45.859

RÉPÉTITIONS ÉCRITES
Pour la Préparation de tous les
EXAMENS DE DROIT

1934-1935

REPETITIONS ECRITES

D'

Économie Politique

rédigées d'après le Cours et avec l'autorisation

de

M. Gaëtan PIROU

Professeur à la Faculté de Droit de Paris

FACULTÉ DE DROIT DE PARIS BIBLIOTHÈQUE

Première Année

" LES COURS DE DROIT "
RÉPÉTITIONS ECRITES & ORALES
RÉSUMES — PREPARATION A L'EXAMEN ECRIT

3, Place de la Sorbonne (au premier)
— PARIS —

BIBLIOTHEQUE CUJAS
D 060 320061 2

Source : BIU Cujas

Source : BIU Cujas

E C O N O M I E P O L I T I Q U E - Ière ANNEE.

:-:-:-:-:-:-:

Première Partie.

INTRODUCTION

AUX ETUDES ECONOMIQUES.

TITRE Ier.

L'OBJET ET LA NATURE DE L'ECONOMIE POLITIQUE.

Objet de la Ière Partie.

Comme point de départ, prenons cette définition sommaire et provisoire : l'économie politique est l'étude scientifique des faits économiques. Dans cette définition, deux termes : "scientifique" et "économique" demandent à être expliqués. Nous verrons, dans un Chapitre Ier, ce que c'est que la science; dans un Chapitre II, nous rechercherons ce qu'est la sociologie dont l'économie politique est une partie; enfin nous préciserons, dans un Chapitre III la place exacte de l'économie politique dans la sociologie.

Source : BIU Cujas

Chapitre Ier

QU'EST-CE QUE LA SCIENCE ?

Pour définir la science, il faut la distinguer de ce qu'elle n'est pas , de la connaissance vulgaire et de la métaphysique.

Section I

Science et connaissance vulgaire.

La connaissance vulgaire.

La connaissance vulgaire est l'enregistrement pur et simple, par les sens, des faits du monde extérieur.

Son rôle.

Elle est pour l'homme d'un très précieux secours parce que la mémoire, en nous rappelant les photographies antérieures du monde extérieur, nous permet de nous y guider. Quand un petit enfant ou un animal s'est approché une fois du feu et s'y est brûlé, par la suite il s'abstient de s'en approcher.

Son insuffisance.

Cependant la connaissance vulgaire est à bien des égards insuffisante.

Elle n'explique pas les faits.

En premier lieu, elle n'apporte aucune lumière sur l'explication des faits. Tandis que l'animal se contente d'enregistrer passivement, sans chercher à expliquer, l'homme, dès son enfance, essaie d'aller plus loin que cette constatation. Un psychologue de l'enfance James Sully, a observé que dès 3 ans l'enfant entre dans l'âge "questionneur"; il demande sans cesse "comment ?" et "pourquoi ?". La connaissance vulgaire n'apporte pas d'éclaircissement sur ce point.

Elle ne distingue pas l'enchaînement fortuit des faits de leur enchaînement nécessaire.

En second lieu, cet enchaînement de la connaissance vulgaire est empirique et sujet à caution. Imaginons un explorateur arrivant chez des sauvages; dans les jours suivants, il fait très beau temps; les sauvages risquent de conclure qu'il existe un lien entre l'arrivée de l'explorateur et le beau temps. Par la suite, quand ils voudront obtenir du beau temps, ils combleront de présents l'explorateur pour qu'il leur soit favorable. Quand on se base sur la connaissance vulgaire, on risque donc de commettre des erreurs, faute de pouvoir distinguer les successions fortuites des enchaînements constants.

Etant donné l'insuffisance de la connaissance vulgaire, il faut lui substituer la connaissance

Source : BIU Cujas

La connaissance scientifique recherche cet enchaînement nécessaire.

scientifique. Celle-ci va au delà du simple enregistrement des faits du monde extérieur et recherche, derrière les faits constatés, les liaisons profondes. Pour comprendre la difficulté de ce travail, il faut se rendre compte que les faits du monde extérieur n'arrivent presque toujours qu'une seule fois et ne se reproduisent plus absolument pareils. Il y a eu une seule bataille de la Marne; jamais plus elle ne se reproduira exactement identique. Il en est de même de la masse des faits qui semblent, à une analyse grossière, se reproduire identiquement. Prenons certains objets industriels, fabriqués en série, deux automobiles par exemple : ils semblent des exemplaires tout à fait identiques. Il n'en est rien; ceux qui ont des automobiles de série savent que chacune d'elles a son individualité. Nous vivons donc dans un monde, où se déroulent ce que les philosophes appellent des faits singuliers, c'est-à-dire uniques.

Caractère "singulier" des faits.

La science cherche leur noyau de généralité.

La science va en quelque sorte les décortiquer, chercher sous ces faits singuliers le noyau de généralité qu'ils contiennent. La science militaire va rechercher les éléments constants qui ont été impliqués dans la bataille de la Marne. Pour ce faire, le savant est obligé de se livrer à tout un travail de réflexion de raisonnement, auquel ne peuvent s'élever l'animal, le sauvage, l'enfant qui, pour cette raison, doivent se contenter de la connaissance vulgaire. C'est là précisément l'abstraction, qui, derrière le fait singulier, concret, cherche le noyau de généralité.

L'abstraction.

La prévision.

Or, si nous découvrons ce noyau, ces liens constants entre les faits, nous aurons un instrument de prévision beaucoup moins aléatoire que la connaissance vulgaire. Nous ne risquerons pas de nous laisser tromper comme le sauvage, qui liait le beau temps à la présence de l'explorateur, car nous découvrirons qu'il n'y avait qu'une concomitance de pur hasard entre ces deux faits. La science donc permet à la fois une meilleure explication des faits et des prévisions plus sûres.

Section II

Science et Métaphysique.

La science cherche les liens des phénomènes.

La science détermine le "comment"; la métaphysique recherche le "pourquoi". La science borne son ambition à dire que les choses sont liées entre elles par des liens que nous aurons à préciser. La métaphysique essaie de découvrir pourquoi ces choses sont ainsi liées ensemble. Par là même, elle s'engage au

Source : BIU Cujas

La métaphysique l'essence des phénomènes

delà des apparences sensibles, des "phénomènes", pour essayer de connaître les essences et les forces qui les animent.

Controverses sur les rapports de la science et de la métaphysique. L'école positiviste nie la métaphysique.

Sue les rapports de la science et de la métaphysique, il existe entre les philosophes des controverses infinies. L'école positiviste, qui se rattache à Auguste Comte, estime que nous ne pouvons connaître que les phénomènes, les apparences, les enchaînements d'apparences. Tout le reste est l'"inconnaissable", dont nous savons l'existence, mais dont nous ne pouvons rien dire de plus. Les positivistes nient donc la possibilité de la métaphysique.

Le néothomisme.

Inversement, une école à la mode, le néothomisme, dont le chef est M. Jacques Méritain, qui ressuscite la doctrine de Saint-Thomas, prétend que la science n'est complète que quand elle est adossée à la métaphysique.

Les savants séparent la science de la métaphysique.

Dans le monde des savants, nous rencontrons aujourd'hui un accord presque général sur la question des rapports de la science et de la métaphysique. Ils sont à peu près unanimes à les séparer quelle que soit leur opinion sur la nécessité ou la vanité de la métaphysique. Cette séparation très nette a une conséquence de première importance : la substitution dans la science, à l'idée de cause, de l'idée de loi. Pendant très longtemps la science s'est attachée à rechercher les causes des phénomènes suivant le mot de Lucrèce à "rerum cognoscere causas". Mais on s'est aperçu que la cause d'un fait étant la force créatrice de ce fait, cette recherche des causes obligeait le savant à pénétrer sur le terrain des essences, à se demander ce qu'il y a derrière les phénomènes. Si l'on veut séparer la science de la métaphysique, on est donc obligé d'abandonner l'idée de cause pour l'idée de loi.

La science ne recherche pas les causes, mais les lois.

Une loi scientifique est une dépendance nécessaire entre des possibilités.

Qu'est-ce donc qu'une loi au sens scientifique ? C'est une dépendance nécessaire entre des possibilités? Toute loi peut se formuler de la manière suivante : si telle chose existe, telle autre existe aussi. Du fait que la loi commence toujours par le mot "si", il résulte qu'elle ne dit pas que telle chose ou tel fait existe ou n'existe pas réellement. M. Naville, philosophe des sciences, distingue à cet égard : l'histoire, étude de ce qui existe, et la science, étude de ce qui est possible. Il peut y avoir des lois scientifiques relatives à des choses qui n'ont jamais existé, et peut-être n'existeront jamais. De telles lois seront dépourvues, pour nous, d'intérêt pratique mais ne seront pas fausses.

La loi est donc une dépendance entre des possibilités mais une dépendance nécessaire. Le lien affirmé

Source : BIU Cujas

par la science est absolument rigoureux, sans exception. En grammaire, on dit qu'il n'y a pas de règle sans exception; en science, on peut dire qu'il n'y a que des lois sans exception.

Le jeu d'une loi peut être neutralisé par celui d'une autre.

Il arrive souvent cependant que, dans la réalité le premier fait est donné et que le second ne se produit pas. C'est la conséquence de l'enchevêtrement extrême des choses et des lois dans la vie concrète. Un grand nombre de lois jouent en même temps; le jeu de l'une peut être neutralisé par le jeu d'une autre plus forte. Il existe une loi rigoureuse de la pesanteur; cependant des oiseaux, des avions volent et ne tombent pas. La loi de la pesanteur n'est pas contredite par là, ni mise en échec. Si un coup de fusil détruit le mécanisme du corps et des ailes de l'oiseau, si une panne de moteur détraque le mécanisme de l'avion, la loi de la pesanteur, qui n'était que neutralisée, reprend son empire.

Distinction des lois.

On distingue trois grandes catégories de lois scientifiques :

Les lois de succession.

I° Les lois de succession. Ce sont les anciennes lois dites de causalité, débarrassées de tout ce que cette expression contenait de métaphysique. La loi de succession se borne à affirmer que quand tel fait antécédent se produit, tel autre conséquent s'ensuit, sans se prononcer sur la nature intime du lien existant entre ces deux faits.

Les lois de coexistence.

2° Les lois de coexistence, nombreuses en biologie et en géométrie. Quand tel caractère est donné, tel autre l'est en même temps. Par exemple, si un animal a des ailes, il a aussi nécessairement un bec.

Les lois de covariation mesurent le degré d'intensité des phénomènes.

3° Les lois les plus intéressantes pour nous sont les lois de covariation. Elles affirment qu'entre deux faits existe un tel lien que quand l'un varie, l'autre varie aussi nécessairement.

On aperçoit ce qu'il y a de plus précis dans ces lois que dans celles des deux premiers groupes. Elles ne se bornent pas à constater la présence ou l'absence des phénomènes, mais elles mesurent leur degré d'intensité. Elles sont susceptibles d'une expression numérique. Sont des lois de ce groupe toutes les lois mathématiques établissant qu'un élément est fonction d'un autre.

Section III

La valeur de la science.

Au cours des cinquante dernières années, la valeur de la science a été l'objet de polémiques

Source : BIU Cujas

passionnées. Les attaques contre elle se sont placées successivement sur deux terrains :

La science n'a ni pour but, ni pour résultat de fonder une morale.

I° - Dans le dernier quart du XIXème siècle, on a proclamé parfois la "faillite de la science". Cette formule retentissante lancée par Brunetière, voulait dire que la science est incapable de nous fournir des règles d'action, et en particulier de fonder une morale. Sur ce point, la cause semble entendue.

On ne peut pas tirer immédiatement de la science une morale, mais ajoutons immédiatement que ce n'est pas là son objet, puisqu'elle se propose simplement d'expliquer les liaisons nécessaires des faits et des possibilités.

L'école nominaliste.

2° - D'après des critiques plus récents, sur le terrain même de l'explication des faits, qui est son domaine propre, la science serait sujette à caution. L'école nominaliste à laquelle appartient par ex. M. Le Roy, professeur au Collège de France, ne veut voir dans la science qu'une construction artificielle, commode, mais qui ne saurait prétendre à exprimer la vérité objective. Sans entrer dans le détail de la discussion remarquons que généralement les savants ne se sont pas laissé impressionner par cette thèse. Notamment un grand savant qui fut en même temps un philosophe, Henri Poincaré, sans méconnaître ce qu'il y a d'exact jusqu'à un certain point dans l'argumentation des nominalistes maintient que la science positive a donné des preuves suffisantes de sa correspondance au moins partielle avec les réalités. Elle est donc autre chose qu'une construction artificielle,

Relation de la science et de la réalité.

inventée par les savants. Un des représentants de l'école nominaliste allait jusqu'à dire que la science traduit d'abord nos désirs, puis nos décrets, mais qu'elle n'exprime jamais la réalité objective. On ne comprendrait pas que des conceptions purement subjectives pussent permettre par exemple de prévoir une éclipse. Il existe donc une certaine correspondance entre les symboles dont se servent les savants, et la réalité. Quand Leverrier est arrivé, par des calculs, à penser que dans la voûte céleste devait exister une planète encore inaperçue, qu'il a pu annoncer son apparition à tel moment en tel point du ciel, et qu'il l'a trouvée, effectivement, à l'heure dite, au bout de son télescope, il a donné la preuve incontestable d'une concordance au moins partielle entre la science et la réalité.

Source : BIU Cujas

Chapitre II

QU'EST - CE QUE LA SOCIOLOGIE ?

Section 1

Le dégagement progressif de la notion de déterminisme social

L'antiquité ne connaît que l'art social, non la science sociale.

Dans l'Antiquité, on ne trouve à peu près aucun philosophe, ni savant, qui exprime cette notion. Pendant longtemps, en effet, on a considéré le monde humain et social comme régi par d'autres principes que le monde physique et naturel. On croyait que ce dernier pouvait être l'objet d'une science; on estimait au contraire, que, puisque les hommes sont libres de leurs actes, les penseurs et les philosophes en matière sociale devaient s'attacher, non pas à expliquer la réalité sociale, mais uniquement à construire et à proposer un idéal social. C'est dire que, dans l'Antiquité, il y avait place pour un art social et une politique sociale, non pour une science sociale.

Le pressentiment du déterminisme social chez Aristote

Toutefois, un des esprits les plus puissants de cette époque, Aristote, semble avoir eu quelque pressentiment du déterminisme social. Il déclare que l'art politique ne fabrique pas les hommes, qu'il doit les prendre tels qu'ils sont. Comme Aristote était en avance, sur son temps, ses pressentiments sont restés sans écho.

Apparition de l'idée de science sociale au XVIIIème siècle.

Il faut arriver au XVIIIème siècle pour trouver les premières ébauches de la notion de déterminisme social. Au XVIIIème siècle, on constate un essor prodigieux des diverses sciences de la nature. On est amené à penser que des principes si féconds dans l'ordre physique, chimique, naturel, pourraient l'être dans l'ordre social. Par ailleurs, le développement du rationalisme et du scepticisme entraîne la révision des conceptions traditionnelles de l'histoire, de la morale, de l'autorité.

Et, au cours de cet effort, critique et reconstructif, deux auteurs, surtout, ont une vision assez nette de la science sociale, de la loi sociale.

Montesquieu et l'explication des lois.

Le premier est Montesquieu. Dans l'"Esprit des Lois", Montesquieu définit la loi: "un rapport nécessaire dérivant de la nature des choses". Partant de cette notion générale, Montesquieu déclare qu'il n'é-

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
Source : BIU Cujas
U

crit point "pour censurer ce qui est établi, mais pour l'expliquer". On passe ainsi du domaine des appréciations, des jugements de valeur, de la morale au domaine de la science stricto sensu.

Montesquieu ne se contente pas de cette formule, il l'applique à l'étude du conditionnement géographique et climatique des lois juridiques. Il recherche par exemple dans quelles conditions se présentent les législations sur l'esclavage, et établit que ces législations sont généralement liées à certaines conditions de température et de climat. Ce n'est plus une appréciation sur l'esclavage, c'est -à-dire de la morale, mais une explication scientifique de l'esclavage.

Cependant la notion de science sociale reste chez Montesquieu assez flottante , parce qu'il ne distingue pas assez nettement les deux acceptions de la loi: la loi scientifique telle que nous l'avons définie précédemment et la loi juridique, tout à fait différente, qui consiste en une prescription, édictée par les pouvoirs publics, et sanctionnée par la force publique.

Condorcet étudie l'évolution des sociétés.

Après Montesquieu, Condorcet, dans un ouvrage célèbre: "Esquisse d'un tableau historique des progrès de l'esprit humain " déclare que nous devons étudier les sociétés humaines comme nous étudions les sociétés de castors et d'abeilles. Plus précisément, il s'attache à l'évolution des sociétés, à leur transformation dans le temps, il essaie de relier le présent social au passé et à l'avenir.

La loi du progrès constant et indéfini

Malheureusement Condorcet était un philosophe plutôt qu'un sociologue, et sa théorie générale de l'évolution des sociétés repose moins sur une analyse des faits que sur des vues de l'esprit. Résumant tout le déroulement de l'histoire dans la loi du progrès constant et indéfini des sociétés. Condorcet est amené à porter sur le passé, et notamment sur le Moyen Age , une appréciation trop pessimiste, et à se représenter l'avenir des sociétés avec trop d'optimisme comme une sorte d'âge d'or. Dans sa vision historique se glissent ainsi de lourdes erreurs, au départ et à l'arrivée.

Epanouissement de la notion de déterminisme social au XIX° siècle

C'est au XIXème siècle, que la notion de déterminisme social, prend son plein épanouissement. Il faut retenir trois noms essentiels: Saint-Simon, Auguste Comte etTaine.

Saint Simon affirme le caractère scientifique de la sociologie

Saint Simon proclame que les sciences ne sont pas toutes arrivées au même dégré de développement. Les unes, l'astronomie, la physique, la chimie, sont devenues des sciences positives, d'autres, comme la sociologie, restent encore des sciences conjecturales. Il faut faire passer la sociologie du second groupe

Source : BIU Cujas

dans le premier. Et pour celà, il est nécessaire "que les sociologues chassent les métaphysiciens", les philosophes et les moralistes, comme les astronomes ont chassé les astrologues et comme les chimistes ont chassé les alchimistes. Les faits sociaux, affirme par ailleurs Saint-Simon, sont assujettis à des lois invariables et par conséquent, il n'y a point de fossé entre les sciences physiques et les sciences sociales . "Il n'y a pas, dit notre auteur, dans son Mémoire sur les Sciences de l'homme, publié en 1813, deux natures, l'une morale, l'autre physique, il n'y a pas deux séries, celle de la physiologie individuelle, soumise au déterminisme et celle de la physiologie sociale qui ne lui serait pas soumise. Il n'y a qu'une série"

Auguste Comte fonde la sociologie positive

Auguste Comte doit être considéré comme le véritable fondateur de la sociologie , parce qu'il la fait passer de la phase philosophique à la phase positive. A la différence de Saint Simon et de Condorcet, il réunit une abondante moisson de faits et construit sur eux la sociologie . Il la divise en deux parties:

La sociologie statique

1°- La sociologie statique, qui, dans une société prise à un moment donné essaie de découvrir les lois de coexistence des faits.

La sociologie dynamique

2° - La sociologie dynamique qui retrace les lois d'évolution des sociétés dans le temps.

En fondant la statique sociale Auguste Comte prolonge Montesquieu . En fondant la dynamique sociale, il continue Condorcet.

Taine

Le troisième nom à retenir au XIXème siècle est celui de Taine qui, excellent écrivain, a donné de la notion du déterminisme social des formules d'une extrême netteté. L'effort de Taine a été double: étendant d'abord à l'homme le déterminisme physique et physiologique , il formule en termes lumineux le déterminisme psychologique. Il suffit de rappeler ici ces formules qui firent à l'époque, scandale. "Que les faits soient physiques ou moraux, il n'importe; ils ont toujours des causes". "Le vice et la vertu sont des produits , comme le vitriol et comme le sucre". Cette première partie de l'oeuvre de Taine semble strictement hors de notre sujet, puisqu'elle relève de la psychologie. Elle s'y rattache cependant, car la reconnaissance, du déterminisme psychologique est une condition préalable de la reconnaissance du déterminisme social.

Le déterminisme psychologique et social

Aussi bien , dans la deuxième partie de son oeuvre, Taine s'attache-t-il à étendre ce déterminisme psychologique à l'ordre social tout entier. Dans ses grandes études historiques, et notamment dans les "Origines de la France contemporaine", Taine recherche comment des faits tels que la chute de l'Ancien Régime, et l'avènement de la Révolution peuvent s'expliquer

Source : BIU Cujas

il se préoccupe moins de les condamner ou de les approuver que de les rendre intelligibles.

Le déterminisme social à l'époque contemporaine

Les derniers progrès de l'idée du déterminisme social ont été accomplis à la fin du XIXème siècle et au début du XXème siècle. Il faut ici signaler l'apport d'un sociologue, dont nous critiquerons parfois certaines formules excessives, mais qui a contribué à dégager nettement la sociologie à titre de science indépendante, Emile Durkheim, mort il y a quelques années. Dans son petit livre : Les règles de la méthode sociologique, Durkheim insiste très fortement sur la spécificité, des faits sociaux. Il veut dire par là que le fait social ne peut pas s'expliquer par les éléments physiques et psychologiques qui composent la société. Les soubassements de la société sont les hommes et les choses, mais d'après Durkheim, la réunion de ces hommes et de ces choses en société fait apparaître des faits nouveaux et entrer en jeu des lois nouvelles. La sociologie n'est pas seulement une science, mais une science autonome. De même, dit Durkheim, que le bronze est formé de cuivre, d'étain et de plomb, mais est autre chose que leur simple addition, de même, la société est autre chose que l'addition des individus. Pris séparément, le cuivre, l'étain et le plomb sont des corps flexibles; réunis dans cette combinaison, qu'est le bronze, ils forment un corps dur. Nous ne pouvons donc pas rendre compte des qualités du bronze en nous reportant aux qualités respectives des corps élémentaires. De même, pour expliquer les faits sociaux, il faut se placer directement en face d'eux. Les lois sociologiques ne sont pas une simple transposition des lois des autres sciences biologiques ou psychologiques.

Durkheim dégage le caractère spécifique des faits sociaux

Caractère autonome de la sociologie

Section II

Déterminisme social et liberté humaine

En même temps que se dégageait, d'une manière de plus en plus nette, la notion de déterminisme social, la croyance à la liberté humaine, après une période d'éclipse, revenait au premier plan des spéculations philosophiques. Dans la seconde moitié du XIXème siècle, il s'est trouvé un moment, où l'on pouvait croire qu'en philosophie, la notion du déterminisme allait triompher des résistances auxquelles elle s'était heurtée jusqu'alors et que l'accord des philosophes se ferait sur une conception du monde d'où serait exclue toute croyance au libre arbitre. Mais, à la fin du XIX° et au début du XX° siècle on assiste, dans le monde

Source : BIU Cujas

philosophique, à un regain de faveur des idées de liberté humaine, Des hommes comme Boutroux ou Bergson essaient , en face de la philosophie déterministe, de réhabiliter l'idée de liberté, de contingence, d'imprévisibilité des actes humains. D'où l'acuité accrue de la question qui maintenant se pose à nous.

Est-il possible de concilier le déterminisme social et la croyance à la liberté humaine? Si cette conciliation est impossible , laquelle de ces deux idées faut-il sacrifier?

§ 1 - La négation du conflit entre le déterminisme social et la liberté humaine

L'école de la science sociale nie l'existence de ce conflit

Une première solution consiste à dire qu'il n'y a pas vraiment conflit entre le déterminisme social et la liberté humaine. Cette thèse est soutenue, en particulier, en France, par l'école dite de la "Science Sociale". Ses adeptes veulent être à la fois des moralistes et des sociologues; comme moralistes, ils affirment la liberté humaine, comme sociologues, le déterminisme social. Pour établir qu'il n'y a pas contradiction entre ces deux affirmations, voici comment ils raisonnent, Une loi scientifique, disent-ils, exprime un lien entre des possibilités; elle peut donc prendre toujours la forme; si telle chose se produit, telle autre, se produira également, soit en même temps (loi de coexistence) soit ultérieurement (loi de succession). La loi se ramène toujours à une formule conditionnelle. Exemple emprunté aux sciences de la nature ; si l'on porte de l'eau à la température de 100° , elle entre en ébullition.

Toute loi suppose, pour jouer, la réunion de certaines conditions

Il en est de même, ajoute-t-on des lois de la science sociale.Soit cette loi: le partage forcé entraîne la dénatalité. Elle signifie que si un pays adopte la règle du partage forcé des biens au moment de l'ouverture d'une succession, il s'ensuivra fatalement une diminution des naissances. Si un père sait que son bien se partagera nécessairement à son décès, il sera amené d'avoir peu d'enfants. On peut donc formuler cette règle sous forme conditionnelle; si le législateur adopte le partage forcé, la natalité diminuera, Toute loi, naturelle ou sociale peut rentrer ainsi dans le cadre conditionnel.

L'homme est libre de réunir ou non ces conditions

Or, disent les partisans de cette thèse, le déterminisme social et la liberté humaine ne se heurtent pas, parce qu'ils ont deux domaines différents. Si une chose donnée se produit, telle chose s'ensuivra: voilà le domaine du déterminisme; mais, quant à savoir si les conditions préalables au fonctionnement de la loi seront ou non réunies, voilà le domaine de la l

Source : BIU Cujas

berté: je suis libre de porter ou non l'eau à 100°, le législateur est libre d'édicter ou non le partage forcé. La liberté humaine joue en ce sens que les hommes sont libres de se placer ou non dans telles ou telles conditions. S'ils s'y placent telles conséquences s'en suivront nécessairement.

Critique de cette thèse

Distinction à faire entre les sciences de la nature et les sciences sociales

A mon avis, ce raisonnement, valable peut-être pour les sciences de la nature, ne l'est point pour les sciences sociales. Si l'on reprend le premier exemple, on aperçoit que la rigueur de la loi d'ébullition de l'eau à 100° est indépendante de la question de savoir si l'homme qui porte l'eau à cette température est libre ou non de le faire.

Si l'on passe à la loi sociale, que faut-il pour que cette loi soit inéluctable? Il faut que nécessairement, là où jouera le partage forcé, il y ait dénatalité. Mais dire cela, n'est-ce pas affirmer qu'il existe un déterminisme psychologique et social? N'est ce pas dire que cet acte, en apparence libre, volontaire, qu'est la procréation, est conditionné par des facteurs généraux, de manière si rigoureuse, qu'on peut prévoir à l'avance ce qui en adviendra? Et si l'on accorde que la conduite des individus ayant à opter pour ou contre la procréation est ainsi déterminée et prévisible n'est-on pas obligé d'accorder que le législateur, lorsqu'il a à opter entre l'acceptation ou le rejet de la règle du partage forcé se décide lui aussi sans doute sous l'influence de facteurs rigoureusement astreignants.

Finalement, donc, il semble bien qu'il faille nécessairement choisir entre les deux attitudes, ou affirmer le caractère rigoureux de la loi, c'est-à-dire le déterminisme social, impliquant que les hommes dans leur conduite courante, sont déterminés, ou maintenir que les individus sont libres, mais alors nier qu'il soit possible de formuler des lois sociales, de découvrir des liens scientifiques entre termes où interviennent des agents humains.

§ 2 - L'assouplissement de la notion de loi en matière sociale

Distinction dans la rigueur des lois naturelles et sociales

Une seconde solution atténue délibérément en matière sociale la rigueur de la notion de loi. Elle a été principalement développée, au XIXème siècle par un économiste allemand, Wagner, puis reprise récemment par un sociologue français, M. Wilbois. Ses partisans affirment que le terme de loi n'a pas le même sens dans l'ordre social et dans les sciences physiques et naturelles. M. Wilbois a donné une formule expressive de cette opinion: dans les sciences naturelles , la loi

Source : BIU Cujas

permet de prédire; dans la science sociale, elle ne permet que de parier, ce qui implique toujours un certain aléa. D'une manière plus précise, Wagner a essayé d'analyser les différences entre les lois sociologiques et les lois physiques; il en a trouvé deux.

La loi sociale ne permet ni une mesure quantitative ni une certitude.

1°- La loi sociale n'indique jamais qu'une tendance et non une mesure quantitative. Les choses vont prendre telle direction, mais à quel point précis s'arrêteront-elles ? On ne peut pas le dire.

2°- La loi sociale ne donne qu'une probabilité, non une certitude. Wagner fait intervenir ici précisément la liberté humaine. Il est toujours possible que la liberté souveraine des individus contrecarre les prévisions et que les choses se passent autrement qu'on ne l'avait prévu.

Réfutation

Cette seconde thèse a l'inconvénient de ne maintenir que d'une manière apparente le déterminisme social. S'il n'existe de lois sociales que sous cette double réserve, autant dire qu'il n'y en a pas: il faut aller jusqu'au bout et nier la science sociale.

Constatation par les faits du déterminisme social

Or, une quantité suffisante de faits objectivement constatés permettent d'affirmer le déterminisme social. Les statistiques montrent que , par exemple, le nombre des mariages dans une société donnée est assujetti de lois rigoureuses. Si nous prenons ce fait où la liberté humaine semble jouer à première vue un rôle essentiel: les opinions politiques , une étude importante et très fouillée de M. André Siegfried (1) montre qu'il est possible de découvrir et de formuler les causes générales, d'ordre géographique, économique , social et même géologique, qui expliquent que dans telle région, l'opinion politique dominante soit orientée en tel sens. Le déterminisme social semble donc certain.

Elimination nécessaire des idées préconçues

Si l'on veut se placer en face des faits sociaux, dans l'attitude objective, qui est celle de la science , il faut se résigner, dès l'abord,à écarter les prénotions et les idées préconçues, quand elles sont contredites par des faits objectivement constatés. Un philosophe social, Paul Bureau, dans son "Introduction à la méthode sociologique" fait observer que l'histoire de toutes les sociétés est une suite de démentis infligée au bon sens, aux idées préconçues; la rotondité et la rotation de la terre, par exemple, se heurtaient, à première vue au sens commun, Aussi ces idées ont-elles rencontré d'abord une incrédulité générale. Si on s'était laissé arrêter par cette condamnation que portait à leur égard le sens commun on se serait engagé sur une fausse voie.

(1) Tableau politique de la France de l'Ouest.

Source : BIU Cujas

§ 3 - La limitation de la portée du libre arbitre humain

Théorie de Quételet

Cette troisième solution a été proposée en particulier au XIXème siècle par le sociologue Quételet. L'homme, dit-il, possède le libre arbitre, mais, en fait, il en use rarement pour deux raisons : 1° Très souvent, il se laisse guider par ses instincts, sans raisonner, ni réfléchir. 2°- Même quand il raisonne, le plus souvent, il se laisse entraîner par le mobile objectivement, le plus puissant. Il n'en est pas toujours ainsi, et c'est en cela que le libre arbitre existe. Mais il en est le plus souvent ainsi. Or, les sciences sociales ne se préoccupent pas des actions individuelles des hommes, elles ne se demandent pas comment un individu dans telle situation va agir; elles s'occupent des actions des collectivités, des masses d'hommes. Et dès que nous passons à la collectivité, les cas de libre arbitre deviennent tellement exceptionnels qu'ils se noient et disparaissent dans le résultat global. A la base, dans l'acte individuel, subsiste peut-être la souveraineté de la volonté; mais au sommet, dans l'acte collectif, elle ne laisse plus de trace; ce sont les instincts et les mobiles les plus puissants, qui l'emportent. Par suite, tandis que l'action individuelle est imprévisible, il est possible de prévoir sûrement les actions collectives.

La science sociale ne s'occupe pas de l'homme pris individuellement

Les actions des collectivités sont rigoureusement prévisibles parce que le libre arbitre n'y joue qu'un rôle très effacé.

Supposons, par exemple, trois groupes d'hommes ayant respectivement de 10 à 20 ans, de 20 à 30 ans, de 30 à 40 ans. Si nous nous demandons dans lequel de ces trois groupes, à la fin de l'année, il y aura le plus de mariages, on peut affirmer, si l'on prend un nombre suffisant d'individus, par exemple, 10.000 dans chaque groupe, que ce sera dans le second, parce qu'une série de raisons générales font qu'ordinairement les jeunes gens ne se marient entre 20 et 30 ans plutôt qu'avant ou après. Si au contraire, nous prenons au hasard un homme dans chaque groupe, nous ne pouvons plus rien prévoir, car il se peut fort bien que les jeunes gens des groupes 10-20 et 30-40 se marient plus vite que celui pris dans le groupe 20-30. Mais comme la science sociale ne s'intéresse qu'aux faits collectifs à la conduite des groupes sociaux, on voit que le jeu du libre arbitre, ainsi limité aux cas individuels n'est plus un obstacle à la reconnaissance d'un déterminisme social rigoureux.

Il ne faut pas se dissimuler que cette troisième solution n'apporte à l'idée de liberté humaine

Source : BIU Cujas

qu'une satisfaction assez platonique.Elle revient, a-t-on dit, à donner un grand coup de chapeau au libre arbitre puis à ne plus en tenir compte . Il est plus franc, peut-être de l'écarter complètement dès l'abord. Quoi qu'il en soit d'ailleurs, que l'on affirme ou que l'on nie le déterminisme individuel il n'y a de sociologie scientifique possible que si l'on reconnaît l'existence d'un déterminisme social rigoureux.

Chapitre III

QU'EST-CE QUE L'ECONOMIE POLITIQUE ?

Section I

La définition de l'Economie politique

Diversité des définitions de l'économie politique

Si l'on se reporte aux manuels d'économie politiques on voit que les définitions qu'ils donnent de la science économique ne sont point concordantes. C'est une des difficultés de l'initiation à l'économie politique que cette diversité des définitions. On peut les ramener à trois types suivant qu'elles s'attachent à la notion de besoin, à la notion de richesse, ou à la notion de valeur d'échange pour trouver le critère du fait économique.

§ 1 - Définition de l'économie politique par la notion de besoin

L'économie politique étude de la satisfaction des besoins humains

L'économie politique, dit-on dans cette conception, étudie l'activité des hommes, en tant qu'elle vise à la satisfaction de leurs besoins. Mais si l'on s'en tient à cette définition, sans y apporter aucun complément, on voit de suite qu'elle est beaucoup trop large, car elle englobe toute l'activité sociale de l'homme, lato sensu. Il n'est pas d'activité qui ne vise à la satisfaction d'un besoin. Visiter un musée, c'est satisfaire à un besoin esthétique, assister à la messe, c'est satisfaire à un besoin religieux, Or, personne ne prétend que ces activités font partie de l'économie politique.

La notion de besoin est trop large.

La notion de besoin matériel ou physiologique

Sous cette première forme, la définition est donc évidemment trop large. On a essayé de la préciser en ajoutant un qualificatif au mot besoin ,celui de besoins matériels, pour les distinguer des besoins esthétiques, religieux, etc. Mais il faut remarquer que ce

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
Source : BIU Cujas

qui est tantôt matériel et tantôt immatériel, ce n' est pas le besoin lui-même, mais plutôt l'instrument de la satisfaction de besoin. Par suite, mieux vaut parler de besoins physiologiques. Rentrerait alors dans l'économie politique l'activité des hommes en tant qu'elle vise à leur procurer les satisfactions de nourriture, vêtement, logement, etc... qui correspondent à leurs besoins physiologiques. Demeurerait en dehors d'elle la satisfaction des besoins esthétiques intellectuels, etc...

Mais une grave objection peut être faite à cette conception. Elle ne permet pas de discriminer nettement ce qui est fait économique et ce qui ne l'est pas.

Critique Cette définition ne permet pas la discrimination du fait économique

Pour montrer la difficulté; prenons un exemple. Il s'est trouvé, au lendemain de la guerre, un certain nombre d'anciens combattants, qui ont écrit et publié leurs souvenirs de guerre, sous forme de récits ou de romans. Demandons-nous, en essayant d'appliquer notre définition, si cette activité fait ou non partie de l'économie politique. Il faudra rechercher quel a été le mobile de l'écrivain. S'il a eu uniquement pour but de gagner de l'argent et à l'aide de ces fonds de se procurer des vêtements, de la nourriture, un logement, etc, nous dirons qu'il a exercé une activité d'ordre économique. S'il a été poussé par d'autres mobiles, l'amour-propre,le désir de gloire, ou même le délassement, on est loin des besoins physiologiques, donc du ressort de l'économie politique. Or, il est impossible à l'observateur de savoir quelle a été la psychologie réelle de cet écrivain. Lui-même serait peut être souvent incapable de le préciser, car il est très possible que sa décision ait été motivée à la fois par le désir de l'argent et par d'autres mobiles.

De cette analyse de la première définition,concluons que ce n'est pas en se plaçant sur le plan des besoins et de la psychologie de l'individu , qu'on peut obtenir un criterium objectif permettant de discriminer l'économie politique.

§ 2 - Définition de l'économie politique par la notion de richesse

L'économie politique science des richesses.

On dit souvent que l'économie politique est la science des richesses, que le fait économique est l'acte chrématistique, du grec chréma, richesse. Cette définition est aussi sujette à des objections; elle est à la fois trop étroite et trop large.

Distinction des richesses et des services

Elle est trop étroite si l'on prend le terme de

Source : BIU Cujas

richesse dans une acceptation purement matérielle. La plupart des économistes distinguent les "richesses" des "services" . Les services sont, par exemple,la consultation d'un avocat ou d'un médecin, faits dont on ne nie pas l'utilité, mais qui ne s'incorporent pas dans un objet matériel. Si l'on adopte cette conception matérielle de la richesse, on est conduit à dire que les services restent en dehors de l'économie politique. Or, il faut inclure dans une science donnée tous les faits qui se rattachent aux mêmes lois générales. Et il est incontestable que le prix de la consultation du médecin est soumis, en une certaine mesure, aux mêmes lois que le prix des marchandises ! Aujourd'hui, un médecin se fait payer plus cher de même qu'un livre se vend plus cher qu'en 1914, la cause principale de cette élévation des prix de toutes choses, matérielles immatérielles est d'ordre monétaire. Des principes généraux identiques commandent donc la fixation des prix des services, comme des prix des marchandises, la science économique, doit les englober.

D'autre part, cette définition est trop large. Elle fait entrer dans l'économie politique des questions qui ne doivent pas y être comprises. Si l'économie politique étudie tous les faits de richesses, elle devra embrasser tout ce qui se rattache aux objets de richesse, par exemple, la description des marchandises, leur configuration, leur composition, physique et chimique, Or, il existe bien dans les écoles techniques d'industrie et de commerce, des cours de marchandises, mais l'économie politique n'a à se préoccuper de ces questions que sous un certain angle. La définition que nous venons d'examiner ne permet pas d'apercevoir quel est cet angle.

§ 3 - Définition de l'économie politique par la notion de valeur d'échange

Les faits économiques sont les faits de valeur d'échange

Après la critique de ces deux définitions , nous arrivons à la plus juste, celle qui définit l'économie politique par la notion de valeur d'échange. Cette définition est la plus précise et la plus objective.

Appliquons là à la publication de ses souvenirs de guerre par l'ancien combattant. S'il a écrit pour lui-même, à titre de distraction, sans songer à vendre son ouvrage, son acte est en dehors de l'économie politique. S'il se décide à publier son ouvrage et à le vendre, c'est un fait économique soumis à certaines lois, les mêmes qui régissent l'industrie, le commerce , l'agriculture. Comme il est facile de savoir si le livre a été ou non mis en vente, nous échappons aux

Source : BIU Cujas

difficultés d'investigation psychologique que nous avions rencontrées tout à l'heure.

Cette conception a par ailleurs l'avantage de montrer les rapports exacts entre l'économie politique et la sociologie, de faire ressortir en quoi l'économie politique se rattache à la sociologie et cependant, dans l'ensemble sociologique forme un tout distinct.

L'économie politique est une branche de la sociologie

D'une part, l'économie polilique se rattache à la sociologie, dont elle n'est qu'une partie. Les autres branches de la sociologie étudient aussi des valeurs : morales, religieuses, psychologiques. Partout où se rencontrent des questions de valeur, des appréciations, certains traits très généraux se retrouvent. Au-dessus des parties spéciales, propres à chaque branche (économie politique, esthétique, etc..) quelques principes sont communs à toutes les formes de valeur (Voir : Bouglé, Leçons de sociologie sur l'évolution des valeurs).

C'est une branche distincte.

Mais dans la sociologie les valeurs d'ordre économique occupent une place très spéciale; par le fait qu'il s'agit de valeurs d'échange, elles sont toujours susceptibles de recevoir une expression quantitative, numérique. Or, s'il est vrai, suivant une formule peut-être excessive, qu'il n'y a de science que ce qui est mesurable, les faits économiques seront, dans l'ensemble des faits sociaux, ceux qui se prêtent le mieux à une étendue scientifique.

Section II

Les frontières de l'économie politique

Pour achever de comprendre ce qu'est l'économie politique, il faut voir en quoi exactement elle se distingue de la technologie, du droit, de la morale.

§ 1 - Rapports de l'économie politique et de la technologie

La définition de l'économie politique que nous avons adoptée va nous permettre d'établir aisément cette distinction.

Distinction du fait technique et du fait économique.

Il y a fait technique, toutes les fois qu'il est question de quantité, de choses vues sous leur aspect physique, matériel, il y a fait économique, toutes les fois qu'il est question de valeur.

Exemple de l'exploitation forestière

Prenons une exploitation forestière, Le propriétaire peut se demander d'abord, comment il lui faudra aménager les coupes de bois, pour obtenir la plus grande quantité d'arbres possible. Ce problème se

Source : BIU Cujas

rapporte à la science de la technique forestière. Mais il se peut que cette exploitation, techniquement la meilleure ne soit pas économiquement la plus favorable. Ce qui importe surtout au propriétaire ce sont les procédés qui lui permettront de gagner le plus d'argent, de retirer de la forêt le plus de valeur. Si notre exploitant a lieu de prévoir dans l'avenir une baisse du prix du bois, il activera ses coupes, pour les vendre de suite au maximum. Peut-être en retardant les coupes obtiendrait-il un meilleur rendement des arbres au point de vue quantitatif et technique, mais la valeur totale serait moindre, Il y a donc là deux questions distinctes qui relèvent de disciplines différentes.

Point de contact entre l'économique et la technique

Autre exemple qui montrera les points de contact entre ces disciplines différentes; la production moderne se caractérise par l'essor du machinisme. L'étude du machinisme pris en lui-même ressort à la technique. Les répercussions du machinisme sur les valeurs doivent être étudiées par l'économiste. Or, ces répercussions sont nombreuses. D'abord sur la valeur des marchandises obtenues à l'aide de machines en plus grand nombre et à meilleur compte; puis sur la valeur des matières premières que les machines permettent d'utiliser, enfin sur la valeur du travail des ouvriers qui se servent des machines.

Exemple du machinisme

§ 2 - Rapports de l'économie politique et du droit

La conception de l'économie politique, science des valeurs d'échange si elle permet de discriminer l'économie politique et la technique ne va-t-elle pas conduire à confondre les faits économiques avec les faits juridiques. Quand les pouvoirs publics réglementent les contrats, taxent le prix du pain, font des lois sur la spéculation illicite est-ce là du droit ou de l'économie politique. Pour distinguer le fait économique du fait juridique, il suffira d'observer que l'économie politique et le droit, lorsqu'ils étudient les mêmes choses, ne se placent pas aux mêmes points de vue. Prenons le cas d'un individu qui achète une maison; le droit détermine les conditions nécessaires pour que le contrat de vente soit valable, les règles de publicité, les sanctions; l'économie politique essaie d'expliquer pourquoi la maison s'est vendue à tel prix.

Distinction du fait économique et du fait juridique

Il suit que le droit et l'économie politique ne sont pas des disciplines de même nature. L'économie politique veut être une science; les problèmes qu'elle pose sont de nature scientifique. Le droit n'est pas

Source : BIU Cujas

une science au sens strict du terme. Il formule des principes , des préceptes, des règles de conduite. Il recherche comment dans la vie sociale, ces principes doivent se combiner, s'ajuster,à quelle solution ils doivent conduire, dans telle ou telle situation donnée. Ce sont là des questions plus proches de la morale que de la science stricto sensu. Bien entendu, en niant le caractère scientifique du droit, nous n'en diminuons ni l'utilité, ni l'intérêt. Nous en précisons simplement la nature et l'esprit.

Le droit n'est pas une science

§ 3 - Rapports de l'économie politique et de la morale

Il faut dire que l'économie politique n'est ni morale, ni immorale, mais amorale; elle se situe sur un autre plan que la morale.

L'économie politique est amorale

Elle n'est pas nécessairement morale, car ce qu'elle étudie, ce sont les valeurs d'échange,qu'elles soient ou non conformes aux prescriptions de la morale. Pour qu'il y ait valeur d'échange, il faut que les désirs des hommes se portent sur certaines choses dans certaines conditions. Peu importe au point de vue économique, que ces désirs soient légitimes ou non. L'alcool, l'opium, la cocaïne, sont condamnés par la morale; il suffit que des hommes les recherchent pour que ces choses aient leur place dans l'économie politique.

L'économie politique n'est pas non plus immorale. Ce qui a créé la confusion à cet égard c'est la pauvreté du vocabulaire économique. Pour caractériser les biens et les services recherchés par les hommes,les économistes se servent du terme d'"utilité", disant par conséquent que l'opium ou la cocaïne sont "utiles". Mais cela n'implique dans leur pensée qu'une constatation, non une approbation . Pour éviter toute équivoque, un économiste italien, Vilfredo Pareto avait proposé d'écarter le mot utilité et de se servir d'un terme dérivé du grec : ophélimité, pour désigner le fait d'être à tort ou à raison désiré par les hommes, mais l'usage n'a pas adopté ce terme.

Contacts entre l'économie politique et la morale.

Quoique l'économie politique et la morale se placent sur des terrains différents, il existe cependant des contacts entre elles. Dans une société donnée les valeurs d'échange sont à certains égards influencées par les conceptions morales et même religieuses. Le prix du poisson le vendredi ne se fixe pas au même taux, toutes choses égales d'ailleurs, si la société est catholique ou incroyante. Au Moyen Age, les prix et les salaires se fixaient à certains niveaux, qui étaient, pour une partie, la conséquence des idées

Source : BIU Cujas

religieuses et morales dominantes à l'époque. Mais il s'agit là de corrélations de fait, non de subordination de principe . En temps que science l'économie politique est indépendante. Elle recherche objectivement les lois de l'enchaînement des faits. Elle n'a pas à se placer sous la dépendance ou le contrôle de la morale.

Source : BIU Cujas

TITRE II

LES METHODES EN ECONOMIE POLITIQUE

Le conflit des méthodes en économie politique

Si l'on prend plusieurs ouvrages d'Economie poli tique, on constatera tout de suite entre eux des différences considérables de méthode. Certains, par exemple, le livre de M. Aftalion : Monnaie, Prix et Chang reposent sur une observation directe des faits économiques, puis de ces faits essaient de s'élever à des formules générales. D'autres au contraire, tels que l livre de Wabras, Eléments d'Economie politique Pure appliquent une méthode manifestement différente. On n'y aperçoit aucun exposé de faits observés, mais un long enchaînement de raisonnements qui empruntent généralement la forme mathématique. Il y a donc entre les économistes un conflit de méthodes.

La méthode expérimentale dans les sciences de la nature

A première vue, ce conflit parait étrange. Tous les économistes prétendant que l'économie politique est une science. Or, il y a , à notre époque, une méthode des sciences positives sur laquelle les savants sont généralement d'accord. Les principes en ont été posés dans un ouvrage célèbre de Claude Bernard (1). cette méthode s'analyse en trois opérations successives :

Ses éléments

1°- L'observation des faits;

2°- L'élaboration d'une hypothése que le savant imagine pour expliquer les faits.

3°- La confrontation de l'hypothèse avec les faits.

Quels sont les caractères théoriques de cette méthode ?

Le rôle du raisonnement

Elle implique une large part faite au raisonnement. D'une part, c'est par le raisonnement que le savant s'élève du fait particulier, dont il constate l'existence au noyau de généralité et de constance e

---

(1) Introduction à la médecine expérimentale.

Source : BIU Cujas

L'induction et la déduction

à la loi. Cette forme du raisonnement qui va du particulier au général, est l'induction. D'autre part, il y a encore raisonnement, quand on essaie de tirer de la formule générale toutes les conséquences qu'elle comporte par le procédé de la déduction. La méthode est donc à la fois inductive et déductive.

Le rôle prépondérant de l'observation

Cependant, quand on veut la qualifier on ne l'appelle pas méthode rationnelle, mais méthode positive ou expérimentale. En effet, si important que soit le rôle du raisonnement, il l'est moins dans cette méthode que le rôle de l'observation. C'est l'observation qui est au point de départ du processus d'investigation, c'est elle aussi qui est au point d'arrivée. Tant qu'on n'a pas confronté les résultats du raisonnement avec les faits, on déclare qu'il n'y a qu'une simple hypothèse. Partant des faits, la méthode aboutit aux faits; elle subordonne la validité du raisonnement à la confrontation avec les faits.

Le conflit des méthodes en économie politique vient de ce que beaucoup d'économistes, peut être la majorité, estiment cette méthode positive des sciences de la nature inapplicable, stérile, dans les études économiques. Il faut, d'après eux , renoncer en économie politique à la méthode ordinaire des sciences de la nature et lui préférer une méthode spéciale aux études sociales, faisant moins appel aux faits et plus au raisonnement.

Classement des écoles économiques au point de vue de la méthode

Par suite, le conflit des méthodes se précise; il y a deux écoles: les partisans de la méthode abstraite, spéciale aux sciences économiques, les partisans de la méthode positive, applicable aux études économiques comme aux sciences de la nature.

Chapitre I

LA METHODE ABSTRAITE

Les partisans de la méthode abstraite ont à la fois une position critique, négative, et une position constructive.

1°- Ils soutiennent que la méthode positive est stérile dans les études économiques;

2°- Ils affirment que par une certaine méthode, dont nous aurons à indiquer les procédés, on peut découvrir les lois du monde économique.

Répétitions Ecrites et Orales « Les Cours de Droit »
Reproduction interdite. 3, Place de la Sorbonne, 3
Source : BIU Cujas

Section I

Pourquoi la méthode positive est stérile en économie politique

Complexité des faits sociaux

Pourquoi une méthode, qui a fait ses preuves dans les autres sciences, serait-elle inapplicable ici? Ceux qui le soutiennent invoquent certains arguments, qui ne sont pas sans valeur. Ils font remarquer d'abord que les faits économiques, plus généralement les faits sociaux , sont de tous les faits, les plus complexes. Ils rappellent à cet égard la classification des sciences présentée et développée par Auguste Comte qui, rangeant les sciences dans l'ordre de complexité croissante, place au sommet la sociologie.

Impossibilité de l'expérimentation pour les faits sociaux.

D'autre part, la tâche de l'observateur déjà rendue très difficile par la complexité sociale , l'est aussi pour une seconde raison: dans les sciences sociales, l'expérimentation n'est pas possible.

Pour bien comprendre cet argument, il faut nous rappeler ce que c'est que l'expérimentation. C'est l'observation provoquée par le savant dans des conditions artificiellement simples. Par exemple: le chimiste place le corps à étudier dans une solution préparée d'avance; le physicien place l'objet, l'animal, sous la cloche de la machine pneumatique. Comme le savant a construit le milieu d'observation, il le connaît dans tous les détails; il peut soumettre l'objet ou le corps à certaines influences , observer ce qui se passe et attribuer d'une manière sûre l'effet à la cause, parce qu'il peut être pratiquement certain qu'aucun autre fait que celui qu'il vient de produire n'a agi.

Or, évidemment, la sociologie, ne peut pas disposer à son gré des sociétés, placer l'homme et a fortiori les groupes sociaux, sous la cloche de la machine pneumatique.

De cette double constatation de la complexité extrême des faits économiques et de l'impossibilité de l'expérimentation, constatation qui échappe à toute discussion, il résulte, disent les adversaires de la méthode positive, que les procédés ordinaires de l'induction scientifique ne sont pas applicables aux phénomènes sociaux.

Exemple de la complexité des faits sociaux

Prenons un exemple très simple sur lequel on a beaucoup discuté dans les controverses méthodologiques. On observe la prospérité économique de la France au cours de la période de vingt années, 1894- 1914,

Source : BIU Cujas

pour connaître cette prospérité, on se reporte aux éléments tirés des statistiques des importations et des exportations. Le fait une fois observé, il faut en découvrir les causes, les antécédents invariables et nécessaires. Une de ces causes peut être le régime douanier de la France. Les grands pays, quand ils ont à choisir leur régime commercial, ont à opter entre deux systèmes: le libre échange, qui supprime toute frontière douanière, et la protection. Comme on discute depuis des siècles sur les mérites respectifs de ces deux solutions, il serait de toute première importance, scientifique et pratique de savoir lequel des deux systèmes est le plus favorable à la prospérité économique d'un pays. Si l'on pouvait dire que tel pays, à telle époque a dû sa prospérité au régime protectionniste ou au régime libre-échangiste, sous lequel il vivait, la controverse serait résolue. Mais cela est à peu près impossible, pendant la période envisagée 1894-1914, la France a vécu sous le régime protectionniste, réorganisé en 1892. Pourrons-nous attribuer à ce régime le bénéfice de la prospérité économique de la France? Les protectionnistes l'ont tenté. On n'a pas manqué de leur répondre que bien d'autres facteurs ont sans doute influencé l'histoire économique de la France durant cette période; par exemple: les progrès techniques l'accroissement des facilités de transports, le développement de notre empire colonial. Il n'est pas impossible qu'un de ces facteurs soit à la source de la prospérité croissante plutôt que la protection douanière. La seule observation du fait et de tous ses antécédents ne permet donc pas de dire qu'elle en est la cause véritable.

L'observation comparée

Objectera-t-on que, ce que l'observation simple, ne nous apprend pas, l'observation comparée peut nous permettre de le savoir. Prenons, pour la même période, un autre pays, l'Angleterre, qui n'avait pas le même régime douanier, qui était nettement libre échangiste, et comparons les courbes de la prospérité économique en France et en Angleterre. La différence d'allure des courbes ne peut-elle pas être attribuée à la différence des régimes douaniers ?

En fait, au cours de cette même période, la prospérité économique de l'Angleterre a suivi un rythme beaucoup plus rapidement progressif que la France. Les libres-échangistes de triompher. L'observation montre, disent-ils que ce régime est le meilleur.

Mais là encore il est facile d'établir la faiblesse de l'argumentation. Entre la France et l'Angleterre, il n'y a pas eu, dans cette période, la seule différence du régime douanier. Pour ne citer qu'un fait, la population britannique a cru dans ces vingt années,

Source : BIU Cujas

plus rapidement que celle de la France. Il est possible, probable même, que le rythme plus rapide de la prospérité anglaise tienne partiellement au rythme plus rapide de sa natalité. Mais quant à déterminer la part respective de chaque facteur, l'observation comparée ne le permet pas.

L'expérimentation indirecte

Reste une ressource, l'expérimentation indirecte. Nous avons vu que l'expérimentation pure et simple est impossible dans les sciences sociales. Le savant ne peut-il se servir d'expériences qui, bien qu'elles ne soient pas son fait, sont utilisables, comme si elles l'étaient. Ce sont les interventions des pouvoirs publics, dans le mécanisme économique sous forme de lois. L'Angleterre, longtemps libre-échangiste, est devenue, au lendemain de la guerre, protectionniste dans une certaine mesure. Puisque, toutes choses égales d'ailleurs, un fait seul a changé : le régime douanier, en comparant la courbe de la prospérité économique, avant et après, n'en pouvons-nous pas tirer des enseignements sur les résultats du régime commercial? N'y a-t-il pas là un véritable succédané de l'expérimentation?

Différences entre l'expérimentation directe et l'expérimentation indirecte

Il faut répondre que l'expérimentation indirecte n'est pas du tout le succédané de l'expérimentation directe, parce que, dans l'histoire économique d'une nation, en raison de la complexité des faits, jamais une intervention des pouvoirs publics ne se produit, toutes choses égales d'ailleurs. Quand le législateur intervient, adroitement ou maladroitement, dans le mécanisme économique, il ne le fait pas, comme le savant expérimentateur, pour voir ce qui va se passer, mais, généralement, parce qu'il estime que des conditions nouvelles appellent des solutions nouvelles. Quand il se résout à changer le régime douanier, il y a de fortes chances pour que cette modification soit la résultante de changements profonds dans l'économie nationale et internationale. Pourquoi l'Angleterre après être restée longtemps fidèle au libre-échange a-t-elle, aulendemain de la guerre, modifié sa politique commerciale? C'est parce que les conditions économiques d'après guerre, n'étaient plus les mêmes qu'avant la guerre. Par exemple, le phénomène du change avait fermé des marchés précédemment ouverts à l'Angleterre; la carte territoriale de l'Europe s'était transformée. Dès lors il ne suffit plus d'étudier la courbe du commerce extérieur de l'Angleterre, avant et après la guerre et d'attribuer au régime douanier la cause des changements. Supposons qu'en Angleterre, la prospérité économique, constatée avant la guerre, ait fléchi après. On ne peut dire avec certitude que la cause de ce fléchissement réside dans la politique douanière. Et même si la prospérité économique s'était relevée après la réforme

Source : BIU Cujas

douanière, il ne faudrait pas en attribuer nécessairement le mérite au changement de régime douanier, puisque ce changement a été concomittant de tout un ensemble de modifications dans les conditions économiques générales.

Conclusion: en raison de la complexité des faits sociaux, et de l'impossibilité de l'expérimentation véritable, il ne semble pas possible, partant de l'observation des faits économiques et sociaux, de s'élever jusqu'à la découverte de leurs causes et de leurs Lois. Nous ne sommes pas cependant désarmés ajoutent les partisans de la thèse que nous exposons parce que cette découverte des causes et des lois va pouvoir être entreprise à l'aide d'une méthode spéciale aux études économiques. C'est de cette méthode qu'il nous faut maintenant donner un aperçu.

Section II

Comment la méthode abstraite est féconde en économie politique

Supposons, qu'on veuille déterminer les lois de la formation des prix, problème central de l'économie politique. On pourrait, suivant la méthode positive, essayer de connaître ces lois en partant des variations des prix sur les marchés, mais par suite de la complexité et de l'enchevêtrement des faits économiques cela ne conduirait à rien. Procédons autrement. Rappelons -nous que les individus, vendeurs et acheteurs, qui se rencontrent sur les marchés économiques, sont des hommes. En étudiant nous-mêmes notre propre psychologie, nous pouvons discerner avec vraisemblance la psychologie des autres, des vendeurs et des acheteurs. En recourant à cette introspection psychologique, on s'aperçoit que, le plus souvent, sinon toujours nous sommes guidés dans nos actions par la loi du moindre effort. Chacun essaie d'obtenir, à égalité de peine, le maximum de résultat, ou un résultat donné avec le minimum de peine. Par le raisonnement, nous allons nous demander ce qui se passera sur un marché, à supposer que tous ceux qui s'y rendent, vendeurs et acheteurs, soient mus par le principe de l'intérêt personnel et la loi du moindre effort. Nous supposerons en outre que règne sur ce marché le régime de la libre concurrence, c'est-à-dire que chaque vendeur et chaque acheteur sont libres de s'adresser à qui leur plaît.

Le rôle de l'introspection psychologique

Le principe de l'intérêt personnel

Le principe de la libre concurrence

C'est sur la base de ces postulats, principe de

Source : BIU Cujas

l'intérêt personnel et la libre concurrence que les partisans de la méthode abstraite construisent toutes leurs théories. (Voir notamment Wabras: Eléments d'économie pure).

Distinction de l'économie pure et de l'économie concrète

Au terme de ces raisonnements, on arrive à formuler un certain nombre de lois, mais les auteurs qui pratiquent cette méthode se rendent bien compte que dans la vie économique concrète, les choses ne se passent pas tout à fait ainsi, que la psychologie de l'homme réel est moins simpliste que celle de cet "homo économicus" qu'ils imaginent et que la concurrence n'est jamais parfaitement libre. Aussi les partisans de la méthode abstraite disent-ils que leurs théories forment "l'économie pure", et nousrenseignent seulement sur ce qui se passerait dans une société idéale, simplifiée, schématique. Après avoir construit l'économie pure, ils comprennent qu'il est nécessaire de passer à l'économie concrète. Ils le font par la méthode dite des approximations successives pratiquée notamment par Vilfredo Pareto, c'est-à-dire qu'ils réintroduisent peu à peu toutes les complications de la vie économique réelle, en se demandant à propos de chacune, comment les lois sont modifiées par l'introduction de ces complications. Finalement, on aboutit ainsi à expliquer la réalité; mais au lieu de l'étudier directement par l'observation des faits, on a pris un biais, l'hypothèse de l'économie pure, parce qu'on pense que seul ce biais permet de découvrir les lois des faits sociaux que l'observation directe était impuissante à dégager.

Passage à l'économie concrète par la méthode des approximations successives.

Avantages attribués à l'emploi des mathématiques

Les partisans de la méthode abstraite se servent le plus souvent du raisonnement mathématique. Ils substituent aux choses des signes et des symboles et raisonnent sur eux sans s'occuper de ce qu'ils représentent, puis, quand le raisonnement est terminé, on replace sous les signes et les symboles leur signification réelle. On évite ainsi, disent les partisans de la méthode abstraite, les équivoques résultant de l'emploi du langage courant. Des confusions sont inévitables, quand plusieurs auteurs prennent un terme du langage courant dans des acceptions différentes . De nombreuses polémiques, concernant le capital par exemple, proviennent de ce que les économistes n'emploient pas tous ce mot dans un même sens. Un même auteur se sert parfois, au cours de son raisonnement, d'un même mot dans des sens différents. Si l'on substitue à un terme de la langue courante un signe mathématique, il reste immuable pendant tout le raisonnement.

Il évite les confusions du langage courant

Il fait ressortir l'interdépendance du

Les adeptes de l'économie mathématique ajoutent que l'emploi des mathématiques permet de découvrir la vraie nature des liens qui unissent les phénomènes

Source : BIU Cujas

fait économique

économiques, parce qu'il met en lumière la mutuelle dépendance des faits sociaux et économiques. Chacun de ces faits est sous la dépendance d'une multitude d'autres; quand l'un varie, cette variation entraîne par répercussion la variation de tous les autres, et inversement. Or, précisément, le langage mathématique permet de représenter cette mutuelle dépendance à l'aide de la notion de fonction. On dira que tel élément varie en fonction de tel autre, ce qui signifie que tout changement de l'un d'eux se répercute en changement de l'autre. Nous rencontrerons par la suite de nombreux exemples de liens fonctionnels de ce genre (prix et quantités offertes ou demandées, prix et changes, etc).

Chapitre II

LA METHODE POSITIVE

La thèse des partisans d'une méthode positive comporte elle aussi une partie négative et une partie constructive. Elle présente d'abord la critique de la méthode abstraite, puis elle s'efforce de montrer que la méthode positive est, contrairement à ce que soutiennent ses adversaires, parfaitement applicable aux études économiques.

Section I

Critique de la méthode abstraite

Les adeptes de la méthode positive rejettent la méthode abstraite pour deux raisons essentielles.

Critique de la méthode abstraite

D'abord, disent-ils, le raisonnement, quand il ne s'encadre pas dans les faits, ne conduit qu'à des probabilités, jamais à des certitudes. Ce qui fait la valeur de la méthode ordinaire des sciences de la nature, c'est que le raisonnement, à tout instant, y est contrôlé par les faits, au point de départ et au point d'arrivée. Il en est tout différemment avec la méthode abstraite. On part de certaines conditions, déterminées par l'introspection, et on en déduit par le raisonnement seul toute l'économie pure. Mais si le raisonnement vient à prendre une mauvaise direction, rien ne vient avertir le savant, l'économiste de son erreur. Car si l'économie pure est en désaccord avec la réalité ce n'est pas la preuve

Absence de contrôle du raisonnement par les faits

Source : BIU Cujas

de la fausseté de ces théories, puisque les partisans de l'économie pure déclarent eux-mêmes formellement que l'économie pure ne concorde pas avec l'économie réelle. Il s'ensuit que l'erreur de raisonnement n'est pas découverte, au moment où elle se produit. En conséquence, un certain nombre d'économistes ont construit des systèmes d'économie pure qui diffèrent les uns des autres, et il n'est pas possible faute de l'épreuve décisive de la confrontation expérimentale, de savoir quel est le vrai.

Elle envisage l'homme isolé et non en société

Seconde critique adressée à la méthode abstraite: elle laisse échapper fatalement ce qu'il y a de spécifique dans les faits sociaux et économiques. Si pour construire l'économie pure, on part de l'individu, de l'introspection, on peut à la rigueur, démontrer le mécanisme de la psychologie individuelle, mais si sur cette base on essaie d'édifier une explication sociale, on se heurte à cette objection que le fait social est autre chose qu'une simple addition de faits individuels. Les économistes qui pratiquent la méthode abstraite sont amenés à laisser de côté certains faits sociaux essentiels, tous les courants collectifs qui entraînent l'individu isolé. Cela condamne la méthode des "robinsonnades", qui, pour expliquer l'économie réelle part de l'hypothèse de Robinson dans son île, se demande ce qu'il ferait, puis fait découler toute l'économie pure de son attitude. C'est une mauvaise méthode, parce qu'il y a une différence essentielle entre Robinson dans son île et l'homme social. Celui-ci subit des influences collectives sociales, auxquelles échappe l'individu isolé.

Les "robinsonnades".

Section II

Possibilité de la méthode positive

La méthode des variations concomitantes

Il reste à montrer que la méthode positive est utilisable en économie politique. Elle l'est, disent ses partisans, grâce à la possibilité qu'ont les économistes, de mettre en oeuvre, le procédé des variations concomitantes. Ce procédé implique une série d'observations, qui ne renseignent pas seulement sur la présence d'un fait, mais sur son intensité variable ainsi que sur l'intensité variable de tel ou tel autre élément soupçonné d'avoir un lien avec le premier.

Applications de cette méthode

Prenons un exemple dans les sciences de la nature. Supposons qu'on essaie d'expliquer le phénomène de la marée. On fait d'abord une série d'observations sur l'intensité des variations de la marée, dans une période déterminée, c'est-à-dire la hauteur du flot

Source : BIU Cujas

et son point ultime d'avancée. Puis, on note les variations d'intensité d'autres faits qu'on soupçonne être en relations avec la marée, tels que l'état de la température, la position de la lune, on constate un lien entre les variations d'intensité de la marée et la course de la lune. On en conclut que ces deux faits, à première vue, étrangers l'un à l'autre, ont entre eux un lien.

Exemple emprunté au domaine social : on fait une série d'observations sur l'intensité variable du phénomène du suicide, suivant les régions, puis une série d'observations sur l'intensité variable du phénomène de l'instruction. On constate un parallélisme entre l'intensité des suicides et celle de l'instruction. Les suicides offrent leur maximum, là où l'instruction est développée au maximum; il y a donc un lien entre ces deux faits.

La méthode des variations concomitantes offre cette supériorité que quand on a constaté un parallélisme d'intensité entre deux phénomènes, on peut affirmer qu'il existe un lien entre eux, même si on ne connaît pas la liste complète de tous les antécédents possibles.

Elle ne s'applique qu'aux observations à forme numérique.

Il est vrai que cette méthode présente l'inconvénient de ne conduire à des résultats que lorsqu'on est en présence d'observations à forme numérique, quantitative. Mais précisément elle va trouver tout naturellement son application en économie politique, ou il s'agit toujours de valeurs d'échange, susceptibles par définition d'évaluations numériques. On peut toujours mesurer l'intensité variable d'une valeur d'échange, suivant l'époque et le lieu.

Elle a donc sa place en économie politique

En conséquence, l'instrument d'investigation essentiel en économie politique sera la statistique qui permet de suivre les variations numériques d'un fait dans le temps et l'espace.

Rôle essentiel de la statistique

A côté des statistiques, on utilisera les graphiques, c'est-à-dire la traduction d'une série de statistiques sous une forme imagée, parlante. De même qu'on peut dresser le graphique des variations de la température d'un malade, de même, on pourra dresser un graphique des variations des prix en France de 1914 à 1924. Si l'on dresse un graphique de température la courbe prend une allure ascendante à partir des premiers jours de la maladie, pour atteindre son niveau maximum au point culminant de la maladie, puis elle retombe avec le retour à la santé. De même, si on dresse la courbe des prix depuis 1914, on constate qu'elle monte d'une manière à peu près continue jusqu'en 1920, puis fléchit en 1920, avec la crise économique pour remonter ensuite.

Les graphiques

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

Avantages des graphiques

Quels sont les avantages de la traduction des statistiques en graphiques?

D'abord, la simple inspection d'une courbe permet une vue d'ensemble de l'allure du phénomène économique plus nette que si l'on a sous les yeux une série de chiffres.

Le graphique fait ressortir l'existence et la nature des liens entre les phénomènes

Puis si, sur un même tableau, nous dressons une série de graphiques de divers éléments que nous soupçonnons liés les uns aux autres, un simple regard permet de voir ceux qui ont sensiblement la même allure générale, et met l'économiste sur la piste de leurs rapports d'antécédence et de conséquence . Quand, par exemple, on dresse le graphique des prix depuis 1914, et le graphique des salaires, on constate des variations en une certaine mesure parallèles. Il existe donc un rapport entre les prix et les salaires.

Le rapprochement des courbes sur un même tableau, permet non seulement de savoir quels éléments sont liés, mais quelle est la nature de ce lien. Si de deux faits , l'un est antécédent, l'autre conséquent, l'antécédent est nécessairement, sur le graphique (ou tout est porté à l'échelle des temps), celui qui a bougé d'abord. Par exemple, parmi les explications nombreuses tentées de la "vie chère", expression vulgaire de la hausse générale des prix, les uns voient la cause dans les salaires très élevés des ouvriers des usines de guerre, d'autres prétendent que ces salaires très élevés ont été la conséquence de la vie chère. Pour résoudre cette controverse, nous nous reporterons aux graphiques des prix et des salaires, nous rechercherons lequel s'est élevé le premier; c' est celui qui sera responsable de la montée de l'autre.

Notation numérique du degré de corrélation des faits

Cette transformation en graphiques a toutefois l'inconvénient d'écarter la précision que comportait l'expression numérique. La technique récente de la statistique a essayé de corriger cet inconvénient en donnant une notation numérique du degré de corrélation entre les courbes. Quand les deux phénomènes ont des

Les variations parallèles

variations absolument parallèles, quand, le premier doublant, l'autre double aussi, quand le premier diminuant de moitié, le second diminue aussi de moitié, quand on a ainsi deux courbes parallèles et superposables, on exprime ce résultat par le chiffre I - Quand

Les variations antiparallèles

les variations sont antiparallèles, c'est-à-dire que le premier fait doublant, le second diminue de moitié, ou exprime ce résultat par - I. (La variation antiparallèle est le signe d'un lien aussi étroit que la variation parallèle). Quand on ne constate, ni parallèlisme, ni anti-parallélisme, on exprime le résultat par 0. Dans la vie économique concrète, on n'a jamais ces expressions extrêmes, on obtient des valeurs voisi-

Source : BIU Cujas

nes de -I, + I et O. Quand on obtient une expression voisine de O , il est probable qu'il n'y a pas de lien entre les deux faits, Quand on obtient une expression voisine de - I ou de + I, il est probable qu'il existe un lien étroit entre eux.

Applications de cette notation

Voici deux exemples d'applications de ces coefficients de corrélation. Aux Etats-Unis, un professeur M. Moore (1) a recherché s'il existe un lien et de quelle nature, entre les trois éléments suivants : 1°- le montant du salaire, 2°- la valeur produite dans l'usine par tête d'ouvrier; 3°- le coût de la vie. Il y a un intérêt à la fois théorique et pratique à essayer de savoir lequel de ces deux derniers faits est lié au salaire. Suivant que ce sera l'un ou l'autre, il en résultera le triomphe de la théorie qui explique le taux du salaire par la productivité du travail de l'ouvrier ou de celle qui l'explique par ses besoins et son niveau de vie.

M. Moore est arrivé à cette constatation qu'entre le taux du salaire et la valeur produite par tête d'ouvrier, il existe un degré de corrélation de 0,85, donc très proche de l'unité, tandis que le taux du salaire et le coût de la vie ne sont que dans la relation 0,3 , donc très éloignée de l'unité. Naturellement, les conclusions tirées des statistiques par cet auteur ne valent que pour la période et le pays qu'il a étudiés. Si l'on considérait le mouvement des salaires en France , depuis 1914, le lien entre le salaire et le coût de la vie se rapprocherait certainement beaucoup plus de l'unité.

Autre exemple, emprunté à un statisticien français, M. Lenoir a étudié le coefficient de corrélation entre - 1°- le prix de la tonne de charbon; 2°- le stock existant sur le carreau de mine - 3°- la production de l'or. Il est arrivé aux résultats suivants. Entre le prix de la tonne de charbon et le stock existant, il a constaté un antiparallèlisme assez étroit, -0,7, les prix du charbon montant quand les stocks diminuent. Puis, entre les deux éléments, prix du charbon et production de l'or, M. Lenoir a constaté un parallélisme, qui atteint 0,8, ce qui prouve que le prix du charbon est influencé étroitement par la production de l'or. Nous verrons plus tard comment s'expliquent ces diverses relations. Pour l'instant, nous nous bornons à indiquer comment on peut les découvrir et en prendre une mesure précise.

(1) Laws of Wages

Source : BIU Cujas

Section III

Précautions à prendre dans la mise en oeuvre des statistiques

§ 1 - Des risques d'erreurs dans les données statistiques

Erreurs provenant de l'ignorance des enquêtes

On a beaucoup médit de la statistique que certains ont définie: "l'art de préciser ce qu'on ignore" De fait, il y a souvent ignorance chez ceux à qui l'on s'adresse pour obtenir les renseignements dont on se servira pour établir la statistique. Jusqu'en 1892, tous les dix ans, on procédait à une grande enquête agricole; on demandait au maire de chaque commune combien de bestiaux il y avait sur son territoire. Le plus souvent il l'ignorait; il répondait quand même. On finit par s'apercevoir que les réponses s'écartaient tellement de la réalité, que la statistique n'avait aucune valeur.

Il peut aussi y avoir erreur du fait que l'enquête n'a pas bien compris la question posée. Ces erreurs se rencontrent surtout dans les recensements démographiques, portant sur l'ensemble de la population du pays, l'âge, le sexe, etc. On est obligé, en effet, de s'adresser à tous les habitants, même à la masse des illettrés; beaucoup ne sont pas habitués à la précision et répondent à côté. Lors de certains recensements, on a désiré obtenir des éclaircissements sur la situation des personnes travaillant chez autrui comme salariées, et qui, à la fin de leur journée, ou dans les périodes de morte-saison, travaillent pour leur propre compte. Pour savoir si elles devaient être classées comme salariées ou comme entrepreneurs, on a voulu rechercher laquelle de leurs deux occupations, était la plus importante, et on leur a posé deux questions, avec accolade: travaillez-vous principalement pour votre compte? - Travaillez-vous principalement pour le compte d'autrui? Beaucoup d'enquêtes ont répondu: oui aux deux questions.

De la mauvaise foi des enquêteurs

A l'ignorance et à l'incompréhension vient s'ajouter souvent la mauvaise foi, qui peut provenir de l'enquêteur (de celui qui dresse la statistique) ou de l'enquêté (de celui qui fournit les renseignements). Par exemple, de la part de l'enquêteur, quand on dresse une statistique des cultes avec l'arrière-pensée de montrer que tel culte a la majorité, ou lors que, comme le fit Napoléon en 1813, on entreprend de faire établir une statistique pour montrer "la pros-

Source : BIU Cujas

périté économique du pays".

ou des enquêtés

La mauvaise foi est plus fréquente encore de la part de l'enquêté; elle est même générale, toutes les fois qu'il craint que le renseignement ne soit pas recueilli dans un but exclusivement scientifique. Or, cette crainte est extrêmement répandue dans la masse, qui a toujours le sentiment que les renseignements fournis seront utilisés par d'autres administrations et se retourneront contre ceux qui les fournissent, notamment que le fisc sera au courant et se servira du résultat de l'enquête comme d'une arme contre les contribuables. Pour cette raison, il a été impossible jusqu'ici en France de dresser des statistiques de la production, comme aux Etats-Unis, ces statistiques impliquant que les enquêtés fournissent des renseignements sur l'importance de leurs entreprises, le montant de leurs capitaux, voire même leur chiffre d'affaires. Les chefs d'entreprises, en France, craignent que ces indications, sur lesquelles pourtant le secret leur serait promis, ne soient utilisées ensuite par le fisc.

On voit que les données statistiques sont ainsi très souvent entachées d'erreurs graves. Mais il ne faut pas se presser d'en tirer une conclusion qui condamne les raisonnements et les théories édifiés sur base statistique. En face de l'inexactitude des données statistiques, l'économiste n'est pas absolument désarmé. Il peut souvent les corriger ou en atténuer la portée.

Beaucoup d'erreurs se noient dans l'ensemble.

Remarquons d'abord que beaucoup d'erreurs de détail s'effacent dans l'ensemble. Une statistique repose toujours sur une grande quantité d'observations; les réponses inexactes sont souvent noyées dans la masse des réponses approximativement exactes. Puis, ce qui importe le plus souvent, pour l'économiste, ce sont

Ce sont surtout les variations qui intéressent l'économiste

moins les chiffres absolus que les chiffres relatifs, les variations dans les chiffres, puisque la statistique n'a d'intérêt que pour suivre la marche de l'évolution d'un phénomène. Or, fréquemment, des données très douteuses comme chiffres absolus redeviennent à peu près exactes comme chiffres relatifs. Il est très difficile au maire d'une commune de déclarer l'importance d'une récolte de blé, mais il est en mesure de dire : si la récolte d'une année est meilleure ou plus mauvaise que la précédente. Et même, il peut souvent donner de la comparaison des deux récoltes une précision numérique, exprimer par un chiffre l'état de la récolte par rapport à la précédente. Il est difficile de savoir la quantité des marchandises importées en France pour 1933 parce qu'un certain nombre de marchandises entrent sur le territoire en contrebande, mais comme le pourcentage de fraude est à peu près identique

Source : BIU Cujas

tous les ans, les chiffres comparés de 1932 et de 1933, donneront une idée relative du mouvement des importations.

Intérêt de certains déclarants à donner des renseignements exacts

Autre observation: cette inexactitude dans les données est très variable suivant les statistiques. Il en est qui sont très proches de la vérité, ce sont celles pour lesquelles le déclarant a intérêt à faire une déclaration exacte. Certains produits, le blé notamment, sont frappés à l'entrée en France d'un droit assez lourd; cependant une exception est faite pour le blé qui ressort au bout d'un certain temps sous forme de farine en vue de l'exportation; il est dispensé provisoirement de droits et soumis au régime de l'admission temporaire. Tout importateur de blé destiné à la réexportation a intérêt à faire connaître cette partie de son importation, pour être dispensé du versement du droit. Il y a donc des chances pour que cette statistique soit rigoureusement exacte.

Intérêt des pouvoirs publics à l'exactitude des statistiques

Il en est de même, dans une certaine mesure, quand les pouvoirs publics ont intérêt à l'exactitude d'une statistique. Ainsi la statistique des importations dans un pays protectionniste a chance d'être plus exacte que dans un pays libre-échangiste, parce que le premier Etat a intérêt à ce que la fraude soit réprimée, tandis que dans l'autre pays, l'intérêt du relevé est purement statistique. Quand on veut connaître le mouvement des marchandises entre deux pays par exemple de France aux Etats-Unis, on peut puiser les renseignements sur leurs quantités et valeurs à deux sources: les statistiques françaises des exportations à destination des Etats-Unis, les statistiques américaines des importations de provenance française. De ces deux statistiques, celle qu'il faut préférer (car elles sont très divergentes) c'est la statistique américaine, parce que les Etats-Unis ont intérêt à dresser un relevé exact: il y a un droit d'entrée aux Etats-Unis sur beaucoup de marchandises; il n'y a pas, normalement, de droits à la sortie des marchandises de France.

Conflit d'intérêts entre l'Etat et le déclarant

Cependant, il ne faut pas croire que toutes les fois que l'Etat a intérêt à l'exactitude d'une statistique, celle-ci soit exacte. Il y a souvent conflit entre l'intérêt de l'Etat et celui du déclarant. La statistique des successions en est un exemple très net, l'Etat a intérêt à ce que les successions soient déclarées, car elles supportent des droits très lourds; pour la même raison, les héritiers ont intérêt à esquiver la déclaration. En fait, en raison de la lourdeur des droits de succession, la deuxième considération l'emporte; tout le monde sait que les statistiques

Source : BIU Cujas

successorales sont très peu dignes de foi.

Contrôle des observations statistiques par les autres observations

Supposons que nous soyons obligés, n'en ayant pas d'autre, de nous servir de statistiques que nous supposons à inexactitudes. On peut, en premier lieu, contrôler les observations les unes par les autres. Quand on fait, par exemple, un recensement professionnel de la population d'un pays, on demande à chaque patron combien il emploie d'ouvriers et à chaque ouvrier pour le compte de quel patron il travaille. En cas de discordance dans les renseignements fournis par ces deux sources, une petite enquête complémentaire permet de reconnaître lequel des deux chiffres est conforme à la réalité.

par d'autres données

Il arrive, en second lieu qu'on puisse contrôler les résultats d'une statistique par des données connues d'autre part. A la fin du XIXème siècle, l'Administration des finances décida de faire un recensement monétaire, de rechercher combien il restait en circulation de pièces d'argent frappées aux diverses dates. On s'adressa aux caissiers publics et on leur demanda à tel jour donné d'indiquer le nombre des pièces de chaque millésime contenuesdans leur caisse. Un grand nombre de caissiers firent le calcul consciencieusement; d'autres, désireux d'esquiver ce travail supplémentaire, répondirent sans avoir fait un recensement effectif. Mais ces agents ignoraient que la Monnaie n'avait pas frappé de toutes les pièces tous les ans, ils répondirent en donnant un chiffre pour les pièces de tel millésime , alors qu'il n'avait pas été frappé de pièces au cours de cette année-là. On dépista les réponses faites de chic et on n'en tint pas compte dans le total.

par le raisonnement

Il y a, enfin, des exemples de rectification par la réflexion logique. La répartition de la population d'après les âges se fait par déclaration des enquêtés. On s'aperçut que cette statistique comportait certaines bizarreries; on constatait dans la courbe de la répartition de la population une dépression aux âges 30 et 40 et une bosse aux âges 29 et 39; on se rendit compte de la raison: des personnes ayant 30 ou 40 ans déclaraient quelques mois de moins. Pour effacer la discordance dans les résultats globaux, au lieu d'aller de 20 à 29, de 30 à 39, on va de 15 à 24, de 25 à 34, de 35 à 44, de sorte que les déclarations inexactes sont réunies dans la même masse que si elles étaient exactes et que les résultats globaux ne sont pas modifiés.

En somme, les risques d'erreurs dans les données statistiques, sans qu'on doive diminuer leur importance ni leur gravité , peuvent donc être atténués, si l'on fait preuve d'un esprit critique. Un économiste,Yves

Source : BIU Cujas

Guyot a dit justement qu'en matière de statistique, "la méfiance est la mère de la sûreté".

§ 2 - Des risques d'erreurs dans les comparaisons statistiques

Quand on veut, par la méthode positive découvrir des lois économiques, on est appelé nécessairement à comparer des statistiques se rapportant à des temps et à des lieux différents. Ces comparaisons peuvent être la source d'une nouvelle série d'erreurs

Variations dans la technique des statistiques

A) On peut, d'abord avoir à comparer les statistiques d'un même pays à des époques différentes, pour retracer l'allure historique d'un phénomène. Certaines précautions élémentaires sont alors indispensables . Il faut tenir compte de ce que la technique de l'établissement des statistiques a pu varier aux diverses époques et il se peut que les changements apparents soient seulement la conséquence d'un changement dans cette technique. Ainsi, on a cherché à connaître le mouvement de la population indigène en Algérie dans la seconde moitié du XIXème siècle. Les statistiques donnaient des chiffres rapidement ascendants. Or, les observateurs avaient l'impression que la population indigène n'avait pas crû aussi vite. Une enquête a montré que l'accroissement révélé par les statistiques provenait simplement des progrès très sensibles réalisés dans le dénombrement des petits indigènes.

La statistique dans l'antiquité

C'est là une observation très importante, car le développement de la statistique sérieuse est de date assez récente. On dit parfois qu'on peut trouver des statistiques jusque dans la Bible. Mais ce ne sont en réalité que des évaluations numériques, qui ne reposent pas sur un comptage des unités. Dans l'Empire romain, si l'on demandait à un administrateur d'indiquer le nombre des habitants de sa province, il ne les comptait pas, il donnait un chiffre, une évaluation personnelle, comportant de grosses chances d'erreurs.

Les dénombrements au XVIII° siècle

Au XVIII° siècle apparaissent des dénombrements plus sérieux. On dresse des comptes des subsistances et des revenus royaux, qui d'ailleurs ne sont pas faits dans une pensée scientifique, mais pratique et gouvernementale, en vue de fournir au roi et aux ministres des renseignements leur permettant de prendre certaines mesures. Aussi ces comptes n'étaient pas publics.

L'organisation statistique au XIXème siècle

Ce n'est qu'au XIXème siècle qu'apparaissent des statistiques véritables, publiques, offrant toutes garanties de contrôle et d'exactitude. Actuellement,

Source : BIU Cujas

dans un pays comme la France, il y a à peu près autant de statistiques que de ministères. Les plus importantes, au point de vue économique, sont les statistiques des ministères du Commerce, des Finances, du Travail.

Les statistiques des ministères.

La Statistique générale de la France

Au-dessus de ces statistiques se placent celles que dresse un service spécial, la Statistique Générale de la France, composée de statisticiens professionnels, qui ne font que de la statistique et des publications statistiques. La S.G. de la France publie un Annuaire et un Bulletin trimestriel, qui donnent de nombreuses statistiques et des études où on essaie de les interpréter.

Statistiques municipales

A côté de l'Etat de grandes collectivités locales, notamment la Ville de Paris, font aussi des statistiques et publient des annuaires. Il y a donc dans un pays une grande diversité de documents utilisables.

Comparaison des statistiques des divers pays.

B) Si nous envisageons maintenant la comparaison des statistiques de pays différents, il y a là encore des précautions à prendre, des risques d'erreurs graves à éviter.

Difficultés dues à la diversité des terminologies

Il faut d'abord tenir compte de ce que chaque pays qui possède une langue propre, a sa terminologie. Si l'on veut comparer des statistiques exprimées en langues différentes, il faut s'assurer de l'équivalence exacte du sens des mots. Or, certains mots n'ont pas d'équivalent rigoureux dans une autre langue, ce qui rend difficile la comparaison.

D'autre part, chaque pays dresse ses statistiques en considérant les choses sous un certain revêtement national, qui peut être très différent d'un pays à l'autre; la comparaison en devient très malaisée. On s'est préoccupé dès avant la guerre de savoir quel était le plus chargé d'impôts, du contribuable français ou du contribuable britannique. Pour le savoir, on calculait le chiffre global des impôts, puis on divisait par le chiffre de la population. Cette comparaison est défectueuse, parce que la répartition des charges fiscales entre l'Etat et les collectivités locales n'est pas la même en France et en Angleterre. Un grand nombre de services gérés par l'Etat, en France, sont municipaux, en Angleterre. Des impôts figurent, en France, sous la rubrique "Impôts d'Etat", figurent en Angleterre, au compte des budgets locaux.

a) ou la diversité des conditions économiques générales

Autre exemple de ces difficultés: on a comparé parfois le rendement du blé à l'hectare, en France et dans divers pays, notamment au Danemark. On a constaté que le rendement moyen à l'hectare était beaucoup plus élevé au Danemark. On en a parfois conclu que les agriculteurs français ne tiraient pas du sol tout ce

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Source : BIU Cujas
FACULTÉ DE DROIT DE PARIS
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U

qu'ils pouvaient. Cette observation est exacte dans une certaine mesure, mais la comparaison est viciée par ce fait qu'au Danemark, on ne consacre au blé que des terres de première qualité, qui s'y prêtent admirablement et n'atteignent même pas 2 % des terres labourables. En France, la superficie en blé dépasse sensiblement 25 % de la surface cultivable. Il est évident qu'un paysan français ne peut pas tirer d'une terre médiocre tout ce qu'un paysan danois tire d'une bonne terre.

L'unification internationale des statistiques.

Notons que les difficultés de la comparaison des statistiques de pays différents tendent à s'atténuer du fait de l'oeuvre d'unification internationale des statistiques à laquelle certaines institutions travaillent activement. L'Institut international de statistique tient des congrès, auxquels participent les statisticiens les plus éminents de tous les pays, et où l'on essaie d'uniformiser les méthodes et d'établir l'équivalence des terminologies (1) . Pour l'agriculture, il existe à Rome, un Institut International d'Agriculture, qui dresse des statistiques internationales agricoles. Pour les questions ouvrières, le Bureau international du travail, à Genève, fait de même.

Voilà les diverses précautions, qu'il convient de prendre dans la mise en oeuvre des statistiques. Ajoutons que lorsqu'on rapproche les statistiques et les courbes, il faut faire attention de ne pas se laisser entraîner par le sophisme "post hoc, ergo propter hoc"; de ce que deux faits se suivent chronologiquement , il n'en résulte pas nécessairement qu'ils sont intimement liés . C'est en multipliant les courbes et leurs rapprochements qu'on distingue les coincidences fortuites des rapports nécessaires.

Section IV

La monographie comme complément de la statistique

Définition de la monographie

Alors que la statistique est l'étude de l'ensemble des unités considérées sous leur aspect numérique, la monographie est l'étude de quelques unités, prises dans la masse et envisagées sous tous leurs aspects et dans tous leurs détails. Au XIXème siècle, un sociologue français, Le Play, a proposé d'appliquer aux

Son utilisation par Le Play: Les fa-

(1) La S.G. de la France a publié un très utile répertoire technologique qui donne l'équivalence exacte des termes usuels de statistique dans les principales langues.

Source : BIU Cujas

milles d'ouvriers

études sociales la méthode monographique. Il se préoccupait surtout des questions sociales et étudiait principalement la condition des ouvriers. Au lieu de prendre comme base des statistiques englobant la masse des ouvriers, il choisit quelques familles ouvrières et procéda à des enquêtes très minutieuses sur leur vie. Le Play prenait pour centre le budget de famille, mais s'occupait aussi d'éléments, qui ne pouvaient être exprimés numériquement, tels que le degré de culture morale et d'instruction. Ses disciples, les adeptes de l'Ecole de la "Science Sociale" ont continué et perfectionné cette méthode

Dangers de la méthode monographique

La méthode monographique, envisagée comme méthode principale d'observation, parait très dangereuse. Il est impossible de savoir si les quelques unités retenues sont bien représentatives de l'ensemble. On risque de commettre cette erreur du sujet britannique qui débarquant en France et voyant une femme rousse, en concluait que toutes les femmes françaises étaient rousses.

Combinaison de la statistique et de la monographie

La monographie prise isolément est donc très sujette à caution, mais il en est différemment, si l'on associe dans une même étude la statistique et la monographie. La statistique renseignera sur l'ensemble des faits, envisagés sous l'angle quantitatif, La monographie renseignera sur quelques unités dont elle apporte une connaissance beaucoup plus approfondie et directe.

En combinant les deux sources, on obtiendra finalement une vision des choses plus concrète et plus complète que celle que pouvait donner la seule statistique et, en même temps, plus sûre et plus typique que celle qui serait résultée de la seule monographie. Un certain nombre de grandes enquêtes économiques et sociales récentes ont ainsi jumelé la statistique et la monographie, et fournissent aux économistes une moisson de données très précieuses à la fois sur l'ensemble des faits et sur le détail de quelques unités bien choisies.

Source : BIU Cujas

TITRE III

L'ÉVOLUTION HISTORIQUE DE LA PENSÉE ÉCONOMIQUE

Chapitre I

L'ANTIQUITE ET LE MOYEN AGE

Absence de pensée économique

Ces deux périodes, qui ont connu des penseurs très vigoureux, l'Antiquité : des philosophes, le Moyen Age : des théologiens, n'ont pas d'économistes. A ces deux époques, très importantes de l'histoire du monde, on ne trouve aucune pensée économique véritable. On a donné de cette carence deux explications, tenant, l'une au domaine des faits, l'autre, au domaine des idées. Nous allons rechercher successivement pour les deux périodes, ce que valent ces explications.

Section I

L'Antiquité

§ 1 - Les faits

A)L'Epoque homérique

Sur la vie économique dans l'antiquité grecque, nous sommes renseignés par des sources diverses. Les informations les plus anciennes se rapportent à l'époque homérique qui va approximativement du XIIème siècle au VIIIème siècle avant J.C. Nous sommes documentés à cet égard par l'Iliade et l'Odyssée. C'est surtout dans l'Odyssée qu'on trouve des renseignements d'ordre économique assez précis pour donner une idée de la vie économique de ce temps.

La vie économique à l'époque homérique; le système de l'économie domestique

Ce qui domine alors, c'est le système de l'économie domestique. La famille produit tout ce qu'elle consomme et consomme tout ce qu'elle produit; elle forme une unité économique autonome, qui se suffit à elle-même.

Source : BIU Cujas

Il est vrai que la famille antique et particulièrement la famille grecque est un groupement beaucoup plus large que la famille moderne; elle réunit toutes les personnes vivantes, qui se réclament d'un ancêtre commun. Quand les enfants se marient, ils ne sortent pas du cercle de la famille pour former une famille nouvelle. La famille comprend parfois trois ou quatre générations, auxquelles viennent encore s'ajouter les esclaves.

La spécialisation des tâches

Au sein de la famille règne une spécialisation des tâches poussée assez loin. Chaque membre de la famille travaille, d'après ses aptitudes et son âge à une certaine tâche et dépend des autres membres de la famille pour la satisfaction de ses besoins.

Tel étant le schéma de la vie d'alors, y a-t-il à cette époque des phénomènes économiques? La réponse dépend de la définition adoptée, pour l'économie politique. Si on la définit, l'étude des faits tendant à la satisfaction des besoins, on dira qu'il y a une vie économique, puisqu'il y a une production à l'intérieur de la famille.

Il n'y a pas à cette époque de faits économiques de valeurs d'échanges

Si l'on adopte la seconde définition, qui voit dans l'économie politique la science des richesses, on répondra encore affirmativement.

Mais si l'on adopte la troisième définition, qui fait de l'économie politique l'étude des valeurs d'échange, on peut très bien soutenir qu'il n'y a pas, dans cette période, de faits proprement économiques, car au sein de la famille antique, il n'y a pas d'échanges au sens strict. L'échange consiste en une prestation et une contre-prestation entre deux personnes en vertu d'un accord de volonté. Il n'y a rien de tel dans la vie homérique. C'est le chef de famille qui distribue les tâches à accomplir, centralise les produits, les répartit d'après les besoins de la famille. Et dès lors, s'il n'y avait pas de vie économique véritable, il n'est pas surprenant qu'il n'y ait pas eu davantage de pensée économique.

b) L'époque classique

Cette explication cependant n'est pas suffisante parce que l'histoire grecque ne comporte pas que la période homérique. Si nous passons au deuxième stade, au siècle classique, au Vème siècle, le raisonnement que nous venons de faire ne tient plus, parce que à la vie économique domestique est venue se superposer une économie d'échange comparable à la vie économique moderne. Des étrangers et des affranchis se sont installés comme boutiquiers ou commerçants; à un degré plus élevé, comme armateurs ou financiers, et ils ont avec leur clientèle des rapports d'échange. La monnaie dont l'invention remonte au VIIIème siècle, est déjà répandue, tout au moins dans les régions du littoral, Athènes a les

L'économie d'échange à l'époque classique

Source : BIU Cujas

mines d'or du Laurium et frappe une pièce le tétradrachme qui est l'instrument des relations économiques internationales.

c) L'époque hellénistique

Cette vie économique prend encore plus d'ampleur aux IVème - IIIème siècles, à l'époque dite hellénistique. Le développement de l'économie d'échange est la conséquence des grandes conquêtes qui font entrer en la possession des Grecs les trésors de Persepolis et de Babylone et établissent un courant de numéraire entre l'Asie et la Grèce. On voit même se développer des banques, qui font des opérations analogues à celles du chèque et de la lettre de change.

La vie commerciale et financière à l'époque hellénistique

Donc si, à l'époque homérique, il n'y a pas de vie économique stricto sensu, en revanche, à l'époque classique et à l'époque hellénistique, il existe des faits économiques, suffisamment différenciés pour que sur cette vie économique eut pu se greffer une pensée économique. Si cette pensée n'est pas née, il faut en chercher la raison du côté de l'orientation générale des idées philosophiques.

B - Les idées

Pour les philosophes la poursuite des richesses n'est ni nécessaire ni souhaitable

Quelque divergence qu'il y ait par ailleurs entre les diverses écoles, les philosophes grecs sont unanimes à estimer que la poursuite des richesses matérielles n'est ni nécessaire ni souhaitable pour les hommes libres.

Les esclaves doivent seuls assurer la vie matérielle

D'une part, l'activité économique n'est pas nécessaire parce qu'il existe une catégorie d'individus spécialisés qui assurent la satisfaction des besoins matériels: ce sont les esclaves. Et les philosophes grecs pensent que la distinction des hommes libres et des esclaves est un fait naturel, qui correspond à une sorte de différenciation physique, physiologique entre les uns et les autres.

Mission des hommes libres

D'autre part, la poursuite des richesses matérielles, d'après les philosophes grecs, n'est pas désirable, parce que les hommes libres ont dans la société une autre fonction. Ils ont comme mission d'assurer la défense de la cité. Dès le temps de paix, ils doivent s'y préparer en développant leur vigueur physique. Puis, en dehors de cette préparation à la guerre, d'autres devoirs incombent à l'homme libre, concernant l'organisation même de la cité. Si les hommes libres se détournaient de ces tâches qui leur reviennent, la Cité serait en temps de paix mal administrée, et en temps de guerre, mal défendue.

D'où une série de conséquences: l'homme libre doit s'entraîner à la vie publique, s'exercer à la parole, se cultiver l'esprit, Sa mission est ainsi étroitement

Source : BIU Cujas

délimitée, il ne doit pas s'avilir par une activité économique.

Condamnation du commerce par Platon

Cette conception est si répandue que Platon, en décrivant la société idéale, qu'il propose aux efforts des hommes, déclare qu'il faut condamner à un emprisonnement d'une année, tout citoyen qui se sera livré au commerce. Par ailleurs, dans cette société idéale,

Régime économique proposé par Platon

Platon préconise la suppression de la propriété individuelle , afin que l'individu ne soit pas mû par l'intérêt personnel et porté à opposer son intérêt particulier à l'intérêt général. Il recommande en outre, que les citoyens reçoivent leur subsistance de la société, qu'ils mangent à des tables communes, qu'on leur donne comme pitance juste ce qui est nécessaire à leur existence . Et si on lui objecte qu'il impose ainsi à l'élite sociale des conditions de vie trop austères, Platon répond : "Qu'on leur fasse entendre que les Dieux ont mis dans leur âme de l'or et de l'argent divin, qu'ils n'ont par conséquent aucun besoin de l'or et de l'argent des hommes et qu'il ne leur est pas permis de souiller la possession de cet or immortel par l'alliage de l'or terrestre". Dans un autre passage, Platon écrit que l'or et la vertu sont comme deux poids placés dans les plateaux d'une balance "tels que l'un ne pourrait pas monter sans que l'autre descende".

Nous en avons assez dit pour qu'on comprenne que, du point de vue des philosophes grecs, l'activité économique apparaît comme un domaine indigne des citoyens, réservé aux classes inférieures de la Société. La philosophie ne s'en occupe que pour la condamner, ou du moins, la reléguer à l'arrière-plan. Elle croirait déchoir en y apportant trop d'attention. Elle ne se propose nullement , par suite, d'en analyser le mécanisme ni d'en découvrir les lois.

§ 2 - Le Moyen Age

A - Les faits

Absence de vie économique stricto sensu dans le haut Moyen Age

1°- Le Haut Moyen Age (V-XIème siècles). Dans le Haut Moyen Age, c'est le domaine rural, qui est l'unité économique, Les serfs sont groupés autour de la forteresse du seigneur qui les protège, et ils cultivent la terre. Il y a des relations régulières entre le Seigneur et les habitants du pays environnant, mais ces relations n'ont pas un caractère économique. Le seigneur fournit aux serfs certains services; il leur donne sa protection en cas de danger; il leur prête son four et son moulin. A l'inverse, les serfs apportent au seigneur une partie de leurs récoltes,

Source : BIU Cujas

mais il n'y a pas d'échange libre entre eux, ni d'équivalence entre ce que le seigneur donne aux serfs et ce que les serfs lui apportent. Leurs relations sont politiques plutôt qu'économiques. Dans le Haut Moyen Age, il n'y a pas de vie économique, stricto sensu.

Une vie économique d'échange apparaît à la fin du Moyen Age

2° - La fin du Moyen Age - Si nous passons à la fin du Moyen Age et que nous considérions la période du XIème au XVème siècle, nous voyons apparaître et se développer rapidement une vie économique véritable. A partir du XIème siècle, se produit un phénomène capital dans l'histoire économique, le réveil des villes.

Le réveil des villes

A l'origine, la ville était un simple lieu de protection fortifié, où les habitants venaient se réfugier en cas de danger. Mais peu à peu les villes grandissent, la population urbaine s'accroît. La ville ne peut plus nourrir ses habitants, il se produit alors une différenciation des tâches. Les habitants des campagnes se spécialisent dans les travaux agricoles, les habitants de la ville se spécialisent d'une part dans la transformation des produits agricoles, amorce de l'industrie, d'autre part dans l'échange amorce du commerce. La ville devient un lieu de marché. Les habitants de la campagne prennent l'habitude d'apporter à la ville les denrées agricoles nécessaires pour la consommation de ses habitants et ils leur achètent les instruments aratoires et les produits fabriqués dont ils ont besoin. Cet échange entre la ville et les milieux agricoles présente un caractère nettement économique. Ce n'est plus un rapport domestique ou politique, mais un rapport d'échange libre entre individus contractant volontairement.

Les artisans

Au XIème siècle, donc, le pays se couvre de villes, distantes en moyenne les unes des autres de 4 à 5 lieues. Chaque ville devient le centre d'une unité économique. Dans les villes s'installent des artisans, travaillant sur commande, et aussi de petits commerçants dont la fonction sociale est de vendre au détail des stocks constitués pendant une huitaine ou une quinzaine, entre deux marchés. Puis, de régional, le marché devient inter-régional; en France, les grandes foires de Champagne seront le centre de ce trafic élargi. Enfin les Croisades ont pour effet de renouer les relations entre le monde occidental et le monde oriental, rompues durant la période d'engourdissement médiéval.

Les foires

Résultats économiques des croisades

Attitudes des théologiens au point de vue économique

Nous pouvons donc dire qu'à la fin du Moyen Age comme à la fin de l'Antiquité grecque, il existe une vie économique déjà intense. Et donc, là encore, l'explication de l'absence d'une pensée économique véritable doit être cherchée du côté de l'orientation générale des préoccupations intellectuelles.

Source : BIU Cujas

B - Les idées

réhabilitation u travail

Au Moyen-Age, les directeurs de pensée ne sont plus les philosophes, mais les théologiens.

Sur un point, les théologiens chrétiens diffèrent des philosophes païens: à l'égard du travail. Les philosophes grecs le méprisaient, les théologiens chrétiens le réhabilitent. Ils incarnent l'humanité de Dieu dans une famille dont le chef est charpentier.

ondamnation e la richesse

Mais si l'on passe du travail à la richesse, c'est au contraire une condamnation que nous trouvons comme dans la philosophie grecque. A cet égard, les penseurs du Moyen Age n'ont qu'à suivre les traditions des Pères de l'Eglise qui s'exprimaient en termes véhéments sur la richesse et sur les riches, notamment Saint Basile, Saint Jean Chrysostome, Saint-Jérôme, qui proclamaient que toute richesse procède du péché. Saint Thomas d'Aquin utilise à la fois ces appréciations critiques des Pères de l'Eglise et les thèses des philosophes grecs; il déclare que l'or et l'argent ne peuvent pas être le but ultime de la recherche de l'homme; car le souverain bien, par définition, doit être celui dont on n'a jamais satiété; il doit être d'autant plus apprécié qu'on le possède davantage. Or, il n'en est pas ainsi des richesses matérielles dont la possession amène vite le dégoût. Le bonheur parfait ne peut se trouver que dans la contemplation de Dieu. Lui seul est le souverain bien.

ondamnation du ommerce et du rêt à intérêt

Ces idées générales étant données, quelles sont les conclusions pratiques des théologiens du Moyen Age?

A cet égard, on constate chez eux, une évolution intéressante. En présence de la vie économique renaissante, ils ont pris d'abord une attitude intransigeante, condamnant le commerce et les commerçants, condamnant aussi radicalement le prêt à intérêt en invoquant un texte de l'Evangile, qui dit que l'on doit prêter à son prochain gratuitement "Mutuum date nil inde sperantes".

Ces prohibitions n'ont pas empêché la vie économique de se développer. Alors, les théologiens ont compris qu'ils ne pouvaient s'en tenir à cette attitude négative. Puisqu'ils ne pouvaient extirper le mal, il leur fallait au moins le renfermer dans de justes limites, ils ont construit à cet effet, deux théories que nous retrouverons: la théorie du juste prix et la théorie du juste intérêt. Si l'on ne peut supprimer les relations économiques, il faut du moins qu'elles soient dominées par un principe de justice.

Ces théories répondaient aux besoins de la vie économique.

Ces deux théories du juste prix et du juste intérêt répondaient très certainement aux besoins de l'époque.

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Source : BIU Cujas
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U

Au Moyen-Age, il n'y a pas équilibre, égalité entre les vendeurs et les acheteurs, entre les prêteurs et les emprunteurs. Les vendeurs sont des commerçants spécialisés dans leur activité économique, généralement habiles. Ils nouent entre eux des ententes. Les acheteurs sont inexpérimentés, faciles à duper, dépourvus des moyens d'information des acheteurs modernes. Si l'on posait le principe de la liberté contractuelle, les acheteurs seraient exploités par les vendeurs; la théorie du juste prix vient au secours des acheteurs qui en avaient besoin, en obligeant les vendeurs, sous peine de péché à limiter leurs prétentions et leur bénéfice.

Il en est de même pour le prêt à intérêt. Dans les conditions de la vie économique moderne, les gens qui empruntent de l'argent sont le plus souvent des industriels ou des commerçants, rompus aux affaires. Au Moyen Age, ce sont surtout des fils de famille, qui ont besoin d'argent, non pour produire, mais pour consommer immédiatement; quant aux prêteurs, ce sont des usuriers très âpres au gain; la liberté du prêt aurait conduit à l'exploitation des emprunteurs. C'est pour lutter contre cette exploitation qu'on construit la théorie du juste intérêt, qui limite le bénéfice du prêteur.

Leur application pratique

Ce qui prouve d'ailleurs que ces théories répondaient, au moins pendant une certaine période, à une nécessité, c'est qu'elles ne sont pas demeurées à l'état de constructions théoriques; elles ont inspiré de très nombreux réglements édictés notamment par les corporations, les villes, les départements.

Point de vue moraliste des théologiens

Seulement, ce point de vue moraliste des théologiens n'était,pas plus que le point de vue civique des philosophes grecs, de nature à mettre les esprits sur la voie de la compréhension scientifique des faits économiques. Considérant les grandes catégories économiques du commerce des prix, de l'intérêt, comme autant de matières à réglementer ou d'infirmités à guérir, théologiens et philosophes ne songent pas à voir en elles des réalités à expliquer. Aussi leurs analyses demeurent-elles très superficielles, quand elles ne sont pas tout à fait inexactes. Pour qu'une science économique pût se constituer, il fallut que l'ambiance générale se fût d'abord entièrement transformée.

Source : BIU Cujas

Chapitre II

LES PRECURSEURS

Au XVIème siècle, se produisent des modifications profondes dans le milieu intellectuel, géographique, politique, qui commandent et expliquent l'apparition des premières ébauches de la science économique, dont la construction systématique se fera seulement deux siècles plus tard.

Le milieu intellectuel au XVIème siècle

On constate d'abord un changement radical du milieu intellectuel. Il faut à cet égard rappeler d'un mot ces deux grands mouvements d'idées que sont la Renaissance et la Réforme et qui posent les principes du libre examen et de la libre activité. A la notion de tradition, souveraine au Moyen Age, et qui implique une certaine immobilité, succède la notion de changement. Plus précisément se dégage et s'affirme au XVIème siècle l'idée de progrès qui s'oppose au mythe de l'âge d'or, en ce que l'état supérieur, pour l'humanité, se place dans l'avenir et non dans le passé, au terme et non au point de départ de l'histoire, et qui s'oppose aussi à la notion chrétienne de paradis, comme ce qui est réalisable sur la terre contraste avec ce qui n'est accessible que dans un autre monde.

Les idées de libre examen et de progrès.

Le milieu géographique

En même temps que le milieu intellectuel se libérait ainsi de l'immobilité médiévale, les grandes découvertes géographiques reculaient pour ainsi dire les limites du monde. Elles avaient été préparées, dès le XIVème siècle, par l'invention de la boussole. C'est seulement quand les navigateurs ont pu se servir de la boussole - que les Arabes connaissaient d'ailleurs depuis longtemps - qu'il leur a été possible de s'éloigner des côtes. Les grandes découvertes, alors, se succèdent. Il faut retenir deux dates, essentielles, pour l'Histoire économique. En 1492, Christophe Colomb découvre l'Amérique; en 1497 Vasco de Gama double le Cap de Bonne Espérance et remonte par la côte orientale d'Afrique jusqu'aux Indes. Ces découvertes eurent pour conséquence immédiate de déplacer l'axe économique du monde. Jusqu'alors, les grandes places commerciales et maritimes étaient des ports méditerranéens. Au lendemain des grandes découvertes se développent les ports et les centres commerciaux de l'Océan et de la Mer du Nord. Alors commence l'essor de Londres, d'Amsterdam, d'Anvers, de Bordeaux, de Lisbonne.

L'invention de la boussole et les grandes découvertes

La découverte de l'Amérique

Déplacement de l'axe économique du monde.

Source : BIU Cujas

Le milieu politique

Une dernière transformation est celle du monde politique. Le XVIème siècle voit apparaître l'Etat moderne, c'est-à-dire la substitution à de petits groupements féodaux en lutte les uns contre les autres, de grands Etats centralisés. L'idée d'unité nationale se substitue à l'idée d'économies locales juxtaposées. Pour la France, cette idée d'unité nationale s'affirme par la lutte contre l'ennemi extérieur dans la guerre de Cent Ans, dont la chevauchée de Jeanne d'Arc est la représentation symbolique. Au XVIème siècle, elle se personnifie dans le roi et dans la notion d'autorité royale.

Formation des Etats modernes

Conséquences de la transformation du milieu sur les doctrines économiques

Cette triple transformation du milieu intellectuel, géographique et politique, va fournir un cadre nouveau à l'activité des hommes et une orientation nouvelle à leur pensée. Dans l'ordre des doctrines économiques, elle donne naissance d'abord à une controverse sur une question économique particulière, puis à un ensemble de systèmes généraux de politique économique.

Section I

Controverses Monétaires

La découverte de l'Amérique accroît le stock d'or et d'argent du Vieux Continent

La découverte de l'Amérique, entre autres conséquences, provoqua un afflux considérable d'or et d'argent, déversé par le Nouveau Monde sur le Vieux Continent. En 1492, le stock monétaire occidental pouvait être évalué à 1 milliard de francs environ. En un siècle, plus de 8 milliards sont envoyés par l'Amérique en Europe.

hausse des prix au XVIème siècle et ses conséquences sociales.

Parallèlement se produit, au XVIème siècle, en Europe, une hausse considérable des prix de toutes choses, qui bouleverse les conditions de la vie économique. Certains individus et certaines classes en sont les bénéficiaires; d'autres, les victimes. Au XVIème siècle, les victimes furent en particulier, les ouvriers, parce que la survivance des idées médiévales de juste prix et de juste salaire avait pour conséquence de cristalliser à un chiffre immuable le taux des salaires. Cette immobilité n'avait pas d'inconvénient quand toutes les autres conditions de la vie économique étaient elles-mêmes immuables. Un salaire fixe donnait droit à des conditions d'existence fixes. Mais quand le coût de la vie s'éleva, les ouvriers déclarèrent que le maintien de leur salaire à un chiffre immuable ne leur permettait plus de vivre. Des révoltes, des émeutes éclatèrent. L'opinion publique s'émut. Le Gouvernement ordonna une enquête. Et bientôt deux thèses se trouvèrent en présence.

Source : BIU Cujas

Enquête sur les causes de la hausse des prix

La première, qu'on peut appeler officielle, car c'était celle de la Cour des Monnaies, fut développée par un maître des comptes, M. de Malestroit, dans un opuscule, paru en 1566, intitulé, "Paradoxes sur le fait des monnaies". Malgré tous les symptômes de hausse générale des prix, il déclarait que ce renchérissement était purement apparent, qu'en réalité les choses avaient conservé la même valeur, et qu'elles ne semblaient valoir plus cher que parce que certains rois avaient pratiqué l'amenuisement des monnaies, c'est-à dire diminué la quantité de métal fin contenue dans chaque pièce pour se procurer des ressources.

M. de Malestroit l'attribue à l'amenuisement des monnaies.

Jean Bodin l'explique par l'accroissement du stock monétaire

A cette thèse, vient s'opposer, en 1568, celle d'un auteur, célèbre également comme écrivain politique, Jean Bodin. Dans sa "Réponse aux Paradoxes de M. de Malestroit", Jean Bodin explique d'abord que l'enchérissement général de toutes choses a dépassé de beaucoup l'amenuisement des pièces de monnaie; ceci n'explique donc pas cela. Jean Bodin trouve la véritable cause de l'enchérissement dans l'augmentation formidable du stock monétaire des pays occidentaux, ce qui l'amène à affirmer qu'il existe un lien entre ces deux faits à première vue distincts, l'accroissement du stock monétaire, conséquence de la découverte de l'Amérique, et la hausse générale des prix.

Intérêt historique et scientifique de cette controverse

Nous retrouverons ces deux thèses plus tard, lorsque nous étudierons la théorie de la monnaie. Retenons seulement pour l'instant, qu'au XVIème siècle se développe pour la première fois une discussion d'ordre proprement économique. Il ne s'agit plus comme auparavant de porter des jugements d'approbation ou de condamnation sur les institutions économiques, mais d'expliquer un fait. On ne se place plus sur le terrain de la morale, mais sur celui de la pure science. C'est là l'intérêt considérable de cette première controverse.

Section 2

Systèmes généraux de politique économique

L'afflux des métaux précieux et l'opulence de l'Espagne au XVIème siècle.

En même temps, naissent, et se développent des systèmes généraux de politique économique. Pour les comprendre, il faut ici encore se reporter aux circonstances. La découverte de l'Amérique a été le point de départ de changements profonds dans l'état des divers pays d'Europe. L'un d'entre eux, l'Espagne, a donné au XVIème siècle le spectacle d'une opulence inouie, qui a coincidéd'une manière frappante avec l'afflux des métaux précieux venus d'Amérique. Du spectacle de cette coincidence est sortie la conviction très générale au XVIème et au XVIIème siècles, que

Les systèmes mercantilistes ont pour objec-

Source : BIU Cujas

tif le développement du stock des métaux précieux national

l'essentiel pour un Etat qui veut développer sa prospérité est de porter au maximum le stock des métaux précieux. Le but de la politique économique est l'accroissement de ce stock. Par ailleurs, le problème va se poser sur le terrain national, puisque désormais c'est dans le cadre de l'unité nationale et non plus au sein de groupes familiaux ou locaux que l'activité économique s'organise.

Tous les systèmes qui se sont développés autour de cette idée centrale portent le nom de systèmes mercantilistes. La vue commune de tous les mercantilistes est le souci de porter au maximum le stock monétaire national.

Les trois formes successives du mercantilisme

Mais si le but est resté le même, les moyens préconisés pour l'atteindre ont évolué. Le mercantilisme au sens large se déroule de 1500 à 1750. Au cours de cette longue période, l'idée centrale du mercantilisme a pris successivement trois formes principales; la forme espagnole, la forme française, et la forme anglaise

§ 1 - La forme espagnole

Le métallisme ou bullionisme cherche à agir directement sur les recouvrements des métaux précieux.

La forme espagnole est chronologiquement la première et la plus rudimentaire . On l'a parfois appelée le métallisme ou d'un mot anglais, le bullionisme. Puisque l'objectif poursuivi est d'accroître le stock des métaux précieux, le moyen le plus simple, donc à première vue le meilleur, consiste à prendre des mesures pour empêcher l'or et l'argent de sortir du territoire, et pour obtenir l'entrée de l'or et de l'argent sur le territoire. L'esprit de cette première forme est d'agir directement sur les mouvements du métal précieux.

Les navires exportateurs doivent rapporter en numéraire la valeur de leur cargaison

Par quels procédés? Le bullionisme préconise à cet égard toute une série de mesures. On oblige les navires exportateurs, quittant l'Espagne, avec une cargaison à destination d'autres pays, à rapporter en numéraire, l'équivalent de leur cargaison.

Inversement, on oblige les navires importateurs, qui amènent en Espagne les marchandises venues de l'extérieur, à remporter en marchandises une partie au moins de la valeur de leur cargaison. L'importation se traduit ordinairement par un exode de métaux précieux. C'est pour l'empêcher qu'on oblige les navires à remporter une partie de leur cargaison en marchandises. Ces deux règles ne jouent pas séparément, mais se combinent. Le stock monétaire de l'Espagne va s'accroître, du fait des marchandises exportées, sans diminuer du fait des marchandises importées. Grâce à ces mesures, on espère obtenir un accroissement continu de la prospérité économique du pays.

Source : BIU Cujas

Possibilité politique d'appliquer ces les

Le bullionisme était assez ingénieusement combiné en théorie. A l'expérience, il fallut déchanter, vu qu'il était pratiquement impossible de surveiller les mouvements du métal précieux. Il représente une grosse valeur sous un petit volume; il se prête ainsi facilement à la contrebande. Malgré la surveillance permanente du personnel dans les ports, on constatait des fuites. On dut renoncer à ce premier système de la balance des contrats, quand on se fut rendu compte qu'il était impossible d'intervenir dans chaque contrat pour en surveiller l'exécution et le règlement.

La balance des contrats

§ 2

Le mercantilisme industrialiste propose d'accroître le stock de métaux précieux grâce à l'essor de l'industrie

L'expérience ayant démontré que le bullionisme était irréalisable, on vit se développer une deuxième forme de la doctrine mercantiliste, c'est la forme française; le mercantilisme industrialiste. Le but poursuivi est toujours le même: accroître le stock des métaux précieux pour accroître la prospérité de la nation, mais on n'essaie plus d'agir directement sur les mouvements du métal précieux, on essaie d'augmenter le stock monétaire par l'intermédiaire de l'essor de l'industrie.

Supériorité de l'industrie sur l'agriculture

Pourquoi de l'industrie plutôt que de l'agriculture ? Le mercantilisme industrialiste reproche à l'agriculture d'être soumise à l'aléa des saisons; la récolte annuelle n'est jamais sûre, ni régulière. D'autre part, elle donne des produits de faible valeur spécifique (c'est-à-dire par rapport à leur poids). La valeur spécifique du blé, de l'avoine, du chanvre, est inférieure à celle des articles de luxe industriels. Or, le but poursuivi est l'accroissement du stock des métaux précieux. Il faut donc développer de préférence les branches de production qui permettront de vendre à l'extérieur sûrement, et des produits de grande valeur. Plus la nation exportera et plus les marchandises exportées auront de valeur, plus les rentrées de métaux précieux seront fortes.

L'industrie peut exporter des produits réguliers et de grande valeur spécifique.

Cette forme du mercantilisme peut être qualifiée de française, parce que ce sont surtout des Français, qui l'ont préconisée, et parce que c'est un grand homme d'Etat français qui en a fait l'application la plus systématique. Durant tout son ministère, de 1660 à 1683, Colbert a pris un ensemble de mesures constituant une réalisation directe, réfléchie, volontaire, du mercantilisme industrialiste. Mais il faut ajouter qu'à l'étranger également, tous les hommes d'Etat de premier plan, à cette époque, s'inspirent, dans leur politique, de directives analogues. Il en est ainsi de Cromwell en Angleterre, de Frédéric II en Prusse, de Pierre le Grand en Russie.

La politique de Colbert

Source : BIU Cujas

§ 3

Le mercantilisme commercialiste s'attache au développement du commerce avec l'étranger

Le mercantilisme commercialiste est la troisième forme, proprement anglaise, du système mercantiliste. Le but poursuivi reste le même: accroître le stock des métaux précieux, seulement, ce n'est plus sur l'industrie qu'on compte pour cela, mais sur le commerce. L'histoire montre, disent les adeptes de cette thèse, que ce qui enrichit un Etat, ce n'est pas tant l'industrie, que le trafic avec l'étranger. A l'appui de cette proposition, on montre que dans l'Antiquité les cités les plus prospères, Sidon, Tyr, Carthage, Alexandrie, n'étaient pas des centres d'industrie, mais des places de commerce. Plus près dans le temps, on citait un autre exemple impressionnant, celui de la Hollande, qui n'était pas un pays spécialement industriel, mais un centre important de trafic international et dont la prospérité éclatante avait succédé à celle de l'Espagne.

avec le souci d'aboutir à une balance du commerce favorable.

Mais comme l'idée centrale demeure la même, on n'essaie pas de développer n'importe quel commerce avec l'étranger: on cherche à obtenir que dans ce commerce les exportations (qui rendront la nation créancière) l'emportent sur les importations (qui la rendent débitrice). On intensifie les relations économiques internationales, mais avec le souci d'une balance favorable; c'est-à-dire où les exportations dépassent les importations.

Chapitre III

LES FONDATEURS

Section I

L'Ecole Physiocratique

Les Physiocrates

On donne le nom de Physiocrates à une école de philosophes et d'économistes groupés autour de Quesnay médecin de la Pompadour. Quesnay est l'auteur de deux articles de l'Encyclopédie, les articles "Fermiers" et "Grains". Il n'a pas donné un exposé systématique de ses théories. Pour trouver cet exposé, il faut se reporter aux oeuvres publiées entre 1761 et 1766 par ses principaux disciples, Mirabeau (père de l'orateur) Le Mercier de la Rivière , Dupont de Nemours, l'Abbé Beaudeau, etc...

Source : BIU Cujas

Turgot

A ces noms, il faut ajouter celui de Turgot, bien qu'il se soit défendu d'appartenir à l'Ecole et qu'il n'admette pas toutes ses thèses, Turgot se rattache dans les grandes lignes aux idées physiocratiques et surtout il a eu l'occasion de les mettre en application quand il remplit les fonctions d'Intendant de Limoges, puis de Ministre de Louis XVI.

La doctrine des Physiocrates.

Si nous négligeons les théories particulières de cette Ecole, que nous retrouverons, pour nous attacher à marquer l'esprit général de sa doctrine on peut la ramener à trois propositions.

L'ordre naturel des choses

Première proposition : il existe un "ordre naturel des choses" ce qui veut dire que si les hommes n'interviennent pas dans le mécanisme des faits économiques par des réglementations législatives et laissent les choses se dérouler librement, elles s'enchaînent suivant un certain ordre. Le but de la science économique, pour les Physiocrates, est de découvrir cet ordre naturel, spontané.

Le tableau économique de Quesnay

Quesnay a présenté un schéma de l'ordre naturel, dans son "Tableau Economique". Un de ses disciples, Mirabeau, déclara que l'invention du tableau économique avait autant d'importance dans l'histoire de l'humanité, "que l'invention de l'écriture ou celle de la monnaie". Quesnay qui est médecin, compare la circulation des richesses dans le corps social, à la circulation du sang dans l'organisme humain. D'après les Physiocrates, la société se compose de trois classes entre lesquelles la richesse circule. C'est d'abord la classe agricole. Quesnay entend par là la classe des exploitants de la terre, il l'appelle aussi la classe productive. C'est de cette classe que sort le flux des richesses. Elle joue donc le même rôle dans l'organisme social que le coeur dans l'organisme humain. De là la richesse se répand, par mille canaux dans la classe des propriétaires fonciers, et dans la classe que les Physiocrates appellent "stérile".

La circulation des richesses

La classe agricole.

La classe des propriétaires fonciers.

La classe stérile.

C'est ici le point le plus curieux de leur système: la classe stérile comprend toute l'industrie et tout le commerce. Pourquoi les Physiocrates donnent-ils aux industriels et aux commerçants ce qualificatif de classe stérile et pourquoi les oppose-ils à la classe productive des agriculteurs?

Dans leur pensée, il ne s'agit pas de marquer du mépris à l'industrie et au commerce. Ils ne veulent pas dire que l'industrie et le commerce sont des classes inutiles et parasites, dont on pourrait se passer, mais simplement que l'industrie et le commerce, à la différence de l'agriculture, ne créent pas de richesse et ne font que transformer des richesses préexistantes

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

L'agriculture donne un produit net parce que la nature y collabore avec l'homme.

Dans l'agriculture, l'homme travaille avec la collaboration de la nature qui se marque par les principes fertilisants de la terre, l'action du soleil, de la pluie, etc...A la fin de la campagne agricole, l'agriculteur retire de la terre sous forme de récoltes plus qu'il ne lui a donné. Il lui a donné son travail et il retire le produit combiné de ce travail et du travail de la nature. Les Physiocrates appellent produit net, l'excédent de la récolte sur ce que l'agriculteur a dépensé.

L'industrie et le commerce ne donnent pas de produit net.

Dans l'industrie et dans le commerce, il n'y a plus rien de semblable. Plus de collaboration de la nature, donc plus de création de richesse, plus de produit net, mais simplement des transformations et des combinaisons de richesses préexistantes. Cela ne signifie pas que le produit fabriqué ne vaut pas plus que la matière première qui a servi à le fabriquer. Ce que disent les Physiocrates, c'est que dans la valeur de l'objet fabriqué, on retrouve uniquement, outre la valeur de la matière première, celle des subsistances que les industriels et commerçants et le personnel ouvriers ou employés ont consommées pendant la durée des opérations de production.

Les Physiocrates écartent la méthode d'observation.

Cet ordre naturel des choses, que la science économique doit nous faire connaître, comment le découvrir? Sera-ce par l'observation, en recherchant ce qui se passe dans la réalité? Non disent les Physiocrates; parce que, dans la réalité (le système mercantiliste est alors en pleine vigueur) les pouvoirs publics interviennent à tout instant pour réglementer la vie économique. Si l'on observe la vie réelle, on ne constatera pas le jeu de l'ordre naturel des choses, mais celui des interventions des pouvoirs publics.

Ils emploient la méthode déductive.

L'observation étant ainsi éliminée, les physiocrates utilisent le raisonnement. Pour comprendre leur position à cet égard, il faut se rappeler que le XVIIIème siècle est un siècle de rationalisme. Les grandes oeuvres des philosophes du XVIIIème siècle sont des oeuvres de raisonnement; il en est de même de celles des Physiocrates, c'est par la déduction qu'ils construisent leur tableau économique et prétendent découvrir les lois de l'ordre naturel.

L'ordre naturel est le plus avantageux parce qu'il est voulu par Dieu

2ème proposition : cet ordre naturel des choses est, de toutes les combinaisons possibles, la plus avantageuse pour le genre humain.

D'où vient que si l'homme n'intervient pas dans le mécanisme économique, il s'engrène suivant un rythme harmonieux. C'est que l'ordre naturel est voulu par

Source : BIU Cujas

Dieu. Comme Dieu est bon, il a entendu que les hommes soient heureux. Il est dès lors évident que l'ordre naturel a chance d'être plus conforme à l'intérêt général qu'une combinaison humaine artificielle quelle qu'elle soit.

Les physiocrates repoussent l'interventionnisme du mercantilisme

D'où la troisième proposition, conclusion du système. Puisqu'il existe un ordre naturel, puisqu'il est le meilleur possible, abstenons-nous rigoureusement d'intervenir dans le mécanisme économique, laissons les choses se développer librement et s'ordonner spontanément.

Par cette troisième proposition les physiocrates prennent le contre-pied du système mercantiliste. Le mercantilisme partait de l'idée que les pouvoirs publics manquent à leur devoir s'ils assistent, passifs, au déroulement des faits économiques; ils ont une fonction à remplir; agir sur les mouvements des métaux précieux, directement ou indirectement, pour porter au maximum la puissance nationale. Contre cette thèse, les physiocrates s'élèvent, puisque, pour eux, toutes les réglementations humaines ne vaudront jamais l'ordre naturel. Ils sont ainsi conduits à une formule, qu'ils n'ont pas inventée, mais qui résume toute leur doctrine, "laissez faire, laissez passer", formule devenue ensuite le mot d'ordre de l'économie libérale.

et adoptent la formule "laissez faire, laissez passer".

Section 2

Adam Smith

Adam Smith philosophe et économiste

Adam Smith, philosophe et économiste anglais, est né dans un petit village d'Ecosse, en 1723. Il a fait une carrière universitaire. Avant d'être économiste, il a été philosophe, psychologue, moraliste, Smith enseignait à Glasgow la philosophie morale, et son premier grand ouvrage n'est pas consacré à l'économie politique, c'est une "théorie des sentiments moraux". Cependant, assez vite, Adam Smith, à côté de ses travaux de philosophie morale, se livra à l'étude des questions économiques. Dès 1763, il fait à l'Université de Glasgow un cours d'économie politique. Ce cours n'a pas été publié, mais on possède des notes prises par un étudiant d'alors retrouvées à la fin du XIXème siècle et dont nous verrons tout à l'heure l'intérêt.

Son séjour en France et ses entretiens avec les Physiocrates

En 1764, Adam Smith prend un congé et voyage en Europe comme précepteur d'un jeune duc anglais. Il fait un long séjour en France, où il se rencontre avec les Physiocrates, en particulier avec Turgot. En 1766 il rentre en Ecosse, et dix ans plus tard, en 1776 (date

Source : BIU Cujas

qu'il faut retenir parce qu'elle est fondamentale dans l'histoire de l'Economie Politique) il publie son grand ouvrage "Essai sur la nature et les causes de la richesse des nations". Ce livre eut un immense succès; quelques années plus tard, il était traduit dans les principales langues étrangères. C'est lui qui a fait le plus sans doute, pour répandre, dans le public, la connaissance des principes économiques.

Son grand ouvrage sur la Richesse des Nations (1776)

Succès de cet ouvrage.

En quelle mesure Adam Smith diffère-t-il des Physiocrates? Dans la mesure où il leur ressemble, ne s'est-il pas borné à reproduire leurs idées? Il ne mériterait pas alors le nom de fondateur de l'économie politique? Jusqu'à la fin du XIXème siècle on a pu soutenir avec vraisemblance qu'Adam Smith avait emprunté aux Physiocrates ses thèmes essentiels; on rappelait que son livre parut en 1776, après son séjour en France, où il avait connu les physiocrates et leurs ouvrages. Cette opinion ne peut plus être soutenue, depuis que les notes du cours de 1763 ont été publiées. Il est avéré qu'en 1763, Adam Smith ne connaissait pas les physiocrates, ni leurs oeuvres, qui commençaient seulement de paraître. Il y a donc eu, entre eux et lui, une convergence spontanée d'idées. Nous trouverons plus tard d'autres exemples de convergence de ce genre entre auteurs vivant à la même époque et qui sans se connaître, ont exposé simultanément des théories analogues.

Adam Smith n'a pas emprunté ses idées aux physiocrates

Il croit à l'ordre naturel

Cette convergence en tout cas est frappante ici, car dans les grandes lignes, les théories d'Adam Smith et des physiocrates se rencontrent. Comme eux, Smith pense qu'il y a des lois économiques naturelles et que l'objet de la science économique est de les découvrir. Il est donc, lui aussi, un des fondateurs de la science économique.

Son libéralisme économique

Comme eux, il croit que la meilleure attitude des pouvoirs publics en matière économique, est l'abstention, il est partisan du laissez faire et laissez passer et donc, un des fondateurs de la doctrine libérale un adversaire déterminé du système réglementaire et mercantiliste.

Progrès d'Adam Smith sur les idées des Physiocrates.

Ces observations nous dispensent de reprendre à propos d'Adam Smith, l'exposé général des doctrines qui lui sont communes avec les physiocrates. Mais cette convergence générale, une fois constatée, il nous faut mettre en relief un certain nombre de différences importantes entre les physiocrates et Adam Smith, qui font que la pensée d'Adam Smith marque un progrès par rapport à celle des physiocrates.

Adam Smith écarte le fondement métaphysique de l'ordre naturel

Une première différence réside dans le fondement de l'ordre naturel. Chez les physiocrates, ce fondement

Source : BIU Cujas

était métaphysique, se rattachait au spiritualisme au déisme du XVIIIème siècle. Bien qu'Adam Smith soit aussi déiste et spiritualiste, ce n'est pas sur cette métaphysique, qu'il fait reposer sa conception économique. C'est là un progrès: quand on lie la science économique à une certaine métaphysique, le jour où celle-ci est discutée, la science est ébranlée sur sa base. Elle est infiniment plus solide si elle a un fondement indépendant.

Il fonde l'ordre naturel sur la psychologie individuelle

Adam Smith donne à l'ordre naturel un soubassement purement psychologique. Il remarque que dans le train ordinaire des choses, les hommes sont mus par l'intérêt personnel, c'est le principe moteur des actions humaines. Chacun poursuit des fins particulières, mais l'observation nous montre que ces intérêts particuliers convergent spontanément vers l'intérêt général. C'est pour cela que les activités individuelles laissées libres réalisent d'elles-mêmes, par leur entrecroisement spontané, l'adaptation de l'offre à la demande, de la production aux besoins.

Les intérêts particuliers convergent spontanément vers l'intérêt général.

Une seconde différence découle immédiatement de la première: la méthode d'Adam Smith n'est plus la même que celle des Physiocrates. Les physiocrates utilisent de préférence la déduction. C'est par des enchaînements de raisonnements que Quesnay construisit son tableau économique. Pour Adam Smith, c'est par l'observation des faits que nous allons pouvoir construire la science économique. Aussi, dans "l'Essai sur la nature et les causes de la richesse des nations" on trouve une masse importante de faits présents ou passés.

Adam Smith applique la méthode d'observation

Souplesse de ses conclusions

Enfin (1) une troisième différence est la conséquence des deux premières. Dans ses conclusions, Adam Smith montre beaucoup plus de souplesse que les physiocrates. Un système élaboré par le raisonnement est toujours plus rigide qu'un système reposant sur l'observation expérimentale; celui qui construit une doctrine en s'appuyant sur les faits est amené à constater des différences entre les époques et les pays et à penser qu'à des situations différentes dans le temps et dans l'espace ne peuvent pas correspondre des solutions immuables et identiques.

Partant de la méthode expérimentale, Adam Smith est conduit à des solutions modérées et relatives. A la formule générale du "laissez faire, laissez passer, il admet beaucoup de tempéraments".

(1) Il faut encore mentionner que Smith ne partage pas complètement les vues des physiocrates sur la productivité exclusive de l'agriculture.

Source : BIU Cujas

Tempéraments d'Adam Smith au libéralisme: Il approuve les Acts de Navigation.

En voici un exemple qui est révélateur de la manière d'Adam Smith: Cromwell avait fait adopter un certain nombre de lois, appelées Acts de Navigati qui instituaient des privilèges pour la marine nati nale et obligeaient, en certains cas, les marchandi britanniques à utiliser les navires britanniques. L'o jectif poursuivi était de battre en brèche la pré minence de la marine hollandaise. S'il avait appliq rigoureusement le principe libéral, Adam Smith aura dit qu'en créant des privilèges et une sorte de m pole pour la marine britannique Cromwell avait empê la concurrence de s'exercer librement, et méritait d'être blâmé. Smith se garde bien d'apprécier ainsi les Acts de Navigation. Il constate qu'en fait, ils ont atteint le but poursuivi. Ils ont permis le dév loppement de la marine marchande britannique et ame la décadence de la marine hollandaise. L'intérêt na tional étant en jeu, Adam Smith approuve la politiq de Cromwell et l'entorse apportée par lui au jeu de la libre concurrence.

Il reste néanmoins que, dans leurs grandes lign les thèses des physiocrates et celles d'Adam Smith, sont concordantes. Les unes et les autres d'ailleur ont dû leur succès et leur rapide diffusion à ce qu elles correspondaient très exactement aux besoins de l'époque qui les a vues naître. Nous rencontrons ici une nouvelle preuve des rapports étroits entre doctrines économiques et le milieu.

L'agrarianisme et le libéralisme correspondaient aux besoins de l'époque.

D'une part, il y a convergence entre les vues agraires des physiocrates et les besoins de leur époque. Au moment où se développait le système physiocratique, l'agriculture, notamment en France, avait grand besoin qu'on vînt à son aide; c'était la grand sacrifiée du mercantilisme; elle était dans un état lamentable. La théorie de la productivité exclusive de la classe agricole, fausse scientifiquement, a ainsi une sorte de légitimité historique.

D'où leur succès

D'autre part, la conclusion commune des physiocrates et d'Adam Smith est libérale et anti-réglemen re; or, au XVIIIème siècle, toutes les branches de l production, l'industrie et le commerce, aussi bien q l'agriculture, ont besoin de liberté, car elles étouffent dans le cadre rigide des réglementations e des corporations. De fait, nous verrons que les cam pagnes libérales des physiocrates et des disciples Smith n'ont pas tardé à trouver un écho et même à triompher. Expression d'une réaction nécessaire con tre une réglementation désuète, elles contribuèrent puissamment à faire tomber cette réglementation et créer un milieu mieux adapté aux besoins nouveaux de la vie économique d'alors.

Source : BIU Cujas

Chapitre IV

L'ECOLE CLASSIQUE

Définition de l'école classique

On entend par école classique le groupe des économistes qui ont fondé, sur les bases posées par les physiocrates et par Adam Smith, les principes de la science économique et de la doctrine libérale. Il résulte de cette définition que l'école classique n'englobe pas toute l'économie politique. En face d'elle, d'autres écoles ont essayé, sur des bases différentes, soit de construire la science économique, soit d'édifier une doctrine sociale.

Ses deux courants

L'école classique se divise en deux courants: si l'on s'attache à la nationalité des auteurs qui s'y rangent, l'un est le courant anglais, l'autre le courant français. Si l'on s'attache à l'esprit de leurs théories l'un est le courant pessimiste, l'autre le courant optimiste.

Section I

Le courant pessimiste anglais

L'école anglaise: pessimisme et libéralisme

Il y a ici deux grands noms à citer : celui d'un pasteur protestant, Robert Malthus et celui d'un banquier israélite: David Ricardo. Ces auteurs (et tous ceux de moindre importance qui ont suivi la même direction) ont développé un corps de doctrine, qui se caractérise par l'alliance du pessimisme et du libéralisme, pessimisme dans les théories économiques et libéralisme dans les conclusions pratiques. C'est autour de ces deux idées que nous allons grouper, dans un exposé rapide, les thèses essentielles du courant pessimiste anglais.

a)Le pessimisme de l'école anglaise

A) Malthus et Ricardo ont une vision pessimiste du monde économique, ils appuient ce pessimisme sur deux théories, dont ils sont les inventeurs, qu'on ne trouvait, ni chez les physiocrates, ni chez Adam Smith.

Théorie de Malthus sur la population

1°- C'est d'abord la théorie de Malthus sur la population développée en 1798, dans un petit livre intitulé : "Essai sur le principe de population" publié en première édition sans nom d'auteur et dont on sut par la suite qu'il était de Malthus. Il prétend que la population a une tendance naturelle à s'accroître beaucoup plus rapidement que les subsistances. Pour

La population s'accroît plus rapidement que les subsistances

Source : BIU Cujas

mieux faire comprendre son idée, il lui donne une expression numérique. La population, dit-il, croit suivant une progression géométrique, tandis que les subsistances croissent suivant une progression arithmétique. Si nous prenons deux progressions ayant pour point de départ le terme 2 et pour raison 2, la progression arithmétique se compose de termes formés de l'addition successive de la raison au terme précéden 2, 4, 6, 8, etc..La progression géométrique se forme par la multiplication par 2 de chaque terme précéden 2, 4, 8, 16, 32, etc.. Si l'on dresse ces deux progressions, on voit qu'au bout de 7 à 8 termes, l'écart est énorme. Il s'ensuit que très vite s'établi un déséquilibre entre la population et les moyens de la faire vivre. Pour rétablir l'équilibre, d'après Malthus, il n'y a que deux sortes de moyens. Les un sont des moyens répressifs qui accroissent brutalem la mortalité: ce sont les guerres, les épidémies, l grandes famines. Un autre moyen, que Malthus appell préventif, consiste dans la restriction volontaire de la natalité.

L'équilibre se rétablit par des moyens représentatifs

et par la restriction volontaire de la natalité.

Ce qui résulte de cette conception, c'est le s timent général que les hommes ne trouvent pas naturellement sur terre les ressources nécessaires à la satisfaction de leurs besoins. C'est donc l'impressio d'une avarice de la nature vis-à-vis des hommes.

Théorie de Ricardo sur la rente foncière

2° - C'est à la même conclusion que conduit la seconde théorie de l'école anglaise, la théorie ricardienne de la rente foncière. Elle a été exprimée en 1817 par Ricardo, dans ses "Principes d'économie politique". Ricardo montre qu'à mesure que les hommes deviennent plus nombreux et que par la civilisation leurs besoins s'étendent et se diversifient, la dema de produits agricoles, notamment de blé, va croissan Il faut que les producteurs de blé s'ingénient à fai face à cette demande croissante. Pour y arriver , Ricardo ne voit que deux procédés, on peut, d'abord continuer à mettre en culture les mêmes terres et intensifier la production en y appliquant plus d'en grais et plus de main d'oeuvre, mais on arrive très vite au point où commence le rendement non proportionnel, c'est-à-dire au moment où en doublant les dépenses, on n'accroît la production que dans une mesure inférieure au double. Si les avances à la terre pass de 100 à 200, le produit passe de 100 à 180. A parti de ce moment, chaque hectolitre de blé aura un coût de production plus élevé qu'auparavant. On peut alor songer à un deuxième procédé: mettre en culture des terres jusqu'alors non cultivées, parce que moins fertiles. que les premières.Mais si ces terres sont moi fertiles,pour obtenir le même rendement 100 hectoli

Le rendement non proportionnel

Le coût du blé croît avec l'augmentation de la production

Source : BIU Cujas

de blé, il faudra faire plus de frais, plus d'avances à la terre, dépenser plus d'engrais, plus de main d'oeuvre. Le résultat est le même que dans le premier cas: chaque nouvel hectolitre de blé a un coût plus élevé que ceux obtenus précédemment.

On arrive ainsi à la situation suivante : le marché du blé est approvisionné suffisamment, mais par des blés de provenances et de coûts divers. Sur un marché sont offerts des blés, dont l'hectolitre a coûté 8; d'autres dont l'hectolitre a coûté 10, d'autres dont l'hectolitre a coûté12. A quel prix va se vendre ce blé? Pas moins de 12, car s'il se vendait moins, les producteurs dont le coût atteint 12 seraient découragés et s'abstiendraient de produire : puisque, par hypothèse, la population a besoin de tout le blé, il faut un prix qui ne décourage aucun producteur: donc un prix de 12 au moins. Et comme, à un moment donné, sur un marché donné, il ne peut y avoir qu'un seul prix pour une qualité donnée de blé, c'est la totalité du blé apporté qui se vendra sur le pied de 12 frs l'hectolitre.

Le blé se vend d'après le coût de la production le plus élevé.

Ce prix uniforme de 12, laisse aux producteurs à 8 ou à 10 une rente de 4 ou de 2, c'est-à-dire un revenu, un bénéfice qui ne correspond à aucune dépense, à aucun effort.

Le prix laisse une rente aux producteurs à coût moins élevé.

Quels sont les bénéficiaires de cette rente? Ce ne sont pas les cultivateurs, ils reçoivent le prix de l'acheteur, mais ils ne le gardent pas. Ce sont les propriétaires fonciers. Et puisque, à mesure que la population va croître, que ses besoins vont se diversifier, il faudra mettre encore en culture de nouvelles terres ou intensifier la production sur les premières, cette rente ira croissant, parallèlement à la hausse graduelle du prix du blé.

La rente va aux propriétaires fonciers.

A première vue, il peut sembler que la théorie ricardienne de la rente foncière ressemble à la théorie physiocratique du produit net. Cependant, il existe une différence fondamentale entre l'une et l'autre. Quelle était pour les physiocrates, la cause de produit net? C'était le concours de Dieu, de la nature, collaborant gratuitement avec l'homme. En sorte que le produit net, touché par le propriétaire foncier, était dû à la générosité de la nature; c'était une libéralité de Dieu. Chez Ricardo, il n'en est plus de même. D'où vient la rente ? De ce que certaines terres sont fertiles? Non, car au début de l'évolution, les terres déjà sont fertiles et pourtant il n'y a pas de rente. La rente n'apparaît que le jour où l'on est obligé de mettre en culture des terres moins fertiles. La cause de la rente, ce n'est pas la fertilité des

Le produit net des Physiocrates dérivait de la générosité de la nature. La rente foncière ricardienne résulte de l'avarice de la nature

B-Le libéralisme de l'économie anglaise

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Source : BIU Cujas
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U

terres, mais la rareté des terres fertiles. La rente n'a pas pour fondement la générosité de la nature, mais l'avarice de la nature. La théorie ricardienne de la rente rejoint ainsi la théorie malthusienne de la population.

Les pouvoirs publics ne peuvent pas supprimer la misère puisqu'elle est due à des causes naturelles.

B - Mais ce pessimisme de Malthus et de Ricardo ne les empêche pas de demeurer dans leurs conclusions pratiques des libéraux. C'est le second caractère de leurs doctrines.

Les pessimistes anglais voient qu'il y a dans le monde, de la misère, de la pauvreté, de l'inégalité, mais ils les croient inévitables, et ne pensent pas qu'on puisse les diminuer ou les chasser par une réglementation des relations économiques. Si le fait que, dans la société, il y a des individus qui ont faim, a pour cause le déséquilibre entre les ressources naturelles et la population, ce mal ne peut pas être corrigé par l'action des pouvoirs publics, par l'intervention des législateurs, il est fatal et inévitable.

Deux exemples nous montreront comment chez les classiques anglais pessimisme et libéralisme s'allient.

Critique par Malthus des lois anglaises sur l'assistance aux pauvres

Malthus, dans son ouvrage, examine les lois alors en vigueur en Angleterre sur l'assistance aux pauvres qui mettaient cette assistance à la charge des collectivités locales. Il se déclare l'adversaire d'une telle législation, car, dit-il, toutes les lois sur l'assistance, si bien agencées soient-elles, n'auront jamais pour conséquence de faire pousser deux épis de blé là où il n'en pousse qu'un. La législation est impuissante à supprimer la pauvreté et la misère. Pour lutter contre le paupérisme, Malthus ne voit qu'un moyen: c'est que les pauvres aient peu d'enfants. S'il y a des pauvres, c'est que les basses classes de la société sont imprévoyantes, ont plus d'enfants qu'elles ne peuvent en nourrir. Et Malthus aboutit, à cette formule, qu'on lui a souvent reprochée "le peuple doit se considérer comme étant lui-même la cause principale de ses souffrances".

La restriction volontaire de la natalité seul remède au paupérisme.

Ricardo par sa théorie de la rente foncière est conduit à des conclusions analogues. Cette théorie, à la supposer vraie, aboutit à constater que la classe des propriétaires fonciers est bénéficiaire de l'évolution sociale, au détriment de tout le reste de la société. A mesure que la civilisation se développe, le prix du blé augmente, toute la population en souffre, seuls les propriétaires fonciers en bénéficient puisque plus le prix du blé monte plus la rente s'élève. On pourrait être tenté de tirer de là une condamnation des propriétaires fonciers. Mais Ricardo déclare qu'ils sont

Les propriétaires fonciers sont d'après Ricardo des "privilégiés innocents". La libre entrée du blé seul remède à l'accrois-

Source : BIU Cujas

sement de la rente.

des "privilégiés innocents de leur privilège". Ils bénéficient d'une situation qu'ils n'ont pas créée. Il n'y a donc pas lieu de le leur reprocher.

Il n'existe d'après Ricardo, qu'un seul moyen efficace de lutter contre la rente, c'est de laisser entrer librement sur le territoire britannique les blés étrangers, parce que les blés des pays neufs, à coût de production plus bas, pourront se vendre moins cher; ici encore le pessimisme conduit au libéralisme. Malthus et Ricardo arrivent à la même formule que les Physiocrates et Adam Smith :"laissez faire, laissez passer".

Section II

Le courant optimiste français

Jean-Baptiste Say

Le courant optimiste français se caractérise par deux noms d'auteurs séparés l'un de l'autre par près d'un demi-siècle.

1) Le premier, Jean Baptiste Say, fut le traducteur de l'ouvrage d'Adam Smith; longtemps il a été considéré uniquement comme le vulgarisateur, en France, des idées de Smith. En réalité, il existe des différences assez sensibles entre J.B.Say et Adam Smith et aussi entre J.B. Say et Malthus ou Ricardo. Pour les comprendre, il faut savoir que J.B. Say a vécu à la fin du XVIIIème siècle et au début du XIXème siècle, au moment où commençait l'essor de l'industrialisme; Jean Baptiste Say assiste à ce développement. Il le suit de très près, au cours d'un voyage qu'il fait en Angleterre à la fin du XVIIIème siècle, il le met ensuite en application pendant dix ans, de 1803 à 1813, comme directeur d'une filature dans le Nord. L'esprit de Jean Baptiste Say a été dominé par la transformation économique dont il était le témoin. Loin d'en tirer comme beaucoup de ses contemporains dont nous reparlerons, des motifs d'inquiétude et des raisons de douter de l'excellence du libéralisme, J.B. Say y puise des arguments nouveaux en faveur du "laissez faire, laissez passer".

Développement de l'industrialisme au début du XIXème siècle.

J.B.Say écarte les craintes qu'il fait naître dans l'esprit de ses contemporains.

Il s'attache en particulier, par sa célèbre théorie des débouchés, que nous étudierons plus tard, à écarter les craintes de crises de surproduction. Recherchant quels sont les effets du machinisme sur la classe ouvrière, il développe cette idée que, si l'introduction d'une machine met parfois en chômage des ouvriers, le machinisme, permettant de vendre à meilleur marché, donc en plus grandes quantités, rend nécessaire l'extension des entreprises, les ouvriers d'abord chassés de l'usine pourront bientôt y rentrer. On voit qu'au-

Source : BIU Cujas

tant Malthus et Ricardo étaient pessimistes, autant Jean Baptiste Say est optimiste; chez lui, l'optimisme et le libéralisme marchent de concert. Il faut laisser les choses telles qu'elles sont, parcequ'elles sont bien comme elles sont.

Optimisme et libéralisme de J.B. Say

2° - Après Jean Baptiste Say, le second représentant du courant optimiste français est Frédéric Bastiat. Bastiat écrit son premier article en 1843, Son livre intitulé :"Harmonies économiques", est publié après sa mort en 1849, il y a donc près d'un demi-siècle d'écart entre Jean-Baptiste Say et Bastiat. On retrouve chez Bastiat l'alliance de l'optimisme et du libéralisme.

Bastiat

Son optimisme

Bastiat est optimiste dans ses théories économiques. A cet égard sa théorie la plus curieuse est celle par laquelle il explique la valeur des choses. Ce qui détermine la valeur d'échange, c'est l'importance du service rendu par le producteur au consommateur. Si la valeur d'une chose est élevée, c'est qu'elle représente un grand service. Le diamant vaut plus cher que le pain, quoiqu'il soit moins utile, parce que, comme il est plus difficile de se procurer un diamant qu'un morceau de pain, celui qui en fournit un à celui qui le désire lui rend un service signalé.

La valeur d'échange fonction du service rendu.

A supposer cette théorie vraie, il en résulte que la fortune de chaque individu n'est que la représentation exacte des services rendus par lui ou par ses ancêtres à la société. L'inégalité sociale apparait, vue sous cet angle, comme n'étant nullement choquante.

Ce qui se voit et ce qui ne se voit pas.

Par ailleurs, Bastiat distingue, en économie politique, ce qui se voit et ce qui ne se voit pas. Si, dit-il, on critique souvent les institutions économiques existantes, c'est qu'on s'attache à la surface, aux apparences, à ce qui se voit. Quand on pousse l'analyse plus loin, qu'on pénètre le mécanisme des institutions, qu'on dresse le bilan complet de leurs résultats, on s'aperçoit qu'elles comportent, tout compte fait, plus d'avantages que d'inconvénients. C'est ici encore une vue optimiste des choses. La conclusion naturelle est le libéralisme, le laissez faire, le laissez passer. De fait, Bastiat a mené la lutte contre les deux grands adversaires traditionnels du libéralisme, le protectionnisme et le socialisme, dans une série de pamphlets pleins de vie et de verve.

Le libéralisme de Bastiat

Section III

Stuart Mill

Stuart Mill se rattache à l'

Stuart Mill marque la dernière étape de l'école classique, Ses "Principes d'économie politique"parais

Source : BIU Cujas

école classique

sent en 1848; il est donc contemporain de Bastiat, Stuart Mill est adepte de l'école classique en ce sens qu'il admet les théories économiques d'Adam Smith, de Malthus et de Ricardo. Quant aux conclusions pratiques, il est, comme eux, individualiste et libéral.

Il essaie de concilier l'individualisme et les réformes sociales.

Sur tous ces points, donc, Stuart Mill est un classique, mais en même temps , animé d'un sentiment élevé de justice sociale, il ne se résigne pas aussi aisément que Malthus et Ricardo à la misère et à l'inégalité. Il essaie d'élaborer un programme de réformes sociales, conciliable avec les théories classiques et les doctrines individualistes. C'est une tâche peu aisée.

Il approuve le droit de succession

Un exemple montrera comment Stuart Mill essaie d'atteindre son but. Il se demande s'il convient de maintenir ou d'abolir le droit pour l'individu de disposer de ses biens pour après son décès. Etant individualiste, Mill est tenté d'approuver le droit de succession parce qu'il se rend compte que la pleine propriété est un des attributs de la personnalité humaine, qu'on la mutile si on enlève à l'individu le droit de disposer de ses biens. C'est un fait que l'individu travaille souvent pour ses enfants plus que pour lui-même; si on supprime l'héritage on détruit un stimulant efficace de l'activité humaine. Mais d'autre part, dans les droits acquis par succession, Stuart Mill aperçoit quelque chose de choquant. L'individu reçoit des biens sans avoir produit aucun travail, sans avoir fourni en échange à la société aucune contre-partie. Puis, Stuart Mill voit très bien que l'institution de l'héritage fausse en quelque sorte les conditions de la lutte pour la vie en détruisant l'égalité au point de départ, et qu'elle permet parfois, au lieu de la sélection des plus aptes, la victoire des favorisés de la fortune.

Mais il limite les parts successorales

Voilà donc deux ordres de considérations, qui se contredisent, Stuart Mill essaie de les concilier par le système suivant. Il maintient sans restriction le droit de disposer de ses biens, mais il limite étroitement le droit de recevoir par héritage. Un individu par exemple, laisse en mourant 10 millions, il pourra disposer de la totalité, Mais il devra faire un nombre suffisant de parts pour que chaque héritier ne reçoive pas plus qu'une somme maxima, déterminée par la loi. Le système est ingénieux. Par la survivance du droit de disposer, il donne satisfaction aux exigences légitimes de la personnalité humaine. Par la limitation des parts successorales, il réduit l'inconvénient de consacrer une inégalité au point de départ.

Source : BIU Cujas

Chapitre V

LA REACTION CONTRE L'ECOLE CLASSIQUE

La réaction contre l'école classique.

Cette réaction prend naissance dès le début du XIXème siècle, c'est-à-dire peu après la constitution de l'école classique. Elle se développe dans la décad de 1810-1830, pour atteindre son apogée dans le troi sième quart du XIXème siècle, entre 1850 et 1875.

Les 3 formes de la réaction

Les attaques contre l'école classique ont pris trois formes: Attaque contre la méthode des classique qui est l'oeuvre de l'école historique allemande. Attaque contre les conclusions économiques des classi ques, qui est l'oeuvre de la doctrine de l'économie nationale et de son chef Frédéric List. Attaque enfin contre les conclusions sociales des classiques qui es l'oeuvre des écoles interventionnistes et socialistes.

Section I

Réaction contre la méthode des classiques

L'Ecole historique allemande

La vieille école historique

Dans le développement externe de cette école, il faut distinguer deux nuances successives. La vieill école historique allemande se place approximativement entre 1843 et 1853; elle est représentée par trois noms principaux : Roscher, Hildebrand et Knies.

La jeune école historique

Après 1853, pendant vingt ans environ, l'école historique allemande entre en sommeil et ne publie aucune oeuvre importante. Mais au lendemain de 1870 apparaît la jeune école historique, avec les noms de Schmoller, de Bucher , de Sombart.

Ce qui importe pour nous , au point de vue de l'histoire de l'évolution de la pensée économique, c'e de savoir quel a été l'apport propre de l'école hist rique allemande. A cet égard, il faut successivement étudier son oeuvre critique et son oeuvre constructive

Partie critique

Dans sa partie critique, elle s'attaque avec beau coup de véhémence, à la méthode et aux conclusions des classiques. Les historiens reprochent aux classiques d'avoir construit leurs théories sur une psychologie trop simple, de s'être figuré que la nature humaine es essentiellement toujours la même à toutes les époques. C'est là, disent-ils, une vue superficielle et inexacte

Critique de la méthode des classiques

Source : BIU Cujas

il y a autant de psychologies que d'époques. Et le seul moyen de connaître la psychologie réelle des individus, est de se reporter à l'histoire, de replacer les hommes dans le milieu où ils ont vécu. Se servant d'une méthode erronée, les classiques ajoutent les

Critique des conclusions des classiques

historistes, ont été conduits à formuler des théories beaucoup trop générales; le corps des doctrines présentées par eux était donné comme ayant une valeur universelle et perpétuelle, comme expliquant la vie économique de tous les temps et de tous les pays. Or, il n'existe point de doctrines qui aient une telle portée, il n'existe point de lois qui soient vraies pour toutes les sociétés. Chaque époque a ses lois qui lui sont propres et ses doctrines qui ne conviennent qu'à elle.

Partie constructive

Les historistes sont d'accord entre eux sur toute cette partie critique. Leur accord cesse quand ils arrivent à la partie constructive. Tous s'adressent à l'histoire, mais ils ne lui demandent pas exactement tous le même secours. Il faut à cet égard distinguer dans

L'histoire illustrative

l'école historique trois variantes :

La Première, dans l'ordre chronologique, représentée par Roscher, est celle de l'histoire simplement illustrative. Roscher adopte les théories des classiques en les appuyant d'exemples empruntés à l'histoire. Il ne demande pas à l'histoire de fonder des théories, mais uniquement de les illustrer. Cette première variante, n'est pas encore une réaction véritable contre l'école classique, puisqu'on continue à adopter ses thèses, et qu'on se contente de les étayer par des exemples du passé.

Une seconde variante, qui marque l'apogée de l'école classique est celle de l'histoire explicative. C'est en particulier la conception d'Hildebrand et de Knies. Hildebrand rejette comme fausses toutes les théories classiques; il prétend qu'il n'y a pas en économique politique, de lois naturelles. C'est le contrepied de la thèse physiocratique. Ce qu'il y a seule-

L'histoire explicative

ment, et ce qu'Hildebrand essaie de faire connaître, ce sont les lois de l'évolution économique des sociétés.

L'histoire descriptive

Enfin, une troisième variante, représentée par la jeune école historique, est celle de l'histoire descriptive, elle ne recherche plus ni des lois statiques, comme les classiques, ni des lois dynamiques ou d'évolution, comme Hildebrand ou Knies. Elle se borne à décrire très minutieusement, dans tous leurs détails les institutions économiques: celles du passé, d'après les sources historiques, et celles du présent, par des monographies accompagnées de statistiques .

Source : BIU Cujas

Section 2

Réaction contre les conclusions économiques des classiques

La doctrine de l'économie nationale

Le système national d'Economie politique de List

Un seul nom est à signaler, celui de l'allemand Frédéric List, qui publie en 1841 son ouvrage "Système national d'économie politique", dont le titre est déjà très significatif.

List prend sa plume, après avoir visité en détail les Etats-Unis, il a été frappé surtout de la diversité des conditions économiques entre les Etats-Unis et l'Allemagne et c'est sous l'impression de cette idée qu'il compose son ouvrage.

List et le Zollverein

D'autre part, List écrit au moment où l'Allemagne hésite sur la politique douanière qu'elle doit suivre. On est en 1841, quelques années après la constitution du Zollverein, qui a établi l'unité économique de l'Allemagne; et le problème se pose de savoir quelle attitude adoptera le Zollverein. Va-t-il, sans consacrer le libre-échange, s'en rapprocher par des barrières douanières modérées, ou va-t-il s'engager plus avant dans la voie du protectionnisme? Dans ce débat qui intéressait l'Allemagne entière, les économistes qui suivaient la ligne classique avaient tendance à préférer la première solution, voisine du libéralisme. List, au contraire, va demander un renforcement du protectionnisme. Et, au cours de son plaidoyer en faveur du protectionnisme, il est amené à dégager deux notions nouvelles: celle de nationalisme économique et celle de force productive nationale.

L'apport doctrinal de List

1°-Le nationalisme économique.

Reprenons-les en montrant en quoi elles s'opposent aux doctrines classiques.

Le nationalisme économique s'oppose à l'universalisme des classiques. Préoccupés de formuler des lois générales ayant une portée universelle, les classiques avaient relégué à l'arrière-plan la division du monde en nations. Turgot donnait de cette idée une formule expressive : "Quiconque n'oublie pas qu'il y a des Etats politiques séparés les uns des autres et constitués diversement ne traitera jamais bien une question d'économie politique".

Les nations sont des unités naturelles.

List s'élève contre cette thèse et développe au contraire l'idée qu'entre l'homme et l'humanité, Dieu a mis les nations. Les nations sont des unités naturelles dont il est impossible de faire abstraction. Ces nations ont des forces très inégales, des aptitudes très variées. Ce n'est donc pas la même politique qui

Source : BIU Cujas

peut convenir à toutes. Certaines ont en elles suffisamment de richesses, d'éléments productifs, pour arriver à ce qui est, d'après List, l'idéal, le type de la nation complexe normale, c'est-à-dire de la nation qui développe à la fois harmonieusement, son industrie, son agriculture et son commerce. Toutes les nations ne peuvent pas en arriver là; il en est de déshéritées par la nature, dont le sous-sol est pauvre, dont le climat est défavorable. Mais quand une nation (et List pense ici à l'Allemagne) a en elle-même des ressources suffisantes pour développer toutes les branches de la production, il est de son devoir d'arriver à cet état complexe de la nation normale.

Nécessité d'une protection temporaire pour l'industrie naissante

Or, il peut être nécessaire, pour y parvenir, d'adopter au moins temporairement une politique protectionniste. Supposons, en effet, qu'une nation ait un sous-sol riche, elle peut prétendre à se donner une industrie. Mais si elle essaie de constituer du jour au lendemain cette industrie, sans s'entourer préalablement de barrières douanières, l'industrie naissante ne pourra pas lutter contre les industries déjà développées depuis longtemps dans d'autres pays. L'industrie allemande naissante ne pourra pas lutter contre l'industrie anglaise. Pour éviter ce risque, il faut, pendant un certain temps, élever des barrières douanières à l'abri desquelles l'industrie va se développer, quitte le jour où elle aura atteint sa maturité, à rétablir la liberté.

2°-L'idée de force productive nationale.

La deuxième idée apportée par List, celle de force productive nationale s'oppose à l'idée classique de valeur d'échange. Si l'on considère les choses économiques du point de vue de l'individu, il apparait que l'idéal est d'accroître ses jouissances. L'économie individualiste, construite tout entière sur la base de l'intérêt personnel, mettra donc au premier plan le souci des jouissances actuelles et de la possession du maximum de valeurs immédiatement échangeables. Si, au contraire, on adopte le point de vue de List, qui est celui de l'intérêt national, comme la nation a une durée d'existence indéfinie ou au moins très longue, le souci de l'avenir va devenir prépondérant. On comprendra que parfois le sacrifice du présent s'impose pour ménager et sauvegarder l'avenir. On n'hésitera pas à renoncer à des jouissances immédiates, à des valeurs actuelles si de cette renonciation les forces productives futures de la nation doivent bénéficier.

Elle conduit aussi au protectionnisme.

Quand on met ainsi au premier plan l'essor des forces productives nationales, on est encore amené à légitimer le protectionnisme. Du point de vue des

Source : BIU Cujas

jouissances immédiates la protection douanière est condamnable, puisqu'elle nuit à l'ensemble des consommateurs, en entraînant l'élévation des prix à l'intérieur. Du point de vue de l'intérêt actuel, c'est donc la solution libre-échangiste qui devrait l'emporter. Mais si, avec List nous considérons l'intérêt futur, il se peut que cette considération conduise à légitimer l'établissement d'une barrière douanière, quand, grâce à elle sera rendu possible le développement d'une industrie encore dans l'enfance et qui plus tard deviendra une des forces productives essentielles de la nation.

Section 3

Réaction contre les conclusions sociales des classiques

Les écoles interventionnistes et socialistes

Le milieu historique

Pour comprendre cette réaction, il faut se reporter aux conditions du milieu historique dans lequel elle s'est déclenchée. La fin du XVIIIème siècle et le début du XIXème siècle ont vu apparaître et triompher le libéralisme et l'industrialisme. Turgot se ralliait sauf quelques nuances, aux conclusions libérales des physiocrates. Arrivé au pouvoir, il essaya de réaliser leurs vues libérales par des édits abolissant

Le règne de l'individualisme et du libéralisme

les entraves à la circulation des grains et les corporations . Il n'y parvint pas. Mais la Révolution réussit là où Turgot avait échoué. Un des premiers résultats de l'activité de la Constituante dont faisaient partie de nombreux physiocrates, fut d'abolir les corporations et ce qui restait du mercantilisme. Elle créa, comme on l'a dit, le "milieu" libre" et fit tomber les barrières réglementaires qui s'opposaient à l'activité des individus dans l'ordre juridique.

La révolution industrielle à la fin du XVIIIème siècle

Parallèlement, dans l'ordre technique, de grandes découvertes que nous aurons l'occasion d'analyser en détail, ont transformé complètement la physionomie de l'industrie. Elles se placent en Angleterre , à la fin du XVIIIème siècle, mais la "Révolution industrielle" qui en a été la conséquence n'a donné tout son effet en Angleterre, puis en France, qu'au début du XIXème siècle. Alors apparait la grande industrie mécanique et concentrée.

La grande industrie

La misère ouvrière

Or, dans la première moitié du XIXème siècle se manifestent un certain nombre de phénomènes sociaux très graves qui ont frappé l'attention de tous les observateurs. En premier lieu, une grande misère ouvrière

Source : BIU Cujas

que révèla d'une manière précise une enquête menée à la demande de l'Institut par le Docteur Villermé en 1835 et 1836, et de laquelle il résultait que notamment dans l'industrie textile, les ouvriers étaient très mal payés, que les journées de travail avaient une longueur excessive, et que l'on employait, pour faire marcher et surveiller les machines, une grande quantité de femmes et d'enfants en bas-âge.

Les crises périodiques de sur production

Par ailleurs apparaissent au début du XIXème siècle et se renouvellent à peu près périodiquement tous les dix ans, des crises de surproduction qui se traduisent par un fléchissement brusque des prix, un engorgement général des marchés, des faillites en grand nombre qui entraînent pour la classe ouvrière un redoutable chômage.

La constatation de ces faits sociaux déplorables détermina l'apparition d'une série d'écoles qui essayèrent d'y porter remède en atténuant ou en supprimant ce qui, d'après elles, constitue la cause du mal.

§ 1 - L'interventionnisme

L'interventionnisme de Sismondi

La première forme de cette réaction est l'interventionnisme. Il faut ici citer le nom de l'économiste génevois Sismondi. Il fut d'abord libéral et disciple d'Adam Smith, puis la constatation de la misère ouvrière et un voyage en Angleterre, où l'industrialisme était déjà plus développé qu'en France, l'amenèrent à changer complètement d'opinion. Il abandonne le libéralisme et défend l'interventionnisme, dans deux ouvrages publiés en 1819 et en 1837.

Nécessité de réfréner les forces économiques.

Sismondi est très impressionné par les effets économiques et sociaux de l'industrialisme, la misère ouvrière et les crises générales de surproduction. Il compare l'industrialisme à l'apprenti sorcier de la célèbre ballade de Goethe. En l'absence de son maître l'apprenti sorcier déclenche des forces mystérieuses dont il a surpris le secret mais il n'est plus ensuite capable de les réfréner; la maison tout entière est submergée. De même, il est à craindre que les forces économiques, déclenchées par l'industrialisme, ne puissent plus être contenues, Si l'on veut éviter d'aller jusqu'au bout de l'aventure de l'apprenti sorcier, c'est à l'Etat et au patronat qu'il appartient de canaliser et de maintenir dans de justes limites l'essor de l'industrialisme.

L'Etat doit interdire le travail des femmes et des enfants et le travail du dimanche.

De cette idée générale, découle un programme de réformes pratiques, Sismondi demande d'abord à l'Etat d'interdire dans les fabriques le travail des femmes

Source : BIU Cujas

et des enfants, et le travail du dimanche . Sur ces points, Sismondi a obtenu gain de cause, actuellement le travail industriel des jeunes enfants est rigoureusement interdit, Depuis une loi récente, le travail est interdit le dimanche.

et organiser le "garantisme" à la charge des patrons.

D'autre part, s'agissant du patronat, Sismondi demande que les pouvoirs publics l'obligent à garantir les ouvriers contre les risques sociaux, c'est-à-dire les maladies, la vieillesse, l'invalidité, et le chômage. Le grand patronat se servant des ouvriers il lui incombe de les protéger contre des risques qui sont plus ou moins la conséquence de leur travail. Ici encore, les idées de Sismondi ont triomphé mais en partie seulement. Tous les pays modernes tendent à organiser la garantie contre les risques qui menacent les ouvriers, mais généralement ce n'est pas au patronat seul que les fonds sont demandés pour faire fonctionner ce système. En France notamment, pour les assurances sociales, on demande une cotisation aux patrons et aux ouvriers, et l'Etat fournit une subvention . Le garantisme que demandait Sismondi a donc été réalisé mais il est tri-partite dans son assise, et non uniquement patronal.

Sismondi maintient la propriété individuelle.

Sismondi maintient l'idée de propriété individuelle. Son idéal, c'est l'union de la propriété et du travail, de manière que les mêmes individus soient propriétaires des moyens de production et les exploitent. On voit de suite le type qui réalise cet idéal. Dans l'agriculture c'est le petit propriétaire faisant valoir lui-même. Dans l'industrie, les préférences de Sismondi sont au petit artisan; dans le commerce, au petit boutiquier propriétaire l'un et l'autre de leur local et de leurs instruments de travail et qui les mettent eux-mêmes en exploitation. Sismondi déclare que ces formes sont très supérieures aux formes nouvelles de la grande entreprise, qui se caractérise précisément par un divorce de la propriété et du travail.

Il est favorable à l'artisanat.

§ 2 - Le Socialisme idéaliste

Le socialisme idéaliste

La deuxième forme de la réaction contre l'abstentionnisme social classique est le socialisme idéaliste Il s'est développé surtout en France et au XIXème siècle. A la vérité, on a voulu chercher bien auparavant parfois même à des époques très reculées, les origines du socialisme. Certains auteurs ont été jusqu'à considérer Platon comme le premier socialiste en s'appuyant sur ce que Platon préconise, pour l'élite sociale, le régime de la communauté des biens. Mais il faut écarter

Source : BIU Cujas

cette interprétation , car l'esprit de Platon n'est pas du tout égalitaire. S'il recommande la communauté des biens, pour les citoyens ce n'est pas pour égaliser les conditions de tous, puisqu'il ne la demande que pour une élite, Il veut seulement, comme nous l'avons expliqué antérieurement, détourner cette élite des préoccupations matérielles afin qu'elle se consacre entièrement à la défense de la cité et à la vie politique.

Au XVIIIème siècle, on trouve en France, toute une pléiade d'écrivains égalitaires, ayant le souci de l'égalité sociale, et qui critiquent l'ordre existant parce qu'il conduit à de trop grandes inégalités. Ces premières ébauches du socialisme ne sont pas très intéressantes pour nous, parce qu'elles sont d'ordres littéraire et philosophique plus qu'économique. Dans leurs critiques et leur reconstruction, l'analyse économique demeure superficielle et secondaire: c'est pourquoi nous pouvons les négliger et ne commencer notre étude qu'avec le XIXème siècle.

Dès le début du XIXème siècle apparaissent des écoles socialistes qui ont un caractère proprement économique.

Robert Owen

En Angleterre, il faut citer, Robert Owen, qui fut successivement ouvrier , petit patron, et grand maître d'une importante filature de coton en Ecosse. Ses idées économiques et sociales ont beaucoup évolué. Il essaya d'abord dans ses entreprises d'organiser des institutions de patronage; il partait de l'idée que le patron doit faire le bien de ses ouvriers. Se rendant compte que cette conception était chimérique, Robert Owen essaya ensuite de faire fonctionner en Ecosse et aux Etats-Unis des colonies communistes. L'insuccès de ces colonies lui montra que les esprits n'étaient pas mûrs encore pour l'avènement du socialisme. Aussi à la fin de sa vie, R.Owen estimait-il que la tâche la plus urgente était d'entreprendre une oeuvre méthodique d'instruction et d'éducation des masses ouvrières.

Saint-Simon

En France, beaucoup de noms se rattachent au socialisme idéaliste, notamment Fourier, Louis Blanc, Constantin Pecqueur. Retenons seulement ceux de Saint-Simon et de Proudhon, parce qu'ils sont à l'origine de deux courants d'idées sociales très importants et qu'ils conservent aujourd'hui encore de nombreux disciples.

Saint-Simon était un grand seigneur, nullement socialiste, ni même démocrate, mais un de ses disciples Bazard, tira de ses idées une doctrine qu'il développa en 1828 dans une série de conférences intitu-

Source : BIU Cujas

lées "Exposition de la Doctrine de Saint-Simon" et rééditées récemment.

Proudhon

Proudhon fut imprimeur, puis journaliste, il fût mêlé à la Révolution de 1848. Il a laissé une oeuvre considérable . Ses deux livres les plus importants sont : "Le système des contradictions économiques" publié en 1846 dont le titre fait contraste avec celui de Bastiat :"Les harmonies économiques". En 1858 une oeuvre philosophique :"De la justice dans la Révolution et dans l'Eglise".

Pour l'instant, nous n'entrerons pas dans l'exposé détaillé des thèses de Saint-Simon et de Proudhon et nous caractériserons seulement leur esprit général.

Il convient tout d'abord de noter que ces doctrines dépassent l'économie politique. Elles ont une partie économique, mais elles ont très généralement un soubassement philosophique ou religieux. Et c'est ce soubassement qui explique leur orientation à la fois pessimiste et optimiste. Elles sont pessimistes quant au présent et optimistes quant à l'avenir.

Ces doctrines sont pessimistes pour le présent.

Par leur pessimisme quant au présent, elles s'opposent aux doctrines de la branche française de l'école classique. Etudiant les grands faits contemporains, le machinisme et les crises, alors que les optimistes s'efforcent d'atténuer les critiques et les inquiétudes auxquelles ils donnent lieu, Saint-Simon et Proudhon insistent sur leurs conséquences désastreuses et en tirent une condamnation sévère de l'ordre des choses existant.

Optimistes pour l'avenir.

Mais d'autre part, ils sont optimistes pour l'avenir. Ils s'opposent en cela profondément à la branche anglaise de l'école classique dont le pessimisme valait pour demain comme pour aujourd'hui, puisqu'il avait pour fondement la constatation de la pauvreté de la nature en fonction de nos besoins et d'une pauvreté allant en augmentant à mesure que l'histoire se déroule.

Les socialistes idéalistes estiment au contraire qu'il est au pouvoir de l'action réfléchie et coordonnée des hommes de tirer de la nature des ressources telles qu'il en puisse sortir une condition aisée et heureuse pour la masse des individus. Et leur conviction se fonde sur une philosophie du progrès et de l'humanisme.

Elles s'adressent à la bourgeoisie plutôt qu'à la classe ouvrière

En même temps, qu'il dépasse l'économie politique, le socialisme idéaliste déborde la classe ouvrière. Entendons par là que le socialisme idéaliste ne compte pas sur la classe ouvrière seule pour réaliser la transformation sociale. Un Saint-Simon ou un Fourier qui sont d'ailleurs aristocrates ou bourgeois, s'adres-

Source : BIU Cujas

sent aux sentiments désintéressés de la bourgeoisie et de l'élite intellectuelle. Ils ne mettent pas au premier plan de leur construction doctrinale l'intérêt ouvrier, mais le sentiment de la justice. Pour eux, le socialisme est un régime permettant d'assurer mieux que l'état de choses actuel, la justice sociale et l'intérêt général , et d'adapter rationnellement la production aux besoins de la collectivité.

Quelles sont les grandes lignes de l'organisation sociale que les socialistes idéalistes proposent. Il est nécessaire de distinguer ici deux tendances : l'une se réclame de Saint-Simon, et l'autre de Proudhon.

Tendance autoritaire du Saint-Simonisme

La première est autoritaire et aboutit au collectivisme. Il faut faire confiance aux pouvoirs publics, à l'Etat, pour organiser le mécanisme économique. Le mal social vient de ce que présentement les activités économiques sont seulement individuelles et que nulle organisation supérieure ne vient les coordonner. Le

Le collectivisme

remède sera dans l'appropriation sociale des moyens de production. Les usines, les marchines, appartiendront à la collectivité, à qui reviendra le soin d'adapter la production aux besoins.

Tendance libertaire de Proudhon

La deuxième tendance qui se réclame de Proudhon est libertaire et conduit à l'anarchie. Proudhon et à sa suite les anarchistes sont d'accord avec les collectivistes pour repousser l'appropriation individuelle des moyens de production. Mais (en cela ils se séparent des collectivistes) ils n'ont aucune confiance dans l'Etat; ils veulent l'abolir également. Quand la propriété privée et les pouvoirs publics auront disparu, ils espèrent (et cela donne la mesure de leur optimisme pour l'avenir) que dans une société débarrassée de la propriété de l'Etat, les relations économiques pourront s'organiser de telle manière que la production s'harmonisera aux besoins. Ils ont confiance pour cela dans les progrès de la science, et de la raison humaine.

L'anarchisme

§ 3 - Le Socialisme dit "Scientifique"

Le socialisme scientifique

La troisième forme du courant de réaction contre l'abstentionnisme social des classiques est le socialisme dit scientifique. Ne recherchons pas pour le moment s'il est véritablement scientifique. Pour répondre à cette question, il faut d'abord avoir étudié la science économique; nous ne pourrons donc résoudre ce problème qu'à la fin de nos études. Les grands noms du socialisme dit scientifique sont : D'abord un grand propriétaire foncier, Rodbertus, qui est un théoricien. Puis

Source : BIU Cujas

Karl Marx et Engels

Ferdinand Lassalle, qui a été surtout un agitateur; enfin, deux auteurs qu'il faut citer ensemble parce que certaines oeuvres sont signées à la fois de leurs deux noms: Karl Marx et Frédéric Engels.

Karl Marx a été le principal artisan de la création de la première internationale; mais il est aussi un théoricien. Deux de ses ouvrages ont exercé une influence considérable. "Le Manifeste Communiste" écrit en collaboration avec Engels, publié en 1847, et "Le Capital " dont le premier volume parut en 1867, et dont le second et le troisième ont été publiés après la mort de Marx en 1885 et en 1894. Un écrivain non socialiste a pu dire que "Le Capital " a exercé au XIXème siècle une influence analogue à celle du "Contrat social" au XVIIIème siècle.

"Le Capital"

Laissons pour le moment les théories économiques particulières à Karl Marx , sur la valeur, l'intérêt le salaire, pour nous borner simplement à montrer en quoi sa doctrine générale se distingue à la fois de celle des économistes classiques et de celle des socialistes idéalistes. Ainsi sera marquée la place de Karl Marx dans l'histoire de la pensée économique et sociale.

Le capitalisme est une catégorie historique

L'idée dominante du Marxisme c'est la conviction qu'une évolution historique inévitable conduit nos sociétés modernes au socialisme. D'après Karl Marx le régime actuel, qu'il appelle le capitalisme, est une catégorie historique, c'est-à-dire un régime qui a eu son heure de légitimité, qui a correspondu pendant un certain temps aux besoins de la société, mais qui ne saurait avoir une valeur éternelle. Le régime capitaliste est miné par des contradictions internes. La plus importante est l'antinomie entre le mode collectif de production et le mode individuel d'appropriation.

L'appropriation deviendra collective comme le mode de production

Depuis que le machinisme s'est étendu, que la grande industrie se substitue à la petite entreprise, la production est collective, puisque pour faire marcher une entreprise moderne, il faut faire appel de vastes collectivités d'ouvriers. Cependant, la propriété est demeurée individuelle. Cette antinomie déclare Karl Marx ne peut pas durer. Il faut que le mode d'appropriation se mette au même pas que le mode de production et devienne, comme lui, collectif.

Cet exposé schématique permet de saisir les différences profondes entre le marxisme et le socialisme idéaliste.

Le socialisme de Marx n'est pas idéaliste

1°- Le thème général du socialisme pré-marxiste est la croyance que les hommes seront de plus en plus dans l'avenir, en situation de se soumettre les forces économiques. Et nous avons noté que cette croyance

Source : BIU Cujas

découle d'une philosophie générale rationaliste et humaniste qui met l'accent sur la puissance de la raison humaine et la croit capable de dominer la nature et de l'aménager selon ses fins.

La conception matérialiste de l'histoire

Au contraire, Karl Marx estime que le moteur de l'évolution historique réside dans la technique de la production. Littérature, morale, religion, ne sont pour lui, que des reflets de cette technique. Elle est l'infrastructure des sociétés. Et par les changements de cette infrastructure s'expliquent les changements de la superstructure sociale, des conceptions éthiques, religieuses, philosophiques, etc. C'est là ce qu'on appelle la conception matérialiste de l'histoire.

Le marxisme ne s'adresse qu'à la classe ouvrière

2° - En second lieu, le socialisme marxiste est beaucoup plus étroit que le socialisme idéaliste, car il s'adresse uniquement à la classe ouvrière. "L'émancipation des travailleurs, déclare le Manifeste communiste sera l'oeuvre des travailleurs eux-mêmes" C'est sur l'action des ouvriers qu'on compte pour hâter la révolution sociale.

Rôle de l'action ouvrière

N'y a-t-il pas contradiction entre cet appel à l'action ouvrière et le matérialisme historique? Si ce n'est pas l'homme, mais la technique de la production qui commande l'histoire, les ouvriers ne sont-ils pas impuissants à déclencher la révolution sociale. N'est-il pas plus logique de penser que la révolution se fera non quand et parce que les ouvriers la voudront, mais quand et parce que les conditions économiques la rendront inéluctable. Voici comment Karl Marx prétend sortir de la contradiction. L'avènement du collectivisme dit-il est inévitable, parce que les forces économiques travaillent pour lui. Mais la date n'en est pas pré-fixée; les ouvriers, s'ils emploient une tactique appropriée, peuvent en hâter la venue. Et la

La lutte des classes

tactique que recommande Marx, c'est celle de la lutte des classes, le groupement des ouvriers en une classe distincte, qui se dressera en ennemie contre les autres classes et aura avec elles le moins de contacts possible.

Le marxisme se prétend scientifique

3° - Enfin, le marxisme se prétend scientifique. Il se donne non comme une construction de l'esprit proposée aux hommes, mais comme le résultat de la science économique. C'est pourquoi, dans le marxisme on trouve une partie technique, que nous n'exposerons pas maintenant, et qui repose sur des analyses qui veulent être l'aboutissement logique des théories classiques, surtout de la branche anglaise. K. Marx par suite, ne juge point les classiques, et en particulier Ricardo, avec la même sévérité que les socialistes idéalistes. Il voit dans les classiques moins des adversaires à

« Les Cours de Droit »
Source : BU Cujas de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U

combattre que des précurseurs à utiliser (1).

---

(1) Pour terminer cette histoire de la pensée économique, il resterait à suivre la pensée économique et sociale depuis 1875 jusqu'à nos jours, mais ce sera là l'objet de tout le cours qui a pour but de faire connaître l'état actuel de la science économique et des doctrines sociales. On se reportera au volume publié par M. Pirou chez Armand Colin "Les doctrines économiques en France depuis 1870", 3ème édition 1934, avec un appendice sur "Les Doctrines devant la crise actuelle".

Source : BIU Cujas

TITRE IV

GRANDES DIVISIONS DE L'ECONOMIE POLITIQUE

La critique de la division courante de l'économie politique

La plupart des Traités et Manuels morcellent l'économie politique en quatre parties, consacrées respectivement à la production, à la circulation, à la répartition, et à la consommation des richesses. A première vue, cette division présente des avantages: elle est simple, claire, paraît très rationnelle, puisqu'elle semble suivre dans l'ordre chronologique, la carrière fournie par un bien économique. Un objet quelconque est d'abord produit, puis il circule de mains en mains, il se répartit entre les acheteurs et il est par eux consommé, ce qui ferme le circuit ouvert par la production.

Cependant, je n'adopte pas cette division : je l'estime superficielle et, à mes yeux, elle a le défaut de réunir des choses qui ne sont pas soumises aux mêmes lois, et de séparer des choses régies par les mêmes lois. Il faut d'abord présenter une critique de ce plan, pour en dégager les principes d'une armature différente.

Distinction de la production et de la circulation

Prenons d'abord la distinction de la production et de la circulation des richesses. Cette distinction paraît inexacte quand on adopte de la production une notion correcte au point de vue économique. C'est le moment de rechercher quelle a été l'évolution de la notion de production à mesure que s'est développée la pensée économique.

Evolution de la notion de production. Pour les physiocrates l'agriculture est seule productive

Les physiocrates avaient de la production une notion très étroite. Pour eux, les agriculteurs sont les seuls producteurs, les seuls créateurs de richesses, de "produit net". Le commerce, l'industrie, ne font que transformer des richesses préexistantes et n'en créent pas. C'est pour donner à cette idée une forme saisissante que les physiocrates n'hésitaient pas à appeler classes stériles l'industrie et le commerce.

Les études économiques ultérieures ont montré sur ce point l'erreur des physiocrates. On peut, en effet, prendre le mot production dans deux sens différents: production de matière ou production de valeur

Source : BIU Cujas

L'agriculture ne crée pas la matière

Si l'on adopte la première conception, et que l'on voit une production là où il y a création de matière, il faut dire que l'industrie et le commerce ne produisent pas, car ils ne créent pas de matière. Mais l'agriculture ne produit pas davantage.

Sans doute, à première vue, il semble qu'il y ait en agriculture, création de matière, puisque la campagne agricole commence avec le grain de blé, et se termine avec l'épi. Mais la science agronomique montre que le grain de blé fabrique en quelque sorte son épi avec les éléments empruntés à l'extérieur; il n'y a que combinaison nouvelle de matières préexistantes, donc pas de production matérielle. Le fossé creusé par les physiocrates entre l'agriculture, d'une part, le commerce et l'industrie, d'autre part, est ainsi comblé.

L'agriculture crée de la valeur

Si l'on adopte la deuxième conception de la production, (ce qui me semble plus correct puisque l'économie politique étudie la valeur, et non la matière) on peut dire que l'agriculteur produit, car il y a plus de valeur dans l'épi que dans le grain de blé et les éléments du milieu extérieur (pluie, engrais, etc.). Il y a donc une création de valeur.

L'industrie aussi

Mais dans l'industrie et le commerce, il y a également création de valeur. Que fait l'industriel? Il prend les matières premières qui, comme telles, sous leur forme première, ne sont pas applicables à la satisfaction des besoins. En les soumettant à l'action des hommes et des forces naturelles, il en tire des objets fabriqués qui sont recherchés des individus qui donc ont une valeur. Ce qui prouve, d'ailleurs, sans qu'il soit besoin d'une analyse plus approfondie, que l'industriel crée de la valeur, que la valeur du produit fabriqué est supérieure à celle des matières premières et des éléments incorporés du milieu extérieur, c'est que beaucoup d'industriels font fortune. Une fois leurs dépenses payées, il leur reste au surplus, un véritable produit net.

Le commerce de même

Cela est vrai aussi du commerce. Sans doute, entre l'industrie et le commerce existe cette différence que l'industriel fait subir à la matière des transformations tandis que le commerçant se borne à la mettre à la disposition des acheteurs, sans en modifier la contexture. Mais c'est là une différence purement matérielle, qui est secondaire au point de vue proprement économique. Du fait que le commerçant met une ch à la disposition des acheteurs dans des conditions de commodité qui n'existaient pas auparavant, il crée d la valeur.

et les compagnies de transports

Les compagnies de transport par chemins de fer, de navigation, créent également de la valeur. La

Source : BIU Cujas

compagnie maritime qui transporte de la glace de Norvège, où elle est en excédent sur les besoins, vers l'Angleterre ou la France où elle est demandée, prend la glace là où elle n'a pas de valeur et la transporte là où elle en aura; elle contribue donc à créer cette valeur.

Toutes ces catégories créant de la valeur sont des producteurs

Par conséquent, quand on adopte une conception économique de la production, qu'on se dégage des faits matériels, on se rend compte que l'agriculteur, le commerçant, l'industriel, l'entrepreneur de transports, créant de la valeur, sont des producteurs. Il faut donc élargir la notion beaucoup trop étroite que les physiocrates se faisaient de la production. Adam Smith déjà avait eu le sentiment que la conception physiocratique de la production était insuffisante. Aussi se refusait-il à réserver le titre de producteur aux seuls agriculteurs. Cependant Smith n'est pas allé tout de suite jusqu'à la conception moderne de la production. Pour lui, il y a production chaque fois que l'activité de l'homme s'exerce sur un objet matériel. L'industriel est un producteur, le commerçant lui-même, le transporteur, sont des producteurs, en tant que leur activité s'exerce sur des choses matérielles. Mais Adam Smith se refuse à considérer comme producteurs, les individus qui donnent à la société non pas des objets matériels, mais des services, par exemple, le médecin ou l'avocat.

Conception d' Adam Smith

Il élimine de la production les services

A la suite de J.B.Say on fait entrer dans la production toute création de valeur

Il faut arriver à J.B. Say pour s'élever jusqu'à la conception élargie de la production, qui englobe les choses matérielles et les services, tout ce qui a une valeur, Les économistes modernes, en général, se rangent sur ce point, aux vues de J.B.Say.

Que devient alors la distinction entre la production et la circulation des richesses? Elle devient quelque chose de tout à fait artificiel , car la question se pose de savoir si l'on doit ranger le commerce , l'entreprise de transports, dans la production ou dans la circulation des richesses, puisqu'ils permettent aux biens de circuler. Cependant si, sous l'angle économique ce sont des actes de production, en les séparant de l'industrie et de l'agriculture, on morcelle des faits qui ont entre eux un lien étroit. Pour se rendre compte de la valeur de cette critique, il suffit de se reporter aux ouvrages qui adoptent la division en production et circulation. Ils ne savent où faire entrer le commerce. Les uns le rangent dans la production, d'autres dans la circulation.

Caractère artificiel de la distinction entre la production et la circulation

La circulation rentre dans la production

Distinction des cadres et du mécanisme de la vie économique

Je propose d'abandonner la distinction entre la production et la circulation, et d'y substituer une division toute différente, qui est une des arêtes fondamentales de mon cours, la distinction entre les ca-

Source : BIU Cujas

dres de la vie économique, et le mécanisme de la vie économique.

La vie économique , à une époque et dans un pays donnés, se déroule dans un certain cadre constitué par les règles juridiques et l'état de la technique. Nous avons eu l'occasion de dire qu'il faut distinguer l'économie politique de la technique et du droit, parce que la valeur se distingue des choses matérielles, et parce que la science se distingue des règles juridiques ou morales. Mais ces distinctions une fois admises, il y a entre ces disciplines différentes des points de contact. Les règles juridiques d'une époque donnée forment un premier cadre à la vie économique. Celle-ci ne se déroule pas de la même manière, suivant que le droit consacre la propriété individuelle ou la propriété collective, suivant que le droit reconnaît le principe de la liberté du travail ou de sa réglementation.

Les règles juridiques

et l'état de technique

Il en est de même de l'état de la technique. La vie économique n'est pas la même suivant que la production se fait à la main ou à l'aide de machines. La description des machines est en dehors de l'économie politique, mais l'économie politique ne peut pas négliger le fait qu'à un moment donné, on travaille à la main ou à la machine. L'état de la technique forme donc un second cadre où s'insère la vie économique.

Dans une première division de l'économie politique, nous étudierons ces divers cadres.

Quels sont les caractères de cette première grande division.

Elle s'attachera à la vie économique, vue en quelque sorte de l'extérieur par un observateur qui se placerait en dehors d'elle. Nous verrons, par exemple, comment l'agriculture, le commerce, l'industrie, utilisent le machinisme, quel est le domaine de la petite ou de la grande production sans pénétrer encore dans le jeu interne des lois économiques.

L'étude externe de la vie économique

Son aspect évolutif

Nous serons amenés par là à souligner ce qu'il y a de variable, de changeant, suivant les époques, dans les faits économiques, puisque la technique et le droit se modifient avec le temps et que le cadre juridique et technique a beaucoup évolué de l'Antiquité à nos jours.

Utilisation des travaux de l'école historique

Aussi, dans cette partie, aurons-nous à utiliser les travaux de l'école historique allemande, qui s'est attachée principalement à décrire ce que la vie économique comporte de variabilité dans le temps.

Sa diversité suivant les branches de la production

Après avoir indiqué ces cadres généraux, ce qu'ils ont été et ce qu'ils sont aujourd'hui, nous verrons comment ce cadre général influe sur les diverses bran-

Source : BIU Cujas

ches de la production. Par exemple, le machinisme, qui domine la vie économique aujourd'hui, n'a pas la même importance dans l'agriculture, dans le commerce, et dans l'industrie. Les mêmes faits juridiques et techniques s'appliquant à des branches de production très différentes n'ont pas sur toutes les mêmes effets Chacune d'elle finalement a sa physionomie propre, que nous aurons à définir.

Le mécanisme interne de la vie économique

Après l'étude des cadres de la vie économique nous passerons à l'étude du mécanisme interne de la vie économique. Ici nous prendrons les faits économiques, non plus de l'extérieur, mais de l'intérieur.

Son aspect constant et général

Nous ne les examinerons plus en tant qu'ils touchent à la technique et au droit, mais en eux-mêmes. Nous rencontrerons alors la question économique essentielle, c'est-à-dire celle de savoir ce qui détermine et commande la valeur d'échange des choses. Et ce n'est

Les lois économiques

plus la vie économique en ce qu'elle a de variable dans le temps et l'espace, mais au contraire , en ce qu'elle a de permanent qui nous frappera, car nous constaterons que les lois qui commandent les variations

Utilisation des travaux de l'école classique

de la valeur des choses, sont des lois simples, générales, dont le mécanisme est à peu près le même, quels que soient l'époque et le pays. Ici, nous n'utiliserons donc plus au même degré les travaux de l'école historique allemande, mais nous prendrons pour base les travaux de l'école classique, qui étudie le général , le constant dans les faits économiques.

Critique de la rubrique : répartition

Poursuivons la critique du plan ordinaire pour en tirer la suite de notre plan. Nous arrivons à la rubrique : répartition. Les défenseurs du plan traditionnel prétendent suivre les choses dans l'ordre chronologique. Après avoir été produits et avoir circulé, les biens se répartissent. Mais pour que cet argument fût valable, il faudrait sous cette rubrique

Ce qu'on étudie ordinairement sous cette rubrique ne suit pas chronologiquement la circulation.

étudier la répartition des biens entre leurs futurs consommateurs. La répartition aurait alors sa place logique entre la circulation et la consommation. Or, si l'on se reporte aux ouvrages, on voit qu'ils traitent sous la rubrique répartition non pas la répartition des marchandises entre les consommateurs, mais les théories du salaire des ouvriers, de l'intérêt des capitaux, du profit des entreprises, c'est-à-dire: la répartition entre les producteurs du prix payé par le consommateur. En sorte que la répartition des richesses ne se place pas entre la circulation et la consommation . La production, la circulation et la consommation descendent du producteur aux consommateurs. La répartition remonte du consommateur aux producteurs.

Généralité des lois relatives à la valeur

Source : BIU Cujas

D'autre part, les économistes modernes, notamment L. Walras ont établi que les mêmes lois générales fixent la valeur des produits fabriqués, et celle du travail humain, de la terre, des capitaux, des services. Alors que les classiques traitaient de la valeur des produits fabriqués sous la rubrique circulation et des théories du salaire, de l'intérêt, de la rente sous la rubrique répartition, les économistes modernes rapprochent ce que les classiques avaient séparé. De sorte que le salaire, l'intérêt, la rente qui, dans le plan habituel, forment une partie spéciale, la répartition, doivent prendre place dans l'étude du mécanisme économique, deuxième division de notre plan.

Critique de la partie "consommation".

Enfin, la quatrième branche de la division classique, la consommation des richesses, doit aussi disparaître. En effet, que va-t-on étudier sous ce nom ? Est-ce le fait matériel de la consommation? Evidemment non, car ce fait est en dehors de l'économie politique; il relève de la physiologie, de l'hygiène, de la morale. Va-t-on étudier la consommation en tant qu'elle commande la demande des richesses? Suivant que le goût des consommateurs se porte sur telles ou telles marchandises, leur valeur sera différente. La consommation, en tant qu'elle détermine la demande des produits, doit donc être étudiée par l'économie politique. Mais cette étude se placera tout naturellement à l'occasion de l'exposé du mécanisme économique, lorsqu'on recherchera les lois de la valeur d'échange des marchandises et qu'on s'inquiétera de dégager l'influence sur la valeur et le prix des choses, de la demande et des goûts des consommateurs.

Le luxe, l'épargne, les coopératives de consommation ont leur place ailleurs.

Au reste, la défectuosité du plan ordinairement suivi, est rendue visible par l'embarras où sont pour la remplir, ceux qui maintiennent la rubrique consommation. Dans son "Cours" et dans ses "Principes d'Economie Politique", M. Gide étudie sous le titre consommation : 1°- Le luxe qui est une question morale plus qu'économique; 2°) la théorie de l'épargne, qui est exactement le contraire de la consommation. Quand un individu dispose d'un revenu de 10.000 francs, et qu'il en épargne 3.000, son épargne, c'est ce qu'il n'a pas consommé. C'est un paradoxe d'étudier dans la consommation l'épargne, qui en est l'antithèse, 3°- Les sociétés coopératives de consommation, groupements de consommateurs qui se réunissent pour l'achat en commun des marchandises dont ils ont besoin. Pour comprendre ce qu'est cette institution, il faut l'étudier en même temps que le commerce.

Nous arrivons finalement à cette conclusion pro

Source : BIU Cujas

visoire : les quatre parties du plan classique de l'économie politique doivent être remplacées par deux parties : les cadres de la vie économique et le mécanisme de la vie économique.

ttitude des écoles au point de vue de la division en nations

Cependant , il n'est pas possible de ramener uniquement à ces deux parties toute l'économie politique. Après les cadres et le mécanisme de la vie économique, il sera nécessaire d'établir deux autres parties, d'ailleurs tout à fait différentes de celles que les classiques avaient distinguées.

Une troisième division sera consacrée aux relations économiques internationales. Rappelons ici d'un mot l'attitude prise par les diverses écoles économiques à propos de la division du monde en nations. Les classiques estimaient que les grandes vérités économiques étaient indépendantes des frontières politiques. A l'opposé les écoles d'économie nationale, à la suite de List, mettaient au premier plan le fait de l'existence d'unités politiques distinctes et souvent opposées les unes aux autres.

Caractère universel du mécanisme économique.

Quelle est de ces deux théories, la vraie ou plutôt n'y a-t-il pas du vrai dans les deux?

Les phénomènes économiques ont de nos jours un cadre international

A mon sens, la théorie des classiques est exacte à deux points de vue: d'une part, en ce que le mécanisme économique est à peu près toujours le même, quelles que soient les nations, tout au moins pour les nations modernes de l'Europe occidentale. Les lois générales de la valeur et des prix sont les memes en France, en Allemagne, en Angleterre. Quand on essaye de démonter le mécanisme économique, il y a donc lieu de reléguer à l'arrière plan la considération de nation.

D'autre part, de nos jours, le cadre naturel des phénomènes économiques est le cadre international. Ici encore s'est produite une évolution dans les faits, dont il est nécessaire de dire quelques mots. Dans les sociétés antiques, le cadre naturel de la vie économique était le groupe familial. Le Moyen Age a déjà un cadre plus large, le manoir et le plat pays environnant. Au temps du mercantilisme, l'unité économique est la nation. Aujourd'hui, il est incontestable que le cadre naturel économique déborde les nations. Pour s'en rendre compte, il suffit de se demander de quelpays viennent les divers aliments que nous consommons dans une journée, les vêtements dont nous nous habillons; la majorité des vêtements et une partie de la nourriture viennent d'autres pays que la France. Au reste, ce caractère international de la vie économique moderne, quand on la laisse se développer librement n'a pas échappé aux observateurs. Un écrivain peu suspect

Source : BIU Cujas
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U

d'internationalisme, dont le témoignage a donc une valeur particulière, Lucien Romier a écrit que "L'économie fermée, c'est la déchéance", et expliqué que si la France voulait vivre uniquement sur elle-même, elle ne tarderait pas à entrer en décadence.

Influence du cadre politique national sur les faits économiques.

Il faut toutefois ajouter qu'on n'aurait pas une vue complète des institutions économiques, si l'on ne tenait pas compte du cadre national. Du fait qu'il existe des frontières auxquelles s'arrête le pouvoir des autorités nationales, il résulte que, quand un marché est conclu entre un Français et un Anglais, certains phénomènes particuliers (de douane, de change, etc...) se produisent qui n'ont pas leur analogie dans un marché entre deux Français . La 3ème division de l'économie politique sera consacrée à l'étude de cet ensemble de phénomènes, conséquence de ce qu'une économie qui, naturellement tend à être internationale, est limitée ou compliquée à certains égards par l'existence de frontières politiques, doublées de frontières économiques.

Objet de la troisième partie du Cours

4ème partie . Les doctrines sociales

Enfin, une quatrième division sera consacrée à l'étude des doctrines sociales. Beaucoup d'ouvrages économiques entremêlent la science économique et les doctrines. Les classiques eux-mêmes mélangent ces deux points de vue, puisqu'ils recherchent les lois de ce qui est, et proposent en même temps une politique, le libéralisme. Il y a cependant le plus grand intérêt à distinguer l'étude de la réalité économique (c'est l'objet des trois premières divisions) et celle des doctrines qui impliquent un jugement de valeur. C'est seulement si l'on opère cette dissociation que des hommes de tendances diverses peuvent se mettre d'accord sur l'explication du réel (1). Après avoir consacré la mejeure partie du cours à expliquer ce qui est, nous examinerons dans une quatrième partie, les doctrines sociales.

Distinction nécessaire de la science et de la doctrine

En quoi les doctrines sociales relèvent de l'économie politique

Ces doctrines relèvent de l'économie politique en ce sens que, toutes, elles invoquent certains arguments tirés de la réalité. En voici deux exemples : d'après les individualistes, l'expérience démontre que l'Etat est un mauvais industriel et un mauvais commerçant; ils en concluent qu'il faut réduire ses attributions économiques. La science doit être en mesure de nous dire si cette condamnation de l'étatisme est ou non fondée.

Autre exemple : les socialistes prétendent qu'il y a une tendance générale, dans nos sociétés modernes à la concentration des entreprises, à la substitution progressive de la grande entreprise à la petite. La science économique doit pouvoir nous dire si cette

(1) Cf. sur ce point le Livre de M. Pirou. Doctrines Sociales et Science Economique, Sirey 1929.

Source : BIU Cujas

assertion est vraie ou fausse.

En quoi elles dépassent l'économie politique.

Mais il ne faut pas oublier que les doctrines sociales, pour une très large part, dépassent l'économie politique; toute doctrine sociale, d'abord se propose une fin et les hommes peuvent différer sur cette fin. Pour les uns, c'est la justice sociale, pour d'autres, c'est l'essor des individualités, pour d'autres la puissance nationale. Suivant qu'on recherche telle ou telle fin, on sera amené à adopter telle ou telle doctrine, L'économie politique ne peut pas dire quelle est la fin la meilleure.

Avenir des doctrines sociales

D'autre part, l'avenir des doctrines sociales, leurs chances de succès, ne dépendent pas principalement de leur degré de conformité avec les théories économiques, mais bien plutôt de la puissance et de la cohésion des intérêts et des groupes d'individus qui s'en réclament. Elles triomphent ou échouent non parce qu'elles sont vraies, mais parce que les forces sociales sur lesquelles elles s'appuient sont plus ou moins puissantes. Si nous étudions les doctrines sociales, sous le seul angle économique, l'appréciation que nous porterions sur elles ne nous permettrait pas de prédire leurs destinées et leur avenir.

Division du Cours

Il résulte des explications précédentes que le Cours d'économie politique se divise en 4 parties :

1ère Partie : Les cadres de la vie économique,

2ème Partie : Le mécanisme de la vie économique.

3ème Partie : Les relations économiques internationales.

4ème Partie : Les doctrines sociales.

Programme de la première année

Ces matières se répartissent entre la première et la deuxième année. La première année comprend la première partie tout entière et une fraction de la deuxième partie. En seconde année, seront étudiées la fin de la 2ème Partie, la 3ème et la 4ème.

Source : BIU Cujas

DEUXIEME PARTIE

LES CADRES DE LA VIE ECONOMIQUE

TITRE 1er

CONDITIONS TECHNIQUES ET JURIDIQUES DE LA PRODUCTION

Les deux caractères techniques essentiels de la production moderne.

Nos sociétés de l'Europe occidentale moderne, se caractérisent par deux traits d'ordre technique et deux traits d'ordre juridique.

1°- La division du travail

Au point de vue technique, c'est d'abord le développement dans nos sociétés modernes, de la spécialisation, appelée ordinairement la division du travail. Par ce caractère, nos sociétés modernes s'opposent aux sociétés primitives, qui ne connaissaient que le travail indifférencié.

2° - Le machinisme

En second lieu, nos sociétés modernes se caractérisent par l'importance croissante du machinisme et par là, elles s'opposent aux sociétés primitives et même aux sociétés d'il y a quelques siècles, où le travail se faisait surtout, et parfois exclusivement à la main.

Les deux caractères juridiques essentiels de la production moderne

Si, de la technique, nous passons au droit, des formes de la production aux régimes de la production, deux autres traits caractérisent nos sociétés de l'Europe occidentale moderne.

C'est d'abord l'appropriation privée et individuelle des moyens de production. Sans doute, on trouve de larges exceptions, des traces importantes de propriété collective, mais le principe dominant demeure jusqu'ici celui de l'appropriation privée.

Le second trait est la liberté du travail, et de la concurrence. Par là, nos sociétés modernes

Source : BIU Cujas

s'opposent à des types courants à d'autres époques, qui reposent sur le principe du travail forcé ou de la profession réglementée.

1°-L'appropriation individuelle des moyens de production

En quatre chapitres successifs, nous étudierons:

Chapitre 1er : La division du travail,
Chapitre II : Le machinisme.
Chapitre III : L'appropriation privée des moyens de production.
Chapitre IV : La liberté du travail et de la concurrence.

2°- La liberté du travail et de la concurrence

Dans chacun de ces chapitres, nous retracerons non seulement l'état actuel de la technique et du droit, mais aussi l'évolution dont cet état actuel est l'aboutissant.

Le capitalisme

Un cinquième chapitre sera consacré au capitalisme. Quand on veut définir d'un mot nos sociétés de l'Europe occidentale moderne, soit qu'on en approuve l'organisation, soit qu'on la critique, on dit généralement que ce sont des sociétés capitalistes. Cette expression assez complexe signifie des sociétés dans lesquelles le capital joue un rôle important. Mais quand on veut préciser le sens du mot capital, on se heurte à de grosses difficultés. Nous essayerons d'élucider ces deux notions de capital et de capitalisme. Elles sont complexes, parce que la société à laquelle elles s'appliquent est elle-même complexe. L'étude analytique à laquelle nous aurons procédé dans les quatre premiers chapitres nous aidera à les comprendre et à les disséquer.

Chapitre 1er

LA DIVISION DU TRAVAIL

Section I

Qu'est-ce que la division du travail ?

Les trois formes d'organisation du travail

Il existe trois formes principales d'organisation du travail: le travail indifférencié, le travail simplement associé et le travail spécialisé.

Le travail indifférencié

A - Il y a travail indifférencié quand un même individu accomplit tour à tour, les tâches les plus diverses. Dans le courant d'une journée, ou d'une journée à l'autre, il se livre à la chasse, à la pêche il construit sa maison, il cuit ses aliments, il fabrique ses vêtements. C'est le mode primitif d'organisation du travail. Par cette notion sommaire, on

Source : BIU Cujas

Les survivances exceptionnelles dans l'économie moderne.

voit tout de suite que de nos jours, le travail indifférencié est une exception. Cependant, il subsiste, dans nos sociétés modernes, des îlots importants de travail indifférencié.

La vie ménagère

On en trouve un, d'abord, dans ce qui se rapporte à la vie ménagère. La maîtresse de maison et ses domestiques se livrent aux occupations les plus diverses. Sans doute, il arrive qu'au sein d'une famille (surtout des familles riches ayant de nombreux domestiques) une certaine spécialisation des tâches s'établit et surtout qu'une partie de ce qui était travail ménager devienne l'oeuvre de travailleurs spécialisés venus de l'extérieur (par exemple les opérations de frottage des parquets, de lavage des carreaux, etc..) Dans l'organisation ménagère ce sont, à l'heure actuelle, des cas encore exceptionnels.

L'agriculture

En second lieu, dans l'agriculture, le travail indifférencié demeure très important. Il est rare qu'un individu soit affecté toute l'année à une tâche spécialisée toujours la même.

L'industrie dans les petites agglomérations

Dans l'industrie règne le principe du travail spécialisé. Mais ici encore, il ne faudrait pas croire qu'il ne reste plus de vestiges du travail indifférencié. Si, des grandes villes, nous descendons dans les petits centres, nous y voyons des industriels ou des artisans qu'un seul genre de travail ne suffirait pas à faire vivre. Le forgeron est en même temps serrurier, et répare les machines à battre. Quand une invention nouvelle fait naître des métiers nouveaux, dans les petites agglomérations, ils se constituent en annexes d'autres métiers. Les installations de gaz et d'eau sont faites par le serrurier ou le plombier.

Le commerce dans les petits centres.

Enfin, le commerce offre encore de nombreux exemples de travaux indifférenciés. Dans les petits villages, une petite boutique est à la fois épicerie, mercerie, papeterie et vend toutes sortes de choses à quelques exemplaires.

Le travail associé

B - Il y a travail associé quand plusieurs individus se réunissent pour accomplir ensemble, en commun, une tâche donnée, chacun faisant la même chose, ou à peu près, que son voisin.

Pourquoi ces individus se réunissent-ils? Il peut y avoir à cela des raisons diverses.

Par exemple : l'association du travail peut être adoptée parce que, psychologiquement, le travail en commun est moins pénible que le travail isolé. Ainsi s'explique le travail en commun des femmes dans un lavoir. De même, dans le Midi, on se réunit le soir pour égrener les épis de maïs.

Source : BIU Cujas

Le travail enchaîné

Il y a en ce cas, une réunion matérielle, mais qui n'enlève rien à l'autonomie du travail de chacun.

L'association est plus stricte dans le travail enchaîné, modalité de travail associé. Si nous considérons une équipe de rameurs, ou de forgerons, nous voyons que ces individus se réunissent parce qu'ils accomplissent ainsi le travail plus rapidement, plus efficacement, ou avec moins d'efforts que si chacun d'eux était isolé. Dans ce cas, il n'y a plus autonomie complète, de chacun des associés, ils sont obligés de suivre un certain rythme.

Le travail spécialisé

C - Le travail spécialisé, ou division du travail se distingue du travail indifférencié par ceci que dans le travail indifférencié, chacun accomplit, tour à tour, les tâches diverses, tandis que dans le travail spécialisé, chacun n'accomplit plus qu'une seule tâche.

En quoi il se distingue du travail indifférencié ou associé

Comment, d'autre part, le travail spécialisé se distingue-t-il du travail simplement associé? Généralement la spécialisation implique, comme l'association du travail, la réunion d'individus dans un même local, mais chacun se livre à une opération très différente de celle de son voisin. Alors que, dans l'équipe de rameurs ou de forgerons, tous rament et frappent sur l'enclume, dans une usine moderne, spécialisée, chaque individu ou petit groupe d'individus accomplit une tâche fragmentaire et particulière.

Par conséquent, le travail spécialisé exige à la fois la coopération d'un ensemble d'individus à une oeuvre commune et la différenciation de la part de chacun dans cette oeuvre commune.

Section II

Evolution historique de la division du travail

§ 1 - Origines et premières formes de la division du travail.

Dans les sociétés primitives, on aperçoit déjà quelque rudimentaire que soit l'organisation économique, deux ébauches de différenciation, différenciation suivant les âges, et suivant les sexes.

Différenciation suivant les âges

On a donné une formule très simple de la différenciation suivant les âges : les enfants jouent, les adultes travaillent, les vieillards conseillent.

Comme le jeu et le conseil ne sont pas des activités proprement économiques et que l'individu passe successivement par ces trois âges, il n'y a pas là,

Source : BIU Cujas

en réalité, une différenciation véritable.

Plus intéressante pour nous, est la différenciation d'après les sexes. On pourrait croire que dans les sociétés primitives, le principe de la différenciation suivant les sexes est le même que dans nos sociétés modernes qui réservent aux hommes les travaux pénibles, aux femmes les travaux plus faciles. Il n'en est rien, parce que la différence des forces physiques entre l'homme et la femme est beaucoup plus le résultat de l'évolution que le point de départ. Aussi le critérium de la différenciation entre les sexes, à l'origine, est-il tout différent; aux femmes les travaux sédentaires, aux hommes, les travaux non sédentaires. Les hommes se livrent à la chasse, à la guerre; les femmes confectionnent les aliments, organisent la maison, fabriquent les vêtements, travaillent la terre.

Différenciation d'après les aptitudes

Enfin, une troisième manifestation historique de la division du travail, la plus importante, est la différenciation d'après les aptitudes. C'est d'elle que va sortir la division moderne du travail.

Elle apparaît à l'occasion et comme conséquence de la mise en contact d'individus appartenant à des tribus ou à des régions différentes. A un certain moment de l'évolution historique, des relations s'établissent par les guerres ou par la pénétration pacifique et commerciale, entre des tribus de régions diverses. On s'aperçoit que chaque tribu présente des aptitudes particulières qui sont fonction de la région où elle habite. Ceux qui sont établis près de la mer ou d'une rivière sont plus habiles à la pêche que ceux qui vivent à l'intérieur des terres; de même ceux qui habitent une région où l'on trouve du silex ont appris à le travailler. Le contact des uns et des autres, leur révèlera la diversité et la complémentarité de leurs aptitudes.

La spécialisation des étrangers

En conséquence, dans les sociétés primitives, les individus spécialisés sont généralement des étrangers auxquels leur origine donne des aptitudes particulières que les autochtones ne possèdent pas. Aujourd'hui encore il existe des exemples assez curieux de ce fait. En Abyssinie, presque tous les artisans sont étrangers, les tisserands sont Mahométans, les armuriers et les orfèvres sont Coptes.

Les recherches de l'école historique allemande ont montré que la formation graduelle des métiers spécialisés a été extrêmement lente. Ce n'est pas en quelques années que la division du travail s'est généralisée. Voici à cet égard quelques précisions.

Les quatre métiers spécialisés de l'époque homérique.

Aux Indes, aux environs du Xème siècle, avant J.C on ne trouve que deux métiers spécialisés, celui de charron et celui de forgeron. En Grèce, à l'époque

Source : BIU Cujas

de l'Iliade et surtout de l'Odyssée, du XIIème au VIIIème siècle avant J.C. on ne trouve que quatre métiers spécialisés.

Le travail du bois

C'est d'abord le travail du bois, L'artisan qui travaille le bois fabrique les chars, les meubles, les navires, il s'occupe même du travail de la pierre, qui n'intervient que comme accessoire dans la construction des habitations.

Le travail des métaux

Le second métier spécialisé est celui du travail des métaux, L'ouvrier traite à la fois le fer, le bronze, l'étain, le plomb, etc.. Il résulte des récits et des anecdotes répandues dans l'Iliade, que ces travaux devaient être assez défectueux, car on relate fréquemment des incidents tenant à la mauvaise qualité des armes: des javelots se brisent, etc..

Le travail du cuir

Le troisième travail est celui du cuir, mais il s'agit du travail qualifié du cuir, car le travail commun, la transformation du cuir en vêtements, se fait à l'intérieur de la famille et rentre dans la catégorie des travaux indifférenciés.

Le travail de l'argile

Le dernier travail spécialisé est celui de l'argile. La fabrication de vases et de poteries, assez grossières, d'après les vestiges qui en sont parvenus jusqu'à nous.

Différenciation progressive

Comment, de ces formes premières de la division du travail, est-on passé aux formes plus récentes? Si l'on étudie l'évolution de la société grecque, des chants homériques jusqu'à l'époque hellénistique, ou l'évolution des sociétés modernes, du Moyen Age jusqu'à nos jours, on constate qu'à mesure que la vie économique se développe, se produit à la fois une augmentation et une diversification de la division du travail.

Si nous partons de cette première ébauche de la division du travail que nous avons rencontrée dans la Grèce homérique, on peut dire que chacun des quatre premiers métiers représente encore un ensemble très large. A mesure que la civilisation se déroule, cet ensemble se morcelle de diverses manières qu'il faut distinguer.

Spécialisation des profes - sions

Soit un métier originel, tel que le travail du cuir. Si nous le comparons à un tronc d'arbre, il va en sortir un certain nombre de rameaux divergents, dont chacun correspond à la fabrication d'objets particuliers. En Grèce, dès l'école classique, il n'y a plus un unique partisan du cuir, mais des bourreliers, des selliers, des cordonniers.

En second lieu, dans la fabrication d'un objet donné, une chaussure par exemple, il se produit des morcellements. Ce n'est plus le même artisan qui fera

Source : BIU Cujas

toute la chaussure, mais plusieurs artisans, dont chacun se limitera à une partie de l'oeuvre totale. Non seulement du tronc initial sortent diverses branches, mais chacune de ces branches se décompose en une série de parties distinctes. Si nous prenons par exemple le travail de l'argile, non seulement un même ouvrier ne fait plus toutes sortes d'objets avec de l'argile, mais encore la fabrication d'une statuette d'argile n'est plus l'oeuvre d'un seul individu. L'objet en cours de fabrication passera successivement entre lès mains d'artisans différents qui s'occuperont respectivement de la fabrication, du finissage, de la décoration, etc...C'est ce que l'on appelle le sectionnement de la production.

Sectionnement de la production.

Décomposition des tâches.

Enfin, à un stade donné de la production (par exemple, dans l'atelier de décoration des statuettes) une nouvelle subdivision de la spécialisation se produira : la décomposition des tâches.

Loi de l'évolution historique de la division du travail

Finalement donc, il faut distinguer trois modalités de la division du travail: la spécialisation des professions, le sectionnement de la production et la décomposition des tâches.

Reste à indiquer la loi générale qui commande le développement historique de la division du travail. Si nous considérons l'ensemble de l'évolution historique de la Grèce homérique jusqu'à nos jours, elle peut être exprimée par une courbe avec des variations très grandes. Il y a progrès de la division du travail jusqu'à l'époque hellénistique, puis dépression au Moyen-Age où la spécialisation des tâches est infiniment réduite, puis on constate une reprise qui s'accentue jusqu'à nos jours.

Facteurs qui agissent sur la fivision du travail.

1° -La densité de la population

Cette courbe s'explique par des raisons profondes et générales. Le développement de la division du travail est, en premier lieu, fonction de la densité de la population. Plus la population d'un territoire est serrée, plus la division du travail peut être accentuée. Pour qu'un seul métier puisse faire vivre un individu, il faut que le produit spécialisé de son travail trouve une diffusion suffisante. Cette diffusion sera d'autant plus large que la population est plus dense.

2°-La facilité et le bon marché des communications.

La division du travail est aussi fonction de la facilité et du bon marché des communications, qui rend possible l'extension de la clientèle. L'existence de communications faciles est un succédané de la densité de la population; elle permet d'avoir pour le produit spécialisé une clientèle géographiquement étendue.

La division du

Réunissant ces deux éléments dans une formule

Source : BIU Cujas

travail est fonction de l'étendue du marché.

générale, nous dirons avec Adam Smith que la division du travail est fonction de l'étendue du marché.

Section III

Etat actuel de la division du travail

Ampleur de la division du travail à l'époque moderne

Comme notre époque se caractérise par l'essor des moyens de communication et l'accroissement des relations sociales, il n'est pas surprenant que la division du travail y ait atteint un haut degré de développement.

Nombre et spécialités professionnelles

Voici quelques indications numériques qui ont l'intérêt de fixer les idées. En France et en Allemagne au début du XXème siècle, on a fait des recensements professionnels: en France, en 1901, il existait plus de 6.600 spécialités professionnelles; ce chiffre montre le chemin parcouru depuis les quatre métiers de l'époque homérique. En Allemagne un recensement effectué à peu près à la même époque a donné plus de 10.000 spécialités.

Détail de la décomposition des tâches

Considérons cette modalité particulière de la division du travail qu'est la décomposition des tâches au sein de la même usine. La fabrication d'une montre de belle qualité implique la collaboration de plus de mille ouvriers différents. Dans l'industrie de la chaussure, pour une usine d'une importance moyenne, on compte au minimum, une trentaine d'opérations et dans certaines manufactures américaines jusqu'à près de deux cents. Donc première constatation : diversification extrême des spécialités professionnelles.

Rayon mondial de la spécialisation. Exemple du délainage de la laine à Mazamet

D'autre part, dans une large mesure aujourd'hui, chaque spécialité professionnelle alimente une clientèle qui s'étend au monde entier. L'Asutralie fournit au monde la laine de ses moutons; le Brésil son café, Une localité du département du Tarn, Mazamet est spécialisée dans l'opération du délainage des peaux. Cette spécialisation s'explique parce que la ville de Mazamet est arrosée par certains ruisseaux torrentiels qui conviennent particulièrement à l'opération du délainage, et aussi parce que les ouvriers, exerçant cette spécialisation depuis longtemps, ont des habitudes traditionnelles, qui ont fait reconnaître dans le monde entier la perfection de leurs méthodes. Il en résulte que la majorité des peaux provenant de la République Argentine vont se délainer à Mazamet, pour retourner ensuite dans les diverses parties du monde en vue des autres opérations de fabrication.

Limites actuelles de la division du travail

Cependant, la division du travail comporte, en l'état actuel des choses, certaines limites et certaines lacunes.

Source : BIU Cujas

§ 1 - Les limites actuelles de la division du travail

Réactions nationales contre la division internationale du travail.

Ce que nous venons de dire du cadre mondial de la division du travail n'est pas toujours vrai. Le f que le monde entier tend à devenir un vaste atelie où chaque région se consacrerait à une série d'opéra tions spécialisées, se heurte à la division politiq du monde en nations. Un grand nombre de nations ont considéré qu'il pourrait y avoir pour elles un dan ger très grave à ne plus faire, elles-mêmes, qu'un petite partie de l'ensemble des opérations producti ves. On a vu successivement tous les grands pays ref ser d'aller jusqu'à la division du travail interna- tional et dresser des barrières douanières pour cons tituer à l'intérieur du pays une sorte d'atelier na- tional qui assurerait à peu près la satisfaction de tous les besoins des habitants de ce pays.

L'autarchie économique

Depuis 1914, cette tendance s'est développée et a donné naissance à l'autarchie économique, qui veut que la nation se suffise à elle-même, et que la division du travail s'organise à l'intérieur des fr tières. Actuellement, il y a lutte entre la tendance naturelle à une division mondiale du travail et la lonté de la plupart des nations de la limiter au cad national.

§ 2 - Les lacunes actuelles de la division du travail

Lacunes actuelles de la division du travail.

Nous touchons ici à un ordre d'idées et de pré- occupations qui ne sont apparues qu'à une date récent Il y a quelques années, on s'est aperçu en Europe oc cidentale et aux Etats-Unis, que, très souvent, la spécialisation des tâches ne correspondait pas aux ap titudes naturelles des individus.

Le défaut de concordance entre la division du travail et les aptitudes individuelles

Voici quelques exemples concrets qui ont frappé les esprits et ont été à l'origine du mouvement. Aux Etats-Unis, on avait remarqué le grand nombre d'acci- dents occasionnés dans les rues des grandes villes par les conducteurs de tramways. On fit des enquêtes Elles montrèrent que beaucoup de ces accidents ve - naient de ce que les conducteurs de tramways n'étaien pas adaptés à leurs fonctions, et ne présentaient pas certaines qualités physiques ou psychologiques élé- mentaires que doivent réunir les watmen. En France, un spécialiste de ces questions, M. Frois, a calculé que près de 50 % des accidents du travail ont pour origine un défaut d'harmonie entre l'ouvrier et la tâche qu'il

Quelques exemples

Source : BIU Cujas

accomplit. Par exemple, un couvreur se tue parce qu'il a été pris de vertige. Un charpentier a été éborgné parce qu'il n'avait pas vu venir une poutre en raison de sa mauvaise vue. Une enquête faite en 1919, à Bordeaux, a montré que sur 100 enfants qui choisissent un métier, il en est à peu près 22 auxquels ce métier convient bien; 40 pour lesquels il ne convient pas du tout; le reste représente une adaptation médiocre ou moyenne. En somme donc, dans nos sociétés actuelles, il n'y a peut-être pas la moitié des individus qui soient parfaitement adaptés à la tâche qu'ils remplissent.

Le choix du métier dépend souvent du hasard ou de la mode.

Quelles sont les causes de ce fait ? A première vue, il semble y avoir là une sorte d'énigme, car nos sociétés reposent sur le principe de la liberté du choix de sa profession par l'individu. Comment se fait-il que, dans la majorité des cas, les individus ne choisissent pas le métier conforme à leurs aptitudes? Sur ce point encore, on s'est livré à des enquêtes. Elles ont montré que, en effet, le choix d'un métier dépend très souvent des caprices du hasard ou de la mode. En matière de choix de profession, on a pu dire que la mode exerce le même empire qu'en matière de toilette féminine. Une enquête d'un journal de Paris a fait ressortir l'engouement de beaucoup de jeunes filles pour les professions de couturières et de dactylographes; or, à la même date, les offices de placement indiquaient ces deux professions comme déjà trop encombrées.

ou du goût des individus qui ne correspond pas toujours à leurs aptitudes

Supposons même que ni le hasard ni la mode n'aient joué. Ce qui détermine le choix de la profession, c'est alors le goût de l'enfant. Or, les mêmes enquêtes montrent que le goût et les aptitudes ne correspondent pas toujours. Tel enfant manifestait un goût très vif pour le métier de mécanicien de la marine, un examen médical révèla qu'il était sourd d'une oreille, ce que lui-même et ses parents ignoraient. C'était une incompatibilité avec la profession qu'il souhaitait exercer.

L'organisation rationnelle du choix des professions. Les deux formes.

Ces enquêtes ont conduit à penser qu'il y aurait lieu peut-être de substituer au choix empirique de sa profession par l'individu, un choix plus systématique, plus éclairé, plus rationnel.

Quand on s'engage dans cette voie, on peut aboutir à deux solutions.

1° - Essayer d'organiser le choix rationnel des professions dès l'école, c'est l'orientation professionnelle.

2° - Ou bien organiser le choix à l'entrée à l'usine: c'est la sélection professionnelle.

Source : BIU Cujas

A - L'orientation professionnelle

Les éléments de l'orientation professionnelle

L'orientation professionnelle faite dès l'école implique deux opérations: d'une part, la détermination par le maître d'école des aptitudes de chaque enfant, puis le classement des professions suivant les aptitudes que chacune d'elles exige. Le rapprochement des données de ces deux opérations permet l'orientation professionnelle.

La détermination des aptitudes. L'orientation professionnelle en Gironde. Les deux fiches individuelles

1° - Détermination des aptitudes de l'enfant :

Voici comment on procède en Gironde où l'orientation professionnelle est organisée systématiquement. Le maître dresse pour chaque enfant deux fiches: une fiche pédagogique indiquant les aptitudes dans l'ordre mental, et une fiche physiologique indiquant les aptitudes physiques.

Aux Etats-Unis

Aux Etats-Unis, où ce mouvement d'organisation est plus poussé qu'en France, il existe très souvent, dans les grandes écoles, un service spécial. A Boston, par exemple, fonctionne un bureau de vocation, formé de "conseillers de vocations", qui ont pour fonction non pas d'imposer une profession, mais de donner des conseils judicieux et éclairés. Ces conseillers ont suivi généralement des cours spéciaux approfondis à l'Université Harvard.

Le classement des professions

2° - Classement des professions d'après les aptitudes nécessaires à chacune d'elles.

Jusqu'à présent, il n'a pas été fait sur ce point grand chose de scientifique. A Paris, le laboratoire du professeur Lahy a accompli quelques travaux fragmentaires. A Bordeaux, le directeur de la Chambre des Métiers de la Gironde, M. Mauvezin, un des apôtres de l'orientation professionnelle, a dressé un tableau général des professions auquel il a donné le nom pittoresque de Rose des Métiers, parce qu'il permet de se diriger entre les professions, comme la rose des vents permet au navigateur de se diriger sur la mer.

La Rose des Métiers.

Les offices d'orientation professionnelle

Il existe actuellement en France, un certain nombre d'offices d'orientation professionnelle qui essaient d'organiser et de généraliser ce mouvement encore en enfance chez nous.

B - La sélection professionnelle

La sélection professionnelle aux Etats Unis

La sélection professionnelle se place lors de l'embauche de l'ouvrier dans l'usine. Elle est plus facile que l'orientation professionnelle, parce qu'elle se fait à l'entrée d'une usine déterminée, et qu'il est aisé de savoir d'une manière précise quelles

Source : BIU Cujas

aptitudes demandent les travaux qu'on y accomplit. Il ne s'agit plus, étant donné un individu, de l'orienter dans la diversité des professions, mais étant donné une profession particulière, de savoir si tel individu est apte ou non à l'exercer.

La sélection professionnelle aux Etats-Unis.

Aux Etats-Unis, la sélection professionnelle a pris dans ces dernières années, un développement extraordinaire. Dans la plupart des grandes usines, existe un pavillon spécial d'embauchage. On soumet les individus à un examen médical. L'expérience montre que le pourcentage des candidats éliminés à la suite de cet examen est extrêmement faible.

L'examen médical

Une fois l'examen médical subi victorieusement on admet le candidat à un examen technique et psychologique. On essaie de connaître, par un véritable interview, ses aptitudes et son caractère. Puis ont lui remet une note détaillée, indiquant les caractéristiques de la tâche à accomplir; s'il faut travailler, debout ou assis, dans une atmosphère chaude ou froide, etc.. De manière à ce que le postulant sache, avant d'entrer, à quoi s'en tenir.

L'examen technique et psychologique

Enfin, on a compris qu'il n'était pas encore suffisant pour un chef d'entreprise d'être renseigné sur les aptitudes physiques, techniques, psychologiques, qu'il lui fallait aussi pouvoir apprécier le degré de souplesse d'esprit, la faculté d'adaptation, les qualités de sang-froid des candidats. Alors, on a vu se développer aux Etats-Unis, la pratique des tests. L'épreuve de test est tout autre chose qu'un examen. Quand un candidat passe un examen, on lui pose surtout des questions, auxquelles il n'est apte à répondre que s'il est préparé à l'avance. Les tests consistent en des questions tellement simples que tout candidat doit pouvoir être à même d'y répondre. La difficulté de l'épreuve est ailleurs.

Les tests révèlent non pas les connaissances mais les qualités d'esprit.

Exemple de tests

Voici à titre d'exemple, une question posée aux Etats-Unis : "Si Noel est au mois de Mars, faites une croix ici; sinon, passez et dites où se lève le soleil".

Il est vraisemblable que tous les candidats savaient dans quel mois est Noel, et où se lève le soleil. Mais étant donné le caractère un peu baroque des deux questions posées, étant donné aussi qu'il fallait répondre extrêmement vite, sans se démonter, sans perdre son sang froid, l'épreuve s'est affirmée très révélatrice, accusant des diversités très grandes dans l'exactitude et la rapidité des résultats.

Parallèlisme des résultats

L'épreuve des tests ne vise donc pas généralement à prouver une connaissance, mais une qualité de

Source : BIU Cujas

des tests et des résultats professionnels.

l'esprit. Or, une série d'expériences, aux Etats-Unis ont montré un parallélisme impressionnant entre le classement des candidats à la suite de l'épreuve des tests et le succès des candidats une fois embauchés dans leur travail. Pour une équipe de dactylographes dans un établissement soumis à l'épreuve des tests, celles qui étaient les premières dans le classement de ces épreuves ont été de beaucoup aussi les premières dans le travail professionnel.

Rectification par les tests du choix de la profession

En outre, l'épreuve des tests permet parfois de rectifier une spécialisation antérieure et inopportune. Dans une fabrique de bonneterie, une ouvrière s'étant montrée si peu intelligente qu'on n'avait pu la maintenir dans aucun emploi, on était sur le point de se débarrasser d'elle, quand eut lieu une épreuve de tests. A la suite de cette épreuve, on vit que si elle manquait complètement d'intelligence générale, elle possédait en revanche, une grande dextérité des doigts. On l'affecta à un travail monotone toujours le même, consistant à alimenter une machine, Comme elle était peu intelligente, elle ne souffrit pas de la monotonie du travail, et son habileté manuelle trouva à s'employer.

Section IV

Effets économiques de la division du travail

Si nous laissons de côté les effets d'ordre moral et social, pour nous en tenir au point de vue strictement économique, les effets de la division du travail peuvent essentiellement se ramener à deux :

La spécialisation accroît la productivité du travail.

1°- Elle accroît la productivité du travail, parce qu'elle permet de mieux utiliser les aptitudes des individus en donnant à chacun la tâche qui lui convient et même de les renforcer grâce à la dextérité qu'il acquiert en accomplissant toujours les mêmes gestes. Une économie de temps est en outre réalisée par l'ouvrier qui n'a pas à changer d'occupation et à se mettre en train à chaque changement. Enfin, la spécialité permet une économie d'outillage, chacun n'a besoin d'avoir à sa disposition que l'outillage correspondant à sa fonction, tandis que l'ouvrier à tout faire a besoin d'un outillage complet.

Economie de temps et d'outillage.

Elle accroît aussi l'interdépendance économique

2° - La division du travail accroît l'interdépendance économique. Plus la division du travail est poussée loin, plus chaque individu, spécialisé dans une tâche fragmentaire, dépend des autres individus. Il en dépend à la fois pour ses approvisionnements et pour ses débouchés.

Source : BIU Cujas

L'individu spécialisé dépend des autres pour ses approvisionnements

D'abord, pour ses approvisionnements, car celui qui est spécialisé dans une tâche particulière, ne satisfait plus à tous ses besoins. Il lui faut s'adresser aux autres pour tous, sauf un. D'où les risques de catastrophes pour l'individu ou le groupe auquel cette aide d'autrui viendrait à manquer. Si une nation a renoncé à l'autarchie économique, qu'elle dépende des autres nations pour sa subsistance, et que les relations internationales se rompent, ses habitants risquent de mourir de faim. De même, si les relations entre patrons et ouvriers se tendent et que se déclenche une grève générale, l'abstention du travail dans un certain nombre de professions risque de réduire à la famine la masse des consommateurs.

et pour ses débouchés.

L'individu spécialisé dans une tâche dépend également d'autrui pour ses débouchés. Puisqu'il fabrique un nombre d'exemplaires qui dépassent de beaucoup ses besoins et ceux de sa famille, et de son groupe, il doit avoir pour clientèle une très vaste portion du monde. Là encore, si les relations se rompent, une catastrophe risque de se produire. On en a eu des exemples dans ces dernières années. L'Angleterre est une des nations d'Occident la plus spécialisée, elle dépend des autres nations pour la satisfaction de ses besoins agricoles et pour l'écoulement de ses produits manufacturés . Si pendant la guerre, la maîtrise des mers lui avait échappé, l'Angleterre eut été, en quelques semaines, réduite à la famine. Et quand, après la guerre, certains marchés extérieurs se sont fermés à ses produits, elle a souffert d'une crise très dure de chômage.

Conclusion sur la division du travail.

En dernière analyse, on voit qu'un système économique fondé sur la division du travail peut atteindre une haute productivité, et permet d'obtenir, à effort égal, de meilleurs résultats qu'au temps du travail indifférencié, mais cette productivité accrue a comme rançon une plus grande fragilité de l'organisme économique.

Chapitre II

LE MACHINISME

C'est après une longue évolution que la division du travail est parvenue à l'état actuel. Le machinisme est, au contraire, une institution relativement récente, à l'apparition de laquelle on peut assigner une date historique précise.

Reproduction interdite
Source : BIU Cujas

Section I

Les origines historiques du machinisme

Il convient d'abord d'indiquer ce que c'est que le machinisme. Ce n'est pas tout ce qui tend à aider l'effort de l'homme. Les barques, les filets de pêcheurs, dans les sociétés primitives, ne sont pas des machines, mais des outils. L'outil est mû par la main de l'homme, il n'est que le prolongement et le perfectionnement de l'organisme humain. Par des comparaisons un peu arbitraires, mais intéressantes, on a pu établir un rapprochement entre les organes de l'homme et les outils. On a comparé le marteau a un poing fermé; la bêche à la main plate; les tenailles aux doigts. Ces instruments sont la reproduction, avec plus de force, ou de souplesse, des organes de l'homme.

Distinction de l'outil et de la machine

Dans la machine, à la différence de l'outil, la force motrice n'est pas fournie par l'homme, mais par le milieu extérieur, les animaux, l'eau, le vent, le gaz, l'électricité, voire la marée. Si bien que l'homme, quand il s'agit de machines, n'intervient que pour diriger, régulariser, canaliser une force dont l'origine est en dehors de lui.

Les machines-outils

La distinction de l'outil et de la machine est donc extrêmement nette en théorie. Dans la pratique, il en est différemment, comme le prouve l'existence d'une catégorie intermédiaire : les machines-outils. Elles sont comparables aux machines en ce qu'elles utilisent une force extérieure à l'homme, et à l'outil en ce que le rôle de l'agent humain y est moins passif, moins secondaire que dans la machine. Mais la machine-outil n'est qu'une forme perfectionnée et récente du machinisme.

Le machinisme

Si nous l'écartons, pour ne considérer que la machine pure et simple, nous pouvons déterminer avec précision la date de l'apparition du machinisme: elle se place en Angleterre à la fin du XVIIIème siècle.

A la vérité, les premières machines sont apparues sensiblement plus tôt, dès le début du XVIIIème siècle, dans une industrie assez particulière, celle de la soie. A la fin du XVIIème siècle, la situation de l'industrie anglaise de la soie était la suivante: le climat humide de l'Angleterre lui rend impossible l'élevage du ver à soie; il lui faut donc tirer cette matière première d'un autre pays plus favorisé par le climat; par exemple l'Italie. L'Angleterre achetait donc en Italie la soie grège, pour la transformer et

L'industrie anglaise de la soie

Source : BIU Cujas

faire des tissus et des étoffes de soie. Mais les industriels britanniques avaient le désir de procéder à toute la série de ces opérations de transformations: la première consistait à fabriquer, à l'aide des fils du cocon du ver à soie, l'organsin obtenu par la réunion et la torsion des fils du cocon. Il n'y avait aucune raison, semble-t-il, pour que cette opération ne fût pas faite en Grande-Bretagne. Or, les quelques établissements qui s'y livraient, ne parvenaient pas à obtenir l'organsin à aussi bon marché que l'Italie. Le bruit se répandit qu'en Italie les fabricants employaient des machines, qui leur permettaient d'établir l'organsin à des conditions rendant impossible toute concurrence.

Fabrication de l'organsin en Italie

L'initiative de John Lomb

En 1716, John Lomb eut l'idée de faire un voyage clandestin en Italie, pour y dérober ce secret. Il réussit à pénétrer dans un bâtiment où étaient installées les machines; il prit des plans, des dessins et les rapporta en Grande-Bretagne. Dès son retour, avec l'aide de son frère Thomas, il entreprit d'installer une usine, John Lomb mourut quelques mois après, sans avoir eu le temps de mettre son projet à exécution, empoisonné, dit-on, par des Italiens, désireux de se venger de sa découverte. Mais comme son frère connaissant le secret, il put monter une entreprise mécanique de fabrication de l'organsin. Le rôle des ouvriers se bornait à rattacher les fils cassés: un seul pouvait surveiller un grand nombre de machines.

Conséquences économiques limitées de la transformation de l'industrie de la soie.

Il ne faut pas exagérer cependant la portée de cette première ébauche du machinisme; ses conséquences immédiates ne furent pas très considérables, parce que les étoffes de soie n'avaient qu'un débouché très limité, et que les opérations ultérieures à la fabrication: tissage et finissage, continuèrent à s'effectuer à la main, si bien que l'ensemble des opérations restait soumis au rythme traditionnel.

Le machinisme dans l'industrie du coton

Pour voir le machinisme proprement dit s'implanter et se généraliser en Angleterre, il faut passer du domaine de la soie à celui du coton. La fabrication d'une étoffe à l'aide de cette matière première implique deux grandes catégories d'opérations, la filature et le tissage. C'est le tissage qui fut le premier touché par le machinisme. En 1733, un anglais John Kay invente la navette volante, qui permet de tisser en moins de temps qu'auparavant. Il se produisit alors une sorte de décalage des opérations du tissage et de la filature. Les tisserands avaient besoin de plus de fils et ils ne pouvaient pas les obtenir, puisque la filature continuait de marcher au rythme lent de la production à la main.

Source : BIU Cujas

Filature et tissage

Il fallait que la filature fût mise au même pas que le tissage. Ce résultat fut obtenu par la découverte en 1767, de la machine à filer par Arkwright Alors se produisit un décalage en sens inverse; la filature fournissait plus de fils que le tissage ne pouvait en employer; il fallait pour le tissage un progrès nouveau, il fut réalisé en 1785, par la découverte du métier à tisser par Cartwright.

Restait à étendre le machinisme aux autres industries. Voici quelles furent les deux étapes principales de cette extension.

Le machinisme dans l'industrie métallurgique

La première est la transformation de la métallurgie. De toutes les industries, c'est la plus importante parce qu'elle fournit l'outillage de toutes les autres.

Quelle était la situation de la métallurgie en Angleterre au début du XVIIIème siècle ? En 1720 fonctionnaient sur le territoire britannique 60 hauts fourneaux, lesquels produisaient environ annuellement 17.000 tonnes de fonte, à peu près ce que donne aujourd'hui un seul haut fourneau d'importance moyenne. La raison de ce faible développement n'était pas le défaut de matière première, car le minerai de fer est très abondant, dans le sous-sol britannique, mais le manque de combustible. Le combustible alors employé par l'industrie métallurgique était le charbon de bois. D'où l'impossibilité d'exploiter les gisements de minerai de fer, quand ils étaient situés loin des forêts et un déboisement si rapide, qu'on craignait de manquer, à bref délai, de bois de charpente pour les constructions . Le territoire britannique comportait bien de la houille, mais l'état de la technique ne permettait pas de l'utiliser pour traiter le minerai de fer, car des composés sulfureux se formaient pendant la combustion et la fonte obtenue était impure, cassante, de mauvaise qualité.

La substitution du coke au charbon de bois dans l'industrie métallurgique

Après une série de recherches, échelonnées sur le XVIIème siècle et le début du XVIIIème siècle, la solution fut trouvée en 1735 par l'Anglais Abraham Derby Elle consistait à se servir du coke en mélangeant le minerai avec de la chaux vive qui absorbait les éléments sulfureux dégagés par la combustion.

La découverte de Derby est un fait capital dans l'histoire économique parce qu'elle a en quelque sorte scellé l'alliance de la houille et du fer et par là assis sur des bases solides, quoique peut-être pas éternelles, la prospérité économique de l'Angleterre.

L'invention de la machine à vapeur

Une deuxième étape, également très importante, a été l'invention de la machine à vapeur. Ici encore,

Source : BIU Cujas.

pour mesurer la portée de l'innovation, voyons quelle était la force utilisée dans les établissements industriels au XVIIIème siècle; c'était très généralement l'eau. L'emploi de l'eau permettait de faire fonctionner des usines déjà très puissantes, mais avait l'inconvénient d'imposer aux industriels une localisation très stricte; les centres industriels ne pouvaient se développer qu'aux abords des rivières et des canaux. Par ailleurs, l'eau, au point de vue technique, a un assez mauvais rendement.

Généralisation du machinisme à la fin du XVIIIème siècle

Ce sont les inventions de James Watt, de 1769 à 1774 qui, sur ce point, bouleversèrent radicalement la technique. A la différence de tous les inventeurs déjà cités, James Watt n'était pas un praticien, mais un savant. C'est au terme de recherches spéculatives et désintéressées qu'il parvint à découvrir la machine à vapeur. Elle fut appliquée d'abord aux moulins , puis aux filatures et aux tissages. A la fin du XVIIIème siècle, la machine à vapeur était déjà très répandue. En 1802, un voyageur déclare qu'on en rencontre en Angleterre à chaque pas dans les districts industriels.

Pour terminer l'étude des origines du machinisme, on peut se demander si c'est par hasard, par l'effet de causes contingentes, que le machinisme est né en Angleterre et pas ailleurs, au XVIIIème siècle et non avant ni après.

L'apparition du machinisme n'est pas due au hasard

On a longtemps considéré que la part du hasard avait été très grande , que le machinisme était la résultante d'une série d'inventions individuelles, qui auraient pu se produire ailleurs qu'en Angleterre, et à d'autres moments. Aujourd'hui, on a tendance à abandonner cette opinion. Le beau livre de M. Paul Mantoux : "Les origines de la Révolution industrielle en Angleterre" montre que la part du hasard et des éléments individuels a été plus faible qu'il ne parait à première vue, et que l'apparition du machinisme eût des causes profondes d'ordre général.

Elle est la conséquence du progrès de la décomposition des tâches

L'une des causes est le progrès de la division du travail. Le machinisme ne pouvait apparaître et se développer que lorsque, dans l'évolution de la division du travail, on fut arrivé à un certain stade et que la décomposition des tâches se fut largement diversifiée. Quand, dans une fabrique, on est parvenu à un degré suffisant d'avancement de la technique, quand il y a un ensemble d'ouvriers dont chacun effectue une tâche parcellaire, qui se réduit à quelques mouvements très simples, l'ouvrier poussé par le moindre effort , essaie dans sa petite sphère

Source : BIU Cujas

d'obtenir le même résultat à l'aide d'un travail moindre, il y a ainsi une attention de chaque ouvrier parcellaire vers les mouvements que comporte sa tâche avec un effort de simplification. Quand ses mouvements sont ramenés à un schéma très simple l'ouvrier a l'idée, et souvent trouve le moyen de les effectuer mécaniquement. Cela explique que,(sauf la machine à vapeur) toutes les inventions techniques sont le fait de praticiciens, qui y ont été amenés à l'occasion de leur travail. Le machinisme s'est donc produit à une certaine époque, parce que, pour qu'il se développât, il fallait que la décomposition des tâches eût atteint un stade déterminé.

et de l'extension des débouchés

Une seconde cause profonde de l'essor industriel ce sont l'extension des débouchés et les progrès du commerce. A première vue, on pourrait penser qu'il s'est produit, à l'origine, un certain nombre de découvertes d'où un essor industriel qui aurait permis une production beaucoup plus considérable et, en conséquence, une recherche de débouchés nouveaux permettant d'écouler cette production accrue. Les trois phases de l'évolution auraient été, dans l'ordre chronologique: les inventions, le progrès industriel,l'essor commercial.

L'essor commercial a précédé et rendu nécessaire le progrès industriel

Mais M. Paul Mantoux a montré que, en fait, l'essor commercial a généralement précédé et non suivi le progrès industriel. C'est parce que le commerce s'est intensifié, parce que les moyens de communication sont devenus meilleurs, parce que le coût des transports s'est abaissé qu'il y a eu une pression du commerce sur l'industrie. Des débouchés plus larges ont appelé l'industrie à une production plus grande. Et le machinisme est apparu en Angleterre et non ailleurs, parce que c'est en Angleterre qu'était le plus accusé l'essor commercial, et que l'Angleterre était alors le centre des relations économiques internationales.

Section II

Les effets économiques du machinisme

§ 1 - Augmentation de la production

Les effets du machinisme concordent sur ce point avec ceux de la spécialisation, mais il faut préciser en quelle manière, et pour quelles raisons, l'accroissement de la production est rendu possible.

Le machinisme permet d'obtenir des pro-

A) D'une part, la machine permet d'accomplir dans de meilleures conditions certains travaux que l'homme

Source : BIU Cujas

duits interchangeables

pourrait faire sans elle. Grâce à la machine, la production sera plus régulière, plus uniforme. Sans doute les unités produites ne seront jamais rigoureusement identiques les unes aux autres, mais du moins, elles seront assez semblables pour être pratiquement interchangeables. Et c'est là un résultat d'une importance considérable, parce que l'interchangeabilité permet d'obtenir aisément un produit ou un fragment d'objet quand on en a besoin.

Il évite à l'homme un effort pénible

En outre, ces travaux que l'homme aurait à la rigueur pu faire sans machines, le machinisme a l'avantage de les effectuer sans que l'homme ait le même effort désagréable ou pénible à accomplir. Dans l'industrie textile, l'opération du peignage de la laine était faite, avant l'invention du peignage mécanique, par des ouvriers qui étaient obligés de passer la laine entre leurs dents pour en arracher les noeuds.

Il permet des travaux qui dépassent les facultés de l'homme

B) Il est une seconde catégorie de travaux que les machines permettent de faire et qu'il n'aurait absolument pas été possible d'obtenir par la seule action de l'homme. C'est sur ce point qu'apparaît l'avantage essentiel de la machine. On a pu dire qu'elle excelle surtout dans l'infiniment petit et l'infiniment grand. Exemple d'infiniment petit : Dans l'industrie textile, certaines machines permettent, à l'aide d'une livre de coton, d'obtenir une longueur de fil de plus de 500 kilomètres. Exemple d'infiniment grand: on a calculé que la force mécanique nécessaire à la propulsion des grands navires modernes est égale à celle d'environ 1 million 1/2 de rameurs (qu'il serait impossible pratiquement de faire tenir sur un bateau.

§ 2 - Accroissement des dimensions des entreprises

Le machinisme actuel accroît les dimensions des entreprises

Au XVIIème siècle, la forme de production la plus répandue était le métier. L'artisan de métier travaillait dans les conditions suivantes :

a) Il n'avait besoin que d'un capital très faible, correspondant aux sommes nécessaires pour l'achat des matières premières et de quelques outils.

b) Il ne travaillait que pour une clientèle localé qui lui était d'ordinaire personnellement connue et souvent il ne fabriquait que sur commande.

c) L'artisan n'avait autour de lui que quelques collaborateurs, membres de sa famille, et un petit nombre d'ouvriers et d'apprentis.

Conditions de

En face de cet artisan, plaçons la grande produc-

Source : BIU Cujas

la grande production mécanique: nécessité de disposer de gros capitaux pendant une longue période

tion mécanique du XIXème siècle et du XXème siècle.

a) Nous constatons d'abord que les machines coûtent très cher. On ne peut donc monter une entreprise mécanique moderne que si l'on possède de gros capitaux. En outre, il faut en disposer pour une longue période de temps, car on ne peut pas couvrir les dépenses des machines par la production d'une ou même de quelques années. On ne peut que l'amortir graduellement sur une période souvent assez longue.

Production en grand à meilleur marché

b) Les machines groupées dans une grande entreprise moderne vont permettre de produire beaucoup, d'où la nécessité d'avoir de larges débouchés, de ne pas s'adresser seulement à une clientèle locale, mais à une clientèle beaucoup plus vaste. Précisément, le machinisme permet au producteur de trouver cette clientèle élargie. Il fabrique à beaucoup meilleur marché, et par suite peut atteindre des couches de clientèle auxquelles l'artisan ne pouvait pas s'adresser. Or, en touchant des couches successives de population dont la fortune va en décroissant, on atteint un nombre de plus en plus grand d'individus. Un économiste italien Pareto, a comparé à une pyramide, la répartition des fortunes et des individus, dans une société. La couche supérieure, correspondant aux revenus très élevés, ne comprend qu'un très petit nombre d'unités. A mesure qu'on descend vers des couches plus basses, elles sont plus larges et englobent un nombre d'individus croissant.

Le machinisme permet d'atteindre une clientèle de plus en plus nombreuse.

et de plus en plus éloignée

Par ailleurs, l'application du machinisme aux moyens de communications, en abaissant le coût des transports, permet à une entreprise d'étendre le rayon géographique de sa clientèle.

c) Enfin, le chef de la grande entreprise mécanique moderne, n'a plus seulement quelques collaborateurs, il est entouré d'un très grand nombre d'ouvriers. Quelle est la condition de ces ouvriers? Se trouve-t-elle du fait du machinisme, empirée ou améliorée.

§ 3 - Transformation de la condition des ouvriers.

Effets du machinisme sur la condition des ouvriers

Controverses doctrinales

La question a donné lieu, au XIXème siècle, à des controverses doctrinales passionnées, qui ont opposé d'une part, les interventionnistes, et à leur tête Sismondi, pessimistes quant aux effets sociaux du machinisme, où ils voyaient la cause des misères ouvrières et du chômage, et, d'autre part, les optimistes tels que J.B.Say et Bastiat, qui prétendaient que finalement le machinisme est plus avantageux que nuisible pour la classe ouvrière.

Source : BIU Cujas

Effets temporaires du machinisme

Pour mesurer exactement les répercussions du développement du machinisme sur la situation des ouvriers, il faut distinguer les effets temporaires et les effets permanents de la révolution industrielle.

Considérons d'abord ses effets temporaires. Dans le premier moment de l'application du machinisme à la production industrielle, il est incontestable que son introduction a causé à la classe ouvrière un préjudice considérable pour diverses raisons :

Le chômage.

1° - La machine remplace l'homme, se substitue à lui, elle crée donc du chômage.

La substitution à l'homme de la main d'oeuvre féminine et infantile.

2° - Même quand la machine coexiste avec la main d'oeuvre humaine et qu'il faut des ouvriers pour conduire les machines, ce n'est plus là qu'un travail de surveillance et non de force pour l'exécution duquel on s'adressera très largement à la main d'oeuvre féminine et infantile; les ouvriers mâles adultes sont donc chassés de l'usine.

Disparition fréquente du travail qualifié.

3° - Enfin, même quand l'ouvrier adulte demeure à l'usine, son travail change de caractère.

Reprenons l'exemple des ouvriers peigneurs de laine. S'ils accomplissaient un travail pénible, ils avaient en contre-partie, un certain nombre d'avantages. Leur salaire était plus élevé de 50 % environ que celui des autres ouvriers du textile; ils formaient une sorte d'aristocratie ouvrière; on les appelait les "gentilshommes peigneurs"; ils refusaient au cabaret de boire avec les autres ouvriers. Cette catégorie de privilégiés a disparu avec l'introduction du peignage mécanique. Les ouvriers qui conduisent les métiers de peignage ne touchent plus un salaire supérieur à celui de leurs camarades.

Hostilité des ouvriers à l'égard des machines

Ces considérations expliquent l'hostilité violente que montrèrent les ouvriers à l'égard des machines En 1769, il fallut, en Angleterre, voter une loi spéciale pour réprimer les émeutes contre les machines et prononcer contre leurs auteurs, la peine de mort. L'histoire industrielle de l'Angleterre, dans la première moitié du XIXème siècle, fournit maints exemples de machines jetées à l'eau. En France, les métiers Jacquart, furent brûlés sur une place publique à Lyon.

Effets sur une période plus longue

Toutefois, si nous considérons, non plus le premier moment, mais une période plus longue, il apparaît que la thèse des optimistes renferme une part de vérité, et qu'une partie des ouvriers chassés de l'usine finissent par y rentrer.

Création d'emplois nouveaux

A mesure que se développe le machinisme, un nombre croissant d'emplois naissent autour des machines pour leur fabrication et leur entretien. Ainsi dans

Reproduction interdite
Source : BIU Cujas

la technique de la production moderne se rencontre une légion d'ouvriers ajusteurs, monteurs, métallurgistes qui n'avaient pas, auparavant, d'emploi analogue.

L'extension de l'entreprise amène la réintégration des ouvriers

Puis, la production mécanique permettant d'atteindre des couches de consommateurs plus nombreuses, l'entreprise qui s'est mécanisée peut s'étendre, et à la faveur de cette extension, les ouvriers peuvent progressivement rentrer dans l'usine dont le machinisme, à ses débuts, les avait chassés. En Angleterre en 1835, le nombre des ouvriers des filatures était de 220.000 au début du XXème siècle, il dépassait 700.000.

Effets permanents du machinisme

Ainsi, les premiers effets du machinisme, qui frappèrent si vivement l'opinion publique, se sont peu à peu atténués. Mais, à côté de ces effets temporaires le machinisme exerce une action permanente sur la condition des ouvriers.

Séparation de la direction et de l'exécution du travail.

Il entraîne d'abord une séparation croissante du travail d'exécution et du travail de direction.

Dans l'ancienne petite entreprise, ces deux fonctions n'étaient pas distinctes: l'artisan était à la fois le directeur de l'entreprise et le principal exécutant. Dans la grande entreprise moderne, une scission s'est opérée, d'un côté, la fonction de direction, oeuvre de l'entrepreneur qui, aidé de chefs de services techniques, agence et coordonne l'affaire; d'autre part, l'exécution, oeuvre d'une masse d'ouvriers, dont chacun est cantonné dans un travail parcellaire et subalterne.

Séparation entre le capital et le travail

En second lieu, le machinisme a creusé un fossé entre le capital et le travail. Ce fossé n'existait pas dans l'ancien système, puisque le même individu fournissait le travail et le capital, et pouvait être dans sa vie, successivement apprenti, compagnon, patron. Il en est différemment aujourd'hui, D'un côté sont les capitalistes, de l'autre les ouvriers qui, ne disposant pas de capital, ne peuvent pas prétendre arriver un jour à la direction ni à la propriété de l'entreprise. Il s'ensuit une transformation psychologique profonde des ouvriers. Jadis l'ouvrier n'avait pas la conscience de classe parce qu'il n'était que temporairement ouvrier, et espérait devenir un jour patron. Dans la grande entreprise moderne, l'ouvrier sait qu'il a des chances de demeurer toujours ouvrier; il se sent profondément séparé des propriétaires de l'entreprise où il travaille et il se sent proche des ouvriers appartenant à d'autres entreprises, voire à d'autres branches de production.

La conscience de classe

Source : BIU Cujas

Section III

Le taylorisme

Notion du taylorisme

Le taylorisme mérite d'être étudié en même temps que le machinisme, parce qu'il est une tentative pour "mécaniser " le travail de l'homme et faire subir à l'organisation du travail humain les progrès qui ont été réalisés dans l'ordre des machines. Son point de départ est la constatation que, dans l'agencement actuel du travail humain, il subsiste énormément d'empirisme, que les ouvriers ne sont pas habitués, même dans les grandes entreprises, à combiner leurs mouvements de manière à obtenir le maximum de résultats avec le minimum d'efforts. Cependant, l'homme est un "moteur animé": on doit pouvoir tirer de lui un meilleur rendement en lui appliquant les principes scientifiques et rationnels dont la valeur est admise sans contestation quand il s'agit de machines.

Substitution de la science à l'empirisme dans l'augmentation du travail humain

F.W. Taylor

On donne à ce système le nom de taylorisme parce que son initiateur est un américain F.W. Taylor. Né aux Etats-Unis, en 1857, Taylor passa par l'Université d'Harvard, entra comme apprenti dans une importante compagnie métallurgique, la société Bethléem, y gravit successivement tous les échelons, fut contre-maître, chef d'atelier directeur des Etudes, ingénieur en chef. Il mourut en 1915 laissant une fortune de plusieurs millions de dollars.

Principes de l'organisation scientifique du travail

Afin de substituer à l'empirisme dans le travail une organisation plus rationnelle, plus scientifique, le taylorisme s'attache aux trois points suivants :

1 - On détermine d'abord d'une manière rigoureuse le jeu des mouvements par lesquels un résultat donné peut être obtenu dans les meilleures conditions.
On chronomètre les mouvements que les ouvriers ont l'habitude d'accomplir et on traduit en graphiques l'ensemble de ces mouvements. Puis on étudie le graphique et l'on s'attache à réduire au minimum les mouvements en supprimant ceux qui sont inutiles. Cette détermination scientifique préalable des mouvements et des temps, demande des études approfondies. Taylor a consacré 26 ans et un million de dollars à ce travail en ce qui concerne la taille des métaux.

Les primes

2 - On demande alors aux ouvriers d'accomplir désormais leur tâche sur la base des nouveaux principes Et, pour obtenir qu'ils renoncent à leur routine, à leurs habitudes, on leur promet, en cas d'acceptation, une augmentation sensible de leur salaire, grâce à un jeu de primes dont nous exposerons plus tard le détail

Source : BIU Cujas

Contrôle de l'exécution du travail

3 - On organise un contrôle très serré de l'exécution du travail. Ce contrôle n'est pas exercé par le contremaître, car un des points importants du taylorisme est la suppression du contremaître et son remplacement par une équipe de contrôleurs, dont chacun est spécialisé pour la surveillance d'une tâche particulière.

Suppression du contremaître

Les partisans du taylorisme prétendent qu'à l'application, leur méthode donne des résultats extraordinairement brillants, qu'elle permet d'obtenir des rendements supérieurs, avec un effort et une durée de travail réduits. Taylor donne divers exemples, notamment celui du chargement de gueuses de fonte sur les wagons. Taylor s'était aperçu que cette opération se faisait d'une manière très défectueuse, il prit un ouvrier de la Société Bethléem, un Hollandais, très bon ouvrier, et en même temps très robuste. Il lui demanda de substituer à sa routine des procédés meilleurs, et obtint un triplement du rendement. Taylor cite encore l'exemple du chargement à la pelle d'un wagon de charbon, et l'exécution du travail du poseur de briques.

Résultat du Taylorisme

Résistance des ouvriers au Taylorisme

Quel a été l'accueil réservé par les ouvriers à ces méthodes nouvelles d'organisation du travail? Ils ont opposé généralement, surtout en Europe, une très vive résistance.

I - Les ouvriers font remarquer que si on mécanise le travail et qu'on le soumette à un contrôle très étroit, on accroît le caractère d'automatisme du travail humain, par conséquent, la spécialisation très étroite, qui empêche l'ouvrier de porter un intérêt général a sa tâche; il considère alors celle-ci comme un peu humiliante, et le fait d'être assimilé à une machine, à une mécanique, le choque et le froisse profondément.

L'automatisme du travail humain

Elimination des ouvriers médiocres

2 - Le taylorisme implique une sélection très rigoureuse. Les exemples invoqués par les partisans du système montrent qu'on ne prend comme exécutants du travail taylorisé que des ouvriers d'une résistance ou d'une habileté exceptionnelles, donc qu'on élimine la masse des autres. Ce qui tendrait à faire croire qu'il y a quelque vérité dans cette argumentation, c'est qu'aux Etats-Unis, l'application du système Taylor eut souvent pour résultat le licenciement d'ouvriers considérés jusqu'alors comme suffisants.

et âgés

3 - Le taylorisme impose aux travailleurs une fatigue, une tension d'esprit, qu'ils ne peuvent supporter longtemps : M.A. Philip :"Le problème ouvrier aux Etats-Unis" 1927, signale que les usines taylorisées n'emploient en général que des hommes de 20 à

Source : BIU Cujas

30 ans, et qu'il n'y a jamais aperçu un vieil ouvrier .

Limitation de la prime

4 - Enfin, Taylor et ses disciples, s'ils accordent des primes aux ouvriers en limitent très strictement le montant. Taylor avait posé le principe que les primes ne devaient pas dépasser 60 % en sus du salaire antérieur. Or, disent les adversaires du système, il n'y a pas de raison de limiter le gain de l'ouvrier, puisqu'on ne limite pas le bénéfice que l'entrepreneur tire du taylorisme.

Application assouplie du taylorisme en France

En France, le taylorisme a pénétré dans un certain nombre d'entreprises, notamment dans l'industrie automobile, non sans des résistances qui sont allées parfois jusqu'à la grève, Et il n'a pu s'infiltrer dans ces usines qu'au prix de notables assouplissements.

Etude scientifique de la fatigue ouvrière

D'une part, on a procédé à une étude approfondie de la fatigue ouvrière, physique et nerveuse. On est arrivé à considérer que certaines applications du système Taylor devaient être abandonnées, bien que très efficaces, parce qu'elles impliquaient une fatigue nerveuse excessive.

Substitution du chronométrage global au chronométrage détaillé

D'autre part, dans la plupart des usines qui, en France, ont adopté le taylorisme, on a substitué à la notion du chronométrage détaillé, celle du chronométrage global; on n'indique plus à chaque ouvrier le temps précis qu'il doit passer à chaque opération, mais le temps total pour l'ensemble des opérations qui lui incombent. Le chronométrage était inévitable parce que, souvent, dans les usines taylorisées, le travail se fait à la chaîne; les pièces viennent, par un mécanisme automatique, se placer devant l'ouvrier, puis une fois qu'il a accompli sa tâche, la pièce passe à l'ouvrier suivant. Quand on s'en tient à un chronométrage global, on laisse à l'ouvrier la possibilité d'aménager , comme il lui plaît, le temps qui lui est imparti, ce qui, dans une certaine mesure, lui permet d'adapter son travail à son tempérament et à ses aptitudes.

Le taylorisme n'est avantageux que pour les très grandes entreprises.

Pour en terminer avec le taylorisme, présentons deux observations complémentaires.

I- Même aux Etats-Unis, sa patrie d'élection, le taylorisme demeure actuellement une institution exceptionnelle, et non la règle de la production industrielle.

2 - Le taylorisme, n'est avantageux que dans les très grandes entreprises, parce que sa mise en train implique de grosses dépenses, que seule la très grande entreprise est en mesure de récupérer.

Source : BIU Cujas

Chapitre III

LA PROPRIETE PRIVEE DES MOYENS DE PRODUCTION

La propriété privée n'est qu'une catégorie historique

Nous sommes tellement habitués à vivre dans un milieu juridique de propriété privée, que souvent nous avons peine à nous représenter une société économique fondée sur un principe différent, et nous avons tendance à considérer que la propriété privée constitue une base nécessaire à toute vie économique. Mais si nous sortons de notre pays et de notre époque, et que nous étendions notre regard à d'autres nations, et à d'autres temps, nous aidant des travaux des historiens, des sociologues et des ethnographes, nous nous rendons compte que la propriété privée des moyens de production n'est qu'une catégorie historique: à d'autres époques, des sociétés ont connu, et à notre époque même, d'autres sociétés connaissent un régime juridique différent dans lequel les sujets du droit de propriété ne sont pas des individus, mais des groupes, des collectivités.

Section I

Les régimes d'appropriation collective

La propriété collective a-t-elle existé dans toutes les sociétés primitives.

On a beaucoup discuté, entre historiens et sociologues, la question de savoir si toutes les sociétés n'ont pas eu, à un certain moment de leur histoire (généralement dans les premiers temps) une période de propriété collective. Un sociologue et économiste belge, Emile de Laveleye, dans un ouvrage intitulé "La propriété et ses formes primitives" a soutenu l'affirmative et un auteur français plus récent, Paul Lacombe a défendu la même thèse dans son livre sur "l'appropriation du sol". Par contre, le grand historien français, Fustel de Coulanges a prétendu qu'il n'est pas certain que toutes les sociétés aient connu la propriété collective. Il a été suivi par un certain nombre de sociologues américains et allemands.

Les vestiges à l'époque moderne de propriété collective

Nous n'entrerons pas dans cette controverse, car même si l'on admet que toutes les sociétés à leur origine ont pratiqué la propriété collective, étant très peu renseignés sur l'organisation de ces sociétés, nous ne sommes pas en mesure de savoir comment elle y fonctionnait. Il est beaucoup plus instructif de prendre pour sujet d'étude des types modernes de propriété

Source : BIU Cujas

collective. Il existe , en effet, des sociétés qui, pour des raisons diverses, n'ont pas encore atteint ou n'ont atteint que récemment le stade de la propriété individuelle privée. Nous pouvons nous aider de leur exemple pour déterminer les résultats économiques de l'appropriation collective.

Il est nécessaire de distinguer deux grands types d'appropriation collective, suivant que le groupe titulaire du droit de propriété est la tribu ou la famille .

§ 1 - L'appropriation collective de tribu ou de village

Le mir russe

L'exemple le plus récent que nous ayons est celui du mir russe, qui fonctionnait encore au XXème siècle. Le mir russe comportait trois catégories de biens :

Les trois catégories de biens

1) La maison d'habitation et son enclos soumis au régime de l'appropriation individuelle ou familiale .

2) Les terres de culture, soumises à l'appropriation collective de village, avec partages périodiques entre les familles et exploitation par la famille dans l'intervalle de deux partages.

3) Les forêts et les pâturages, objet de propriété collective, et d'exploitation également collective.

Les partages périodiques

De ces trois catégories, la plus intéressante pour nous est la seconde, celle qui comporte l'appropriation collective et la jouissance familiale. Voici comment les choses se passaient pratiquement au XIXème siècle. Tous les dix ans environ, avait lieu un partage des terres de culture. Chaque famille recevait, à titre précaire, un lot de terres. Afin que certaines familles ne fussent pas avantagées, en recevant les terres les plus fertiles, on constituait le lot de chaque famille de parcelles empruntées aux différentes catégories.

Norme de production et norme de consommation

Pour établir l'importance du lot de chaque famille, on ne s'en tenait pas au principe égalitaire, mais suivant les cas, on adoptait l'un ou l'autre des deux critères suivants : la norme de production ou la norme de consommation. Si l'on appliquait la norme de production, on donnait à la famille un lot dont l'importance était déterminée, par le nombre de ses membres qui pouvaient cultiver le lot. Si l'on suivait la norme de consommation, on partageait non d'après le nombre de bras, mais d'après le nombre de bouches que le lot devait nourrir. Cette distinction est importante parce qu'elle traduit deux idées théo-

Source : BIU Cujas

riquement très différentes, le droit au travail et le droit à l'existence.

Résultats économiques du mir

Quels ont été les résultats économiques du régime du mir ?

Un observateur des choses russes du XIXème siècle, Anatole Leroy Beaulieu, et un sociologue français Le Play, ont porté sur le mir un jugement plutôt favorable. Anatole Leroy Beaulieu remarquait que ce régime constituait une sorte de prime à la natalité. Dans nos sociétés occidentales modernes, fondées sur la propriété individuelle, la survenance d'un enfant nouveau diminue la part de chaque enfant au décès du père. Il en est différemment avec ces partages périodiques, surtout quand ils ont pour base la norme de consommation, puisque plus une famille a de membres au moment d'un partage, plus son lot est étendu.

Mais cette opinion est demeurée isolée. La plupart des observateurs, et en particulier Paul Leroy Beaulieu, qui a étudié avec beaucoup de détails le mir russe, dans son "Traité d'Economie Politique" portent sur lui un jugement défavorable.

Que reproche-t-on au mir russe ?

Ses défauts

1° - C'est d'abord de ne pas avoir empêché l'inégalité de se développer. Cependant, le système du mir avait été adopté en vue de réaliser une égalité au moins approximative des conditions, mais que s'est-il passé ? Un certain nombre d'individus ou de groupes qui recevaient un lot se révèlaient incapables de le cultiver. Au bout d'un temps plus ou moins long, ces

Les mangeurs de mirs.

incapables devenaient la proie d'usuriers qu'on appelait les mangeurs de mir. Si bien qu'après un certain nombre d'années, on trouvait d'un côté les individus dépossédés réduits à l'état de prolétaires et de l'autre, la classe des mangeurs de mirs, qui étaient les bénéficiaires véritables de l'institution(

Insuffisance des lots pour l'entretien d'une famille

2° - Puis, à mesure que la population totale de la Russie augmentait, l'ensemble des terres à partager demeurant immuable, le lot de chaque famille allait en diminuant. Dans la seconde moitié du XIXème siècle alors que la surface des terres où s'appliquait le mir restait la même, la population ayant à peu près doublé, les lots finirent par ne plus pouvoir faire vivre une famille.

(1) En 1905 : 2.200.000 familles paysannes, soit 15 du total étaient sans terre.

ERRATA -

page 19, ligne 1, lire acception au lieu de acce tation.

page 22, ligne 37, lire ophélimité au lieu de orphélimité.

Source : BIU Cujas

La culture reste arriérée

3ème critique : La culture est restée généralement très arriérée, parce que la perspective de la reprise du lot, à l'occasion d'un prochain partage, empêchait toute amélioration profonde permanente. La jouissance temporaire d'un lot de terre se montre à cet égard inférieure à la jouissance prolongée, perpétuelle, qu'implique la propriété privée.

Morcellement des parcelles

En 4ème lieu, le morcellement des parcelles atteignait dans certaines régions, un degré extrême. Il arrivait que les lots attribués à une famille comprissent 120 parcelles éloignées les unes des autres dont certaines n'avaient pas plus de 2 à 3 mètres de large, on voit les difficultés pratiques de la culture en pareil cas. Il était nécessaire de cultiver simultanément plusieurs bandes appartenant à des familles différentes (1).

La réforme de 1905-1906 faculté de sortir du mir.

Ces défauts étaient si graves que les commissions officielles, chargées à la fin du XIXème siècle d'étudier le mir en Russie, conclurent qu'il appelait un remaniement. En 1905-1906, fut effectuée une réforme agraire qui autorisait tout paysan à sortir du régime du mir s'il le désirait, et à réclamer la cession de son lot en pleine propriété privée. Pour qu'il ne fût pas obligé d'accepter un lot composé de parcelles séparées, la loi ajoutait qu'il pourrait réclamer un lot d'un seul tenant.

Quelques familles en ont usé

Cette réforme agraire, donna quelques résultats puisque de 1907 à 1912, environ 15 % des familles qui vivaient sous le régime du mir demandèrent à en sortir, mais les familles qui sortirent du mir étaient généralement très riches ou très pauvres. Les paysans riches usèrent de la faculté que la loi leur donnait, parce qu'ils craignaient que leurs lots ne fussent diminués à un prochain partage, et qu'ils ne se pliaient pas volontiers à l'obligation de la culture en commun. Les familles très pauvres sortirent également du mir, parce que, d'ordinaire, elles ne pouvaient pas exploiter leur lot, leurs membres étant occupés en ville comme ouvriers d'industrie. Les familles moyennes, pour lesquelles ces diverses raisons ne jouaient pas, n'invoquèrent généralement pas le bénéfice de la loi de 1905-1906.

§ 2 - La propriété collective de famille

Caractère universel de l'appropriation familiale

Nous sommes beaucoup mieux renseignés sur cette seconde forme de propriété collective que sur la propriété de tribu ou de village. D'abord, il n'y a pas

(1) Cf. les plans de mirs reproduits dans J. Lescure. Les origines de la révolution russe. -Librairie du Sirey (1927).

Source : BIU Cujas

de doute sur son existence historique. Il est établi que toutes les sociétés ont connu l'appropriation familiale. Ce qui le montre, c'est que même quand a triomphé la propriété individuelle, on trouve pendant longtemps encore des survivances de l'ancien régime d'appropriation familiale. Ainsi en droit romain, antérieurement à la loi des XII Tables, il n'était pas permis de disposer de ses biens à cause de mort, c'était une conséquence de l'idée que ce n'est pas l'individu qui est propriétaire, mais la famille.

Ses vestiges

L'interdiction de tester.

L'exclusion des femmes de la succession

L'exclusion pendant longtemps, dans toutes les sociétés, des femmes de la succession est une survivance de la même idée; par leur mariage, elles sortent de leur famille pour entrer dans une autre. Elles perdent donc le droit de venir à la succession dans leur famille d'origine.

La Zadruga serbe

Il faut aller chercher l'exemple le plus typique de la propriété familiale dans les institutions de certains peuples des Balkans et du sud de l'Autriche. Le cas le plus curieux est celui de la Zadruga serbe.

La communauté de vie et de biens

A la base de la Zadruga est une famille dans laquelle existe une certaine communauté de vie et de biens. Le centre de l'institution est un large bâtiment commun, où tous les membres prennent leurs repas et passent ensemble la soirée. Autour, se trouvent une série de pavillons individuels, réservés à la partie de l'existence qui ne se passe pas en commun.

La propriété collective des terres.

La Zadruga possède un certain nombre de biens, de terres de culture et de forêts, qui appartiennent, non pas à tel membre, mais au groupe familial. Tous les soirs, dans la réunion en commun, on décide ce qu'on fera le lendemain. Le chef de famille joue ici un rôle prépondérant, il décide de l'affectation de chaque membre à une tâche particulière; généralement, ce sont les hommes qui font les travaux du dehors, les femmes s'adonnent aux soins du ménage.

La répartition autoritaire des tâches par le père de famille.

Limitation du nombre des membres.

A côté des biens qui sont dans une sorte d'indivision entre les membres de la Zadruga, chaque membre du groupe peut avoir une petite propriété personnelle portant non sur la terre, mais sur de l'argent ou du bétail.

Enfin, le nombre des membres du groupe est fixé étroitement; le plus souvent, il n'excède pas de cinq à dix personnes; quand la famille dépasse ce nombre, on opère un morcellement, on forme plusieurs zadruga distinctes.

Résultats économiques de la Zadruga

Quels sont les résultats économiques d'un tel régime ?

Ses avantages

Ici, comme pour le mir russe, on entend deux sons de cloche. D'un côté les partisans de la zadruga

Source : BIU Cujas

mettent en lumière les aspects favorables de l'institution :

1) Ils font remarquer d'abord que la communauté de vie implique une économie sérieuse sur les frais d'entretien de ses membres. Il n'y a qu'un foyer, une table, une lumière, les dépenses sont moindres qu'avec une série de foyers individuels.

Réduction des frais d'entretien.

2) Au sein de la zadruga, s'établit une division du travail très heureuse: le chef de famille connait les aptitudes de chacun, il peut l'affecter à la tâche qui lui convient. Il se réserve la direction et la surveillance, et comme il ne fait que cela, il arrive à remplir fort bien sa fonction.

Spécialisation des tâches

3) En cas de travaux urgents, qui sont fréquents dans la vie agricole, il est possible d'y appliquer le travail de tous sur l'ordre du chef de famille qui n'est pas discuté, alors que, dans une société à propriété individuelle, chacun ne s'occupe que de ses intérêts particuliers.

Travail collectif en cas d'urgence

4) Le groupement des individus leur permet d'obtenir plus facilement du crédit, car il y a une sorte de responsabilité solidaire en cas de manquement.

Facilités de crédit

5) Enfin, le système de la zadruga permet d'éviter le double inconvénient d'un morcellement excessif et d'une concentration excessive de la propriété rurale. Il n'y a pas de morcellement excessif, puisque l'unité de base est le groupe; il n'y a pas de concentration excessive, puisque, dès que la famille dépasse une dizaine de personnes, automatiquement, la zadruga se divise en plusieurs fractions.

Pas de morcellement ni de concentration excessive

Mais en face de ces avantages, se placent les inconvénients que mettent en lumière les adversaires de l'institution.

Inconvénients de la zadruga

1) Tout d'abord, elle diminue et parfois détruit l'esprit d'initiative individuelle, du fait que l'individu est encastré dans un groupe et ne peut que rarement agir seul.

Absence d'esprit d'initiative.

2) L'institution diminue aussi l'intensité de l'effort personnel parce qu'il n'y a pas de corrélation entre l'apport de chacun à l'oeuvre commune et ce qu'il retire du travail commun. Dans les sociétés qui connaissent l'appropriation privée, il en est autrement : l'individu fournit une certaine tâche, reçoit une rémunération proportionnée à son effort et se procure à l'aide de cette rémunération les satisfactions dont il a besoin. Plus l'individu donne à la société, plus il reçoit d'elle, Il est par là incité à porter au maximum son rendement. Quand le chef de famille décide ce que chacun fera et ce que chacun recevra, il n'y a plus nécessairement proportionnalité entre l'effort et les satisfactions; certaines membres

Absence de parallélisme entre l'effort individuel et la rémunération

Source : BIU Cujas

du groupe recevront plus qu'ils ne donneront; d'autres donneront plus qu'ils ne recevront. Chacun s'efforcera de donner le moins possible et de recevoir le plus possible.

Déchéance progressive de la zadruga

Quoi qu'il en soit d'ailleurs, c'est un fait que la Zadruga et plus généralement toutes les institutions de copropriété familiale des pays de l'Europe centrale sont en voie de disparition progressive. Tous les observateurs, même favorables à l'institution, le reconnaissent.

Quelles raisons expliquent la déchéance progressive de la zadruga ?

Caractère individualiste du Code civil serbe

D'abord une raison d'ordre juridique : le Code civil serbe a été traduit du code civil autrichien, lequel s'inspirait du Droit romain, qui est extrêmement individualiste. Cependant, le Code civil serbe n'a pas réalisé ni d'ailleurs tenté la suppression de la zadruga, mais il a donné droit à tout membre de la zadruga de s'en retirer s'il le désire. En fait beaucoup d'individus ont usé de ce droit, parce que l'ambiance générale individualiste des sociétés modernes a pénétré la zadruga. L'observation a montré que quand les membres du groupe arrivaient à se constituer, en argent, une propriété personnelle importante, naissait chez eux le désir de sortir du groupe.

Faculté de se retirer de la Zadruga

Tendance à la disparition de la propriété collective de tribu ou de famille.

Nous pouvons finalement conclure que la propriété collective du sol, qu'il s'agisse de propriété de village à la manière du mir, ou de famille à la manière de la zadruga, semble une institution périmée, désuète, qui n'est plus en harmonie avec la psychologie moderne et les besoins des sociétés d'aujourd'hui.

Section II

Les régimes d'appropriation privée

Exceptions au principe de l'appropriation individuelle

Dans nos sociétés occidentales modernes, le régime de la propriété individuelle et privée est le régime normal. Ce n'est pas à dire qu'il n'y ait pas à ce régime des exceptions notables. Ainsi, pour ne parler que de la France, il existe un domaine public important, c'est-à-dire un ensemble de biens dont l'Etat est propriétaire et qu'il met gratuitement à la disposition de tous. Ce sont les routes, les rivières , les canaux, les ports, etc..

Le domaine public

Le domaine privé des collectivités administratives

A côté de ce domaine public, existe un domaine privé de l'Etat et des départements et communes; comprenant des biens dont ces collectivités sont propriétaires et dont elles tirent des revenus, comme le

Source : BIU Cujas

ferait un particulier, en les louant.

Les communaux

Enfin, les "communaux" sont une survivance très nette des régimes d'appropriation collective de village. Ce sont des biens dont les communes sont propriétaires, et dont la jouissance est collective, en ce sens que la commune les met à la disposition de tous ses membres; (ce sont généralement des forêts ou des pâturages).

Portée numérique de ces exceptions

Mais si nous totalisons le domaine public, le domaine privé et les communaux, nous voyons que l'ensemble de ces biens est relativement faible; il est estimé actuellement au dixième environ du total des terres françaises; les 9/10 de notre territoire sont donc soumis au régime de la propriété privée.

Modalités de la propriété privée

Il ne faut pas considérer l'institution de la propriété privée comme une réalité immuable, toujours identique; suivant les pays et les époques, elle prend des formes très différentes. Pour les passer en revue, il convient de se placer successivement à trois points de vue.

1°- Quel est le contenu et quels sont les attributs du droit de propriété? Quels pouvoirs donne-t-il à son titulaire ?

2°- Quels sont les objets du droit de propriété? Sur quelles catégories de choses peut-il porter ?

3° - Quels sont les titulaires du droit de propriété? Au profit de quelles personnes peut-il exister ?

A propos de chacune de ces questions, nous montrerons l'évolution et l'état actuel de la propriété privée.

§ 1 - Contenu et attributs du droit de propriété

A - Conception romaine de la propriété -

Apparition successive des attributs de la propriété. Le droit d'user de la chose.

Il ne faut pas croire que la propriété individuelle est née un beau jour, brusquement, avec l'ensemble de ses attributs. Ces attributs, que nous sommes habitués à considérer comme un tout, ne sont apparus que peu à peu, Le premier, le droit d'user de la chose a été admis sans difficulté. Ensuite, mais non sans résistance, s'y est ajouté le droit de la vendre. Pendant très longtemps ce droit d'aliénation a été considéré comme quelque chose d'exceptionnel, d'anormal; pour cette raison, il était entouré de solennités extraordinaires : il suffit de rappeler la mancipatio romaine, faite en présence de cinq témoins représentant

Source : BIU Cujas

Le droit de disposer entre vifs

les cinq classes de la société. De même dans l'ancien droit germanique, la vente se fait "in mallo", dans l'assemblée du peuple.

Le droit de disposition à cause de mort

Le dernier attribut du droit de propriété n'a été reconnu que plus lentement encore, c'est le droit de disposer de la chose à cause de mort, de la léguer par testament. Avant les XII Tables, le droit de tester n'existe pas. Il a été ensuite admis, mais le testament ne pouvait se faire que dans des formes solennelles, qui montrent son caractère exceptionnel; il fallait prendre à témoin le peuple dans ses comices.

Toutes ces règles, sont des survivances de la conception antérieure, d'après laquelle ce n'est pas l'individu qui est propriétaire, mais le groupe.

La propriété quiritaire

Quoi qu'il en soit, le droit romain, dans son état classique, est arrivé à une conception de la propriété qui comporte la réunion de tous ces attributs, C'est la conception quiritaire du droit de propriété qui implique le droit d'user de la chose et d'en disposer, de son vivant et à cause de mort.

B - Conception féodale de la propriété

Décomposition de la propriété

La conception féodale de la propriété, à son apogée, s'oppose à la conception romaine quiritaire en ce qu'elle implique une véritable décomposition du droit de propriété. Sur une terre donnée, deux individus , le vassal et le seigneur, vont avoir des droits tels qu'on peut considérer que l'un et l'autre sont propriétaires.

Le droit de vassal devient héréditaire et aliénable

A l'origine de l'évolution, la propriété reste aux mains du seigneur, le vassal n'a qu'un droit de jouissance sur la terre. Mais, comme beaucoup de contrats de tenure sont faits sans limitation de temps, on s'habitue à considérer que le tenancier a un droit stable. Initialement c'est un droit viager, qui s'éteint à sa mort et qui est inaliénable. Mais (par une évolution dont les détails seront donnés dans le cours d'Histoire du droit) le droit du tenancier est devenu transmissible à cause de mort, d'abord au profit de ses descendants, puis de ses collatéraux, L'évolution se poursuivant, le droit du tenancier est devenu aliénable entre vifs, d'abord, avec le consentement du seigneur, puis même sans qu'il soit nécessaire. Au terme de l'évolution, le droit du tenancier est donc stable, transmissible, aliénable, c'est-à-dire, très voisin de la propriété.

Les droits du seigneur

Mais, de son côté, le seigneur garde sur cette terre des droits, La possession du vassal est grevée

Source : BIU Cujas

de certaines charges. Le seigneur perçoit des redevances à chaque transmission entre vifs ou à cause de mort. Bien plus, il peut éventuellement rentrer dans la pleine propriété, si le vassal a commis un acte grave qui rompt les liens de vassalité, ou en cas de vente, s'il rembourse le prix à l'acquéreur, ou encore si le vassal meurt sans héritier et sans avoir disposé de son bien.

Ce qui est donc caractéristique de la conception féodale de la propriété, et qui nous déroute quelque peu, c'est sur un même bien l'existence d'un droit de propriété au profit de deux personnes différentes.

Les alleux

Remarquons qu'à l'époque féodale, à côté des biens comportant cette décomposition de la propriété subsiste une propriété libre : l'alleu. On a même pu dire que le titulaire de l'alleu avait un droit plus étendu que le propriétaire romain ou moderne, car il n'était grevé d'aucun impôt. Mais l'alleu était tellement en marge de la conception féodale, que la féodalité l'a toujours combattu, et en certains pays, a réussi à le faire disparaître.

C - Conception moderne de la propriété -

La propriété moderne se rapproche de la conception romaine, sans cependant la rejoindre.

En quelle mesure la propriété moderne a les caractéres de la propriété romaine. Elle est absolue.

Elle s'en rapproche en tant qu'elle est absolue, exclusive et perpétuelle, or, ce sont là les caractères que notre code civil a entendu lui donner.

La propriété moderne est un droit absolu, d'après l'article 544 du code civil, elle est le droit de jouir et de disposer des choses "de la manière la plus absolue".

Exclusive

La propriété moderne est un droit exclusif, un seul individu, son propriétaire, a droit de disposer de la chose, à l'exclusion de tous autres. Le Code civil ne mentionne pas explicitement ce caractère, mais les commentateurs, notamment Aubry et Rau, l'indiquent nettement. Et le Code civil allemand le proclame expressément.

Perpétuelle

La propriété moderne, enfin, est un droit perpétuel qui ne s'arrete pas avec la vie de l'individu. Le propriétaire a le droit de transmettre son bien après sa mort, s'il n'a pas pris ce soin, la loi se substitue à lui, en tenant compte de sa volonté présumée.

En quelle mesure elle diffère de la propriété romaine

Voilà une des faces de la propriété moderne. Mais, et c'est ce qui fait sa complexité, elle présente un autre aspect tout différent, qui aboutit à une notion de propriété limitée. Dans la conception moderne, cette limitation part de trois ordres de considérations familiales, sociales, fiscales. Il en résulte un ensemble

Source : BIU Cujas

Limitation d'ordre familial

de restrictions au droit de propriété, qui atténuent singulièrement les caractères d'absolutisme, d'exclusivité, de perpétuité.

La réserve

1°- Une première limitation (que connaissait déjà le droit romain) s'inspire d'un motif familial. Le propriétaire n'a pas, de nos jours, le droit de disposer sans limite de ses biens pour après sa mort S'il a des parents proches, il ne peut pas les frustrer complètement des biens dont il est propriétaire; il ne peut disposer que d'une part appelée la quotité disponible; l'autre, la réserve, il ne peut, au détriment de ses proches, la donner à des étrangers. Ce système est évidemment une survivance, la dernière, de l'ancien régime de la propriété familiale , de l'idée que l'individu n'était qu'une sorte d'usufruitier, que la propriété appartenait à la famille.

Limitation d'ordre social

2° - Une deuxième série de limitations, qui a pris, dans le droit moderne, une ampleur toujours croissante, s'inspire d'un principe social, de l'idée que la propriété individuelle ne doit être consacrée par le droit que dans la mesure où elle ne lèse pas la collectivité, dans la mesure où il n'y a pas conflit entre l'intérêt de l'individu propriétaire et celui de la société tout entière. Toutes les fois qu'un conflit s'élève,il y a tendance de plus en plus marquée à sacrifier l'individu et à limiter son droit de propriété.

Le Code civil

Déjà, par le Code civil de 1804, ce principe d'une limitation de la propriété dans l'intérêt social est reconnu, au moins incidemment, dans un certain nombre de dispositions relatives au voisinage. Par exemple, un individu propriétaire d'un mur ne peut pas empêcher, son voisin d'en acquérir la copropriété Toutefois, dans le Code civil, ces limites sociales tiennent peu de place.

Les lois ultérieures

Elles ont été largement étendues par des lois ultérieures. Ainsi la loi du 3 Mai 1841, réglemente l'expropriation pour cause d'utilité publique. C'est un accroc très notable au caractère absolu de la propriété. Il est vrai que, dans cette loi, l'expropriation est entourée de telles formalités qu'on peut dire que le législateur de 1841, au moment même où il autorise l'expropriation, rend encore hommage au droit de propriété individuelle.

L'expropriation pour cause d'utilité publique

Il en est différemment dans des lois récentes qui ont fait dire à certains théoriciens, M.Duguit,par exemple, que la propriété a cessé d'être un droit absolu, et est devenue une fonction sociale, c'est-à-dire n'est plus reconnue que dans la mesure où elle

Source : BIU Cujas

est exercée conformément à l'intérêt social(1)

L'obligation pour les propriétaires de terres de les cultiver

Les plus significatives de ces lois ont été votées dans la période de guerre et d'après-guerre. Des lois de 1916 et 1918 obligent les propriétaires de terres à les cultiver ou à les faire cultiver. Si les propriétaires n'obéissent pas à cette prescription et laissent leurs terres en friche, l'administration peut les réquisitionner et en condéder la jouissance à des agriculteurs de son choix.

La législation sur les loyers

Egalement hardie est la législation récente sur les loyers, qui, en imposant aux propriétaires des prorogations, en fixant dans des limites très étroites, le taux maximum des loyers a consacré une restriction formidable au droit de propriété. On a pensé que si les propriétaires gardaient le droit de procéder à des expulsions en masse, et de relever à leur gré le prix des locations, la paix sociale risquerait d'être troublée.

La jurisprudence

La jurisprudence, à son tour, a apporté une série de restrictions au droit de propriété. Pour légitimer cette jurisprudence, on a construit une théorie de l'abus du droit qui déclare : même quand un individu a un droit, s'il en abuse, les pouvoirs publics doivent intervenir. D'autres auteurs se refusent à admettre cette terminologie et déclarent que s'il y a droit, il n'y a pas abus. Mais ils substituent, ce qui pratiquement revient au même, à l'idée d'abus du droit celle de limitation du droit.

Limitation d'ordre fiscal

3° - Une autre restriction au droit de propriété s'inspire de l'intérêt fiscal. Au moment de la dévolution des successions, l'Etat intervient. Est-ce à titre d'héritier, nous n'avons pas ici à examiner cette question, débattue naguère au Parlement. En fait, il est incontestable, que, quand l'Etat prélève un quart ou un tiers d'une succession, la propriété perpétuelle privée n'est plus entière.

§ 2 - Les objets du droit de propriété

Propriété des objets corporels

A l'origine, la propriété privée portait uniquement sur les objets mobiliers corporels, servant en particulier à la parure (bijoux) et à la défense (armes). Pour donner à cette propriété le caractère de perpétuité, on décidait que les armes et les bijoux seraient enfermés avec le mort dans son tombeau.

(1) Pour cette évolution de la notion de propriété on se reportera à G.Pirou, Léon Duguit et l'Economie Politique, Librairie du Sirey 1933, pP.25-28.

Source : BIU Cujas

La terre, les batiments

Après les objets mobiliers corporels, le droit de propriété s'est appliqué à la terre, puis aux installations, à tout ce qui se rattache à l'aménagement de la production.

Les valeurs incorporelles

Enfin, à notre époque, la propriété par un ultime élargissement, s'étend aux valeurs incorporelles.

1°- C'est d'abord la propriété industrielle. Tout inventeur, en déposant un modèle ou une explication de son invention, s'assure un droit comparable à la propriété et comportant notamment l'exclusivité : si un autre individu veut se servir de son invention il pourra le lui interdire. Mais cette propriété n'est que temporaire, elle dure cinq, dix ou quinze ans, et, sous peine de déchéance, il faut que l'inventeur exploite sa découverte dans les deux ans. On peut rapprocher cette règle des lois qui visent à retirer la jouissance du sol au propriétaire qui le laisse en friche.

La propriété commerciale

2° - Une loi récente, terme d'un long travail parlementaire a introduit dans notre droit français la propriété commerciale, c'est-à-dire le droit pour le commerçant de bénéficier de la valeur qu'il a donnée au fonds de commerce. A défaut de dispositions particulières, le propriétaire pouvait à l'expiration du bail, frustrer le commerçant de la valeur de son fonds s'il ne lui renouvelait pas son bail, et s'il relouait le local à un autre locataire, qui consentait à payer un loyer plus élevé à raison de la valeur donnée à l'immeuble par son prédécesseur. La loi nouvelle vise à empêcher cette sorte d'expropriation du commerçant par le propriétaire en lui donnant (de des conditions dont nous n'avons pas ici à exposer le détail) le droit de conserver son local ou d'exiger une indemnité.

La propriété littéraire et artistique

3° - Enfin, le droit de propriété littéraire et artistique permet à l'auteur de tirer un profit pécuniaire de son oeuvre. La propriété littéraire résultait à l'origine d'une concession du pouvoir royal qui pouvait la refuser: c'était donc un privilège et non un droit. De nos jours, il en est différemment. Armé de son droit l'auteur peut exploiter son oeuvre et pour suivre les contrefacteurs. Le droit de propriété littéraire et artistique n'est pas perpétuel il existe au profit de l'auteur durant sa vie et au profit des héritiers pendant une période complémentaire après sa mort. Au cours du XIXème siècle, des lois successives ont augmenté peu à peu cette période. Elle était d'abord de cinq ans, puis elle a été portée à dix, vingt, trente et aujourd'hui elle est de cinquante ans.

Source : BIU Cujas

Nécessité de l'association en vue de la grande production

§ 3 - Les titulaires du droit de propriété

Avant les transformations techniques qui ont abouti à la grande production les titulaires du droit de propriété étaient à peu près uniquement des individus. Quand la grande production spécialisée et mécanique s'est développée, l'entreprise moderne a bientôt excédé les forces de l'individu isolé. Il a fallu élaborer des combinaisons associant un certain nombre, un grand nombre même d'individus. On est revenu, par conséquent, en un sens à la propriété collective, mais il y a une différence essentielle entre ces formes modernes et les formes archaïques de propriété collective. La société du droit moderne, notamment la société anonyme, n'est qu'une combinaison juridique, non une réalité sociale, comme l'était la tribu ou la famille.

En quelle mesure la propriété est redevenue collective

Les deux principales formes de sociétés

Sans étudier ici dans leurs détails les différentes formes de société, retenons seulement les deux principales, la société en nom collectif, et la société anonyme, parce qu'elles répondent à deux types économiques différents.

Caractères de la société en nom collectif

La société en nom collectif, intervient quand l'entreprise dépasse les forces de l'individu isolé mais non les forces de quelques individus groupés. Un petit nombre de personnes, deux ou trois, sont associées et copropriétaires de l'entreprise. En fin d'exercice, elles se partagent les bénéfices. Le trait économique essentiel est que ces associés en nom, sont responsables sur leur patrimoine des pertes de la société. S'il s'agit d'une affaire un peu importante et qu'elle tourne mal, chacun court le risque d'être ruiné. La société en nom collectif, se fait connaître au public par une "raison sociale" qui comprend ordinairement la liste des noms des associés. Ceux qui font partie de la société en nom collectif, n'ont pas la faculté d'en sortir, sauf si l'on procède à la dissolution.

Le lien qui unit à la société chaque associé est donc très serré, puisqu'il ne peut pas se détendre facilement, et il est très grave, puisque de mauvaises affaires risquent d'entraîner la ruine de chaque associé.

Caractères de la société anonyme

Il en est autrement de la société anonyme laquelle va pouvoir s'appliquer admirablement à la grande production. Ne retenons de cette construction juridique, que les caractères présentant un intérêt économique. Les actionnaires sont copropriétaires de l'entreprise; si elle réalise des bénéfices, ils se les partagent sous forme de dividendes, mais (et c'est

Limitation de la responsabilité au montant de l'apport

Source : BIU Cujas

ici ce qui oppose la Société anonyme à la Société en nom collectif) la responsabilité de chacun des actionnaires est limitée au montant de son action. Si tel individu souscrit une action de 500 francs, il risque dans l'affaire ces 500 francs pas davantage. Même si l'affaire se termine par un déficit de plusieurs millions, on ne peut lui demander que les 500 francs qu'il a promis de verser et dont il a versé au moins une partie.

Négociabilité de l'action

Par ailleurs, cette action est très facilement transmissible. Généralement elle est au porteur, et se transmet de la main à la main. De plus, la plupart des actions des sociétés anonymes sont négociables chaque jour; leur valeur est cotée en bourse. L'individu qui possède une action et a besoin d'argent peut donc très rapidement céder sa place à un autre, qui lui paiera la valeur en argent de son titre.

La société anonyme a permis la grande production

Ceci posé, on comprend comment le statut juridique de la société anonyme a permis le développement de la grande production, et quel lien intime unit ces deux institutions; grande production et société anonyme. Comme l'a dit M. B. Nogaro, la grande production n'eût pas plus été possible sans cette trouvaille juridique que sans les grandes inventions techniques. Grâce à la société anonyme, le lancement d'énormes affaires est rendu possible et une multitude d'individus, même de condition modeste vont pouvoir s'associer à ce lancement. Envisageons une entreprise très importante, telle qu'une exploitation de navigation maritime. Incontestablement, un individu même milliardaire, hésiterait à prendre sur ses épaules la responsabilité d'une affaire de ce genre qui lui laisserait, si elle échoue, un déficit formidable. Même la forme de la société en nom collectif, où chacun est responsable sans limite sur son patrimoine personnel ne convient pas en l'espèce. Si l'on peut, au contraire, offrir à une multitude d'individus des actions de 100 ou 500 francs qui en cas de réussite, recevront un dividende important, et en cas de perte n'engageront pas le souscripteur au delà de leur montant, une grande quantité de personnes seront attirées par cette perspective d'un gain illimité et d'une perte limitée.

Elle rend impossible le groupement de capitaux considérables.

Séparation du capital et de la gestion

L'entreprise organisée sur cette base va-t-elle commodément fonctionner? A première vue, on peut être sceptique à cet égard, étant donné que le lien est si lâche entre chaque actionnaire et l'entreprise, que chacun peut le quitter quand il veut, que souvent même l'actionnaire ne connait pas l'objet véritable

Source : BIU Cujas

de l'entreprise, ni même où elle se trouve. Mais il faut bien voir que dans la grande entreprise montée sous forme de société anonyme, il s'établit une sorte de séparation entre la propriété et la gestion. Les propriétaires de l'entreprise, ce sont les actionnaires qui ne peuvent pas gérer et géreraient mal, car ils sont absolument ignorants des conditions techniques de l'affaire. Et voici alors ce qui se passe. Les actionnaires se réunissent en Assemblée Générale, le plus souvent les gros actionnaires y assistent seuls, et parfois même, ils ont seuls le droit d'y assiter; par exemple, l'assemblée générale de la Banque de France n'est composée que des deux cents plus gros actionnaires. Cette Assemblée générale nomme un Conseil d'administration, lequel à son tour nomme un administrateur délégué, et c'est ce personnage qui, dans la pratique, fait marcher l'entreprise, assisté de directeurs techniques, sous le contrôle du Conseil d'Administration. L'Assemblée générale ne joue guère qu'un rôle répressif: quand l'affaire marche mal, l'assemblée suivante ne renomme pas les mêmes administrateurs.

Le Conseil d'Administration

L'Administrateur -délégué

En fait, la forme de la société anonyme a donné économiquement de très brillants résultats. Certains moralistes ont dressé contre elle un réquisitoire s'attaquant notamment à l'atténuation de la responsabilité. A leurs yeux, la limitation de la perte et l'absence d'intérêt direct et personnel à la gestion font de la société anonyme une forme inférieure à l'entreprise individuelle et à la société en nom collectif. Mais si nous laissons de côté cet aspect moral pour nous placer sur le seul terrain économique, il est incontestable que la société anonyme a été un des facteurs les plus puissants de l'essor économique moderne.

Chapitre IV

LA LIBERTE DU TRAVAIL ET DE LA CONCURRENCE

Nous nous proposons, comme pour l'institution de la propriété privée, non seulement de dire en quoi consiste la liberté du travail et de la concurrence, mais aussi d'indiquer quels sont les régimes qui l'ont précédée et quelles ont été les raisons de leur disparition.

Source : BIU Cujas

Section I

Les régimes de contrainte

Double forme des régimes de contrainte

Cette contrainte peut exister à deux degrés. Ce peut être d'abord une contrainte absolue en ce sens que le travailleur est subordonné à une personne ou à un organisme qui peuvent l'obliger à travailler. Ce sont les régimes du travail forcé.

Ou bien la contrainte n'est pas absolue, mais relative, en ce sens que l'individu n'est pas contraint de travailler, s'il ne le veut pas, mais que, s'il veut travailler, il ne peut pas choisir librement sa voie, parce qu'il se heurte à un certain nombre de règles qui ont pour effet de cloisonner les professions, c'est le régime des professions fermées.

§ 1 - Les régimes de travail forcé

L'esclavage antique

1°- La forme la plus typique est l'esclavage qui a règné d'une manière absolue dans toute l'Antiquité L'esclave est tenu de travailler pour le compte de son maître, il est la propriété de son maître.

L'esclavage des noirs dans les colonies

Même à l'époque moderne, jusqu'au XIXème siècle, l'esclavage a subsisté dans les colonies européennes sous la forme de l'esclavage des noirs pour la cultur du coton et de la canne à sucre. Il était meme sensiblement plus rigoureux que l'esclavage antique à plusieurs points de vue.

Ses conditions rigoureuses

1- Le recrutement des esclaves se faisait par des procédés cruels et systématiques, au moyen de la traite.

2- Il s'appliquait à des individus d'une autre race et d'une autre couleur, vis-à-vis desquels les maitres ne se croyaient pas tenus aux ménagements qu'implique le sentiment d'une communauté de nature.

3- Tandis que l'esclave antique s'insérait dans le cadre de la vie économique domestique, l'esclave moderne était utilisé à la grande production en vue de l'échange et du profit et l'exploitation systématique du travail de l'esclavage était de ce fait poussée beaucoup plus loin.

Abolition de l'esclavage.

L'esclavage a été aboli pour les colonies françaises , par une loi du 4 Février 1794, mesure hative, mal préparée, qui eut pour résultat la perte de Saint Domingue à la suite de la révolte des noirs. Dans le courant du XIXème siècle, l'émancipation des noirs s'est faite un peu partout. Le dernier pays qui l'a aboli est le Brésil en 1881.

Source : BIU Cujas

Le servage

2°- Après l'esclavage, il faut dire quelques mots du servage, autre modalité, déjà adoucie, du travail forcé. Il a été très général au Moyen Age. C'est un mode de travail forcé, en ce sens que les serfs et leurs successeurs étaient attachés à une terre héréditairement, et obligés de rendre au seigneur certains services personnels (des corvées). Mais, à la différence de l'esclave, le serf avait la jouissance de sa personne et certains droits sur les terres qu'il cultivait.

Substitution aux corvées de redevances en argent

Comment ce régime de servage a-t-il peu à peu disparu?

Il s'est atténué quand les corvées que le serf devait au seigneur ont été remplacées par des redevances en nature, forfaitaires. Le serf devait tant d'hectolitres de blé, d'huile, etc...Une fois ces quantités fournies, il était libre. Mais le servage s'est surtout allégé, quand ces redevances en nature ont été remplacées par des redevances en argent, parce que l'histoire de la monnaie se caractérise par l'affaiblissement graduel de son pouvoir d'achat. Un individu tenu héréditairement à une redevance en argent, voit donc sa charge s'atténuer progressivement en valeur réelle, à mesure que cette somme représente un pouvoir d'achat qui va en diminuant.

Abolition du servage

L'article 1780 du code civil

Cependant, au moment où la Révolution éclate, il y a encore en France quelques serfs dans la région de Saint-Claude -(Jura). La Constituante abolit complétement le servage. Le code civil a maintenu cette abrogation dans l'article 1780, aux termes duquel on ne peut engager ses services qu'à temps, et non pour sa vie durant.

Causes de la disparition du travail forcé

La disparition des régimes de travail forcé s'explique par deux raisons. La première est d'ordre moral: à mesure que la conscience morale s'est affinée, on a senti qu'il était inadmissible que l'ensemble des forces d'un individu fût à la disposition d'un autre individu, qu'il était choquant qu'un homme put etre l'objet de la propriété d'un autre homme. Mais à cette considération d'ordre moral s'ajoute, plus décisive peut-être en fait, une considération économique. On s'est aperçu que le travail forcé était moins productif et moins efficace que le travail libre. L'individu qui, quoi qu'il fasse, ne peut pas améliorer son sort, acquérir sa liberté, l'autonomie de ses mouvements et de ses actes, n'est pas incité à fournir son rendement maximum. Dès l'Antiquité, le mouvement d'affranchissement en masse des esclaves est parti moins d'un sentiment de pitié que de l'intéret bien entendu des maîtres.

Faible proportion du travail forcé

Source : BIU Cujas

§ 2 - Le régime des professions fermées

On n'est pas passé généralement sans transition du travail forcé au travail absolument libre, Pendant un temps plus ou moins long, a été pratiqué un régime intermédiaire, celui des professions fermées, et certaines sociétés ne l'ont pas encore abandonné.

Régime des castes et régime des corporations

Dans le système des professions fermées, les individus ont la libre disposition de leur personne; s'ils ne veulent pas travailler, personne ne peut les y contraindre, mais ils ne peuvent pas choisir librement leur profession. Tantôt les professions sont fermées d'une manière absolue, seuls peuvent exercer telle profession les individus de telle catégorie: c'est le régime des castes. Tantôt les professions ne sont fermées que relativement, l'individu peut accéder à une profession avec l'autorisation des dirigeants de cette profession: c'est le régime des corporations.

I - Le régime des castes

Le régime des castes a fait l'objet d'études approfondies de l'école sociologique française, notamment de M.Bouglé. Au point de vue économique, il ne présente qu'un intéret secondaire, Aussi en parlerons nous brièvement.

Le régime des castes aux Indes

Il est possible que toutes les sociétés aient passé au cours de leur évolution, par ce régime; mais nous n'en avons aucune preuve. Par contre, il existe des sociétés qui ont conservé le principe des castes jusqu'à nos jours. Il faut se transporter dans ces sociétés pour voir comment il fonctionne. Aux Indes, la direction de l'activité de chaque individu est déterminée rigoureusement par son hérédité. Suivant qu'il appartient à telle famille, il exerce telle profession déterminée, par exemple, celui qui appartient à une famille qui se rattache à la caste des forgerons ne pourra être que forgeron. Entre les castes existe une hiérarchie fortement organisée. Toutes les professions ne sont pas sur le meme plan. Elles s'étagent il y a des professions plus ou moins nobles, des familles plus ou moins haut placées dans cette échelle économique et sociale. Le régime des castes est donc une sorte d'ossification de la division du travail. Dans nos sociétés modernes, chaque individu se place à l'endroit qu'il a choisi, tandis qu'aux Indes la division du travail est cristallisée.

Hiérarchie et spécialisation des castes

Défaut d'adaptation des pro-

Ce système présente un certain nombre d'inconvénients

Source : BIU Cujas

fessions aux besoins

qui le rendent incompatibles avec une vie économique souple et progressive. D'une part, du fait que ce sont l'hérédité et la situation de famille qui assurent la distribution des individus entre les professions il suit que le nombre des personnes exerçant une profession donnée dépend du taux de natalité des familles, et non du besoin social auquel satisfait cette profession. Nous verrons comment, dans nos sociétés modernes, se réalise une certaine adaptation entre les professions et les besoins. Dans le régime des castes, certaines professions comptent trop de membres, parce que la natalité est forte dans les familles qui les alimentent, d'autres sont en déficit pour la raison inverse.

et au progrès de la technique

D'autre part, quand naissent des besoins nouveaux, ou des procédés techniques nouveaux, auxquels devraient correspondre des professions nouvelles, la division du travail étant cristallisée, il n'y a aucun moyen de l'adapter aux situations nouvelles.

Ces inconvénients expliquent que le régime des castes ait été écarté par nos sociétés modernes occidentales.

II - Le régime corporatif

Ce régime présente pour nous un intérêt beaucoup plus direct, parce que l'Europe occidentale, et en particulier la France, l'ont pratiqué pendant de longs siècles, et qu'aujourd'hui certaines écoles sociales en demandent la résurrection (1).

Le régime corporatif est assez complexe. Il nécessite une étude d'abord théorique, dans laquelle nous le prendrons dans son principe, à l'état pur, puis passant à l'étude historique, nous replacerons le principe théorique dans la réalité, et nous nous demanderons comment ce régime a pu, pendant plusieurs siècles, satisfaire les besoins des sociétés où il s'appliquait, et pourquoi il est, ensuite, tombé en décadence.

A - Etude théorique du régime corporatif

Le régime corporatif est un régime de réglementation

Ce qui caractérise essentiellement le régime corporatif, c'est l'idée de réglementation opposée à l'idée moderne de liberté. Cette notion de réglemen-

(1) Cf. sur ce point G. PIROU : Le Corporatisme, Librairie du Sirey, 1935.

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
Source : BIU Cujas

tation domine toute l'organisation du régime corporatif, en particulier sur les trois points suivants :

1°- Accès dans la profession,
2°- Fixation des conditions de travail.
3°- Exercice de la profession

La profession ne peut etre exercée que par les membres de la corporation

1°- L'accès dans la profession n'est pas libre. La corporation est un groupement professionnel, qui dans chaque centre, réunit les producteurs d'un même métier. Ce groupement corporatif est obligatoire; nul ne peut exercer la profession, s'il ne fait pas partie de la corporation. En outre, ce groupement est fermé; il ne comporte qu'un nombre déterminé de membres.

Il en résulte que si, dans une localité, un individu veut exercer une profession, il est obligé d'entrer dans la corporation, il lui faut l'assentiment de ses dirigeants. Plus précisément, il sera obligé de passer par une certaine filière. Au sein de la corporation on trouve trois catégories de personnes: les apprentis, les compagnons, les maîtres. En principe, nul ne peut être compagnon s'il n'a pas été apprenti, nul ne peut être maître, s'il n'a pas été compagnon.

Les apprentis, les compagnons et les maîtres. Limitation du nombre des apprentis et des maîtres.

Deux autres règles accessoires, mais importantes limitent encore davantage l'accès à la profession. Les apprentis, premier stade de la filière sont en nombre limité et chacun d'eux est soumis à de longues années d'apprentissage, généralement cinq ans. Ces deux mesures ont pour but, en fermant l'entrée du métier, d'éviter entre les maîtres une concurrence excessive. Le nombre des maîtres est, lui aussi, limité. On n'est nommé maître qu'après avoir fourni la preuve de sa capacité par l'exécution d'un travail appelé chef d'oeuvre.

2° - Au point de vue de la fixation des conditions du travail, on constate encore l'absence de liberté.

Les conditions du travail ne se règlent pas par une entente.

Aujourd'hui, les conditions du travail résultent en principe, d'une entente entre l'ouvrier et le patron soit une entente individuelle, c'est le contrat individuel du travail, soit (et c'est ce qui se fait de plus en plus dans la grande industrie) une entente entre un ou plusieurs patrons et une masse d'ouvriers, c'est le contrat collectif. Dans les deux cas, il y a accord des volontés du patron et de l'ouvrier, et c'est cet accord qui détermine le statut du travail.

Mais unilatéralement par la corporation

Il en est tout différemment dans le régime corporatif. Ni les compagnons, ni les apprentis ne participent à l'administration de la corporation. Or, c'est la corporation qui fixe les conditions de travail, les ouvriers n'ont donc pas voix au chapitre dans l'é-

Source : BIU Cujas

tablissement du statut du travail. Il existe bien un tribunal corporatif, la jurande, auquel sont soumises les difficultés entre patrons et ouvriers. Mais, à la différence de nos conseils de prud'hommes, qui sont composés d'un nombre égal de patrons et d'ouvriers, la jurande ne comprend que des patrons. Les conditions du travail sont donc fixées et les conflits réglés, par la corporation, c'est-à-dire par les maîtres seuls.

Les jurandes

Ajoutons que tandis que nos législations modernes édictent souvent un minimum de salaire destiné à protéger l'ouvrier, on rencontre à l'inverse, dans le régime corporatif, la fixation d'un maximum de salaire qu'il est interdit de dépasser.

Fixation d'un maximum de salaire.

Le corollaire naturel de cette absence de libre discussion entre les maîtres et les compagnons doit être la prohibition de toute action collective des compagnons. De fait, les grèves sont interdites. Quand au XVIème siècle, ont éclaté des mouvements de révolte ouvrière causée par la hausse des prix, qui ne permettait plus aux ouvriers de vivre avec un salaire immuable, les corporations et les pouvoirs publics ont énergiquement lutté contre ces mouvements. L'ordonnance de Villers-Cotterets de 1539 interdit formellement "les intelligences des travailleurs les uns avec les autres du fait de leur métier" Cela comprend aussi l'interdiction des associations ouvrières. Il faut sur ce point éviter une équivoque. On parle souvent, à propos du régime corporatif, des compagnonnages, associations de compagnons, Il en a existé, mais ils n'ont jamais été officiellement admis par les maîtres, qui ont toujours essayé de les empêcher de naître et de se développer.

Interdiction des grèves

et des associations ouvrières

3° - Exercice de la profession - La corporation qui nous a paru jusqu'ici organisée dans l'intérêt des maîtres, l'est plus encore dans l'intérêt de la profession et de l'honneur professionnel. Les privilèges des maîtres ont, à cet égard, une contre-partie de charges et d'obligations, qui pèsent lourdement sur eux, ils sont tenus d'employer certains procédés de fabrication de se servir de certaines matières premières, etc... Ils ne sont donc pas libres d'organiser comme ils le voudraient la technique de leur fabrication.

Réglementation de l'exercice de la profession

Enfin, le régime corporatif réglemente d'une manière très minutieuse, les frontières de chaque profession, pour empêcher les empiètements sur des professions voisines. Cette règle a donné lieu à des procès célèbres entre les tailleurs et les fripiers, entre les cuisiniers et les rôtisseurs, etc..On voit donc que, à tous égards, le système corporatif est un

Fixation des frontières de chaque profession

Source : BIU Cujas

système de réglementation. Il est exactement l'antithèse de l'individualisme et du libéralisme économique.

B - Etude historique du régime corporatif

Le régime corporatif du XIIIème siècle au XVème siècle.

Le régime corporatif n'est pas resté toujours immuable, il a évolué. Il convient de suivre d'un peu près son évolution, parce qu'elle fait comprendre que ce régime ait pu fonctionner d'une manière satisfaisante pendant des siècles, et qu'ensuite il ait dû laisser la place à un régime tout différent. Dans l'évolution du régime corporatif, il faut distinguer deux périodes successives :

1°- La première va approximativement du XIIIème au XVème siècle. C'est au XIIIème siècle que le régime corporatif, dont les origines sont beaucoup plus anciennes, prend une figure assez distincte pour pouvoir être étudié en détail. Deux atténuations essentielles viennent, dans cette première période, modifier les caractères théoriques que nous avons mis en lumière antérieurement.

Le monopole corporatif n'est ni général, ni absolu

D'une part, le monopole corporatif n'est ni général, ni absolu. Des professions et des régions entières restent en dehors de l'application du système. Dans le Midi, en particulier, de très nombreuses localités ne sont pas organisées suivant ce type. Même dans les régions et les professions où existe une corporation, pendant très longtemps, le droit a été reconnu aux particuliers d'exercer la profession en dehors des cadres de la corporation. Si bien que l'affiliation à la corporation, groupement théoriquement obligatoire et fermé, n'est durant cette période, ni nécessaire, ni générale. Ainsi une ordonnance de Philippe le Bel du 25 Avril 1305, reconnaît aux particuliers le droit de cuire leur pain chez eux et même de le vendre à leurs voisins en payant certaines taxes, sans entrer obligatoirement dans la corporation des boulangers.

Relations amicales entre maîtres et compagnons

En second lieu, dans cette période, la contrainte qui pèse sur les ouvriers est contrebalancée par une série d'avantages qui rendent le régime corporatif très acceptable. A l'intérieur de la corporation, les maîtres et les compagnons (qu'on appellerait dans la terminologie moderne, les patrons et les ouvriers)ne s'opposent pas comme des classes distinctes. Les compagnons ont à peu près la certitude de parvenir à la maîtrise, si bien qu'ils ne sont pas jaloux des maîtres . De plus, comme on sait qu'ils deviendront des

Source : BIU Cujas

maîtres, ils sont déjà considérés un peu comme de futurs maîtres, et prennent place pour les repas, à la table du maître.

La confrérie

Par ailleurs, entre maître et compagnon existe un lien confessionnel, la confrérie. C'est un organisme moral et religieux plus qu'économique. Cependant, nous devons le signaler, parce qu'il crée une sorte d'atmosphère commune entre le maître et les compagnons

Le juste salaire

Ajoutons que les ouvriers sont protégés contre le risque d'un salaire insuffisant par l'effet de la coutume et de la morale. A cette époque survit encore très nettement la théorie des canonistes sur le juste salaire: les maîtres ont une obligation non pas légale mais morale, d'assurer à leurs compagnons un salaire qui leur permette de vivre honorablement selon leur condition. Une fois fixé a ce niveau, la coutume à une telle force, qu'il est pratiquement impossible aux maîtres de descendre au-dessous sans qu'une telle mesure apparaisse comme choquante et moralement répréhensible.

Les engagements de longue durée

De même, les ouvriers se trouvent protégés contre le risque du chômage, par le fait que les engagements sont à longue durée. Comme les conditions de la vie sont très différentes de celles du régime capitaliste actuel, avec ses alternances de dépression et de prospérité, le danger de chômage est réduit au minimum . Le rythme économique est ralenti, mais sans à-coups.

Enfin, certaines réglementations, édictées en dehors de toute pensée de protection ouvrière, se trouvent, en fait, servir les ouvriers de la même manière que certaines de nos lois modernes. En voici deux exemples: en partant du souci du respect de la religion, on applique très généralement le repos du dimanche. Cette disposition n'est pas inspirée du désir de laisser aux ouvriers un jour de repos par semaine, elle est fondée sur l'idée que personne ne doit travailler le dimanche, mais en fait, le résultat est le même.

Le repos du dimanche

L'interdiction du travail de nuit

De même la crainte des incendies et des malfaçons a amené à interdire le travail après le coucher du soleil, ce qui rejoint les législations modernes prohibant le travail de nuit, législations inspirées du souci d'empêcher une exploitation excessive des forces des ouvriers.

En résumé, dans cette première période, le régime corporatif, tel qu'il était appliqué avec beaucoup de souplesse, sans le caractère d'un monopole général, dans une ambiance religieuse et morale, était parfaitement acceptable et n'imposait à personne une contrainte excessive.

Source : BIU Cujas

Le régime corporatif du XVIème au XVIIIème siècle

2° - Dans la deuxième période qui va du XVIème au XVIIIème siècle, nous constatons un changement complet.

D'abord l'esprit de monopole s'intensifie et se généralise. Les maîtres émettent la prétention de supprimer tout travail libre en dehors des corporations; les jurandes veillent au respect très strict de ce principe.

L'action des pouvoirs publics en ce sens

Les pouvoirs publics travaillent dans le même sens. Deux édits de 1581 et 1597, étendent le régime corporatif aux diverses régions qui ne le connaissent pas encore. Plus tard, dans son célèbre édit de 1673, Colbert reprend cette tentative de généralisation du Système corporatif.

Accès plus difficile à la maîtrise

En meme temps, l'organisation interne des corporations se modifie et les rapports des maîtres et des compagnons deviennent moins amicaux. La transformation qui s'opère alors est, pour une part, la conséquence d'un fait qui dépasse le régime corporatif, à savoir la transformation technique de l'industrie. A mesure que les dimensions moyennes des entreprises s'élargissent, avec les progrès techniques, l'accès à la maîtrise est devenu plus difficile, parce que, pour pouvoir diriger une entreprise, il fallait un capital d'importance croissante, que les compagnons ne pouvaient pas espérer avoir un jour.

La corporation tend à se fermer, et à réserver l'accès de la maîtrise aux fils de maîtres

Cette tendance fut accentuée par la volonté systématique des maîtres qui désirèrent réserver pour eux et leur famille le privilège de la situation de maître. Comment procédèrent-ils pour y arriver?

D'abord, ils multiplièrent les formalités et les frais d'accès à la maîtrise, à tel point que les pouvoirs publics durent intervenir à plusieurs reprises pour faire disparaître les fêtes, les banquets, les cérémonies qui accompagnaient l'élévation à la maîtrise et coûtaient très cher.

Puis, pour réserver la maîtrise à leurs fils, ils en arrivèrent à les dispenser d'exécuter le chef d'oeuvre et à le remplacer, pour eux, par une "expérience" d'une difficulté beaucoup moindre.

Le fossé se creuse entre maîtres et compagnons

L'effet commun de ces diverses transformations fut de cristalliser le régime corporatif, de le rendre plus rigide et plus strict.

Or, au meme moment, s'accomplit une évolution technique, qui rend nécessaire un régime économique mobile et progressif. En sorte qu'une antinomie apparaît et va s'accentuant entre le régime corporatif et les besoins de la pratique.

Antinomie entre le régime corporatif et

Divers symptômes révèlent cette antinomie. D'abord au XVIIème siècle et au XVIIIème siècle, se créent des

Source : BIU Cujas

les besoins de la vie économique

corporations nouvelles, qui ne groupent plus des artisans, mais des marchands. Ces corporations commerciales sont animées d'un esprit beaucoup plus souple et plus moderne. S'il est vrai que le capitalisme commercial a précédé le capitalisme industriel, on comprend que la rénovation et l'assouplissement du système économique se soient accomplis en premier lieu dans l'ordre commercial. Elles y étaient les symptômes et le prélude d'une transformation qui allait bientôt se généraliser.

Les corporations de marchands

Création des grandes manufactures en marge du régime corporatif

Dans l'ordre proprement industriel une autre constatation s'impose, également significative: Au cours du XVIIIème siècle, se créent en France, une série de grandes manufactures : le Creusot, Saint Chamond, Firminy, Baccarat. Ce sont des manufactures, c'est-à-dire que , dans ces entreprises de grandes dimensions, le machinisme ne règne pas encore, le travail se fait surtout à la main, mais ce sont déjà de grandes entreprises avec des agglomérations importantes d'ouvriers. Or, toutes ces manufactures se sont créées en marge du régime corporatif, échappant ainsi à une réglementation qui n'était plus conciliable avec la vie économique nouvelle.

Attaques contre le régime corporatif au XVIII° siècle

Il n'est pas surprenant, dès lors, que le régime corporatif subisse au XVIIIème siècle, des attaques convergentes qui viennent de toutes les directions, et en particulier, des ouvriers et des pouvoirs publics.

Les ouvriers

Les ouvriers, qui, sans trop de récrimination acceptaient le régime corporatif , quand il leur apportait la garantie d'une existence paisible et honorable commencent dès le XVIème siècle à y résister. Des grèves, des émeutes éclatent. Les compagnonnages prennent au XVIIème siècle, et au XVIIIème siècle, une très grande extension

L'édit de Turgot de Février 1776.

De leur côté, les pouvoirs publics, qui avaient pendant longtemps travaillé dans le sens d'une généralisation du régime corporatif, changent complètement d'orientation, quand Turgot arrive au pouvoir .Turgot obtient de Louis XVI, en Février 1776, un édit abolissant les maîtrises et les jurandes. A la vérité, ce fut là une réforme sans lendemain, parce que les intérêts particuliers, lésés par la réforme de Turgot, se liguèrent et après sa disgrâce, devenus tout puissants, obtinrent l'abolition de l'édit de 1776. Les corporations furent alors rétablies, mais pour une brève durée. Un des premiers actes de la Révolution, est de les supprimer à nouveau, et cette fois définitivement

Le décret du 2 Mars 1791

Le décret du 2 Mars 1791 instaure en France un régime qui ne repose plus sur le principe de la réglementation, mais sur celui de la liberté.

Source : BIU Cujas

Section II

Le régime de la liberté

Le régime libéral s'analyse en deux traits. D'une part, la libre concurrence qui régit les rapports des chefs d'entreprise entre eux et avec le public; d'autre part, la liberté du travail qui régit les rapports entre patrons et ouvriers.

§ 1 - La libre concurrence

Liberté du choix de la profession

La liberté de la concurrence consiste en ce que chacun est libre de choisir sa profession comme il l'entend, sans qu'aucune autorité puisse imposer ou interdire à un individu l'exercice du métier auquel vont ses préférences. Sans doute, il existe une tendance récente à l'organisation de l'orientation professionnelle, mais celle-ci se traduit par des conseils, et non par des obligations. L'individu reste donc libre de choisir sa profession. Il le fait naturellement à ses risques et périls, il doit conquérir sa clientèle, il achète ses matières premières, embauche ses ouvriers, et fixe ses prix de vente comme il l'entend, il se peut qu'il se trompe et vende trop bon marché ou trop cher, libre d'agir, il n'est pas assuré de réussir.

Liberté d'aménagement de l'entreprise

A tous égards, la situation du chef d'entreprise sous ce régime de liberté est l'antithèse de ce qu'elle était sous le régime corporatif, où l'artisan, par le fait que les professions étaient réglementées, que le nombre des maîtres était limité, était pratiquement certain de gagner sa vie, d'autant plus que la fixation coutumière des salaires et des prix réduisait beaucoup les risques de fausse manoeuvre dans la gestion de l'entreprise.

Exceptions au principe de la libre concurrence

Notons que le principe de la libre concurrence s'il régit d'une manière générale nos sociétés modernes y rencontre cependant un certain nombre d'exceptions dont quelques-unes sont d'ailleurs plus apparentes que réelles.

Les établissements dangereux, etc.

Les établissements dits dangereux, incommodes ou insalubres, ne peuvent être ouverts qu'après autorisation des pouvoirs publics. Mais ceux-ci donnent ou ne donnent pas l'autorisation, suivant que, d'une manière objective, l'entreprise présente ou non certaines garanties. Il n'y a pas, comme sous le régime corporatif, place pour une appréciation subjective et un pouvoir discrétionnaire.

Source : BIU Cujas

Les professions exigeant des diplômes

Autre exception: pour certaines professions, il faut faire preuve de capacité, fournir des diplômes: avocat, médecin, pharmacien. Mais là encore, dès que le candidat possède le diplôme, il peut exercer la profession, ou bien les conditions exigées sont purement formelles (prestation de serment, par exemple).

Les charges et offices ministériels

Au contraire, une exception bien réelle au principe du libre exercice de la profession est celle des charges et offices ministériels (notaires, avoués, agents de change, etc.). Ces professions offrent quelque chose de tout à fait comparable au régime corporatif. Un individu posséderait-il tous les diplômes, il ne peut pas être, par cela seul, notaire, avoué, etc. Il est obligé de prendre la place d'un notaire ou d'un avoué existant, et d'obtenir la transmission de sa charge contre versement d'une somme d'argent. C'est là une survivance du système des professions fermées, mais qui n'a qu'un champ d'application très restreint.

§ 2 - La liberté du travail

Nul ne peut être contraint de travailler pour autrui

Ce second aspect de la notion de liberté économique implique que nul individu ne peut être contraint de travailler pour autrui. Si un individu engagé pour une durée limitée se refuse à travailler, on ne peut que le poursuivre en dommages-intérêts, pour inexécution de son engagement, mais non l'obliger à exécuter le travail qu'il ne veut plus faire.

Les conditions du travail sont fixées par une convention entre le patron et l'ouvrier.

Autre aspect de ce principe: il faut un libre accord des volontés pour déterminer les conditions du travail. Le statut du travail n'est plus fixé unilatéralement comme au temps de la corporation. Il résulte d'une entente, entre patron et ouvrier. Les auteurs de la loi de 1791, qui ont posé les bases de ce régime, ajoutaient quelque chose de plus: les conditions du travail seraient fixées par un accord de caractère individuel et, pour empêcher le retour du régime corporatif, on prohibait sévèrement les ententes et les groupements professionnels, par une application poussé à l'extrême du principe individualiste. Mais sur ce point, au cours du XIXème siècle, une évolution s'est accomplie en tous pays. En France, deux lois importantes ont rendu aux individus le droit d'agir collectivement, sous forme de grèves (loi de 1864) ou de syndicat (loi de 1884). Les bases de notre droit demeurent cependant individualistes, parce que la loi de 1884, si elle a donné aux syndicats la possibilité d'exister ne les a pas rendus obligatoires. L'individu peut adhérer à un syndicat, mais il n'est pas forcé de le faire. La réglementation que peut édicter le syndicat, ou

Rétablissement du droit d'action collective (lois de 1864 et 1884)

Rétablissement du droit d'action collective (lois de 1864 et de 1884)

Source : BIU Cujas

l'accord syndical avec les patrons, n'obligent que les membres du syndicat. Les réfractaires sont libres de ne pas suivre. En droit donc, l'individu conserve à l'heure actuelle, son entière liberté d'action.

Caractère non obligatoire en droit, de l'organisation et des réglementations syndicales.

Quelles ont été les conséquences économiques de ce régime de liberté du travail et de la concurrence?

Conséquences de la liberté du travail et de la concurrence.

Leur résultat le plus net a été de donner à la vie économique moderne une mobilité extrême qui contraste avec l'immobilité de la vie économique médiévale et corporative. L'individu peut agir comme il l'entend, se déplacer comme il veut, chacun choisit sa voie, et peut changer s'il s'est trompé. Sans doute, cette liberté juridique n'implique et n'entraîne pas toujours la liberté effective. Par exemple, l'ouvrier qui a le droit de se déplacer peut être empêché de le faire par des obstacles économiques (s'il ne peut payer ses frais de transport) ou par des obstacles psychologiques (s'il est attaché à sa "petite patrie" et ne se résout pas facilement à la quitter). Mais au cours du XIXème siècle, ces obstacles économiques et psychologiques au libre mouvement des hommes se sont eux-mêmes sensiblement atténués, par suite de la baisse du prix des transports, et de faits sociaux tels que le service militaire obligatoire, qui, transplantant l'individu dans un milieu nouveau, l'habitue à l'idée de vivre, le cas échéant, ailleurs que dans son pays natal. Si bien qu'au total, par l'effet combiné de tous ces changements juridiques, économiques, psychologiques agissant dans le même sens, la mobilité des agents de la production a été très sensiblement accrue.

Mobilité extrême de la vie économique

La concurrence comme stimulant du progrès économique

En second lieu, la vie économique est devenue plus progressive. Sous le régime de libre concurrence, comme chacun travaille à ses risques, l'individu est obligé à tout instant d'essayer de perfectionner ses procédés de fabrication. Il ne peut plus marcher en vertu de la seule vitesse acquise comme autrefois, il est soumis à la pression de concurrents qui sont eux-mêmes à l'affût de toutes les nouveautés; il est obligé de se surpasser ou de disparaître.

La lutte pour la vie

Seulement, en face de ces avantages du régime libéral, il faut placer les inconvénients qu'il présente au double point de vue économique et social.

D'abord, la concurrence entraîne fatalement une lutte très âpre entre les divers chefs d'entreprise, Il en résulte l'écrasement des plus faibles, une vie brutale, trépidante, qui s'oppose à la tranquillité de l'économie corporative.

Source : BIU Cujas

Les injustices auxquelles donne naissance la libre concurrence

Puis ce libre contrat qui règle les relations économiques n'est pas forcément un juste contrat. Très souvent, par suite de l'inégalité des parties en présence, il aboutit à l'exploitation de l'une par l'autre. C'est ce qui s'est produit dans la première moitié du XIXème siècle, quand, le régime corporatif ayant disparu, les ouvriers se sont trouvés isolés en face des patrons. Entre l'ouvrier et le patron, il n'y avait pas égalité parce que l'ouvrier est pressé, forcé de contracter, ayant besoin de son salaire pour vivre. Et le régime juridique individualiste, coexistant avec l'essor de la grande industrie, a souvent rendu possible une exploitation des ouvriers dont nous avons précédemment souligné l'étendue.

Le principe de la propriété privée héréditaire empêche l'égalité au point de départ.

Enfin, pour achever de dresser le bilan de la libre concurrence, il convient de remarquer qu'elle ne conduit pas forcément au triomphe du plus apte, parce qu'il n'y a pas toujours égalité entre les concurrents. La liberté du travail et de la concurrence coexistant avec l'appropriation individuelle et héréditaire des moyens de production, il s'ensuit que les individus doués d'aptitudes médiocres, mais qui ont hérité d'une fortune considérable, sont souvent avantagés par rapport à de plus aptes qui ne disposent pas des mêmes avantages au point de départ.

Chapitre V

LE CAPITALISME

Le caractère capitaliste de nos sociétés modernes occidentales.

Lorsqu'on veut caractériser d'un mot le régime économique actuel des sociétés de l'Europe occidentale on se sert du terme de "capitalisme". Sur ce point, adversaires et partisans du régime actuel se trouvent d'accord. Ses adversaires, en particulier les socialistes, déclarent que notre régime économique d'aujourd hui , est un régime capitaliste, et doit être condamné en raison même de ce caractère. A leurs yeux, il est inique qu'il existe une classe d'individus, les propriétaires du capital, qui dirigent et commandent l'activité économique et prélèvent sur le produit du travail des autres, des ouvriers surtout, un lourd tribut.

Les défenseurs de l'ordre économique existant admettent généralement, eux aussi, le qualificatif de "capitaliste" appliqué aurégime actuel. Mais , loin d'y voir un motif de condamnation, ils y trouvent une rai-

Source : BIU Cujas

son de légitimer la société présente. C'est, di - sent-ils, le capitalisme qui a rendu possible à notre époque, le développement de la production, l'application des forces naturelles à la satisfaction des besoins des hommes, l'accroissement du bien-être de tous les membres de la société.

A la vérité, cet accord initial entre individualistes et socialistes est plus apparent que réel, car lorsqu'ils parlent de capitalisme et de capital, partisans et adversaires du régime économique actuel ne prennent pas ces mots dans le meme sens.

Distinction du capital technique et du capital juridique

Ces deux termes, en effet, sont susceptibles de recevoir des auteurs qui les emploient, des interprétations très diverses. Nous nous attacherons, dans ce chapitre, à en bien préciser le contenu. A cet égard, les développements donnés dans les quatre chapitres précédents vont nous être d'un grand secours. Et en meme temps l'étude des notions de capital et de capitalisme nous permettra d'aboutir à une synthèse qui sera tout naturellement la conclusion et le couronnement de notre examen analytique du cadre technique et juridique des sociétés modernes.

Section 1

Le capital et le capitalisme au sens technique

Analyse du capital technique par Bohm-Bawerk

Les notions de capital et de capitalisme, au point de vue technique, ont été élucidées par un économiste autrichien moderne, dont nous aurons à plusieurs reprises l'occasion de parler : Bohm-Bawerk (1). Le point de départ de Bohm-Bawerk est que toute l'activité économique a pour fin la satisfaction des besoins humains. Il se peut(c'est la solution la plus simple) que dans la nature se trouvent des choses qui, telles qu'elle les fournit, sont immédiatement applicables à la satisfaction de nos besoins. Il se peut aussi, et c'est le cas le plus fréquent, qu'il soit nécessaire, pour adapter les ressources naturelles à nos besoins, que le travail de l'homme les transforme, Mais on ne trouvera pas d'autres éléments possibles de la production de ces deux facteurs, les ressources naturelles et le travail humain. Les classiques considéraient qu'il y a trois facteurs de la production: la nature, le travail, le capital. La vérité, dit Bohm-

Il n'y a que deux facteurs de la production : la nature et le travail humain.

Il y a deux méthodes différentes de production

(1) Sur Bohm-Bawerk, lire le chap. 2 du Livre de M.G. Pirou, l'Utilité Marginale, Editions Domat-Montchrestien, 1932, pp.71-119.

Source : BIU Cujas

Bawerk, c'est que le capital n'est pas un facteur de la production.

Dans cette combinaison des ressources naturelles et du travail humain, deux méthodes différentes peuvent etre et sont effectivement employées, et c'est ici que nous allons voir apparaitre le capital.

Dans une première méthode, le travail humain s'applique directement sur les ressources naturelles. Souvent d'ailleurs, ce sera un simple travail de déplacement. Il ira chercher les ressources naturelles où elles se trouvent pour les porter là où elles sont utiles aux hommes. Un individu d'une peuplade primitive, habitant sur les bords de la mer, ira, à marée basse, prendre sur les flaques d'eau, les poissons qui y sont restés. Si à proximité de l'endroit où il se tient, se trouve une source d'eau vive, il ira y puiser quand il aura besoin d'eau potable.

La méthode indirecte

Cette méthode d'application directe du travail humain aux ressources naturelles, si elle est la plus simple, n'est pas généralement la plus efficace. Dès qu'ils arrivent à un stade de civilisation un peu avancé les hommes comprennent qu'il existe une méthode indirecte qui est infiniment plus féconde.

La méthode indirecte

Prenons d'abord des exemples, pour nous élever ensuite à la théorie. L'individu s'aperçoit qu'au lieu de prendre des poissons à la main dans les flaques d'eau -(ce qui lui demande beaucoup de temps et lui rapporte peu), il lui est plus avantageux d'employer un détour, de consacrer un certain temps à fabriquer un canot et des filets. Une fois en possession de cet attirail auxiliaire, il se rend à la peche dans la mer et prend tellement plus de poisson, qu'il récupère très rapidement le temps passé à la confection de ces engins.

Exemples

Autre exemple: au lieu de se déplacer chaque fois qu'il a besoin d'eau, l'individu abat des arbres, les creuse, les ajuste, établit une canalisation qui conduit l'eau à son habitation. Une fois la canalisation faite, il économise tellement de temps qu'il a vite compensé les heures consacrées à cette opération.

Pourquoi la méthode indirecte est généralement plus avantageuse

Donc, tandis qu'en géométrie, la ligne la plus avantageuse, pour aller d'un point àun autre, est la ligne droite, en économie politique, souvent la voie la plus avantageuse est une voie indirecte et oblique.

Elle permet une utilisation plus large des forces naturelles.

Comment se fait-il qu'il en soit ainsi? L'analyse de Bohm-Bawerk est,sur ce point encore, très utile. Il montre que ce qui fait la fécondité, l'avantage de la méthode indirecte, c'est qu'elle permet de mettre au service de l'homme un plus grand nombre de forces na-

Source : BIU Cujas

turelles. Souvent la nature contient des éléments applicables à la satisfaction de nos besoins, mais pas sous leur forme et avec leur contexture première. Notre individu veut se construire une habitation en pierres; non loin de l'endroit où il veut s'installer, il trouve une paroi de rochers, qui contient les éléments qui pourraient servir à construire la maison. Mais elle se présente comme un énorme bloc avec ses seules forces, l'homme est incapable de l'utiliser. Il lui faut s'asservir d'autres forces naturelles, se procurer un coin de fer, un marteau pour entamer la paroi rocheuse, en tirer des morceaux transportables et les ajuster.

. Voilà pourquoi il faut souvent employer une voie très indirecte, fabriquer un bien, voire même une série de biens , qui, tels quels, ne nous apportent aucune satisfaction directe, mais qui permettent d'asservir des forces naturelles nouvelles, et d'obtenir, par ce détour, des biens consommables dans de meilleures conditions.

Nous sommes donc conduits à distinguer dans l'ensemble des biens que la nature et le travail de l'homme mettent à notre disposition, deux catégories : d'une part, les biens de consommation, c'est-à-dire ceux qui directement peuvent satisfaire à nos besoins, d'autre part, ceux que Bohm-Bawerk appelle les biens intermédiaires, c'est-à-dire tous ces biens dont l'utilité vient de ce qu'ils nous permettent d'obtenir dans les meilleures conditions, les biens de consommation. Une usine, des machines, sont des biens intermédiaires. Du pain, des vêtements, un livre sont des biens de consommation Bohm-Bawerk appelle capital au sens technique du terme, tous les biens intermédiaires.

Les biens intermédiaires constituent le capital technique

Reste à montrer pourquoi nos sociétés modernes méritent d'être qualifiées de "capitalistes" en ce sens technique. Pour cela, il nous suffira d'évoquer les deux chapitres antérieurement consacrés aux caractères techniques de nos sociétés modernes.

Nous avons exposé qu'une des modalités importantes de la division du travail, dans nos sociétés modernes est le sectionnement de la production. Le passage de la matière première à l'objet fabriqué, du cuir à la chaussure n'est plus comme jadis, l'oeuvre d'un seul ouvrier, mais d'une série d'ouvriers et même d'entreprises distinctes qui se consacrent respectivement à l'extraction de la matière première, à la transformation en produit brut, au finissage, à la décoration, etc... A mesure que la division du tra-

Pourquoi dans nos sociétés modernes le capital technique a-t-il pris tant de développement

Source : BIU Cujas

vail s'accentue, que le sectionnement de la production s'opère, que des subdivisions sont créées dans ce sectionnement, augmente le nombre des individus qui ne fabriquent pas l'objet consommable, et dont l'activité s'applique sur un bien intermédiaire. Les progrès de la division du travail sous sa forme du sectionnement de la production, ont donc pour conséquence qu'un nombre croissant d'individus appliquent leur effort à fabriquer du capital au sens technique.

Effets du machinisme

Le parallélisme du développement du machinisme et de l'importance du capital technique est encore plus évident. Le machinisme a pour conséquence de mettre à la disposition des hommes, grâce à des inventions ingénieuses, un nombre croissant de forces naturelles. Les machines n'ont d'utilité que parce qu'elles permettent d'aider la main d'oeuvre humaine par des forces empruntées à la nature. Mais par là même dans une société fondée sur le machinisme un grand nombre d'hommes s'appliquent à la production de biens, (à commencer par les machines) , qui ne sont pas directement consommables. La machine est le type même du bien intermédiaire, du capital technique.

Nous arrivons ainsi à cette première conclusion: le caractère capitaliste de nos sociétés modernes est la conséquence des grandes transformations techniques et du règne de la grande production spécialisée et mécanique.

Les socialistes ne condamnent pas le capital technique

Mais une constatation de simple bon sens va nous montrer que nous n'avons pas épuisé, par là, les notions de capital et de capitalisme. Les adversaires du régime économique actuel dressent un réquisitoire contre le capitalisme; ils déclarent qu'ils veulent détruire la société capitaliste, et la remplacer par une société non capitaliste. Or, il est certain que les socialistes et les collectivistes ne demandent pas la disparition du machinisme et du travail spécialisé, la suppression du progrès technique et le retour à la production indifférenciée et à la main.

C'est le capital juridique qu'ils entendent abolir

Comment se fait-il que les socialistes soient hostiles au capitalisme, et cependant ne veuilent pas rejeter ce qui nous a semblé être le capital? C'est que, quand ils parlent du capitalisme et du capital, ils n'emploient pas ces termes dans le sens que nous venons de définir. Après l'étude technique du capitalisme et du capital, il y a lieu d'examiner , pour embrasser toute la complexité de la notion de capital, son sens juridique.

Source : BIU Cujas

Section II

Le capital et le capitalisme au sens juridique

Définition du capital juridique

Dans cette acception, le capital est quelque ch se de très différent du capital technique, des bien intermédiaires. Le capital au sens juridique est ce rapporte un revenu périodique à son propriétaire sa contre-partie de travail actuel de sa part. Un indi du est propriétaire d'une maison qu'il n'habite pas; il la loue, il en tire un revenu périodique sans co tre-partie de travail actuel. Sans doute, notre indi du n'est peut-être propriétaire que parce que, dans passé, il a fourni un travail qui lui a permis d'ac ter la maison, mais, à l'heure actuelle, il touche u certain revenu, sans fournir aucune contre-prestati De même, le propriétaire d'actions d'une société anonyme touche périodiquement des dividendes sans contre-partie de travail actuel. Toutes ces sources de revenus constituent du capital au sens juridique on appelle capitalistes les individus qui touchent ces revenus.

Quels sont les rapports entre les deux aspects d la notion de capital : le capital juridique et le ca pital technique ?

Le capital juridique peut etre, mais pas nécessairement un capital technique.

Le capital juridique peut etre en meme temps un capital technique. Je suis propriétaire d'une maison que je n'habite pas, et que je loue à un chef d'ent prise qui y monte une usine. Pour moi, la maison e un capital juridique, puisqu'elle me procure un re nu sans travail; elle est en meme temps un capital technique, puisqu'elle sert à une entreprise indus- trielle. Elle est un bien intermédiaire, destiné à f ciliter la fabrication d'articles consommables.

Il se peut donc qu'il y ait concordance entre capital technique et le capital juridique, qu'un mem bien soit à la fois l'un et l'autre. Mais il peut aussi en être différemment. Je loue ma maison à un personne qui l'habite elle-même. Pour mon locataire, cette maison est un bien de consommation, comme les subsistances, le pain, les vêtements,etc. Elle fourni directement une satisfaction, un abri contre les in- tempéries . Cette maison est pour moi un capital juri dique, mais n'est pas un capital technique, les deux notions sont ainsi dissociées.

La qualité de capital juridique dépend du

Ajoutons que les choses sont, ou ne sont pas, d capitaux juridiques, en conséquence, du régime de droit en vigueur. De sorte que si la technique de la

Source : BIU Cujas

régime de droit en vigueur.

production demeure la même, mais que le régime du droit soit modifié, le capital technique ne sera pas touché, mais le capital juridique sera profondément transformé. Supposons qu'au régime de l'appropriation privée des moyens de production soit substituée leur appropriation collective. C'est là ce que demandent les collectivistes. Les collectivités qui deviendraient propriétaires des moyens de production, la commune, l'Etat, continueraient à se servir de machines, à organiser la production spécialisée et mécanique. Le capital technique demeurerait donc, sous ce régime ce qu'il est sous le régime de la propriété privée. Au contraire, il y aurait un changement considérable pour le capital juridique; il n'y aurait plus de particuliers qui tireraient un revenu périodique des usines, des actions, etc...puisqu'ils auraient cessé d'en être propriétaires.

L'appropriation collective ferait disparaître les capitaux juridiques sans toucher au capital technique.

Forme ordinairement immatérielle du capital juridique

Pour achever de voir combien les deux notions sont différentes, montrons quelle forme prend d'ordinaire le capital juridique. Généralement, il se présente sous une expression monétaire. Quand on veut analyser ce dont se compose le capital d'une personne, on dit : elle a un certain nombre d'actions, de rentes, formant une valeur totale de tant.

Il s'ensuit que le capital ne s'identifie pas avec les biens matériels dont il est l'expression. Ceux-ci peuvent se transformer ou périr tandis que le capital juridique subsiste. Prenons le cas du possesseur d'une action d'une société anonyme. Au moment où il l'acquiert, la société est propriétaire de certains biens matériels. Mais ils périssent plus ou moins vite. Dix ans, cinq ans plus tard, il se peut que les biens qui composaient l'actif social au moment où cet individu a acquis son action aient tous disparu; l'action n'en subsiste pas moins. Et le droit confirme cette analyse lorsqu'il déclare que même si une société par actions ne possède que des immeubles, le droit de l'actionnaire n'est pas immobilier, mais mobilier; il y a dissociation entre les biens matériels formant l'actif social et le titre qui est la propriété de l'actionnaire.

Pourquoi dans nos sociétés modernes, le capital juridique a-t-il pris tant de développement

A notre époque, le capitalisme au sens juridique a pris un développement considérable. Et il est facile de montrer que cette importance est la conséquence des caractères juridiques de nos sociétés modernes; propriété privée des moyens de production, liberté du travail et de la concurrence.

"Les Cours de Droit"
3, Place de la Sorbonne, 3
U
Répétitions Écrites et Orales
Reproduction interdite

Source : BIU Cujas

La liberté du travail et de la concurrence différencie les situations, favorise la formation d'une classe de capitalistes

Le régime juridique libéral a pour effet de différencier les situations des individus. Si nous comparons une société anonyme moderne à une entreprise médiévale, l'homme est encastré dans un organisme qui le dépasse; il a sa voie tracée, il ne peut guère en sortir. Tous les individus, ou à peu près, ont la même situation. Dans les sociétés modernes, au contraire, chacun choisit sa voie, court sa chance et ses risques. Les uns réussissent, d'autres échouent. Entre les premiers et les seconds, il existe bientôt un écart formidable de situation sociale. Les premiers peuvent amasser une grande somme de biens; ils en appliquent une part à la satisfaction immédiate de leurs besoins; ils mettent le reste en réserve. Nous décrirons plus tard le mécanisme économique qui leur permet de tirer de ces biens en réserve des revenus périodiques sans en diminuer le montant en capital. Par ailleurs, l'institution de la propriété privée des moyens de production vient consolider cette inégalité, et le privilège de ceux qui ont réussi. Quand la propriété privée se complète de l'institution de l'héritage, cette consolidation devient perpétuelle, sous les réserves que nous avons indiquées.

La propriété privée héréditaire consolide les inégalités

Ainsi, grâce à l'individualisme juridique et à la propriété privée, peut se former une classe de capitalistes, c'est-à-dire d'individus qui (en dehors des revenus que leur apporte peut-être leur travail présent) tirent du capital juridique dont ils sont propriétaires, des revenus périodiques sans contre-partie de travail actuel.

Augmentation du nombre des capitalistes

D'autre part, nous savons que la forme principale des grandes entreprises modernes est la société anonyme qui permet de grouper dans une entreprise de vastes capitaux appartenant à des multitudes d'individus. Il en résulte que, en même temps qu'augmente l'importance du capital juridique, augmente le nombre des capitalistes. C'est un point sur lequel insistent volontiers les défenseurs de l'ordre de choses existant, que la démocratisation, la diffusion du capital juridique, dans toutes les classes de la société. Actuellement, dans un pays comme la France, il y a très peu d'individus , de familles, qui ne soient, peu ou prou, capitalistes, qui ne possèdent dans leurs tiroirs quelques actions de sociétés anonymes, quelques rentes sur l'Etat, quelques bons de la défense nationale.

Démocratisation du capital juridique

La masse des petits actionnaires ne dirige pas la production

Tout en reconnaissant la vérité de cette observation, il ne faut pas cependant lui donner une portée excessive, car notre poussière de petits capitalistes des classes ouvrières et rurales, sont, dans la vie économique d'aujourd'hui, des éléments passifs plus

Source : BIU Cujas

qu'actifs. Ils détiennent, à eux tous, une grande masse d'actions, d'obligations, de titres de rentes, mais en fait, ce ne sont pas eux qui dirigent l'activité économique, qui commandent la production. Au-dessus d'eux est une minorité, une aristocratie de grands capitalistes, dont chacun possède un portefeuille varié de titres des entreprises les plus diverses. Ces grands capitalistes ont accès dans les conseils d'administration de toutes les sociétés importantes et par-là exercent une influence décisive sur l'orientation de la vie économique.

La gestion effective des grandes affaires est l'apanage d'une minorité de grands capitalistes

Finalement, si nous rapprochons les deux notions de capitalisme technique et de capitalisme juridique, nous aboutissons à cette conclusion: dans nos sociétés modernes, le capital technique et le capital juridique occupent une place beaucoup plus grande que dans les sociétés des siècles et des types antérieurs. Le capital technique joue un rôle primordial en conséquence des progrès, de la division du travail et du machinisme. Le capital juridique est au premier plan, en conséquence du régime de la liberté du travail et de la concurrence et de l'appropriation privée des moyens de production (1)

Comment nos sociétés modernes sont la résultante de la conjonction entre: 1°-la forme de la grande production spécialisée et mécanique, et

2°- le régime de la propriété privée et de la libre concurrence

(1) Une autre division des capitaux, qui est parfois objet de questions d'examens, est la distinction entre les capitaux fixes et les capitaux circulants. On appelle capitaux circulants, ceux qui ne servent qu'une fois, étant absorbés tout entiers dans une seule opération productive. (Ex. les semences, le charbon, etc) Les capitaux fixes sont ceux qui servent pendant une longue période de temps qui donc participent à une série d'opérations productives (ex. les installations, les machines). Dans le prix de revient d'un article donné, par exemple un vêtement, doit entrer la valeur intégrale des capitaux circulants qui ont servi à obtenir ce vêtement (par ex. le morceau de drap dans lequel il est taillé). On y inscrira seulement une fraction de la valeur des capitaux fixes, puisqu'après avoir servi à faire ce vêtement, ils serviront à en faire d'autres par la suite; on calculera cette fraction d'après la durée probable d'utilisation du capital fixe, de manière à ce que sa valeur totale soit couverte par l'ensemble des opérations auxquelles il aura coopéré. Ce calcul est ce que l'on appelle l'amortissement du capital fixe.

Source : BIU Cujas

En résumé, nos sociétés modernes, au point de vue économique, sont la résultante de la conjonction entre :

1°- la technique de la production spécialisée et mécanique, et

2°- le régime de la propriété privée et de la libre concurrence. Et cette conjonction a pour effet essentiel la prééminence, dans nos sociétés modernes du capital et du capitalisme au double sens juridique et technique.

Source : BIU Cujas

TITRE II

L'INDUSTRIE

Le triomphe de la grande production

Le triomphe de la grande production dans l'industrie s'est manifesté de deux manières. En premier lieu, l'entreprise de moyenne et de grande dimension a peu à peu pris le pas sur un autre type, jadis courant, celui de la petite entreprise. Au XIXème et au XXème siècles, on constate un agrandissement des dimensions moyennes des entreprises industrielles: on donne à ce phénomène le nom de concentration des entreprises.

Les ententes industrielles

En second lieu, entre ces grandes entreprises, des groupements se sont formés, des ententes se sont nouées, qui portent des noms divers: trusts, cartels, comptoirs de vente, syndicats de producteurs. Tous ces noms expriment un même phénomène général.

Nous étudierons dans un chapitre 1er: La concentration des entreprises, et dans un second chapitre : Les ententes entre les entreprises.

Ces deux chapitres n'épuiseront pas notre étude, parce que la grande production, à son tour, a déclanché dans l'industrie, des forces nouvelles issues du capitalisme, mais qui, à un certain moment de l'évolution, se sont tournées contre lui.

Les forces antagonistes du capitalisme privé.

D'abord, la grande production entraîne nécessairement l'augmentation du nombre des salariés et leur concentration dans de vastes usines. Ce rapprochement des salariés a déterminé à son tour, la naissance d'une conscience de classe. Les ouvriers désormais essaient de se servir d'une arme nouvelle, ou qui tout au moins n'avait pas jusqu'alors autant d'importance; l'action collective ouvrière. Nous consacrerons un chapitre III à cette activité collective, ouvrière dont les modalités essentielles sont : la grève, le syndicat, le contrat collectif. Elle est à notre époque, dans ses manifestations et dans ses résultats.

L'action collective ouvrière et ses modalités.

Source : BIU Cujas

l'antagoniste le plus dangereux auquel se heurte le capitalisme privé.

L'intervention des pouvoirs publics dans la vie économique

Enfin le capitalisme privé rencontre également dans tous les pays de l'Europe occidentale, un adversaire et une force limitatrice de son expansion sous la forme de l'intervention des pouvoirs publics dans la vie économique. Cette intervention a des causes profondes, Elle tient à ce que, dans tous les pays, quelle que soit leur façade constitutionnelle, démocratique , dictatoriale ou monarchique, les masses ont une emprise croissante sur la direction des affaires publiques.

Ses causes profondes

En fait, ces masses, ce sont les ouvriers et les consommateurs. Les masses ouvrières ont remarqué qu'elles étaient parfois les victimes du régime de l'individualisme juridique; elles ont demandé aux pouvoirs publics de cesser de consacrer la liberté des contrats, là où elle était contraire à leurs intérêts, et d'édicter une réglementation légale des conditions du travail. Puis, quand la grande entreprise a remplacé la petite, que des ententes se sont nouées entre les grandes firmes, on a vu se substituer très souvent, à la libre concurrence, qui demeure le régime de droit, le monopole privé de quelques sociétés liées par des accords souvent occultes et qui imposent au public leurs conditions. Il est arrivé que ces monopoles privés ont abusé de leur situation privilégiée pour rançonner les consommateurs par des prix excessifs. Aussi bien en Angleterre et en Allemagne qu'en France, les pouvoirs publics sont intervenus alors pour substituer au monopole privé, le monopole public de l'Etat ou des communes. Nous étudierons la réglementation légale de la production et le développement des entreprises publiques dans un chapitre IV qui aura pour titre : l'intervention des pouvoirs publics dans la vie économique.

Ses modalités

La réglementation légale

Les entreprises publiques

Situation complexe de l'industri

En somme, à l'heure actuelle, l'industrie présente une physionomie complexe. Elle est, de toutes les branches de la production, celle où les transformations techniques et juridiques ont atteint le maximum de développement, mais elle est aussi celle où le capitalisme privé se heurte à l'offensive la plus violente de certains éléments qui tendent à en contrecarrer le libre jeu: action collective des ouvriers, actions des pouvoirs publics. Cette complexité fait d'ailleurs le haut intérêt de l'étude économique de l'industrie moderne.

Source : BIU Cujas

Chapitre 1er

LA CONCENTRATION DES ENTREPRISES

Le mot "concentration" a deux sens très différents suivant qu'on se place au point de vue de la terminologie courante, ou de la terminologie économique. Dans le langage courant, on entend par concentration, le fait que les entreprises d'une certaine branche se groupent dans une région donnée, par exemple, en France, les entreprises minières et métallurgiques sont groupées dans certaines régions du Nord, de l'Est et du Centre; on dit qu'elles y sont concentrées.

Dans le langage économique, on désigne ce fait par le terme de "localisation" et on réserve celui de "concentration" pour désigner la tendance à l'agrandissement des dimensions moyennes des entreprises. Il y a concentration dans un pays, quand la moyenne production se développe au détriment de la petite, et que la grande production se développe au détriment de la moyenne.

Définition de la concentration

Plan du chapitre.

La concentration industrielle revêt deux modalités différentes; pour les distinguer, on peut se servir d'une image; et représenter le processus de la production sous la forme d'une série de plans superposés. Sur le plan du bas, que nous appellerons le rez-de-chaussée, sont effectuées les premières opérations, extraction des matières premières: charbon ou minerai de fer. Au premier étage, ces matières sont transformées en produits bruts. Au deuxième étage les produits bruts sont transformés en produits manufacturés consommables.(On pourrait encore ajouter d'autres étages au -dessus pour les transports et le commerce, mais, en ce moment, nous n'étudions que l'industrie).

Ceci posé , la concentration industrielle, au sens économique,peut se faire de deux manières.

La concentration horizontale

1°- D'abord, sur un même plan, à un des étages. Par exemple, au premier étage, se trouve le haut fourneau auquel on apporte le minerai de fer et qui le transforme en produits bruts : fer, acier. Si la concentration se produit sur ce plan, elle se traduit par une tendance à l'agrandissement des sociétés qui exploitent les hauts fourneaux. On appelle cette pre-

Source : BIU Cujas

mière modalité : concentration horizontale.

Il se peut aussi que la concentration aboutisse à une grande entreprise qui va réunir , sous une même firme, des établissements placés sur des plans superposés . Par exemple, une société exploite des mines (rez-de-chaussée) , des hauts fourneaux (premier étage) , des aciéries, des laminoirs, des ateliers de construction mécanique (2ème étage). Comme cette concentration réunit des entreprises situées à des hauteurs différentes, on l'appelle concentration verticale.

La concentration verticale

Les limites de la concentration

Par ailleurs, le mouvement de concentration, s'il est très général dans l'industrie, n'y est pas absolument sans exception; il existe des domaines où la concentration ne joue pas ou ne joue que faiblement.

D'où, dans nos développements, trois sections consacrées respectivement :

1°- au mouvement de concentration horizontale,
2°- au mouvement de concentration verticale,
3°- aux limites de la concentration industrielle.

Section 1

Le mouvement de concentration horizontale

Le mouvement de concentration horizontale

C'est l'agrandissement du volume moyen des entreprises , dans un plan donné. Pour étudier ce grand fait économique, nous aurons recours à la méthode positive, Nous rechercherons en quelle mesure il y a, en fait, dans les sociétés modernes, notamment au XXème siècle, tendance à la concentration. Nous essaierons de prendre de ce phénomène une notion précise, et en particulier, de mesurer son intensité, variable suivant les pays et suivant les industries; puis nous tenterons d'édifier, sur cette étude statistique, une explication de la concentration industrielle.

Emploi de la méthode positive

§ 1 - Les faits

Constatations tirées de la statistique

Les statistiques conduisent en matière de concentration industrielle, à deux constatations.

1°- Il y a, à notre époque, un mouvement de concentration; les statistiques établies par les pouvoirs publics des diverses nations, montrent le phenomène dans son cadre national. Si nous rapprochons ces diverses statistiques, nous voyons que nous sommes en présence d'un mouvement tout à fait général.

2° - Ces mêmes statistiques montrent que le degré de concentration est extrêmement variable, suivant

Source : BIU Cujas

les branches de la production industrielle.

A - Généralités de la concentration en tous pays

Généralité de la concentration

Si nous nous reportons aux statistiques allemandes, très précises et détaillées, voici les enseignements principaux qui s'en dégagent. Il faut naturellement, puisqu'il s'agit d'un mouvement dans le temps, comparer les statistiques d'un pays donné à diverses époques.

L'effectif ouvrier moyen par entreprise comme symptôme de la concentration

On constate d'abord, d'une date à l'autre, la diminution du nombre des chefs d'entreprises. Ce premier fait, à lui seul ne prouve pas la concentration industrielle, il pourrait être le symptôme d'une décadence économique. Mais en même temps que, entre les deux dates, le nombre des patrons diminue, celui des ouvriers s'accroît. Il s'ensuit que le rapport du nombre d'ouvriers au nombre de patrons va en augmentant et que s'élève le chiffre de l'effectif ouvrier moyen par entreprise. Pour l'Allemagne, l'effectif moyen était, en 1882, de 2,6 ouvriers pour un patron (26 ouvriers pour 10 patrons) et en 1907, de 5,2 (52 ouvriers pour 10 patrons).

En Allemagne

Les Allemands procèdent dans leurs statistiques au classement des exploitations d'après leur importance. Ils distinguent cinq catégories d'entreprises les très petites entreprises (le patron seul, sans ouvrier) les petites entreprises occupant moins de cinq ouvriers, les moyennes, les grandes, les très grandes entreprises. Or, la décomposition des chiffres montre que d'une date à l'autre, le nombre des très petites entreprises a diminué, tandis que le nombre de toutes les autres catégories a augmenté. La victime de l'évolution a donc été le très petit artisan travaillant seul. Toutes les autres catégories ont augmenté, et d'autant plus qu'on passe d'une catégorie à la catégorie supérieure. L'augmentation la plus nette s'est produite au profit de la très grande entreprise, celle qui occupe plus de mille ouvriers.

Dernière constatation tirée des statistiques allemandes, relative au pourcentage du personnel occupé respectivement dans ces diverses catégories. Si l'on exprime par 100, l'effectif ouvrier total et qu'on recherche combien d'ouvriers travaillent dans les établissements de chacune des cinq catégories, on voit que le pourcentage des ouvriers occupés dans la très grande entreprise va en croissant d'un recensement à l'autre et d'une manière très sensible.

"Les Cours de Droit"
3, Place de la Sorbonne, 3
U
Répétitions Écrites et Orales
Reproduction interdite

Source : BIU Cujas

En France

On peut faire, pour la France, des constatations analogues. Si l'on compare les deux recensements de 1901 et 1921 (compte non tenu de l'Alsace Lorraine) qui ne figurait pas dans le recensement de 1901), on trouve, pour l'industrie, les chiffres suivants :

Etablissements employant :	Nombre d'établissements 1901	1921	%
1 à 5 salariés	540.700	420.000	- 22 %
6 à 500 "	74.600	88.000	+ 19 %
+ de 500 "	546	740	+ 37 %
	615.846	509.340	- 21 %

Entre 1921 et 1926, (dernier recensement dont nous connaissions les résultats détaillés) le mouvement s'est poursuivi. Les établissements occupant de 1 à 20 ouvriers qui groupaient en 1921, 32,90 % des salariés de l'industrie, n'en comptent plus en 1926 que 31,6 % et à l'inverse, les établissements qui comptaient plus de 500 ouvriers, qui groupaient en 1921, 19,2 % du total, en contiennent en 1926, 21,1 %

Insuffisance de l'indice effectif ouvrier, pour mesurer l'importance de la concentration.

Toutefois, les données allemandes et françaises ne nous apportent pas encore une idée exacte et complète du phénomène de la concentration industrielle, parce qu'elles ne nous renseignent sur ce phénomène que par un seul indice: l'effectif ouvrier. Or, les deux notions de grande entreprise et d'effectif ouvrier nombreux, si elles coincident souvent, ne concordent pas toujours; dans la grande production moderne, notamment dans l'industrie hydro-électrique, il peut y avoir grande entreprise par l'importance des produits et des capitaux, sans que le personnel ouvrier soit considérable, parce que l'outillage est à ce point perfectionné qu'une installation mécanique très étendue peut être contrôlée par un petit nombre d'ouvriers.

Grande entreprise n'implique pas nécessairement effectif ouvrier nombreux.

Pour avoir une notion complète de la concentration industrielle, il faut s'adresser à un pays qui possède des statistiques beaucoup plus complètes, les Etats-Unis. En dehors de statistiques analogues aux statistiques françaises et allemande, le gouvernement américain rétablit périodiquement, tous les cinq ans environ, des "Census de production", grandes enquê-

Le "Census" des Etats-Unis.

Source : BIU Cujas

tes qui ne renseignent pas seulement sur les effectifs patronaux et ouvriers, mais aussi sur les quantités produites et les capitaux engagés.

Enseignements qu'ils apportent.

Quelles constatations peut-on tirer de ces "Census".

Quant à l'effectif ouvrier moyen par entreprise

Comme les statistiques européennes, ils montrent un effectif ouvrier moyen par établissement qui va croissant. En 1900, l'effectif moyen par entreprise était de 227 ouvriers pour 10 patrons; en 1914, il était de 225 pour 10 patrons. Nous pouvons tirer du rapprochement de ces chiffres avec ceux des statistiques allemande et française divers enseignements intéressants. L'effectif moyen par entreprise est beaucoup plus élevé aux Etats-Unis qu'en Europe. Cela tient à ce que les progrès techniques sont plus développés et que les Etats-Unis ne traînent pas derrière eux la survivance d'institutions anciennes: l'artisanat, la petite et moyenne production. Travaillant dans le neuf, ils ont pu adopter plus vite les procédés modernes de la grande production.

Chiffre élevé de l'effectif

Progression peu rapide

De ce que les chiffres révèlent une faible différence entre les données de 1900 et celles de 1914, on pourrait être tenté de conclure que la concentration n'a pas une allure très rapide aux Etats-Unis.

Le capital moyen par établissement

Mais si nous recherchons le capital moyen, en dollars par établissement, nous trouvons en 1900, 43.000; en 1914, 82.000. Entre ces deux dates, c'est donc un accroissement de près de 100 pour 100. Et si nous envisageons la valeur moyenne de la production par l'entreprise, en dollars, nous trouvons en 1900 :55.000; en 1914 : 88.000. Le rythme de l'augmentation est un peu plus faible que pour le capital moyen, mais cependant encore très impressionnant.

La valeur moyenne de la production

B -- Diversité d'ampleur de la concentration suivant les industries

S'il y a, à notre époque, une tendance générale à la concentration industrielle, cette concentration présente une intensité extrêmement variable suivant les branches de l'industrie. Sur ce point, il faut se rapporter aux statistiques belge et allemande. Elles ne se bornent pas à donner des chiffres globaux, pour un pays donné; elles pénètrent dans le détail et fournissent des chiffres par industrie et catégories d'industries.

Recensement belge de 1896

Prenons le recensement belge de 1896. Retenons les groupes mines et fabrication de la verrerie, et

Source : BIU Cujas

dans ces groupes, classons les entreprises en trois catégories, petite, moyenne et grande industrie.

Répartition du personnel par catégorie d'entreprises

Verrerie

Dans la fabrication de la verrerie, le pourcentage du personnel employé était, en 1896 :

Grande entreprise : 99,5
Moyenne " : 0,5
Petite " : 0

C'est un exemple très net d'une concentration poussée à l'extrême, il n'y a plus du tout de petite industrie, et l'entreprise moyenne est infime; pratiquement, il n'y a plus que la grande entreprise.

Mines

Dans les mines, les chiffres sont un peu moins extrêmes, mais cependant très décisifs :

Grande entreprise : 96,5
Moyenne " : 3,5
Petite " : 0

En face de ces chiffres révélateurs d'une concentration maxima, plaçons ceux qui se rapportent à d'autres branches d'industries. Envisageons l'industrie des produits alimentaires et celle des vêtements, et recherchons les pourcentages du personnel dans chaque catégorie, petite, moyenne et grande entreprise :

Produits alimentaires

Produits alimentaires :
Grande entreprise : 45,3
Moyenne " : 27,9
Petite " : 27,8

soit à peu près la moitié du personnel dans les grandes entreprises, 1/4 dans les moyennes, et 1/4 dans les petites. C'est encore un état de concentration, mais qui n'a pas tué la moyenne et la petite entreprise.

Vêtement

Pour les industries du vêtement les chiffres sont:

Grande entreprise : 7,8
Moyenne " :35,3
Petite " :58,8

Il y a ici, prédominance de la petite production.

La concentration est plus poussée au début du processus de la production qu'à la fin

Le rapprochement de ces divers chiffres conduit à penser que la concentration est beaucoup plus forte dans les branches qui se placent au début du processus de la production, au rez-de-chaussée, que dans les opérations ultérieures du premier et du deuxième étages. Ce n'est encore là qu'une constatation, mais qui nous met sur la voie de l'interprétation, à laquelle nous arriverons tout à l'heure.

Les recensements allemands

Les recensements allemands de 1882 à 1907, présentent sur les recensements belges la supériorité d'aller plus loin dans la décomposition, puisqu'ils comportent cinq groupes au lieu de trois. Avec plus de détails, ils conduisent à des constatations tout à fait analogues.

Source : BIU Cujas

Mines et métallurgie

Si nous considérons les industries minières et métallurgiques allemandes, le pourcentage du personnel ouvrier est dans les très petites entreprises de 0,1, dans les très grandes de 52,5. Plus de la moitié du personnel est donc occupé dans les très grandes entreprises.

Vêtement

Si, par contre, nous prenons les industries du vêtement, sur 100 ouvriers, 37,1 sont occupés dans la très petite entreprise, et seulement 0,5 dans la très grande. Une part très importante de l'industrie du vêtement est donc encore soumise au régime de l'artisanat. La grande production mécanique et concentrée n'y a qu'un développement très minime.

Résumé des faits

Résumons ces constatations d'un mot : A notre époque, la concentration est générale en tous pays, très variable d'intensité suivant les branches d'industries maxima aux premiers stades de la production et minima aux derniers.

§ 2 - Les causes

Première question

Pourquoi y a-t-il un mouvement de concentration industrielle? Pourquoi ce mouvement est-il d'intensité variable suivant les branches de la production ?

Pourquoi y a-t-il un mouvement général de concentration?

1) Il y a un mouvement général de concentration industrielle, parce que la grande entreprise présente, par rapport à la petite entreprise, une supériorité incontestable. Cette supériorité tient à des causes très diverses assez faciles à démêler et qu'il convient surtout de classer systématiquement. Pour cela, il faut se rappeler ce qu'est une entreprise. Elle se procure des matières premières. Elle les transforme en y appliquant le travail de l'homme. Enfin, elle écoule dans sa clientèle les marchandises par elle fabriquées. Toute entreprise industrielle comporte donc trois catégories d'opérations. L'achat, la production, la vente. Reprenons-les successivement et montrons que, pour chacune d'elles, la grande entreprise présente des avantages certains.

Supériorité de la grande entreprise

A-Pour l'achat des matières premières. Achat en gros

A - L'achat des matières premières.

La grande entreprise peut se procurer les matières premières à meilleur compte que la petite entreprise pour de multiples raisons.

1°- Du fait qu'elle a un débit considérable, elle est un excellent client pour les maisons qui vendent les matières premières. Ces maisons lui consentiront des conditions exceptionnellement avantageuses pour ne pas perdre sa clientèle. Elle obtiendra donc ces matières premières à un prix moins élevé à l'unité que la petite entreprise.

Source : BIU Cujas

Marchés à long terme

2° - La grande entreprise peut passer des marchés à long terme, obtenir de l'entreprise qui lui vend les matières premières, cette sécurité, essentielle dans l'industrie, que donne la certitude d'avoir, pendant plusieurs mois, peut-être pendant des années, ses approvisionnements assurés à un prix déterminé. La petite entreprise ne peut parler avec la même voix à ses fournisseurs, et, passant ses achats au jour le jour, elle subit les fluctuations du marché.

Prix de transport réduits

3° - La grande entreprise bénéficie de réductions sur le prix du transport des matières premières parce que les compagnies de transport font généralement des conditions spéciales par grosses quantités, notamment par wagons complets.

Réduction des frais généraux à l'unité

B - La production proprement dite.

La grande entreprise est, là aussi, sérieusement avantagée. Proportionnellement, elle a de moindres frais généraux, Pourtant, celui qui visite une grande entreprise industrielle est frappé des grosses dépenses de loyer, d'éclairage, d'impôts, d'assurances qu'elle supporte. Mais ce qui importe, ce n'est pas le chiffre absolu des frais généraux, c'est leur chiffre relatif, c'est-à-dire par unité produite. Or, l'expérience montre que ce chiffre est beaucoup plus faible dans la grande entreprise que dans la petite. Elle couvre généralement son loyer annuel à l'aide d'un chiffre de ventes correspondant à un temps très court, un ou deux jours de vente, tandis que la petite entreprise a souvent besoin de plusieurs semaines.

Utilisation maxima de la division du travail et du machinisme

Puis, la grande entreprise peut porter au maximum les perfectionnements techniques, pousser jusque dans le détail la décomposition des tâches. Elle peut ainsi adapter exactement chaque ouvrier à la fonction qui lui convient: graduer la rémunération d'après la qualité de la main-d'oeuvre; donner à ses directeurs techniques ou à ses employés très qualifiés des rémunérations considérables, correspondant à leur valeur.

La grande entreprise utilise en plein le machinisme, se tient à l'affût des derniers progrès, elle peut acheter des brevets, elle peut susciter même des inventions et découvertes, en organisant chez elle des laboratoires d'essais et d'expériences.

Traitement des sous-produits

Enfin, la grande entreprise peut traiter et vendre les sous-produits, les déchets de la production principale, tandis que les petites sociétés sont d'ordinaire obligées de les laisser perdre, parce qu'elles n'en possèdent pas une quantité suffisante pour qu'il soit économiquement avantageux de s'en occuper.

c)pour la vente

C - La vente

Source : BIU Cujas

Toutes proportions gardées, la grande entreprise vend à moindres frais que la petite. Elle peut d'abord organiser sa vente avec une meilleure connaissance de l'état des marchés; elle peut avoir un service de vente qui étudie les fluctuations des cours, les possibilités d'expansion et de débouchés nouveaux dans des pays non encore abordés. Certaines entreprises ont des bureaux d'études qui, par des graphiques, suivent au jour le jour, par produit et par pays, les possibilités d'écoulement.

Meilleure connaissance des marchés

Economie d'intermédiaires

La grande entreprise peut aussi se passer, pour la vente, du recours à des intermédiaires, dont les services sont onéreux. Elle aura elle-même son équipe de voyageurs qui lui coûtera beaucoup moins cher.

Bénéfice moindre à l'unité

Ajoutons que, par le fait qu'elle vend beaucoup, la grande entreprise peut se contenter, sur chaque article, d'un gain moindre, tout en réalisant, en fin d'exercice, un chiffre très élevé de bénéfices.

Seconde question

II) Ce bref tableau suffit à expliquer le triomphe graduel de la grande entreprise. Mais, si la concentration présente une telle supériorité, comment se fait-il que le mouvement ne se soit pas étendu également à toutes les branches d'industrie, qu'il existe encore de petites et de moyennes entreprises, qui dans certaines branches, manifestent une force de résistance remarquable? Bref, pourquoi le mouvement de concentration présente-t-il une intensité très variable suivant les catégories d'industries? C'est la seconde question que les faits nous ont amenés à poser et à laquelle il nous faut maintenant essayer de répondre.

Pourquoi l'intensité de la concentration est-elle très diverse suivant les branches d'industrie

Les chiffres que nous avons précédemment donnés, et qui étaient empruntés aux recensements belge et allemand, nous ont montré que la concentration est au maximum dans les catégories d'industries qui se trouvent au début d'un processus de production (l'extraction des matières premières, ou leur transformation en produits bruts) et qu'elle est beaucoup moins avancée dans les industries placées au terme d'un processus de production (la transformation des produits bruts en articles consommables).

La concentration est plus poussée dans la métallurgie que dans la transformation des métaux

Un statisticien français, M. March qui fut longtemps Directeur de la Statistique Générale de la France, a tiré des statistiques françaises des constatations analogues et qui l'ont mis sur la voie de l'explication : M. March a étudié deux groupes d'industries à première vue très voisines: les industries métallurgiques, qui transforment le minerai en produit brut, les industries de transformation des métaux qui viennent immédiatement à la suite des premières et transforment

Source : BIU Cujas

les produits bruts de la métallurgie en articles de toutes sortes. Le degré de concentration est très différent, suivant qu'on envisage l'un ou l'autre groupe. Si l'on considère le pourcentage du personnel occupé dans les établissements de moins de 50 ouvriers en France, il est, dans le premier groupe de 1 %, dans le second de 58 %. C'est dire que dans les industries métallurgiques, il n'y a presque pas d'ouvriers occupés dans les établissements de moins de 50 ouvriers, tandis que dans la transformation des métaux, une grosse fraction du personnel y est employé.

Affinité de la grande production et de la fabrication en série

La métallurgie se prête à la production en série mieux que le travail des métaux

Recherchons les causes de cette divergence. Entre la métallurgie et le travail des métaux, on ne trouve qu'une seule différence essentielle: la métallurgie se prête à la production en série, parce que ses produits ne sont pas destinés immédiatement au consommateur: ce sont des produits bruts ou à la rigueur semi-ouvrés. Les industriels qui se portent acheteurs de ces produits pour les transformer ne demandent point qu'ils aient un cachet spécial, une individualité particulière. Ils s'accommodent aisément de produits uniformes et de série, s'ils sont offerts à des conditions de bon marché que précisément la production en série rendra possible.

Dans les industries du travail des métaux, il en est autrement. Ces industries livrent des articles directement utilisés par le consommateur. La production en série se heurte souvent ici à la résistance des acheteurs désireux d'acquérir, non pas un article banal, mais un objet adopté à leurs goûts et à leurs préférences personnelles; et dès lors, les avantages de la grande production disparaissent ou au moins s'atténuent très sensiblement. En face de la grande usine qui fabrique l'article de série, petite ou moyenne production peuvent garder une clientèle qui tient à avoir l'article conforme à ses goûts, à ses habitudes et consent à payer au besoin un peu plus cher pour obtenir satisfaction.

La concentration triomphe dans les branches où la fabrication en série est possible

En résumé, la concentration triomphe dans les branches d'industrie qui travaillent pour une très vaste clientèle anonyme impersonnelle. Là où la production en série se heurte aux besoins et aux goûts individuels des consommateurs, la victoire de la grande entreprise n'est plus aussi certaine, ni aussi générale.

Source : BIU Cujas

Section II

Le mouvement de concentration verticale ou intégration

Définition de l'intégration

L'intégration réunit en une seule unité économique des entreprises appartenant à des stades différents et successifs d'une même production par exemple: le minerai de fer, le haut fourneau, le laminoir, l'atelier de construction mécanique. On aperçoit immédiatement qu'il ne suffit pas pour réaliser l'intégration, qu'un individu, ou une société soient propriétaires d'entreprises différentes. Si une société a de très gros moyens financiers, et que, à sa tête se trouvent des hommes très entreprenants, elle peut à la fois exploiter un haut-fourneau, une imprimerie, une fabrique de vêtements. Il n'y a pas intégration, parce qu'il n'existe pas de lien logique, rationnel entre ces entreprises. Il n'y a intégration que quand il y a connexité entre les différentes catégories d'entreprises, résultant du fait qu'elles se rattachent à un même processus de fabrication.

Connexité nécessaire des entreprises intégrées

L'intégration est susceptible de revêtir deux modalités différentes.

Les deux variétés de l'intégration

Si nous reprenons l'image du processus de production, sous forme d'une série d'étages, le rez-de-chaussée étant occupé par le début du processus (production de la laine, extraction du minerai de fer, du charbon) un haut fourneau peut pratiquer l'intégration de deux manières . Ou bien il peut s'adjoindre des mines de fer et de charbon, c'est le stade antérieur à son objet propre; c'est de l'intégration vers le bas; il descend du premier étage vers le rez-de-chaussée. Ou bien le haut-fourneau s'intègre un atelier de construction mécanique; il monte au deuxième étage; c'est de l'intégration vers le haut.

L'intégration vers le bas

L'intégration vers le haut

§ 1 - Les faits

L'intégration est un mouvement d'origine récente, plus récente que le mouvement de concentration horizontale. Il y a tendance à la concentration horizontale depuis un siècle environ. Les faits importants d'intégration ne remontent pas au-delà d'un demi-siècle au maximum. En outre, elle n'est pas si générale que la concentration. L'étude des faits ne reposera donc plus ici sur des statistiques d'ensemble, mais sur un certain nombre d'exemples concrets.

« Les Cours de Droit » Répétitions Ecrites
3, Place de la Sorbonne, 3 Reproduction Interdite
Source : BIU Cujas U

Exemple d'intégration

Dans l'industrie chimique, la grande société de Saint Gobain, qui fabrique à la fois des produits chimiques et des glaces s'est intégrée des forêts (pour avoir du combustible) et des mines, (pour les matières premières nécessaires àses fabrications); c'est de l'intégration vers le bas.

Dans l'industrie extractive, le trust du pétrole, aux Etats-Unis, dont l'objet essentiel est le raffinage du pétrole s'est annexé par l'intégration vers le haut, la fabrication des barils pour le transport du pétrole; il y a ses wagons-réservoirs et une flottille de bateaux.

Le trust de la viande, à Chicago, tanne dans ses usines 75 % des dépouilles des bêtes qu'il tue. Avec les sous-produits, il fabrique des boutons, des savons, des engrais, des manches de couteaux, des billes de billards.

En France, la Société de la Bénédictine, pratique l'intégration vers le bas, puisqu'elle cultive elle-même les plantes nécessaires pour arômatiser sa liqueur. Elle pratique aussi l'intégration vers le haut, puisqu'elle fabrique elle-même toutes ses caisses d'emballage, imprime ses factures et ses prospectus.

L'intégration dans la métallurgie

De toutes les branches d'industries, celle où l'intégration est le plus développée est la métallurgie. Le haut-fourneau est le centre d'attraction autour duquel sont venues se grouper par intégration les phases antérieures et ultérieures de la production métallurgique. Vers le bas, la plupart des grandes sociétés de hauts-fourneaux se sont intégré des mines de charbons et de fer. La plupart des hauts-fourneaux se sont annexé également, par intégration vers le haut, des aciéries, des laminoirs, des ateliers de construction mécanique, etc....

Intégration en Allemagne de 1920 à 1923

Les Konzerne

En Allemagne, au lendemain de la guerre, l'intégration a pris une extension formidable. Dans la période de 1920 à 1923, se créent une série d'entreprises gigantesques, les konzerne. Le konzern était une société très puissante, avec des capitaux énormes qui exploitait une série d'entreprises se rattachant à un même processus de production. Le plus important fut celui de Hugo Stinnes. A son apogée en 1922, le konzern de Stinnes n'englobait pas moins de 600.000 travailleurs et il produisait une valeur dépassant annuellement un milliard de mark-or. Il comportait essentiellement deux branches, la métallurgie et le papier. Dans chacune d'elles, Hugo Stinnes s'était efforcé de réunir tous les stades du processus productif.

Le konzern Stinnes

Source : BIU Cujas

La branche métallurgique.

Dans la branche métallurgique, le konzern comportait des mines de charbon et de fer, 36 hauts-fourneaux, 18 aciéries, de nombreux ateliers de constructions mécaniques, de constructions navales, d'automobiles, comprenant près de 300 usines; des groupes très vastes de construction de matériel électrique répartis en un grand nombre d'usines en Allemagne et à l'étranger, des sociétés de distribution d'eau, de gaz, d'électricité, de tramways, et enfin de compagnies de navigation.

La branche papier

Pour la branche papier, le konzern possédait des forêts en Allemagne et dans les pays scandinaves, des fabriques de pâtes à papier, des imprimeries, des maisons d'édition, 60 journaux régionaux dans les diverses parties de l'Allemagne.

§ 2 - Les causes

Comment s'explique le développement, à notre époque, de la concentration verticale ? La question mérite un examen attentif, d'autant qu'à première vue, l'intégration semble en contradiction avec les tendances générales de l'économie contemporaine.

Comment se fait - il qu'une entreprise qui doit s'étendre ne se développe pas plutôt dans le sens horizontal, sur le terrain qu'elle connaît? Une société exploite des hauts fourneaux, elle est prospère, il est naturel qu'elle veuille grandir; mais il semble surprenant qu'elle songe à s'occuper des branches qui ne lui sont pas familières, exploitation des mines, construction mécanique, alors qu'il semblerait plus rationnel qu'elle reste dans son domaine.

Position du problème

D'autre part, l'intégration n'est-elle pas la négation de la loi de spécialisation? Dans les temps primitifs, une seule entreprise s'occupait de toute la production. Par un progrès technique incontestable, la production s'est morcelée en une série de fragments distincts. On semble, avec l'intégration, revenir en arrière puisqu'on reconstitue une entreprise unique qui englobe tout un ensemble d'opérations précédemment séparées.

Avantages matériels de l'intégration en cas d'entreprises contiguës.

Pour poser le problème sur son vrai terrain, il faut le formuler en termes économiques et non simplement techniques. A vrai dire, on a pu relever un certain nombre de cas où le succès de l'intégration tient à des éléments d'ordre technique et matériel, M. de Rousiers, étudiant l'intégration métallurgique dans son ouvrage "Les grandes industries modernes" (I) re-

(I) Librairie Armand Colin.

Source : BIU Cujas

lève un certain nombre d'avantages nés du rapprochement, de la contiguité matérielle des entreprises intégrées. Quand sont réunis, non seulement sous une même firme, mais dans un même lieu, des hauts fourneaux et des laminoirs, la fonte sortant du haut-fourneau peut etre immédiatement transportée dans le laminoir, encore chaude, d'où une économie du combustible. Les gaz s'échappant du haut-fourneau peuvent être utilisés pour chauffer le laminoir autre économie de combustible. Mais il n'y a là, qu'un aspect, somme toute secondaire, de la question. Très fréquemment l'intégration joue à distance, les divers ateliers réunis sous une même firme sont éloignés les uns des autres. Toutes les fois qu'il en est ainsi, les causes profondes de l'intégration ne sont pas d'ordre technique, mais économique. Quelles sont ces causes?

Avantages économiques de l'intégration.

A - Les causes de l'intégration vers le bas - L'industriel, la société qui s'engagent dans la voie de l'intégration vers le bas, sont poussés généralement à agir par le souci, l'inquiétude même que leur causent leurs approvisionnements. Toute entreprise, à quelque stade de la production qu'elle se place, doit s'assurer des approvisionnements en quantité suffisante, de bonne qualité, à un prix acceptable. En règle générale, dans une société qui repose sur le principe de la libre concurrence, cela se fait automatiquement. Entre les approvisionneurs s'établit une concurrence qui les incite à porter au maximum la qualité, à réduire au minimum le prix de vente. L'industriel peut donc s'assurer ses matières premières sans avoir à s'en préoccuper, en mettant en concurrence les approvisionneurs. Mais cela n'est pas vrai toujours. Il est des cas où le problème des approvisionnements devient essentiel, où ils ne se font pas tout seuls, et parfois la difficulté est telle que, pour l'écarter, l'industriel est amené à s'approvisionner lui-meme, à se passer des fournisseurs.

L'intégration vers le bas enlève à l'entreprise le souic de ses approvisionnements.

Dans quel cas ce souci est il particulièrement grave.

Quelles sont ces hypothèses, particulières, mais assez nombreuses, qui rendent utile, voire nécessaire, l'intégration vers le bas?

Assez fréquemment la condition d'approvisionnement en quantité suffisante n'est pas facilement réalisée, parce qu'il y a, soit temporairement, soit d'une manière continue, rareté des matières premières. Les chefs d'entreprises se les disputent et ne sont pas certains de pouvoir les obtenir. Pour obvier à ces inconvénients, et se garantir contre ce risque, il pourra être prudent à l'industriel de se procurer lui-même ses matières premières, de les extraire ou de les fabriquer.

Hypothèse de la rareté des matières premières.

Voici deux exemples concrets de situation de ce

Source : BIU Cujas

genre.

Intégration de la culture des betteraves par les sucreries

I°- Presque toutes les sucreries françaises, sont montées sur le type de la grande production. Il en résulte qu'une campagne de chômage leur porte un coup terrible, car qui dit grande production dit gros capitaux à rénumérer. On ne peut le faire que si l'entreprise continue à fonctionner. Or, les approvisionnements en betteraves sont parfois difficiles. Un grand nombre de sucreries françaises ont été alors amenées à exploiter elles-mêmes des champs de culture. A la vérité, elles ne produisent jamais dans ces champs qu'une faible partie de leurs approvisionnements, mais du moins sont-elles assurées d'éviter un chômage total et le fait qu'elles sont leurs propres fournisseurs, les met en meilleure posture lors de la discution du prix d'achat avec les agriculteurs.

Intégration de la culture du coton par les filatures.

2°- L'industrie du coton connaît, depuis le début du XXème siècle, un problème grave d'approvisionnement, tenant à ce que le principal producteur de coton, les Etats-Unis, subit une évolution économique très accentuée, qui se traduit par une industrialisation progressive. A mesure que cette évolution se déroule, les Etats-Unis deviennent de plus en plus capables de transformer eux-mêmes une part appréciable de leur récolte de coton. Les pays industriels d'Europe ont à redouter que leur manque le coton américain. Cette crainte a amené un grand nombre de filatures à s'intégrer des plantations de coton aux Etats-Unis ou dans certaines colonies qui se prêtent à cette culture.

Hypothèse d'une mauvaise qualité des matières premières. Intégration de teintureries pour les ganteries.

Examinons maintenant le risque d'avoir une matière première de mauvaise qualité. Un exemple curieux est fourni par l'industrie de la ganterie. Ses représentants avaient constaté à plusieurs reprises des malfaçons dans la teinture des peaux servant à faire les gants. Ces malfaçons n'étaient pas visibles à la livraison. Elles étaient graves cependant, parce que la solidité et la souplesse des gants en étaient compromises. Les industriels de la ganterie se sont décidés alors à s'intégrer des teintureries.

Hypothèse d'un prix trop variable ou trop élevé des matières premières.

Enfin, même à supposer que des matières premières existent en quantité suffisante et soient de bonne qualité, le prix demandé par les fournisseurs peut être inacceptable. C'est ce qui se produit, d'abord, quand le prix est soumis à des fluctuations excessives. Un certain nombre de matières premières; le cuir, le caoutchouc, le fer, le charbon, sont l'objet de fréquentes spéculations qui accentuent les mouvements naturels des cours. L'intégration vers le bas permet d'échapper à ces fructuations. Une grande aciérie qui produit elle-même son charbon et son fer se met à l'

Source : BIU Cujas

abri des variations des prix de ses matières premières. Par conséquent, il lui est loisible d'établir d'une manière sûre son prix de revient et son prix de vente.

Il se peut, aussi, que le prix soit trop élevé, parce que les producteurs s'entendent pour le porter très sensiblement au-dessus du coût de production. Supposons, ce qui n'est pas une simple hypothèse théorique, que, dans la production du charbon, une entente s'établisse entre grands producteurs; ceux-ci abuseront peut être de leur puissance pour élever le prix du charbon à un niveau excessif. Les industriels placés au stade suivant sont mis dans une situation très difficile. Pour en sortir, ils n'ont qu'un seul moyen, c'est de devenir eux-mêmes leurs propres fournisseurs. Ainsi à un certain moment, en Allemagne, les forges et aciéries se sont heurtées au cartel du charbon; elles ont alors acquis des mines. Et on a vu, en conséquence deux sortes d'usines en Allemagne, les usines pures, sans intégration, et les usines mixtes, c'est-à-dire qui extrayaient leur charbon et leur minerai et le transformaient.

Les usines mixtes en Allemagne.

L'intégration vers le haut résout le problème des débouchés.

B- Les causes de l'intégration vers le haut.

Ici ce n'est plus du coté des approvisionnements mais du coté des débouchés, qu'il faut nous tourner. En règle générale, sous le régime de libre concurrence une entreprise bien organisée n'a pas à se préoccuper spécialement de ses débouchés. D'autres entreprises sont ses clientes, lui achètent et se chargent de vendre ses articles transformés ou non. Mais ici encore, il est un certain nombre de cas où le problème du débouché ne se résout pas automatiquement. L'entrepreneur est obligé de se préoccuper de ses débouchés et il s'intégre, vers le haut, un stade ultérieur de la vie économique.

Cas où ce problème présente une gravité particulière.

Hypothèse d'une crise économique restrictive des débouchés.

Une première hypothèse où l'intégration est rendue nécessaire, est celle d'une crise économique qui entrave les débouchés. Lors de la grande crise sucrière de la seconde moitié du XIXème siècle, un certain nombre de sucreries avaient été déclarées en faillites. Les cultivateurs comprirent que, si la crise se prolongeait, ils allaient être eux-mêmes paralysés pour la vente de leurs betteraves, puisqu'ils n'auraient plus le débouché naturel des sucreries. Quelques-uns se décidèrent alors à pratiquer l'intégration vers le haut et se groupèrent pour acheter et exploiter des sucreries.

Hypothèse de manoeuvres spéculatives qui découragent la consommation

Il se peut, en second lieu, que le débouché soit géné par une spéculation au stade ultérieur de la production. En 1900, les marchands allemands se coalisèrent et firent monter le charbon à un prix exorbitant ce qui eut pour résultat une restriction de la con-

Source : BIU Cujas

sommation. Le syndicat rhénan-westphalien de la houille estima que si la situation se prolongeait, ses intérêts seraient atteints, car la consommation se restreindrait peut-être d'une manière permanente. Le cartel rhénan-westphalien, producteur de charbon, s'annexa alors des magasins de vente de combustibles, de manière à échapper aux conditions posées par les marchands et à établir un contact direct avec la clientèle, pour conserver ses débouchés.

Hypothèse d'une variabilité ou d'une indétermination dans les goûts des consommateurs qui rend nécessaire la liaison directe entre la production et la clientèle.

La troisième hypothèse, et la plus importante, c'est le cas des débouchés rendus précaires par la mobilité des goûts des consommateurs. Cela se produit pour les articles soumis aux caprices de la mode, ou encore lorsqu'il existe de grandes variétés dans les types d'approvisionnement et qu'on ne sait par avance quel type l'acheteur choisira, ce qui est fréquent notamment pour les produits alimentaires, où existent des marques diverses. Il peut être utile alors aux producteurs d'établir un contact direct avec les consommateurs; l'intermédiaire, le marchand n'a pas de raison de vendre une marque plutot qu'une autre. Le producteur risque que ses produits ne soient pas demandés, parce qu'ils n'auront pas été connus de l'acheteur; il a donc intérêt à entrer directement en relations avec la clientèle. Ainsi un grand nombre de brasseries se sont intégrées des cafés et des restaurants qu'elles exploitent officieusement, en vue de pousser dans ces établissements, à la vente de la bière de leur marque. Lorsque dans un restaurant ou café on constate une différence très grande de prix entre la bière et les autres boissons, toutes proportions gardées, il y a des grandes chances que cet établissement soit sous le contrôle d'une fabrique de bières. Le même ordre de considération explique que certains établissements fabriquant ou vendant des produits alimentaires se soient intégré des restaurants. Un grand établissement de produits alimentaires s'est ainsi intégré une entreprise parisienne de restaurants à succursales multiples pour ouvrir un débouché naturel à ses produits, et en même temps pour amener les consommateurs une fois rentrés chez eux, à adopter les produits dont ils auront pu au restaurant apprécier les qualités.

Développement de l'intégration en Allemagne de 1920 à 1924

A ces causes générales de l'intégration, il faut ajouter une cause exceptionnelle, qui explique son développement particulier en Allemagne, dans la période de 1920-1923. Nous ne l'indiquerons que sommairement, parce que, pour la mieux comprendre, il faudrait être initié aux phénomènes d'ordre monétaire. Si l'on a vu l'intégration prendre une telle ampleur en Allemagne,

Source : BIU Cujas

à cette époque, cela tient à ce que ce pays était alors au régime du mark-papier, en état de dépréciation croissante à un rythme très rapide. Les chefs d'entreprises possédant des disponibilités en marks-papier, s'ils les conservaient tels quels, voyaient fondre de jour en jour leur avoir. Un million de marks-papier n'avait qu'un pouvoir d'achat de plus en plus réduit. Il était au contraire très avantageux d'acheter des biens, notamment des usines, parce que, dans une période de dépréciation monétaire, à mesure que les prix montent, les bénéfices en marks-papier, s'élèvent. Les chefs d'entreprise furent ainsi amenés à transformer leurs disponibilités en valeurs réelles, et à acheter, à cette fin, toutes sortes d'établissements. En 1923, le rentenmark ayant remplacé le mark-papier, les avantages exceptionnels de cette intégration ont disparu du fait du retour de la stabilité monétaire. Et quelques-uns des plus importants konzerne se sont alors effondrés.

§ 3 - Nature de l'intégration

En apparence, l'intégration semble l'antithèse de la spécialisation et de la concentration horizontale. En réalité, quand on va au fond des choses, on aperçoit au contraire leur harmonie et leur connexité.

I - Rapports de l'intégration et de la spécialisation

L'intégration suppose la spécialisation, et, une fois réalisée, la renforce.

L'intégration suppose la spécialisation.

1° - L'intégration suppose la spécialisation. En effet, une firme ne peut prétendre produire ses matières premières, ou transformer ses produits, que si sa production propre est extrêmement spécialisée. Si elle se livre à des productions très diverses, il lui est pratiquement impossible d'intégrer ses approvisionnements et ses débouchés, parce qu'ils sont trop variés. Une fabrique de tissage de drap qui se spécialise dans le drap uni peut s'intégrer facilement une filature, parce qu'elle n'emploie qu'un certain fil, toujours le même. Si elle est moins spécialisée, si elle fabrique du drap uni et du drap de fantaisie, soumis au caprice de la mode, l'intégration de la filature est beaucoup plus malaisée.

et la renforce

2° - L'intégration, une fois réalisée, renforce la spécialisation. Désormais, chaque compartiment de l'entreprise intégrée ne travaille plus pour une clientèle diversifiée, mais pour un seul client. Quand une

Source : BIU Cujas

fabrique de gants s'est intégré une teinturerie, la teinturerie devient un compartiment de l'ensemble, et, comme elle n'a plus comme client que la fabrique de gants, elle n'a plus à faire toutes sortes de teintures. Elle peut se spécialiser dans les coloris convenant pour les peaux de gants.

II - Rapports de l'intégration et de la concentration horizontale

L'intégration suppose la concentration horizontale

Ici encore, il y a antithèse en apparence, et, en réalité, connexité profonde.

1° - L'intégration suppose la concentration horizontale. Une moyenne ou petite entreprise, pratiquement ne peut songer à l'intégration, parce que, n'ayant qu'un petit débit, elle ne peut pas s'intégrer, pour ses seuls besoins, un compartiment antérieur. Pour que l'intégration soit possible, il faut un noyau de grande entreprise à débit très large. Seule, d'ailleurs, la grande entreprise éprouve des soucis véritables pour ses approvisionnements et ses débouchés.

et la renforce

2° - L'intégration une fois réalisée, accroît la concentration, à condition toutefois qu'il s'agisse d'une intégration judicieuse, justifiée par des causes véritables. Alors l'entreprise une fois intégrée sera plus forte par rapport à ses concurrentes non intégrées, qui continuent à éprouver des difficultés d'approvisionnements et de débouchés. On l'a vu nettement en Allemagne. Quand certaines usines sont devenues mixtes, d'autres restant pures, de la concurrence des unes et des autres, les premières sont sorties victorieuses, en raison des avantages que leur apportait l'intégration. Elles se sont développées au détriment des usines pures. Leur clientèle s'est étendue. En somme, donc, la concentration verticale, et la concentration horizontale, loin d'être adversaires, s'appuient et s'épaulent. Chacune sert à l'autre, la concentration verticale augmente la vitalité de l'entreprise et permet à chaque compartiment l'extension de la concentration horizontale.

La grande production moderne est analytique et synthétique

Si nous cherchons, pour terminer, à dégager la conclusion générale des développements antérieurs, il est facile d'apercevoir le caractère de la grande production industrielle moderne. Elle est à la fois analytique et synthétique. Elle est analytique, en ce qu'elle décompose très minutieusement les efforts et les tâches, qu'elle porte au maximum la division du travail. Mais en même temps, la grande production mo-

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

derne est synthétique, car elle ne se borne pas à décomposer les tâches; elle s'attache à les coordonner rationnellement pour les harmoniser les unes aux autres.

Section III

Les limites de la concentration industrielle

Quelle que soit l'amplitude du mouvement de concentration industrielle, dans nos sociétés modernes de l'Europe occidentale, il subsiste, en fait, deux catégories d'entreprises qui échappent à la forme de la grande entreprise concentrée, ce sont : le petit métier et l'industrie à domicile salariée.

§ 1 - Le petit métier

Caractéristiques du petit métier

Le petit métier se caractérise par deux traits :

Envergure modeste de l'entreprise

1°- C'est une entreprise de petite envergure menée par un artisan travaillant seul ou avec quelques collaborateurs, membres de sa famille et un ou deux salariés, avec des moyens mécaniques médiocres, ou même sans outillage. Il s'oppose par là à la production concentrée et mécanique.

Indépendance de l'artisan

2°- L'artisan jouit d'une indépendance économique complète; il est chef de son entreprise; il l'organise comme il l'entend, à ses risques et périls. Il se distingue par là de l'ouvrier salarié travaillant à domicile.

Décadence du petit métier

Ainsi défini, le petit métier a joué un rôle de première importance dans le passé, mais les transformations techniques du XVIIIème siècle et du XXème siècle l'ont, d'une manière générale, relégué à l'arrière plan. Pour comprendre les raisons de cette décadence générale, il faut reprendre les considérations qui expliquent la concentration industrielle. En recherhant les causes profondes de la concentration, nous avons été amenés à marquer les chefs de supériorité de la grande entreprise sur la petite. Transposés en sens inverse ces développements nous feront comprendre les chefs d'infériorité de la petite entreprise. L'infériorité du petit métier est double.

Son infériorité technique et commerciale

1°- Elle est d'ordre technique. L'artisan n'est pas en mesure d'utiliser les procédés modernes de la technique spécialisée et mécanique.

2°- Elle est d'ordre commercial. Le petit producteur n'est pas outillé comme la grande entreprise pour l'achat de ses matières premières et la vente de ses produits.

Source : BIU Cujas

Mais il ne faut pas s'en tenir à ce tableau sommaire, parce que s'il explique la décadence générale du petit métier, il n'explique pas pourquoi le métier se maintient dans certaines industries. Il faut pousser plus loin l'analyse, voir de plus près dans quelles branches le petit métier a été vaincu, dans quelles branches il résiste victorieusement et d'où vient cette diversité dans l'issue de la lutte suivant les cas.

L'enquête du Verein Fur Sozial-politik

A cette fin, il convient d'utiliser une grande enquête menée à la fin du XIXème siècle, en Allemagne et en Autriche, par le Verein Fur Sozial-politik. Cette association a recherché avec beaucoup de détails, en examinant les diverses industries, le dégré de résistance du petit métier. Voici ses conclusions.

Branches d'industrie où la décadence du petit métier est certaine

Le petit métier n'a pu résister dans les branches d'industrie qui se prêtent à la production en série pour une vaste clientèle. Dans ce domaine, ont joué à plein les raisons de supériorité technique et commerciale de la grande entreprise. Ainsi, le petit métier a presque complètement disparu dans le tissage, la chapellerie, la maroquinerie, la quincaillerie, la fabrication des épingles, des brosses, des couteaux, des ustensiles de ménage, la brasserie, la tannerie, Sans disparaître complètement, il a été relégué à une place secondaire dans la menuiserie, l'ébénisterie, la teinturerie, la cordonnerie.

L'enquête a d'ailleurs montré que ce recul est sensiblement plus accentué qu'il ne le paraît d'après les statistiques. Dans nos sociétés modernes, un certain nombre d'entreprises, classées comme petits métiers, n'ont conservé qu'une indépendance incomplète ou même purement apparente et sont devenues des annexes de la grande production, bien qu'en apparence, elles semblent être des survivances de la petite production. Par exemple, nombre d'ébénistes, en apparence petits artisans, indépendants, travaillent en réalité pour le compte de grands magasins. On s'est aperçu, de même qu'un très grand nombre d'entrepreneurs de bâtiment qui semblaient être de petits et de moyens artisans étaient soutenus par de grandes entreprises de spéculation sur terrains.

Pourquoi cette décadence est plus accentuée encore qu'il ne le semble d'après les statistiques

Même quand il demeure indépendant, le petit métier subit souvent une véritable mutilation. Jadis le petit artisan procédait à la fabrication entière d'un article. Aujourd'hui, très souvent, on ne lui laisse plus que la confection d'une partie de cet article, le finissage. Le reste, se prêtant au travail en série, se fait dans des ateliers de grande production.

Source : BIU Cujas

branches d'industrie où le petit métier résiste victorieusement

A l'inverse, des enquêtes récentes allemandes et françaises ont montré pourquoi dans certaines branches d'industrie, le petit métier ne marque aucun symptôme de décadence. Pour que le triomphe du grand établissement soit assuré, il faut que la production soit possible en série, pour une vaste clientèle. Il en résulte a contrario, que le petit métier subsiste là où la production en série est impossible, parce que les goûts de la clientèle sont diversifiés et variables et là où l'entreprise ne peut pas atteindre facilement une grande clientèle, parce qu'un contrat direct est nécessaire entre le producteur et la clientèle.

Reprenons ces deux idées pour en montrer quelques applications.

Production d'articles adaptés aux goûts personnels des clients

Le petit métier subsiste là où la production doit répondre à des besoins diversifiés, s'adapter aux goûts de la clientèle. Par exemple, dans l'industrie du vêtement, il s'établit une distinction très nette. La clientèle pauvre ou moyenne s'adresse à la grande production, au vêtement en série à bon marché. La clientèle riche reste généralement fidèle à le petite entreprise, qui peut adapter sa production aux goûts personnels et aux mesures individuelles du client. L'enquête du Verein montre que le métier de tailleur sur mesure est un de ceux qui ont le mieux résisté sous la forme de la petite entreprise. Les métiers de relieur et d'encadreur pour la même raison donnent lieu à des constatations analogues. La classe moyenne s'adresse assez souvent aux maisons de grande production en série; la clientèle riche reste fidèle au petit relieur, qui individualise ses travaux, pour répondre aux préférences de clients dont il connaît personnellement les goûts, voire les manies.

Contact nécessaire entre le producteur et le client.

2° - Le petit métier subsiste également dans les branches de production où un contact direct est nécessaire avec le client, par exemple, dans tous les métiers de réparation, qui impliquent que le réparateur soit à proximité des objets à réparer. Sous cette rubrique rentrent de très nombreux petits artisans : tapissiers, forgerons, chaudronniers. Beaucoup de métiers nouveaux peuvent se ranger dans cette catégorie: plombiers, ajusteurs, mécaniciens, dans les campagnes, réparateurs de cycles ou d'automobiles. De tous les métiers étudiés par l'enquête, celui où l'artisan conserve le plus de vitalité est le métier de coiffeur, parce qu'il y a nécessité impérieuse du contact direct avec le client, qui empêche le coiffeur d'étendre territorialement sa clientèle au-delà de certaines limites.

Source : BIU Cujas

§ 2 - L'industrie à domicile salariée

Définition de l'industrie à domicile salariée

L'industrie à domicile salariée est une forme de production intermédiaire entre la grande production concentrée et le petit métier. Ce n'est pas la fabrique concentrée, puisque les ouvriers, au lieu d'être agglomérés matériellement, travaillent chez eux, isolés, ou groupés en petits ateliers de quelques unités. Ce n'est pas, non plus, le petit métier car ces travailleurs à domicile, n'ont pas l'indépendance économique qui caractérise l'artisan. Ils ne travaillent pas pour eux-mêmes , ils ne courent pas les risques de l'entreprise, ils travaillent pour le compte d'un entrepreneur capitaliste.

Ses modalités

En fait, l'industrie à domicile prend d'ailleurs des formes très variées.

En ce qui concerne l'entrepreneur, il peut être un industriel, lorsqu'une partie de la production des articles (le début ou le finissage) se fait en usine, Il peut n'être qu'un commerçant, quand toute la fabrication est l'oeuvre des ouvriers à domicile, et que l'entrepreneur se borne à fournir les matières premières et à recevoir les objets fabriqués pour les vendre.

En ce qui concerne les ouvriers, il se peut que chacun travaille isolément chez lui. Il se peut aussi -et le cas est fréquent- que les ouvriers se réunissent en petites agglomérations de 5, 10 ou 15. A la tête de chaque agglomération se trouve le sous-entrepreneur. Il reçoit du chef d'entreprise un certain travail à exécuter pour un prix global; il répartit travail et rémunération entre les ouvriers, en faisant à chacun d'eux des conditions telles, qu'une fois le travail terminé et payé, il lui reste un certain bénéfice.

En ce qui concerne l'outillage, tantôt c'est l'ouvrier qui en est propriétaire, (c'est ce qui se produit généralement dans la vannerie, ou la sculpture sur bois) tantôt c'est l'entrepreneur qui le loue aux ouvriers à domicile.

Inconvénients de l'industrie à domicile

Incontestablement, l'industrie à domicile est,à plusieurs égards, une forme économique inférieure et à l'usine concentrée et au petit métier . Du fait que le travail est morcelé, l'industrie à domicile ne peut pas appliquer les procédés techniques qui sont le fait de l'industrie concentrée. On ne pourra pas pousser la décomposition des tâches. Quand cette décomposition prend la forme d'une série d'opérations sur pièces différentes avec assemblage à la fin, elle est à la rigueur compatible avec le travail à domicile.

Source : BIU Cujas

La décomposition des tâches et le machinisme ne peuvent pas y être poussés très loin.

Mais quand les opérations décomposées portent sur une même pièce, comme il est évidemment impossible que chaque ouvrier, son travail fini, rapporte la pièce à l'entrepreneur, qui la passerait à l'ouvrier suivant, la décomposition suppose nécessairement la réunion des travailleurs dans le même local.

L'ouvrier n'est pas indépendant

D'autre part, l'industrie à domicile se montre inférieure à l'artisanat en ce que le travailleur n'y a plus son indépendance économique et tombe au rang d'un simple salarié.

Avantages de l'industrie à domicile

Seulement, pour bien voir tous les aspects du problème, il faut, à côté de ces inconvénients indéniables, tenir compte des avantages, qui ne sont pas négligeables, de cette forme d'entreprises.

1°-Pour le patron

Plaçons-nous d'abord au point de vue de l'industriel. Il est facile d'apercevoir les raisons qu'il peut avoir d'organiser son entreprise sur ce type, et non sur celui de l'industrie concentrée.

Economie des frais d'installation

1°- Il évite les frais qu'entraîne l'aménagement d'une usine, installations importantes, loyer, chauffage, éclairage.

Suppression des risques de pertes en cas de crise.

2°- Il évite les risques et les menaces de chômage résultant des crises. La vie économique, nous le montrerons par la suite, comporte des alternances de périodes de prospérité et de périodes de crise. En cas de crise, la grande entreprise peut sans doute mettre son personnel en chômage, mais une grande partie de ses frais généraux subsistent; en particulier, elle doit continuer à rémunérer les capitaux qui lui ont été nécessaires pour se monter. Si l'entrepreneur adopte la forme du travail à domicile, quand les ouvriers lui rapportent leur travail et en demandent d'autre, il leur répond que les circonstances ne lui permettent pas de leur en redonner. Il fait ainsi retomber sur eux la totalité des conséquences fâcheuses de la crise.

Possibilité d'échapper aux lois ouvrières

3° - Le patron qui fait travailler à domicile échappe aussi aux lois ouvrières, qui imposent aux entreprises des genes et des restrictions considérables, notamment quant à la durée du travail, l'emploi des femmes et des enfants. L'entrepreneur n'a pas à se préoccuper de la manière dont le travailleur à domicile accomplit sa tache, celui-ci peut travailler 12 ou 15 heures sans que le patron soit en faute.

Salaires plus faibles

4° - Enfin, les ouvriers à domicile, du fait qu'ils ne sont pas concentrés, n'ont pas de conscience de classe, ni d'organisation syndicale développée; ils n'opposent pas au patronat le même front défensif et offensif que les ouvriers d'usine. Il s'ensuit que leur rémunération est généralement beaucoup plus faible.

Source : BIU Cujas

2°-Pour les ouvriers et ouvrières

Demandons-nous maintenant comment il se trouve des ouvriers pour accepter le travail à domicile? C'est que, eux aussi, y trouvent parfois des avantages sérieux. Le principal c'est que le travail à domicile est compatible avec les soins du ménage. Telle ouvrière qui ne pourrait pas consentir à aller en usine, parce qu'elle a des enfants à soigner, acceptera de travailler chez elle.

Conciliation du ménage et des soins du ménage

Possibilité du travail clandestin

Puis le travail demeure clandestin. Certaines personnes appartenant aux classes moyennes, petits fonctionnaires, petits retraités, qui, pour des raisons sociales, consentiraient malaisément à se rendre à l'usine, acceptent, sans avoir le sentiment d'une déchéance, de travailler chez elles.

Domaine d'application de l'industrie à domicile

Les enquetes françaises et étrangères faites à la fin du XIXème et au début du XXème siècles, ont montré que l'industrie à domicile conserve à l'époque contemporaine une place importante dans quelques branches très déterminées d'industrie. Son domaine se trouve délimité par la combinaison de deux idées générales.

Branches de production où se rencontrent à la fois:

D'une part, pour que l'industrie à domicile soit préférée à la fabrique concentrée, il faut qu'il s'agisse d'une production technique très simple. Dès que peuvent entrer en action les procédés de la production

1°- une technique simple

mécanique à haut rendement, la grande entreprise l'emporte nécessairement. L'industrie à domicile ne va donc subsister que dans les branches qui ne se prêtent pas à l'emploi d'un outillage mécanique perfectionné.

2°-Des opérations commerciales de vaste envergure

D'autre part, pour que l'industrie à domicile soit préférée au petit métier, malgré les inconvénients qu'elle présente pour le travailleur à qui elle enlève l'indépendance économique, il faut qu'il s'agisse d'une production liée à des opérations commerciales de vaste envergure, qui dépassent les moyens limités du petit artisan.

Finalement donc, l'industrie à domicile a son champ d'action marqué dans les branches de production où se rencontrent à la fois une technique simple, exclusive du grand machinisme, et des opérations commerciales vastes, exclusives à l'artisanat.

L'industrie à domicile dans la couture

L'exemple le plus net, c'est la couture. La couture ne nécessite nullement la concentration des travailleurs en usine, puisque chaque ouvrière peut avoir chez elle sa machine à coudre. Les opérations commerciales au contraire s'y font nécessairement en grand. Qu'ils'agisse de l'achat des matières premières ou de l'écoulement des articles fabriqués, l'individu isolé sans capitaux est hors d'état de les effectuer d'une

Source : BIU Cujas

manière satisfaisante. Et dès lors, l'industrie à domicile qui concilie l'exécution individuelle du travail et l'organisation massive de l'achat et de la vente apparaît, comme la forme de production la mieux adaptée aux circonstances.

Avenir de l'industrie à domicile.

Quelles sont les perspectives d'avenir du travail à domicile ?

Extension graduelle de la protection ouvrière.

Nous avons vu qu'une des raisons qui poussent les patrons à adopter cette forme d'entreprise est qu'ainsi ils peuvent se soustraire aux lois de protection ouvrière. A mesure que la législation sociale se développe, cet avantage va croissant. Il semble donc que, de ce côté, il y ait une raison de vitalité future pour le travail à domicile.

Application de cette protection aux travailleurs à domicile

Mais par ailleurs, les pouvoirs publics se sont efforcés, en ces derniers temps, d'étendre la protection des lois aux ouvriers à domicile. Cette législation a été la conséquence des enquêtes dont nous avons déjà parlé. Elles ont relevé de tels abus qu'un mouvement d'opinion publique s'est développé contre ce que l'on appelle d'un terme expressif le Sweating-System (ou système de la sueur). En France, les pouvoirs publics ont tenté d'y mettre un terme par la loi du 10 Juillet 1915, laquelle pose le principe que l'ouvrière à domicile doit pouvoir gagner, en dix heures de travail, un salaire à peu près égal au salaire journalier d'un ouvrier d'usine. Comme cette loi a été mise en application pendant la guerre, il est assez difficile d'en dégager les résultats, parce que, depuis 1914, toutes les valeurs, notamment les salaires, se sont modifiés. Il semble cependant que l'écart constaté avant 1914 entre l'usine et le travail à domicile ait diminué. Par conséquent, un des avantages qu'avait l'entrepreneur à adopter cette forme s'est atténué. Si une égalisation des taux du salaire devait se faire entre l'usine et le travail à domicile, une des raisons essentielles du choix de cette forme par l'entrepreneur disparaîtrait du même coup.

La diffusion croissante des petits métiers

Inversement, il faut tenir compte, pour mesurer les perspectives d'avenir du travail à domicile, d'une considération d'ordre technique: Quelle sera dans l'avenir la diffusion de l'usage du petit moteur? En fait, depuis le début du XXème siècle, dans certaines branches d'industries, il s'est répandu d'une manière très notable par exemple dans la bonneterie et la rubannerie (région du Velay). Parallèlement à cette diffusion, l'industrie à domicile a gagné du terrain au détriment du travail en usine. On peut affirmer que

Source : BIU Cujas

si ce mouvement s'étendait à d'autres branches d'industrie, le travail à domicile en bénéficierait.

Le travail à domicile et les classes moyennes dans l'après guerre.

Ajoutons enfin qu'en ces dernières années par suite des conséquences sociales de la guerre, l'industrie à domicile a gagné des couches de la société qui ne la pratiquaient pas auparavant. Nous avons noté précédemment qu'un de ses avantages pour le travailleur est la clandestinité. Or, certaines couches sociales qui ont été durement victimes des transformations économiques dues à la guerre (rentiers, retraités etc...) ont été attirés vers le travail à domicile, par ce caractère de clandestinité, qui leur permet de conserver en apparence leur condition sociale antérieure, et d'accroître leurs ressources, devenues insuffisantes, parce qu'elles n'ont pas suivi la hausse des prix.

On voit combien complexes sont les données du problème et qu'il est singulièrement malaisé de prévoir ce que deviendra dans l'avenir l'industrie à domicile.

Chapitre II

LES ENTENTES ENTRE LES ENTREPRISES

Comment la concentration conduit fatalement aux ententes entre les entreprises

Le développement des ententes entre les entreprises industrielles marque une seconde étape dans l'évolution économique de l'industrie contemporaine. Nous avons vu qu'un premier résultat de la libre concurrence est qu'une lutte s'engage entre les diverses entreprises. Dans cette phase de lutte, la libre concurrence, si elle est désastreuse pour certains des combattants, est avantageuse pour les autres. Que se passe-t-il quand la lutte est terminée, et que, dans une branche donnée de production, la petite industrie est réduite à l'impuissance, ou supprimée, de sorte qu'il ne reste plus en présence que quelques grandes entreprises?

Inconvénients de la concurrence pour les entreprises concentrées

A ce point de l'évolution, la libre concurrence n'est plus avantageuse pour aucun des producteurs. Quand il n'y a plus qu'un petit nombre de grandes firmes, si la concurrence subsiste entre elles, il en résulte d'abord un excès de production, car chacune d'elles est dotée de moyens mécaniques très puissants et si elles se livrent toutes à une production sans frein, le marché est submergé sous une quantité de produits, qui dépasse bientôt les besoins sociaux

Surproduction

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
Source : BIU Cujas
U

Baisse des prix de vente.

Puis, si la libre concurrence continue de jouer, chaque entreprise désireuse d'écouler sa production, essaiera d'étendre sa clientèle aux dépens des entreprises concurrentes et abaisse ses prix au niveau le plus bas qu'elle puisse consentir.

Comment l'entente va remédier à ces inconvénients en disciplinant la production et les prix

Aucune de ces grandes entreprises ne va donc pouvoir utiliser sa victoire, en tirer des profits pécuniaires appréciables. Quand on en arrive là, et que les chefs de grandes entreprises se rendent compte de la situation, le désir leur vient tout naturellement de mettre fin à une concurrence désastreuse pour tous. Ils ont pour cela un moyen, c'est de s'entendre, de passer entre eux des accords, de décider qu'ils cesseront de se combattre, de surproduire. Par là, et par là seulement, ils se mettront en mesure d'utiliser en commun la victoire remportée dans la phase précédente.

La concurrence tue la concurrence (Proudhon)

Si maintenant nous embrassons d'un seul coup d'oeil toute cette évolution et que nous rapprochions son début et son terme, nous voyons qu'au point de départ était le régime de la libre concurrence et qu'au point d'arrivée se placent des ententes qui ont pour but de supprimer cette libre concurrence. Cela a permis à Proudhon de dire dans une formule expressive "la concurrence tue la concurrence".

Modalités diverses des ententes

Suivant les pays et les situations, les ententes ont pris des formes assez diverses. Celle qui l'a emporté très vite en Allemagne, c'est le cartel. Celle qui prédomine aux Etats-Unis, et dont on trouve des exemples en Angleterre, c'est le trust. En France, il n'y a guère à proprement parler de cartels ni de trusts, mais sous des noms différents: comptoirs, syndicats de producteurs, etc... on trouve des organismes collectifs qui procèdent du même esprit et visent à des objectifs analogues.

Section I

Les cartels

Définition du cartel

Le cartel est une entente entre plusieurs producteurs, qui conservent en principe leur autonomie, mais qui la restreignent sur quelques points déterminés afin d'atténuer entre eux la lutte et la concurrence.

§ 1 - Différentes espèces de cartels

Les cartels de conditions de vente

Les cartels peuvent se classer suivant leur degré croissant de cohésion.

Les plus simples à cet égard, ceux où le lien d'

Source : BIU Cujas

association est le plus lâche, sont les cartels de conditions de vente. Ils se bornent à poser des règles communes, obligatoires pour tous les associés, relativement aux clauses accessoires de la vente. Par exemple les adhérents du cartel s'entendent sur la durée du crédit qu'ils feront à leurs acheteurs.

Les cartels de prix

D'un degré plus strict sont les cartels de prix qui fixent, pour toutes les entreprises, un prix de vente minimum, au-dessous duquel les adhérents s'engagent à ne pas descendre.

Les cartels de limitation de la production

Plus restrictifs encore sont les cartels de limitation de la production. Un des inconvénients de la libre concurrence est, nous le savons, le risque d'une production excessive, qui entraîne l'avilissement des prix. On s'attaque ici à la cause même de la chute des prix; on fixe la production globale de l'ensemble des adhérents du cartel; et, de cette production globale, chaque adhérent reçoit le droit de fabriquer un certain pourcentage. Par exemple, pour l'ensemble des entreprises adhérentes on fixe une production maxima d'un million de tonnes pour l'année à venir, une des entreprises adhérentes produira 10 % de ce total, une autre 15 %, etc.

Telles sont les modalités primitives du cartel, A première vue, surtout dans les dernières formes elles peuvent sembler limiter très étroitement la liberté d'action de chaque adhérent. Cependant l'expérience a montré qu'elles étaient, en fait, souvent impuissantes à apporter aux adhérents les avantages qu'ils escomptent de l'entente. Et on a dû en venir très généralement à une forme encore plus restrictive:

Les cartels à bureau de vente

le cartel à bureau de vente. Ce cartel, comme son nom l'indique, comporte au-dessus des entreprises cartellisées, un organisme commun, un service central, à qui est transférée toute la gestion commerciale, laquelle est donc retirée aux entreprises cartellisées prises individuellement.

§ 2 - Conditions de formation des cartels

1°-Condition économique

Le succès d'une tentative de cartellisation suppose la réunion d'un certain nombre de conditions.

La cartellisation suppose la concentration

1°- Et d'abord, pour qu'un cartel, se forme dans une branche de production, il faut qu'elle soit arrivée au deuxième stade de l'évolution économique. Tant qu'on se trouve dans la première période, les grandes entreprises n'ont pas intérêt à mettre fin à la libre concurrence , puisqu'elles espèrent, à la faveur de cette concurrence, éliminer les petites entreprises En outre, comme il subsiste une multitude de concur-

Source : BIU Cujas

rents, l'accord de tous les producteurs serait pratiquement impossible à réaliser. Pour que la cartellisation réussisse, il faut donc qu'il ne reste plus en présence qu'un petit nombre de grandes entreprises: la cartellisation suppose une concentration préalable.

2°-Condition technique

2° - A cette condition d'ordre économique s'ajoute une condition d'ordre technique. Pour qu'un cartel ait chance de se former et de subsister, il faut que l'objet auquel il s'applique, présente les deux caractères techniques suivants : qu'il soit uniforme et qu'il ne comporte pas de substitut.

A)L'uniformité

A) Il faut que le cartel s'applique à un article uniforme, non soumis au caprice de la mode, ni aux variations de goût des consommateurs. Si, en effet, l'objet qu'on essaie de cartelliser varie fréquemment dans le temps (parce que la mode se porte sur telle ou telle forme) ou dans l'espace (parce que les consommateurs ne désirent pas tous un type unique)la cartellisation est très difficile. On est en présence d'une série de maisons, dont chacune essaie de s'adapter à l'une des formes demandées; chacune réussit dans une modalité et moins bien dans une autre. Si l'on essaie de les plier toutes à une règle commune, elles s'y résigneront malaisément et les consommateurs résisteront à cette tentative qui aboutirait à leur offrir désormais un article uniformisé et banalisé.

Les matières premières et les produits semi-fabriqués sont les meilleurs articles du cartel.

De là résulte que les matières premières et les produits semi-fabriqués se prêtent mieux à la cartellisation que les articles consommables. Le charbon, l'acier, sont des matières excellentes de cartellisation. Les poutrelles, les rails, les tuyaux de chauffage également, parce que, produits finis pour telles industries, ils sont, pour d'autres, des matières premières, et que les industries qui les consomment ne voient pas d'inconvénient à ce qu'on leur livre des articles de série.

Voici quelques applications concrètes de cette première condition. On a pu faire dans le textile un cartel des fils de coton. Il a été plus difficile de faire un cartel des tissus de coton, en raison de la variété des produits d'usine à usine. Les fabricants de briques ont pu se constituer en cartel pour les briques ordinaires, article de série; ils ont échoué lorsqu'ils ont voulu étendre le cartel aux briques vernissées, article de luxe, qui varie suivant les usines et les goûts des clients.

Sont aussi d'excellents articles de cartel certains produits terminés; mais extrêmement spécialisés et ne présentant pas une grande diversité de types.

Source : BIU Cujas

C'est ainsi qu'on a pu faire un cartel des doublures de satin de Chine, des calendriers à effeuiller, des patins à roulettes.

B-L'absence de succédanés

B) En second lieu, il faut que le produit auquel s'applique l'essai de cartellisation ne comporte pas de succédanés. Un des buts des fondateurs d'un cartel est en effet, un relèvement très sensible du prix de vente. Si l'article a des succédanés, si les consommateurs peuvent se satisfaire assez bien à l'aide d'un seul article, dès que le prix s'élève sensiblement ils se détournent du produit cartellisé, et se reportent vers son substitut. Il faut alors pour réussir, que le cartel englobe à la fois, le produit lui-même, et son substitut, ce qui généralement n'est pas possible.

Les cartels de raffineries de sucre en Allemagne

On a pu faire aisément, en France et en Autriche, des cartels de raffineries de sucre. Il a été beaucoup plus difficile d'y réussir en Allemagne, parce que, en ce pays, les clients, moins exigeants, se contentaient à la rigueur de sucre blanc; quand les raffineries de sucre émettaient la prétention d'élever leurs prix, les consommateurs remplaçaient purement et simplement le sucre raffiné par du sucre blanc. Le cartel a bien essayé de s'étendre aux sucreries proprement dites, mais tandis que les raffineries étaient arrivées à un point de concentration très avancée, il subsistait une infinité de sucreries, dont beaucoup étaient exploitées par de petits propriétaires, très particularistes, qui ne voulurent pas se plier à la formule du cartel. Faute de pouvoir englober les sucreries, le cartel des raffineries fut condamné à l'échec.

3° condition psychologique

3°- Enfin, la cartellisation suppose réalisée une condition d'ordre psychologique. Un cartel ne peut subsister que si ses adhérents se plient volontiers à une discipline souvent très dure et acceptent que leur autonomie économique soit, sinon supprimée, du moins limitée sur des points importants. L'expérience montre, en effet, que pour que le cartel fonctionne à la satisfaction de tous ses adhérents, et que les uns ne soient pas victimes des agissements des autres, un contrôle très sévère de la gestion des entreprises adhérentes doit être organisé. Même dans le cartel à bureau de vente, des fissures se produisent, des fraudes sont commises, s'il n'y a pas une surveillance de tous les instants sur les actes des adhérents du cartel.

La discipline volontaire des adhérents

Nécessité d'un contrôle contre les fraudes

Fréquence et variété des fraudes.

Voici quelques exemples qui illustrent cette idée. En 1895, à Elberfeld, était créé un cartel de fabricants de satin de Chine, avec l'obligation pour tous les adhérents de vendre à un certain prix. Les inspecteurs du cartel s'aperçurent que certaines des entreprises adhérentes vendaient à un prix inférieur des lots

Source : BIU Cujas

importants de satin de Chine sous la rubrique marchandises défraichies. Cette pratique était strictement conforme aux statuts du cartel, qui autorisait dans ce cas un prix de vente moindre. Mais les inspecteurs furent frappés de l'importance des lots portés en compte sous cette rubrique. Par des visites inopinées, ils constatèrent qu'on inscrivait sous ce nom des marchandises neuves, pour faire bénéficier l'acheteur d'un prix inférieur . L'entreprise recrutait ainsi des clients au détriment des adhérents qui respectaient les statuts du cartel.

Exemples.

Autre exemple: un représentant d'une maison française de vins de Champagne remarqua que les hôteliers de la Forêt Noire, auxquels il avait coutume de vendre ses vins lui en achetaient beaucoup moins. Ayant fait une enquête pour connaître la cause de cette abstention il apprit qu'une fabrique de chicorée de l'Allemagne du Sud, adhérente au cartel de la chicorée, et obligée de vendre ses produits sur un certain prix,avait imaginé pour accroître sa clientèle, de glisser, dans ses livraisons de chicorée, un certain nombre de bouteilles de vin mousseux ressemblant à du champagne.

La double facture

Très souvent, enfin, joue la fraude de la double facture. Une facture officielle est délivrée au prix du cartel. C'est elle que l'on montrera aux inspecteurs. Une autre est établie d'accord avec le client et correspond au prix réel, inférieur : c'est celle qui fait foi dans les rapports entre le fournisseur et le client.

Tous ces faits ont montré qu'un cartel ne peut fonctionner que grâce à un contrôle très strict, de la gestion de toutes les entreprises cartellisées; de sorte que, dans les pays où la mentalité des chefs d'entreprise ne se prête pas à une contrainte de ce genre (c'est là une question de psychologie nationale) la cartellisation est extrêmement malaisée. En fait ce sont les producteurs allemands qui ont accepté le plus facilement cette discipline collective.C'est pourquoi la cartellisation s'est surtout développée en Allemagne.

Développement de la cartellisation en Allemagne

Le premier cartel a été celui du fer blanc,fondé à Cologne en 1869. C'est dans le dernier quart du siècle, et au début du XXème siècle que les cartels ont pris tout leur essor. A la veille de la guerre de 1914, on en comptait en Allemagne environ 500. Les deux plus importants étaient le cartel du charbon, qui contrôlait une production plus de deux fois supérieure à celle des charbonnages français, et celui de l'acier, qui englobait une trentaine d'établissements métallurgiques et plus de 200.000 ouvriers.

Source : BIU Cujas

§ 3 - Méthodes économiques des cartels

Diminution du prix de revient

1°- Un des premiers effets de la cartellisation, c'est une réduction très sensible du prix de revient des produits. La cartellisation supprime tous les frais qui étaient la conséquence de l'état de lutte entre ces maisons qui désormais vont être associées.

Réduction des frais de publicité

D'abord, les frais de publicité diminuent dans une très large mesure, ils peuvent, en effet, dans une entreprise, viser deux objectifs: la diffusion dans la clientèle d'un certain produit auquel elle n'est pas habituée, puis l'accaparement de la clientèle par une maison au détriment de ses concurrents. Une maison de café, par exemple, fera de la publicité, soit pour répandre l'usage du café dans une population de buveurs de thé, soit pour répandre sa marque aux dépens des autres marques de café. En cas de cartellisation, la réclame du premier type subsiste, la seconde peut disparaître, surtout dans l'hypothèse de cartel avec partage des débouchés, puisqu'alors il ne peut plus être question pour une entreprise d'arracher la clientèle à ses concurrents.

Du personnel de représentants.

Le personnel de voyageurs et de représentants de commerce va pouvoir de même être sensiblement réduit puisque sa fonction principale est d'essayer de conquérir à la maison qu'il représente, les clients qui jusqu'alors s'adressaient à d'autres. Quand l'accord est réalisé entre toutes les firmes, que chacune a son débouché préfixé, ce personnel se trouve à peu près sans emploi.

Des frais de transport

La cartellisation diminue également les frais de transport. Puisqu'on répartit les débouchés en zones, il est naturel d'attribuer à chaque entreprise la zone géographiquement la plus proche. On ne voit plus cette pratique, courante sous la libre concurrence, d'entreprises de l'Allemagne du Nord vendant à des consommateurs de l'Allemagne du Sud et inversement.

Du prix d'achat des matières premières

Enfin, la cartellisation diminue sensiblement le prix d'achat des matières premières, toutes les fois que le cartel comporte, en même temps qu'un bureau de vente, un bureau d'achat qui centralise les commandes de ses adhérents. De même que la grande entreprise obtient de meilleures conditions d'achat que la petite, de même le bureau d'achat, réalisant la concentration à la seconde puissance, peut obliger ses fournisseurs à lui consentir des conditions tout à fait spéciales.

Ainsi, pour toutes sortes de raisons la cartellisation entraîne une compression très notable du

Source : BIU Cujas

prix de revient à l'unité.

2° - En ce qui concerne les prix de vente pratiqués par les cartels, il faut faire une distinction importante, suivant qu'il s'agit du marché national ou des marchés étrangers.

La cartellisation élève et stabilise les prix sur le marché intérieur

A - Sur le marché national (en l'espèce, le marché allemand) une grande enquête faite en Allemagne en 1903, apporte des renseignements très précis. Elle montre que la cartellisation aboutit à l'élévation et à la stabilisation des prix de vente à l'intérieur.

Le monopole de fait existe si les réfractaires ne dépassent pas 12 %

a) L'élévation du prix de vente tient à ce que la cartellisation permet à ses initiateurs de dominer le marché et de réaliser une sorte de monopole qui se substitue à la libre concurrence. Pour qu'un monopole strict existe, il faut que tous les producteurs soient soumis au cartel, ce qui n'arrive presque jamais. Presque toujours, il y a des réfractaires, qui refusent l'offre d'y participer. Mais quand leur pourcentage n'est pas très élevé, en fait, les dirigeants du cartel fixent le prix qu'ils veulent. L'expérience montre que quand les réfractaires ne dépassent pas 12 % du total, le cartel peut les négliger et est maître des prix.

L'obligation du commerce exclusif

Il l'est surtout s'il impose à ses clients l'obligation au commerce exclusif. Les clients des industries cartellisées sont généralement non pas les consommateurs mais les commerçants. Le cartel leur dit : "Si vous voulez vendre mes produits, je vous interdis de vendre ceux de mes concurrents, les réfractaires". Comme par hypothèse, le cartel englobe l'immense majorité des entreprises, le commerçant préfère tenir ses produits, plutôt que ceux des entreprises indépendantes, et se soumet à ses prescriptions.

Limites à la hausse des prix

Il ne faut pas croire cependant que le cartel maître de la situation, puisse élever les prix sans limite . Sans vouloir dès maintenant entamer la théorie des prix sous un régime de monopole , disons que la liberté du monopoleur est restreinte par une double condition. Il ne doit pas porter des prix à un niveau tel , que la consommation soit découragée. En outre, s'il les élève d'une manière excessive, il réalisera peut être pendant quelque temps de gros bénéfices, mais, attirées par l'appât de ces bénéfices, des entreprises concurrentes se formeront et, pour avoir exagéré les prix, le cartel court, le risque de perdre son monopole. Sous ces réserves, le cartel qui n'est plus soumis à la concurrence peut porter ses prix de vente très sensiblement au-dessus des anciens prix de concurrence.

Source : BIU Cujas

La stabilisation des prix obtenus grâce à la limitation de la production

b) Plus élevés, ces prix sont aussi plus stables. Les dirigeants du cartel centralisent un ensemble d'informations sur l'état du marché et les perspectives prochaines, ils sont mieux à même qu'une entreprise individuelle, de pressentir les mouvements prochains de la demande de marchandises, Quand ils présument que le marché va être engorgé, parce que la demande fléchit, ou que la production est excessive, ils peuvent avertir leurs adhérents, qu'une crise de surproduction est imminente, et leur donner l'ordre de limiter leurs fabrications. Cette limitation permettra de maintenir les prix au même niveau qu'auparavant tandis que, en l'absence de cartel, comme la production n'est pas disciplinée , c'est le prix qui doit fléchir. Il y a donc une différence à cet égard entre l'état de concurrence et l'état de cartellisation. Sous le régime de la concurrence, faute d'avoir pu agir pour adapter la production à l'état de la demande, on doit se résigner au fléchissement des cours; quand il y a entente, le cartel agit préventivement, sur la production, ce qui permet une stabilité relative des prix.

Sur les marchés étrangers, les cartels pratiquent le dumping.

B - Sur les marchés autres que le marché intérieur, la politique des cartels se caractérise par une pratique appelée d'un terme anglais le dumping, et qui consiste à adopter deux prix de vente différents, l'un relativement élevé, pour le marché intérieur, l'autre sensiblement plus bas, parfois même inférieur au prix de revient, sur les marchés étrangers. A l'origine, le dumping fut sans doute un simple expédient . Des cartels ayant mal calculé leurs prévisions, avaient accumulé des stocks importants. Pour se débarrasser de cette production qui encombrait les usines et les magasins, ils vendirent à vil prix à l'étranger leurs excédents.

Caractère systématique de cette politique

Mais bientôt cette politique est devenue systématique. Au lieu d'être un expédient pour liquider une production excessive, elle a été un moyen d'écouler une production que le cartel avait voulu telle. Il y a de très nombreux exemples de cette politique, notamment dans l'industrie métallurgique.

Résistance des consommateurs et des industries allemandes de transformation

La politique du dumping devait naturellement susciter de très vives résistances, en Allemagne même. D'abord, les consommateurs allemands se déclaraient victimes de l'opération: pour eux étaient les prix élevés; aux consommateurs étrangers étaient réservés les prix plus bas, Puis les industries allemandes de transformation déclaraient inadmissible une politique qui les mettait dans l'impossibilité de conquérir les marchés étrangers, voire d'y consacrer leurs

Source : BIU Cujas

positions. L'industrie hollandaise des clouteries, en achetant en Allemagne, au cartel de la métallurgie, les fils de fer, matière première de cette industrie, les payait un prix si bas, par comparaison, avec les prix intérieurs allemands, qu'elle pouvait vendre ensuite ses clous à un prix défiant la concurrence de l'industrie allemande de la clouterie.

Correctif apporté au dumping : Les primes de compensation aux industries allemandes d'exportation

Les cartels comprirent que le dumping, tel qu'ils le pratiquaient, n'était pas au point, et ils y apportèrent un correctif. Ils décidèrent que quand les industries allemandes de transformation justifieraient avoir acheté des matières premières au prixallemand, et avoir vendu sur des marchés étrangers les produits fabriqués avec ces matières, le cartel leur remettrait une ristourne égale à la différence entre le prix des matières premières pour l'Allemagne et pour l'étranger. Supposons que le fil de fer soit vendu 45 marks aux acheteurs allemands et 40 marks aux acheteurs étrangers. Les clouteries hollandaises paient 5 marks de moins, mais si les clouteries allemandes justifient que les clous fabriqués par elles avec des fils de fer achetés au cartel sont destinés à l'étranger, remise leur est faite de 5 marks. C'est comme si elles avaient payé 40 marks. Avec ce correctif, des primes de compensation, le système du dumping a fonctionné d'une manière très large dans les années d'avant guerre.

Les prix de vente à l'extérieur varient suivant les pays

Ce qui montre bien que le dumping est une politique systématique, c'est qu'il n'y a pas seulement fixation de deux prix, un pour l'intérieur et un plus bas, pour l'étranger, mais généralement d'une série de prix différents, suivant les marchés étrangers. Le cartel consent le sacrifice maximum sur les marchés où la concurrence est la plus vive, là où il y a intérêt supérieur pour l'Allemagne à conquérir les positions. Les poutrelles allemandes dont le prix de revient était d'environ 90 marks, se vendaient 120 en Suisse, 110 en Angleterre, et 75 marks seulement sur le marché italien, soit un prix inférieur au prix de revient. Evidemment, le cartel ne consentait pas cette perte par altruisme et pour faire bénévolement un cadeau aux acheteurs. L'industrie italienne, à ce moment, était en voie de développement. Il s'agissait d'empêcher cet essor, et c'est à cette fin que les cartels allemands vendaient en Italie, à un prix tel que la concurrence ne put pas "tenir le coup". L'expérience a montré que ce mécanisme était très bien agencé; il a été un des instruments les plus efficaces de l'expansion économique de l'Allemagne avant la guerre.

Ils peuvent être inférieurs au prix de vente.

Source : BIU Cujas

§ 4 - Cartels et pouvoirs publics

L'enquête allemande sur les cartels

Le développement des cartels à la fin du XIXème siècle avait déterminé, en Allemagne, certains mouvements d'opinion. Les pouvoirs publics décidèrent alors une grande enquête pour rechercher si, en fait, l'institution était avantageuse ou nuisible à l'économie nationale allemande. On fit entrer dans la commission d'enquête des économistes, des représentants de la grande industrie, des adversaires notoires des cartels. La commission nommée en 1903 procède à de longs travaux qui durèrent plus de dix ans. Ce n'est qu'un an avait la guerre que ses conclusions ont été officiellement connues. D'une manière générale, elles

Ses conclusions favorables.

furent favorables à l'institution ce qui amena les pouvoirs publics à adopter une politique bienveillante et même à accorder un appui effectif aux cartels.

Attitude bienveillante des pouvoirs publics

A la vérité, dès l'origine, les cartels avaient trouvé un accueil favorable auprès des pouvoirs publics. En 1893, le ministre des Chemins de fer les défendait contre les attaques de leurs adversaires et traitait directement avec le cartel du charbon, pour la fourniture du combustible aux chemins de fer. C'est dans un bureau du ministère des travaux publics que les commandes de locomotives étaient partagées entre les membres du cartel de la métallurgie, Mais c'est surtout à l'occasion du cartel de la potasse que les sympathies du gouvernement pour la forme du cartel se manifestèrent.

Le cartel de la potasse.

Dans les premières années du XXème siècle l'industrie de la potasse était organisée en cartel et l'Etat prussien y était participant au titre de propriétaire de gisements. Le cartel profite de sa domination pour élever très sensiblement les prix de vente, mais la conséquence de cette mesure fut un accroissement du nombre des gisements de potasse en exploitation. De sorte que la production allemande s'élevait d'année en année, tandis que la consommation n'aug-

Sa dislocation

mentait pas parallèlement. Le déséquilibre croissant entre la production et la consommation fut un premier élément de dislocation du cartel.

Attitude des Etats-Unis.

Un deuxième élément fut l'action des Etats Unis Ils étaient un des principaux consommateurs de potasse acheteurs des produits du cartel. Ils souffraient de la hausse du prix de vente. Ils acquirent la majorité des actions de plusieurs gisements adhérents au cartel allemand. Et au renouvellement du cartel quelques sociétés (celles où les Etats-Unis avaient la majorité) déclarèrent se retirer. Le jour même où elles rompi-

Source : BIU Cujas

rent leurs liens, ces entreprises passèrent des marchés et acceptèrent un prix de vente inférieur de 50 % à l'ancien prix. La dislocation du cartel annonçait une ère très difficile pour la production allemande de la potasse et un avilissement des prix.

Le cartel de la potasse est déclaré obligatoire (Mai 1910)

Les pouvoirs publics décidèrent alors que le cartel de la potasse serait obligatoire. Ils firent rentrer de force sous la règle du cartel les sociétés qui avaient entendu s'en libérer (mai 1910)

Mesures prises en faveur des consommateurs

Par ailleurs, en rendant le cartel obligatoire, les pouvoirs publics édictèrent un certain nombre de règles en vue de protéger les consommateurs et les ouvriers des industries cartellisées. Ils décidèrent

En faveur des ouvriers.

que ce cartel obligatoire ne pourrait dépasser, dans les prix de vente à l'intérieur, un certain maximum, ni dans les prix de vente à l'étranger un certain minimum, en vue d'éviter une pratique excessive du dumping. Puis, pour protéger les ouvriers, il leur fut garanti un minimum de salaire et des conditions de travail fixées par un accord collectif.

Cette politique des pouvoirs publics montre que déjà avant la guerre, on s'orientait en Allemagne, vers la reconnaissance officielle des cartels, avec un droit de regard au profit des pouvoirs publics, pour éviter que les cartels ne tirent de la situation des bénéfices excessifs au détriment de la masse des consommateurs et des ouvriers.

§ 5 - Les cartels pendant la guerre 1914 - 1918

Extension de la cartellisation pendant la guerre.

La guerre a suscité en Allemagne, comme chez tous les belligérants, un état de choses nouveau. Les matières premières n'existaient plus d'une manière illimitée avec la possibilité de se les procurer aisément: l'Allemagne était réduite à son territoire et au territoire des Etats avec lesquels elle restait en liaison. D'autre part, un grand nombre d'ouvriers étaient

Nécessité d'un aménagement rationnel de la production.

mobilisés. Il était nécessaire d'aménager la production pour tirer le maximum de rendement de matières premières et d'une main d'oeuvre ainsi limitée en quantité et de faire porter l'effort productif sur celles des entreprises les mieux outillées. C'est le triomphe de

Création de nouveaux cartels.

la grande entreprise, de la règle de l'effort coordonné et rationnel.

Aussi, dans les premières années de la guerre, les cartels furent-ils très facilement renouvelés et il s'en créa de nouveaux. Quand le déroulement de la guerre vint accentuer la pénurie de matières premières et de main d'oeuvre, la nécessité de la cartellisation

Source : BIU Cujas

devint plus impérieuse. Les pouvoirs publics intervinrent activement pour accélérer ce mouvement. Si dans une branche d'industrie existait un cartel, l'Etat, qui était devenu très gros consommateur, n'avait qu'à s'adresser à lui. Il lui déclarait avoir besoin de telles quantités de marchandises: le cartel, qui connaissait dans le détail les possibilités de ses adhérents, répartissait lui-même entre eux la commande. Là, au contraire, où n'existait pas le cartel, il était difficile d'entrer directement en contact avec une foule d'entreprises. On s'explique par là que la mobilisation industrielle allemande se soit faite dans de meilleures conditions que la mobilisation agricole, car la cartellisation, développée dans l'industrie, l'était beaucoup moins dans l'agriculture. A la fin de la guerre, faisant un pas de plus, les pouvoirs publics décrétèrent, pour beaucoup d'industries, la cartellisation obligatoire, si bien qu'en 1918, un grand nombre de branches d'industries allemandes étaient cartellisées, soit par le fait d'un accord spontané des chefs d'entreprises, soit par la volonté de l'Etat.

La cartellisation obligatoire

§ 6 - Les cartels dans l'après-guerre

Il convient à cet égard de sous distinguer deux périodes, séparées par le redressement monétaire allemand.

Eclipse de la cartellisation de 1920 à 1923

La première va de la fin de la guerre à 1923. Dans cette période, on constate une sorte d'éclipse de la cartellisation. Un certain nombre de dirigeants de la politique allemande estiment que le temps des cartels et de l'effort discipliné est passé, que la lutte doit reprendre entre les entreprises. Ce sentiment était naturellement partagé par ceux qui se sentaient assez forts pour remporter la victoire, et en particulier par les dirigeants des grands Konzerne.

Conséquences de la réforme monétaire de 1923

A partir de 1924, les choses changent parce que avec la réforme monétaire, les conditions un peu artificielles du développement des Konzerne disparaissent. Les Konzerne s'effondrent, l'idée de cartellisation revient au premier plan. Un des résultats de la réforme monétaire consistait à fixer les prix en marks-or. Mais il se trouve, au lendemain de la réforme, que les prix allemands de revient et de vente étaient trop élevés pour supporter la concurrence étrangère. Un mouvement se produit alors, tendant à comprimer par tous les moyens les prix de revient. Comme cette compression ne pouvait pas s'exercer sur

La compression des prix de revient.

Source : BIU Cujas

l'élément salaire, parce que ce serait réduire par là même la puissance d'achat d'une fraction importante des consommateurs, on rechercha quels moyens permettraient une réduction des autres éléments du prix de revient.

La rationalisation de la production

C'est le mouvement désigné sous le nom de rationalisation de la production. Ce mouvement, qui eut pour protagoniste le professeur Julius Hirsch, dépasse en un sens, ce que nous étudions en ce moment.

Développement du taylorisme et de la concentration

Il implique d'abord le développement du taylorisme pour obtenir d'un effort donné un rendement supérieur, puis la concentration et le développement de la production dans les grandes entreprises, puis la normalisation, c'est-à-dire la diminution du nombre des types d'articles fabriqués, l'expérience montrant que plus une entreprise fabrique de types divers, plus son prix de revient est élevé.

La normalisation.

En outre, et c'est ce qui nous intéresse plus spécialement ici, la théorie de la rationalisation comporte un développement systématique de la formule du cartel. On la pousse même au delà de sa notion initiale, et on rejoint la deuxième forme d'entente le trust, car on va jusqu'à supprimer l'indépendance des entreprises. Le cartel décide la fermeture complète de celles des entreprises qui se trouvent placées dans des conditions médiocres, et par conséquent, ne peuvent pas réduire leurs prix de revient . Une série de mesures ont été prises pour attribuer des indemnités aux entreprises supprimées. Les initiateurs de ce mouvement estiment que ces indemnités coûteront moins cher à l'économie allemande que le maintien en fonctionnement d'entreprises dont le prix de revient ne pourra être comprimé.

Regain de faveur des cartels avec fermeture d'entreprises moyennant indemnité.

On estime à plus de trois mille le nombre des cartels en Allemagne en 1930. Parmi les plus importants il faut signaler : 1° - L'interessengemeinschaft der Farbenindustrie, créée en 1916, pour une durée de 50 années, au capital de 900 millions de marks, qui exerce un véritable monopole dans le domaine des industries chimiques.

2° - La Vereinigte Stahlwerke (Société des Aciéries réunies) au capital de 800 millions de marks, née en 1926 de la fusion de plusieurs grandes firmes métallurgiques, et qui détient environ 40 % de la production allemande de fer et d'acier.

Au cours des années 1924-1930 en même temps que le cartel s'est développé, affermi, généralisé, le contrôle des pouvoirs publics sur les cartels s'est exercé par une institution dont je n'ai pas parlé encore: le tribunal de cartel, créé par un décret du

Source : BIU Cujas

2 Novembre 1923. C'est une juridiction particulière à laquelle on soumet les difficultés qui naissent de l'existence et du fonctionnement des cartels et ce tribunal eut une activité considérable dans la période envisagée, puisque de 1924 à 1930, il ne juge pas moins de 1150 affaires.

Quelles ont été les directives générales de sa jurisprudence?

d'une part ce tribunal renforce les cartels et le lien qui unit leurs membres dans la mesure où l'action du cartel lui paraît légitime, mais à l'inverse, le tribunal des cartels réprime et condamne l'activité des cartels lorsqu'elle est contraire à l'intérêt général et à la défense des consommateurs.

1°- Le tribunal des cartels n'a pas hésité à renforcer le lien de l'entente industrielle quand il lui a paru que ce lien était légitime et que l'action du cartel était conforme à l'intérêt national.

Deux applications concrètes de cette première idée :

a) d'une part le tribunal des cartels a refusé aux membres des cartels de dénoncer sans préavis, sans délai préalable, le lien de cartellisation, il lui a semblé qu'un cartel serait fragile et précaire, et ne pourrait pas remplir son rôle, si à tout instant, un des membres du groupement pouvait se retirer immédiatement.

b) D'autre part, le tribunal des cartels a accordé le droit de fermeture des entreprises dissidentes lorsqu'elles pratiquent la concurrence déloyale. Par exemple, lorsqu'il était établi qu'une entreprise non cartellisée faisait au cartel une concurrence inadmissible, en lançant dans la circulation des produits de mauvaise qualité, le tribunal des cartels n'a pas hésité à édicter la fermeture de cette entreprise dissidente, renforçant ainsi du poids de l'autorité judiciaire et publique, le lien du cartel et son action de défense collective du marché.

2° - Par contre, le tribunal des cartels réprime les agissements des ententes industrielles lorsqu'ils lui ont paru contraire àl'intérêt national ou aux intérêts particuliers légitimes des producteurs et des consommateurs.

a) Le tribunal des cartels, à plusieurs reprises, a dissous un cartel lorsqu'il était établi que le cartel pratiquait une politique de prix excessifs.

b) On a dissous également des cartels lorsque les dirigeants de l'entente voulaient imposer aux membres du cartel des limitations à leur activité, non prévues dans le statut constitutif de l'entente. Par

Source : BIU Cujas

exemple, un cartel de "conditions de vente" qui voulait se transformer, en cours d'existence, en un cartel de prix. On a admis dans ce cas que les adhérents au cartel premier type, ne pouvaient pas être liés par l'entente plus stricte que les dirigeants du cartel voulaient maintenant instituer.

c) On a dissous également des cartels lorsqu'il a été établi qu'ils refusaient de s'adapter à des conditions économiques nouvelles, parce qu'il y avait là une sorte de rigidité de l'action du cartel contraire à l'intérêt général.

d) On a dissous des cartels lorsqu'il a été prouvé que ces cartels voulaient étouffer en quelque sorte des entreprises dissidentes qui pratiquaient une concurrence loyale, qui auraient vécu sous le régime de la libre concurrence et que le cartel tentait de supprimer en abusant de son monopole et de sa puissance sur le marché.

e) On a dissous des cartels quand il a été établi que leurs dirigeants les géraient, dans le sens de leurs intérêts égoistes et non pas dans le sens de l'ensemble des intérêts des membres du cartel.

En résumé, si nous voulons dégager la tendance de cette jurisprudence et faire la synthèse des deux idées successives et complémentaires que l'on vient d'analyser, nous voyons que le tribunal des cartels s'est efforcé de maintenir, d'affermir l'institution en tant qu'elle est conforme à l'intérêt collectif mais de l'empêcher de sortir de cette direction pour servir uniquement les intérêts égoistes de ses membres ou de quelques-uns d'entre eux.

§ 7 - Les cartels en Allemagne depuis le début de la crise économique actuelle.

Que sont devenus les cartels depuis 1930? Le sujet est très complexe parce qu'il est dominé par un certain nombre d'événements, dont les répercussions sur l'institution et l'orientation des cartels ne s'aperçoivent pas du premier coup.

Pour essayer d'apporter quelque clarté dans la matière, je m'attacherai d'abord à dégager les éléments généraux qui conditionnent et commandent cette période de 1930 jusqu'à l'heure actuelle.

Ensuite, j'analyserai rapidement les diverses lois qui sont intervenues en la matière depuis 1930.

A- Deux grands faits dominent l'histoire économique allemande depuis 1930: le premier, qui n'est pas spécifiquement allemand, c'est la crise économique

Source : BIU Cujas

mondiale qui a frappé l'Allemagne avec une intensité particulière, le second qui est au contraire spécifiquement allemand, c'est l'avènement du national socialisme.

1°- La crise économique mondiale - Envisagée sous l'angle de ses répercussions, sur l'institution du cartel, la crise économique a sur l'institution des cartels deux effets différents et en un certain sens opposés. D'une part, la crise économique démontre la nécessité d'une discipline de la profession. J'indiquais précédemment que le grand mouvement des ententes industrielles à l'époque contemporaine est la conséquence de la surproduction et de l'avilissement des prix. Or, la crise a été caractérisée par l'intensité particulière de la surproduction; d'où tout naturellement en Allemagne, comme dans d'autres pays -(nous en donnerons des preuves ultérieurement) l'idée de chercher un remède à la crise ou tout au moins l'atténuation, aux maux de la crise dans une discipline professionnelle qui pourrait être réalisée par l'entente cartellisée.

Il y a plus: le déroulement et l'aggravation progressive de la crise ont mis en lumière ce fait que la crise entraîne en quelque sorte une sorte de "sélection à rebours", parce que les entreprises les plus touchées par la restriction des débouchés et de la consommation ce sont les entreprises les mieux outillées, celles qui, du fait de leur outillage, ont une charge constante très lourde, qui est supportée aisément au temps de la prospérité, en raison de l'activité de l'entreprise, mais qui ne peut plus l'être de la même manière quand les débouchés sont restreints.

Ajoutons que le développement de la crise entraîne la faillite d'un certain nombre d'entreprises, que ces entreprises, les premières touchées sont souvent rachetées à vil prix par des industriels ou des hommes d'affaires d'occasion, qui, par le fait qu'ils les ont payées très bon marché, vont pouvoir produire à un prix de revient artificiellement abaissé. Ces entreprises auront une sorte de prime, un peu déloyale, en tout cas artificielle, par rapport à celles qui n'ont pas fait faillite et qui ne sont pas libérées de leurs charges antérieures.

Tout cela conduit en Allemagne et, nous le verrons, dans d'autres pays, à rechercher dans l'idée d'entente professionnelle, et même d'entente très stricte, d'entente obligatoire, la solution ou tout au moins l'atténuation de la crise.

Seulement, en sens inverse, la crise a déterminé

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

une certaine désaffection, une certaine désillusion à l'égard de la formule du cartel, et cela s'est vu d'une manière particulièrement nette en Allemagne.

On se souvient que les défenseurs du cartel, avant la guerre, soutenaient que l'avantage de l'entente sur la concurrence, c'est que le cartel a la possibilité de prévoir les variations de la consommation et d'y adapter préventivement les fluctuations de la production.

En théorie, cela paraissait exact; l'expérience de la crise a montré que cette théorie n'est pas toujours confirmée par la pratique. Les dirigeants des cartels n'ont pas vu venir la crise; alors même que la crise a éclaté; ils n'ont pas compris qu'il fallait modifier leur politique puisque les conditions économiques générales étaient changées, et il s'est produit alors en Allemagne une disparité, un décalage, un manque d'harmonie entre les prix industriels qui très souvent étaient des prix cartellisés et les prix agricoles qui étaient des prix libres. Les prix agricoles se sont effondrés, alors que les cartels entendaient maintenir les prix industriels. Or, le pouvoir d'achat et de consommation de la classe agricole par suite de l'effondrement des prix des produits agricoles ne leur permettait plus d'acheter les produits industriels qui n'avaient pas baissé et cela créait une aggravation du déséquilibre économique.

On voit que le développement de la crise a des effets assez contradictoires, qu'à certains égards elle entraîne la désaffectation pour la formule de l'entente, qu'à d'autres égards, au contraire, elle y pousse.

2° - Considérons maintenant le second grand fait qui domine notre période: l'avènement, vers le milieu de cette période du national-socialisme.

Le national -socialisme se prétend corporatiste et l'on verra plus loin que l'organisation économique qu'il essaie de donner à l'Allemagne se rattache plus ou moins, en apparence tout au moins, au corporatisme. Par ailleurs, le national-socialisme entend restaurer dans tous les domaines l'idée de discipline. Or, qu'est-ce que le cartel? Sinon une discipline de l'activité économique: de ce fait, donc, il existe une affinité entre les directives du national-socialisme et l'idée de cartel.

Ajoutons qu'une des tendances maîtresses de la politique économique du national-socialisme consiste à essayer de redonner la primauté à l'agriculture sur l'industrie, parce que l'agriculture est la réserve

Source : BIU Cujas

des énergies nationales et qu'une nation qui a une agriculture prospère est mieux en mesure de vivre par elle-même en cas de difficultés internationales. La politique du national-socialisme, par toute une série de mesures de détail que nous ne pouvons étudier ici, a donc redonné la primauté à l'agriculture sur l'industrie. Alors que jusqu'en 1932, les dirigeants de la politique allemande insistaient sur la nécessité d'intensifier l'exportation ; depuis 1933, on met l'accent sur la nécessité de réduire au minimum les importations; et il est incontestable qu'on vise à réaliser, dans une certaine mesure, une sorte "d'autarchie"économique , c'est-à-dire à faire de l'Allemagne une unité qui, autant que possible, se suffise à elle-même. Par ces idées de corporatisme, de discipline professionnelle, de limitation de la production industrielle, le national-socialisme devait donc être orienté vers une reconnaissance et un affermissement de la notion d'entente cartellisée.

Mais, là encore, le problème est complexe parce que, vue sous un autre angle, la politique du national socialisme se dresse contre la cartellisation ou tout au moins contre la notion pure et économique de la cartellisation; ce qui en effet caractérise la tendance du national-socialisme, c'est l'esprit très autoritaire et la subordination des points de vue économiques aux points de vue politiques. A tous les degrés dans l'organisation de la nouvelle Allemagne, cet esprit apparaît. Par ailleurs, au cours de 1934, l'activité industrielle de l'Allemagne a été tournée principalement vers les fabrications métallurgiques et les productions de guerre, en sorte que le client principal de l'industrie, c'est l'Etat, et cela donne à toute l'activité industrielle un caractère plus politique qu'économique.

Tout cela conduit tout naturellement à imprimer à l'industrie une orientation qui la rapproche de l'étatisation plutôt que de la cartellisation.

B - Ces idées générales vont nous aider à comprendre la série de lois qui sont intervenues dans cette période de 1930 à 1934.

A ne retenir que l'essentiel, ces lois peuvent se présenter sous quatre rubriques. A mesure que nous passerons d'un groupe à un autre, suivant l'ordre chronologique, nous verrons s'accentuer davantage la tendance à l'autoritarisme et à l'étatisation.

1° groupe : deux lois de 1930 et 1932, imposent d'autorité la baisse des prix des produits industriels et frappent de nullité les conventions de cartels qui tentent de résister à cette baisse de prix. Ces deux lois réagissent donc contre cette erreur des cartels

Source : BIU Cujas

que nous avons vue plus haut n'acceptant pas de s'adapter à la crise et essayant, contre toute raison, de résister à une baisse inévitable..

2° Groupe : deux lois du 15 Juillet 1933, se proposent d'adapter la production aux possibilités désormais réduites de la vente et de la consommation. A cette fin, les lois du 15 Juillet 1933 donnent au gouvernement deux droits nouveaux :

1°- le droit de créer des cartels obligatoires en forçant les réfractaires à adhérer aux cartels. C'est la reprise d'une politique dont nous avons vu la première application en 1910 dans l'industrie de la potasse. En même temps que l'on donne ainsi au gouvernement le droit de rendre l'entente obligatoire, le gouvernement reçoit le contrôle strict de la politique de ces cartels obligatoires.

2° - Les lois du 15 Juillet 1933 donnent également au gouvernement le droit d'interdire la création de nouvelles entreprises ou de subordonner cette création à des autorisations spéciales, afin d'orienter les capitaux dans la voie où l'investissement de ces capitaux sera le plus utile pour la collectivité.

Il est nécessaire de signaler ici que ces deux lois du 15 Juillet 1933 sont manifestement inspirées des deux lois italiennes antérieures des 16 Juin 1932 et 11 Janvier 1933; qui visaient à créer des cartels obligatoires et aussi à subordonner à une autorisation gouvernementale l'ouverture de nouvelles usines. Le chef du gouvernement italien (dans le commentaire qu'il avait donné de ces lois au cours d'une allocution demeurée célèbre et dont le texte est reproduit en annexe dans le volume, traduit en français, des discours de M. Mussolini) commentait ces deux lois de la façon suivante : "On ne doit pas fabriquer n'importe quoi n'importe comment, c'est de la folie, cela engendre des catastrophes".

En Italie, ces deux lois ont été très peu appliquées, cela résulte de certaines études récentes et en particulier d'un article donné par un économiste italien qualifié, M. Bassani, dans le numéro de Septembre-Octobre 1934 de la Revue d'Economie Politique (numéro consacré spécialement aux expériences étrangères d'économie dirigée). La grande industrie italienne a fait barrage contre ces lois qui lui ont paru trop étatistes.

En Allemagne, il en a été différemment; Les deux lois du 15 Juillet 1933 ont reçu de très nombreuses applications: fin 1933 et début de 1934, une série de décrets ont été pris en exécution de cette

Source : BIU Cujas

législation. Je me borne à mentionner deux exemples concrets; d'une part dans l'industrie de la verrerie, il a été fait défense par les pouvoirs publics de se servir de machines nouvelles qui risquaient, en se substituant à la main d'oeuvre humaine, d'aggraver le fléau du chômage; d'autre part, dans l'industrie des pneumatiques, il a été fait défense par les pouvoirs publics de pratiquer des prix jugés excessifs.

3ème groupe: Une loi du 20 Janvier 1934 par laquelle se marque d'une manière très nette, l'accentuation de la politique autoritaire de l'Allemagne, conséquence de l'avènement et de l'affermissement du national-socialisme, - transfert du tribunal des cartels, dont l'autorité se trouve par conséquent diminuée; au Ministère de l'Economie, le droit d'annuler les mesures prises par les cartels lorsqu'elles sont préjudiciables à l'intérêt général.

Il y a donc passage du pouvoir judiciaire au pouvoir exécutif et politique de ce droit de surveillance qui jusqu'alors était exercé par le tribunal des cartels.

4ème groupe : Deux ordonnances des 27 Février et 27 Novembre 1934 visent à créer une nouvelle organisation de l'économie allemande en conformité avec les principes du national -socialisme.

On ne retiendra ici de ces deux ordonnances que ce qui touche aux cartels. Ceux qui désireraient avoir une vue plus complète du sujet, se reporteront à l'article de Von Beckerath, dans la Revue d'Economie Politique, (Septembre -Octobre dernier) - à trois articles de M. Max Hermant dans le Temps des 25 Novembre - 30 Novembre et 8 Décembre 1934, et enfin au Bulletin Quotidien de la Société d'Etudes et d'Informations Economiques qui dans un supplément au numéro du 11 Janvier 1935 a donné le texte, avec un commentaire, de l'ordonnance du 27 Novembre 1934).

La nouvelle organisation de l'économie allemande comporte une armature très centralisée : au sommet de l'organisation le docteur Schacht, qui est à la fois gouverneur de la Reichsbank et Ministre de l'Economie, qui, par conséquent, du fait de la réunion de ces deux titres en sa personne, apparaît comme une sorte de dictateur de la production et du crédit en Allemagne. En dessous viennent deux séries d'organismes qui se présentent sur deux plans différents: le plan professionnel et le plan géographique. Enfin,au bas de l'échelle, les entreprises, qui reçoivent une structure économique nouvelle.

Dans cette organisation économique de l'Allemagne

Source : BIU Cujas

nationale-socialiste, que devient le cartel? Quelle est sa place, quel est son rôle, quelle est sa fonction?

Il n'est pas très facile de l'apercevoir: les commentateurs jusqu'ici ne nous ont pas apporté de lumière très nette à cet égard.

Il semble toutefois que l'opinion publique, en Allemagne, ne soit pas, à l'heure actuelle, très favorable aux cartels et même au cours de l'état 1934, on a songé , semble-t-il, à les supprimer, comme on a supprimé les syndicats ouvriers.

En réalité, pour bien comprendre la nouvelle armature économique de l'Allemagne, il faut savoir qu'à tous les degrés, à tous les échelons de l'édifice, domine le principe du "chef" de "fuhrer", ce qui veut dire que toute formation économique (qu'il s'agisse du sommet , des échelons intermédiaires, de la base, c'est-à-dire de l'entreprise) a un chef qui est un individu et non une collectivité.

Cette nouvelle orientation par suite est assez hostile à la formule de la société anonyme, de l'exploitation collective impersonnelle et que par une série de mesures, on la défavorise pour favoriser au contraire l'entreprise personnelle.

Aux termes des deux ordonnances de Février et de Novembre, le patron reçoit des droits très étendus sur la main d'oeuvre et en cela il est bénéficiaire du principe du chef , mais d'autre part, l'activité du patron, n'est pas libre parce qu'elle est subordonnée au contrôle très étroit des commissaires de l'économie et ces commissaires sont désignés par le parti national-socialiste. Donc le patron est maître vis-à-vis des commissaires; comme on l'a dit très exactement, il y a là un ensemble qui rappelle l'organisation militaire dans laquelle le caporal par exemple a des droits très étendus sur les hommes, mais est subordonné à son tour d'un manière très étroite aux gradés des échelons supérieurs.

Par ailleurs, comme les dirigeants de ce système sont des représentants d'un parti, cela implique qu'à tous les degrés de l'organisation, le point de vue politique l'emporte sur le point de vue économique. Une sorte de glissement s'est ainsi produit petit à petit d'une économie cartellisée sur le plan économique à une économie caporalisée pour des fins politiques.

Source : BIU Cujas

Section II

Les Trusts

Le trust réalise la fusion des entreprises.

Le trust rappelle à certains égards le cartel. Comme lui il implique la formation, en dehors et au-dessus des entreprises individuelles, d'un organisme de coordination, qui se propose de limiter la concurrence et d'instituer un monopole de fait; mais cette idée, esquissée dans le cartel, est portée dans le trust à son extrême limite: l'autonomie des entreprises individuelles, qui subsistait dans le cartel,et en constituait un trait caractéristique, disparait dans le trust, tant au point de vue technique qu'au point de vue commercial.

§ 1 - La structure juridique des trusts

Formes successives des trusts : 1°- le voting trust

A l'origine , le trust a été l'utilisation,pour des fins nouvelles, d'une pratique juridique très ancienne, empruntée au droit britannique lequel appelle "trust" une combinaison dans laquelle une personne, "le trustee" détient un bien pour le compte d'une autre. Les promoteurs de l'entente industrielle formaient un syndicat et s'efforçaient d'obtenir des actionnaires des différentes entreprises, la remise de leurs actions. Le syndicat centralisait donc entre ses mains les actions et remettait aux anciens actionnaires des "certificats du trust" qui donnaient à leur porteur exactement les mêmes droits que son ancienne action, à l'exception du droit de vote aux assemblées générales, lequel restait entre les mains des promoteurs de l'opération. Le syndicat, possédant ainsi le droit de vote dans toutes les sociétés trustifiées, pouvait diriger à sa guise l'exploitation de chacune d'elles.

L'originalité de ce système consiste dans la dissociation du faisceau des droits que comportait l'ancienne action, dont on détachait le droit de vote. Aussi a-t-on appelé, cette combinaison le voting-trust. Mais cette forme fut assez vite abandonnée, parce qu'une loi fédérale de 1890, le Shermann Act, fut interprétée par les tribunaux de telle manière qu'elle aboutit à interdire le voting - trust.

2°-La consolidation.

On imagine alors la forme de la consolidation ou fusion pure et simple. On prononçait la dissolution de toutes les entreprises particulières , on les remplaçait par une société nouvelle, unique, et l'on re-

Source : BIU Cujas

mettait des actions de la société nouvelle aux porteurs d'actions des anciennes sociétés. Pour que les promoteurs du trust pussent diriger à leur guise la société nouvelle, il leur suffisait d'acheter pour leur compte la majorité des actions.

3°-Le holding trust

Ce système avait l'inconvénient d'une trop grande netteté. Toute l'opération devait se faire au grand jour. Or, comme les promoteurs préféraient généralement poursuivre la transformation des entreprises d'une façon moins apparente, ils furent amenés à substituer à la consolidation une troisième modalité de trustification, celle du holding trust.

Le holding trust est une société par actions, comprenant un petit nombre de membres et constitué en vue, non pas d'exploiter directement une entreprise, mais simplement d'acquérir des actions de diverses entreprises existantes. Celles-ci, en apparence, continuent d'être indépendantes les unes des autres, mais, en fait, le holding trust s'assure la possession d'une quantité d'actions suffisante pour diriger l'activité économique de toutes ces sociétés.

Le plus ancien trust est celui du pétrole, créé en 1872, et organisé sur les bases juridiques du trust en 1892. Dans sa dernière forme, celle du holding trust il est composé de 20 sociétés. Avant la guerre, il contrôlait plus de 80 % de la production du pétrole.

Le trust de l'acier

Le trust le plus important est celui de l'acier, fondé en 1901, par la fusion de trusts déjà existants. C'est donc un "trust de trusts" . Parmi les trusts qui ont formé la "Corporation de l'acier", la "Société Carnegie" produisait déjà à cette époque plus de fonte que toute la métallurgie française réunie. La corporation de l'acier a poussé très loin l'intégration; elle possède des mines, des navires, des hauts-fourneaux, des usines de toutes sortes. Avant la guerre, ses biens étaient évalués à 10 milliards, elle ne contrôle toutefois que 50 % de la production de l'acier des Etats-Unis.

La "Trustomanie"

Dans les dernières années du XIXème siècle, s'est produit aux Etats Unis une sorte d'engouement pour l'idée du trust, une véritable "trustomanie". Rien que dans les années 1898 à 1900, il ne s'est pas fondé aux Etats-Unis moins de 150 trusts, mais tous n'ont pas subsisté.

Les trusts dans les autres pays

Si les Etats-Unis sont le pays d'élection des trusts, il ne faut pas croire qu'il n'en existe que là; on en trouve au Canada, au Mexique, en Angleterre. Il n'est pas utile de souligner l'existence de trusts en Angleterre, car elle détruit cette affirmation assez courante que la cause du développement des trusts

Source : BIU Cujas

L'existence des trusts n'est pas liée au régime protectionniste

aux Etats-Unis est le régime protectionniste. Les trusts, dit-on, ne peuvent se former qu'à l'abri de la protection. Mais il est évident que la notion de trust et celle de barrière douanière ne sont pas liées puisque l'Angleterre, libre échangiste avant la guerre, connaissait des trusts du coton, de la teinturerie, etc...

§ 2 - Les méthodes économiques des trusts

Cette étude va nous permettre de montrer en quoi les trusts se rapprochent des cartels, en quoi ils en diffèrent et à certains égards, s'y opposent. Comme pour les cartels, il faut examiner successivement la question du prix de revient et celle du prix de vente.

Le trust abaisse le prix de revient

A) L'effet constant du trust est d'abaisser le prix de revient. Il a donc sur ce point un rôle analogue à celui du cartel. Mais son action est plus efficace parce qu'il pousse plus loin, et jusqu'à la fusion économique, l'entente dans les entreprises.

Réduction des frais de publicité et de représentation

D'une part, le trust abaisse le prix de revient pour les raisons que nous avons vu jouer à propos des cartels. Il permet de supprimer ou du moins de diminuer notablement les frais de publicité, de représentants de commerce qu'entraîne l'état de concurrence, Dès 1892, on estimait à 35.000 le nombre des commis voyageurs licenciés par les trusts.

D'autre part, comme le trust n'implique pas seulement la discipline commerciale, mais aussi l'unification technique, il peut réaliser sur ce plan des économies inaccessibles à la simple forme du cartel commercial.

Fermeture d'usines.

D'abord le trust va pouvoir fermer celles des usines qui fonctionnent dans des conditions médiocres, ce que ne pouvait pas faire le cartel dans sa forme normale (ce qu'ont fait cependant quelques cartels obligatoires du temps de guerre et de l'après guerre, qui dépassaient alors la formule de la cartellisation.)

Spécialisation des entreprises

Puis le trust peut spécialiser davantage chacune des entreprises qu'il réunit sous une gestion commune. Il peut demander à chacune d'elles de se cantonner uniquement dans la production pour laquelle elle est plus apte, en raison de sa situation géographique, des qualités de ses ouvriers, etc..

Conditions d'achat et de transport

Enfin, grâce à sa grosse puissance financière le trust peut obtenir de ses fournisseurs des conditions encore plus avantageuses que le cartel. Cela s'est bien vu dans les rapports des trusts et des Compagnies de chemins de fer. Le trust du pétrole, un

Source : BIU Cujas

des plus puissants a pu dicter sa volonté aux compagnies et obtenir des tarifs meilleurs que ses concurrents. Les pouvoirs publics sont alors intervenus, et ont obligé les compagnies qui, à certains égards, constituent des services publics d'intérêt collectif, à faire à tous leurs clients les mêmes conditions. Faute de pouvoir accorder officiellement des avantages au trust, les Compagnies (dans les conseils d'administration desquels le trust avait des représentants) les lui ont accordés indirectement et sous une forme occulte. On en a vu, par exemple, décider des modifications de tarifs pour une certaine date, et en aviser officieusement les dirigeants du trust du pétrole, qui pouvaient ainsi activer leurs transports, si le tarif devait être relevé, ou au contraire, les suspendre jusqu'après l'abaissement.

Les trusts et les compagnies de chemins de fer

Bien plus, le trust du pétrole s'est aperçu à un moment donné, qu'il aurait avantage à se passer des compagnies de chemins de fer et à être son propre transporteur. Il a fait construire à ses frais une canalisation énorme de 50.000 Kilomètres pour le transport du pétrole des centres de production aux lieux de distribution. L'utilisation de ces canaux lui a permis de réaliser, sur les frais de transport, une économie évaluée à 60 %. Il n'aurait pu faire ce travail énorme s'il n'avait été une immense entreprise résultant de la fusion de nombreuses sociétés.

Le transport du pétrole par canalisations spécialement aménagées à cet effet

On n'a pas manqué d'objecter que cette compression possible du prix de revient a peut-être une contre-partie. Dans le régime de la concurrence, un élément permanent de réduction du prix de revient résulte de l'émulation entre les entreprises. Chaque entreprise est obligée, pour conserver sa clientèle et l'étendre aux dépens de ses concurrents, de chercher à réduire sans cesse son prix de revient. Cette pression de tous les instants ne disparait-elle pas quand l'entente remplace la concurrence ?

Le trust maintient l'émulation entre les entreprises

L'expérience a montré qu'il n'en est rien, parce que les dirigeants des trusts ont eu l'intelligence de maintenir l'émulation entre les entreprises, en mettant à la tête de chacune d'elles un directeur technique auquel ils ont fait une situation d'autant meilleure que dans son entreprise, il obtiendrait une amélioration du rendement et une réduction du prix de revient par unité. L'émulation a donc pu subsister.

Le trust élève les salaires des ouvriers

Quel est plus particulièrement l'effet de la trustification sur un des éléments du prix de revient, le salaire des ouvriers ?

Les enquêtes faites sur ce point aux Etats-Unis, ont montré que les ouvriers étaient plutôt bénéficiai-

Source : BIU Cujas

res que victimes de la trustification. D'une manière générale, au lendemain de la trustification, les salaires augmentent, la compression du prix de revient n'a donc pas porté sur le salaire des ouvriers. Cela tient vraisemblablement à ce que les dirigeants du trust ont éprouvé le besoin de ne pas trop mécontenter l'opinion publique. Ils ont eu le sentiment que si elle se révoltait contre leur domination, il en pourrait résulter une action énergique des pouvoirs publics. Pour ne pas mécontenter l'opinion, dont la masse des ouvriers forme un élément important, les trusts ont été plutôt portés à améliorer les conditions de travail et de rémunération de la main d'oeuvre.

Mais la fermeture d'usines cause souvent du chômage

Cependant, il faut faire une réserve. Un des effets fréquents de la trustification est la concentration de la production dans quelques usines et la fermeture des autres. Sans doute, les ouvriers licenciés dans les unes peuvent être parfois embauchés dans les autres; mais il n'en est pas toujours ainsi, surtout quand il y a une grande distance entre elles, et que l'ouvrier, pour une raison quelconque, ne peut se déplacer. Il risque alors de subir en conséquence de la trustification, une crise de chômage.

B) Jusqu'à présent, le trust nous a semblé quelque chose d'assez semblable au cartel, mais à un degré supérieur. A s'en tenir, à cette idée, on n'aurait pas une vue exacte du trust. Nous allons nous en rendre compte en étudiant maintenant les effets du trust sur le prix de vente; d'une part, la trustification entraîne le relèvement des prix, comme dans le cartel; mais, d'autre part, elle donne une mobilité extrême aux prix et par là le trust est l'antithèse du cartel qui agissait dans le sens de la stabilité des prix.

Le trust élève les prix de vente

Les enquêtes faites aux Etats-Unis montrent dans toutes les branches, sauf une, que les prix de vente, au lendemain de la trustification, ont été plus élevés qu'auparavant. La raison très simple a déjà été donnée à propos du cartel. Le trust vise à dominer le marché, dans la mesure où il le domine, il supprime l'élément de baisse résultant de la concurrence. Il peut imposer un prix sensiblement supérieur au prix de revient.

Les prix deviennent plus mobiles. Les trusts abaissent momentanément les prix pour tuer leurs concurrents

Ces prix plus élevés sont aussi plus mobiles. Les enquêtes américaines montrent dans la plupart des trusts, des fluctuations plus grandes que sous le régime de libre concurrence. On en aperçoit deux raisons essentielles.

D'abord les trusts ont souvent en face d'eux une menace de concurrence, certains trusts ne réussis-

Source : BIU Cujas

sent qu'un pourcentage relativement faible de la production (le trust de l'acier n'en contrôle , nous l'avons noté, que 50 %). Dans ce cas, ils ne sont pas maîtres absolus du marché. Quand cette concurrence leur apparaît dangereuse, qu'ils vient en face d'eux se former des entreprises nouvelles, les trusts (leurs dirigeants l'ont avoué) pratiquent le système d'un prix de vente inférieur au prix de revient, mais ils ne le pratiquent que temporairement, pour tuer la concurrence. Dès qu'elle est disparue, immédiatement ils relèvent leurs prix en sorte que les graphiques des prix des trusts présentent de grandes oscillations.

Ils ne connaissent le prix de vente optimum que par tatonnements

Une deuxième cause de ces fluctuations des prix joue même en dehors de toute concurrence. Les dirigeants du trust recherchent, entre tous les prix possibles, celui qui leur laisse le maximum de bénéfice. Prenons le trust du pétrole qui est maître de la production. Supposons qu'il se demande à quel prix il doit vendre le litre de pétrole et qu'il hésite entre 1 fr, 1 fr 50 et 2 frs. Lequel de ces prix est le plus avantageux? Nul ne peut le dire par avance, parce qu'on ignore quelles seront les quantités vendues respectivement à ces trois prix, et si la consommation se maintiendra à peu près constante ou diminuera sensiblement à mesure que le prix ira de 1 fr à 1 fr 50 et de 1 fr 50 à 2 frs. Il se peut que le prix de 2 frs soit désavantageux pour le trust, parce que la consommation sera tellement réduite que les recettes totales seront moindres. Ce n'est qu'après avoir éprouvé les réactions de la consommation aux divers prix de vente, et avoir multiplié les expériences, que les dirigeants du trust pourront déterminer le prix le plus avantageux, le prix optimum.

Le trust est un instrument de lutte

On arrive ainsi à cette conclusion: tandis que le cartel subsiste à la concurrence et aux luttes qu'elle suscite une organisation calme et tranquille du marché, qu'il y introduit un élément de stabilisation, il n'en est pas de même pour le trust. Il est, en réalité un instrument de lutte plutôt qu'un instrument d'organisation. C'est en cela que, malgré leur ressemblance, il y a à certains égards une sorte d'antithèse entre ces deux formes de l'entente industrielle.

§ 5 - Les trusts et les pouvoirs publics

Griefs adressés aux trusts

En Allemagne, les cartels ont fait bon ménage avec les pouvoirs publics parce que ceux-ci ont vu dans cette institution un avantage pour l'économie

Source : BIU Cujas

nationale. Toute autre a été l'attitude des pouvoirs publics à l'égard des trusts, parce que toute autre était la situation. Le développement des trusts a déterminé une réaction très nette de l'opinion publique qui a adressé aux trusts deux graves reproches.

1°- Ils reposent généralement sur des bases financières défectueuses.

2°- Ils sont dans la nation des agents de corruption et de démoralisation.

La pratique de la surcapitalisation (ou mouillage)

1°- Comment se présente financièrement l'aménagement d'un trust? Il existe une pratique très courante, celle du watering, du mouillage, de l'arrosage, de la surcapitalisation. Le trust ne se forme que si des hommes d'affaires en prennent l'initiative, y voyant leur intérêt, et s'ils réussissent à décider les actionnaires des sociétés préexistantes à entrer dans la combinaison. Cela entraîne à peu près nécessairement la constitution du trust avec un capital très sensiblement supérieur à l'addition des capitaux des sociétés préexistantes. Supposons qu'un trust résulte de la fusion de dix sociétés au capital de 10.000 dollars chacune, Si l'on constitue le trust au capital de 100.000 dollars, simple addition des capitaux des entreprises antérieures, à chaque actionnaire de 100 dollars des anciennes sociétés, on ne pourra remettre qu'une action nouvelle de 100 dollars; l'opération n'aura pas d'intérêt pour lui. Et une fois les actions nouvelles attribuées à tous les anciens actionnaires, il ne resterait plus rien pour les fondateurs du trust; l'opération n'aurait pas non plus d'intérêt pour eux. C'est pourquoi on est amené fatalement à la surcapitalisation. Elle consiste d'abord, pour obtenir l'assentiment des actionnaires des sociétés préexistantes, à leur dire : vous allez abandonner vos anciennes actions de 100 dollars, nous vous remettrons à la place des actions de 200 dollars de la société actuelle si bien que votre capital nominal va doubler.

Elle a pour but de rémunérer les actionnaires et les dirigeants

Puis, chacun des dirigeants va naturellement en rémunération de ses bons offices, désirer recevoir des actions. Tandis que le total des capitaux des sociétés trustifiées était de 100.000 dollars, la société nouvelle se fondera à 300.000 dollars, dont 100.000 pour le mouillage des actions anciennes au profit des actionnaires, et 100.000 pour le mouillage supplémentaire destiné à rémunérer les dirigeants.

Elle se justifie par l'élévation éventuelle des bénéfices

Cette combinaison financière est-elle admissible Oui, en un sens, S'il est vrai que le trust va pouvoir à la fois abaisser le prix de revient et relever le prix de vente, il réalisera des bénéfices beaucoup

Source : BIU Cujas

plus considérables que le total des bénéfices réalisés avant sa création par les sociétés préexistantes. Le mouillage est justifié dans la mesure où la surcapitalisation est simplement l'anticipation de ce surcroît de bénéfices.

Mais elle est souvent exagérée.

Mais, en fait, les dirigeants forcent fréquemment la dose et pratiquent une telle surcapitalisation qu'il est impossible au trust de fonctionner sur ces bases nouvelles. Par exemple, le trust des pêcheries avait réuni des installations dont la valeur réelle était de 1 million de francs; il fut créé au capital de 50 millions et fit faillite.

Corruption exercée par les trusts

2° - Un autre grief adressé aux trusts est d'être des organes de corruption et de démoralisation. Nous avons vu leur action sur les compagnies de chemins de fer, afin d'en obtenir des conditions particulièrement favorables ou d'être avisés officieusement des modifications de tarifs. Certains trusts avaient aussi de véritables services d'espionnage chez leurs concurrents. Le trust du pétrole savait qu'une certaine quantité de pétrole serait amenée tel jour, en tel endroit, par tel concurrent. Il s'empressait d'envoyer sur le même lieu, une cargaison considérable de pétrole et vendait à un prix si bas qu'il jugulait son adversaire. Les trusts se sont également livrés à des tentatives de corruption sur les pouvoirs publics dont ils ont souvent obtenu des tarifs très protecteurs, et sur les parlementaires américains, dont certains s'étaient fait une industrie très fructueuse de déposer des propositions de lois contre les trusts et de les retirer moyennant finance.

Cette corruption sous ces diverses formes est fonction de la puissance des trusts. Or, celle-ci est plus grande encore en réalité qu'en apparence. Une série de trusts dans diverses branches semblent distincts, mais ce sont d'ordinaire les mêmes gros personnages, moins techniciens que financiers, qui sont à la tête des principaux trusts. On a pu dire que ce qui caractérise l'organisation économique aux Etats Unis c'est que l'ensemble des industries et du pays est sous la domination d'une petite oligarchie d'hommes d'affaires.

Variété des mesures relatives aux trusts

En présence de cette situation, il était impossible aux pouvoirs publics de demeurer passifs. Dès que les trusts ont pris une certaine importance, une action administrative, judiciaire, légale de contrôle s'est exercée sur eux. Il n'est pas très facile au premier abord de se reconnaître dans ces mesures très diverses.

Source : BIU Cujas

La législation des Etats particuliers

Elles varient d'abord suivant les Etats. Aux Etats-Unis, il y a deux catégories de législations;

1°- La législation des divers Etats, très variée, d'autant plus que certains, tel l'Etat de New Jersey, se sont donné pour règle d'être très indulgents pour les trusts afin de les amener à établir leur siège social sur leur territoire.

La législation fédérale

2° - Au-dessus de ces diverses législations, il y a la législation fédérale, qui vaut pour l'ensemble du territoire des Etats-Unis. Cette législation fédérale a varié elle-même, suivant les fluctuations des luttes politiques. Les deux grands partis, démocrate et républicain, n'ont pas absolument la même attitude à l'égard des trusts. D'une manière générale, c'est le parti démocrate qui se montre le plus sévère. Quand le président Wilson était à la tête des Etats Unis des lois très restrictives ont été votées. Les républicains sont généralement plus favorables aux trusts; avec cependant certaines exceptions: notamment celle du président Roosevelt (le premier du nom).

Attitude des démocrates et des républicains à l'égard des trusts

Critères de distinction des bons et des mauvais trusts

Si, négligeant les détails, nous essayons d'extraire quelques idées générales de cette législation voici ce qu'on peut en dégager. On a très vite compris qu'il fallait s'orienter vers une solution impliquant la discrimination des bons et des mauvais trusts, Mais il n'est pas facile de trouver un criterium permettant, sans inquisition, ni arbitraire, de faire cette discrimination.

Condamnation des trusts visant à supprimer la concurrence

Les pouvoirs publics et les tribunaux l'ont cherché du côté des résultats économiques poursuivis et des méthodes employées. Ils ont dégagé cette idée que le trust est condamnable quand il entreprend de réaliser un monopole, dans une branche de la production, de restreindre ou de supprimer la liberté de la concurrence, Les trusts visant au monopole doivent être dissous et eux seulement.

Ainsi s'expliquent un certain nombre de décisions en apparence contradictoires, des tribunaux américains. En 1911 les trusts des tabacs et du pétrole ont été dissous, parce qu'ils prétendaient dominer le marché et supprimer la concurrence. Aussi bien, au moment où ils ont supprimé ces deux trusts, les tribunaux ont donné aux entreprises réunies par les trusts, la possibilité de subsister, à condition que le trust fut morcelé en un certain nombre de sociétés distinctes. C'est donc uniquement contre la réunion d'un grand nombre d'entreprises, dans une société visant au monopole, qu'a porté la condamnation.

Par application de la même idée, en 1920, les

Source : BIU Cujas

tribunaux ont refusé de dissoudre la corporation de l'acier (bien que l'enquête eût révélé certaines pratiques que le tribunal déclarait réprouver) parce que les juges avaient constaté que cette corporation n'englobait guère que 50 % de la production américaine de l'acier: elle ne supprimait donc pas en fait la concurrence.

En 1930, un jugement rendu à l'égard de la "Paramount" est venu préciser et nuancer cette jurisprudence. Le trust de la"Paramount " avait été formé entre dix sociétés contrôlant 60 % de l'industrie de la fabrication des films. Ce chiffre de 60 %, supérieur de peu à celui du trust de l'acier, indique que la Paramount ne détenait pas en fait un monopole. Elle a cependant été condamnée en raison de la prétention qu'elle avait émisede contraindre les établissements qui projettent ses films à certaines pratiques restrictives à l'égard des autres fournisseurs de films. Il a semblé qu'il yavait là une tentative pour "restreindre la liberté du commerce", et mettre en échec ce principe de "l'égalité des chances" entre les concurrents auxquels l'opinion américaine est très attachée. On voit que la jurisprudence s'oriente vers une distinction, encore un peu vague de contours, entre les bons et les mauvais trusts, entre ceux qui veulent légitimement lutter contre une concurrence excessive génératrice des prix avilis et ceux qui tentent de porter atteinte au jeu normal de la concurrence pour exploiter les consommateurs.

L'action préventive de la Commission fédérale de commerce.

A l'action répressive des tribunaux, s'est juxtaposée, depuis 1914, l'action préventive d'un organisme non judiciaire, la commission fédérale du commerce. Les tribunaux , lorsqu'ils avaient à porter un jugement sur un trust, étaient assez gênés pour le faire, la question à résoudre étant d'ordre économique, plutôt que juridique, et supposant des connaissances sur l'état des marchés, les prix , la production etc... que les juges n'avaient pas toujours, On a songé alors, sans supprimer leur droit de regard et de répression, à créer un organisme spécial pour surveiller l'activité des trusts. La commission fédérale du commerce a été constituée, à cette fin, en 1914, Composée de 7 membres, elle dispose de pouvoirs d'investigation très étendus, et est chargée de contrôler les méthodes des trusts. Elle émet des injonctions d'une valeur plu plus morale que juridique. Les trusts peuvent ne pas s'y soumettre. Mais s'ils résistent, le mécanisme de la répression est alors déclenché. Les tribunaux éclairés par les investigations de la commission fédérale

Source : BIU Cujas

du commerce ont en dernier ressort à rendre le verdict.

La loi Webb favorise les trusts d'expansion à l'étranger.

Enfin, pendant la guerre, les Etats-Unis ont pensé que la forme de la grande production pouvait leur être utile pour la conquête des marchés étrangers et leur expansion internationale. Ils ont estimé que tout en maintenant les principes du contrôle judiciaire et administratif, il convenait d'assouplir la législation quand on était en présence d'organisations industrielles, ne visant pas à l'exploitation du marché national, mais à la conquête des marchés étrangers. La loi Webb du 10 Avril 1918 a décrété que les trusts d'exportation ne seraient plus soumis qu'au contrôle préventif de la commission fédérale du commerce. Un nouveau plan est donc apparu récemment pour la discrimination des bons et des mauvais trusts . On se place au point de vue de l'intérêt national; un trust est bon quand il emploie sa puissance à conquérir les marchés étrangers, il est mauvais s'il l'emploie à rançonner les consommateurs américains.

Conclusions sur les trusts

En somme, les pouvoirs publics ont compris qu'il n'est pas possible aujourd'hui d'entraver complètement le mouvement d'ententes entre les industries, qu'à certains égards, dans certaines limites et sous certaines formes, la discipline des entreprises est un progrès technique et économique. Mais, en même temps, ils ont vu que ces ententes, par la puissance même qu'elles réalisent, ne sont pas sans danger; qu'il y a lieu , par des procédés divers, préventifs et répressifs, d'organiser un contrôle de leur activité (1).

Section III

Les ententes industrielles en France

§ 1 - Importance et rôle économique des ententes industrielles en France

Absence de statistiques des ententes

Nous n'avons pas de statistique nous renseignant officiellement sur le nombre et l'importance de ces ententes. En outre, comme pendant très longtemps, les ententes industrielles en France étaient menacées de sanctions spéciales, un grand nombre d'entre elles

(1) La politique économique du Président Roosevelt a conduit à mettre en sommeil les lois contre les trusts et à organiser les industries selon un système de codes qui implique une sorte de cartellisation obligatoire par profession. Nous en reparlerons ultérieurement dans le titre sur "La Monnaie".

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

Leur caractère souvent occulte.

se sont nouées sans le dire; on en soupçonne l'existence, mais en présence des dénégations des intéressés, on ne peut pas en faire état puisqu'elles ne sont pas officiellement certaines.

Sous ces réserves, indiquons les principales de ces ententes. Il est nécessaire de distinguer trois périodes: avant la guerre, pendant la guerre, depuis la guerre.

Avant la guerre

1° - Avant la guerre, pour autant que nous sommes renseignés, il existait vraisemblablement un assez grand nombre d'ententes, en particulier, dans deux branches d'industries: la chimie et la métallurgie.

Les ententes dans l'industrie chimique

Dans l'industrie chimique, la manufacture de Saint Gobain, s'était unie aux principales sociétés qui s'occupent de la fabrication des glaces et elle avait organisé un comptoir pour la vente en commun, sans toutefois donner à ce comptoir le pouvoir absolu de répartir les commandes, afin de laisser aux clients le droit de choisir leurs fournisseurs.

La même manufacture de Saint Gobain avait formé une autre entente avec 34 sociétés pour la production et la vente des superphosphates. L'entente était ici beaucoup plus stricte, puisque chaque participant s'engageait à limiter sa production à un certain contingent. A chaque participant était attribuée une zone où seul il avait le droit de vendre.

Le Comptoir métallurgique de Longwy.

C'est dans l'industrie métallurgique que, avant la guerre, on trouvait l'exemple le plus intéressant d'entente: le Comptoir de Longwy. Pour en faire comprendre le mécanisme, il est nécessaire de donner quelques explications techniques. Le Comptoir de Longwy fut créé le 1er Janvier 1877 à une époque où la

Procédé Thomas

métallurgie était profondément bouleversée par la découverte du procédé Thomas. Auparavant, les minerais de fer phosphoreux ne pouvaient être transformés qu'en fonte phosphoreuse et en acier phosphoreux de qualité très inférieure. Or, les minerais de fer de Lorraine contenaient une proportion importante de phosphore. Il en résultait que ces minerais ne permettaient de fabriquer que des fontes et des aciers médiocres (surtout par comparaison avec les aciers obtenus par le traitement des minerais anglais beaucoup plus purs).

Objectifs du Comptoir de Longwy

La situation changea quand fut découvert le procédé Thomas. Il permettait d'éliminer dans l'acier les phosphores de la fonte. A l'aide du minerai phosphoreux on pouvait obtenir un acier pur. Les minerais de Lorraine étaient désormais capables de lutter à égalité avec les minerais non phosphoreux. D'autre part, le bon marché de l'acier obtenu à l'aide du minerai lorrain allait permettre aux usines lorraines

Source : BIU Cujas

de lutter victorieusement contre la concurrence étrangère.

Centralisation et répartition des commandes de fonte brute sur le marché français.

Mais il fallait adapter le marché à ces conditions techniques nouvelles, entreprendre une oeuvre de propagande auprès de la clientèle, lui montrer que l'acier obtenu des mines lorraines valait l'acier provenant du traitement du minerai anglais. Il fallait aussi éviter une surproduction, résultant d'une utilisation trop poussée de ces minerais qui entraînerait un avilissement des prix. C'est dans ce but de propagande et d'équilibre du marché qu'a été créé le Comptoir de Longwy.

Sous sa forme première, c'est un organisme commercial, qui se substitue à ses membres pour la vente en France, de la fonte brute. Toutes les commandes de fonte brute émanent d'établissements français (forges, laminoirs, ateliers de construction mécanique) devaient aller, non pas à telle entreprise individuelle, mais au Comptoir de Longwy, qui se chargeait de les répartir entre ses membres. Chaque adhérent gardait la latitude de fabriquer autant de fonte brute qu'il lui plaisait, à condition de transformer lui-même la partie de sa production qui n'aurait pas été vendue par le comptoir à ses clients.

D'autre part, le comptoir ne s'occupait que de la vente sur le marché français; les adhérents conservaient toute latitude pour exporter la fonte brute pour lesquantités et aux prix qu'ils l'entendaient.

Le Comptoir d'exportation des fontes.

Mais la situation initiale ne subsiste pas. En 1905, fut instituée une filiale: le Comptoir d'Exportation des fontes de Meurthe et Moselle, qui étendit à l'exportation la pratique établie pour le marché national.

Attaques dirigées contre le Comptoir de Longwy.

Quant aux résultats du Comptoir de Longwy, on rencontre deux sons de cloche. Si nous nous adressons aux clients du Comptoir : forges, luminoirs, ateliers de construction mécanique, on constate qu'ils se sont plaint à plusieurs reprises des excès du Comptoir. Il leur aurait fait des conditions plus difficiles que quand ils avaient à traiter avec des entreprises concurrentes et diverses.

Le Comptoir prétend au contraire que grâce à la discipline de la vente, il a permis à ses adhérents de réaliser des compressions notables du prix de revient, et en définitive, de vendre en moyenne la fonte brute à des prix plus bas que s'il n'avait pas existé

Politique suivie par le Comptoir

La vérité semble être que le Comptoir a pratiqué, dans l'ensemble, des prix modérés et stables. A cet égard, dans ses méthodes, il y a quelque chose qui

Source : BIU Cujas

ne ressemble pas à celle des trusts et qui s'explique d'ailleurs par le souci de son intérêt bien entendu, et les conditions particulières de sa situation.

Les clients étaient les entreprises moyennes

Les clients du Comptoir n'étaient généralement pas de grandes entreprises, parce que les grandes entreprises, pratiquant l'intégration, possédent des hauts-fourneaux, des mines, et fabriquent elles-mêmes leur fonte brute. Les clients du Comptoir étaient des entreprises de dimension moyenne et non intégrées. Si le cartel leur avait fait des conditions draconiennes, il en aurait été la première victime. Ses clients, qui luttaient déjà difficilement avec les entreprises intégrées de grande envergure, n'auraient pas pu résister et le Comptoir eût finalement perdu tout débouché pour ses produits.

Nécessité pour le Comptoir de pratiquer à leur égard une politique de modération

On l'a vu dans une circonstance curieuse, vers 1900. Dans les premières années du XIXème siècle le Comptoir de Longwy avait passé avec un certain nombre de clients des "marchés à échelle", par lesquels il s'engageait à livrer pendant cinq ans, telles quantités de fonte brute à des prix dont les bases étaient fixées en fonction des variations du prix du coke, s'élevant avec ce prix et s'abaissant avec lui. Or, vers 1900, se produisit à la fois une hausse sur le marché du coke et une baisse sur le marché des produits métallurgiques. Les clients du Comptoir, en vertu de leur marché à échelle, devaient payer la fonte cher puisque le coke était à un cours élevé, et devaient revendre bon marché les produits fabriqués puisque les produits métallurgiques étaient à la baisse. La situation était d'autant plus difficile pour eux que les entreprises intégrées, restées en dehors du Comptoir, non liées par des marchés à échelle, pouvaient fabriquer la fonte brute à un prix sensiblement inférieur au prix du Comptoir. Les clients du Comptoir lui exposèrent cette situation. Le Comptoir consentit à suspendre le jeu des marchés à échelle.

Suspension par le Comptoir de ses marchés à échelle.

Autres ententes métallurgiques

Le Comptoir de Longwy ayant réussi, le système a fait tache d'huile dans la métallurgie. Successivement se créent en 1888 le Comptoir des essieux, en 1896 le Comptoir des ressorts et des poutrelles, en 1904 le Comptoir des tôles et des fontes émaillées. La constitution de ces divers Comptoirs fut facilitée par l'action tenace d'un organisme créé le 15 Février 1864 entre les représentants des principaux centres métallurgiques de France et transformé en 1888 : le Comité des Forges. Dans cette période, d'avant-guerre, le Comité des Forges n'était ni un comptoir, ni un cartel, mais simplement un groupement d'études pour la défense des intérêts communs de la métallurgie. Tous

Rôle du Comité des Forges avant la guerre

Source : BIU Cujas

les Comptoirs créés à son instigation ne subsistèrent d'ailleurs pas. Certains (tel celui des tôles et des fontes) disparurent avant la guerre. Mais les plus importants survécurent. Notamment le Comptoir de Longwy fut renouvelé à plusieurs reprises. En 1910, il l'avait été à nouveau pour 25 ans.

Les ententes pendant la guerre

2° - Que sont devenues les ententes industrielles en France pendant la guerre ?

L'industrie métallurgique prit, du fait de la guerre, une importance particulière, aussi fut-il vite indispensable de l'organiser systématiquement. Cette organisation était d'autant plus nécessaire que les approvisionnements en matières premières minérales étaient limités, et qu'il fallait, par une discipline rigoureuse, en tirer le rendement maximum.

Nécessité d'une organisation métallurgique

Pour discipliner l'industrie métallurgique, l'Etat s'adressa au Comité des Forges qui devint pendant les années de guerre, ce qu'il n'avait pas été auparavant, un véritable Comptoir, un cartel d'achats, Comme le Comité des Forges était constitué avec la structure juridique d'un syndicat professionnel, et qu'à cette époque les syndicats ne pouvaient se livrer à aucune opération commerciale, il est assez vraisemblable que les actes passés par le Comité des Forges pendant la guerre étaient illégaux, mais à cette époque, on se préoccupait peu de la légalité.

Le Comité des Forges joue le rôle d'un Comité d'achats.

A titre facultatif d'abord, puis (à partir de 1916, et à la demande de l'Angleterre) d'une manière obligatoire, le Comité des Forges devint l'acheteur unique des matières premières de la métallurgie française. Il avait à répartir ce stock entre les diverses entreprises et utilisa, pour cette répartition, les services du Comptoir de Longwy, qui n'avait plus d'autre emploi puisque la région où le Comptoir exerçait d'ordinaire son activité était occupée par l'ennemi ou par nos troupes.

Nécessité d'une organisation de la production dans les autres branches d'industries

Pour les industries autres que la métallurgie, la situation était plus délicate, parce qu'il n'y avait pas avant la guerre d'entente, sauf d'une manière fragmentaire. Cependant, même pour ces industries, on éprouva vite la nécessité d'une organisation systématique. Il était nécessaire de limiter les approvisionnements, parce qu'une partie de la marine marchande était employée aux transports de guerre. D'autre part, si l'on avait admis des achats de matières premières à l'étranger sans limite, la France serait devenue débitrice de sommes formidables, et la valeur de la monnaie française aurait été compromise Cet ensemble de raisons devait obliger les pouvoirs publics à établir une discipline des achats à l'exté-

Source : BIU Cujas

rieur. Ne pouvant ici utiliser des organismes préexistants, comme on l'avait fait dans la métallurgie, on fut amené à créer de toutes pièces des sortes de cartels d'achat auxquels on donna le nom de consortium.

Les consortiums

Le consortium se présentait sous la forme juridique d'une société par actions. Etaient actionnaires les industriels (individus ou sociétés) se rattachant à une branche donnée de la production. Le consortium déterminait la quantité de matières premières dont avaient besoin les entreprises françaises, puis il entrait en conversation avec l'Etat. Généralement, l'Etat ne pouvait pas satisfaire à la demande globale du consortium. On aboutissait à un accord sur un chiffre transactionnel, et l'Etat, seul négociateur vis-à-vis du pays étranger (en l'espèce l'Angleterre ou les Etats-Unis) engageait les pourparlers avec ce pays pour l'achat des matières premières. Il passait le contrat, puis il rétrocédait les stocks au consortium, qui se chargeait de distribuer les matières premières entre ses actionnaires.

Leur forme juridique.

Leur action : centralisation des demandes.

Répartition des matières premières achetées par l'Etat

La répartition sauvegardait l'existence des entreprises moyennes

L'avantage de ce système était d'égaliser le sacrifice rendu nécessaire par la pénurie des matières premières. Si le consortium n'avait pas existé, les entreprises puissantes, ayant des relations à l'étranger, auraient réussi à se faire servir; les moyennes et les petites entreprises auraient été obligées de fermer leurs portes. Le Consortium, en répartissant la restriction sur l'ensemble, permit de sauvegarder l'existence des entreprises de moyenne et petite dimension.

Pour achever de marquer ce qu'étaient les consortiums, il faut dire que l'Etat contrôlait de tout près leur activité. C'était la contre-partie du privilège qu'il leur accordait. Acheteur unique à l'étranger l'Etat fixait à son gré le prix auquel il vendait au consortium les matières premières que l'étranger lui fournissait. L'Etat disait également à quel prix le consortium devait revendre à ses actionnaires le contingent attribué à chacun d'eux. Il décidait ainsi quels bénéfices ferait le consortium. En outre, il déterminait l'emploi de ces bénéfices: pour une part, ils servaient à rémunérer les capitaux apportés pour constituer le consortium, le surplus était employé pour le plus grand bien de l'ensemble de l'industrie considérée, sa propagande, sa diffusion, la recherche de centres d'approvisionnement ou de débouchés.

Contrôle de l'Etat sur les prix d'achat et de vente et l'emploi des bénéfices

Les consortiums et l'opinion

Telle est rapidement esquissée, la physionomie des consortiums pendant la guerre. Le consortium rencontra des adversaires déterminés, et aussi d'ardents

Source : BIU Cujas

défenseurs. Ces derniers ne se bornaient pas d'ailleurs à soutenir que le consortium était indispensable dans les circonstances du temps de guerre. Ils ajoutaient que les consortiums devraient, dans une certaine mesure, survivre à la guerre. Pendant un nombre d'années indéterminé, disaient-ils, il y aura encore après la guerre, pénurie des matières premières et nécessité de discipliner les approvisionnements. Si les industries françaises reprenant leur particularisme, agissent en ordre dispersé, il leur sera impossible de lutter contre les formations massives de l'Allemagne cartellisée. On disait donc (et c'était semble-t-il la thèse officielle, au moins sous-entendue dans une grande enquête du Ministère du Commerce publiée en 1919), que la formule du consortium (peut être assouplie) serait appelée à subsister dans l'après guerre.

Contre cette apologie du consortium, se dressèrent la plupart des commerçants et des chambres de commerce. Ils déclaraient que le consortium, en apparence organisation des intéressés, masquait en réalité une emprise bureaucratique de l'Etat sur la vie économique, et cette discipline étatique de l'industrie, à la rigueur admissible pendant la guerre, leur semblait tout à fait insupportable en temps normal.

Disparition des consortiums après la guerre

C'est la deuxième thèse qui a finalement triomphé : les consortiums ont disparu les uns après les autres, très peu de temps après la fin des hostilités.

3° - Pour l'après guerre, nous avons à faire une constatation curieuse. Avant la guerre en France, une branche d'industrie seulement était systématiquement organisée, la métallurgie; dans les autres, il n'existait que des ententes spozadiques. Dans l'après-guerre, c'est pendant un certain temps l'inverse qui fut vrai.

Si nous considérons d'abord la métallurgie dans les années qui suivent la guerre, et spécialement en 1921 - 1922, les ententes industrielles se disloquent les unes après les autres. En Janvier 1921, le Comptoir de Longwy disparait, avec le Comptoir d'exportation des fontes de Meurthe et Moselle. En 1922, c'est le Comptoir des fontes hématites. A la fin de 1922, le Comptoir sidérurgique de France. Si bien qu'au début de 1923, il n'existe plus aucune entente entre les industriels de la métallurgie.

Dislocation des ententes de la métallurgie.

La question de l'extension des Comptoirs à la Lorraine,

Cette situation s'explique par les conditions particulières de la métallurgie française après la guerre. La forme d'entente s'est en effet heurtée à

Source : BIU Cujas

à la Sarre et au Luxembourg

une difficulté qui, pendant quelque temps, sembla insurmontable . Aux producteurs français d'avant guerre venaient s'ajouter les entreprises de la Lorraine désannexée, du Luxembourg, de la Sarre. Un dilemne se posait: ou bien il fallait incorporer dans les comptoirs ces nouveaux arrivants, mais leurs prétentions étaient grandes. Ils demandaient un contingent très élevé, une quote-part notable qui venait réduire le pourcentage des membres anciens. Ou bien on laissait ces nouveaux arrivants en dehors du Comptoir; mais alors le Comptoir n'était plus maître du marché; il avait en face de lui à l'intérieur de la ligne douanière française, de très puissantes entreprises non soumises à ses réglementations.

La concurrence allemande fait revivre les ententes de la métallurgie

Toutefois, cette situation n'a pas subsisté très longtemps. En 1925, se reforme l'entente de la métallurgie, qui englobe cette fois les anciens membres et les nouveaux arrivants. La raison décisive de cet accord a été, semble-t-il, la renaissance de la concurrence allemande. Les entreprises allemandes étaient sorties alors de leurs difficultés monétaires. Les producteurs français se sont dit :ou bien nous allons avoir à engager la lutte avec nos concurrents, et il faut nous unir pour l'emporter, ou bien nous allons à un accord avec les producteurs allemands, mais pour réaliser cet accord, il faut au préalable que la production de chaque pays ait été disciplinée dans le cadre national.

En conséquence, l'entente s'est reformée, non pas sous l'ancien nom, mais sous le titre en apparence plus anodin, d'Office de statistique des produits métallurgiques. Derrière cette façade se dissimulent en réalité de nouveaux accords moins stricts à la vérité que les accords d'avant-guerre. Ils ne règlent plus que les prix et non les quantités, mais cela est déjà important; dès que l'entente a été conclue, il s'en est suivi un relèvement très sensible des cours.

Relèvement des prix

Dans les autres branches de la production, il semble, quoiqu'on ne possède pas beaucoup de renseignements sûrs, que l'idée de la cartellisation a fait, dans l'après guerre, des progrès sensibles. Dans la branche de l'alimentation, existe actuellement une cartellisation très étendue de l'industrie du sucre et de la minoterie. En 1914, il existait en France plus de 200 sucreries; en 1923, il en restait moins de 100. Cette concentration est pour partie,la conséquence de la législation sur les dommages de guerre, qui a permis le rachat des dommages par certaines firmes et la réunion, dans une même société, de sucreries auparavant distinctes. Dans la raffinerie du sucre, il existait plus de 30 entreprises en 1914 et 24

La cartellisation dans l'industrie du sucre

Source : BIU Cujas

seulement en 1923. C'est là de la concentration et non de l'entente, mais la concentration prépare l'entente. Plus une branche est concentrée, et plus il est facile aux chefs des entreprises de se mettre d'accord. Trois sociétés de raffinage font à elles seules plus de la moitié de la production française. On prétend qu'il existe entre elles une entente occulte très étroite, qui se traduit par la pratique suivante: les sucreries et les raffineries font baisser par une action concentrée, les cours au moment de l'achat des betteraves, et imposent aux agriculteurs des cours bas, Puis on laisse remonter le prix du sucre quand la récolte des betteraves est tout entière achetée.

Dans la minoterie

Pour les blés, situation analogue. Un effort très notable de concentration a été réalisé,et si on en croit les doléances des agriculteurs, les minoteries coalisées font, par une politique systématique, baisser les prix de la farine et d'achat des grains quand elles ont des commandes à passer, puis les laissent remonter quand les achats sont terminés.

§ 2 - Le régime juridique des ententes industrielles en France

L'article 419 in fine du Code pénal

Quand les premières ententes ont été conclues, vers 1830, elles se sont trouvées en présence des articles 419 et suivants du Code pénal, qui punissent de peines très sévères certains actes qui se caractérisent par la réunion de deux éléments. D'abord,quant au résultat poursuivi, il faut qu'il ait été la hausse ou la baisse des prix, au-dessus ou au-dessous du prix qu'aurait déterminé la concurrence naturelle et libre du commerce. En outre, quant aux moyens employés pour atteindre ce but, l'article 419 en indique une série . Parmi eux, se rencontre "la réunion ou la coalition , entre les principaux vendeurs d'une même marchandise ou denrée, tendant à ne la vendre qu'à un certain prix.

Il visait la répression de l'accaparement

Quels mobiles ont poussé les rédacteurs du Code pénal à adopter ce texte ? Ils n'ont pas évidemment visé les cartels, qui n'existaient pas en 1810. Ce qui les a déterminés, c'est la crainte de certaines manoeuvres assez fréquentes sous l'Ancien Régime, non pas l'entente organisée entre industriels d'une même branche, mais l'accaparement, le fait, pour un individu ou un groupe d'individus, de rafler, à un moment donné, tous les approvisionnements sur le marché puis de les vendre ensuite à des prix surélevés. Ces pratiques avaient porté surtout sur les blés et entraîné

Source : BIU Cujas

de véritables famines. Le souvenir en était très vif Et ce qui prouve que c'est bien là l'origine de l'art. 419, c'est que ce texte double la pénalité, quand les manoeuvres ont porté sur des denrées alimentaires.

Esprit individualiste des rédacteurs du code pénal

Pour achever d'expliquer la pensée des auteurs du Code pénal, il faut ajouter qu'au début du XIXème siècle, dans les sphères législatives et dans la doctrine , régnait la conviction qu'il fallait détruire toutes les réglementations et les formes d'action collective . On estimait que le meilleur régime était l'individualisme, que dès que se manifestait l'action collective, elle constituait un risque pour l'intérêt général.

L'article 419 et les ententes devant les tribunaux

Quand se développèrent, dans la seconde moitié du XIXème siècle, les cartels et les comptoirs,les tribunaux furent extrêmement gênés et hésitants : d'une part (et de plus en plus nettement à mesure que l'évolution se déroulait) ils comprenaient qu'il serait mauvais de condamner en soi la formule de l'entente qui, à certains égards, réalise un progrès. Au reste, des formes d'action collective avaient été autorisées par les lois de 1864 et de 1884 sur les coalitions ouvrières et les syndicats professionnels, ce qui rendait un peu désuet l'article 419. Mais d'

L'embarras des tribunaux

autre part, chargés d'appliquer la loi, les tribunaux savaient que l'application stricte des dispositions légales devrait conduire à prohiber et à punir tous les cartels. Si en effet, l'on reprend le texte de l'article 419, on voit que les deux éléments de l'infraction sont en fait toujours réunis dans les cartels et les ententes. Il s'agit toujours de vendre les marchandises à un prix autre que le prix de libre concurrence, puisque les ententes ne font que lutter contre ce prix. Et aussi (du moins dans la forme du cartel à bureau de vente), l'entente tend toujours à ne pas vendre au-dessous d'un certain prix. Par leur but et par leurs moyens, les cartels tombaient donc strictement sous le coup de l'article 419.

Distinction faite par les tribunaux suivant le but des ententes

Pour sortir de la difficulté des tribunaux adoptèrent une ligne de conduite transactionnelle, la plupart établirent une distinction; lorsque les ententes luttaient contre un avilissement excessif des prix quand la concurrence et la surproduction étaient telles qu'il en était résulté un fléchissement des cours dont tout le monde était victime, les tribunaux déclaraient licite l'entente qui visait à mettre fin à cette situation. Quand, au contraire, l'entente tendait à relever les prix d'une manière excessive, les tribunaux la condamnaient et en poursuivaient les auteurs.

Source : BIU Cujas

Propositions et projets de lois relatifs aux ententes

Au lendemain de la guerre, il a semblé au législateur que l'article 419 appelait une refonte complète. Entre 1921 et 1923, ont été déposés un certain nombre de propositions et projets de lois, inspirés des directives suivantes: Il convient de reconnaître expressément, au plein jour, la validité de la formule du cartel , mais en même temps, il faut que les pouvoirs publics prennent certaines garanties, et que l'on distingue les bonnes et les mauvaises ententes, comme on le fait en Allemagne, et aux Etats-Unis.Pour faciliter cette discrimination, certains proposaient d'obliger les ententes à faire une déclaration publique de leur existence. D'autres, allant plus loin, organisaient un mécanisme de contrôle de leur gestion.

La loi du 30 Décembre 1926.

Finalement, on a abouti au vote de la loi du 30 Décembre 1926, qui remania les articles 419, 420 421 du Code pénal. Pour nous borner à ce qui touche à notre sujet, désormais sont punissables (article 419, alinéa 2) "ceux qui auront opéré ou tenté d'opérer la hausse des prix, en exerçant ou en tentant d'exercer soit individuellement, soit par réunion ou coalition une action sur le marché, dans le but de se procurer un gain qui ne serait pas le résultat du jeu naturel de l'offre et de la demande".

Le nouvel article 419 du Code pénal

Ce texte est, à deux égards, plus sévère que l'ancien article 419.

1°- Il punit la tentative comme l'acte réalisé.

2°- Les manoeuvres sont punissables, même quand elles sont le fait d'une seule personne. Sous le régime de l'art. 419 ancien, en présence de faits d'accaparement scandaleux, les tribunaux étaient contraints d'acquitter, quand leur auteur avait agi individuellement.

Mais, à un autre point de vue, et qui nous intéresse directement ici, les dispositions du nouvel article 419 sont moins sévères que celles de l'ancien.

On a en effet abandonné les deux expressions qui définissent le délit dans l'ancien article et qui le rendaient, dans une interprétation littérale, applicable à presque tous les cartels. Dans la nouvelle rédaction, nous ne retrouvons plus ni "la hausse ou la baisse au-dessus ou au -dessous du prix de concurrence ni la réunion ou la coalition tendant à ne pas vendre ou à ne vendre qu'à un certain prix". A ces deux formules, on a substitué celle-ci : "Le gain anormal qui ne résulte pas du jeu naturel de l'offre et de la demande"expression à la vérité, assez ambigüe, que l'on ne peut éclairer qu'en se reportant aux travaux préparatoires . De ceux-ci, il résulte :

1) Que les rédacteurs du nouvel article ont

Source : BIU Cujas

voulu surtout confirmer en lui donnant une base légale, la jurisprudence qui s'était instituée au 19ème siècle, et qui distinguait, ainsi que nous l'avons indiqué, les bonnes et les mauvaises ententes.

2) Qu'on n'a pas voulu inscrire expressément dans le texte le critère du "bénéfice excessif", parce qu'une loi de 1916 sur la spéculation illicite l'avait fait et que les commerçants étaient en réaction violente à l'égard de cette loi, déclarant qu'il est impossible à un tribunal d'apprécier, à propos d'une opération particulière, si le montant du bénéfice réalisé est ou non excessif.

3) Qu'en définitive, le législateur a voulu punir l'action "qui altère le mécanisme normal du marché". Le délit n'est pas dans le "montant" du gain mais plutôt dans la façon "anormale" dont il est réalisé.

§ 3 - Vers les ententes obligatoires

Le gouvernement a déposé à la date du 10 Janvier 1935, un projet de loi qui tend, en certains cas, à contraindre les industriels à subir une discipline professionnelle très stricte .

Nous étudierons successivement :

1° - La situation nouvelle, créée par la crise économique qui est à l'origine de ce projet.

2° - Le projet lui-même, non pas dans ses dispositions de détail - puisqu'il ne s'agit que d'un texte provisoire qui sera sans doute remanié avant de devenir loi, mais dans ses lignes essentielles et dans son esprit.

3° - L'accueil réservé jusqu'à présent par les intéressés à ce projet du gouvernement.

1 - Les répercussions de la crise sur l'industrie.

Nous allons rencontrer ici certaines idées déjà indiquées sommairement au moment de l'étude des cartel et sur lesquelles il est nécessaire de revenir avec quelques indications complémentaires.

La crise s'accompagne d'une surproduction dont nous étudierons plus tard les causes et les caractères. Cette surproduction a entraîné la dislocation d'un certain nombre d'ententes industrielles, de syndicats, de cartels, et la reprise de la concurrence, entre les producteurs. Or, dans cette lutte ainsi reprise et aggravée, les établissements les mieux outillés se sont trouvés, en raison de leur supériorité technique même, dans un état d'infériorité économique

Source : BIU Cujas

réel. En effet, établissement bien outillé veut dire établissement qui supporte de lourdes charges fixes lesquelles étaient aisément supportées en période de prospérité. Quand on en arrive, avec la crise, à la nécessité d'une restriction de la production pour faire face à une restriction de la consommation, ces charges fixes pèsent sur les entreprises d'un poids d'autant plus lourd que l'outillage est plus considérable, et que le progrès technique a été porté plus loin.

Un autre élément est venu encore compliquer la situation: la lutte très âpre qui s'est ainsi engagée depuis le début de la crise (1929-1930) a déterminé d'orres et déjà la disparition (entendez par là la faillite) d'un certain nombre de chefs d'entreprises moins solides que les autres. Je dis "disparition" des chefs d'entreprise, mais qui ne s'accompagnent pas de la disparition des entreprises elles-mêmes, car il arrive souvent que les entreprises mises en faillite sont vendues à vil prix en raison du petit nombre d'acheteurs qui se présentent ; ceux qui rachètent ainsi une entreprise tombée en faillite se trouvent, en raison des conditions de leur achat, dans une situation économique meilleure que les chefs des entreprises qui n'ont pas fait faillite et qui continuent de supporter à plein le poids des investissements effectués avant la crise.

Les industriels des branches les plus atteintes par la crise, ont tenté de remédier d'eux-mêmes à une situation qui risquait, pour certains, de devenir catastrophique; des essais d'entente ont eu lieu en particulier dans les industriels du textile et dans les industries du cuir. Mais ces tentatives ont abouti à un échec par suite du refus de quelques entreprises qui n'ont pas consenti à se lier par l'accord que leurs concurrents leur proposaient, accord qui portait généralement soit sur la limitation de la production, soit sur la réduction de la journée du travail, soit même sur la fermeture de certaines usines. Et il a suffi que quelques isolés, quelques réfractaires ne consentent pas à se plier volontairement à la discipline que la majorité proposait pour que cette discipline soit rendue impossible et qu'on doive reprendre la lutte concurrentielle dans les conditions et avec les conséquences que nous venons d'exposer.

Cet ensemble d'éléments a mis au premier plan l'idée que peut-être il conviendrait de rendre obligatoire, par une intervention des pouvoirs publics, l'entente entre les membres d'une branche d'indus-

Source : BIU Cujas

trie particulière, lorsque cette entente exprime le désir de la majorité et qu'elle n'arrive pas cependant à englober volontairement la totalité des intéressés.

II - Le projet gouvernemental du 10 Janvier 1935.

a) Les idées directrices - Telles que nous les connaissons par l'exposé des motifs elles peuvent se ramener aux quelques points suivants : le gouvernement estime que la concurrence au cours des dernières années a pu donner de bons résultats en ce qu'elle a déblayé le terrain des entreprises mal conçues, des entreprises artificielles créées dans la période de prospérité et qui ne devaient pas survivre. Mais cette concurrence a donné d'ores et déjà ses résultats. A la prolonger, on risquerait d'aggraver la situation au lieu de l'améliorer. En matière industrielle, il convient de suivre une politique comparable à celle qui a été mise sur pied dans l'ordre agricole, pour le blé et pour le vin, et dont nous reparlerons ultérieurement; politique qui tend, par un certain nombre de mesures appropriées, à rétablir un équilibre entre la production et la consommation à un niveau sensiblement plus bas que le niveau d'avant la crise.

En même temps que ces idées étaient mises en lumière, dans l'exposé des motifs, on y trouve d'autres directives qui viennent limiter la portée de la réforme proposée.

Ainsi que l'exposé des motifs déclare que cette discipline nécessaire doit être réalisée en faisant aussi large que possible la place de l'action volontaire des intéressés, de façon à trouver une solution qui ne soit pas l'étatisme, qui n'implique pas la dictature du pouvoir politique sur l'économie. Par ailleurs, et dans le même sens, on proposait des solutions essentiellement temporaires, "limitées, au temps de crise". Il ne s'agit donc nullement d'apporter à l'industrie un statut permanent, encore moins, de faire revivre les corporations d'autrefois.

b) Les dispositions essentielles du projet.

1°- Le point de départ est un accord des intéressés. Le mécanisme ne peut être mis en branle que si cet accord existe et s'il englobe la majeure partie de l'industrie considérée.

Précisons: il faut que l'accord intervenu entre les intéressés représente les 2/3 du nombre des producteurs et les 3/4 du chiffre d'affaires. Cette double proportion étant exigée pour bien manifester que c'est l'industrie elle-même qui désire la discipline professionnelle.

Source : BIU Cujas

Notons toutefois (et c'est là un des points qui ont soulevé des critiques et des inquiétudes) que ces deux pourcentages des 2/3 et des 3/4 pourront être écartés si la situation économique est très grave dans une branche d'industrie particulière et qu'il y ait nécessité d'y apporter un remède immédiat.

2° - Une fois cet accord intervenu, se place alors le second chaînon du mécanisme, l'intervention du comité d'arbitrage. C'est la pièce la plus curieuse et la plus neuve du système . Il n'existe rien d'analogue dans notre législation à l'heure actuelle.

Le comité d'arbitrage serait composé de la manière suivante : 1°- un représentant de la production, (ce représentant serait le président de la Confédération Générale de la Production Française (C.G.P.F.), dont nous parlerons dans le prochain chapitre).

2°- Un représentant du travail qui parait devoir être le secrétaire de la Confédération générale du Travail (C.G.T.).

3° - Le gouverneur de la Banque de France.

4° - Le président de la conférence des tribunaux de commerce.

5° - Le secrétaire général du conseil national économique.

6° - Le président du comité serait pris "parmi les plus hautes personnalités de l'économie nationale"

3° - Quand l'accord sera intervenu entre la majorité des intéressés dans les conditions indiquées plus haut, quand ensuite le comité d'arbitrage aura donné un avis conforme, les pouvoirs publics, par décret pris en conseil des ministres, auront la possibilité d'étendre à l'ensemble de l'industrie considérée les dispositions de l'accord, lequel, par conséquent, à partir de ce moment, devient la règle professionnelle commune, imposée même aux réfractaires, même à la minorité.

Ajoutons que cette entente aura une durée limitée et qu'à tout moment, au cours de l'existence de l'accord, si les circonstances ont changé, il pourra y être mis fin, toujours à l'aide de la même procédure intervention des intéressés, comité d'arbitrage et décret pris en conseil des ministres.

L'accord pourra édicter une restriction ou un arrêt partiel de la production; il pourra décider le stockage d'une partie des marchandises, la diminution de la journée de travail; l'accord pourra imposer des taxes ou des emprunts sur la profession, taxes et emprunts qui seront destinés à fournir les fonds nécessaires aux indemnités à verser aux établissements

Source : BIU Cujas

que l'on déciderait de fermer.

III - Le projet gouvernemental et les intéressés

Demandons-nous en premier lieu ce que les patrons, les industriels en ont pensé. L'accueil a été très différent suivant les catégories d'industrie; certaines ont accueilli avec une faveur marquée le projet gouvernemental et cela est tout naturel puisque ce sont ces industries qui ont suscité le projet; ce n'est pas en effet spontanément que le gouvernement en est venu à envisager la solution qu'aujourd'hui il propose, c'est à la demande d'une fraction du patronat de l'industrie française et principalement des industries textiles soit du Nord de la France, soit de la Région Lyonnaise.

Par suite, il est tout naturel que, les grands organismes du textile se soient montrés favorables au projet gouvernemental, (comité central de la laine; association cotonnière; union textile). D'ailleurs en Septembre 1934, avait eu lieu à Paris, une réunion des filateurs de coton du Nord et de la région lyonnaise et qu'à la majorité cette réunion s'était montrée favorable à la discipline professionnelle imposée d'autorité par les pouvoirs publics.

Par contre, d'autres industries ont montré moins de sympathie pour le projet gouvernemental, par exemple, les industries lourdes : houillères et métallurgie Leur attitude a été très significative . Dès le lendemain du dépôt du projet du gouvernement le grand journal "Le Temps" dont les relations avec les Houillères et le Comité des Forges sont connues, a marqué son hostilité . Mêmes résistances de la part du Bulletin quotidien de la Société d'Etudes et d'Informations Economiques" qui est l'organe quasi officiel du Comité des Forges. Cette opposition de l'industrie lourde se comprend très bien dans les industries houillères et métallurgiques (la cartellisation a survécu à la crise et que dans ces branches d'industries, on préfère tout naturellement la formule du cartel privé, du cartel purement patronal, sans droit de regard et de contrôle de l'Etat et l'on craint que si, dans d'autres industries, on en arrive à la formule du cartel contrôlé, la formule ne s'étende de ces industries à celles qui, pratiquent le cartel privé, ont de ce fait plus de liberté à l'égard des pouvoirs publics et des consommateurs.

Pour ce qui est des ouvriers, un groupement a fait connaître ces jours-ci sa position et son attitude : La Confédération française des Travailleurs Chrétiens .Elle s'est déclarée d'accord en principe avec le

Source : BIU Cujas

système gouvernemental, elle approuve l'idée d'une discipline de la profession, mais elle entend que les intérêts des ouvriers soient protégés, soient intégrés dans le système et que par suite si l'on crée le cartel obligatoire, on créera en même temps le contrat collectif de travail obligatoire (point que nous retrouverons au prochain chapitre)

Par contre, la Confédération française des travailleurs chrétiens s'élève contre l'idée que la représentation des ouvriers au sein du comité d'arbitrage soit confiée à un représentant de la Confédération Générale du Travail qui n'englobe pas les ouvriers chrétiens.

La Confédération Générale du Travail de son côté n'a pas communiqué d'une façon explicite son opinion mais il semble que la présence éventuelle au sein du comité d'arbitrage de son secrétaire général soit de nature à la rendre plutôt sympathique au système auquel certains de ses amis reprochent pourtant d'être d'origine spécifiquement patronale.

Si nous nous demandons maintenant quelle place prend le projet du gouvernement dans l'ensemble de cette évolution économique que nous avons retracée au cours du présent chapitre, il apparait que ce projet se rattache à une tendance très générale dont on trouve des manifestations dans tous les grands pays depuis le début de la crise.

Nous ne reviendrons pas à cet égard sur les législations récentes des Etats-Unis et de l'Allemagne dont il a été traité antérieurement, mais nous devons donner quelques exemples complémentaires empruntés à d'autres pays (1).

En Angleterre, une série d'Acts de 1931, 1932 1933 prévoient la création de "comités de marchés", lorsque les 2/3 des producteurs représentant les 2/3 de la capacité de la production le demandent. Ces comités de marchés auront des pouvoirs très étendus de contrainte sur la minorité. En fait, des comités ont été créés dans 5 branches de la production agricole, particulièrement pour le lait et la pomme de terre (pour plus de renseignements sur cette question voir l'article de M. Lionel Robbins, dans le numéro de la Revue d'Economie Politique de Septembre -Octobre 1934).

En Pologne, ont été créés des cartels obligatoires pour les houillères, les sucreries, les exploitations pétrolifères et les entreprises métallurgiques

(1) On se reportera, pour plus de détails à l'ouvrage de M.G. PIROU :Le Corporatisme, Sirey, 1935.

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

(voir à ce sujet l'article de M.Devillez dans la Revue Politique et parlementaire , 10 Mai 1934)

Enfin tout récemment en Belgique, un arrêté royal du début de Janvier 1935 (pris en vertu des pouvoirs spéciaux dont dispose à l'heure actuelle en Belgique l'autorité royale) édicte un système qui est assez voisin, avec certaines nuances, du système du projet français.

Le domaine en est même plus étendu. Le projet français comporte en effet, une double limite dans le temps puisqu'il ne s'agit que d'une législation de crise et de mesures qui seront prises pour un temps déterminé, dans l'espace puisqu'il ne s'agit que de l'industrie.

En Belgique,On ne vise pas uniquement,l'industrie, mais aussi le commerce et il n'y a pas de limitation dans le temps. Pour ce qui est des motifis de la législation nouvelle, quelques différences aussi doivent être notées entre le système belge et le système français: en France, on a en vue surtout l'assainissement du marché intérieur; en Belgique, ce qui est prévu et souhaité, c'est le maintien des positions de la Belgique sur les marchés extérieurs.Ceci est la conséquence de la différence de structure entre la France et la Belgique : la France dans une certaine mesure peut pratiquer une sorte d'autarchie économique; en Belgique, pays de libre échange et de grand trafic, on ne peut pas envisager une orientation économique qui implique le repliement sur soi-même.

En ce qui concerne le mécanisme du système, le projet belge est analogue au français; il est prévu de la même manière des ententes des intéressés à l'origine, puis s'il y a des oppositions, intervention d'arbitres et d'un conseil de contentieux économique, qui joue un rôle analogue à celui qui est prévu pour notre comité d'arbitrage. Enfin décision gouvernementale, avec cette précision qu'une fois la décision intervenue, le Gouvernement aura le droit d'interdire la création de nouvelles entreprises.

On prévoit l'application quasi immédiatement du nouveau système belge dans trois industries : la cimenterie, la verrerie mécanique, et la filature de coton. Les houillères restent en dehors du système parce qu'antérieurement a été créé en Belgique un Office National du charbon qui groupe la totalité des producteurs.

Si nous voulons maintenant conclure ce chapitre sur les ententes industrielles,nous pouvons dire que

Source : BIU Cujas

même si l'on néglige ces formes récentes et hardies de cartellisation obligatoire, on voit qu'il y a une tendance générale et permanente qui domine la grande industrie moderne et qui peut se résumer en deux points : d'une part, développement croissant des ententes industrielles, d'autre part, et corrélativement le regard de l'Etat sur ces ententes. Même si les solutions du temps de crise ne devaient pas survivre à la période exceptionnelle que nous vivons actuellement, il est à penser que le groupement des grandes industries et le contrôle de l'Etat sur ces groupements deviendront des traits permanents de notre régime économique.

Chapitre III

L'ACTION COLLECTIVE OUVRIERE

Le développement de l'action collective ouvrière est la conséquence directe des transformations juridiques et techniques qui ont bouleversé à notre époque l'ensemble de la production et atteint leur maximum dans l'industrie. Ces transformations qui ont conduit à la grande entreprise spécialisée, mécanique, concentrée, ont déterminé, dans l'ordre de l'action ouvrière deux phénomènes connexes. D'une part, le groupement matériel des ouvriers dans de vastes usines a entraîné la naissance d'une psychologie ouvrière nouvelle, caractérisée par le développement de la conscience de classe. Rapprochés dans les usines, les ouvriers se sont sentis voisins les uns des autres. Puis, la plupart des ouvriers ont dû perdre l'espoir, normal chez l'ancien artisan, de devenir un jour des patrons Ils ont donc en même temps été plus près les uns des autres, et plus loin de leurs patrons. Cela devait conduire les ouvriers, matériellement et psychologiquement réunis, à se servir de l'arme de l'action collective.

Le rapprochement des ouvriers dans les usines et la conscience de classe

Séparation de la classe ouvrière et du patronat Souffrances des ouvriers dans la première moitié du XIXème siècle

D'autre part, l'essor de la grande industrie dans la première moitié du XIXème siècle, appelée période chaotique de la grande industrie, s'est accompagné de souffrances ouvrières incontestables. En face du grand patron, l'ouvrier isolé se trouvait dans une situation inégale. L'enquête du Docteur Villermé, déjà signalée précédemment avait mis en relief la triple condition du prolétariat. Cette situation devait pousser les ouvriers à se grouper pour essayer de remé-

Source : BIU Cujas

dier à l'état d'infériorité où ils se trouvaient.

L'action collective ouvrière a pris à l'époque moderne, des modalités très diverses, que nous étudierons en laissant de côté un de ses résultats non des moins importants; l'effet de l'action collective ouvrière sur le taux des salaires, dont il sera parlé plus tard à l'occasion de la théorie des salaires.

Section 1

Les coopératives de production, ou associations ouvrières de production

§ 1 - Ce qu'est une coopérative de production

Dissociation du capital et du travail dans la grande entreprise

Dans son "Cours d'Economie Politique", M.Gide en donne une définition un peu vague, mais commode comme point de départ, c'est une association de travailleurs constituée en vue de se passer du patron. Pour pousser un peu plus loin l'analyse, prenons un point de comparaison avec l'entreprise capitaliste ordinaire, qui est encore actuellement le type courant d'organisation de la production. L'entreprise dite "capitaliste" se caractérise par ce fait que, sont réunis pour une oeuvre commune, deux éléments distincts représentés par des individualités différentes: d'une part, le capital, représenté par les propriétaires de l'entreprise, (dans la forme moderne de la grande production, par les actionnaires); d'autre part, le travail représenté par les ouvriers. Dans la grande production moderne, ce ne sont pas les mêmes individus qui sont actionnaires et ouvriers. Les ouvriers reçoivent comme rémunération de leur apport un salaire c'est-à-dire une somme forfaitaire de tant par jour, par semaine ou par mois. En fin d'exercice, quand toutes les dépenses , y compris les salaires, sont payés , il y a un résidu plus ou moins élevé, suivant que l'entreprise est plus ou moins prospère. Ce résidu est partagé entre les actionnaires, il est la rémunération du capital. Ainsi les ouvriers touchent une rémunération forfaitaire et assurée, les actionnaires, une rémunération aléatoire, qui peut être élevée, ou tomber à zéro, si une fois les frais de la production couverts il ne reste plus rien.

Rémunération aléatoire du capital forfaitaire du travail

La coopérative de production réunit sur les mêmes têtes les qualités de patron et d'ouvriers.

Dans la coopérative de production, les choses se présentent autrement, parce que sont réunies sur la même tête , les deux qualités de propriétaire apporteur du capital, et d'ouvrier apporteur du travail. Les mêmes individus sont à la fois travail-

Source : BIU Cujas

leurs et capitalistes. Les ouvriers, au lieu de recevoir un salaire fixe, vont se partager entre eux ce qui reste en fin d'exercice, une fois couverts les frais de production. Tandis que, dans l'entreprise ordinaire, l'ouvrier reçoit une rémunération forfaitaire, dans l'entreprise coopérative, il court le risque de l'entreprise. Il touche plus qu'un salaire ordinaire si l'affaire marche bien; il risque de ne rien toucher, si l'affaire tourne mal; à l'inverse, le capital reçoit une rémunération forfaitaire, un intérêt fixe, et non un dividende.

Elle entend réaliser la démocratie dans l'usine

Qui dirige la coopérative? Ce sont les ouvriers. On a pu dire que la coopérative de production est dans l'usine quelque chose de comparable à ce qu'est dans une société, au point de vue politique, la démocratie. La démocratie est une forme de gouvernement où la masse dirige par l'intermédiaire de ses représentants; dans la coopérative de production, la gestion est assurée par les délégués des ouvriers.

Sympathies pour la coopérative de production de Stuart Mill

Cette situation explique que la coopérative de production ait rencontré les sympathies, à la fois d'individualistes comme Stuart Mill et de certains socialistes. Stuart Mill considérait comme la forme la meilleure pour une société économique, celle qui permet à un individu de donner tout son rendement, de développer sa personnalité. Dans une coopérative de production, le travailleur, qui court en même temps les risques, sera incité à donner son rendement maximum, puisque c'est à lui qu'iront les bénéfices. Et Stuart Mill d'opposer la coopérative de production à l'entreprise capitaliste, où l'ouvrier, rétribué par une rémunération forfaitaire, n'est pas incliné à donner à l'entreprise le maximum de son effet.

De Fourier et de Louis Blanc

D'autre part, certains socialistes, notamment Fourier et Louis Blanc, ont vu avec sympathie la coopérative de production, parce qu'elle leur semblait comme le prolongement de la démocratie dans l'ordre économique, et aussi parce qu'elle réduit le capital à la situation de salarié et met le travailleur au premier plan acheminant ainsi la production vers le régime économique qui avait leurs préférences.

Atténuations nécessaires à l'idée pure de la coopérative de production

Une coopérative de production, à l'état pur suppose la réunion des deux conditions suivantes :

1°- Que l'entreprise n'occupe aucun "salarié pur", c'est-à-dire que tous les individus qui travaillent à l'entreprise en soient en même temps propriétaires.

2°- Que l'entreprise n'ait aucun "capitaliste pur", c'est-à-dire que tous les capitaux soient ap-

Source : BIU Cujas

portés par ceux qui sont en même temps ouvriers. Il ne faut ni capitalistes non travailleurs, ni salariés n'apportant aucun capital.

Tous les travailleurs ne peuvent être actionnaires

Mais l'expérience a montré que ce type théorique est très difficilement réalisable.

Les apprentis

1°- La coopération de production à l'état pur suppose que l'entreprise n'occupe aucun salarié et que les travailleurs sont en même temps dirigeants et capitalistes. Mais voici une première difficulté pratique : Si nous sommes dans une branche impliquant une initiation des ouvriers pendant des mois ou des années, et que l'on décide que personne ne peut travailler, s'il n'est actionnaire, il est impossible d'embaucher des apprentis, car on ne peut pas donner à l'apprenti qui n'a qu'un rôle secondaire, la qualité de dirigeant.

Le personnel temporaire.

Puis, toute entreprise économique subit des fluctuations; elle a des périodes de coups de feu, et des périodes de morte-saison. Il est impossible,pratiquement, d'avoir le même effectif au cours de ces deux périodes. Si tous ceux qui travaillent en période de pleine production sont actionnaires, il faut les mettre en chômage en morte-saison; il y aura alors des actionnaires qui ne travailleront pas. Si seuls sont actionnaires ceux qui travaillent toute l'année,il faut admettre qu'il y aura en période de grande activité des travailleurs temporaires, dont on ne peut pas, pour quelques jours, pour quelques semaines,faire des actionnaires dirigeant l'entreprise. Ainsi, il est très difficile en pratique de se conformer complètement à la première exigence théorique que nous avons indiquée.

Tous les apporteurs en capital ne peuvent être ouvriers.

2° - Il est également très difficile de n'avoir comme apporteurs de capitaux que les individus qui sont en même temps des travailleurs; généralement les ouvriers n'ont pas beaucoup de capitaux; les fonds qu'ils peuvent réunir sont insuffisants. Il faut faire appel à des "capitalistes du dehors" sous peine de frapper à mort la coopérative.

Les "capitalistes du dehors"

Ajoutons que, si un individu a été actionnaire et travailleur dans l'entreprise pendant vingt ans, quand il arrive à la vieillesse et que son incapacité physique l'oblige à cesser le travail, on ne peut décemment lui retirer ses droits d'actionnaire. On le conservera comme actionnaire et dirigeant, bien qu'il cesse d'être exécutant.

Tempéraments admis au type théorique de la coopérative de production

C'est pourquoi on est amené en fait à admettre certains tempéraments aux deux principes théoriques de la coopération de production. La Chambre consulta-

Source : BIU Cujas

tive des associations ouvrières de production, suivie par la loi du 18 Décembre 1915, a posé un certain nombre de règles de détails, pour que ces tempéraments nécessaires demeurent contenus dans certaines limites, afin que le nom de coopérative ne soit pas accordé à des entreprises qui n'en auraient que l'apparence.

Conditions d'emploi des capitaux du dehors.

On admet qu'une société demeure une coopérative de production, quand elle fait appel à des capitalistes du dehors, s'ils ne prennent pas un rôle de premier plan dans la gestion de la coopérative; ils doivent occuper au maximum le tiers des places dans le Conseil d'Administration. Une réserve doit être constituée pour rembourser ces capitaux de dehors, M. Gide a pu dire qu'ils sont admis à titre de nourrices de la coopérative pour lui infuser le capital nécessaire, à ses débuts; l'entreprise doit, dès qu'elle le peut, se passer d'eux.

Et salariés supplémentaires

On admet de même que la coopérative embauche, s'il est nécessaire, des salariés supplémentaires à condition qu'on leur donne une participation aux bénéfices, pour que leur condition soit un peu supérieure à celle des salariés ordinaires des entreprises capitalistes.

§ 2 - Evolution historique et importance actuelle des coopératives de production

L'association des bijoutiers en doré

L'histoire des coopératives de production, en particulier en France, se résume en une série d'explosions, mais peu durables. Elle s'exprimerait sur un graphique par une courbe tourmentée avec des successions de montées et de dépressions. La première coopérative semble avoir été, bien que les historiens du mouvement le discutent, l'association des bijoutiers en doré, créée en 1843, à l'instigation d'un disciple de Saint-Simon, mystique et catholique, Buchez. Elle était assez curieuse dans sa constitution et un peu comparable à un ordre monastique. Ses membres étaient obligés de communier; la moralité devait être très sévère; ils touchaient tous la même rémunération, quelle que fut leur spécialité. Elle a fait preuve d'une grande vitalité, exceptionnelle dans l'histoire des coopératives, puisqu'elle a vécu jusqu'en 1896. mais ses caractères initiaux s'étaient peu à peu atténués.

Développement des coopératives en 1848

La Révolution de 1848 marque une première poussée de larges réalisations coopératives. Cela est naturel puisque cette époque a été généralement, en France et dans le monde, marquée par une ardente pous-

Source : BIU Cujas

sée démocratique. S'il est vrai que la coopérative de production réalise la démocratie à l'usine, la floraison de la démocratie politique devait être accompagnéed'un essor notable de l'idée coopérative. Rien qu'en 1848 et 1849 éclosent en France environ 300 coopératives de prpduction, dont 200 à Paris. Ce qui explique aussi cette éclosion, c'est que l'Assemblée Constituante au lendemain des journées sanglantes de Juin, et pour en effacer le souvenir, vota une subvention, très importante pour l'époque, de 3 millions, à répartir entre les associations ouvrières qui se créeraient.

Leur disparition rapide dans le second Empire

Cet essor fut un feu de paille. En 1851, il y avait encore plus de 200 coopératives de production; en 1856, il n'en subsistait plus que neuf. Entre ces deux dates, avait eu lieu le coup d'Etat du 2 Décembre 1851. Le Second Empire, à la différence de la Seconde République, se montra très hostile aux associations ouvrières de production, dans lesquelles il voyait des foyers de résistance au nouveau régime. Cependant trois ou quatre des coopératives de production fondées en 1848-1849 vivent encore aujourd'hui.

La poussée de 1865

Vers 1865, deuxième floraison brusque et éphémère de l'idée coopérative dans l'industrie avec cette caractéristique que l'école libérale s'y montre très favorable. Léon Say déclarait qu'on devait encourager ces entreprises, parce qu'elles étaient un moyen pour les masses ouvrières de se transformer en propriétaires. Il voyait dans la coopérative un instrument de dissociation du prolétariat, de discrimination de l'élite capable de gérer une entreprise, qui s'élèverait alors à une condition supérieure. La plupart de ces coopératives de 1865 n'ont pas résisté à la crise économique qui a suivi la guerre de 1870.

Accueil favorable de Léon Say

Etat actuel du mouvement

Sous la troisième République on assite à une reprise du mouvement coopératif, qui n'a plus les mêmes caractères. Ce n'est plus un mouvement par à coups brusques suivis de fléchissements immédiats, mais une croissance lente et régulière. En 1910, il y avait en France environ 500 coopératives, leur nombre oscille aujourd'hui entre 550 et 600.

Vie très souvent éphémère

C'est un chiffre très faible, surtout si l'on tient compte de ce que le champ d'activité de ces coopératives est très limité, et leur vie pour une large part factice.

Leur activité est d'abord limitée dans le temps Si l'effectif global demeure à peu près constant, il se compose en réalité d'unités dont la plupart ne vivent que très peu de temps, Sur les 500 coopératives recensées en 1910, la plupart n'avaient pas

Source : BIU Cujas

plus de 10 ans d'existence. Chaque année, il en meurt environ 50. Il serait préférable, pour la réalisation de l'idée coopérative, d'avoir un noyau plus solide et plus durable.

Domaine limité à quelques branches d'industries. Privilèges réservés aux coopératives de production dans les adjudications

De plus, presque toutes ces coopératives se rattachent à quelques branches de la production, d'une technique très simple, peu mécanisée, et revêtent la forme de petites entreprises. Si l'on met de côté cinq ou six grosses coopératives, les autres ne dépassent pas, comme effectif moyen, vingt ouvriers. On peut dire que la coopérative de production ne compte à peu près pas dans la grande industrie.

Et cependant les coopératives de production sont très largement favorisées par les pouvoirs publics et par des concours divers. Elles ont d'abord certains privilèges dans les adjudications publiques, ce qui explique qu'elles soient nombreuses dans le bâtiment où les adjudications sont fréquentes. Elles sont dispensées de verser un cautionnement, elles sont payées par acompte tous les quinze jours, elles sont préférées, à prix égal de soumission.

Subventions et prêts

En outre, elles reçoivent des subventions et des prêts à faible intérêt, très importants. Un crédit annuel est inscrit au budget de l'Etat, en vue de consentir aux coopératives des prêts remboursables, ou même des avances à fonds perdu. En 1915, l'Etat a obtenu de la Banque de France, à l'occasion du renouvellement de son privilège, la constitution d'une dotation de 2 millions versés à une caise chargée de distribuer annuellement des prêts remboursables aux coopératives. On estime qu'elles ont touché jusqu'ici des pouvoirs publics, 15 à 20 millions.

Legs Rampal

Un philantrophe, mort en1878, M. Rampal a légué à la Ville de Paris, 1 million et demi, pour leur servir de prêts remboursables.

Si nous songeons que malgré tous ces avantages elles n'ont pas réussi à se faire une très grande place dans la vie économique,qu'en Angleterre il en existe encore moins qu'en France, une centaine environ que, dans les autres pays, le mouvement est à peu près insignifiant, nous pouvons dire que l'expérience de la coopérative de production, dont la notion théorique était très séduisante, a abouti à un échec presque total.

§ 3 - Causes de l'échec de la coopération de production

Cet échec a des causes profondes. La carrière d'une coopérative de production est semée d'écueils

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

et souvent elle n'échappe aux uns que pour trébucher sur les autres.

Difficulté pour la coopérative de se procurer des capitaux

La première difficulté que rencontre une coopérative à ses débuts, consiste à se procurer le capital nécessaire pour son fonctionnement. Ce capital qui le fournira? Sont-ce les travailleurs? Généralement les ouvriers ne sont pas de gros capitalistes, les sommes mises par eux en commun, et qu'ils ont été obligés d'économiser sou par sou pendant des mois ne peuvent être considérables. On songe alors à s'adresser aux capitaux du dehors. Mais ceux-ci ne sont pas très empressés. Les capitalistes se rangent en deux catégories: les prudents et les audacieux. Les premiers seront un peu effrayés par cette forme nouvelle d'entreprise à laquelle ils ne sont pas habitués. Ils préfèrent une vieille société bien assise ou un emprunt d'Etat. La combinaison ne séduit pas davantage les audacieux. On leur dit : vous allez recevoir un intérêt fixe, pas davantage; si la société fait des brillantes affaires, ce n'est pas vous, capitalistes, qui vous partagerez ces bénéfices, mais nous, travailleurs associés. Si la coopérative échoue, les apporteurs de capitaux perdent leur mise , si elle réussit, ils ne reçoivent qu'un intérêt forfaitaire. Il y a peu de chances qu'ils se laissent tenter par une semblable opération.

Danger des subventions

Aussi, la coopérative de production ne sort généralement de cette première difficulté qu'avec l'aide de subventions de l'Etat et des philantrophes. Mais cette solution elle-même comporte un inconvénient. La coopérative ne se sent pas dans la nécessité impérieuse de rémunérer ces fonds et de les rembourser. Elle n'est pas incitée, comme l'entreprise capitaliste ordinaire, à comprimer son prix de revient, pour assurer le service des intérêts et de l'amortissement du capital et elle s'endort souvent sur cette facilité trompeuse des avances à fonds perdus, ou même remboursables, mais dont l'Etat n'insiste pas pour obtenir le remboursement.

Difficulté du choix d'un directeur et de la fidélité à ce directeur

Une deuxième difficulté qui a fait échouer, après quelques mois, beaucoup de coopératives, se présente à propos de la direction. Pour qu'une coopérative puisse marcher, il ne faut pas, naturellement, qu'elle soit dirigée par tous les ouvriers. Si chacun veut donner des ordres, on arrive très vite à l'anarchie. Il faut que les ouvriers, apporteurs de capitaux et exécutants du travail, choisissent, parmi eux, un directeur. Seront-ils capables de découvrir celui qui possède à cet égard les meilleures qualités Cela n'est pas sûr. Et surtout , lui resteront-ils fidèles , lui conserveront-ils leur confiance un temps assez long, pour que la coopérative puisse durer? Cela est moins certain encore, parce qu'il n'a pas sur eux

Source : BIU Cujas

la même autorité qu'un patron issu d'un autre milieu social. Chacun des ouvriers a l'impression qu'il aurait pu aussi bien être le directeur. A la moindre difficulté, le directeur risque donc d'être renversé. D'autre part, très souvent, les premiers temps de la coopérative sont les plus durs, elle n'a pas immédiatement une clientèle suffisante, et des affaires assez prospères pour réaliser des bénéfices appréciables. En fait, l'associé n'a donc pas, au début, une condition sensiblement supérieure à celle d'un salarié. Souvent, il sera porté à rendre responsable de cette désillusion le directeur, et à penser qu'avec un autre directeur les choses marcheraient mieux. Beaucoup de coopératives connaissent donc en fait l'instabilité dans la direction, et celles qui ont prospéré sont celles qui, exceptionnellement, ont échappé à cet état d'esprit et trouvé de suite un bon directeur, auquel elles sont restées fidèles. Ainsi la coopérative des ouvriers peintres, de Paris et la coopérative des charpentiers ont eu les mêmes directeurs en fonctions pendant de très longues années.

Tendance à abandonner en cas de réussite les caractères d'une coopérative véritable

Enfin, si nous supposons que la coopérative a pu résoudre victorieusement ces deux questions du capital et de la direction, qu'elle ait réussi à se constituer une clientèle, à avoir un mouvement régulier d'affaires, c'est alors que l'idée de coopération court les plus grands risques. Puisque la coopération est devenue prospère, elle doit augmenter son capital et ses moyens d'action. Pour rester fidèle au type pur de la coopérative de production, il faudrait qu'aux nouveaux travailleurs qu'elle embauche, elle fit exactement la même situation qu'au noyau de ses adhérents du début, et que, donc, elle en fit, non des salariés, mais des travailleurs associés à la direction et au partage des bénéfices. Les fondateurs seront peu portés à accepter cette solution et on comprend aisément leur résistance. Ils ont été les ouvriers de la première heure; ils en ont connu les difficultés; il est assez naturel qu'ils entendent se réserver les bénéfices. Aussi, dans beaucoup de coopératives, qui ont réussi, on constate une tendance à fermer la coopérative, c'est-à-dire à donner aux ouvriers embauchés en cours de route, la condition de salariés purs et simples. A partir de ce moment, il y a deux catégories de travailleurs dans la coopérative: les associés et les salariés.

La coopérative des lunettiers de Paris

L'exemple le plus net d'une déformation de ce genre est celui de la coopérative des lunettiers de Paris.

Source : BIU Cujas

Elle a brillamment réussi. Au dernier recensement d'avant-guerre, elle comptait 225 associés en face de 1200 salariés. Comme les bénéfices, en fin d'exercice, se partagent entre les seuls associés, la part de chacun d'eux est allée en croissant, à mesure que les affaires se développaient. L'action qui valait initialement 300 frs, valait avant-guerre 50.000 frs. Il est incontestable qu'une telle société n'est plus qu'en apparence une coopérative de production; elle est tout à fait semblable à une société capitaliste ordinaire, sauf que ses actionnaires sont en même temps des ouvriers, mais comme ils ne constituent qu'une petite minorité, du personnel, le type initial de la démocratie économique a complètement disparu.

Cette déformation est fréquente

Or, cet exemple n'est pas exceptionnel. D'une enquête faite par le Ministère du Travail, il résulte que dans plus de la moitié des coopératives de production recensées, les salariés sont plus nombreux que les associés. Une enquête faite en Angleterre au début du XXème siècle a permis des constatations analogues.

La forme pure ne se conserve guère que dans des coopératives libertaires ou confessionnelles.

En pratique, on ne trouve comme coopératives ayant réussi, et restées pourtant fidèles au type de la coopération, qu'un petit nombre de groupements animés d'un esprit d'idéalisme très accentué, provenant de sources diverses, confessionnelle, anarchiste ou libertaire. Dans ces groupements, en raison de l'atmosphère qui y règne, on rencontre cette situation paradoxale, qui cependant peut subsister longtemps, un directeur qui touche comme appointements la même somme que l'un quelconque des travailleurs, qui, donc, a la charge de la direction sans aucun de ses avantages habituels. Lors d'une enquête faite à la fin du XIXème siècle par M.J. Cernesson, le directeur d'une coopérative de tailleurs déclarait à l'enquêteur: "Je reçois la même rémunération que mes collaborateurs. Je ne suis d'ailleurs directeur que d'une manière nominale, Ici chacun de nous agence sa tâche comme il veut et cependant tout marche bien". En effet, certains de ces groupes fonctionnent d'une façon satisfaisante. Mais il y a là un état d'esprit exceptionnel, dont on ne peut évidemment espérer qu'il devienne le principe d'organisation dominant de toute industrie.

§ 4 - Les coopératives de main d'oeuvre

Nécessité de remplacer le salariat par un régime économique, moins adapté aux exigences ouvrières

La coopérative de main d'oeuvre est une forme relativement récente de l'idée de coopération appliquée à l'industrie. Les protagonistes de cette institution agencent leur système autour de deux idées essentielles. Ils soutiennent d'une part que le régime

Source : BIU Cujas

du salariat est périmé et ne convient plus aux conditions psychologiques des sociétés actuelles. Les ouvriers ne peuvent plus se contenter de la situation subordonnée de salariés rémunérés à forfait, et non associés à l'entreprise. D'autre part (et sur ce point ils s'écartent de la conception classique de la coopérative de production), les défenseurs de ce système avouent que, à l'heure actuelle, les ouvriers sont généralement hors d'état, faute de connaissances techniques et générales suffisantes, de diriger une entreprise, surtout une grande entreprise moderne. Il faut donc essayer de trouver un régime supérieur au régime capitaliste actuel, qui fasse aux ouvriers une situation supérieure à celle de salariés, sans aller toutefois jusqu'à transformer l'ouvrier en associé de l'entreprise, fonction qu'il semble incapable actuellement de remplir.

Impossibilité de confier aux ouvriers la direction économique et commerciale des entreprises

Si l'on précise ce dont l'ouvrier est capable on voit qu'il est en mesure de procéder à l'aménagement technique de son travail, mais que ce qui est hors de ses forces, c'est l'organisation proprement économique de l'entreprise, en particulier, la partie commerciale. L'ouvrier est incapable de procéder à l'achat des matières premières, à la recherche des débouchés, peut-être même au calcul du prix de vente optimum. S'il est cantonné dans l'exécution du travail, il est à son affaire, il la connaît très bien, on peut lui abandonner ce domaine.

Notion de la coopérative de main d'oeuvre

Dès lors, à quelle solution va-t-on pratiquement aboutir? Celle qu'on préconise et qui a reçu un certain nombre d'applications, est la coopérative de main d'oeuvre, ou, sous des noms divers, qui recouvrent la même réalité, la commandite, le contrat d'équipe.

Le patron capitaliste subsiste; il conserve toute la partie commerciale de sa fonction ordinaire, en particulier les rapports avec la clientèle, mais pour l'exécution du travail, il entre en négociation avec l'ensemble des ouvriers de l'entreprise, formant une équipe, qui désigne un chef. Les pourparlers s'engagent donc entre le patron et le chef d'équipe au sujet de tel travail à fournir, pour telle date et pour tel prix global d'exécution. Une fois l'accord réalisé c'est l'équipe qui se charge de répartir, entre ses membres, la tâche et la rémunération globale. Dans ces conditions, chacun des travailleurs, aura l'impression que pour sa part, il a participé à l'organisation du travail, qu'il n'est pas un simple salarié, mais un associé à l'oeuvre globale de l'équipe tout entière.

L'équipe répartit le travail et la rémunération entre ses membres

Applications pratiques: la

Cette forme de la production a été préconisée par un militant syndicaliste, M. Dubreuil dans son ou-

Source : BIU Cujas

commandite ouvrière

vrage "La République industrielle". Mais il ne faut pas croire qu'il s'agit là d'une simple construction doctrinale. Il est une branche de production où la coopérative de main d'oeuvre, sous les anciens noms de commandite et de contrat d'équipe est très répandue, et depuis assez longtemps: c'est la typographie. Ainsi fut organisée l'Imprimerie Nationale qui fournit des travaux très réputés au point de vue de leur technique. A l'étranger, le système a reçu un plus grand nombre encore d'applications. Dans certaines usines métallurgiques belges, la fabrication des roues de locomotives se fait par ce procédé.

Quel est l'avenir de la coopérative de main d'oeuvre? Ses avantages théoriques auront-ils pour conséquence de généraliser cette institution encore exceptionnelle?

Avenir de ces coopératives

Il ne semble pas que cette formule ait devant elle un très grand avenir. Ce qu'on peut reprocher à la coopérative de production et à la coopérative de main d'oeuvre, c'est d'aboutir à la création de petits groupements ouvriers qui tendent naturellement à se fermer et ne peuvent pas s'élargir à mesure de leurs succès. Or, si, dans l'économie contemporaine, l'action collective tend à se substituer à l'initiative individuelle, cette action collective, pour être efficace doit revêtir des formes de plus en plus larges et massives. En face des syndicats patronaux, des cartels, des trusts, de petits groupements ouvriers n'offrent pas une surface suffisante pour contrebalancer l'action collective du capital organisé et ne peuvent raisonnablement espérer transformer l'organisation économique; si celle-ci ne trouve en face d'elle, comme adversaires, que ces petits groupements, ils ne seront pas pour elle un réel danger.

Il en est autrement si l'on passe de ces coopératives de production, à d'autres formes beaucoup plus puissantes d'action collective ouvrière qu'il nous faut maintenant étudier.

Section II

Les Syndicats ouvriers

Par le rôle que d'ores et déjà ils jouent dans la fixation du statut du travail, et plus encore par l'ambition qu'ils affirment d'une reconstruction économique et sociale, les syndicats ouvriers sont un des éléments essentiels de la vie économique d'aujourd'hui. A ce titre, ils méritent un examen spécial, et une attention particulière. Toutefois, l'étude proprement juridique des syndicats ouvriers ne sera pas faite

Source : BIU Cujas

Importance économique des syndicats professionnels

dans ce cours mais dans celui de législation dite "industrielle" en troisième année. Nous ne retiendrons ici les syndicats ouvriers, qu'en tant qu'ils constituent un des cadres de la vie économique; en outre, pour le moment, nous nous occuperons uniquement des syndicats ouvriers dans l'industrie, renvoyant à un peu plus tard, l'étude des syndicats agricoles.

Apparition des syndicats avec la grande industrie.

En Angleterre, on trouve les premières ébauches du mouvement syndical dès le XVIème siècle. Son essor véritable date de la fin du XVIIIème siècle et du commencement du XIXème siècle. Il est donc parallèle au développement de la grande industrie mécanique et concentrée. Ce sont deux événements étroitement liés.

Caractère général du mouvement syndical

Le développement des syndicats ouvriers aujourd'hui est un fait très général, dans tous les grands pays civilisés, non seulement de l'Europe occidentale mais du monde entier. Toutes les fois qu'un pays s'industrialise, très rapidement apparaît le syndicalisme ouvrier. Les groupements ouvriers portent suivant les pays des noms différents : en France, syndicats; en Angleterre et aux Etats-Unis: Trade Unions; en Allemagne: Gewerk schafte. Il existe aussi entre eux, dans les divers pays des différences notables. Si l'on compare les syndicats ouvriers français aux syndicats allemands, d'une manière générale, les syndicats français sont plus actifs, plus révolutionnaires; les syndicats allemands sont plus passifs, plus disciplinés, plus réformistes. C'est la conséquence de la différence de la psychologie du Français moyen et de l'Allemand moyen. Par ailleurs, si l'on compare les syndicats français, anglais et allemands, aux syndicats des Etats Unis, on constate des différences d'ordre économique. Aux Etats-Unis, les syndicats ouvriers se heurtent à un capitalisme beaucoup mieux organisé, plus puissant plus offensif que dans les pays de l'Europe occidentale. Aussi, le syndicalisme ouvrier américain est-il moins solide et nécessairement, il a des objectifs plus limités que les syndicats français ou anglais.

Différence entre les syndicats des divers pays

Attachons-nous plus spécialement à la France et à l'évolution historique du syndicalisme chez nous.

§ 1 - De la prohibition à la reconnaissance

La Révolution prohibe toute action collective professionnelle

La Révolution, quand elle supprima le régime corporatif, par la loi Le Chapelier, des 14-17 Juin 1791, déclara qu'il était interdit aux gens de même métier de se livrer à une action collective quelconque. La raison de cette attitude était la crainte de voir renaître les corporations supprimées, et aussi l'idée individualiste, poussée à l'extrême, qui voyait la

Source : BIU Cujas

meilleure organisation sociale dans celle qui reposait sous l'action individuelle. Aussi l'article 2 de cette loi, défend-il aux patrons et aux ouvriers de prendre des délibérations ou des réglements pour la défense de leurs "prétendus intérêts communs". C'est donc le principe de la prohibition de l'action collective ouvrière.

L'article 291 du Code pénal

Le Code pénal de 1810, article 291, confirme cette prohibition. L'autorisation du gouvernement est requise pour la constitution de toute association de plus de vingt personnes. Une loi de 1834 aggrave même cette disposition, en réduisant le nombre à dix.

Notons d'ailleurs, que ces règles, si restrictives qu'elles fussent, n'empêchèrent pas la formation et le développement d'associations professionnelles ouvrières. Mais comme la loi les prohibait sous des sanctions sévères, ces groupements durent se développer d'une manière occulte. Certains prirent la forme de compagnonnages, d'autres, l'apparence de sociétés de secours mutuels. Un instant, la Révolution de 1848 rendit légale l'existence des association ouvrières, mais pour peu de temps. Après le coup d'Etat du 2 Décembre 1851, les poursuites recommencèrent.

Reconnaissance éphémère en 1848

Les choses changent vers la fin du Second Empire quand commence la période connue sous le nom d'Empire libéral. Dès 1862, on constate un premier symptôme de l'évolution de l'état d'esprit des pouvoirs publics, avec l'envoi à l'Exposition de Londres d'une délégation ouvrière officielle. Puis le Gouvernement adopte à l'égard des associations professionnelles ouvrières un régime de tolérance. Elles n'ont pas d'existence légale, mais on cesse d'exercer des poursuites contre elles, sauf, toutefois, quand elles sortent de la défense des purs intérêts professionnels, pour exercer une action politique ou sociale. Ainsi, au lendemain de la Commune, des poursuites sont intentées contre un certain nombre d'associations ouvrières qui étaient en liaison avec l'Association internationale des travailleurs.

Malgré la précarité de ce régime de tolérance, le syndicalisme ouvrier se développe. En 1884, on comptait rien qu'à Paris, plus de 200 syndicats ouvriers, groupant environ 50.000 membres. Les pouvoirs publics comprirent alors que puisqu'ils étaient impuissants à empêcher le développement du mouvement syndical ouvrier, il y avait peut-être intérêt pour l'Etat à le canaliser, à lui donner une structure juridique, pour l'orienter vers une action modérée et le détourner de l'agitation révolutionnaire.

La loi du 21 Mars 1884 reconnaît les syndicats professionnels.

Source : BIU Cujas

Ce fut l'oeuvre de la loi du 21 Mars 1884. Aux termes de cette loi, le syndicat peut se former sans aucune autorisation, par une simple déclaration à la mairie. Les syndicats ainsi déclarés ont le droit de faire des contrats d'ester en justice. Ils constituent des personnes morales, mais ils ne peuvent acquérir d'immeubles autres que ceux nécessaires à leur fonctionnement, ni faire des actes de commerce. Les syndicats peuvent se grouper en unions, mais ces unions n'ont aucune capacité juridique.

Elle leur donne une certaine capacité juridique

S'il devient licite, le syndicat demeure une institution purement facultative et privée. Facultative en ce sens que personne ne peut être contraint d'y entrer, et qu'on peut toujours en sortir librement. Privée, en ce sens qu'il ne parle et n'agit qu'au nom de ses membres, qu'il ne reçoit des pouvoirs publics aucune délégation, qu'il n'a point le droit de réglementer l'ensemble de la profession.

Elle en fait une institution facultative et purement privée.

Une loi récente du 12 Mars 1920 a modifié sur un certain nombre de points importants le statut des syndicats professionnels établi par la loi de 1884 sans toucher aux principes essentiels que nous venons de dégager. Le syndicat professionnel reste à l'heure actuelle, en droit, une institution purement facultative et privée, mais la loi de 1920 a étendu sa capacité juridique. Elle a donné aux syndicats le droit de subventionner des sociétés coopératives, de créer des oeuvres d'habitations à bon marché. Bien plus même, elle leur donne le droit de faire des actes de commerce, sous la restriction que le syndicat, en tant que groupe , ne tirera pas un bénéfice pécuniaire de ces actes. Enfin, les unions de syndicats ont désormais la capacité juridique.

La loi du 12 Mars 1920 a étendu leur capacité

§ 2 - De la liberté à la souveraineté

Les syndicats ne groupent que la minorité des ouvriers.

A notre époque, les syndicats englobent un grand nombre d'ouvriers; cependant l'effectif syndical ne représente ordinairement qu'une autorité de la masse ouvrière.

Si nous prenons les statistiques des syndicats d'avant-guerre les plus développées, et les plus sûres, nous trouvons en France environ un million d'ouvriers syndiqués. Si nous rapprochons ce chiffre du nombre global des salariés français, l'effectif syndical ne représentait que 12 à 13 % de l'ensemble des ouvriers.

Effectif en 1914

A la vérité, ce pourcentage n'est qu'une moyenne qui recouvre des réalités très différentes suivant les branches d'industries. Mais, dans celles mêmes où

"Les Cours de Droit" U Répétitions Écrites et Orales
3, Place de la Sorbonne, 3 Reproduction interdite
Source : BIU Cujas

les syndicats ouvriers sont le plus développés, ils n'atteignent jamais 50 % de l'effectif total des ouvriers. Dans les mines, qui arrivent au premier rang, ils n'englobent que 33 %.

En Angleterre

Dans les grands pays étrangers, nous trouvons des chiffres et des pourcentages sensiblement plus élevés là où l'industrialisation est plus développée. En Angleterre, en 1914, il existait à peu près 4 millions d'ouvriers syndiqués, dont 1 million pour les mines et les carrières, les chiffres étaient à peu près les mêmes pour l'Allemagne.

Il reste cependant qu'en règle générale, les syndicats ouvriers n'englobent pas la totalité, ni même, le plus souvent, la majorité du personnel ouvrier.

Tendance des syndicats à la souveraineté professionnelle

Cependant, dans tous les pays, on observe une tendance des syndicats à la souveraineté professionnelle c'est-à-dire la volonté des syndicats de ne pas agir simplement pour la défense des intérêts de leurs membres, mais pour la représentation et l'organisation des intérêts de toute la profession. Cette tendance rencontre un plus ou moins grand succès, suivant la plus ou moins grande puissance effective du syndicalisme ouvrier. En certains pays, comme l'Angleterre, elle est un fait à peu près général. Même dans des pays comme la France, où le syndicalisme est moins solidement assis, un certain nombre de symptômes doivent être notés qui ont été signalés par de bons observateurs, tels que Paul Bureau, sociologue catholique, dans son ouvrage, "La liberté du travail est le rôle des syndicats français" ou M. Paul Boncour dans sa thèse de doctorat sur "Le fédéralisme économique".

Symptômes de cette tendance

Caractère obligatoire en fait de certains trade unions

Si nous prenons tout d'abord l'Angleterre, pour y étudier cette tendance à la souveraineté, nous constatons que beaucoup de trade unions imposent aux ouvriers l'adhésion obligatoire au groupement syndical. Par exemple, dans la profession de tailleur de pierre de la région de Londres, quand un nouvel ouvrier arrive sur le chantier, un délégué lui demande s'il est inscrit au syndicat. S'il ne justifie pas de son inscription, on le prie de s'inscrire, ou d'aller travailler ailleurs. Comme le syndicat est puissant et bien organisé, et que l'élément patronal ne désire pas avoir de contestations avec lui, les ouvriers isolés sont, en fait, obligés de s'inscrire au syndicat. Il en est de même dans les chantiers de constructions navales de Glasgow, et dans d'autres industries, Il en résulte que le syndicat, facultatif en droit, devient en fait obligatoire.

Limitation du nombre des apprentis

De plus, par une pratique qui rappelle le système corporatif, un certain nombre de ces trade unions

Source : BIU Cujas

ferment l'accès à la profession, en édictant la règle de la limitation du nombre des apprentis. On constate ici cette évolution en forme de spirale, dont parlait le sociologue italien Vico. Sous le régime corporatif l'adhésion à la corporation était obligatoire pour tous les membres de la profession. Puis, sous le régime de la libre concurrence établi par la Révolution, l'accès de toutes les professions est libre. Aujourd'hui, en fait, sinon en droit, la souveraineté des syndicats professionnels nous ramène à quelque chose de comparable au régime corporatif, avec cependant des différences notables.

En France

En France, on retrouve la même tendance, mais moins nettement affirmée par suite de la moindre puissance du syndicalisme. Une manifestation de cette tendance est la pratique fréquente de la mise en interdit.

La mise en interdit

Un syndicat ouvrier déclare qu'il met en interdit tel patron, ou tel ouvrier, non syndiqué, c'est-à-dire qu'il donne l'ordre de ne pas travailler chez ce patron, ou dans l'atelier où cet ouvrier non syndiqué serait embauché. Les tribunaux ont été amenés maintes fois à s'occuper de cette pratique. Certains ouvriers non syndiqués, victimes de la mise en interdit, avaient subi de ce fait un préjudice, parce que souvent le patron, s'inclinant devant la déclaration du syndicat, refusait d'embaucher ou mettait à la porte l'ouvrier non syndiqué. Celui-ci demandait que le syndicat fût condamné à lui verser des dommages-intérêts. Les tribunaux ont été très embarrassés. D'

L'ouvrier non syndiqué peut il réclamer des dommages-intérêts.

un côté, aux termes de leur statut juridique, fixé par les lois de 1884 et de 1920, les syndicats sont une institution facultative. Tout ouvrier a donc le droit de refuser d'y adhérer. Mais, d'autre part, les tribunaux, lorsqu'ils ont quelque connaissance de la réalité économique, savent que l'ouvrier non syndiqué, quand il accepte du travail à des conditions inférieures au tarif syndical, porte préjudice à la masse ouvrière tout entière. L'expérience montre en effet que, dans une profession, si le syndicat n'est pas assez fort pour imposer sa volonté, et que le patron embauche à la fois des syndiqués et des non syndiqués à des tarifs différents, très vite se réalise une égalisation des salaires par le bas; les patrons arrivent à imposer aux syndiqués eux-mêmes, les conditions de travail acceptées par les non-syndiqués. Vue sous cet angle, la pratique des syndicats ouvriers, qui veulent mettre les non-syndiqués en interdit, semble légitime, comme étant le seul moyen de défendre le tarif syndical.

Conflit entre le caractère facultatif du syndicat et les nécessités de la défense des intérêts professionnels

Voilà donc deux idées contradictoires qui ten-

Source : BIU Cujas

daient, l'une à condamner, l'autre à excuser la pratique de la mise en interdit. Les tribunaux se sont très généralement tirés d'embarras par une solution transactionnelle. Si l'ouvrier non syndiqué avait accepté de travailler à un taux inférieur au tarif syndical, les tribunaux ont admis que le syndicat, en le mettant en interdit, n'a fait que défendre les intérêts dont il avait la charge, et très généralement dans ce cas, ils ont refusé toute indemnité. Si, au contraire, l'ouvrier non syndiqué travaillait au tarif syndical, et que le syndicat ne l'a mis en interdit que parce qu'il n'était pas syndiqué, les tribunaux estiment généralement que l'intérêt professionnel n'est pas en cause, qu'il s'agit d'une simple brimade, et ils accordent des dommages intérêts. De ces décisions se dégage l'idée que le syndicat reste dans son droit quand il use d'armes mêmes brutales, si l'intérêt de la profession est en cause.

En quelle mesure les tribunaux reconnaissent comme légitimes les mises en interdit

Droit d'ester en justice des syndicats.

Un deuxième point dont les tribunaux ont eu à s'occuper, c'est le droit d'ester en justice pour la défense des intérêts de la profession. La loi de 1884 accordait aux syndicats ce droit, mais à condition de justifier d'un intérêt. La question s'est posée de savoir dans quels cas l'intérêt du syndicat justifiait son droit d'agir en justice.

Evolution de la jurisprudence.

Initialement, la jurisprudence appliquait la loi de 1884 très restrictivement. Elle refusait aux syndicats le droit d'ester en justice, quand l'intérêt des syndiqués n'était pas très nettement établi. Puis elle a élargi le nombre des cas où elle admettait les syndicats à se présenter en justice comme défenseurs des intérêts de la profession. Voici une espèce récente: un négociant de Saint-Etienne avait embauché des ouvriers le dimanche, en méconnaissant la loi sur le repos hebdomadaire. Il fut condamné pour violation de cette loi. L'union syndicale des employés de la ville de Saint-Etienne s'était présentée à l'instance pour se faire attribuer des dommages-intérêts. On lui objecta qu'elle n'avait rien à faire au procès, qu'aucun préjudice ne lui avait été causé. Elle répondit qu'elle représentait l'intérêt professionnel de ses membres, qui avaient le plus puissant intérêt à ce que la loi sur le repos hebdomadaire fût appliquée, et que toute violation de cette loi préjudiciait aux intérêts de ceux qui la respectaient. Les juridictions successives et la Cour de Cassation ont admis cette thèse et alloué des dommages-intérêts.

Interprétation large de l'intérêt professionnel

L'avenir des Syndicats

On voit qu'en définitive, dans une certaine mesure, le syndicat apparaît comme représentant autre

Source : BIU Cujas

chose que la somme des intérêts privés de ses membres. A certains égards, le syndicat est l'organe et l'expression des intérêts de toute la profession. Peut-être dans l'avenir, verrons-nous les syndicats ouvriers devenir de véritables institutions de droit public investis d'une délégation de souveraineté, et chargés d'édicter, d'accord avec les syndicats patronaux, le statut de la profession.

§ 3 - Concentration des forces syndicales

Non seulement les ouvriers se sont concentrés dans les syndicats, mais les syndicats ouvriers eux-mêmes se sont groupés à la deuxième puissance.

Les unions de syndicats dans la loi de 1884

Le législateur de 1884 n'avait pas prévu cette concentration. Il autorisait, nous l'avons vu, les unions de syndicats, mais sans leur donner de capacité juridique. Au cours de la discussion de la loi Waldeck Rousseau avait évoqué, en la raillant, la perspective d'une union de syndicats s'étendant à toute la France.

Les unions départementales

Cependant la concentration syndicale à la deuxième puissance n'a pas tardé à se généraliser. Le groupement s'est fait sur deux plans distincts: d'une

Les Fédérations syndicales

part: par communauté de lieu, ce sont les unions départementales de syndicats, dont le siège est ordinairement à la Bourse du travail, au chef-lieu du département, puis par connexité de professions: ce sont les

Fédérations de métier et fédérations d'industrie

fédérations syndicales. A l'origine, les fédérations groupaient simplement les syndicats d'un même métier: maçons, mécaniciens, etc. Dans une seconde forme plus large, la fédération d'industrie groupe les ouvriers de techniques différentes, mais se rattachant à une même industrie, par exemple tous les ouvriers du bâtiment, maçons, peintres, charpentiers, platriers.

La Confédération générale du travail

Enfin, au-dessous de ces groupements de syndicats, s'est constituée, à la troisième puissance, la Confédération Générale du travail (C.G.T.) fondée en 1895. En 1914, elle groupait environ 400.000 membres; à la fin de 1918, environ 2 millions. Cet accroissement fut

Dislocation de la C.G.T.

la conséquence de l'essor énorme de l'industrie métallurgique pendant la guerre. Depuis 1919, un recul s'est produit dans le mouvement de concentration. La

La C.G.T.U.

C.G.T. s'est disloquée. Il existe actuellement en présence et souvent en état de lutte, trois formations confédérales: la C.G.T., la C.G.T.U. (plus révolutionnaire)

La C.F.T.C.

et la C.F.T.C. (Catholique).

Chacune de ces trois confédérations est rattachée à une formation internationale: la C.G.T. à la Fédération internationale des syndicats qui siège à Amsterdam; la C.G.T.U. à la Fédération internationale

Source : BIU Cujas

Les fédérations internationales

des syndicats unitaires, qui a des liens très certains avec la Troisième Internationale de Moscou; la C.F.T.C. à la Fédération internationale des Syndicats chrétiens.

En face de cette force ouvrière organisée, se place une force patronale qui, elle aussi, a opéré une remarquable concentration.

Nombre des syndicats patronaux en 1914

Tout d'abord, sous le statut de la loi de 1884, un très grand nombre de syndicats patronaux se sont constitués. D'après la dernière statistique d'avant guerre, il existait en France, en 1914, environ 5.000 syndicats patronaux, soit à peu près le même nombre que de syndicats ouvriers. Le nombre d'adhérents était de 400.000 environ, donc sensiblement inférieur à l'effectif syndical ouvrier qui atteignait un million. Cela est naturel, puisque dans l'organisation économique d'aujourd'hui, à un patron correspond plusieurs ouvriers.

Répartition par branches d'industries

La répartition de ces syndicats patronaux est très inégale suivant les branches de la production. Là où la concentration économique est peu avancée, où subsistent une multitude de petits patrons, le pourcentage du syndicalisme patronal est généralement très faible. Dans le travail des étoffes, il n'y avait avant la guerre, que 4 % des patrons syndiqués. Dans les grandes branches de l'industrie concentrée et mécanique, au contraire, l'effectif patronal syndiqué atteignait 73 % dans les mines, et 81 % dans les produits chimiques. Si l'on rapproche ces chiffres de l'effectif ouvrier syndiqué, on voit que le pourcentage est beaucoup plus élevé du côté patronal que du côté ouvrier.

Concentration des syndicats patronaux

Au-dessus de ces syndicats patronaux se sont créés, par une concentration au second degré, des organismes de coordination de l'action patronale syndicale suivant un parallélisme évident avec l'action collective ouvrière.

Cette concentration s'est faite sur le plan professionnel, groupant les syndicats patronaux se rattachant à des professions voisines les unes des autres. Ainsi se sont constituées des Chambres syndicales, englobant un grand nombre de syndicats patronaux d'industries connexes. Les quatre principaux groupements sont : 1° - L'Union des Industries Minières et Métallurgiques, créée en 1901, - 2° - Le Comité Central des Houillères de France, qui comprend la quasi-totalité des grandes mines françaises; 3° - L'Union des Industries chimiques; 4° - L'Union des syndicats patronaux des industries textiles.

Les principales Unions de Syndicats patronaux

Source : BIU Cujas

La Confédération générale de la production française

Enfin, par un dernier degré de la concentration à la troisième puissance, on a tenté de réaliser le groupement total de toutes les forces patronales syndicales, parallèlement à ce qu'est la C.G.T. dans l'ordre ouvrier, ou plus exactement à ce qu'elle serait s'il n'y avait pas à côté d'elle d'autres confédérations ouvrières rivales. Ce groupement syndical a été créé en 1919. C'est la Confédération Générale de la Production française. Les instigateurs du mouvement espéraient qu'entre les deux grandes formations patronales et ouvrières des relations cordiales pourraient se nouer. La Confédération générale de la production française a reçu la mission de désigner le délégué patronal au Bureau International du Travail.

Section III

Les contrats collectifs de travail

Définition du contrat collectif de travail

On appelle contrat collectif de travail, ou encore, convention collective de travail (il n'y a aucune différence réelle entre ces deux expressions) un accord conclu entre un ou plusieurs patrons d'une part, et les délégués d'une collectivité ouvrière d'autre part, en vue de fixer pour l'avenir les conditions du travail. Plus brièvement, le contrat collectif de travail est une réglementation contractuelle, collective, préalable, du statut du travail.

Pour en bien préciser la notion, indiquons en quoi la convention collective de travail diffère d'un contrat de travail, individuel ou même collectif. Prenons l'exemple d'un contrat de travail collectif, pour mieux faire comprendre cette différence.

Le contrat de travail individuel ou collectif

Un contrat de travail collectif est une entente entre un patron et un groupe d'ouvriers, aux termes de laquelle le groupe d'ouvriers s'engage à exécuter, pour le compte du patron, un travail déterminé pour une rémunérationdéterminée. Nous l'avons déjà rencontré sous le nom de coopérative de main d'oeuvre, de contrat d'équipe ou de commandite. L'équipe ouvrière s'engage à faire un certain travail pour un certain prix. C'est donc exactement le même type de convention que le contrat de travail individuel, avec cette seule différence que, du côté ouvrier, il y a comme partie au lieu d'un individu, une collectivité. Dans les deux cas, il y a engagement réciproque du patron à fournir telle rémunération, de l'ouvrier ou des ouvriers à fournir tel travail.

Le contrat collectif de travail

Le contrat collectif de travail ou convention

Source : BIU Cujas

collective de travail (c'est pour éviter toute confusion avec le contrat de travail collectif que certains ont proposé l'expression de convention collective), est quelque chose de tout à fait différent.

Le contrat collectif n'est pas un contrat de travail.

Aux termes de la convention collective de travail, le patron ne s'engage pas du tout à faire travailler tel ou tel ouvrier, ni les ouvriers à accomplir telle tâche déterminée. Le contrat collectif n'est pas un contrat de travail. Les parties disent simplement: dans les contrats de travail que nous passerons, nous nous engageons à adopter comme cadre les dispositions générales sur lesquelles nous nous mettons aujourd'hui d'accord. Supposons qu'entre le syndicat patronal et les syndicats ouvriers des textiles du Nord, une convention collective de travail soit passée. Qu'en résulte-t-il? Que tels ouvriers vont accomplir dans telle usine, tel travail? Non, cela est à voir par la suite. Cette convention signifie que les ouvriers et les patrons de ce département se sont entendus pour fixer le statut général du travail.

Il est préalable à la conclusion des contrats de travail.

Dans ce régime, l'ancien contrat de travail se décompose donc en deux opérations successives. La première opération est la fixation par un accord contractuel, collectif, préalable des conditions du travail.

Une fois ce statut général établi, le patron n'a, de ce fait, aucun ouvrier à sa disposition; il lui reste à en embaucher. C'est là la seconde opération qui consiste à passer avec des ouvriers, pris individuellement, une série de contrats de travail proprement dits.

§ 1 - Importance actuelle des conventions collectives de travail

Les conventions collectives avant la guerre

Les conventions collectives de travail sont très inégalement répandues suivant les pays et les branches de la production. Avant la guerre, dans des pays très industrialisés, en Angleterre et en Allemagne, elles avaient déjà pris une grande importance. La dernière statistique d'avant-guerre en Angleterre,

En Angleterre

comptait environ 1.700 conventions collectives s'appliquant à 2 millions 1/2 d'ouvriers, dont près d'un million dans les mines. Elles s'étaient implantées surtout dans la grande industrie mécanique et concentrée.

En Allemagne

En Allemagne, on comptait environ 8.300 conventions collectives, mais si leur nombre était ainsi beaucoup plus élevé qu'en Angleterre, l'effectif

Source : BIU Cujas

total des ouvriers englobés par ces conventions collectives n'atteignait qu'un million et demi d'ouvriers, chiffre bien inférieur au chiffre anglais. Cela vient de ce que, en Allemagne, c'était surtout la moyenne et la petite industrie qui pratiquaient la convention collective.

En France

En France, le développement des conventions collectives était beaucoup plus restreint. Il n'y avait pas de statistiques d'ensemble des accords collectifs, mais seulement des relevés du nombre des accords nouveaux conclus chaque année. Ce nombre était faible et ne marquait pas d'année en année une progression régulière.

Moins nombreux, ces accords collectifs étaient aussi beaucoup plus précaires. Si nous prenons l'exemple des mines, une des industries qui pratiquaient la convention collective, les célèbres conventions

Les Conventions d'Arras

d'Arras, avaient établi en 1891, un accord entre les patrons et les ouvriers dans la région du Nord. Mais l'adaptation de ces conventions aux conditions changeantes de la vie économique ne put se faire que par la violence, par des grèves répétées. La convention collective n'avait donc pas tué la grève; elle ne fonctionnait que dans l'intervalle de deux grèves.

Dans l'industrie du Livre, il est vrai, il en était différemment. A partir de 1895, un accord collectif avait été mis en vigueur. En même temps avaient été créées des commisions mixtes, composées mi-partie de patrons, mi-partie d'ouvriers, ayant pour fonction d'adapter l'accord original aux changements des conditions de la vie économique. En fait, il y eut quand même des grèves dans l'industrie du Livre, mais beaucoup moins que dans les mines et la métallurgie. La différence tenait sans doute à ce que les syndicats ouvriers du Livre sont plus modérés, moins révolutionnaires que ceux des industries minières et métallurgiques.

Essor des conventions collectives après la guerre

Au lendemain de la guerre, les conventions collectives du travail ont pris un essor nouveau dans tous les pays. Pour nous en tenir à la France, leur nombre à partir de la fin de la guerre, et en particulier en 1919 et en 1920, augmente considérablement. En même temps, ces accords s'amplifient: de régionaux qu'ils étaient d'ordinaire auparavant, ils deviennent nationaux; ils englobent l'ensemble du personnel d'une profession pour toute la France.

Lers cadres s' élargissent

Puis, et c'est peut-être là le caractère le plus nouveau, la convention collective du travail cesse d'être un accord purement privé et devient une véritable institution publique. Le législateur quand il a édicté en 1917, le principe de la semaine an-

Source : BIU Cujas

Elles deviennent des auxiliaires de la réglementation légale

glaise, et en 1919, le principe de la loi de huit heures, a renvoyé les détails d'application de ces deux principes aux accords collectifs, là où il en existe. De ce moment, par une innovation importante, l'accord collectif devient une sorte d'annexe et d'auxiliaire de l'action des pouvoirs publics.

Bien que, depuis 1920, un certain recul se soit produit, conséquence de la dislocation des forces syndicales, l'accord collectif est, on le voit, une institution notable de la grande industrie.

§ 2 - Rôle économique des conventions collectives de travail

Les clauses des conventions collectives

En fait, les clauses des accords collectifs sont très diverses. Elles règlent fréquemment la durée du travail, l'emploi de la main d'oeuvre étrangère, la limitation du nombre des apprentis, le délai congé que doivent respecter les patrons et les ouvriers en cas de renvoi ou de cessation de travail.

Ce qu'elles apportent de nouveau dans la vie économique

Les clauses les plus fréquentes sont relatives aux salaires, Généralement d'ailleurs, l'accord se borne à édicter un certain minimum de salaire pour les ouvriers de telle catégorie, pas moins de tant par jour, par heure ou par pièce.

Comment toutes ces questions auraient-elles été règlées à défaut d'accord collectif? En l'exposant nous verrons ce que celui-ci apporte de nouveau dans la vie économique.

Jadis, au temps de l'artisanat, les conditions de travail étaient fixées par le contrat individuel de travail. Quand tel maître embauchait tel compagnon ils se mettaient d'accord sur la tâche et sur la rémunération. Depuis le triomphe de la grande industrie les conditions de travail ont cessé d'être l'objet d'une discussion individuelle entre le patron et l'ouvrier.

Le règlement d'atelier dans la grande industrie

Dans la grande usine, il faut nécessairement une discipline commune du travail; il ne peut pas être accordé à chaque ouvrier des conditions particulières. Tous les ouvriers doivent entrer à l'usine en sortir, se reposer, aux mêmes heures. Tous les ouvriers d'une même spécialité technique reçoivent le même salaire, toutes choses égales d'ailleurs, Quand un ouvrier se présente dans une grande usine d'automobiles, par exemple, la question ne se pose pas de discuter individuellement les conditions du travail. S'il n'y a pas d'accord collectif, tout ce statut de travail est règlé par le patron unilatéralement. L'accord individuel se borne à la question d'embauchage. Tout le statut du travail est fixé par avance.

Source : BIU Cujas

La convention collective substitue une fixation contractuelle à une fixation unilatérale du statut du travail. Et voici les conséquences de cette substitution.

D'abord, disparait l'inégalité entre l'élément patronal et l'élément ouvrier. Quand le statut du travail était fixé par le patron seul, et que l'ouvrier se présentait isolément pour être embauché, il n'y avait pas égalité entre le patron, qui dispose de moyens financiers puissants, et l'ouvrier qui a besoin de son salaire pour vivre.

Elle rétablit l'égalité dans la discussion

Au contraire, quand le statut du travail est fixé entre le patron et le syndicat ouvrier, l'égalité est rétablie, parfois même elle est rompue en sens inverse. Les ouvriers, suffisamment puissants et organisés, peuvent parfois profiter habilement de circonstances favorables pour imposer au patron un statut du travail, qui lui est désavantageux, et exiger des concessions trop lourdes pour lui.

Elle fait disparaître la sous concurrence ouvrière

En second lieu, va disparaître ce qu'on appelle la sous-concurrence ouvrière. Lorsqu'il n'y a pas d'accord collectif arrêté par une entente des collectivités patronales et ouvrières, les patrons sont naturellement enclins à embaucher des ouvriers à des conditions inférieures au tarif syndical, d'autant que la concurrence les oblige à comprimer au maximum le prix de revient dont le salaire est un élément important.

Quand il y a une convention collective et que le syndicat est assez puissant pour obliger le patron à la respecter, celui-ci ne peut plus embaucher d'ouvriers réfractaires au syndicat à un salaire inférieur. Il est obligé de rechercher d'un autre côté la compression du prix de revient (par exemple de faire porter son effort sur une organisation meilleure de l'outillage et de l'aménagement technique). C'est un des effets heureux de l'accord collectif.

Elle tend à niveler les salaires de tous les ouvriers qualifiés et non qualifiés

Moins heureuse, du point de vue de la productivité et de l'intérêt général, est la diminution de l'écart entre le salaire des ouvriers qualifiés et celui des ouvriers non qualifiés. Comme les non qualifiés représentent la masse, ce sont eux qui ont principalement voix au chapitre, qui se font le mieux entendre dans le syndicat; en sorte que tout l'effort des négociateurs ouvriers de l'accord collectif va porter sur le minimum de salaire accordé aux manoeuvres. Et souvent le syndicat acceptera un relèvement moindre pour les ouvriers qualifiés, s'il parvient à ses fins en ce qui concerne le taux du salaire des manoeuvres.

Source : BIU Cujas

Elle entraine souvent la diminution du nombre des grèves

Enfin, un dernier résultat, qui d'ailleurs ne se produit pas toujours, est la diminution du nombre des grèves. Quand, dans une région, un accord collectif qui a donné satisfaction, ne correspond plus aux conditions économiques nouvelles, les ouvriers consentent, plus facilement, que s'il n'y avait pas de convention collective, au réglement d'un conflit par la conciliation ou l'arbitrage. Ainsi, en habituant les deux parties en présence, aux négociations et aux discussions pacifiques, les accords collectifs diminuent, sans toutefois parvenir à eux seuls à les supprimer, les risques d'un recours à une solution de violence et de force.

§ 3 - Statut juridique des conventions collectives de travail

La convention collective devant les tribunaux avant la loi de 1919

Avant 1919, dans la période où le législateur n'était pas intervenu pour la réglementer, les tribunaux avaient eu à donner à la convention collective une figure juridique, en lui appliquant le droit commun des contrats. Après des hésitations bien naturelles, voici à quelles solutions ils étaient arrivés.

1° - Le contrat collectif de travail a-t-il une valeur juridique ?

Reconnaissance de son caractère juridique

Certains auteurs, notamment Planiol, avaient répondu négativement. Il leur semblait que la convention collective de travail, intervenant le plus souvent à la fin d'une grève, réglant les rapports des patrons et des ouvriers jusqu'à la grève suivante, n'était qu'une trève entre deux luttes violentes, un traité de paix provisoire.

Cette opinion n'a pas triomphé. Elle était manifestement contraire à la volonté des parties. Quand des patrons et des ouvriers s'entendent pour signer une convention collective, il est dans la pensée des uns et des autres de voir naître à leur charge et à celle de l'autre partie des obligations juridiques. La convention collective de travail est un véritable contrat.

Sanction de la convention collective

2° - Quelle sanction pouvait-on donner aux obligations nées du contrat ?

La question présente un intérêt pratique, car des obligations sans sanction sont destinées à demeurer théoriques. La première espèce soumise aux tribunaux fut le cas d'une convention collective passée entre un syndicat d'ouvriers tisseurs et le propriétaire d'une usine, en vue de règler la durée du travail et de poser les principes de la fixation des salaires.

Source : BIU Cujas

Le patron ayant commis une infraction à ce contrat collectif, le syndicat ouvrier s'adressa au Conseil des prud'hommes et demanda des dommages-intérêts pour préjudice causé par la violation de la convention collective. Successivement, la Cour de Dijon, en 1890, et la Cour de cassation, en 1893, refusèrent au syndicat ouvrier des dommages-intérêts, s'appuyant sur le fait que les intérêts lésés par la violation du contrat étaient ceux des ouvriers individuellement considérés et non ceux du syndicat. Cette décision était très grave, parce qu'en fait, il est évident qu'un ouvrier pris isolément, si un préjudice lui est causé, est dans l'impossibilité d'engager une instance compliquée et coûteuse pour obtenir le respect du droit. Refuser au syndicat la mission de faire respecter la convention collective c'était dire qu'elle pourrait être violée impunément.

Refus des dommages-intérêts aux syndicats

Les tribunaux ne purent pas s'en tenir à cette première solution. Quand les conventions collectives de travail se multiplièrent, apparut la nécessité d'une solution moins restrictive et d'une sanction validant l'accord collectif. Ils arrivèrent, non pas à accorder des dommages-intérêts au syndicat (cela était difficile en dehors d'une intervention du législateur) mais à condamner l'autre partie, sur les poursuites exercées à l'instigation du syndicat, à exécuter la convention, sous peine d'une astreinte de tant par jour de retard. L'autre partie était ainsi obligée d'exécuter la convention collective à partir d'un jour donné pour ne pas encourir une charge pécuniaire très lourde.

Exécution par le procédé des astreintes

3°- Soit un patron et un ouvrier qui ont participé à un contrat collectif, Leur est-il possible, en se mettant d'accord, d'écarter, dans leurs rapports contractuels ultérieurs, les clauses du contrat collectif L'accord individuel dérogatoire est-il valable?

Validité des contrats individuels de travail contraires

A cette question, les tribunaux étaient obligés de répondre par l'affirmative, car ils reconnaissaient la validité juridique de la convention collective de travail, par application du droit commun des contrats. Or, c'est un grand principe de cette matière (on l'étudiera dans le cours de Droit civil de 2ème Année) que ce qu'un accord de volontés a pu faire, un accord contraire peut le défaire. Si un patron syndiqué et un ouvrier syndiqué ont accepté un contrat collectif de travail, et que huit jours ou six mois après, ils veuillent écarter les clauses par un accord libre de leurs volontés individuelles, il semble qu'on ne peut le leur refuser. Les tribunaux avaient donc été amenés à admettre la validité de l'accord indivi-

Source : BIU Cujas

duel dérogatoire à l'accord collectif.

La convention ne s'appliquait pas aux non syndiqués.

4° - Dernière question: le contrat collectif de travail est-il applicable aux personnes qui n'y ont pas été parties? Une convention a été signée par le syndicat patronal et le syndicat ouvrier du textile. Elle règle les rapports respectifs des patrons et des ouvriers membres de ces syndicats. Les patrons non syndiqués et les ouvriers non syndiqués y sont-ils soumis?

Appliquant là encore le droit commun des contrats, les tribunaux étaient obligés de répondre négativement, car les contrats n'ont d'effet que pour les parties contractantes. Les patrons et les ouvriers non syndiqués n'ayant pas été parties à la convention collective, elle n'existe pas pour eux.

Tentative des conseils de prud'hommes pour en faire une coutume de la profession

Cependant, certains conseils de prud'hommes avaient cru pouvoir aller plus loin. Ils considéraient l'accord collectif entre deux syndicats, comme imposant une sorte de coutume de la profession, applicable même aux non signataires, à moins d'une manifestation expresse de volonté contraire. Mais la Cour de cassation s'était toujours refusée à sanctionner cette interprétation.

Telle était l'idée du droit en face de la convention collective, avant l'intervention du législateur Les tribunaux reconnaissaient l'accord collectif et le dotaient de certaines sanctions; mais ils étaient obligés, par les principes du droit contractuel, d'admettre la validité des accords individuels dérogatoires et de limiter aux seuls signataires l'application de la convention collective.

Le législateur comprit la nécessité de donner aux accords collectifs un statut juridique spécial et d'aller plus loin que la jurisprudence. Le travail fut préparé par les analyses très approfondies de deux grandes associations de caractère privé, mais qui jouissent d'une grande autorité, la Société d'Etu desLégislatives et l'Association pour la Protection Légale des Travailleurs (1). Ces groupements comprennent des juristes et des hommes d'Etat; ils étudient les questions à l'ordre du jour, et essaient d'élaborer des textes précis susceptibles de servir de base et de modèle au législateur. Le Gouvernement, puis le Parlement s'inspirèrent de leurs avant-projets sans aller aussi loin que celui du second grou pement. Au terme de ce long travail, on est arrivé à

Travaux préparatoires de la loi nouvelle

La loi du 25 Mars 1919

(1) Devenue ultérieurement l'Association pour le Progrès Social.

Source : BIU Cujas

la loi du 25 Mars 1919, qui fixe actuellement le statut juridique des conventions collectives du travail.

Voici les stipulations essentielles de cette loi, En les rapprochant des décisions de la juris prudence antérieure, on mesurera le chemin parcouru.

Validité des conventions collectives écrites et déposées

1°- La validité des conventions collectives de travail est affirmée expressément, à condition toutefois qu'elles soient écrites, et que le texte en soit déposé au secrétariat du conseil de prud'hommes, ou à défaut, au greffe de la justice de paix. L'accord collectif, entre en application le jour qui suit ce dépôt. S'il est purement verbal, il n'a pas d'existence juridique.

Sanction de la convention collective

2°- La convention collective est sanctionnée par une action syndicale, non seulement en inexécution mais en dommages intérêts, solution que l'application du droit commun n'avait pas permis à la jurisprudence antérieure de consacrer.

Les adhérents à la convention collective ne peuvent y déroger par un contrat individuel contraire

3°- D'après l'article 31 de la loi de 1919, il n'est plus possible à deux individus signataires de l'accord collectif, ou l'ayant accepté, de déroger à cet accord, par une convention individuelle contraire, Les volontés individuelles, une fois collectivement enchaînées, ne peuvent plus se libérer deux à deux. On voit la hardiesse de cette disposition qui met en échec un des principes fondamentaux du droit des contrats. Si un patron et un ouvrier englobés par la convention collective décident d'en écarter les clauses, leur contrat individuel est nul, parce qu'il est contraire au contrat collectif qui les lie. Le droit collectif ne peut être battu en brèche par le droit individuel.

4°- Si un contrat individuel est passé entre deux parties dont l'une est liée par l'accord collectif et dont l'autre ne l'est pas, pour tous les points qui n'ont pas été expressément réglés dans cet accord individuel, la convention collective va-t-elle s'appliquer ?

Tendance à faire de la convention collective la loi de la profession

La loi de 1919 déclare que les clauses de l'accord collectif sont présumées s'appliquer, sauf si elles sont écartées par une clause expresse, Au moment de l'élaboration parlementaire, certains avaient proposé d'aller plus loin, et de faire du contrat collectif du travail, une sorte de loi de la profession, c'est-à-dire de décider que quand un accord serait intervenu entre un syndicat patronal et un syndicat ouvrier, l'autorité publique aurait le droit de transformer cet accord collectif en loi profession-

Source : BIU Cujas

nelle. Tandis que le contrat collectif ordinaire n'oblige que ceux qui l'ont accepté, une fois devenu loi de la profession, il serait appliqué à tous les membres de cette profession, patrons et ouvriers, dans une région donnée (1).

Cette solution a été écartée, après discussion pour des raisons d'opportunité. Il a semblé qu'à l'heure actuelle, l'organisation syndicale n'était pas suffisamment poussée pour qu'on put déjà la considérer comme le pilier de l'organisation professionnelle. Mais on a réservé, pour un avenir où elle prendrait plus d'importance, l'éventualité de transformer ces accords de droit privé en réglementation publique professionnelle.

Dans la nouvelle organisation économique de l'Italie, telle qu'elle résulte des lois votées depuis l'avènement de Mussolini, les conventions collectives de travail tiennent une place de premier rang et sont devenues les instruments d'une véritable réglementation professionnelle.

La loi du 3 Avril 1926, (complètée par un décret du 1er Juillet de la même année) pose la première pierre de cette organisation. Elle déclare que l'adhérent au syndicat est libre, mais que si le syndicat englobe le dixième des patrons ou des ouvriers de la profession, l'Etat peut lui confier la mission de représenter l'ensemble de ces patrons ou ouvriers. Le droit de grève ou de lock-out est alors supprimé et les conflits qui se produiraient entre patrons et ouvriers sont règlés par les magistrats du travail.

L'année suivante, le 21 Avril 1927, la "Charte de travail", rend obligatoire le contrat collectif de travail. Il est discuté par les deux syndicats. Une fois l'accord établi entre eux, l'Etat donne son homologation qui transforme le contrat en loi professionnelle.

En 1933, avaient été ainsi homologués depuis la mise en application du système plus de 10.000 contrats collectifs.

Tout au contraire, en Allemagne, l'avènement de l'hitlérisme s'est accompagné d'une régression très nette de l'action syndicale et des conventions collectives de travail.

(1) Cf. sur ce point G. Pirou. Le Corporatisme, Sirey 1935.

Source : BIU Cujas

La nouvelle charte de travail promulguée le 17 Janvier 1934. consacre la suppression des syndicats et des accords collectifs existants. Voici les grandes lignes du régime nouveau, telles que les dessine la nouvelle charte. Dans chaque entreprise, il y aura un chef, un "Fuhrer", qui aura la responsabilité de la direction de l'affaire, ce sera tout naturellement le patron dans les petites entreprises, dans les grandes affaires montées sous la forme de la société anonyme, le conseil d'administration désignera nommément le "fuhrer" responsable. C'est lui qui fixera unilatéralement le statut du travail dans l'usine. Les intérêts des ouvriers seront défendus par un "Conseil de confiance" qui se substitue aux anciens "conseils d'entreprise" prévus par la Constitutiton de Weimar. La liste des membres du "Conseil de confiance" sera dressée d'accord par le Fuhrer et le délégué du parti national socialiste. Un vote des ouvriers, au scrutin secret, approuvera la liste, Au cas de non approbation, la fonction du conseil de confiance serait remplie par un "curateur gouvernemental", sorte de fonctionnaire comparable à nos inspecteurs du travail .Si un conflit se produit entre patrons et ouvriers, il est soumis à un "tribunal d'honneur" formé de trois membres: un magistrat professionnel, le chef, un représentant du conseil de confiance.

On voit quel esprit anime cette organisation. Elle se propose de substituer la confiance à la lutte de classe, et aussi la contrainte nationale à la liberté contractuelle collective. Le Fuhrer est chef dans l'entreprise, un peu à la manière d'un capitaine de compagnie. Il a des pouvoirs très étendus sur ses ouvriers mais il est lui-même sous la dépendance étroite de l'Etat et de ses représentants. Il n'est pas jusqu'à la notion d'honneur mise au fronton du système, au lieu et place des notions de rendement et de profit qui accentue le caractère politique et moral, plus qu'économique et matériel de cette organisation - dont l'avenir seul pourra dire quelle est la valeur pratique.

"Les Cours de Droit"
3, Place de la Sorbonne, 3
U
Répétitions Écrites et Orales
Reproduction interdite

Source : BIU Cujas

Chapitre IV

INTERVENTION DES POUVOIRS PUBLICS DANS L'INDUSTRIE

Ce qui caractérise le régime juridique dont nous avons exposé les traits essentiels, appropriation privée des moyens de production, liberté du travail et de la concurrence, c'est qu'il réduit au minimum l'intervention des pouvoirs publics. Appropriation privée: cela signifie que ce sont les individus qui détiennent les instruments de production; liberté du travail et de la concurrence, cela signifie que les pouvoirs publics s'immiscent le moins possible dans les relations économiques.

Or, sur tous ces points, une évolution s'est produite dans la seconde moitié du XIXème siècle, et au début du XXème siècle. A l'heure actuelle, il n'est plus vrai de dire que notre régime économique repose exclusivement sur la liberté du travail et de la concurrence et sur l'appropriation privée des moyens de production. En fait, dans nos sociétés de l'Europe occidentale moderne, il existe un domaine très large, chaque jour croissant, d'action des pouvoirs publics dans la vie économique et en particulier dans l'industrie.

Modalités de l'intervention de l'Etat

Cette intervention revêt deux modalités différentes.

L'intervention directe.

1°- Intervention directe. Les pouvoirs publics viennent à côté des particuliers, souvent à leur place, chefs d'entreprises. Cette intervention se traduit donc par le développement des exploitations publiques.

Développement des exploitations publiques. L'intervention indirecte: la réglementation

2°- Intervention indirecte. - Là même où les chefs d'entreprise demeurent des individus, les pouvoirs publics ne leur laissent pas toujours le soin règler eux-mêmes, et à leur gré, les rapports de l'entreprise avec ses agents et avec ses clients. Ils pénètrent dans la vie des affaires privées et limitent la liberté des individus, en particulier, en ce qui concerne le statut du travail qui fait l'objet d'une réglementation légale minutieuse.

Source : BIU Cujas

légale du travail.

Nous examinerons en deux sections successives ces deux modalités de l'intervention des pouvoirs publics dans la vie industrielle à notre époque.

Section 1

L'intervention directe

Les exploitations publiques

Importance et diversité des exploitations publiques

Dans nos sociétés de l'Europe occidentale moderne il existe un très grand nombre d'exploitations publiques se rapportant aux diverses branches de la production. Dans le présent titre, nous retiendrons exclusivement celles qui ont un caractère industriel. Mentionnons toutefois d'un mot, que, en beaucoup de pays (Russie, Allemagne, Autriche, Etats-Unis, etc..) les collectivités publiques possèdent des domaines fonciers très étendus, qu'à peu près dans tous les grands pays civilisés, les postes et les télégraphes et, dans certains pays, les chemins de fer appartiennent à l'Etat et sont exploités par lui. Ces exemples donnent une idée de l'ampleur des exploitations publiques.

Même à s'en tenir à l'industrie, les exploitations publiques ont une grande importance. Ce sont des exploitations d'Etat ou locales, généralement municipales.

Exemples d'exploitations industrielles d'Etat

Donnons-en quelques exemples. En Prusse, l'Etat possède et exploite des mines, des fonderies, des fabriques de porcelaine. En Suisse, en Russie, avant la guerre, le monopole de la production et de la vente de l'alcool appartient à l'Etat. En France, l'Etat exploite les manufactures de tabacs, d'allumettes, de poudres, il a des manufactures de porcelaine (Sèvres) Il fabrique des tapis (Gobelins) , il exploite certains établissements thermaux dans les villes d'eaux.

Exemples d'exploitations industrielles monopolisées : Les distributions d'eau, de gaz

Quant aux exploitations industrielles municipales les plus répandues en tous pays sont celles de "distribution d'eau". Dans presque tous les grands pays civilisés, les services d'eau sont exploités en règle directe par les collectivités locales.

Comme exploitations municipales fréquentes, on trouve encore celles du gaz, qui présente beaucoup plus que la distribution de l'eau, un caractère industriel et même commercial, puisqu'il implique des achats de charbon, la vente des sous-produits, notamment du coke, du goudron, et qu'il faut à ses dirigeants une certaine habileté commerciale pour lutter

Source : BIU Cujas

contre les succédanés de l'éclairage et du chauffage au gaz. Les entreprises municipales de gaz sont en majorité en Angleterre, elles sont très répandues en Allemagne et aux Etats-Unis. Elles le sont beaucoup moins en France, à cause de la jurisprudence restrictive du Conseil d'Etat.

de l'électricité

Pour ce qui est de la municipalisation de l'électricité, ce sont les Etats-Unis qui ont été à l'origine du mouvement: l'Angleterre a suivi, puis la France, avec quelque retard, à cause de la même jurisprudence restrictive.

non monopolisées

Il arrive par ailleurs fréquemment que les municipalités ont des entreprises publiques qui coexistent avec des entreprises privées fournissant le même service. En Angleterre, le Conseil de Comité de Londres, suivi par quelques grandes villes, dès avant la guerre, avait développé une politique de construction de maisons à bon marché, à côté de sociétés capitalistes, qui construisent aussi des maisons pour les louer et les vendre. On rencontre en Italie et au Portugal, des boulangeries municipales en concurrence avec les boulangeries privées.

En Suisse, en Belgique, il existe des boulangeries et des blanchisseries municipales, Indiquons en passant que quelques villes suisses ont un service municipal médical. Le médecin s'engage à soigner les malades moyennant une rémunération fixe de tant par individu et par an. Au contraire, du médecin ordinaire, qui gagne d'autant plus d'argent qu'il fait plus de visites à la clientèle, le médecin municipal a intérêt à ce que ses clients demeurent en bonne santé, puisqu'alors il touche la même somme pour un moindre travail.

Variété des entreprises municipales en Angleterre

Ce sont surtout les municipalités anglaises qui ont développé cette gestion directe, les grandes villes anglaises fabriquent du savon, des briques, des vêtements, des fourneaux, de la glace artificielle; elles vendent des denrées alimentaires, elles possèdent plusieurs centaines de magasins municipaux de toute espèce.

On pourrait multiplier ces exemples. Ceux que nous venons de donner suffisent à montrer l'importance et la diversité des entreprises publiques.

§ 1 - Causes du développement des exploitations publiques

On peut en découvrir quatre principales: fiscale, économique, politique, sociale. Suivant les cas, c'est tantôt l'une, tantôt l'autre qui est prépondérante.

Source : BIU Cujas

Cause fiscale

1° - Cause fiscale - C'est un fait que les grands Etats modernes, non seulement depuis la guerre, mais auparavant, en conséquence de l'évolution économique et sociale générale, éprouvent des difficultés croissantes à équilibrer leur budget, parce que les dépenses vont en augmentant, et qu'il n'est pas toujours facile de trouver des ressources qui augmentent parallèlement . L'emprunt ne fait que reculer la difficulté puisqu'il augmente pour l'avenir les charges de l'Etat. L'impôt est accepté difficilement des contribuables. Dans divers pays, les pouvoirs publics ont alors songé à tirer des recettes fiscales de l'exploitation directe de certaines entreprises. Ils se sont dit: puisque des sociétés privées réalisent de gros bénéfices, en pratiquant telle ou telle industrie, pourquoi ne pourrions nous en faire autant? En fait, si nous prenons les budgets des grands Etats certains d'entre eux ne s'équilibrent que grâce aux recettes de leurs exploitations publiques. Le cas le plus typique avant la guerre était celui de la Russie, qui tirait à peu près les 2/3 de ses recettes de la vente des eaux-de-vie, et des revenus de son domaine foncier. La Prusse tirait près d'un milliard de ses chemins de de fer; la France, un demi-milliard de la vente des tabacs.

Les revenus des exploitations publiques servent à équilibrer le budget des Etats.

et des grandes villes.

Cela est vrai aussi des finances municipales. De grandes villes modernes voient leurs besoins s'accroître , parce que leur population augmente en nombre et devient plus exigeante. Le problème des recettes se pose donc pour elles avec la même acuité que pour les Etats. Le premier essai de municipalisation à Birmingham est né du souci de procurer à la commune des recettes qui lui manquaient.

Les exploitations publiques comme moyen d'influence politique

2° - Cause politique - Les Etats et les municipalités ont tendance à voir avec faveur l'extension de leur activité au domaine économique, parce que, plus leurs attributions sont étendues, plus leur puissance s'accroît. Quand un réseau de chemins de fer exploité par une société privée concessionnaire revient à l'Etat qui exploite alors directement (comme l'a fait la France pour l'ancien réseau de l'Ouest incorporé au réseau de l'Etat) cette gestion permet à l'Etat de disposer désormais d'un certain nombre de places d'agents, de facilités de circulationetc.... Autant de moyens d'influence qui passent de la Compagnie à l'Etat. Il est donc fatal que les pouvoirs publics voient d'un oeil favorable, l'étatisme économique. Cela est vrai aussi des municipalités. Une municipalité qui dirige des exploitations d'eau, de gaz, d'électricité, a une puissance plus grande que

Source : BIU Cujas

celle qui se tient en dehors de toute activité de cet ordre.

Cas où le monopole public est rendu nécessaire par l'évolution économique qui a tué la concurrence ou par la nature de service qui exclut la concurrence.

3° - Cause économique - Nous avons noté qu'une des dominantes de l'évolution contemporaine est la tendance au développement des grandes entreprises et des ententes et que l'aboutissement de cette évolution est souvent la substitution d'un monopole de fait au régime initial de la concurrence. Il est facile de comprendre que cette évolution, arrivée à son terme, soit l'origine d'une évolution nouvelle, qui, partie du monopole privé, va aboutir au monopole public.

Par ailleurs, il est des exploitations qui, par leur nature même, sont exclusives du régime de la concurrence. Prenons par exemple, la distribution d'eau de gaz, d'électricité, Le régime de la concurrence d'entreprises dressées les unes contre les autres ne peut guère se concevoir. Une entreprise de distribution d'eau implique une dépense de premier établissement énorme. Une société ne consentira à entreprendre cette dépense que si elle est assurée d'avoir pour clientèle, toute la ville, ou au moins tout un quartier. D'autre part, la société ne peut pas faire les canalisations sans l'autorisation des pouvoirs publics; il lui faut creuser dans les rues, prendre des appuis sur les murs. Jamais, dans une ville, on ne concède à deux sociétés purement privées, concurrentes, la distribution de l'eau; ou bien la ville prend le monopole pour elle, ou bien elle le concède à une société autorisée à faire des travaux de premier établissement et qui bénéficie de la garantie d'un monopole pendant un certain nombre d'années.

La question se pose alors entre le monopole privé et le monopole public

Ainsi, il arrive fréquemment que, soit la nature desentreprises, soit l'évolution économique, imposent un choix, non pas entre la concurrence et le monopole, mais entre le monopole privé et le monopole public.

Quand il en est ainsi, les pouvoirs publics ont souvent de bonnes raisons, plutôt que de concéder l'exploitation des sociétés privées, de la garder pour l'Etat ou la municipalité. Et il arrive aussi que les pouvoirs publics commencent par adopter le système de la concession, puis, que des difficultés s'élèvent entre eux et les concessionnaires. La municipalité alors ne renouvelle pas la concession et prend l'exploitation en régie directe.

Concession ou régie ?

4° - Cause sociale - Quand une entreprise est exploitée par une société privée, il est fatal qu'elle n'ait en vue que la recherche du profit. Les dirigeants des entreprises ne sont jamais des philan-

Source : BIU Cujas

tropes. Or, très souvent, parmi les diverses couches de consommation, ceux qui sont susceptibles d'apporter une grosse recette à l'entreprise ne sont pas les quelques consommateurs riches, mais la foule des consommateurs pauvres. Il est tout naturel, sans qu'on puisse leur en faire grief, que les dirigeants d'une entreprise soient amenés à tirer le plus clair de leurs bénéfices de la masse des consommateurs moyens et pauvres. Mais alors se produit un heurt entre l'entreprise et l'opinion publique. On en a vu des exemples très nets dans les chemins de fer: il est incontestable que leurs recettes augmentent davantage quand on relève le tarif de la 3ème classe, que quand on relève celui de la première. Dans un régime démocratique, commele sont tous les régimes modernes, quelle que soit leur façade constitutionnelle, l'opinion publique a toujours des moyens de se prononcer contre une gestion contraire à ses intérêts. Elle exercera, si elle est mécontente, une action sur les pouvoirs publics, pour les inciter à substituer à la gestion privée ce qu'on appelle une "gestion sociale" qui s'accorde mieux avec les intérêts de la masse, et dont nous préciserons tout à l'heure les caractères.

Gestion économique et gestion sociale

§ 2 - Effets économiques et sociaux du développement des entreprises publiques

Il faut envisager ici successivement, comme nous l'avons fait à propos des cartels et des trusts, la question du prix de revient et celle du prix de vente.

Le prix de revient des exploitations publiques

a) Quel est l'effet du développement des entreprises publiques sur le prix de revient des entreprises?

Sur ce point deux thèses doctrinales sont en présence. D'après les économistes libéraux, l'expérience prouve que les pouvoirs publics Etat ou municipalités, sont de mauvais industriels et que le prix de revient tend à être plus élevé dans les entreprises publiques que dans les entreprises privées, Les interventionnistes répliquent qu'en fait, le choix ne se présente généralement pas entre la libre concurrence et le monopole, mais entre le monopole privé et le monopole public. Si nous comparons l'exploitation des chemins de fer en France, sous les deux systèmes, il s'agit, dans les deux cas, d'une vaste administration, d'une bureaucratie, pratiquant le monopole . Les arguments invoqués en faveur de la libre concurrence, ne jouent plus. On ne peut pas dire a priori, que l'exploitation publique soit plus onéreuse.

Les deux thèses doctrinales

Si l'on s'adresse aux faits pour départager ces

Difficulté de comparer les bilans des

Source : BIU Cujas

exploitations privées et publiques. Comment le passage de l'exploitation privée à l'exploitation publique entraîne généralement l'accroissement des dépenses de personnel

deux thèses on éprouve de grosses difficultés à en extraire un enseignement sûr. Il semble que la comparaison devrait être facile à l'aide des bilans des entreprises privées et publiques, qui ont une activité similaire. On l'a tenté, sans jamais obtenir un résultat certain, parce que les principes d'établissement des bilans ne sont pas les mêmes dans l'entreprise privée et dans l'entreprise publique. Par exemple, les dépenses de premier établissement des exploitations publiques sont souvent couvertes par le budget général, tandis que les entreprises privées doivent en faire entrer l'amortissement dans leurs budgets, et dans leurs comptes.

Toutefois, même si une comparaison précise et décisive n'est pas possible, il semble bien établi que le prix de revient est généralement plus élevé dans l'entreprise publique que dans l'entreprise privée. La principale raison de cette différence est qu'un des éléments des dépenses (le salaire) tend à accroître quand l'exploitation passe dans le domaine de l'activité publique. Quand l'Etat eut racheté la Compagnie de l'Ouest, les dépenses de personnel augmentèrent sensiblement, par suite du relèvement des salaires des cheminots. D'où une aggravation du prix de revient. De même en Angleterre, en Allemagne, en Suisse, on a constaté que la substitution de l'Etat à un groupement privé entraînait une augmentation des salaires, ou, ce qui revient au même, à salaire égal, une diminution des heures de travail. C'est la conséquence de ce fait que la pression sur les masses ouvrières est plus directe et plus efficace sur les pouvoirs publics que sur un patron privé, qui ne se heurte qu'à la menace collective de la menace de grève.

Les prix de vente des exploitations publiques

b) Cette élévation du prix de revient va-t-elle entraîner également un relèvement des prix de vente?

Distinction des monopoles fiscaux et sociaux

Il faut faire à cet égard une distinction entre deux catégories de gestion publique: les monopoles fiscaux et les monopoles sociaux.

Le monopole fiscal est celui qui est adopté par les pouvoirs publics , dans le but de remplir leurs caisses . En ce cas, la gestion de l'entreprise publique devra être conduite exactement à l'aide des mêmes principes que si l'entreprise était privée. Ceux qui sont à la tête d'une affaire privée, cherchent le maximum de bénéfice; ceux qui sont à la tête d'une entreprise publique fiscale agiront de la même manière. Par exemple, si l'on dirige la fabrication des tabacs de la poudre, de l'alcool, avec la pensée d'en tirer

Source : BIU Cujas

Les monopoles fiscaux tendent à l'élévation du prix de vente.

le rendement net maximum, que l'exploitation soit privée ou publique. Or, en fait, nous l'avons vu, quand il y a monopole celui qui domine le marché peut généralement relever sensiblement son prix de vente au-dessus du prix de revient. Ce relèvement ne connaît qu'une limite, le découragement éventuel de la consommation. A maintes reprises, en France, l'Etat a modifié le prix de vente des tabacs et des cigarettes. Les réactions des consommateurs ont été différentes suivant les circonstances. Parfois, ils se sont rebellés contre une augmentation des prix qu'ils jugeaient excessifs, et se sont abstenus de consommer certaines catégories de tabacs et de cigarettes. L'Etat a dû alors faire machine en arrière, comme l'eût fait le dirigeant d'un trust qui se serait aperçu d'un fléchissement de la consommation, consécutif à unrelèvement de son prix de vente.

Jusqu'au point où commence à se faire sentir le découragement de la consommation

Les mnoopoles sociaux pratiquent l'abaissement des prix de vente pour les petits consommateurs.

Dans les monopoles sociaux, il en va tout autrement. La pensée directrice de l'Etat ou de la municipalité est alors d'éviter que la masse des consommateurs ne pâtisse d'une recherche exclusive du profit par l'entrepreneur. Il leur faut donc nécessairement adopter des principes de gestion différents de ceux qui commandent l'exploitation privée et abaisser les prix de vente pour les consommateurs peu fortunés. Ainsi un grand nombre de villes suisses, en substituant la régie directe de l'éclairage électrique à l'exploitation privée, ont abaissé les tarifs par un mécanisme dégressif, qui aboutit à une diminution d'autant plus accentuée, qu'il s'agit de plus petits consommateurs, ayant un nombre de lampes moins élevé.

Le déficit est comblé par des majorations d'impôts

Mais alors se pose une question. S'il est vrai que, généralement, l'exploitation publique implique une augmentation du prix de revient, et, quand elle est sociale, une diminution du prix de vente, comment l'équilibre financier peut-il être atteint? La vérité est que, bien souvent, les Etats et les municipalités renoncent à assurer cet équilibre. A l'opposé des monopoles fiscaux, qui apportent de l'argent aux caisses publiques, les monopoles sociaux souvent en font sortir. Seulement quand il y a déficit, il faut à un moment ou à l'autre, le combler, en s'adressant aux contribuables. Est-ce à dire, que le cadeau fait à la masse des petits consommateurs, par la diminution du tarif, n'aura été qu'apparent et temporaire, et qu'ils auront, en fin d'exercice, à supporter, comme contribuables, sous la forme de majorations d'impôts, la contre partie de l'avantage que leur avait apporté la réduction des tarifs de vente ?

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
Source : BIU Cujas

que supportent les contribuables des classes fortunées

La vérité est plus complexe et en la dégageant franchement, nous apercevrons la philosophie du système des gestions sociales. En même temps que se développaient, en tous pays, les entreprises publiques, des transformations parallèles, se produisaient dans les systèmes d'impôts. Elles ont eu pour conséquence la démocratisation des charges fiscales qui pèsent de plus en plus lourdement sur les privilégiés de la fortune, et de moins en moins sur les contribuables moyens et pauvres. Ce double résultat est atteint par toute une technique (exemption à la base progressivité, etc...) qui sera exposée au Cours de Législation financière, en 3ème Année.

Le résultat combiné de ces deux évolutions parallèles, c'est que les couches fortunées de la population ont plus à souffrir qu'à gagner au développement des entreprises publiques: elles ont peu à gagner à l'abaissement du prix de vente qui bénéficie surtout aux petits consommateurs. Elles ont beaucoup à souffrir du déficit qui se répercute pour elles en suppléments d'impôts très importants. A l'inverse, les couches moyennes et pauvres bénéficient au maximum de la gestion sociale et supportent au minimum la charge du déficit qu'elle entraîne.

§ 3 - Les exploitations publiques depuis 1914

Pendant la guerre, les exploitations directes d'Etat ou municipales, ont pris un développement considérable dans tous les pays. Cet essor s'explique par deux motifs particuliers au temps de guerre. C'est d'une part la nécessité de faire face immédiatement aux besoins de la guerre. On s'est adressé largement à l'industrie privée, mais on a été aussi amené à organiser la production par l'Etat. D'autre part, les circonstances ont supprimé la concurrence dans beaucoup d'industries, où d'ordinaire, elle jouait. On a craint alors que les entreprises bénéficiaires de véritables monopoles de fait n'en abusent pour rançonner les consommateurs, et on a créé des entreprises municipales pour servir de volant régulateur, obligeant les entreprises privées à ne pas surélever leurs prix. L'exemple le plus net est celui des "baraques Vilgrain" dont la gestion s'est soldée par un déficit important, mais qui ont sans doute agi efficacement comme modérateur des prix du commerce de détail.

La situation présente des désétatisations

Actuellement, la situation est assez confuse. D'un côté, il faut mentionner une tendance vers un retour à la liberté et à l'entreprise privée. Les chemins de fer de l'Etat belge ont été remis à une société conces

Source : BIU Cujas

sionnaire. Notre monopole des allumettes a failli l'être également. Il a semblé aux promoteurs de ces cessions qu'une société privée, serait mieux en mesure qu'un service d'Etat, de comprimer les dépenses et d'accroître les recettes, et finalement apporterait un concours plus important et plus sûr aux finances nationales que celui de l'exploitation publique. Mais d'un autre côté, la nécessité de lutter contre la vie chère, et d'apporter à l'opinion publique sur ce point certaines satisfactions a créé un courant favorable à de nouvelles extensions des exploitations municipales. Avant la guerre, la jurisprudence du Conseil d'Etat se montrait hostile aux entreprises municipales hors les cas où des lois spéciales en avaient expressément proclamé la légitimité. Pendant la guerre, des lois et décrets de 1916 avaient élargi le système des attributions économiques municipales, mais ces dispositions avaient pris fin, trois mois après la cessation des hostilités. Deux décrets-lois des 5 Novembre et 28 Décembre 1926 autorisent désormais l'exploitation en régie directe par les communes de services d'un caractère industriel ou commercial. Et à la faveur de ces décrets, certaines villes ont organisé de nouvelles régies municipales, par exemple: Annecy celle du lait, et Périgueux, celle de la glace artificielle.

Chemins de fer belges

Projet de cession des allumettes de France.

Les décrets-lois des 5 Novembre et 28 Décembre 1926

§ 4 - Les formules nouvelles d'économie mixte

En ces dernières années est apparue une tendance nouvelle qui essaie de concilier les avantages qui résultent pour l'entreprise publique, de la fin collective qu'elle poursuit et ceux que présente l'entreprise privée du fait de sa technique économique qui lui assure un rendement souvent supérieur à celui d'un service d'Etat du type traditionnel. Les efforts tentés en ce sens peuvent s'appliquer soit à l'entreprise publique qu'ils tendent à assouplir et à industrialiser, soit à l'entreprise privée qu'ils tendent à animer d'un esprit nouveau où la considération du rendement et du profit n'est plus le mobile exclusif de la gestion.

Dans le premier sens il faut signaler l'octroi de l'autonomie financière et administrative à certains services publics de caractère industriel: les P.T.T. et surtout la régie des tabacs qui a été confiée à la Caisse autonome d'amortissement, ce qui a permis d'améliorer les méthodes de présentation, de publicité, de vente, en les rapprochant de celles en

Source : BIU Cujas

usage dans l'industrie et le commerce. Il convient aussi de mentionner la multiplication des "Offices" créés à l'exemple des "Enti Autonomi" italiens; le plus caractéristique est "l'Office industriel de l'Azote". Soustraits à la sujétion des règles très minutieuses de la comptabilité publique, les offices ont incontestablement plus de liberté d'allure qu'une entreprise d'Etat. Mais la contre-partie de cette liberté est un risque de gaspillage et d'abus de toutes sortes. Actuellement une commission enquête sur les agissements des "Offices" et il se pourrait que quelques-uns d'entre eux fussent supprimés.

Dans le second sens, le fait le plus intéressant a été la création en 1933 de la "Compagnie Nationale du Rhône, constituée en vue de l'aménagement et de l'utilisation de la force motrice de ce fleuve. Le conseil d'administration se compose de 40 membres dont 16 représentent l'Etat, les autres étant délégués par les villes, départements, collectivités privées intéressées. Comme symptôme d'une tendance analogue, on doit signaler encore la création récente d'administrateurs d'Etat, qui prendront place à côté des administrateurs ordinaires, dans les grands réseaux de chemin de fer, dans la Compagnie Générale Transatlantique, dans la Compagnie Air-France, etc..

Le système de l'économie mixte, qui n'a reçu encore, comme on le voit, que quelques applications a fait l'objet d'une systématisation théorique sous la forme de doctrine dite de la "nationalisation industrialisée". Elaborée au lendemain de la guerre, en 1920, par la Confédération Générale du Travail (ou plus exactement par le "Conseil Economique du Travail" que la C.G.T. avait créé) cette doctrine propose un type d'entreprise également éloignée, prétend-elle, du capitalisme égoïste et de l'étatisme stérile. La gestion serait assurée par un conseil d'administration égal : 1°- représentants de la collectivité 2° - représentants du personnel, 3° représentants des usagers. Les prix seraient calculés de manière à laisser entre le coût de l'exploitation et le total des recettes une marge de bénéfice (sauf le cas où la collectivité estimerait que l'exploitation doit de faire à prix coûtant ou à perte pour permettre une plus large satisfaction des besoins). Les bénéfices seraient employés : 1°- à amortir le capital; 2° - à développer les installations et l'outillage; 3°- à constituer une réserve pour parer aux aléas des exercices futurs.

La doctrine de la nationalisation industrialisée et les essais d'économie mixte se sont heurtés à

Source : BIU Cujas

l'opposition très décidée des adeptes de la doctrine individualiste et libérale. Il faut reconnaître que si séduisantes que soient à certains égards ces formules, leur application risque de donner lieu à bien des difficultés. D'abord la composition tri-partite des rouages directeurs de l'entreprise, risque soit de paralyser celle-ci, soit d'aboutir à des collusions entre les représentants des intérêts privés (personnel et usagers) qui s'assureraient ainsi la majorité sur les représentants de la collectivité et en profiteraient peut-être pour pratiquer une politique de bas prix de vente et de hauts salaires, génératrice de déficit. Puis, l'interpénétration des affaires publiques et privées, de l'administration et de l'industrie, n'est pas sans inconvénient grave, elle risque de faire pénétrer dans nos services publics (qui avaient, jusqu'à ces derniers temps, une réputation justifiée d'intégrité) des méthodes et des pratiques (commissions, pots de vin) qui sont d'un usage courant dans les affaires. Enfin, si les administrateurs d'Etat sont pris dans le corps de l'inspection des finances, il est à craindre que mûs par le souci louable de ménager les deniers publics, ils n'apportent à l'exercice de leurs fonctions un esprit d'étroitesse et de négation incompatible avec la hardiesse et l'acceptation du risque qui sont souvent indispensables dans la gestion des affaires économiques.

Section II

Intervention indirecte des pouvoirs publics dans l'industrie

Conséquences du régime de l'appropriation privée et de la libre concurrence

Les fondements juridiques de la vie économique contemporaine étant la propriété privée des moyens de production, et la liberté du travail et de la concurrence, les pouvoirs publics normalement s'abstiennent de toute ingérance dans le fonctionnement des entreprises privées. C'est le chef de l'entreprise individuelle ou le groupement des actionnaires qui fixent les conditions de la gestion, et c'est par un accord volontaire entre patrons et ouvriers, ou entre les collectivités, de patrons et d'ouvriers, qu'est déterminé le statut du travail.

Atténuations résultant de l'intervention indirecte des pouvoirs publics

Or, à l'époque contemporaine, plus particulièrement depuis trois quarts de siècle, ce régime juridique d'abstention des pouvoirs publics est très for-

Source : BIU Cujas

tement battu en brèche. Toute une série de lois sont venues limiter, parfois même supprimer, sur des points importants, la liberté d'initiative, de gestion, d'organisation du chef d'entreprise.

Cette intervention directe revêt des formes très diverses. Mentionnons seulement pour mémoire les lois sur les brevets d'invention, la législation systématisée en 1905, sur les fraudes, notamment pour les denrées alimentaires. Nous nous arrêterons seulement à la forme d'intervention la plus intéressante au point de vue des idées générales qu'elle met en oeuvre; la réglementation légale du travail, qui s'applique aux rapports du chef d'entreprise avec ses ouvriers;

Les modalités.

La réglementation légale du travail.

§ I- Les causes du mouvement de réglementation légale du travail.

La misère ouvrière dans la première moitié du XIXéme siècle.

A) Historiquement, la première a été la condition misérable des ouvriers dans la période que Paul Leroy Beaulieu a appelée la période chaotique de la grande industrie. Lorsqu'étaient en présence le patron et l'ouvrier isolé, dans la grande industrie, il existait une telle disproportion entre les deux parties, que le contrat, en apparence libre et volontaire, était en réalité léonien pour l'ouvrier, et se traduisait par une exploitation incontestable, incontestée dans les documents officiels, notamment dans l'enquête du docteur Villermé. L'opinion publique fut à cette époque très vivement émue par les révélations de cette enquête.

Par ailleurs, nous savons qu'un des effets de la Révolution française avait été la disparition des corporations et le triomphe du principe individualiste dans sa forme la plus étroite. Le désir qu'on avait sous la révolution et au début du XIXème siécle,d'empêcher le retour des corporations avait entraîné la prohibition des coalitions.

Nécessité de l'intervention de l'Etat.

L'inégalité des contractants étant établie, et la possibilité du groupement étant refusée, il ne restait plus qu'une ressource, que l'Etat intervienne et empêche l'exploitation de l'ouvrier isolé, par le patron plus puissant.

La loi anglaise de 1802 sur le travail des enfants.

De fait, dès le début du XIXème siécle on l'a compris en Angleterre. Une loi y fut votée en 1802 en vue d'interdire le travail des enfants dans les filatures. Pour la France, c'est seulement en 1841 qu'est adoptée la première loi de protection légale des ouvriers. Son objectif nous parait aujourd'hui bien modeste; elle se contente de prohiber l'embauchage des enfants dans l'industrie au-dessous de 8 ans

Source : BIU Cujas

Depuis lors, la législation protectrice du travail a été en s'élargissant à tous les égards. Cependant il est incontestable que la condition des ouvriers, depuis le milieu du XIXème siécle, s'est très sensiblement améliorée. L'exploitation des masses ouvrières, constatée par Villerme en 1838 a cessé de nos jours, sauf dans quelques branches particulières que nous retrouverons. D'autre part, la prohibition de l'action collective ouvrière n'a pas non plus subsisté. La situation qui existait au point de départ et justifiait la protection légale s'est donc modifiée dans ses traits essentiels. Cependant, la législation protectrice du travail, loin de se résorber peu à peu, n'a cessé de s'accroître. Il nous faut expliquer cette extension.

B) Nous avons eu l'occasion d'indiquer, déjà que, dans tous les Etats modernes, quelle que soit leur façade constitutionnelle, les masses ouvrières ont une influence croissante sur les pouvoirs publics. Il est naturel qu'elles aient essayé d'user de cette arme politique pour obtenir des pouvoirs publics une législation qui les protège et défende leurs intérêts. En France, il existe un parallélisme extrêmement net entre le degré de démocratisation de l'appareil politique et le développement de la législation protectrice du travail. Sous les régimes politiques de caractère plus ou moins absolu, cette législation passe à l'arrière plan; c'est ce qui s'est produit sous le Premier et Second Empire. Sous les régimes démocratiques, elle prend au contraire un grand développement.

C) A ces deux causes, cause économique initiale, cause politique ultérieure, s'en ajoute parfois une troisième, dont voici un exemple concret. En 1915 a été adoptée une loi protectrice des ouvrières à domicile. Or, si l'on recherche pourquoi le législateur demeuré jusqu'alors passif à leur égard, s'est ému au début du XXème siécle, on est obligé d'exclure la cause politique, puisque les femmes, n'ayant pas le droit de vote, n'exercent pas une action directe sur les pouvoirs publics. Quant à la cause économique, il est incontestable que les ouvrières à domicile avaient en 1915 une situation misérable, mais pas plus qu'auparavant.

L'influence de l'opinion publique; le salaire des ouvrières à domicile.

Pour expliquer cette intervention législative, il faut faire appel à des condidérations d'ordre psychologique et social. L'opinion publique, ce que les juristes appellent parfois la "conscience commune" est devenue plus exigeante. Certaines situations admises au début du XIXème siécle, ne sont plus aujourd'hui acceptées. Quand elles ne se corrigent pas d'elles

Source : BIU Cujas

mêmes, par l'effet de l'évolution économique et de l'action collective, l'intervention des pouvoirs publics est le seul moyen de mettre fin à des abus jugés inadmissibles par l'opinion. De fait, le vote de la loi de I9I5 a été la conséquence d'une campagne menée dans la presse et le public par les socialistes et les catholiques sociaux.

§2- Le domaine actuel de la réglementation légale du travail.

Extention progressive de la législation protectrice du travail.

La législation protectrice du travail sera exposée en détail dans le Cours de Législation industrielle, troisième année. De cette législation très complète retenons seulement ce qui est nécessaire pour l'étude des cadres de la vie économique. La législation protectrice du travail a été en s'étendant progressivement.

Quant aux personnes protégées.

Extension, d'abord, quant aux personnes protégées. A l'origine, la loi de I84I, et la loi anglaise de I802 visent uniquement les enfants; puis la législation protectrice s'étend aux femmes, et enfin aux hommes adultes. Mais cette dernière extention s'est heurtée longtemps à la résistance tenace des économistes libéraux, qui admettaient à la rigueur l'intervention des pouvoirs publics pour les êtres faibles, mais non pour ceux qui sont en mesure de se défendre.

Quant au domaine de la législation.

Extension aussi, quant au domaine de l'intervention. Dans ses premières formes, la législation protectrice s'applique seulement à quelques industries particulières; celles où les enquêtes révélaient les abus les plus criants; puis c'est toute la grande industrie. Enfin, dans ses formes les plus récentes, la législation ouvrière gagne le commerce, les transports parfois l'agriculture, et les professions libérales.

Quant à la nature des prescriptions.

Extension enfin, quant à la nature des prescriptions. A l'origine, la législation protectrice s'occupait seulement des conditions externes du travail, par exemple, de sa durée. Dans ses formes les plus récentes elle s'attaque à un problème plus délicat, le taux des salaires.

La durée du travail.

Quel est actuellement, dans son schéma général, l'état de cette législation en France?

Journée de 8 heures. Repos hebdomadaire

I°- Durée du travail- Une loi très importante du 25 avril I9I9 a posé en France la régle de la journée de 8 heures, ou plus exactement de la semaine de 48 heures. Antérieurement, une loi de I906 (I) avait édicté le repos hebdomadaire. La loi de I9I9 autorise

(I) Remaniée et complétée en I923.

Source : BIU Cujas

Repos hebdomadaire

un aménagement de 48 heures dans la semaine, se traduisant par une durée supérieure à 8 heures certains jours mais permettant de terminer la semaine le samedi à midi, en vue de réaliser la semaine anglaise dont le principe a été introduit en France en 1917.

Semaine anglaise

Ces lois de 1917, de 1919, de 1923, se bornent à poser des règles générales, et laissent les détails d'application à des décrets ou des règlements d'administration publique qui, en fait, ne font généralement qu'entériner des accords intervenus entre les patrons et les collectivités ouvrières.

L'hygiène et la sécurité du travail.

2° - Conditions du travail - Il faut mentionner à cet égard deux grandes lois de 1893 et de 1903 qui imposent aux chefs d'entreprises une série de prescriptions minutieuses, relatives à l'hygiène et à la sécurité des locaux où sont occupés les ouvriers, aération, isolement des moteurs, enveloppement des pièces saillantes, etc...A cette législation, s'ajoutent des dispositions particulières relatives à certaines industries: interdiction d'usage de la céruse dans les travaux de peinture, du phosphore blanc dans la fabrication des allumettes.

Les responsabilités des accidents du travail

3°- Réparation des risques du travail. Le Code civil, dans son article 1382, avait déclaré que les individus sont responsables de leurs actes quand ils ont commis une faute entraînant un dommage. L'ouvrier victime d'un accident au cours de son travail pouvait donc demander au patron une indemnité, mais à la condition de prouver la faute du patron (par exemple le mauvais état du matériel que le patron n'avait pas maintenu en état de bon fonctionnement)

L'article 1382 du code civil

Or, il est très rare que l'ouvrier puisse faire une telle preuve. Très souvent, un accident s'est produit sans qu'on puisse en déterminer la cause. Il n'y a pas de faute précise commise par le patron non plus que par l'ouvrier. Pratiquement, donc, faute de pouvoir établir que son patron était en faute, l'ouvrier était le plus souvent dans l'impossibilité d'obtenir une indemnité.

Les tribunaux dépensaient beaucoup d'ingéniosité juridique pour tirer de l'article 1382 ce qu'il ne contenait évidemment pas, la notion d'une responsabilité fondée sur un autre principe que la faute.

La loi du 9 Avril 1898

Le législateur comprit qu'il lui fallait intervenir et édicter des règles spéciales pour le cas d'accidents du travail. La loi du 9 Avril 1898 consacre le principe du risque professionnel, c'est-à-dire formule la règle suivante : quand un accident se produit, dans une usine sans qu'on sache à qui incombe la faute, le patron doit à l'ouvrier réparation du préjudice causé

Le principe du risque professionnel

Reproduction interdite
Source : BIU Cujas

par l'accident. La responsabilité n'est plus fondée sur la faute, mais sur le fait que l'accident s'est produit dans son usine, à l'occasion d'un travail dont il tirera profit.

Caractère forfaitaire et partiel de l'indemnité.

Mais le législateur ne voulait pas écraser les patrons sous une responsabilité pécuniaire excessive. Aussi a-t-il décidé que l'indemnité versée par le patron à l'ouvrier ne couvrirait qu'une partie du préjudice. En vertu de l'article 1382 du Code civil, l'ouvrier ne pouvait obtenir d'indemnité que s'il prouvait la faute du patron; mais quand il la prouvait, il obtenait une indemnisation intégrale. Sous la loi de 1898, les cas de responsabilité du patron sont plus nombreux, mais l'indemnité est moindre, Généralement elle atteint la 1/2 ou les 2/3 du salaire antérieur. Elle est versée à l'ouvrier, ou à ses héritiers, si l'accident a entraîné sa mort.

Le taux du salaire est en principe fixé par le libre accord des parties

4°- Rémunération du travail - Aujourd'hui encore, en règle générale, elle demeure le fait d'accords individuels ou collectifs entre les parties intéressées Cependant, dans quelques cas particuliers, le principe du libre accord a été écarté.

Les décrets Millerand 1899

Les entrepreneurs de travaux publics, qui travaillent pour le compte de l'Etat, des départements, des communes, sont tenus, aux termes des décrets de 1899 (dits : décrets Millerand) de donner à leurs ouvriers le salaire normal de la région et de la profession.La loi du 10 Juillet 1915 permet aux pouvoirs publics

Le minimum de salaire dans l'industrie à domicile - 1915

d'intervenir en ce qui concerne le montant des salaires des ouvrières de certaines industries à domicile Ces ouvrières doivent pouvoir gagner à peu près le même salaire que les ouvrières d'usine pour un travail similaire. Le salaire minimum est fixé par un mécanisme de conseils et de comités techniques où sont représentés les patrons et les ouvriers.

5° - Assurances sociales - Deux lois très importantes d'Avril 1928 et d'Avril 1930 sont venues garantir les salariés contre les risques de vieillesse d'invalidité, de maladie, de maternité, qui frappent avec une dureté particulière ceux qui n'ont pour vivre que leur salaire. La législation nouvelle consacre trois principes essentiels :

A - L'obligation - Tous les salariés réunissant les conditions définies par la loi sont obligés d'entrer dans le système d'assurances sociales, tandis que jusqu'à présent, ils étaient libres d'adhérer ou non à une société de secours mutuels.

B - La contribution tri-partite - La masse qui permettra de verser aux assurés les indemnités en ar-

Source : BIU Cujas

gent ou de leur fournir les prestations en nature (remèdes pharmaceutiques par exemple) sera constituée par un triple apport; des patrons, des ouvriers, de l'Etat.

C - Le précompte- Le patron prélèvera le montant de la cotisation de l'ouvrier au moment où il lui versera son salaire, en en déduisant le montant de la somme du salaire.

§ 3 - Résultats économiques et sociaux de la législation protectrice du travail.

La thèse des libéraux. Critique de la règlementation légale du travail.

Nous rencontrons ici à nouveau deux thèses doctrinales opposées:

D'une part: la thèse des individualistes, hostiles à l'intervention des pouvoirs publics. Toute loi de protection du travail se traduit, disent-ils, par des charges supplémentaires pour les patrons. Qu'elles réduisent la durée du travail, qu'elle multiplient les cas de responsabilité patronale, ou qu'elles interviennent dans le taux même de la rémunération, les lois protectrices du travail entraînent fatalement une augmentation des charges patronales. Cette augmentation à son tour, fera deux victimes, peut-être même trois.

Elle nuit:

au consommateur.

I° - Le consommateur, d'abord, sera lésé. Le patron élévera son prix de vente, en proportion de la hausse du cout de production, résultant de la législation protectrice du travail. Celle-ci finalement va donc prendre au consommateur ce qu'elle donne à l'ouvrier.

à la nation.

2° - L'intérêt national risque aussi d'être compromis, car si un pays édicte une législation protectrice très hardie, inspirée par une notion avancée du progrès social, tandis que les autres nations attendent et se réservent, les patrons étrangers, supportant moins de charges, auront un prix de revient plus bas. La nation à protection légale limitée sera, par conséquent, avantagée dans la concurrence internationale, par rapport à celle dont la législation sociale est plus développée.

à l'ouvrier lui-même.

3° - Enfin, très souvent, l'ouvrier lui-même verra se retourner contre lui la législation qui prétend le protéger. Le patron, ayant à supporter la hausse des prix de revient, tentera, nous l'avons vu, d'augmenter d'autant son prix de vente, mais il se peut qu'il se heurte à une résistance des consommateurs, ou à une concurrence victorieuse des producteurs étrangers. S'il ne peut surmonter cette résistance, ni cette concurrence, il sera contraint de fermer les portes

Source : BIU Cujas

de son usine, et de mettre son personnel en chomage.

La thèse des interventionnistes. Prospérité des pays qui réglementent le travail.

En face de cette thèse, se place celle des interventionnistes. Ils font remarquer que les nations où leslois protectrices du travail sont les plus hardies sont aussi, très souvent, celles qui connaissent la plus grande prospérité économique. L'Angleterre a été la première à adopter la législation ouvrière; il ne semble pas qu'elle ait eu a en souffrir au I9° siècle dans ses débouchés industriels et commerciaux.

D'où cela vient-il? C'est que, affirment les interventionnistes, les choses ne se passent pas aussi simplement que le prétendent les libéraux. Prenons une loi qui réduit la journée du travail de I2 heures à I0 heures, comme cela est arrivé dans la seconde moitié du XIXème siècle. Il se peut fort bien que les ouvriers en I0 heures produisent à peu près autant qu'auparavent en 12 heures. Ils étaient fatigués à la fin de la journée, et, pendant les dernières heures, leur rendement était très faible. La réduction de la journée, donc n'entraîne pas nécessairement, une diminution sensible de la production.

La production journalière ne diminue pas nécessairement avec la réduction de la journée de travail.

La réglementation pousse au progrès technique.

D'autre part, la législation protectrice du travail, quand elle se traduit par un accroissement de la dépense de main d'oeuvre, incite les patrons à remplacer les ouvriers, devenus plus couteux, par un machinisme plus perfectionné; le patronat arrivera à compenser la charge que lui inflige la législation ouvrière.

Enseignements qui se dégagent de l'étude objective des faits.

Laquelle de ces deux thèses est la plus exacte;

Quand on se reporte aux faits et qu'on les étudie objectivement, on a quelque peine à se prononcer, parce que les enquêtes très nombreuses faites en France, et à l'étranger, au XIXème et au XXème siècle, donnent souvent sur ce point des résultats contradictoires. Parfois, il apparait qu'au lendemain d'une loi réduisant la durée du travail, la production horaire se trouve stimulée ainsi que le progrès technique. Mais parfois aussi ces deux effets ne se produisent pas,ou ils sont si atténués qu'ils n'empêchent pas le prix de revient de s'élever et la nation d'être infériorisée sur les marchés étrangers.

Diversité des effets de la législation du travail suivant les cas.

Prenons l'exemple de la durée du travail. Au point de départ, la journée de travail était extrêmement longue. Incontestablement, le surmenage entraînait un fléchissement du rendement dans les dernières heures. La réduction de la journée de 12 à 10 heures a pu encore déclencher tout le mécanisme invoqué par les in-

Raisons de cette diversité.

Source : BIU Cujas

terventionnistes. Mais il est faux de croire qu'il continuerait à jouer si l'on réduisait de plus en plus la journée. Plus, avant la réforme, la journée est déjà relativement courte, moins se feront sentir sur le rendement horaire, les heureux effets d'une réduction nouvelle. Si, dans l'avenir, une loi réduisait la journée à 6 heures, il est bien probable que l'ouvrier produirait sensiblement moins en 6 heures qu'actuellement en 8 heures.

D'autre part, la pression exercée sur l'outillage est également, suivant les cas, très variable. Son effet est d'autant moindre que l'outillage technique est déjà, avant la réforme, plus développé. Dans une usine à outillage rudimentaire, si le prix de la main d'oeuvre s'élève on peut lui substituer des machines. Quand l'outillage est perfectionné, et qu'une nouvelle législation intervient, il n'est pas toujours facile de répondre aux charges qu'elle entraine par de nouveaux progrès techniques.

Tout cela nous explique que les effets économiques et sociaux de la législation protectrice du travail varient suivant les cas et les époques. Il n'est pas certain (et c'est en cela que les libéraux se trompent) qu'une loi protectrice du travail se traduise nécessairement par une surcharge pour les consommateurs et la nation. On peut citer de nombreux exemples du contraire. Mais il n'est pas démontré non plus (et c'est en cela que les interventionnistes ont tort) que le patronat pourra toujours récupérer les charges supplémentaires que lui impose la législation ouvrière par une amélioration du rendement et de l'outillage.

Effet de la loi de 8 heures.

Si nous avions le temps d'étudier les effets économiques et sociaux de la loi de 8 heures, nous montrerions que dans certains pays et certaines productions, l'adoption de la journée de 8 heures a été suivie d'un progrès très réel du rendement de la main d'oeuvre et de l'outillage mécanique, mais que dans d'autres, il n'en a pas été ainsi.

Conclusion générale sur l'industrie.

Si maintenant, avant de quitter l'industrie nous essayons de prendre une dernière vue générale de sa physionomie économique, il nous faut rappeler encore une fois que, de toutes les branches de la production c'est elle qui a été la plus touchée par les grandes transformations techniques et juridiques qui ont marqué la fin du XVIIIème siècle et le début du XIXème siècle. Le déroulement des conséquences de ces transformations, que nous avons retracé dans les précédents chapitres, a finalement conduit l'indus-

Source : BIU Cujas

trie à un point très éloigné de l'état où elle était il y a un siècle environ.

Economie individuelle et économie collective.

I° - Au point de départ, la force économique essentielle était l'individu isolé. La Révolution française avait proclamé cet isolement utile et nécessaire. Actuellement et de plus en plus, les forces économiques dominantes dans la vie industrielle sont des groupes, des collectivités massives.

2° - Au point de départ, il y avait abstention de l'Etat dans les relations économiques, dans les rapports de production et d'échange. Actuellement, il existe une très large intervention, directe et indirecte des pouvoirs publics dans l'industrie.

Economie privée et économie publique.

On peut dire qu'aujourd'hui, nous avons largement dépassé en matière industrielle le stade de l'économie purement individualiste, et que nous vivons sous un régime mixte, complexe, où subsiste sans doute une dose importante d'économie privée, mais qui se combine avec une dose non moins importante d'économie collective et publique.

Perspectives d'avenir.

Si l'évolution doit se produire suivant la même courbe, il y a des chances pour que dans la société de l'avenir, le type de l'économie collective et publique, l'emporte de plus en plus en ce domaine, sur le type de l'économie individualiste et privée.

Source : BIU Cujas

TITRE III

L'AGRICULTURE.

Plan général.

L'agriculture a été beaucoup moins pénétrée que l'industrie par les transformations de l'époque moderne.

Caractères techniques de l'exploitation agricole.

En premier lieu, la technique de la production spécialisée et mécanique a rencontré en agriculture des limites et des obstacles qui l'ont empêchée de se répandre aussi largement que dans l'industrie. Et la loi de concentration, qui domine l'industrie moderne, ne se retrouve plus en agriculture.

En second lieu, l'intervention des pouvoirs publics, lorsqu'elle se produit en agriculture, n'est pas animée du même esprit qu'en industrie. Sans doute l'objectif visé est toujours la démocratisation de la production. Mais tandis que, dans l'industrie, on poursuit cette démocratisation au sein de la grande entreprise, par la règlementation légale du statut du travail ou la substitution de la gestion publique à la gestion privée, en agriculture, on s'attache à consolider et à multiplier la petite entreprise, celle surtout qui réalise l'union sur une même tête de la qualité juridique de propriétaire et de la qualité technique d'exploitant.

Régime juridique des exploitations agricoles.

Action collective en agriculture.

En troisième lieu, l'action collective n'a pas non plus dans l'agriculture les mêmes caractères que dans l'industrie. Tandis que, dans l'industrie, l'action collective, à mesure qu'elle s'intensifie, dresse en face l'une de l'autre deux classes opposées, entre lesquelles souvent s'engagent des luttes violentes et des conflits de force; en agriculture, l'action collective vise à donner à la petite entreprise une vitalité nouvelle, en lui permettant d'utiliser les procédés avantageux de l'achat et de la vente massive organisée. L'action collective a donc un caractère conservateur plutôt qu'un caractère révolutionnaire.

Nous grouperons nos développements sous trois chapitres:

Chapitre Ier: Caractères techniques de l'exploitation agricole;

Chapitre II: Régime juridique des exploitations

Source : BIU Cujas

agricoles;

Chapitre III : L'action collective en agricul - ture.

Chapitre I

CARACTERES TECHNIQUES DE L'EXPLOITATION AGRICOLE.

En quelle mesure, les deux grands faits techniques qui ont bouleversé l'industrie, la division du travail et le machinisme, ont-ils pénétré l'agriculture?

Section I

La division du travail en agriculture.

Il n'est pas vrai de dire que la division du travail ne joue aucun rôle dans l'agriculture, mais il est vrai que ce rôle est beaucoup plus secondaire que dans l'industrie.

§I - La spécialisation régionale.

La spécialisation régionale est assez poussée en agriculture.

La spécialisation régionale, c'est-à-dire la tendance à varier la production suivant les aptitudes des régions, existe en agriculture. Il y a très longtemps que les paysans des diverses régions ne se livrent pas tous exactement aux mêmes cultures. Dans l'état actuel, en France, cette spécialisation est assez poussée, les régions de l'Est et du Nord produisent des betteraves, le Midi méditerranéen se consacre à la production des vins ordinaires; le Bordelais, la Bourgogne et la Champagne, aux vins de crûs, les départements du Var et les Alpes-Maritimes sont spécialisés dans la culture des fleurs; la Bretagne s'occupe plus particulièrement de la production des pommes de terre et des oignons.

Bien plus, nous trouvons, même en agriculture, le deuxième degrè de la spécialisation régionale, qui fait passer un produit donné dans deux régions différentes, à deux stades successifs de son élaboration. Par exemple, l'élevage des chevaux se fait d'abord

Source : BIU Cujas

dans la Perche, puis dans la Beauce; le Nivernais commence l'élevage des boeufs, qui sont ensuite engraissés dans le pays d'Auge.

Limites de la spécialisation régionale.

Il est donc vrai de dire qu'à l'heure actuelle, en agriculture, la spécialisation régionale est assez développée. Toutefois, elle rencontre des limites qu'elle ne connait pas dans l'industrie. En fait, la plupart des agriculteurs, à côté de cultures spécialisées correspondant aux ressources particulières de la région, conservent dans leur exploitation un noyau de cultures générales, uniformes, traditionnelles. Pour la France, ces cultures non spécialisées sont surtout celles des céréales, des fourrages, des divers tubercules.

Survivance partielle de l'économie fermée.

Cette pratique s'explique par diverses raisons. D'abord l'agriculteur a le désir très vif de produire lui-même sur son propre sol, la plus grande partie des denrées alimentaires dont il a besoin. Il répugne à acheter à d'autres agriculteurs ou dans d'autres régions les denrées nécessaires à sa consommation et à celle de sa famille. Cette psychologie de l'agriculture est sans doute une survivance d'un état antérieur où l'exploitation agricole constituait une économie fermée, qui ne vendait rien et n'achetait rien au dehors.

L'assolement triennal.

Une deuxième raison rend souvent nécessaire cette limitation de la spécialisation. Dans la technique de la plupart des exploitations agricoles, on pratique la culture alternée, dont la forme classique est l'assolement triennal, une année, une culture A; la deuxième année, une culture B; la troisième année, on laisse la terre en jachère; puis on recommence. Cette pratique repose sur des données techniques très précises. Certaines cultures épuissent la terre de tels ou tels principes que d'autres lui redonnent. On permet ainsi à la terre de se reconstituer. Tandis que, si, tous les ans, on pratiquait la même culture, il faudrait reconstituer à la fin de chaque campagne agricole, les éléments absorbés, au moyen d'engrais coûteux.

Les dangers de la monoculture.

En troisième lieu, quand une région donnée se cantonne dans une production particulière, les agriculteurs de cette région courent de très gros risques, si une crise se produit. Une région s'est spécialisée dans une culture; une catastrophe atteint cette branche de production (ce peut être la grêle qui, à un moment donné compromet la récolte, ou un microbe qui s'attaque aux plantations, par exemple le phylloxéra). Si toute la région est spécialisée dans cette culture, quand elle sera touchée par un de ces éléments microbiens ou naturels, elle risque d'être tout entière

En cas de crise de production.

"Les Cours de Droit" U Répétitions Écrites et Orales
3, Place de la Sorbonne, 3 Reproduction interdite
Source : BIU Cujas

Le cas de crise de consommation.

ruinée. De même, il se peut qu'un pays donné se détache de la consommation de tel ou tel produit de la terre. Supposons que le mouvement en faveur du régime sec gagne la plupart des pays; la consommation du vin se restreint. Si une région s'est spécialisée uniquement dans la culture viticole, elle sera réduite à la misère.

Cela nous explique que les paysans résistent d'ordinaire à la monoculture et préférent conserver sur leur domaine la pratique de la polyculture.

§ 2- La spécialisation professionnelle.

En quelle mesure l'agriculture est-elle une profession distincte.

Considérons maintenant la spécialisation non plus d'après les qualités des régions, mais, d'après les aptitudes des individus.

La constitution de l'agriculture en profession distincte n'est pas, à l'heure actuelle, tout à fait achevée. En core aujourd'hui, en France et à l'étranger un assez grand nombre de paysans, pendant la morte saison agricole, se transforment en petits industriels. Cette double profession est la conséquence de ce que le travail agricole, obligé de s'accommoder au rythme des saisons, a, suivant les époques, une intensité très variable.

Si nous pénétrons au sein des travaux ruraux, pour voir dans quelle mesure y existent des professions spécialisées, on constate d'abord la constitution en professions distinctes, d'un certain nombre d'occupations qui se sont détachées du tronc, jadis indifférencié, de la production agricole. Il en est ainsi pour le travail du lait, la viticulture, l'oléiculture, la sériculture.

En quelle mesure y a-t-il spécialisation des divers travaux ruraux.

De même se sont multipliées à la campagne, en conséquence de l'introduction du machinisme dans l'agriculture, les entreprises de battage mécanique, véritables industries dont le matériel se transporte de ferme en ferme.

La décomposition des tâches en agriculture.

A l'intérieur même de l'exploitation agricole souvent une certaine décomposition technique des tâches est réalisés. Dès qu'une exploitation prend quelque importance, elle a des charretiers, des bouviers, des bergers, qui, à longueur d'année, exécutent les mêmes opérations.

Enfin, à certaines époques de l'année, quand il y a lieu d'accomplir les grands travaux agricoles ils sont le fait d'une équipe, dans laquelle la spécialisation est assez poussée, par exemple, au moment de la moisson, il y a des faucheurs, des metteurs en gerbes,

Source : BIU Cujas

etc...

L'intermittence des occupations agricoles limite la spéalisation.

L'agriculture offre donc de nombreuses applications à la spécialisation. Cependant, la spécialisation professionnelle est loin d'atteindre le même degrè que dans l'industrie. La raison essentielle est, en agriculture, l'intermittence des occupations et des tâches. Un individu spécialisé dans une occupation particulière (la taille des arbres par exemple) ne travaillerait que quelques jours, ou quelques semaines, et le reste de l'année n'aurait rien à faire. De même, un individu qui serait spécialisé dans les semailles. Le rythme des saisons commande l'activité des agriculteurs, et fait obstacle à une spécialisation un peu poussée. Même dans une grande exploitation agricole suivant les saisons et la température, le personnel se livre à des opérations multiples. L'agriculteur est obligé d'être une sorte de Maître Jacques, apte aux travaux les plus divers.

Section II

Le machinisme en agriculture.

Le machinisme en agriculture.

Il est incontestable que le machinisme a pénétré très largement en agriculture. En France, dans le premier quart du XIX siècle, il existait approximativement un million de charrues à un seul soc; en 1892, lors de la dernière grande enquête agricole, on en comptait près de 3 millions, dont un million de charrues polysocs Aux charrues, qui constituaient tout l'outillage agricole, au début du XIXème siècle, s'ajoute aujourd'hui quantité d'autres machines: faucheuses, faneuses, moissonneuses, machines à battre, etc... Les dernières en date sont les moissonneuses-batteuses, qui se sont répandues très largement depuis quelques années aux Etats-Unis, au Canada, et en Russie soviétique.

Ses avantages.

Les conséquences du développement de l'outillage mécanique en ~~Angleterre~~ agriculture sont sensiblement les mêmes que dans l'industrie. Il a permis, d'abord, d'accroître la quantité et la rapidité des travaux agricoles.

Il accroît la quantité et la rapidité des travaux.

Remarquons que la rapidité des travaux offre en matière agricole une importance particulière parce que la production agricole est sous la dépendance des variations de la température: il peut être nécessaire de faire et de rentrer la moisson en quelques heures pour éviter un orage qui la compromettrait.

Avec le machinisme perfectionné dont on dispose de nos jours, c'est aussi la qualité du travail qui est accrue. Que l'on compare le travail accompli par les anciennes charrues, encore en usage dans les pays

Source : BIU Cujas

peu avancés au point de la technique, et le travail des machines agricoles modernes. Ces dernières remuent profondément le sol, le fouillent, le réduisent en miettes, tandis que l'ancienne charrue ne le pénétrait que superficiellement.

Il améliore la qualité du travail.

Le machinisme offre donc en agriculture des avantages certains, et il a reçu déjà de nombreuses applications. Cependant, le machinisme n'a pas pris en agriculture la même extension, et n'a pas produit les mêmes résultats, que dans l'industrie.

Pourquoi le machinisme est cependant moins développé que dans l'industrie.

La raison essentielle, c'est qu'en agriculture, l'outillage mécanique ne peut accomplir l'oeuvre fondamentale, propre, spécifique du travail agricole. Si l'on reprend les diverses productions agricoles, en écartant ce qui constitue des industries complémentaires, (par exemple, la transformation du lait en beurre) on apercevra qu'une machine ne peut s'en charger. La machine ne peut qu'aider la nature, faciliter, préparer sa tâche, mais non l'accomplir. L'essentiel, même quand l'outillage agricole est développé, se fait en dehors du machinisme.

Rôle primordial de la nature dans l'agriculture.

Le machinisme doit s'adapter à la production.

De cette idée générale peuvent se dégager un certain nombre de conséquences.

Tout d'abord, la machine ne régle pas la production, elle la suit. Ce n'est pas la production que l'on contraint de s'adapter à la machine, comme dans l'industrie, c'est la machine qui est obligée de s'adapter à la production. Dans l'industrie, la machine peut être installée à poste fixe, et s'agréger les autres éléments de la production. Les matières premières, par exemple, se rendent là où sont les machines.

En agriculture, il en est autrement. C'est la machine qui doit se rendre là où il y a un travail à accomplir.

L'outillage agricole est nécessairement dispersé.

Elle doit même se déplacer pour exécuter le travail; par exemple, la charrue doit parcourir tout le champ à labourer. Dès lors, il est impossible de rassembler l'atelier agricole autour des grandes génératrices de force.

Il doit pouvoir accomplir une série d'opérations.

En outre, l'outillage agricole doit être divers, chaque machine doit pouvoir accomplir une série d'opérations, labourer et herser, moissonner et lier les gerbes et elle doit pouvoir opérer sur des terrains de toutes sortes dans des conditions techniques très diverses: labourer sur un sol plat ou sur un sol montueux, semer en une ligne ou en plusieurs lignes, plus ou moins espacées. On voit combien la technique du machinisme agricole diffère de la technique du machinisme industriel.

dans des conditions diverses.

Source : BIU Cujas

Section III

Agriculture et concentration

§ I - Les faits

Classification des entreprises d'après leur superficie.

Ici se presente une difficulté particulière. Qu'allons-nous appeler petite, moyenne, grande entreprises? Quel critère permet de faire ce classement? La plupart des statistiques prennent comme criterium un élément unique: la superficie. Par exemple, en France les statistiques distinguent: la très petite entreprise agricole, inférieure à un hectare, la petite entreprise de 1 à 10 hectares, la moyenne entreprise de 10 à 40 hectares, et la grande entreprise supérieureà 40 hectares.

Défaut de ce critérium.

On aperçoit tout de suite que cet élément n'est pas, à lui seul, une indication exacte de l'importance de l'entreprise correspondant à des superficies très diverses. Un patûrage de 100 hectares, dans une région montagneuse, est une exploitation de bien moindre importance qu'un vignoble de 5 à 6 hectares dans une région de grands crus.

L'enquête de 1908.

En présence de cette imperfection des données statistiques basées sur le seul élément superficiel, on à parfois cherché un critérium plus perfectionné. Dans une enquête faite en I908-I909 par le Ministère de l'Agriculture, on a tourné la difficulté en laissant aux enquêteurs le soin de dire eux-mêmes, suivant les habitudes et la nature des cultures de la région, dans quelle catégorie ils rangeaient leurs entreprises. Mais cette méthode présente un autre inconvénient; quand on réunit dans un total national les résultats obtenus pour les diverses régions, le résultat global ne peut avoir une signification précise.

Le critérium de la valeur vénale.

A la vérité, le critérium de classement le moins imparfait serait la valeur vénale. Mais il est assez difficile de connaître la valeur vénale des entreprises agricoles. En fait, il n'y a pas de statistique établie sur cette base.

En nous servant des seules données que nous possédons, celles qui reposent sur le classement territorial, recherchons les enseignements qui se dégagent de l'étude des statistiques.

Comparaison des chiffres de I882

Nous considérons d'abord la France, en raisonnant sur les deux dernières enquêtes décennales agricoles,

Source : BIU Cujas

et de I892.

Il n'y a plus eu de grandes enquêtes décennales depuis I892 (I). On est donc obligé de comparer des données déjà anciennes, celle des enquêtes de I882 et I892. Mais la comparaison est déjà intéressante, parce que les statistiques industrielles, à la même période, permettaient déjà de noter un mouvement très net de concentration industrielle.

Augmentation de la très petite et de la grande culture.

Sans entrer dans le détail des chiffres, nous donnerons simplement les plus significatifs? Entre I882 et I892, la grande culture a gagné 0,5 %, passant de 45 à 45,5 %, mais la très petite culture a augmenté exactement de 0,5 aussi; passant de 2,2 à 2,7 %.Cette augmentation des catégories extrêmes s'est faite aux dépens des catégories intermédiaires, petites et moyenne entreprises.

Diminution de l'effectif ouvrier moyen par l'entreprise.

Nous pouvons tirer des renseignements plus récents de la comparaison des recensements professionnels, qui ont lieu aux années se terminant par un 6. Si nous comparons les chiffres de I896 et de I906, nous voyons que le nombre des patrons a diminué entre ces deux dates. Il est descendu de I.500.000 en I896 à I.300.000 en I906. A première vue cette diminution parait être un symptôme de concentration. Mais le nombre des salariés a diminué plus encore. Si l'on divise le nombre des salariés par le nombre des entreprises, on constate qu'il s'est abaissé entre les deux dates de 2,3 en I896 à 2 en I906. C'est là exactement l'inverse d'un mouvement de concentration, puisque l'un des meilleurs symptômes de la concentration est l'accroissement de l'effectif ouvrier moyen par entreprise. Par ailleurs, quand on entre dans le détail de la décomposition des chiffres, on constate, en comparant les statistiques de I896 et de I906, que le personnel a augmenté dans les grandes et les petites entreprises, et a diminué dans les moyennes.

Comparaison à cet égard entre l'agriculture et l'industrie.

Au surplus, la différence d'allure du phénoméne de la concentration dans l'agriculture, et dans l'industrie ressort d'un dernier chiffre. En agriculture près de la moitié des exploitations, -48 %- n'occupent aucun salarié étranger à la famille; près de la moitié sont donc organisés suivant le type artisanal. Dans l'industrie, il n'y a guère que IO % des exploitations qui se rattachent à ce type.

Statistiques allemandes et anglaises.

Nous ne nous appesentirons pas sur les statistiques allemandes et anglaises, car elles conduisent à

(I) Il y en a une en cours d'exécution actuellement ; mais ses résultats ne seront pas connus avant un certain temps

Source : BIU Cujas

des constatations tout à fait analogues.

Statistiques des Etats-Unis.

Il est au contraire intéressant d'examiner de près les Etats-Unis, parce que la situation y est plus complexe et que la comparaison de certains chiffres semble, à première vue, comporter des conclusions différentes. Des statistiques agricoles comparées de I880, I890, I900 se dégagent deux constatations qui paraissent impliquer un mouvement de concentration agricole.

Augmentation du nombre des très grandes entreprises et de la superficie moyenne.

D'une part, les très grandes exploitations, c'est-à-dire celles de plus de 400 hectares, ont augmenté sensiblement en nombre: 29.000 en I880, 47.000 en I900. D'autre part, la contenance moyenne des exploitations a aussi augmenté sensiblement: de I34 ares en I880, elle est montée à I50 en I900. Ne sont-ce pas là des preuves de concentration agricole?

Ces constatations semblent établir qu'il y a un mouvement de consentration. Mais il n'en est rien.

Il ne faut pas s'arrêter à cette dernière impression, mais mettre en face de ces chiffres d'autres données qui les neutralisent. D'abord, malgrè l'importance du chiffre absolu des grandes exploitations, les entreprises moyennes et petites restent encore prédominantes. En I900, les exploitations qui peuvent être mises en valeur par une famille cultivant sans salariés étrangers représentent encore 40 % de l'ensemble du sol cultivable. Puis, de I850 à I900, le nombre des exploitations s'est accru plus rapidement que le chiffre de la population agricole, ce qui est l'opposé d'une concentration.

Accroissement du nombre des exploitations plus rapide que celui de la population.

Mais alors, comment expliquer lessymptômes apparents de concentration que tout à l'heure nous relevions. Un économiste français, Maurice Bourguin, après avoir examiné dans le détail les statistiques américaines, a fourni l'explication. Il a montré que cette augmentation du nombre des très grandes exploitations et des dimensions moyennes des entreprises agricoles tirait son origine de l'extension de la culture dans les régions de l'Ouest des Etats-Unis. Si l'on coupe le territoire américain par une ligne tracée du Nord au Sud, et séparant les régions de l'Est et celles de l'Ouest, on s'aperçoit que dans les régions de l'Est américain, les phénomènes agricoles sont les mêmes qu'en Europe. Mais tandis qu'en Europe tout le sol est approprié et cultivé, les Etats-Unis comportent une région, celle de l'Ouest, où, jusqu'à ces derniers temps subsistaient de grands territoires, non appropriés, non cultivés, qui peu à peu ont été gagnés par la culture. C'est là que l'entreprise agricole a pris des dimensions territoriales considérables qui influent sur la moyenne des statistiques américaines. Mais il est vraisemblable que quand ce mouvement sera terminé, l'évo-

Distinction de l'Est et de l'Ouest.

L'apparente concentration s'explique par la mise en culture des terrains de l'Ouest.

Source : BIU Cujas

lution agricole des Etats-Unis se rapprochera de celle des pays d'Europe, et que toutes apparence de concentration disparaîtra.

Conclusion:Pas de concentration en agriculture.

Conclusion: dans aucun pays de l'Europe occidentale moderne et pas davantage aux Etats-Unis, on ne constate un mouvement véritable de concentration en agriculture. Dès lors, l'antithèse est très nette entre l'agriculture et l'industrie. Dans l'industrie, la grande entreprise triomphe, la petite entreprise est reléguée à l'arrière-plan. En agriculture, la moyenne, la petite et la très petite entreprise concervent une vitalité remarquable, et résistent victorieusement devant la grande entreprise.

§ 2 - Les causes.

Avantages de la grande entreprise agricole.

Cette absence de concentration vient-elle de ce que la grande entreprise agricole ne présente aucune supériorité par rapport à la petite exploitation? On ne peut pas affirmer qu'il en soit ainsi. Nous avons analysé les raisons multiples de supériorité de la grande entreprise industrielle. Or, un certain nombre de ces considérations valent aussi pour l'agriculture.

Economie de frais généraux.

D'une part, la grande entreprise agricole peut réaliser des économies sensibles dans ses frais généraux. Qu'il s'agisse de batiments, de clôtures, de chemins d'accès, d'annexes de toute espèce à l'exploitation agricole stricto sensu, il est incontestable qu'une entreprise de 200 hectares n'a pas, sur tous ces points, des frais dix fois supérieurs à ceux d'une entreprise de 20 hectares. De même, la grande exploitation peut réaliser des économies sur l'emploi des instruments de culture, des ustensiles aratoires, des animaux de travail, parce qu'elle peut les utiliser d'une manière plus systématique et plus continue.

Utilisation du machinisme et de la division du travail.

En second lieu, la grande entreprise agricole peut assurer une application plus systématique de la division du travail, et l'emploi d'un outillage mécanique plus perfectionné. A cet égard, les techniciens estiment que les machines agricoles (dont le prix d'achat est généralement très élevé) ne fonctionnent économiquement que si l'on peut leur fournir une étendue territoriale d'un seul tenant de 15 hectares au moins. Les très petites exploitations n'ont donc pas une envergure assez vaste pour se servir économiquement des machines, dont le prix d'achat est pour elles excessif en comparaison des avantages obtenus.

Source : BIU Cujas

Exploitation plus scientifique

En troisième lieu, la grande exploitation est souvent plus scientifique, moins routinière, que la petite exploitation, parce que le petit paysan est très méfiant à l'égard des innovations modernes. C'est un fait constaté en tous pays, que les petites exploitations, conduites avec un esprit traditionnel, sont en retard de plusieurs décades, parfois davantage, sur la grande entreprise, qui peut utiliser les progrès techniques et est portée à le faire par la psychologie de son chef.

Puisque la grande entreprise agricole présente sur la petite exploitation une série d'avantages comment se fait-il qu'on ne constate pas en agriculture un mouvement de concentration. Cette apparente contradiction s'explique par le fait que des éléments spéciaux à l'agriculture neutralisent les avantages de la grande production et même donnent parfois à la petite une supériorité certaine.

Tout d'abord, rappelons qu'en raison du caractère discontinu, dispersé, de la production agricole, par suite aussi du rôle beaucoup plus grand joué par les forces de la nature, au rythme desquelles les hommes et les machines sont obligés de se plier, la division du travail et le machinisme ne peuvent pas jouer en agriculture le même rôle que dans l'industrie. Il s'ensuit que les avantages réalisés par la grande exploitation du fait qu'elle peut pousser plus loin la division du travail et le machinisme sont ici beaucoup moins décisifs.

Discontinuité et dispersion de la production agricole

Accroissement des frais de transport et de surveillance dans la grande exploitation

En outre, étant donné l'importance de l'élément superficie en agriculture, quand on dit "grande entreprise", on dit par là même "grande superficie". Mais en même temps, que la superficie d'une entreprise s'étend, certains éléments des frais généraux vont en s'accroissant, notamment, les transports d'un point à un autre; et surtout la surveillance de l'entreprise devient de plus en plus difficile, à mesure que les distances s'élèvent. Dans la grande industrie, qui implique le rapprochement matériel des ouvriers, il n'en est pas de même; les frais de surveillance n'augmentent donc pas proportionnellement avec l'accroissement de l'importance de l'entreprise.

Les avantages de la grande exploitation s'ils existent dans l'agriculture, y sont donc infiniment moindres que dans l'industrie.

Supériorité du rendement du travail du pe-

D'autre part, les avantages de la grande exploitation sont contrebalancés en agriculture par un élément de supériorité de la petite et de la moyenne en-

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

tit agriculteur autonome sur celui des salariés

treprise; notamment de celle où travaillent seuls les membres de la famille. Toutes les enquêtes s'accordent pour constater que les membres de la famille fournissent un travail acharné, qui ne connaît que des limites très reculées en quantité et en qualité. Grâce à cet apport la petite entreprise arrive à contrebalancer les avantages de la division du travail systématique et de l'outillage mécanique plus perfectionné.

Cet élément du problème est d'autant plus décisif qu'à mesure que l'évolution économique se déroule elle ne se traduit certainement pas par une ardeur croissante des salariés au travail. Et dès lors, si l'on compare la petite entreprise agricole exploitée avec les membres de la famille, et la grande exploitation qui occupe des salariés, on s'aperçoit que la grande entreprise est grevée de charges de main d'oeuvre qui vont en croissant, parce que les salaires agricoles, s'élèvent et que le rendement ne croît pas dans la même mesure.

Diminution de la main d'oeuvre salariée rurale

Ce déséquilibre s'est encore accentué depuis la guerre. Une des conséquences de la guerre, au point de vue démographique, a été la diminution de la main d'oeuvre salariée rurale. Les grandes exploitations éprouvent des difficultés croissantes à trouver de la main d'oeuvre à un prix acceptable. A mesure que ces difficultés augmentent pour la grande exploitation, l'avantage s'accentue pour la petite, qui n'a besoin qu'exceptionnellement de la main d'oeuvre étrangère à la famille. Et il est arrivé fréquemment, en ces derniers temps, que de grands domaines agricoles se sont morcelés, parce que leurs propriétaires, manquant de main d'oeuvre ont renoncé à exploiter et que leurs terres ont été acquises par de petits cultivateurs travaillant eux-mêmes avec leur famille.

Morcellement des grands domaines.

Toutefois, pour bien comprendre l'allure et la signification de cette proposition qu'il n'y a pas de concentration en agriculture, il faut se rendre compte qu'elle n'est exacte que dans la mesure où l'on prend comme criterium du classement des entreprises, l'élément superficie, comme nous l'avons fait jusqu'à présent. Or, on pourrait donner une autre signification au terme : grande exploitation et entendre par là : celle qui met en oeuvre un capital important. Si nous passons du premier sens à ce second sens il n'est plus vrai de dire qu'il n'y a pas de concentration en agriculture. Mais pour éviter l'équivoque, il vaut mieux laisser de côté, en ce cas, les termes de grande et petite exploitation et parler de culture intensive et de culture extensive. C'est un dernier aspect du pro-

Distinction de l'agriculture intensive et de l'agriculture extensive.

Source : BIU Cujas

blème de la concentration en agriculture.

Qu'appelle-t-on culture extensive et culture intensive? Dans le conflit de ces deux modes, peut-on dégager de l'évolution une tendance nette ?

Définition et caractères de la culture extensive

La culture extensive consiste à obtenir un produit agricole, en mettant à profit simplement la fertilité naturelle du sol. Le rôle des agents mécaniques et humains y est réduit au minimum; l'élément prédominant , ce sont les ressources spontanées.

De cette notion générale, nous pouvons dégager les différents caractères de la culture extensive.

1°- Elle occupe une large superficie, car on ne pourra obtenir des produits suffisants que sur une vaste étendue.

2°- Les dépenses sont peu considérables par unité de culture, puisque l'élément essentiel est la fertilité du sol.

3°- Le rendement à l'hectare est relativement faible.

4° - On laisse reposer périodiquement la terre pour reconstituer ses principes fertilisants et permettre aux ressources naturelles de se refaire spontanément.

Les applications

Ce système est celui qui s'impose aux époques et dans les pays où la terre est à discrétion et à vil prix, et où la technique agricole demeure rudimentaire. Il a été à peu près seul pratiqué en Europe jusqu'à la fin du XVIIIème siècle, et l'est encore sur un quart du sol français cultivable, ainsi que sur les grands domaines de l'Ouest américain.

Définition et caractères de la culture intensive

La culture intensive présente des caractères absolument opposés. Elle consiste à accroître la fertilité naturelle du sol par des procédés artificiels, Ses caractères sont donc l'antithèse de ceux de la culture extensive.

1°- L'étendue territoriale de l'entreprise est beaucoup moindre.

2°- La culture est continue. Jamais la terre ne se repose, à mesure que les principes naturels s'épuisent, on les remplace par des principes artificiels des engrais chimiques.

3°- La dépense à l'unité de culture est beaucoup plus élevée (main d'oeuvre, machines agricoles, engrais).

4°- Le rendement à l'hectare est très supérieur, grâce à l'action de tous ces éléments artificiels.

Ce système s'impose dans les pays où la terre est entièrement appropriée et coûte cher en raison de la densité démographique. On ne peut pas étendre les exploitations en surface, puisque la terre est

Source : BIU Cujas

limitée et d'un prix élevé. On porte alors au maximum les éléments artificiels de production.

La culture maraichère

L'exemple le plus net de la culture intensive est la culture maraichère dans les environs des grandes villes et en particulier dans la région parisienne. Les exploitations de la banlieue de Paris en sont l'expression typique. Leur capital d'exploitation (indépendamment du capital de premier établissement) dépassait avant la guerre 1.000 frs par hectare. Ces exploitation peuvent arriver à donner (en valeur d'avant-guerre) un rendement brut à l'hectare atteignant 30.000 frs. Un hectare de culture maraichère peut nourrir une trentaine de personnes.

Chapitre III

REGIME JURIDIQUE DES EXPLOITATIONS AGRICOLES

S'agissant de l'industrie, nous avons vu que le régime juridique de l'appropriation privée et de l'individualisme est à notre époque battu en brèche dans une large mesure par l'intervention croissante des pouvoirs publics dans la production, sous forme directe (exploitation publique) ou sous forme indirecte (réglementation légale du travail).

En agriculture, les choses se présentent assez différemment. L'intervention des pouvoirs publics lorsqu'elle se produit, s'exerce dans un tout autre sens, parce que le régime de la propriété privée et du libre contrat n'y a pas eu les mêmes conséquences.

Section 1

Dimensions de la propriété agricole

Distinction de l'unité d'exploitation et de l'unité de propriété

Indiquons de suite que cette question est tout à fait différente de celle des dimensions de l'unité technique, étudiée dans le chapitre précédent. Il s'agit maintenant des dimensions de l'unité juridique de propriété.

Or, grande culture et grande propriété ne coincident pas nécessairement, pas plus que petite culture

Source : BIU Cujas

et petite propriété. Deux exemples montrent nettement la distinction des deux questions.

La grande culture et la grande propriété ne coïncident pas toujours

En Irlande, existe le régime de la grande propriété, mais un certain nombre de grands propriétaires fonciers louent leurs domaines à une multitude de petits tenanciers. Le grand domaine, unité juridique, est morcelé au point de vue technique, Il y a à la fois, grande propriété et petite culture.

Inversement dans le Nord de la France, le régime juridique dominant est celui de la petite propriété. Mais, fréquemment, un fermier obtient à bail plusieurs de ces propriétés voisines, Bien que juridiquement distinctes, elles sont par lui réunies en une exploitation technique unique, Ici coexiste la petite propriété et la grande culture.

S'agissant de l'unité juridique, quand les lois économiques jouent librement, sans intervention des pouvoirs publics, c'est, suivant les pays, tantôt la grande propriété, tantôt la petite, qui est de nos jours le régime dominant.

§ 1 - Pays de grande propriété et pays de petite propriété

Prédominance de la grande propriété en Grande Bretagne

Bornons-nous à deux exemples typiques, la Grande Bretagne et la France.

A - La Grande Bretagne, est un pays de grande propriété. Presque tout le territoire des Iles Britanniques appartient à 4 ou 5.000 propriétaires fonciers, La moitié de l'Irlande est possédée par 750 personnes environ; la moitié de l'Ecosse par moins de 100 personnes.

Quelles sont les causes de cette prédominance de la très grande entreprise?

Les Acts de clôture

Une cause historique en explique l'origine, la cause juridique en explique le maintien.

La cause historique est l'usurpation légale, la violence, couverte par un système de lois connues sous le nom d'Actes de clôture (Enclosure Acts). La législation antérieure à la Révolution industrielle du XVIIIème siècle permit aux seigneurs d'absorber légalement la propriété de leurs voisins moins puissants, et aussi de s'approprier des terres jusqu'alors communes, c'est le mécanisme de ces acts de clôture qui a accru les dimensions des propriétés des seigneurs.

Le régime successoral droit d'aînesse et substitutions

Une cause juridique a consolidé ce régime, Le système successoral anglais présente deux caractères remarquables. Il admet le droit d'aînesse; quand un individu meurt laissant plusieurs enfants, l'aîné a un droit de priorité qui empêche le morcellement du

Source : BIU Cujas

domaine , Le droit anglais admet aussi les substitutions, c'est-à-dire le droit pour individu,quand il laisse ses biens à un héritier,de dire en même temps à qui ce bien ira après la mort de son héritier.Le propriétaire désireux d'éviter le morcellement de son patrimoine peut décider, pour plusieurs générations à l'avance, à qui il passera en entier.

Conversion des terres en pâturages et landes

Quant aux résultats économiques de ce régime on s'accorde généralement à reconnaître qu'ils sont médiocres. Ces très grands propriétaires fonciers sont amenés à convertir en landes, en pâturages, en terrains de chasse, des terres qui auraient pu être affectées à des cultures alimentaires, notamment aux céréales.

Industrialisation de l'Angleterre

Ce régime a ainsi entraîné la désertion des campagnes, puisqu'il n'est pas besoin d'une main d'oeuvre importante pour cultiver des pâturages; encore moins pour les landes. Il a aussi orienté la Grande Bretagne dans la voie de l'industrialisation progressive, puisqu'elle est devenue de moins en moins apte à nourrir des habitants avec son agriculture, et que l'exportation de ses produits industriels a dû lui fournir les moyens de payer les denrées agricoles qu'elle était obligée d'acheter au dehors.

Absentéisme des propriétaires fonciers

Par ailleurs, ces grands propriétaires fonciers ne résident pas sur leurs terres. Ils n'y viennent que quelques semaines chaque année, à l'époque de la chasse.Ils ne peuvent pas en surveiller l'exploitation.Pratiquement, ces grands propriétaires "absentéistes"abandonnent la gestion de leurs domaines à des intermédiaires qui vivent aux dépens des fermiers et les pressurent de toutes manières.

La grande propriété en Andalousie

Ce qui donne à penser que ce sont là des conséquences presque inévitables du régime de la grande propriété foncière, c'est que des études récentes sur l'Andalousie, où existe aussi ce régime,ont permis des constatations parallèles, conversion des terres cultivables en pâturages et terrains de chasse, absentéisme des propriétaires fonciers.

La prédominance de la petite propriété en France

B- En face du type britannique se place le type français de la prédominance de la petite propriété. Il y a en France environ 7 millions 1/2 de propriétaires pour une population d'environ 40 millions d'habitants; un certain nombre d'individus recensés comme propriétaires, le sont, il est vrai, d'emplacements urbains, et donc n'appartiennent pas au monde agricole. Mais si l'on opère la ventilation, on trouve encore comme propriétaires ruraux environ 5 millions 1/2 de personnes. L'immense majorité, soit près de 80 % ont des domaines de moins de 10 hectares. Deux enquêtes

Source : BIU Cujas

faites peu avant la guerre, par le Ministère de l'agriculture, en 1908, et par le Musée Social, en 1910, montrent que le nombre des petites propriétés dans la plupart des départements, ne manifeste aucune tendance à décroître.

Ses origines historiques

Les causes qui expliquent la prééminence de la petite propriété chez nous sont tout à fait parallèles à celles qui expliquent en Angleterre la prééminence de la grande propriété: à l'origine, une cause historique, puis, venant la consolider, et la renforcer, une cause juridique.

Le régime de la petite propriété foncière, a, en France, des origines très anciennes. Il ne faut pas croire qu'il est un produit de la Révolution. L'Ancien régime connaissait déjà la petite propriété, du moins si l'on considère comme propriétaires les paysans censitaires de l'époque féodale.

Mais si elle n'a pas créé la petite propriété, la Révolution l'a étendue, en ce sens qu'un de ses actes les plus importants, au point de vue économique a été la Vente des biens du Clergé et de la Noblesse. Sans doute, pour une part (comme l'ont montré de récentes recherches d'archives) les biens nationaux ont été achetés par des individus qui étaient déjà propriétaires mais du moins la moyenne propriété s'est substituée à la grande.

Le régime successoral français comme cause d'émiettement de la propriété

Il faut ajouter comme un facteur puissant de réduction de l'unité juridique agricole, notre régime successoral, antithèse du régime successoral britannique. L'article 826 du code civil pose la règle du partage égal entre tous les enfants; il confère à chacun d'eux le droit de réclamer sa part en nature. En outre, la législation française admet très largement le principe de la réserve, c'est-à-dire que le père ne peut disposer au profit de l'aîné que d'une part minime (qui ne dépasse pas 1/4, dès qu'il y a plus de deux enfants.

Le résultat de ce régime successoral est un émiettement, une division obligatoire du domaine du père à chaque génération.

§ 2 - L'intervention des pouvoirs publics en faveur de la petite propriété

La législation du travail en agriculture

Dans l'industrie, l'intervention des pouvoirs publics s'inspirait du désir de protéger la main d'oeuvre ouvrière. En agriculture, on ne retrouve que dans une très faible mesure cette législation protectrice du travail.

Il y en a eu cependant quelques tentatives dans

Source : BIU Cujas

Pourquoi elle est peu développée

ces dernières années. Pendant la guerre, l'Angleterre a adopté une législation tendant à instituer le salaire minimum en agriculture. Puis, à plusieurs reprises le législateur, qui avait étendu le régime du travail de l'industrie au commerce, a envisagé aussi son extension à l'agriculture. Il l'a réalisée pour les accidents du travail et par une législation récente, pour les assurances sociales. Au contraire, les tentatives d'extension à l'agriculture des lois limitant la durée du travail (et en particulier de la loi de 8 heures) n'ont pas abouti jusqu'à présent. Il faut avouer que cette extension se heurte à des objections, d'ordre technique, qui ne sont pas sans force; la discontinuité, l'irrégularité du travail agricole, obligé de se plier aux saisons et à la température, rend impossible de le soumettre à une réglementation générale et uniforme. Aux époques de gros travaux, les salariés sont obligés de travailler plus de 8 heures; aux époques de morte-saison, ils ne travaillent même pas huit heures. Au surplus, il n'y pas en agriculture de masses ouvrières concentrées, animées d'un esprit de classe, en sorte que la pression très vive exercée sur les pouvoirs publics par les masses ouvrières organisées de l'industrie, pour obtenir une législation favorable ne se retrouve plus ici.

La discontinuité du travail agricole.

Intervention des pouvoirs publics en faveur de la petite propriété

L'intervention des pouvoirs publics sous la forme de la réglementation de travail est donc, actuellement en agriculture, très secondaire. Par contre, cette intervention s'exerce activement, en de nombreux pays pour démocratiser l'agriculture en multipliant la petite propriété. L'idéal des pouvoirs publics semble être de généraliser le type du petit propriétaire vivant sur sa terre et l'exploitant lui-même.

Avant la guerre, cette intervention des pouvoirs publics, en vue de développer la petite propriété avait pris une certaine ampleur en Prusse et en Angleterre, mais c'est surtout dans l'après guerre en Europe centrale et orientale qu'il a pris des formes intéressantes.

En Roumanie Répartition de la propriété avant la guerre

En Roumanie, avant la guerre, prédominait la grande propriété: 4.000 grands propriétaires absentéistes possédaient plus de 4 millions d'hectares. En face de cette grande propriété, plus d'un million de paysans possédaient moins de 3 millions d'hectares. Il n'y avait pas de moyenne propriété.

Aux côtés des grands propriétaires s'était créée

Source : BIU Cujas

une classe de fermiers généraux, qui prenaient à bail les grands domaines et les faisaient cultiver par des tenanciers qu'ils exploitaient très durement. Déjà en 1907 avait éclaté une révolte contre ce régime agraire défectueux, et il fallut la réprimer par les armes.

La loi du 29 décembre 1918

Au lendemain de la guerre, une législation brutale a visé à remplacer cette grande propriété absentéiste par un régime plus satisfaisant . La loi du 29 Décembre 1918 pose le principe d'une nouvelle distribution des terres. A cette fin, les grandes propriétés, c'est-à-dire celles qui dépassent 500 hectares, sont expropriées pour toute la partie dépassant le maximum légal. L'expropriation est prononcée moyennant indemnité. Mais cette indemnité n'est que partielle, car on attribue aux expropriés des titres sur l'Etat, comptés pour leur valeur nominale, alors que leur cours en bourse est très inférieur.

Expropriation des grands domaines

Indemnisation partielle

En Pologne

Quelques années plus tard, des lois analogues ont été adoptées en Tchécoslovaquie, en Yougoslavie, et en Pologne. Ces diverses législations prononcèrent l'expropriation des grands domaines, et leur répartition entre les paysans. Elles posent le principe de l'expropriation moyennant indemnité. Mais généralement l'indemnité ne couvre pas la valeur actuelle des domaines et certaines catégories de propriétaires ne reçoivent aucune indemnité. En Yougoslavie, il en est ainsi pour les propriétés achetées pendant la guerre et pour lesquelles "il existe des doutes fondés, qu'elles ont été acquises au moyen de bénéfices de guerre". On frappe ainsi les spéculateurs , les mercantis du temps de guerre. En Tchécoslovaquie, on a exproprié sans indemnité les biens appartenant à des citoyens de nationalité ex-ennemie. Or, la moitié du sol était entre les mains de grands propriétaires magyars.

En Yougoslavie

En Tchécoslovaquie

Lignes générales de ces législations

De ces grands domaines ainsi expropriés, qu'a-t-on fait? Ils ont été morcelés, distribués à une masse d'individus qui désiraient devenir propriétaires. Des privilèges dans la répartition ont été attribués, soit aux anciens combattants (en Tchécoslovaquie) soit aux ouvriers agricoles qui travaillaient précédemment sur ces domaines (en Pologne).

Leurs résultats économiques

Les résultats de cette législation en ont été très importants, en ce sens que dans ces divers pays la surface déjà expropriée est énorme. Le nombre des individus qui ont pu devenir petits propriétaires est considérable. Dès la fin de 1923, en Yougoslavie, plus de 200.000 familles étaient installées sur les territoires expropriés. En Roumanie alors qu'en 1914 les propriétés de plus de 100 hectares occupaient 50 % du total des terres cultivables, elles n'en occupent plus aujourd'hui qu'environ 10 %.

Nombre considérable de bénéficiaires de ces réformes

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

Mode collectif d'exploitation

Peut-être même cette accession à la propriété de gens qui n'y étaient pas préparés fut-elle un peu rapide. Il semble résulter des enquêtes menées sur place que ces nouveaux propriétaires n'avaient pas toujours ni les capacités, ni les moyens financiers indispensables pour donner à leur exploitation un caractère satisfaisant . Ils ont essayé de corriger cette insuffisance par des formes d'action collective, coopérative et syndicale, que nous retrouverons dans le chapitre suivant.

La récente loi agraire espagnole votée en Septembre 1932 et entrée en application en 1933 s'inspire d'idées analogues avec un caractère plus révolutionnaire. Sont expropriés sans indemnité les monarchistes impliqués dans le dernier complot et les Grands d'Espagne (parmi lesquels le duc de Medina Coeli possédant à lui seul 95.000 hectares). Les autres reçoivent une indemnité mais son montant est fixé forfaitairement à 20 fois le revenu pour la moyenne propriété et décroit progressivement à mesure que l'importance du domaine s'élève, pour n'être plus que de cinq fois le revenu pour les très grandes propriétés. En outre, cette indemnité sera payée pour partie seulement en espèces et pour le surplus en rentes amortissables suivant une proprotion variable et qui est de 1 % d'espèces et 99 % de titres pour les très grands domaines.

Modalités différentes de la démocratisation dans l'industrie et dans l'agriculture

En somme, l'époque moderne se caractérise, en agriculture, comme en industrie, par une démocratisation de la vie économique, mais cette démocratisation prend suivant qu'il s'agit de l'une ou de l'autre de ces deux branches, des formes très différentes. Dans l'industrie, la démocratisation se combine avec le mouvement de concentration; elle ne tend pas à faire renaître la petite entreprise, mais à intrdouire dans la grande entreprise certaines formes d'exploitation considérées comme socialement supérieures. En agriculture, le mouvement s'opère aux dépens de la grande entreprise et de la grande propriété.

Section II

Les régimes juridiques d'exploitation de la terre

Les trois régimes juridiques d'exploitation

Le propriétaire d'un domaine rural peut opter entre trois régimes juridiques d'exploitation :

1°- Exploiter lui-même son domaine; c'est le faire-valoir.

Source : BIU Cujas

2°- Céder le droit de cultiver à un individu qui lui donnera une quote part de la récolte, généralement la moitié, c'est le métayage.

Le faire-valoir

Dans le faire-valoir, c'est le propriétaire qui exploite. Tantôt, il fournit lui-même, avec sa famille, tout le travail, tantôt (dans la grande exploitation) il s'adjoint une main d'oeuvre salariée. Dans cette seconde hypothèse, il faut faire une sous-distinction. Si le propriétaire dirige personnellement les opérations de la production, il y a faire-valoir direct. S'il se décharge de la gestion sur un régisseur ou un chef d'exploitation, tout en conservant pour lui-même les risques, il y a faire-valoir indirect.

direct

ou indirect

Le faire-valoir est prédominant en France. D'après la dernière enquête agricole décennale de 1892, il occupe un peu plus de 50 % des superficies exploitées. En d'autres pays, sa prédominance est encore plus nette; en Allemagne, avant la guerre, 86 % de la superficie totale, au Danemark 93 %.

Le fermage

Le fermage se caractérise par son caractère forfaitaire. Le propriétaire abandonne tout droit sur le produit de sa terre, moyennant le paiement d'une redevance fixe en argent, invariable quel que soit le rendement en quantité et en qualité. En France, le fermage est le régime de 33 % du territoire agricole. Dans d'autres pays, il est le type dominant. En Angleterre, il occupe 88 % de la superficie cultivée.

Le métayage

Le métayage diffère du fermage, non seulement en ce que le propriétaire qui concède sa terre à un exploitant, au lieu de recevoir une somme fixe, reçoit une quote-part de la récolte (en principe la moitié) mais aussi en ce que le métayer est un simple travailleur qui n'apporte que ses bras, tandis que le fermier apporte généralement, le capital d'exploitation. Le métayage existe surtout dans les départements du Midi et certains départements du Centre. Au total, il représente 10 % de la surface cultivée, En Italie, il est beaucoup plus développé, et couvre 50 % de la surface cultivée.

Ces indications suffisent à établir que suivant les pays, c'est tantôt une modalité, tantôt une autre qui prédomine. Il n'y a rien là de surprenant. Chacune de ces modalités a ses avantages et ses inconvénients que nous allons rapidement exposer.

§ 1 - Le métayage

Avantages du métayage

L'avantage du métayage, pour le propritaire est de l'associer aux résultats de l'entreprise, et de

Source : BIU Cujas

l'assurer d'être toujours payé, puisque sa rémunération a lieu en nature sous la forme d'une fraction de la récolte.

pour le propriétaire

Pour le métayer ce régime a le mérite de lui apporter une très grande stabilité de tenure.

pour le métayer stabilité de la tenure

Si le métayer est excellent, si, grâce à ses qualités, le rendement augmente, le propriétaire a tout intérêt à le conserver, puisqu'il reçoit la moitié de la récolte. Sous ce régime une terre reste parfois dans la même famille d'exploitants pendant plusieurs générations. On cite, en Limousin, des terres qui, depuis trois siècles, sont exploitées par les mêmes familles.

Accession des ouvriers agricoles au métayage

Enfin, le métayage a aussi un avantage social, Comme le métayer n'a pas à apporter de capital, l'ouvrier agricole qui a des capacités, des aptitudes au travail peut devenir métayer, tandis qu'il ne pourrait devenir fermier (puisque le fermier doit fournir le capital d'exploitation) ni à plus forte raison propriétaire (faute d'argent pour acheter la terre). Or, l'ouvrier agricole a tout avantage à passer de la situation de salarié à celle de métayer, puisqu'il y gagne de devenir indépendant , et d'être directement et pour moitié le bénéficiaire des résultats de l'entreprise.

Inconvénients du métayage

Mais le métayage comporte aussi des inconvénients.

D'abord, le propriétaire est peu tenté de faire des avances à la terre, d'améliorer la culture parce qu'il supporte la totalité de la dépense, et qu'il ne bénéficie que pour moitié du résultat.

Caractère routinier de l'exploitation

Quant au métayer, n'ayant aucune disponibilité financière, il est condamné à une culture routinière.

Autre inconvénient, le partage des fruits entre le propriétaire et le métayer donne lieu très souvent à des difficultés inextricables. Il n'en était pas ainsi tant qu'ont existé, entre le propriétaire et le métayer des rapports patriarcaux, Ces rapports deviennent de plus en plus exceptionnels. Quand ce caractère de lien personnel disparait, le métayer pratique trop souvent la fraude sur la récolte (dont il dissimule une partie, si le propriétaire n'exerce pas un contrôle vigilant pour n'avoir pas à la partager).

Décadence du métayage dans les pays à culture progressive

Ce bilan des avantages et des inconvénients du métayage explique que, dans les pays à culture intensive, à économie progressive, le métayage, ne permettant pas d'adapter la culture aux procédés de la technique moderne, soit passé à l'arrière plan. En même temps s'explique que le métayage n'occupe plus, en France, la même place que sous l'Ancien Régime. A la fin du

Source : BIU Cujas

XVIIIème siècle, un voyageur anglais, bon observateur, Arthur Young, évaluait à 7/10 la proportion des terres exploitées chez nous en métayage. En rapprochant ce chiffre de celui donné plus haut pour l'époque moderne on mesurera le recul du métayage.

Son maintien dans les pays à culture peu avancée

Au contraire, ce mode d'exploitation convient aux pays où la classe rurale, insuffisamment pourvue de capitaux, ne peut pas accéder au fermage ou au faire valoir, et où la technique agricole est peu avancée. Ce qui explique sa vitalité en Italie, au Portugal et en Russie avant la guerre.

En France, le métayage conserve quelque importance dans les régions où la culture est très aléatoire et où suivant les années, le rendement en quantité et en valeur peut être très variable. C'est le cas notamment pour la viticulture. Le métayage a l'avantage d'associer les deux parties aux aléas de la culture, de diffuser les risques sur deux têtes, tandis que, dans le fermage, les risques sont supportés uniquement par le fermier puisque, en cas de mauvaise année, ou de crise de mévente, il est obligé de verser quand même au propriétaire la somme d'argent qu'il lui doit.

§ 2 - Le fermage

Avantage du fermage pour le propriétaire

Le fermage permet au propriétaire de conserver sa terre et d'en tirer profit, même s'il est incompétent en matière agricole, ou s'il habite très loin. Il sait que chaque année, il touchera une certaine somme, quel que soit le résultat de la culture, Il peut se désintéresser de l'exploitation.

Indépendance

Quant au fermier, ce régime lui donne une très grande indépendance. Il permet à un individu qui dispose de capitaux pour exploiter, mais n'a pas les moyens d'acquérir un domaine, d'avoir à peu près l'illusion d'être propriétaire, puisqu'il peut conduire son exploitation comme si le propriétaire n'existait pas. En outre, comme il garde pour lui, une fois le fermage payé, la totalité de la récolte, il a intérêt à fournir un labeur acharné, comme s'il était propriétaire.

Stimulant au travail. Inconvénients

Par contre, le fermage présente des inconvénients pour la culture; d'abord, personne, dans ce système, n'est intéressé à apporter à la terre des améliorations profondes. Le fermier est incité à effectuer des travaux à rendement immédiat, mais non des perfectionnements à longue échéance, puisqu'il n'est pas assuré à fin de contrat, de rester sur la terre; il risque même d'être victime de ces améliorations à longue échéance qui, en augmentant la valeur du domaine, risquent d'inciter le propriétaire à hausser le fermage lors du re-

Les améliorations à longue échéance sont sacrifiées

Source : BIU Cujas

nouvellement du bail.

Quant au propriétaire, il n'est pas intéressé non plus à améliorer sa terre à longue échéance, puisqu'il n'en bénéfice pas dans les années suivantes et qu'il n'est pas certain, dans les années ultérieures, de trouver un fermier qui accepte des conditions plus lourdes.

Il y a donc, ici encore, une balance d'avantages et d'inconvénients. Dans les pays et les régions où existe une classe de fermiers instruits, possédant des capitaux, obtenant des baux à long terme, il pourra arriver que le fermage donne de bons résultats. Il en est ainsi dans certaines grandes fermes du Nord et de la Beauce.

L'indemnité de plus-value au fermier sortant en Angleterre

Les résultats seront encore meilleurs quand une législation appropriée aura corrigé l'inconvénient le plus notoire du fermage. En Angleterre, lorsque au cours du bail, le fermier a apporté à la terre des améliorations, et qu'en fin de contrat le propriétaire ne lui renouvelle pas le bail, le fermier sortant a droit à une indemnité correspondant à la plus -value qu'il a donnée à la terre qu'il quitte.

Quand ces conditions ne sont pas réunies, le fermage est généralement un mode d'exploitation défectueux. Lors de l'exposition de 1900 on citait un mot relevé dans la Haute-Savoie. Quand, sur une terre, on constatait une culture médiocre, on disait "cela n'est pas surprenant, c'est un champ de ferme".

§ 3 - Le faire-valoir direct

Le faire-valoir supprime les conflits d'intérêts et stimule le propriétaire

Pour le propriétaire, le faire-valoir a l'avantage de faire disparaître tout conflit d'intérêts, puisqu'il assume seul la direction et les risques et qu'il n'y a plus de partage de la récolte. Une fois, les frais couverts, tout le bénéfice est pour lui. Il est par là même incité à donner le maximum d'efforts, il est stimulé à une production intensive. "Assurez à un homme la propriété d'une roche nue, écrivait Young, il en fera un jardin; donnez-lui un jardin par bail de neuf ans, il en fera un désert".

Il est un élément de stabilité sociale

Le régime du faire valoir présente aussi un intérêt pour la nation. Il crée une classe d'individus à la fois propriétaires et exploitants, capitalistes et travailleurs, qui constituent un élément de stabilité sociale.

Inconvénients du faire-valoir Caractère trop

Mais le faire-valoir n'est pas non plus sans défauts. Avec la prédominance de la classe des petits exploitants, la culture technique et scientifique n'est

Source : BIU Cujas

souvent routinier de l'exploitation

pas favorisée, ils sont routiniers. D'ailleurs, leurs capitaux ne sont pas toujours assez importants pour leur permettre d'adopter les procédés de culture les plus perfectionnés.

Enrichissement des fermiers pendant la guerre

Quelles ont été les conséquences de la guerre et de l'après guerre, sur l'importance respective des divers modes d'exploitation? En France, comme généralement à l'étranger, il y a un recul du fermage et du métayage au profit du faire-valoir direct. L'ensemble des raisons qui expliquent ces transformations, peut se décrire aisément.

La guerre et le bouleversement des prix ont entraîné l'enrichissement des fermiers et l'appauvrissement des propriétaires.

Les fermiers, pendant toute la durée du bail, continuaient à verser au propriétaire la même somme en argent. A mesure que le prix de toutes choses s'élevait, cette charge forfaitaire est devenue de moins en moins lourde. Les fermiers ont pu ainsi mettre de côté des économies très importantes.

Appauvrissement des propriétaires

Inversement, les propriétaires ont subi un appauvrissement. Ils recevaient toujours de leurs fermiers la même somme en argent, alors que leurs dépenses allaient croissant. Puis, beaucoup de propriétaires de petits domaines étaient en même temps propriétaires de fonds d'Etat français ou étranger, ou d'autres valeurs mobilières qui subissaient une dépréciation notable.

Transformation des fermiers en propriétaires

Entre ces fermiers enrichis et ces propriétaires appauvris, un accord, assez souvent, est intervenu. Le fermier a acheté au propriétaire son domaine, et a continué à l'exploiter pour son propre compte. Au fermage et au métayage a succédé ainsi le faire-valoir direct. Est-ce une transformation radicale ou une révolution? Non, puisqu'avant la guerre, le faire-valoir prédominait déjà chez nous. La guerre a simplement accéléré une évolution déjà en cours, et accentué encore la prédominance de l'exploitation directe.

Source : BIU Cujas

Chapitre III

L'ACTION COLLECTIVE EN AGRICULTURE

Le mouvement d'action collective en agriculture

Les deux chapitres précédents nous ont montré qu'il n'existait pas en agriculture un mouvement de concentration comparable à celui de l'industrie. La grande culture, entendue au sens de la culture de vaste étendue, ne tend pas à se substituer à la petite culture. La grande propriété ne tend pas davantage à supplanter la petite propriété. Au contraire, une intervention constante des pouvoirs publics, tend à multiplier le type de la petite propriété.

Il nous a donc semblé jusqu'ici que le type économique dominant en agriculture demeure celui du petit "propriétaire- exploitant", particulariste, individualiste, traditionnaliste. Cependant, au-dessus de l'individualisme agraire, tout un mouvement s'est développé, animé d'un esprit collectif, associationniste, qui à certains égards, rapproche l'agriculture de l'industrie moderne.

Pour étudier ce mouvement d'action collective en agriculture, nous rechercherons d'abord son domaine économique, et ensuite ses formes juridiques.

Section 1

Domaine économique de l'action collective en agriculture

Modalités de l'action collective en agriculture

Parfois, mais d'une manière très exceptionnelle, l'action collective s'exerce à propos de la culture proprement dite. Le plus souvent, elle se manifeste à l'occasion d'opérations, soit antérieures, soit postérieures, à l'oeuvre proprement agricole.

§ 1 - La culture proprement dite

Caractère exceptionnel de la culture collective

La culture collective en commun présente théoriquement certains avantages. Elle permet de substituer des procédés mécaniques et rationnels à la petite

Source : BIU Cujas

culture trop empirique. Mais la culture en commun se heurte à ce tempérament individualiste et particulariste, qui nous a semblé la marque de la psychologie paysanne.

C'est pour cela que les exemples de culture collective demeurent très rares.

L'expérience de Bugeaud en Algérie

On peut citer, à cet égard, une expérience significative: en Algérie, en 1842, le maréchal Bugeaud avait fondé deux villages autour desquels devait s'organiser la culture en commun. Il installa d'anciens soldats sur les terres situées autour de ces deux agglomérations; il leur donna des vignes, du bétail; il leur maintint leur solde militaire, mais il les obligea à cultiver en commun. Il se disait que, ayant l'habitude de la discipline et de l'action concertée, ces militaires seraient plus capables que d'autres, de se plier à la culture collective, Au bout d'un an, Bugeaud revint visiter ses villages, A l'unanimité, leurs habitants lui demandèrent de leur permettre de renoncer à la culture en commun et de cultiver leurs terres d'une manière individuelle.

Les coopératives de culture en commun pendant la guerre (loi de 1917)

En France, pendant la guerre, on peut citer quelques cas de culture en commun. Certaines régions du Sud-Ouest, qui déjà souffraient en temps de paix d'une pénurie de main d'oeuvre (les départements de la Haute-Garonne et du Gers) connurent pendant la guerre, par suite de la mobilisation, une crise qui eut pour conséquence , l'abandon de la culture d'un grand nombre de terres. Pour essayer d'y pallier, une loi de 1917 organisa un système d'avances, de subventions aux coopératives de culture des terres en commun. Quelques résultats furent effectivement obtenus pendant les années de guerre, mais ils n'ont pas survécu aux hostilités.

Les fermages en Italie

En dehors de la Palestine actuelle, dont l'expérience est encore trop récente pour qu'on puisse en faire état, le seul pays qui donne un exemple assez étendu de culture en commun est l'Italie sous la forme des fermages collectifs. Un groupe de travailleurs agricoles se réunit pour louer une terre, généralement inculte, ce qui est fréquent en Italie, Une fois le bail conclu, les exploitants peuvent adopter une des solutions suivantes :

L'exploitation unitaire

Tantôt l'exploitation est unitaire. Elle se fait en commun par le groupe des travailleurs, sans attribution d'un lot à tel ou tel. Tous travaillent sous les ordres d'un directeur technique, pris parfois hors du groupe. Ce procédé est généralement adopté par les groupements à tendance socialiste.

Source : BIU Cujas

L'exploitation divisée

Tantôt le fermage collectif s'accompagne d'une exploitation divisée, C'est le cas le plus fréquent dans les groupes d'inspiration catholique. On morcelle le domaine en une série de lots. Chacun des associés en reçoit un dont il a la charge exclusive. Ce n'est donc pas de la culture collective. Le groupe ne se présente comme une unité que pour la conclusion du bail avec le propriétaire; il se dissocie ensuite pour l'exploitation. Or, comme ce sont généralement les groupes de ce second type qui ont le mieux réussi on peut dire que l'expérience italienne elle-même est plutôt défavorable à la culture en commun.

§ 2 - Les opérations antérieures à la culture

Ici les expériences sont plus nombreuses, et leur succès est plus marqué. Elles sont relatives aux opérations préalables à l'oeuvre agricole stricto sensu : achat des matières premières, des engrais, achat ou location de machines agricoles.

En France, quand s'introduisit, dans l'agriculture , la pratique des engrais chimiques, des commerçants peu scrupuleux s'employèrent à vendre très cher aux paysans des marchandises de mauvaise qualité. Les agriculteurs eurent alors l'idée de s'associer pour faire directement leurs commandes aux fabricants.

L'achat en commun des engrais

L'expérience eut un plein succès; les associations agricoles en vue de l'achat en commun d'engrais se répandirent très rapidement. Une fois constituées, ces associations élargirent leur activité. Elles décidèrent de faire l'éducation technique de leurs membres par des essais de laboratoires et des expériences pratiques. Elles s'entourèrent de conseils d'agronomes ce que ne pouvaient faire des agriculteurs isolés; elles ont réussi à abaisser de 30 ou 40 % le prix des engrais en France. Par une nouvelle extension, elles résolurent ensuite d'offrir à leurs adhérents

des aliments pour le bétail

des aliments pour le bétail, des instruments de culture ou de récolte.

des instruments de culture

Pour les machines agricoles, il y eut quelques difficultés . Dans une localité ou une région donnée tous les agriculteurs ont besoin au même moment des faucheuses, des moissonneuses, des pressoirs,etc... Et il était en conséquence assez peu aisé de les acheter à plusieurs. Toutefois, cet inconvénient n'existe pas toujours. Par exemple, pour les batteuses, la pratique s'est répandue de l'achat par un groupe qui les fait passer successivement dans toutes les exploitations.

Source : BIU Cujas

§ 3 - Les opérations postérieures à la culture

C'est ici la modalité d'action collective la plus importante et la plus variée.

1°- Transformation des produits agricoles

La transformation des produits agricoles

A côté de produits consommés par les acheteurs tels que les agriculteurs les fournissent (les fruits, par exemple) beaucoup de produits agricoles doivent, avant d'être consommés, subir une élaboration. Quand cette élaboration implique une technique complexe il se crée fatalement une industrie distincte de l'agriculture. Par exemple, le tissage de la laine, ou du coton se fait dans des entreprises industrielles que nous avons souvent prises comme exemples au cours de notre étude de l'industrie.

Les agriculteurs désirent en garder le bénéfice

Mais quand la transformation des produits agricoles ne demande que peu de temps et n'implique que des opérations relativement simples (par exemple la transformation du lait en beurre ou en formage), les agriculteurs vont pouvoir, s'ils le désirent, garder pour eux le bénéfice de cette transformation industrielle, l'entreprendre eux-mêmes. Ils y seront amenés surtout s'ils ont le sentiment que les industriels transformateurs, servis par une entente avouée ou occulte, abusent de leur puissance, et leur achètent les produits agricoles, matières premières de leurs industries, à des prix insuffisants.

Seulement, l'agriculteur ne tarde pas à s'apercevoir que s'il reste isolé, il est très mal placé pour effectuer la transformation industrielle, même de technique très simple, des produits de son exploitation, parce qu'il n'a ni le temps ni la compétence nécessaires, et aussi parce que le traitement des petites quantités n'est pas économiquement avantageux.

Nécessité de l'action collective . La transformation du lait en beurre

Les agriculteurs ont été ainsi amenés à s'associer pour effectuer collectivement les opérations de transformation industrielle de leurs produits.

Une première application a été la transformation du lait en beurre, qui présente une série d'avantages très notables.

Avantages de la forme collective

1°- Economie en matières premières. On calcule qu'à un agriculteur isolé travaillant avec ses propres forces, il faut environ 33 litres de lait pour faire un kilo de beurre, tandis qu'une beurrerie collective

Source : BIU Cujas

Economie de matières premières

traitant le lait par très grandes quantités, se servant d'écrémeuses centrifuges et des procédés de la technique moderne, n'a besoin que de 20 à 22 litres de lait pour obtenir le même résultat.

Economie de travail.

2°- Economie de temps. Certaines beurreries coopératives font en 23 heures ce qui demanderait près de 150 heures à une série de producteurs isolés.

Supériorité de qualité

3° - Supériorité de qualité, parce que, dans la beurrerie coopérative, la fabrication du beurre se fait quotidiennement avec le lait et la crême du jour, tandis que l'agriculteur isolé ne fait du beurre que deux fois par semaine, avec des matières premières qui ne sont plus de première fraicheur.(1)

Utilisation des sous-produits

4°- Utilisation des sous-produits - Le lait écrémé, à peu près inutilisable dans l'entreprise individuelle, peut être employé dans la coopérative à engraisser des veaux ou des porcs vendus très chers sur le marché.

Essor des laiteries coopératives

Il n'est pas étonnant, dès lors, que l'institution des "laiteries coopératives", ait pris un essor considérable, Cet organisme fonctionne de la manière suivante : Les agriculteurs d'une localité ou d'une région, s'entendent pour fournir les capitaux nécessaires à l'installation de la laiterie. Ils s'engagent à lui donner leur production quotidienne, ou une quote-part de cette production. La laiterie est montée avec tous les perfectionnements modernes: baratage mécanique écrémeuses à vapeur, etc...Le beurre fabriqué par la laiterie est vendu au public ou à des magasins de vente. Les bénéfices sont distribués entre les participants au prorata de l'apport en lait de chacun d'eux.

Leur fonctionnement

Les laiteries coopératives des Charentes et du Poitou

Les laiteries coopératives se sont développées surtout dans les Charentes et le Poitou. En 1924,il en existait environ 130, groupant 80.000 membres, représentant 200.000 vaches. Leur origine remonte à 1887, à un moment où la crise du phylloxera avait ravagé les vignobles des Charentes et du Poitou. Les agriculteurs obligés de se tourner vers une autre production créèrent des prairies artificielles. Mais comme

(1) Il faut cependant faire une réserve pour les beurres de toute première qualité, qu'on a comparés aux vins de grands crus. L'écrémage centrifuge couramment pratiqué dans les laiteries coopératives, fait disparaître ce goût particulier tenant à la qualité exceptionnelle du lait. Il y a intérêt en ce cas à conserver l'exploitation individuelle.

Source : BIU Cujas

la région ne comportait pas de gros centres urbains susceptibles d'absorber le lait et le beurre par eux produits, ils tombèrent sous la coupe des laiteries industrielles, qui achetaient leur lait très bon marché, le transformaient en beurre , et gardaient pour elles le bénéfice de l'opération. Les agriculteurs résolurent alors de s'organiser pour échapper à l'exploitation dontils étaient victimes.

Les laiteries coppératives au Danemark

Ils n'eurent pour cela qu'à imiter l'exemple du Danemark, où il existe 1.200 laiteries coopératives traitant le lait de plus d'un million de vaches, qui ont tué complètement les laiteries capitalistes, et conquis en partie le marché britannique, grâce à la qualité de leurs produits.

Les "fruitières" et la transformation du lait en fromage

En ce qui concerne la transformation du lait en fromage,. on rencontre une institution curieuse par son ancienneté , les"fruitières"du Jura et de la Franche-Comté . Ce sont des associations pour la fabrication du fromage de gruyère. Les associés apportent leur lait à un chalet où est fabriqué le fromage. Un litre de lait donne ainsi une valeur à peu près double de celle que donnerait un traitement isolé. On compte 1.700 à 1.800 fruitières dans ces deux régions.

Les coopératives de vinification

Pour la transformation du raisin en vin, on rencontre un assez grand nombre de coopératives de vinification dans le Midi de la France. Leurs produits sont généralement recherchés par les consommateurs qui à tort ou à raison , croient que les fraudes y sont moindres que dans la vinification industrielle. Mais en raison des difficultés spéciales, cette institution s'est beaucoup moins généralisée que les organismes de transformation en commun du lait. Quand il s'agit, le vin une fois vendu, de répartir la valeur entre les adhérents , quelle base de répartition choisir? Les raisins apportés n'étaient pas tous de la même qualité Dans les coopératives de transformation du lait, il existe des instruments qui permettent de mesurer objectivement sans contestation possible la teneur des différents laits en crême. Il n'en est pas de même en matière vinicole. D'où de fréquentes discussions, chacun craignant d'être lésé.

Difficulté d'évaluation des apports en raisin

Longue durée des opérations de transformation

D'autre part, la durée des opérations de transformation est beaucoup plus longue pour le raisin que pour le lait. Après la fabrication du vin, il est nécessaire de le conserver pendant un temps plus ou moins long, avant qu'il prenne sa pleine valeur. Il s'écoule donc une longue période entre le moment où les viticulteurs se dessaisissent de leur raisin, et le moment où ils reçoivent leur part dans le prix de la vente du

Source : BIU Cujas

vin. Chacun a l'impression d'avoir fourni de suite sa prestation, et d'attendre longtemps avant d'être payé.

Coût élevé des installations

Enfin, ces opérations nécessitent des installations beaucoup plus compliquées et plus coûteuses que celles des laiteries coopératives.

Les coopératives de vinification sont cependant nombreuses en Allemagne, dans la région où l'on fabrique les vins du Rhin.

Mentionnons encore quelques autres exemples d'organismes collectifs pour la transformation de la viande en salaisons et en conserves: des olives en huile de Provence, des pommes de terre en fécule dans le Nord, etc....

2° - Vente des produits agricoles

Avantages de la vente collective

En cette matière encore, des raisons spéciales devaient pousser au groupement des agriculteurs, Isolé l'agriculteur connaît des difficultés particulières pour écouler sa récolte.

1°- Il est obligé de la vendre très vite, parce que les denrées agricoles sont souvent périssables. En outre, généralement, dans l'établissement de sa comptabilité, il a placé ses échéances au moment de la récolte. Il lui faut donc la vendre très peu de temps après l'avoir engrangée. Quand il a en face de

Front unique contre les marchandises

lui de puissants marchands, ceux-ci essaient souvent de profiter des circonstances pour lui imposer des conditions léonines. Ils font baisser les cours, sauf à les laisser remonter une fois leurs achats terminés.

Organisation de la recherche des débouchés

Si, au lieu d'avoir affaire à des paysans isolés les marchands doivent discuter avec un organisme massif, la situation change.

2° - Le groupement de vente en commun permet de rechercher collectivement les débouchés, L'association peut avoir des employés spécialisés dans le service commercial, faire de la publicité, organiser des expositions, connaître télégraphiquement les cours des denrées agricoles sur les divers marchés du monde.

Economie de frais de transport.

Obstacles à la vente en commun.

3° - L'association permet aussi des économies sur les frais de transport, comme nous l'avons déjà vu avec les cartels et les trusts.

Tels sont les avantages, nullement négligeables, de la vente en commun. Pour embrasser dans leur ensemble les données du problème, il faut placer maintenant en face de ces avantages, les obstacles auxquels souvent se heurte l'opération.

Le particularis-

1°- D'abord le particularisme des agriculteurs,

Source : BIU Cujas

me des agriculteurs

l'opinion qu'ils ont souvent que leurs produits valent mieux que ceux du voisin, les pousse à préférer conserver l'individualité de leur récolte plutôt que de la fondre dans la masse.

La multiplicité des consommateurs.

2°- En raison de la multiplicité des consommateurs et des débouchés, on ne peut pas supprimer complètement tout intermédiaire. Il est difficile aux groupements d'entrer directement en rapport avec toute la clientèle, qui comprend une infinité de consommateurs pour de petites quantités. Tout au plus serait il possible de faire l'économie d'un anneau dans la chaîne des intermédiaires.

Le grand nombre des producteurs

3°- Le nombre même des producteurs agricoles est aussi une cause de difficultés. Nous avons vu que dans l'industrie, les ententes réussissent d'autant mieux que le nombre des producteurs est plus limité. Une entente est le couronnement d'un mouvement préalable de concentration. Or, il n'y a pas de concentration en agriculture. Il est peu aisé de grouper en un tout organique cette poussière de petits producteurs.

Les plus intéressantes parmi les associations de vente concernent les fruits et le blé.

La vente en commun des fruits en Californie

Les groupements de vente en commun des fruits ont donné des résultats importants en Californie pour les "fruits jaunes" (citrons et oranges) . Il y avait en Californie, une telle surproduction des fruits jaunes, que l'on commençait à arracher les arbres; les producteurs eurent l'idée de lutter contre la surproduction , en stimulant la consommation. A cette fin, ils entreprirent une campagne auprès des commerçants de détail, notamment pour l'organisation des étalages, et arrivèrent , grâce à une savante publicité, à augmenter sensiblement la vente des fruits jaunes.

Les magasins à blé en Allemagne

En Allemagne, les magasins à blé, conservent le blé, le trient, le nettoient, le mélangent, et même consentent des avances aux agriculteurs sur la valeur de leur récolte. Ces magasins à blé ont donné des résultats discutés.

En France, au lendemain de la guerre, se sont constituées une dizaine de coopératives pour la vente du blé, et au-dessus d'elles, un groupement central, l'Office de vente des céréales. Cet office s'est dissous en 1924 et les coopératives qui l'avaient constitué ont connu des vicissitudes diverses. Par contre, en Alsace, il existe à Hochfelden, une coopérative de vente du blé très prospère.

Source ; BIU Cujas

Section II

Les formes juridiques de l'action collective en agriculture

Double forme de l'action collective agricole

L'action collective agricole a pris en France une double forme coopérative et syndicale, et cette dualité, logiquement peu défendable a donné lieu à un certain nombre de difficultés.

§ 1 - Les coopératives agricoles

La forme coopérative

La forme coopérative est la plus répandue pour les opérations de transformation et de vente. Ceux qui l'ont fait adopter déclarent, qu'il existe une analogie profonde, essentielle, entre ces groupements et les autres coopératives, notamment les coopératives de production dans l'industrie. A l'appui de leur thèse ils remarquent que ce qui caractérise une coopérative de production et la distingue des entreprises capitalistes ordinaires, c'est que les bénéfices se partagent entre les associés de la coopérative au prorata des apports en travail.

Analogie avec les coopératices de l'industrie, les bénéfices ne se partageant pas au prorata des apports en capital.

Or, dans l'association agricole, les bénéfices se partagent au prorata de l'apport de chacun des associés en nature. S'agit-il de laiteries coopératives, c'est au prorata des apports de lait, s'agit-il de coopératives de vente de céréales, c'est au prorata des apports en blé de chaque associé, mais ce n'est jamais au prorata du capital.

Différences :

En face de cette thèse, se place celle qui prétend qu'il n'y a pas grand chose de commun entre la coopérative agricole et la coopérative de production. Les partisans de cette manière de voir font remarquer que la coopérative de production dans l'industrie a des ambitions de transformation sociale profonde; elle veut essayer d'organiser la démocratie à l'usine, de remplacer le régime capitaliste par un régime fondé sur un principe différent. Les coopératives de consommation, elles aussi, (nous le verrons, quand nous étudierons le commerce) ont des ambitions de transformation sociale. Ces deux catégories de coopératives sont donc essentiellement de nature anticapitaliste.

Les coopératives agricoles sont conservatrices.

On ne trouve pas ce caractère dans la coopérative agricole. L'objectif qu'elle poursuit est de permettre aux petits et moyens agriculteurs d'organiser en grand les opérations de transformation et de vente des pro-

Source : BIU Cujas

duits, d'associer les avantages de la petite culture et ceux du large trafic. A l'opposé des coopératives d'industrie et de commerce, elle est essentiellement conservatrice de l'ordre de choses existant. Elle n'a pas de visées révolutionnaires puisqu'elle tend à consolider la situation des petits et moyens agriculteurs.

La répartition ne s'y fait pas au prorata du travail, mais des apports en nature

Dans le même sens, on fait remarquer que la répartition des bénéfices d'après les apports en nature, qui est la règle de ces coopératives, n'est pas fondamentalement différente de la répartition d'après les apports en capital. Dans une laiterie capitaliste, les actionnaires apportent des capitaux avec lesquels se font les achats de lait aux agriculteurs . La formule coopérative permet de se passer de ce capital, mais les opérations sont substantiellement les mêmes; dans un cas comme dans l'autre, ce sont les gros apporteurs soit de capital, soit de lait, qui toucheront la plus grosse part, Il n'y a là rien de démocratique; si tels associés n'apportent que quelques litres de lait, le partage sera très inégal. Les gros propriétaires prendront la plus grosse part de bénéfices. Donc, par leur objectif qui reste conservateur, et par leur technique, qui n'est pas démocratique, les coopératives agricoles sont aux antipodes des coopératives de production dans l'industrie, ainsi que des coopératives de consommation.

Elle ne diffère pas substantiellement de la répartition au prorata du capital

Ces deux thèses opposées sur la nature et l'esprit des coopératives agricoles ont été défendues dans deux ouvrages récents : la seconde dans un livre de M. Bernard Lavergne : "L'ordre coopératif" (Alcan, éditeur 1926). La première dans un livre de M. Augé Laribé : "Syndicats et coopératives agricoles" (Colin, éditeur 1927).

§ 2 - Les syndicats agricoles

La forme syndicale

La seconde modalité juridique de l'action collective en agriculture est la forme syndicale. On se place alors sous le statut de la loi de 1884 sur les syndicats professionnels. C'est un fait que les promoteurs de cette loi n'avaient aucunement en vue les groupements des agriculteurs; ils songeaient uniquement aux patrons et aux ouvriers de l'industrie. Ce n'est que d'une manière accidentelle, au cours de la discussion devant les Chambres, que furent introduits par voie d'amendement, dans l'énumération des intérêts qui pourraient être défendus par les syndicats, les mots "et agricoles" . Mais tout de suite les agriculteurs formèrent des syndicats dans toutes les régions de la France.

« Les Cours de Droit »
3 Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

Il n'y avait à la vérité rien de commun entre ces syndicats agricoles et ceux qui se formaient en même temps dans l'industrie.

Les syndicats d'ouvriers agricoles du Bourbonnais

Sans doute, il s'est bien constitué aussi en agriculture un petit nombre de syndicats d'ouvriers agricoles qui sont le pendant des syndicats ouvriers de l'industrie. En particulier, on en trouve quelques-uns dans la région du Bourbonnais, où existe un régime particulier d'exploitation. Le sol y est réparti en grands domaines fonciers; au-dessous des propriétaires, des fermiers généraux imposaient au personnel agricole des conditions très dures. Pour protester contre cette exploitation, un certain nombre d'ouvriers agricoles s'organisèrent en syndicats.

Mais quand on parle des syndicats agricoles, il ne s'agit pas d'ordinaire de ces syndicats du Bourbonnais, il s'agit de groupements comprenant des propriétaires, des fermiers, des métayers, donc des exploitants qui, au point de vue juridique et social, appartiennent à des classes différentes. Ils se groupent ainsi non pas pour règler le statut du travail, comme les syndicats patronaux et ouvriers de l'industrie, mais pour effectuer des opérations de caractère commercial et surtout des achats en commun. C'est notamment la forme adoptée par les agriculteurs pour acheter leurs engrais directement aux fabricants.

La loi de 1884 ne permettait pas aux syndicats de faire des actes de commerce

La loi de 1884 avait si peu prévu ce genre d'activité que, dans la capacité juridirique qu'elle avait donnée aux syndicats, ne se trouvait pas inclus le droit de faire des actes de commerce. Il y avait ainsi un défaut d'ajustement entre la loi et l'activité des syndicats agricoles, qui se consacraient plus particulièrement à des actes de caractère nettement commercial, Les tribunaux furent assez embarrassés, quand sur la plainte de commerçants, des syndicats agricoles furent poursuivis, et que les commerçants demandèrent aux tribunaux de déclarer illégaux les actes de ces syndicats. L'application stricte de la loi de 1884 conduisait à proclamer cette illégalité, mais les tribunaux hésitaient à frapper de mort le syndicat agricole.Pendant un certain temps, on ferma les yeux. Quand la cour de cassation fut saisie du problème, elle fut obligée, par respect des dispositions de la loi de 1884, de prononcer l'illégalité de toutes les opérations commerciales effectuées par les syndicats agricoles.

La loi du 12 Mars 1920 autorise les syndicats d'acheter pour revendre

Les défenseurs des syndicats agricoles s'émurent et demandèrent une intervention législative, Les uns souhaitaient une refonte de la loi de 1884, et la création de "syndicats agricoles", ayant capacité pour faire des actes de commerce, d'autres suggéraient la création,

Source : BIU Cujas

sans bénéfice, les articles nécessaires à la profession de leurs membres.

à côté des syndicats, de "coopératives agricoles", dont la capacité commerciale n'aurait pas été discutée. Les débats durèrent plusieurs années.

La solution a été donnée par la loi du 12 Mars 1920, qui autorise désormais les syndicats à acheter pour revendre à leurs membres, les objets nécessaires à leur profession, à condition que ces opérations ne se traduisent par aucun bénéfice, c'est-à-dire que le prix d'achat et le prix de vente doivent être calculés de manière que leur différence couvre simplement les frais de l'opération.

Caractères essentiels de l'agriculture

Le naturalisme

l'individualisme

En dernière analyse, les deux caractères essentiels de l'agriculture sont le naturalisme et l'individualisme. D'une part, en agriculture, la nature domine l'homme, et l'action humaine doit se plier au rythme des saisons, aux variations des climats, aux aléas de la température.

D'autre part, l'agriculture demeure individualiste c'est-à-dire que le paysan est beaucoup plus isolé plus particulariste, plus traditionaliste, que l'industriel et l'ouvrier d'usine, parce qu'il est moins lancé dans le tourbillon des rapports sociaux qui naissent de la vie urbaine et concentrée. A ces deux idées peuvent se rattacher toutes les différences de détail techniques, juridiques, économiques que nous avons relevées au cours de notre étude et qui, dans une certaine mesure opposent l'agriculture à l'industrie.

Source : BIU Cujas

TITRE IV

L E C O M M E R C E

Chapitre 1er

L'EVOLUTION HISTORIQUE DU COMMERCE

Section 1

Les origines du commerce

Le commerce n'existe pas dans les sociétés primitives

Que l'on étudie les Sociétés primitives dans les régions où elles existent encore aujourd'hui, par exemple dans certaines régions de l'Afrique, ou qu'on étudie à l'aide de documents ethnographiques, les Sociétés primitives depuis longtemps disparues, on voit que le commerce y est quelque chose de tout à fait exceptionnel. Au sein des tribus et au sein des familles, il n'y a pas de commerce, parce que chaque groupement forme une unité économique fermée, qui se suffit à elle même et qu'entre les membres de la famille, les relations n'ont pas un caractère commercial. De tribu à tribu, de Société à Société, il n'y a pas non plus de commerce dans les temps primitifs, parce que les diverses sociétés, les unes par rapport aux autres, sont en état de lutte, et n'ont de contact que sous forme de guerre.

C'est cependant à l'occasion de relations de tribu à tribu que les premières formes du commerce apparaissent , parce que la mise en contact des diverses tribus à l'occasion de la guerre et à la suite de la guerre, révèle que ces tribus ont des aptitudes diverses, suivant les régions où elles ont l'habitude de vivre. Une tribu qui vit à l'intérieur des terres, n'a pas les mêmes aptitudes qu'une tribu qui vit sur les bords d'un lac ou d'un fleuve.

Les caractères

Mais ces premières formes commerciales présentent

Source : BIU Cujas

des premières formes commerciales

certains caractères assez curieux. Il s'y mêle des vestiges et des souvenirs de guerre. C'est pourquoi le commerce s'y fait d'ordinaire collectivement. Les trafiquants se groupent en caravanes, qui sont entourées d'hommes armés, destinés à les protéger contre les attaques éventuelles. Quand le commerce se noue entre peuplades séparées par la mer, c'est une véritable flotte de commerce qui se déplace, et les commerçants ne se bornent pas à un échange de marchandises, ils sont quelque peu diplomates, ils passent des accords de tribu à tribu, qui ont un caractère officiel.

Le commerce muet
Le commerce invisible

Une autre forme très répandue du commerce primitif et qui en montre bien le caractère, c'est ce que l'on appelle le commerce muet, ou encore le commerce invisible. Ce commerce s'institue aux frontières de deux tribus, et ce n'est pas par hasard que les mots de marches (marches de l'Est) et marchés ont la même origine. Dans le commerce muet, le premier échangiste dépose à la frontière les marchandises dontil souhaite se dessaisir , vu qu'il en a plus que n'en demandent ses besoins. Puis, il se retire; le second personnage (qui appartient à la tribu voisine) se rend à son tour sur les lieux, examine la marchandise qu'on lui offre. Si elle ne le séduit pas, il s'en retourne. Si elle le séduit, il place à côté d'elle celle qu'il offre. Puis, il disparaît. Le premier échangiste revient alors examine comparativement les deux marchandises, et si celle qu'on lui offre lui plaît, il la remporte. Le second échangiste revient ensuite et remporte la première marchandise.

Cette opération compliquée et longue du commerce muet implique une certaine dose de confiance entre les deux échangistes, mais de cpnfiance précaire et limitée. Il y faut une certaine confiance, sinon le vendeur ne se dessaisirait pas de sa marchandise, craignant qué l'acheteur éventuel ne l'emporte sans rien donner en échange. Mais s'ils ne se rencontrent pas, s'ils emploient un procédé bizarre, pour n'avoir pas à se trouver face à face, c'est que nos deux échangistes ont peur que si leurs personnes physiques étaient en présence, l'hostilité de leurs races différentes reparaisse, et qu'au commerce se substitue la lutte. Au reste, lorsque des individus de tribus différentes , pour la première fois, se rencontrent,ils sont obligés de recourir à certains symboles pour bien marquer que c'est l'état de relations commerciales qui va s'établir entre eux, et non pas la guerre. L'un de ces symboles est de brandir une branche recouverte de feuilles, par opposition avec l'acte qui

Source : BIU Cujas

consiste à brandir une branche dépouillée de ses feuilles, sorte de massue qui indique la guerre.

Peu à peu la défiance s'atténue, l'état commercial devient quelque chose de normal et le commerce se dégage des vestiges de guerre qu'il contenait à l'origine. On ne passe pas cependant tout de suite de ces formes originaires du commerce, aux formes que nous connaissons aujourd'hui. Très généralement les sociétés, lorsqu'elles ont dépassé la phase purement guerrière, mais ne sont pas encore arrivées à la période des relations économiques très intense, connaissent un état intermédiaire, qui est celui du commerce périodique.

Section 2

Le commerce périodique

Les grandes foires périodiques

Le commerce périodique, c'est l'institution de certaines réunions, le plus souvent annuelles, où se concentrent, où se rencontrent les vendeurs et les acheteurs, Pour ce qui est de la France, ce furent les grandes foires de Champagne.

Les grandes foires de Champagne

Si on adopte cette forme du commerce périodique, si on n'arrive pas tout de suite au système du commerce permanent, c'est que dans les sociétés à développement économique médiocre, les transactions commerciales ne sont pas encore suffisantes, en quantité et en importance pour justifier l'existence d'un commerce continu.

Pourquoi on adopte d'abord la forme du commerce périodique

A cette première raison s'en ajoute une seconde qui est tirée de l'insécurité des voies et des moyens de communication, dans ces sociétés à développement économique médiocre.

Supposons, en nous plaçant au Moyen Age, un individu qui aurait voulu s'établir commerçant fixe, en un point donné, c'est-à-dire ouvrir une boutique et vendre toute l'année certaines sortes de marchandises. Un premier problème se posait à lui, celui de ses approvisionnements. Il serait bien rare qu'il pût se procurer dans sa région, les marchandises qu'il désire vendre. S'il lui faut aller les chercher un peu loin, en raison de l'insécurité générale, et de l'absence de nos moyens actuels de transport, il devra recourir à une organisation très coûteuse, avoir de véritables caravanes accompagnées de force armée, ce qui coûtera très cher.

Puis, second problème , quels vont être ses débouchés? A qui va-t-il pouvoir vendre les marchandises qu'il a en magasin? Dans un rayon immédiat, il n'aura

Source : BIU Cujas

pas un écoulement suffisant, parce que chaque individu ne consomme qu'un petit nombre de produits, et qu'en outre, la plus grande partie de la subsistance des individus et des familles est assurée par la famille elle-même. Ce n'est qu'à titre exceptionnel que l'on s'adresse au commerçant professionnel, Et s'il essayait pour résoudre la difficulté d'élargir ses débouchés, il rencontrerait à nouveau cette même difficulté que crée l'insécurité des moyens de communication. Par conséquent, dans ces sociétés, impossibilité du commerce fixe, du commerce sédentaire.

Le commerce périodique va permettre précisément d'écarter les difficultés qui viennent d'être indiquées, et de donner une solution adéquate au problème du commerce.

Institutions crées en vue d'assurer d'une manière temporaire dans les foires, la sécurité des rapports sociaux

L'organisation des grandes foires périodiques a été aménagée de manière à assurer, d'une manière temporaire, cette sécurité qui n'existait pas d'une manière normale et générale. On y arrivait par trois institutions, complémentaires les unes des autres, le conduit de foire, la paix des foires et la défense des foires.

Le conduit de foire

1°- Le conduit de foire, c'est la possibilité pour les commerçants qui veulent venir à la foire, de s'assurer la sécurité tout le long du transport, du point de départ au point d'arrivée. A l'origine, il n'y avait pas d'autre moyen d'obtenir cette sécurité que d'avoir une escorte. Mais on découvrit bientôt un moyen aussi efficace de s'assurer la sécurité, qui fut le paiement d'une redevance aux chefs des populations dont on traversait la région. C'est là précisément le conduit de foire. C'était l'obtention , contre une somme d'argent, d'un titre qui assurait la sécurité Si cependant on était attaqué et dévalisé, il suffisait de présenter le conduit de foire aux autorités responsables, pour obtenir d'elles une indemnité représentative de la valeur des marchandises qui avaient été dérobées. Par la suite, l'institution du conduit de foire changea de caractère, parce que les dirigeants des pays traversés, même lorsque la sécurité fut devenue la règle, désirèrent conserver le système du conduit de foire, qui leur procurait des ressources appréciables (car on faisait payer fort cher le conduit). Ils maintinrent l'obligation pour ceux qui voulaient aller à la foire, de prendre un conduit, Mais c'était purement et simplement un impôt qui ne répondait plus à la raison originaire du conduit.

La Paix des Foires

2° - La seconde institution est celle de la paix des foires. Elle s'inspire de la volonté d'écarter pendant le temps que doit durer la foire, toute répercussion des discussions du dehors, et des conflits

Source : BIU Cujas

qui ont pu se produire, en d'autres endroits et pour d'autres raisons. Alors, on décide que, pendant le temps que durera la foire, il y aura impossibilité de saisir, pour des faits étrangers à la foire, les biens et la personne des commerçants qui y viennent. Ils sont donc certains d'être en paix, en tranquillité, et de ne pas être inquiétés pour des actes qui se sont passés en d'autres temps et dans d'autres endroits.

Mais en même temps, on édicte qu'il y aura une procédure très rapide et des sanctions très sévères, pour liquider toutes les difficultés qui se produiraient pendant la foire. C'est ainsi qu'il existait des magistrats spéciaux, qui avaient pour fonction de juger les différends nés à l'occasion de l'exécution des contrats passés pendant la foire. En Angleterre, on appelait les cours de magistrats chargés de rendre cette justice expéditive les cours "du pied couvert de poussière"; ce qui signifiait que la justice était rendue aussi vite que l'on peut débarrasser le pied couvert de poussière qui le salit, expression imagée pour rendre compte de la rapidité de cette procédure sommaire.

La défense des foires

3° - Enfin, troisième institution, qui achève de donner la physionomie du commerce périodique, c'est la défense de foire. Et ici va reparaître le caractère collectif que présentaient à l'origine les relations commerciales . La défense de foire répondait à la situation suivante: Un Anglais est venu à la foire de Champagne, il y a pris certains engagements; puis il ne les tient pas, il se révèle insolvable; étant reparti dans son pays, il échappe à l'emprise des juridictions françaises.

Alors on édicte la défense de foire, de laquelle il résulte que tous les Anglais sont responsables de la faute qui a été commise par l'un d'eux. Il leur est fait défense de venir à la foire, tant que ne sera pas réparé le préjudice causé par un des leurs. Et s'ils y viennent, on pourra poursuivre sur chacun d'eux l'exécution de la défense obtenue contre leur compatriote.

Grâce à cet ensemble d'institutions, on arrivait dans un milieu où dominait encore l'insécurité des relations économiques, à faire règner la sécurité, pendant une période de trêve, et en même temps ceci pour répondre à l'autre difficulté précédemment signalée, - la concentration en un point donné du territoire, et en un moment donné du temps, de toutes les offres et de toutes les demandes, permettant d'avoir des transactions suffisamment actives.

Source : BIU Cujas

Le déclin des foires

Si le commerce périodique s'explique de cette manière, il n'est pas étonnant que son importance ait peu à peu diminué au fur et à mesure que l'évolution économique et sociale s'est développée, que l'insécurité a cessé d'être la règle, que les communications sont devenues plus sûres et plus faciles, et que par conséquent, il n'a plus été nécessaire d'avoir des institutions spéciales pour assurer cette sécurité. D'autre part, la multiplication des bescins et des relations économiques n'a plus rendu nécessaire la condensation des offres et des demandes en un point donné de l'espace et du temps, et il a été possible d'avoir un commerce sédentaire.

L'institution des foires et marchés est somme toute un recul. Pourtant, on l'a vue renaître, en ces dernières années. Ce fut d'abord, et dès avant la guerre, la grande foire de Leipzig; à son exemple, pendant la guerre et au lendemain de la guerre, se sont organisées des foires périodiques importantes : telles que : la Foire de Lyon, de Bordeaux, de Paris, etc...

Différence entre les grandes foires du Moyen Age et les foires modernes (Foire de Paris, de Lyon, de Bordeaux,etc..)

Mais il faut bien voir que ces foires du type moderne diffèrent essentiellement des grandes foires du Moyen Age. Très généralement, ce sont des foires d'échantillons, qui mettent en présence, non pas tant les commerçants et les consommateurs, que les producteurs et les commerçants, ou bien ce sont des foires de publicité qui se proposent surtout de faire connaître au public un article, voire de l'inciter à un premier achat avec l'espoir qu'il prendra goût à cette consommation et ira ensuite la demander à ses fournisseurs habituels. Sous ces deux formes, ces foires peuvent avoir un intérêt, et leur essor croissant donne à penser qu'elles se feront une place dans l'économie moderne. Mais elles ne visent nullement à remplacer le commerce sédentaire, qui est devenu le type normal du commerce des temps modernes.

Section III

Le Commerce moderne

La question qui se pose, à propos du commerce moderne, est de savoir, comme à propos de l'industrie moderne et de l'agriculture moderne, en quelle mesure les grandes transformations techniques des XVIIIème et XIXème siècles, sont venues bouleverser le commerce. Ces grandes transformations techniques se ramènent à deux : la division croissante du travail, et la diffusion croissante du machinisme. Elles ont révolutionné

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

l'industrie: elles ont marqué beaucoup moins profondément l'agriculture. Il faut se demander ce qu'elles ont fait du commerce.

En ce qui concerne la spécialisation, la division du travail, notons que la division entre le commerce et les transports est un fait relativement récent. Jusqu'au XVIème siècle, le même individu ou la même firme est généralement à la fois commerçant et transporteur. C'est le cas du colporteur porte-balle qui, de village en village, ou de ferme en ferme, porte ses marchandises. C'est le cas, à une échelle plus élevée, de ce que l'on appelle en Angleterre, le marchand voyageur, qui transporte parfois de très grandes masses de marchandises. Ce n'est qu'à partir du XVIIème siècle qu'on a vu se faire la dissociation entre l'entreprise de commerce et l'entreprise de transport.

La division entre le commerce et les transports.

Pour ce qui est de l'entreprise commerciale, on a vu apparaître le sectionnement, c'est-à-dire la division en branches successives, qui sont : le commerce de gros, le commerce de demi-gros, et le commerce de détail. Puis à un stade donné (par exemple chez le commerçant de détail), on a vu s'établir la décomposition des tâches et dans un établissement de commerce de détail, de nos jours, il y a une très grande variété de spécialités professionnelles: vendeurs, caissiers, comptables, manutentionnaires, interprètes, etc. En 1882, une statistique allemande recensait déjà 1.674 spécialités commerciales.

Le sectionnement dans le commerce.

La décomposition des tâches dans le commerce.

Quant au machinisme, directement, il a exercé très peu d'influence, parce que le commerce n'intervient que lorsque la série des transformations matérielles est terminée. C'est par là que l'industrie se distingue du commerce. L'industrie transforme, tandis que le commerce se borne à déplacer et à mettre à la disposition du consommateur des articles dont il ne modifie pas la teneur: donc, directement, influence très faible du machinisme.

Influence indirecte du machinisme sur le commerce.

Mais indirectement, l'influence du machinisme est énorme, parce qu'il a révolutionné l'industrie des transports et que l'essor du commerce est étroitement lié à l'importance et à la facilité des communications. Finalement, sur le terrain de la division du travail, et sur le terrain du machinisme considéré au point de vue de ses effets indirects, les transformations techniques ont dû agir beaucoup plus profondément sur le commerce qu'elles n'ont agi sur l'agriculture. Et de fait, nous allons pouvoir noter deux caractères du commerce moderne, qui sont la conséquence de ces transformations techniques.

Conséquences

Dans l'industrie, la division du travail et le

Source : BIU Cujas

des transformations techniques appliquées au commerce a) la concentration commerciale.

machinisme ont eu comme conséquence économique la concentration, c'est-à-dire le développement de la grande entreprise, au détriment de la moyenne et de la petite entreprise. En agriculture, et en conséquence de ce fait que, ni la division du travail, ni le machinisme n'avaient joué profondément, il n'y a pas de concentration nette à noter. En matière commerciale, on constate à notre époque un mouvement très net de concentration commerciale. Ce mouvement, nous aurons à en indiquer les causes et les formes: on verra que pour une part, elles rappellent celles de la concentration industrielle et pour une part s'en distinguent. A côté du grand magasin qui correspond à ce qu'est dans l'industrie la grande usine, nous aurons à étudier le magasin à établissements de vente multiples, forme spécifique de la concentration commerciale.

Les coopératives de consommation

D'autre part, la multiplication même des intermédiaires, entre les mains desquels passe un produit entre le moment où il est fabriqué, et le moment où il est consommé, a provoqué une réaction de la part des consommateurs en vue d'essayer de se passer du commerce et de créer des entreprises, des services qui mettent à leur disposition les articles dont ils ont besoin, en leur évitant l'aggravation de prix qui résulte de la multiplication des intermédiaires. Ces organismes, ce sont les coopératives de consommation, nouvel esssai d'application du principe coopératif, à côté de ceux que nous avons déjà rencontrés - (la coopération de production et de main d'oeuvre dans l'industrie et la coopération agricole).

Deux chapitres successifs étudieront :

1°- la concentration commerciale,

2°- les coopératives de consommation.

Chapitre II

LA CONCENTRATION COMMERCIALE

Les deux formes de la concentration dans le commerce.

La concentration commerciale se manifeste d'abord sous la forme classique du grand magasin, du grand établissement, qui couvre une large superficie, contient un stock énorme de marchandises, et reçoit une foule de consommateurs.

Source : BIU Cujas

Section I

Le grand magasin

Le Bon Marché

A nous en tenir à la France, c'est au milieu du XIXème siècle qu'apparaît le grand magasin. En 1852 se crée le Bon Marché, par l'association de deux commerçants, l'un nommé Vidau, qui était déjà le propriétaire et l'exploitant d'un établissement d'importance moyenne, appelé le "Bon Marché" et le second qui a été le véritable fondateur de l'entreprise sous sa forme nouvelle, M. Boucicaut.

Boucicaut avait débuté comme marchand de rubans ambulant dans les foires. Doué d'un grand flair commercial, il apporta dans l'association avec Vidau deux idées nouvelles. D'abord celle du "prix fixe" excluant le marchandage et ensuite celle du "rendu" (c'est-à-dire la possibilité, pour le client, ou la cliente, après avoir pris livraison de l'article, de le rendre, si, à la réflexion, cet article ne lui plaît plus).

Au moment où se fit cette association de Vidau et de Boucicaut, le magasin réalisait environ 500.000 frs de chiffre d'affaires par an; c'était donc une entreprise moyenne. Dix ans après, le Bon Marché faisait 7 millions d'affaires; en 1910, il en faisait plus de 200 millions.

En même temps que le Bon Marché s'était développé avec un rythme de progression très rapide, d'autres magasins, adoptant la formule parce qu'elle avait du succès, s'étaient créés. Vers 1910, à la suite du Bon Marché, qui était l'établissement le plus important, se plaçait le Louvre, avec environ 150 millions de chiffre d'affaires annuel, les Galeries Lafayette et La Samaritaine avec un chiffre d'affaires variant entre 100 et 150 millions; le Printemps avec un chiffre d'affaires légèrement inférieur à 100 millions.

Depuis cette date, les chiffres ont certainement beaucoup changé, en raison du bouleversement de l'échelle même des valeurs. En outre, la hiérarchie n'est plus la même, et par exemple la Samaritaine occupe aujourd'hui un rang plus élevé.

Les Grands Magasins à l'étranger.

A l'étranger, il existe aussi de très grands magasins. A Londres et à New York, ils vendent tout ce que vendent les grands magasins français, et en outre ont un rayon de pharmacie, un service de Pompes funèbres, organisent des repas à domicile, et même dit-on fournissent le quatorzième convive pour les gens superstitieux.

Source : BIU Cujas

Ces quelques renseignements étant donnés sur l'histoire externe des grands magasins, il faut maintenant indiquer quelles sont les raisons économiques de la supériorité du grand magasin sur l'entreprise moyenne et de petite dimension.

Raisons économiques de la supériorité des grands magasins sur l'entreprise moyenne et de petite dimension

Le grand magasin a du fait de ses dimensions une triple supériorité. En premier lieu, il peut acheter à meilleur compte les marchandises. En second lieu, il peut exploiter, à moindres frais. En troisième lieu, il peut vendre, toutes choses égales d'ailleurs, en plus grandes quantités.

1°-Le grand magasin peut acheter à meilleur compte

1°- Et d'abord, le grand magasin peut acheter à meilleur compte. Etant très gros acheteur, il obtiendra des fournisseurs les conditions les plus serrées possibles. D'ailleurs, certains grands magasins, allant plus loin encore dans cette voie, et pour réaliser une économie plus considérable, se font eux-mêmes leur propre fournisseur c'est-à-dire qu'ils annexent à leur établissement commercial, une entreprise de fabrication ou de transformation.

2°-Le grand magasin peut exploiter à moindres frais.

2° - En second lieu, le grand magasin peut exploiter à moindres frais. A première vue, on serait tenté de croire que le grand magasin a des frais généraux considérables, si l'on songe à l'étendue de ses installations, à leur luxe, à la débauche d'éclairage, etc..Cependant, quand on ramène les frais généraux au chiffre d'affaires, on s'aperçoit que les frais généraux du grand magasin sont sensiblement moindres, par unité vendue, que ceux du petit établissement. A Paris, une petite boutique, a besoin généralement d'environ 10 jours de vente pour payer son loyer annuel, tandis qu'un grand magasin comme le Bon Marché couvre son loyer (ou l'amortissement de ses locaux, quand il est propriétaire de l'installation) en deux jours de vente seulement. Donc, économie de frais généraux.

Economie de frais généraux

de main d'oeuvre

Economie aussi de main d'oeuvre, parce que dans le petit établissement, il arrive souvent que l'employé ou les quelques employés, n'auront pas à longueur de journée des clients à servir; ils seront une partie du temps inemployés. Tandis que, dans le grand établissement, qui arrive à modeler le nombre des employés par rayon au nombre d'acheteurs de ce rayon, on ne voit pas d'employés qui restent inoccupés un long laps de temps.

de capitaux

Economie également au point de vue des capitaux, parce que le grand magasin ayant une solvabilité certaine, trouvera facilement à se procurer les fonds dont il a besoin. Mais aussi, et c'est là une considé-

Source : BIU Cujas

ration très importante - parce que, toutes choses égales d'ailleurs, le grand établissement a besoin de moins de capitaux. En effet, la rotation des capitaux dans un grand magasin est beaucoup plus rapide que dans une petite boutique; pour faire marcher son entreprise le commerçant emprunte des fonds; à l'aide de ces fonds, il achète des marchandises; il les vend; à l'aide des sommes réalisées par ces ventes, il procède à de nouveaux achats. L'ensemble de ces opérations constitue la rotation du capital. Dans les grands magasins, par suite de la quantité des affaires, le temps qui s'écoule entre le moment où l'on emprunte et celui où on peut rembourser est beaucoup moins considérable que lorsqu'il s'agit d'une entreprise de petite dimension.

3° - Le grand magasin peut vendre beaucoup plus.

3° - Enfin, le grand magasin peut vendre beaucoup plus, parce qu'il pratique un certain nombre de procédés, qui sont des stimulants à une vente intensive.

Tout d'abord, la règle de l'entrée libre, qui en fait, a été lancée par les premiers grands magasins Entrée libre, par conséquent, appel du client, qui sait qu'il peut pénétrer dans le magasin sans être obligé d'acheter, mais qui souvent, ne sortira qu'après avoir acheté.

Sont également de puissants stimulants de la vente les étalages, les expositions, la publicité dans la grande presse, qui s'est développée en même temps que les grands magasins augmentaient de puissance; la pratique des "occasions", c'est-à-dire des ventes à un prix inférieur au prix normal (qui s'est révélée très efficace, surtout s'agissant de la clientèle féminine).

Les stimulants à la vente

Comme stimulant à la vente, notons aussi la pratique adoptée par la plupart des grands magasins de ce que l'on appelle la "guelte", c'est-à-dire l'octroi aux employés (en sus d'une rémunération forfaitaire, qui fait d'eux des salariés), d'un pourcentage sur le chiffre de vente du rayon auquel ils appartiennent ou sur le montant de leur vente personnelle.

Enfin, il faut ajouter, et c'est ce qu'il y a de plus intéressant au point de vue économique, l'avantage qui résulte de ce que l'on appelle l'intégration horizontale.

L'intégration horizontale

Supposons que nous ayons en face de nous, non pas un seul processus de la production, mais une série de processus des productions les plus diverses, On peut les comparer à un champ de tiges serrées les unes contre les autres. Si nous opérons dans ce champ, par un plan horizontal, une section un peu au-dessus du sommet des tiges, nous aurons, en quelque sorte, sur un plateau

Source : BIU Cujas

le dernier terme des diverses productions. L'intégration horizontale , c'est la réunion dans un grand magasin, d'articles très divers correspondant à des besoins variés, mais qui ont tous ce caractère commun qu'ils représentent le dernier stade de la production et de la vente d'un article donné. Il y a donc intégration horizontale lorsqu'un magasin offre à la clientèle une série d'articles qui, tous, sont des articles consommables.

En quoi elle ressemble à l'intégration verticale de l'industrie

Ces explications suffisent à montrer qu'entre les deux modalités de l'intégration: l'intégration verticale de l'industrie et l'intégration horizontale du commerce, il n'y a pas beaucoup de points communs, car assurément le fait que dans un grand magasin on trouve toutes sortes d'articles est bien différent du fait que dans une firme industrielle, il y aura à la fois un haut-fourneau, une mine et un atelier de constructions mécaniques.

Pourtant entre ces deux faits, existent certaines ressemblances qui justifient l'appellation commune d'intégration. Dans les deux cas, l'intégration est une sorte de réaction contre une spécialisation excessive, mais une réaction qui conserve tous les avantages de la division du travail. S'agissant de l'industrie et de l'intégration verticale, nous savons que l'entreprise qui réunit à la fois une mine, un haut fourneau et un atelier de constructions mécaniques, réagit contre une spécialisation extrême, et conserve cependant les avantages de la division du travail,.en ce sens que, au sein de l'entreprise, les opérations minières, métallurgiques et de transformation, continueront d'être le fait d'équipes différentes, avec, dans la technique du travail, tous les avantages de la division.

De même, le grand magasin réagit contre les excès de la division du travail. Une spécialisation trop poussée serait une gêne pour le consommateur, obligé d'aller dans autant de magasins qu'il aurait besoin d'articles différents. Mais ce qui distingue le grand magasin de la petite boutique de village qui contient aussi toutes sortes de choses, c'est que dans la petite boutique de village on trouve ces choses pêle - mêle, tandis que dans le grand magasin, on les trouve parfaitement rangées; le grand magasin étant une réunion d'un grand nombre de rayons tous organisés comme s'ils étaient chacun un magasin séparé.

Pourquoi l'intégration horizontale stimule la vente

Et voici le grand avantage, pour le magasin qui la pratique, de l'intégration horizontale; très souvent le client (ou la cliente) entre dans le grand magasin avec l'intention d'acheter tel article déter-

Source : BIU Cujas

miné, mais pour aller au rayon où l'on trouve cet article, il devra longer d'autres rayons, sera tenté par les occasions, et souvent sortira du magasin avec toute une gamme d'articles divers.

Voilà comment finalement le grand magasin, grâce à l'ensemble des caractères qui viennent d'être indiqués, stimule la consommation, et réalise toutes choses égales d'ailleurs, une vente beaucoup plus intensive que le petit commerce.

Causes d'infériorité du grand magasin par rapport au petit commerce

Il ne faudrait pas croire cependant que les progrès du grand établissement commercial ont tué le petit établissement. Si nous avions le loisir d'étudier en détail les statistiques, nous verrions qu'elles montrent à la fois qu'il y a une concentration commerciale, c'est-à-dire que le grand magasin s'est développé peu à peu, mais aussi que le moyen et le petit commerce gardent une vitalité remarquable. On pourrait même dire que s'il n'y avait eu en présence que le grand magasin et la petite boutique, l'avenir de la petite boutique resterait absolument assuré.

Il y a, en effet, beaucoup d'articles que l'on désire acheter souvent, et chaque fois en petite quantité. Quand il en est ainsi, l'avantage de la proximité du lieu de vente est un élément décisif. Même si le consommateur sait qu'en se rendant dans un grand magasin, il aurait à prix égal des articles de qualité un peu supérieure, ou, à qualité égale, de meilleur marché, il ne se résignera pas à la perte de temps et d'argent que supposent le déplacement et le transport, et il aura plutôt recours à la petite boutique qui est à proximité de chez lui.

Seulement la situation s'est, depuis une trentaine d'années, compliquée, parce que, à côté du grand magasin, on a vu apparaître une nouvelle forme de concentration commerciale, rivale beaucoup plus dangereuse pour le petit commerce; c'est l'entreprise à magasinsde vente multiples.

Section II

L'entreprise à magasins de vente multiples

De ce type d'entreprise, nous avons de très nombreux exemples, en particulier dans l"ordre des produits alimentaires. Ce sont, par exemple, les établissements Potin, les restaurants Duval, les cafés Biard, Un autre exemple est fourni par le commerce des chaussures, dans lequel la formule des établissements à magasins de vente multiples connaît un très grand succès. Puis aussi, il y a l'application de cette

Source : BIU Cujas

formule à ce qui était précédemment le domaine propre des grands magasins, c'est le bazar à établissements de vente multiples, tels les établissements de la société, qui porte le titre général de "Paris-France", et dont les magasins prennent comme raison sociale "Paris... et le nom de la ville dans laquelle ils s' installent.

Ses avantages

Aux Etats-Unis, ces établissements à magasins de vente multiples ont pris un essor formidable dans les vingt dernières années; en particulier pour l'épicerie, la vente du tabac, la vente des journaux et les bazars à cinq ou dix cents.

Concentration dans l'achat et dispersion dans la vente

Les avantages de l'entreprise à magasins de vente multiples peuvent se résumer en une formule; l'entreprise à magasins de vente multiples réunit les avantages de la concentration dans l'achat et ceux de la dispersion dans la vente.

1°- D'une part, elle réalise la concentration dans l'achat. En effet, l'entreprise à magasins de vente multiples va avoir des services unifiés pour l'achat des marchandises, va pouvoir passer des commandes massives, par grandes quantités, et sera pour le fournisseur un client aussi intéressant que le grand magasin. D'ailleurs, l'entreprise à magasins de vente multiples aura des services d'achat très bien organisés, des bureaux d'informations, qui la tiendront au courant des prix dans le monde entier, et elle pourra s'adresser là où les conditions sont les meilleures. Ainsi, tous les avantages que, dans l'achat, réunissait le grand magasin, l'entreprise à magasins de vente multiples les présente.

Concentration des achats

Dispersion dans la vente

2° - D'autre part, elle y ajoute ceux de la dispersion de la vente. Quelle est la raison qui explique que dans la lutte entre le grand magasin et la petite boutique, celle-ci conservait certains avantages ? S'agissant des grandes villes, des points sur lesquels il y a une densité très grande de population, le grand magasin était en bonne situation, parce que autour de lui, et dans un rayon pouvant être atteint par ses autres mobiles de livraison, il avait une clientèle considérable . Quand, de plus, le grand magasin se trouve dans une capitale, où beaucoup de provinciaux ou d'étrangers viennent périodiquement, il peut drainer une clientèle énorme.

Mais si nous passons de ces capitales au reste du pays, alors apparaît l'inconvénient du grand établissement à poste fixe, qui n'a autour de lui qu'une clientèle peu étendue, et où la clientèle lointaine n'a pas tendance à venir, surtout s'il s'agit d'achats répétés et en petite quantité, La petite boutique conserverait

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

donc toute cette clientèle d'acheteurs, qui ne peuvent pas aller au grand magasin, par le fait qu'il est à poste fixe.

Les choses changent le jour où le grand établissement se morcelle pour la vente en une multiplicité de succursales qui vont pouvoir s'installer dans tous les centres un peu importants, dans tous les chefs-lieux de canton, par exemple, ce qui se voit particulièrement dans l'ordre de l'épicerie. Dès qu'il y a une agglomération un peu importante, on y établira une succursale qui sera à proximité du client tout autant que la petite boutique du commerçant isolé.

Restent les campagnes où la dispersion est au maximum. Là encore, on a trouvé une formule, qui consiste à avoir des établissements de vente ambulants, sous la forme de roulottes qui vont de ferme en ferme, de maison en maison, pour offrir la marchandise au consommateur. C'est la formule qui a été adoptée par certains établissements pour la vente du café. Et les statistiques établissent que par ce procédé qui consiste à aller saisir le client à domicile, la consommation a pu être augmentée dans des proportions considérables.

Les problèmes de l'entreprise à magasins de vente multiples

Ce n'est pas à dire pourtant que l'établissement à magasins de vente multiples ne rencontre pas, lui aussi, certaines difficultés. Il s'est efforcé de les réduire au minimum par une organisation appropriée, qui a été, dans une large mesure, le fruit de l'expérience.

La question des gérants

Deux questions essentielles se posent aux organisateurs d'une entreprise à magasins de vente multiples. C'est d'abord celle des gérants, c'est ensuite celle des emplacements.

1°- Une entreprise qui pratique la dispersion dans la vente va être obligée de mettre à la tête de chacune de ses succursales un personnage qui aura la responsabilité de la gestion de la succursale. Il faut que ce personnage ait une certaine initiative, car les destinées de la succursale reposeront, pour une part, sur lui. Il faut cependant qu'il ne soit qu'un délégué de l'entreprise, qu'il lui reste toujours subordonné. Il y aura dans le dosage de cette subordination et de cette initiative quelque chose d'assez délicat.

La plupart des entreprises à succursales de vente multiples, ont fait à leurs gérants des conditions extrêmement dures. Tout d'abord, on ne leur accorde généralement aucune rémunération forfaitaire. Ils sont rétribués uniquement par un tant pour cent sur la vente de la succursale à la tête de laquelle ils sont placés. Et par là, ils sont engagés et même contraints à porter le chiffre d'affaires de la succursale à son niveau maximum.

Source : BIU Cujas

En second lieu, par une règle qui est très générale, surtout dans les établissements de denrées alimentaires, le gérant prend en charge et sous sa responsabilité tout le stock des marchandises, qui se trouvent dans le magasin, celles qui y sont au moment où il entre en fonctions et celles qui sont envoyées ensuite périodiquement par le siège central. Il en est responsable, et par conséquent, s'il y a du coulage, s'il y a des marchandises qui se défraichissent et qui périssent c'est lui qui en supportera la charge. Cela incitera le gérant à s'ingénier, par une surveillance de tous les instants, et une vente active, à n'avoir dans son magasin aucune marchandise qui se défraichisse et se détériore.

Assez souvent, on oblige le gérant, au moment où il entre en fonctions, à verser un cautionnement, c'est-à-dire à donner une somme d'argent importante, qui sera la garantie de sa gestion. Et les établissements à magasins de vente multiples trouvent dans le versement de tous ces cautionnements, un autre avantage, c'est que cela leur fournit des fonds de roulement.

Enfin, dernière règle draconienne, le gérant s'engage, s'il quitte par la suite la succursale, à ne pas s'établir à son compte, ou au compte d'un autre établissement, vendant des choses similaires, dans un rayon donné. Cela pour éviter que le gérant ne se fasse une clientèle personnelle, et ensuite ne quitte la succursale pour s'établir à son compte tout près de là.

Ce sont là des conditions très dures. Et pourtant les établissements à magasins de vente multiples trouvent facilement des gérants qui acceptent, de se plier aux règles qui viennent d'être indiquées, parce que cette fonction de gérant permet à des individus qui n'ont pas de capitaux, ou qui n'ont que le faible capital qui leur est demandé comme cautionnement, qui donc, ne peuvent pas s'établir à leur compte, d'avoir cependant l'apparence de l'indépendance dans la gestion d'une entreprise.

La question de l'emplacement

2° - Une seconde question également délicate se pose, celle de l'emplacement. Ici, la pratique des Etats-Unis a révélé certains enseignements très précis. Les hommes d'affaires, aux Etats-Unis, ont posé comme règle, tirée de l'expérience, qu'il était tout à fait vain de vouloir remonter le courant des affaires et qu'on aurait beau ouvrir une succursale luxueuse, vendant des denrées de bonne qualité, à des prix avantageux, elle végètera si on l'établit dans un endroit où ne passe pas le courant des affai-

Source : BIU Cujas

res. Il s'ensuit qu'il n'y a pas lieu de lutter contre les courants sociaux établis, qu'il faut s'y plier, et que par suite, le choix de l'emplacement a une importance décisive.

Les dirigeants des établissements à magasins de vente multiples en sont tellement convaincus que, quand ils ont découvert un emplacement qui leur paraît adéquat (parce qu'il est, par exemple, au croisement de deux voies très passagères), ils préfèrent plutôt que d'établir leur succursale sur un point moins bien choisi, attendre des mois, ou même des années, jusqu'à ce que le local se trouve libre, de manière à profiter de cet emplacement.

Puis, pour vérifier si leurs calculs et leurs prévisions ont été exacts, ils établissent une succursale à titre provisoire. L'expérience dure généralement un mois. Quand, au bout de trente jours, il leur paraît que leurs prévisions étaient trop optimistes et que le courant des affaires ne passe pas par là, ou n'est pas suffisant pour alimenter la succursale on n'insiste pas. Si, au contraire, l'expérience réussit, on installe la succursale d'une façon définitive. Mais même alors, chaque soir, le chiffre de vente est communiqué au siège central. Lorsque pendant une semaine se produit un fléchissement, une enquête est tout de suite ordonnée et s'il apparaît que l'emplacement jusqu'alors bien choisi cesse de l'être parce que le courant s'est porté ailleurs (par exemple , par suite du percement d'une voie nouvelle) on ferme la succursale et on la transporte là où passe le courant nouveau.

Ces constatations faites aux Etats-Unis se rencontrent très exactement avec des constatations qui ont été faites à Paris mêmepar certains établissements à magasins de vente multiples, dans l'ordre des denrées alimentaires.

Les îlots d'approvisionnements

Aux termes d'une enquête menée par les dirigeants d'une entreprise de ce genre, il est apparu qu'il existe à Paris, ce que l'enquête appelle d'un terme expressif, des "ilôts d'approvisionnements", ce qui veut dire qu'il y a une division de Paris par quartiers qui ne correspond pas nécessairement aux divisions administratives, mais qui correspond à certaines habitudes, qui présentent un caractère de fixité extrême. En d'autres termes, les habitants d'un îlot ont l'habitude de s'approvisionner dans l'îlot et de n'en pas franchir les limites.

En s'inspirant de cette étude des îlots d'approvisionnement on s'est rendu compte de certains faits qui, auparavant, paraissaient inexplicables. C'est

Source : BIU Cujas

ainsi que cette entreprise a constaté que, parfois deux de ses succursales, distantes de cinq cent mètres l'une de l'autre, se concurrençaient gravement tandis que deux autres, qui n'étaient pas distantes de plus de vingt mètres, ne se gênaient aucunement, et avaient deux clientèles absolument différentes. Dans le premier cas, les deux établissements séparésl'un de l'autre de cinq cents mètres étaient dans le même îlot d'approvisionnement, tandis que les deux succursales séparées de vingt mètres ne se gênaient pas, parce qu'elles correspondaient aux clientèles de deux îlots distincts.

Le choix des emplacements, pour les établissements à magasins de vente multiples, est donc très délicat et implique la connaissance d'un certain nombre d'éléments qui s'imposent à l'entreprise comme des données inéluctables. Par ailleurs, l'expérience a montré que lorsqu'on tient compte de ces règles, l'augmentation du nombre des établissements est profitable à toutes les succursales déjà existantes. Ceci s'explique par le fait que les entreprises à magasins de vente multiples ont généralement comme règle de donner une certaine uniformité à tous les magasins, à toutes les succursales, de manière que la clientèle voit tout de suite, au seul aspect d'un établissement, qu'il se rattache à un ensemble. Quand on respecte cette règle, chacune des succursales se trouve faire la publicité de toutes. Plus il y a de succursales, plus chacune d'elles sera achalandée.

Section III

Les magasins à prix unique

En ces dernières années, on a vu se développer très rapidement, dans un certain nombre de grandes villes, une forme nouvelle d'entreprises commerciales, que l'on a coutume d'appeler les magasins "à prix unique". L'expression, à la vérité, n'est pas très heureuse, car ces magasins n'ont pas généralement pour règle de vendre à un seul prix les marchandises diverses qu'ils tiennent. Mais du moins ont-ils ramené à une gamme étroite l'échelle des prix en même temps qu'ils les ont unifiés en des chiffres simples, le plus souvent 5 frs et 10 frs, parfois aussi 1 fr 50, 3 frs, 7 fr 50, 20 frs.

C'est aux Etats-Unis que les magasins à prix unique sont nés. Le premier fut fondé en 1879 par F.W. Woolworth. Il eut un très grand succès et est actuellement une des entreprises les plus importantes des Etats

Source : BIU Cujas

Unis. En 1909, Woolworth créait une filiale de son entreprise en Angleterre, L'Allemagne à son tour,à partir de 1923, adoptait la formule. En France, c'est en 1929-1930 que les magasins à prix unique font leur apparition et c'est surtout depuis 1932-1933 qu'ils ont proliféré sous des dénominations variées (uniprix, monoprix, priminime, prisunic, etc...)

L'intérêt de cette formule au point de vue économique vient de ce que dans l'aménagement interne comme dans la présentation extérieure, tout y est agencé en vue d'aboutir, à la vente massive d'articles standardisés à un prix très modéré. Cette préoccupation a conduit à des règles d'organisations particulières qui peuvent se ranger sous trois rubriques: A)l'achat B)la présentation, C) La vente.

§ 1 - L'organisation des magasins à prix unique

A - L'Achat

Le magasin à prix unique ne fabrique pas généralement lui-même; il ne pratique pas l'intégration vers le bas. Il achète donc à des industriels les marchandises qu'il doit vendre. Naturellement, lorsque l'entreprise comporte des succursales, un service central groupe tous les achats afin de passer une commande massive. Du producteur, le magasin exige des conditions plus avantageuses que celles qu'il consent au commerçant ordinaire. A l'appui de cette prétention, il invoque le fait que non seulement il est un gros acheteur, mais aussi qu'en achetant en grandes masses des articles rigoureusement standardisés, il permet à l'industriel d'introduire chez lui ou de développer les procédés de la fabrication en série, avec les économies qu'ils comportent et dont il est légitime que le magasin à prix unique , instigateur du système, soit le bénéficiaire. Il arrive aussi que les magasins à prix unique achètent leurs stocks à des industriels ou à des commerçants que la crise économique a mis en difficulté ou même qui sont en faillite. Toutefois, il ne semble pas que cette pratique (qui a été vivement reprochée aux magasins à prix unique par leurs adversaires) ait autant d'ampleur qu'ils le prétendent.

B - La présentation

Le magasin à prix unique s'installe dans une rue à grand trafic d'un centre urbain important. Son aménagement intérieur est très soigneusement étudié. Les articles sont d'ordinaire concentrés dans un rez de

Source : BIU Cujas

chaussée, à la rigueur au premier étage. Le magasin est souvent en pente légère pour pousser le client vers le fond. Les articles de confiserie, parfumerie ouvrages de dames se placent de préférence à l'entrée; les articles pour hommes et ustensiles de ménage sont relégués vers le fond. On s'efforce de créer une ambiance favorable aux achats par un emploi généreux de la lumière électrique, par une audition continuelle de musique, etc...

C - La vente

Les magasins à prix unique ont supprimé délibérément un certain nombre de facilités que le grand magasin du type classique accordaient à ses clients, mais qui se traduisaient nécessairement par une augmentation du prix de revient. Ils ne distribuent pas de catalogues. Ils n'admettent pas la pratique du "rendu". Ils n'offrent pas au client une grande variété de marchandises. Ils ne livrent pas à domicile. Les marchandises sont présentées aux rayons prêtes à être vendues sans qu'il soit besoin de les peser, ni mesurer. L'acheteur désigne l'objet; le vendeur le met dans un sac, encaisse l'argent et donne directement l'objet au client. Cet ensemble de pratiques entraîne une grosse économie de temps et de personnel (suppression des manutentions, des services de caisse, etc..)et permet en outre de confier la fonction de vendeuses à des employées peu qualifiées puisqu'il ne s'agit plus comme dans le magasin ordinaire, d'orienter le choix du client entre des articles multiples, mais simplement de prendre acte de sa volonté d'achat.

Un dernier avantage du magasin à prix unique est qu'il peut réaliser une "rotation des stocks" extrêmement rapide. Or, on sait que plus le stock se renouvelle vite, plus diminuent les frais généraux par unité de vente. On a calculé que dans les magasins à prix unique le stock tourne neuf à dix fois par an alors que la rotation n'atteint pas le chiffre cinq dans les grands magasins et le chiffre trois dans le petit commerce de détail (alimentation exceptée).

§ II - Les magasins à prix unique et les pouvoirs publics

Les magasins à prix unique ne tiennent pas encore une très grande place dans l'ensemble de notre organisation commerciale, On estime qu'en Allemagne, ils représentent 1,2 % de l'ensemble des transactions de détail. Aux Etats-Unis, où ils existent, depuis près de 50 ans, la proportion est un peu plus élevée, mais

Source : BIU Cujas

elle ne dépasse pas 1,8 %. Cependant, cette institution nouvelle s'est heurtée à une campagne extrêmement violente des commerçants détaillants. Il est de fait que dans les quartiers où fonctionnent ces magasins, leur présence a entraîné une baisse des prix de détail qui atteint 10 à 15 % à Paris, 15 à 20 % en province. Cela explique la faveur dont jouissent les magasins à prix unique auprès des consommateurs et en même temps l'hostilité de leurs concurrents. Au dernier congrès de"l'Union des Intérêts Economiques", sur un rapport de M. Linant de Bellefond, un voeu a été voté contre eux. Le réquisitoire de M. Linant de Bellefond s'appuie sur un ensemble d'arguments, dont quelques-uns paraissent assez faibles. On dit par exemple que les magasins à prix unique appartiennent à des sociétés étrangères, ce qui est vrai peut-être de quelques-uns, mais la majorité est due à l'initiative de grands magasins français -(tel que le Printemps) qui ont compris que la crise réduirait le pouvoir d'achat d'une grande partie de leur clientèle et qui ont voulu compenser le fléchissement de leurs recettes en stimulant par l'offre d'articles à bas prix, dans une ambiance favorable, ce pouvoir d'achat anémié. On a reproché aussi aux magasins à prix unique de vendre certains articles composés de plusieurs pièces (articles de lingerie ou de ménage, tels que chemises et manchettes, rasoirs et lames) dont chaque élément ne peut être acheté séparément et dont le prix global dépasse le plus élevé des prix uniques prétendûment pratiqués par l'établissement. Mais on ne voit pas en quoi cette pratique serait condamnable, puisque au moment de l'achat, le client est averti du prix global et indivisible qui lui est demandé et qu'il a toute latitude de s'abstenir si ce prix dépasse ses moyens. On a dit enfin que les magasins à prix unique vendaient les marchandises par quantités peu usitées (227 grammes par exemple au lieu de 250) mais comme la quantité et le prix sont généralement indiqués sur l'objet ou sur le paquet, on ne peut prétendre que le client soit induit en erreur. Le seul grief , un peu sérieux que l'on peut adresser aux magasins à prix unique c'est que dans leur désir de vendre bon marché (en se réservant cependant une marge substantielle de bénéfice) ils sont presque fatalement amenés à tenir des articles de qualité très médiocre, sur lesquels le consommateur se fait illusion au moment de l'achat, en raison de l'élégance de la présentation, de l'éclat de vitrines, de l'ambiance artificielle à laquelle il est soumis et dont il s'aperçoit, une fois rentré chez lui qu'il les a encore payés trop cher pour ce qu'ils

Source : BIU Cujas

valent. Encore faut-il dire qu'il n'est pas de l'intérêt des magasins à prix unique de causer une telle déception à des clients qu'ils risqueraient ainsi de ne plus revoir; le succès prolongé de ces magasins auprès de la clientèle donne à croire que le reproche n'a pas une portée aussi générale que le prétendent leurs adversaires.

Quoi qu'il en soit, dans plusieurs pays, soit sous la pression du petit commerce, soit pour des motifs politiques, les pouvoirs politiques ont pris l'offensive contre les magasins à prix uniques. En Allemagne, une ordonnance du Président du Reich en date du 9 Mars 1932 interdit d'ouvrir des magasins de ce type dans les villes comptant moins de cent mille habitants, une seconde ordonnance du 23 Décembre 1932 est venue étendre cette mesure à toutes les localités, quel que soit le chiffre de leur population. Enfin, une troisième loi du 12 Mai 1933 confirme les deux précédentes et interdit "d'ouvrir, d'agrandir ou de transférer" des établissements à prix uniques déjà existants. En Suisse et en Autriche, au cours de l'année 1933, des mesures analogues ont été prises.

En France, plusieurs propositions d'initiative parlementaire ont été déposées, au Sénat ou à la Chambre, qui tendaient à obtenir, par des dispositions diverses, le ralentissement ou la cession de l'activité des magasins à prix uniques. Lors de la discussion de la loi de redressement financier (Décembre 1933) la Chambre a même voté une taxe de 1 % sur le chiffre d'affaires des magasins à prix unique.

Le Sénat s'est refusé à suivre la Chambre dans cette voie. Mais les défenseurs du petit commerce n'ont pas désarmé et en raison de leur puissance politique, il n'est pas impossible qu'ils arrivent à leurs fins.

Chapitre II

LES COOPERATIVES DE CONSOMMATION

Les sociétés coopératives de consommation sont la forme que prend l'action collective des consommateurs dans le commerce. C'est donc une nouvelle manifestation, après beaucoup d'autres, de l'importance des groupes dans la vie économique contemporaine.

Source : BIU Cujas

Section 1

Le développement historique et l'importance actuelle des coopératives de consommation

§ 1 - Les origines

Origines des coopératives de consommation

On assigne d'ordinaire une date très précise à l'origine du mouvement des coopératives de consommation. Cette date, c'est celle du 21 Décembre 1844. Et en même temps, on donne, comme lieu de naissance précis de cette institution, une petite ville anglaise située non loin de Manchester, Rochdale.

Les Equitables pionniers de Rochdale

Le 21 Décembre 1844, s'ouvrait, en effet, à Rochdale, dans la "Ruelle aux Crapauds" un magasin qui présentait des caractères tout à fait particuliers. Il avait été monté par quelques ouvriers tisserands, au nombre de 23, qui avaient mis en commun leurs économies, lesquelles n'étaient pas considérables, puisqu'elles atteignaient la somme globale de 700 francs.

Pour comprendre l'état d'esprit de ces 23 tisserands, il faut savoir que l'année précédente, en 1843, ils étaient restés pendant assez longtemps en grève, ayant demandé une augmentation de salaires à leurs patrons, et ne l'ayant pas obtenue, ils avaient souffert, comme souffrent les ouvriers quand une grève se prolonge, et se termine mal. Ils s'étaient demandé de quelle manière ils pourraient améliorer leur sort, et après de longues discussions, certains proposant de pratiquer l'abstinence des boissons alcooliques, d'autres demandant qu'on essaie d'obtenir le droit de suffrage, la majorité s'était prononcée pour une action dans le sens commercial. Il leur avait semblé que les boutiquiers leur vendaient les marchandises à un prix excessif, que les commerçants prélevaient sur eux et sur leurs modestes salaires un tribut exagéré. Et ils avaient pensé alors que le moyen le plus pratique d'améliorer leur niveau de vie, c'était d'essayer de se passer des commerçants et de devenir eux-mêmes leurs propres fournisseurs. Voilà quelle était la pensée initiale de ces tisserands, qui prirent un nom pompeux : Les Equitables pionniers de Rochdale.

Au-delà de ce but un peu terre à terre, nos tisserands avaient tout un programme très large de reconstruction sociale, d'oeuvres d'hygiène, d'habita-

Source : BIU Cujas

tions à bon marché, etc....

Certains historiens du mouvement coopératif ont, il est vrai, contesté aux Equitables pionniers de Rochdale, le mérite de leur découverte, et un historien français du mouvement coopératif, M. Jean Gaumont a retrouvé chez nous, en 1835, une institution présentant quelque analogie avec la coopérative de consommation.

L'institution "Au commerce véridique" de Derrion à Lyon en 1835

En 1835, à Lyon, un disciple de Fourier nommé Derrion, ouvrait un magasin sous ce titre significatif "Au commerce véridique". Et pour attirer la clientèle, une des règles qui furent adoptées par Derrion (et qui est un des principes essentiels de la coopération de consommation) fut la ristourne aux acheteurs, en fin d'exercice, d'une partie des bénéfices réalisés par la Maison. Derrion disait à la population lyonnaise : si vous venez chez moi acheter les marchandises dont vous avez besoin, je tiendrai note du montant des achats que vous effectuerez dans mon magasin, et en fin d'exercice, je rendrai à mes clients, au prorata des achats faits par eux, une partie de mes bénéfices.

Mais la tentative de Derrion ne dura pas longtemps sa maison disparut au moment d'une crise économique Au vrai, elle était l'oeuvre d'un commerçant habile, cherchant à attirer la clientèle par des procédés nouveaux, et n'avait pas la même originalité que celle de Rochdale, qui demeure bien la cellule première du mouvement des coopératives de consommation.

La coopérative des Equitables pionniers de Rochdale, fondée en 1844, existe encore. A la veille de la guerre, elle ne comptait pas moins de 12.000 membres, et réalisait chaque année environ 8 millions de chiffre d'affaires.

Ayant réussi, la tentative des Pionniers de Rochdale, fit tache d'huile, elle se répandit de cette ville dans d'autres villes d'Angleterre, puis sur le continent.

§ 2 - La coopérative de consommation à la veille de la guerre

A la veille de la guerre, la coopérative de consommation était déjà une institution très importante puisque, rien qu'en Europe, on ne recensait pas moins de 30.000 coopératives de consommation, englobant 10 millions de familles, ce qui représente à peu près 40 millions de personnes.

Les coopératives de consommation en Angleterre.

Ces coopératives étant très inégalement développées, 1°- suivant les pays, 2° suivant les branches de la consommation.

Source : BIU Cujas

1°- Le pays qui venait en tête c'était l'Angleterre, qui avait environ 3 millions de coopérateurs, groupés en 1500 sociétés coopératives, dont une dizaine très importantes. C'est également l'Angleterre qui venait en tête pour la fidélité des coopérateurs à leur groupement, fidélité que l'on mesure en recherchant quel est le montant moyen des achats par an et par coopérateur.

En Allemagne

Après l'Angleterre, mais assez loin derrière elle, venait l'Allemagne, L'Allemagne avait à peu près 2 millions de coopérateurs, et un chiffre d'affaires qui n'était qu'à peine le tiers du chiffre d'affaires britannique. Mais la coopération allemande s'efforçait de rattraper ce retard, et son rythme de progression, dans les dernières années d'avant-guerre, était très rapide.

En France

Pour ce qui est de la France, on recensait en 1913, à peu près 3000 coopératives de consommation, donc le double, en nombre, des coopératives anglaises mais ce très grand nombre de coopératives françaises était plutôt un signe de faiblesse que de force, car l'effectif moyen de ces coopératives était très médiocre. Il n'était guère que de trois cents membres par société, contre plus de 3000 par coopérative britannique. La vente moyenne par coopérateur était également très faible.

Raisons du moindre développement de la coopération de consommation en France

On s'est demandé souvent pourquoi la coopération de consommation avait eu tant de peine à se développer en France, alors que la France est la patrie d'élection d'autres formes de la coopération, par exemple de la coopération dans l'industrie. Il y avait, à ce développement relativement faible de la coopérative de consommation, avant la guerre, deux raisons essentielles.

La première, c'est l'individualisme, qui est un des traits marquants de la psychologie française, et qui a cette conséquence que les Français aiment mieux former une multitude de petits groupements que de s'agréger à des formations massives.

La seconde raison, c'est que de 1895 à 1912, à une époque où la coopération de consommation se développait très largement dans d'autres pays, son essor avait été entravé en France, par un véritable schisme qui s'était produit à l'intérieur du mouvement coopératif.

En 1895, un certain nombre de coopératives de consommation s'étaient détachées de l'ensemble du mouvement coopératif , pour former un groupement distinct animé d'un esprit très nettement socialiste, Si bien qu'à partir de 1895, il y eut d'un côté les coopérati-

Source : BIU Cujas

ves non socialistes qui se rattachaient à l'Ecole de Nimes, et dont le théoricien était un économiste bien connu, M. Charles Gide, de l'autre les coopératives socialistes. Les premières adhéraient à "L'Union coopérative", et les secondes à la "Bourse des coopératives socialistes de consommation".

Comme cette scission ne profitait à personne, coopérateurs socialistes et coopérateurs non socialistes finirent par se rendre compte qu'ils avaient intérêt à se rejoindre, et l'unité coopérative fut reformée effectivement en 1912. A cette date, disparurent l'Union coopérative, et la Bourse des coopératives socialistes. Elles fusionnèrent dans un organisme unique, la "Fédération nationale des coopératives de consommation". Mais l'unité coopérative, en 1914, n'avait pas eu le temps encore de porter ses fruits.

2°-Importance de la coopérative de consommation dans les branches de l'activité commerciale.

2° - De toutes les catégories de commerce, celle qui parait se prêter le mieux à l'organisation coopérative, c'est l'épicerie, et cela pour des raisons qu'il est assez facile d'apercevoir. D'abord le commerce de l'épicerie répond à des besoins quotidiens, donc réguliers, et il y a moins d'aléas dans l'ouverture d'une boutique d'épicerie que dans l'ouverture d'un commerce répondant à des besoins variables soumis aux caprices de la mode.

Les coopératives de consommation dans l'épicerie

Puis, l'exercice du commerce d'épicerie n'implique que des manipulations simples, ne demande qu'un faible capital. Par suite, il est relativement facile à un certain nombre de consommateurs de s'associer pour devenir eux-mêmes leurs propres fournisseurs.

Il faut ajouter que le commerce de l'épicerie comporte une multitude de produits divers, répondant à des besoins voisins, mais distincts, qui forment réciproquement assurance les uns par rapport aux autres. Si la vente s'atténue ou même disparaît temporairement pour tel ou tel article, on peut se rattraper sur la vente d'autres articles complémentaires du premier.

Dans la boulangerie

Une seconde catégorie d'activité commerciale qui se prête à la formule coopérative, c'est la boulangerie. Cependant, la boulangerie comporte une technique sensiblement plus compliquée que l'épicerie. On peut même dire que, pour une part, la boulangerie c'est de l'industrie, puisqu'elle ne se borne pas à mettre à la disposition du client les articles préalablement fabriqués, mais qu'elle leur fait subir l'ultime transformation industrielle. Malgré tout, la boulangerie se prête assez bien à la pratique coopérative, parce que cette transformation de la farine en pain, se ramène à un ensemble d'opérations simples, qui ne

Source : BIU Cujas

demandent qu'un capital faible et un machinisme assez rudimentaire qui, donc, n'excèdent pas les forces de quelques individus mettant en commun leurs disponibilités.

Ajoutez que le besoin auquel répond la boulangerie est le besoin le plus régulier et le plus sûr. On peut calculer assez exactement de quelle quantité de pain une famille a besoin, tous les jours, et il est rare qu'elle demande une quantité plus grande sauf quand elle a des invités.

Enfin, la boulangerie est une des branches du commerce où l'on souffrait au maximum, avant la guerre de l'exagération du nombre des commerçants. En régime de libre concurrence, n'importe qui peut s'installer commerçant, sans avoir à tenir compte du nombre des commerçants préexistants. Dans certaines branches d'activité économique, cette latitude a entraîné une multiplication extrême des chefs d'entreprise. A Paris avant la guerre, il y avait environ un boulanger pour 800 personnes. Conséquence : chacun de ces boulangers ne peut avoir qu'une clientèle restreinte. Il doit donc prélever, sur chaque kilog de pain qu'il vend, une prime assez élevée. On estime qu'avant la guerre, à Paris, il était nécessaire à un boulanger pour gagner sa vie, de faire un bénéfice d'environ 12 centimes par kilog de pain, tandis que dans certaines grandes coopératives de panification du Nord, par suite de l'extension très large de la clientèle, il suffit d'un bénéfice de 2 à 3 centimes par kilog.

Les pharmacies coopératives

Dans certaines grandes villes étrangères, la formule de la pharmacie coopérative a également très brillamment réussi. Il en est ainsi à Genève, à Milan, à Bruxelles, pour la raison que le commerce de la pharmacie est un de ceux qui laissent les plus gros pourcentages de bénéfices par article vendu. Ainsi la pharmacie coopérative de Bruxelles a pu vendre ses produits à un tarif inférieur de 50 % au tarif des pharmacies ordinaires; malgré cet abaissement formidable, elle a réalisé de tels bénéfices, qu'elle a pu distribuer ensuite une ristourne à ses clients. De sorte que, au total, si on tient compte du bénéfice obtenu 1°- par l'abaissement du prix de vente au moment de l'achat, 2°- par la ristourne, il en résulte un abaissement de plus de 70 %, par rapport au prix de vente des pharmaciens ordinaires.

Les pharmacies coopératives ne se sont pas développées en France, parce que la législation française exige que l'exploitant d'une pharmacie soit à la fois diplomé et propriétaire de l'officine. Cela rend très difficile l'application à la pharmacie de la formule

Source : BIU Cujas

coopérative, Toutefois, en France, on a réussi, dans certaines villes, à tourner cette prescription légale, en adoptant l'apparence de la mutualité.

§ 3 - La coopération de consommation depuis 1914

L'essor des coopératives de consommation depuis 1914

La coopération de consommation a subi, du fait de la guerre et des bouleversements économiques, qu'elle a entraînés, des changements très importants. D'une manière générale, elle a pris un essor remarquable. A l'heure actuelle, il existe dans le monde environ 80.000 coopératives, de consommation, englovant 40 millions de familles, ce qui représente à peu près 150 millions de personnes.

La raison principale de cet essor est la hausse générale des prix de toutes choses, et en particulier des denrées alimentaires. Le public, en présence de cette hausse qui le touche très durement eut, à tort ou à raison, le sentiment qu'elle était due, pour une part, aux exagérations des prélèvements commerciaux et très naturellement, il eut l'idée d'essayer d'échapper à cette dîme prélevée par les commerçants en se passant d'eux, c'est-à-dire en fondant des coopératives de consommation.

Pour ce qui est de la France, le nombre des sociétés coopératives est passé de 3000 à 3600 ce qui, au premier abord, paraît un accroissement faible, Mais si nous nous attachons au nombre des sociétaires on voit qu'il était en 1913 de moins de 1 million, et qu'il est à l'heure actuelle de plus de 2 millions. Quant au chiffre d'affaires, de 320 millions en 1913 il était passé, avant la crise à plus de 2 milliards. Il est vrai qu'entre temps, l'échelle générale des valeurs s'est modifiée, mais même tenu compte de ce changement, les chiffres précités impliquent un accroissement très net.

La concentration coopérative

Si l'accroissement est beaucoup plus sensible pour le nombre des coopérateurs et celui du chiffre d'affaires que pour celui des coopératives, cela tient à ce que la coopération de consommation en France, depuis 1914, a été entrainée dans un très large mouvement de concentration. Tandis qu'avant la guerre, il existait une poussière de petites sociétés, à l'heure actuelle, il y a en France, environ 300 grands groupements dont le chiffre d'affaires est supérieur à celui des 3300 sociétés moyennes et petites, qui sont restées en dehors du mouvement.

Voici quelle est la structure de ces grands groupements coopératifs. A la base, une série de succès-

Source : BIU Cujas

sales . La coopération de consommation a adopté, en effet, à l'exemple du commerce ordinaire, le système des succursales multiples. Ce n'est pas sans peine, à la vérité, que les coopérateurs, surtout les théoriciens, ort admis que la coopérative empruntât au commerce capitaliste une de ses formules. Mais, après des hésitations et des discussions, en présence du succès des entreprises capitalistes à succursales multiples les coopératives ont compris qu'il leur fallait s'engager, elles aussi, dans cette voie et que sinon elles seraient écrasées par cette forme nouvelle du commerce moderne (1).

La structure des grands groupements coopératifs

A la base des succursales multiples

Au sommet de chacun de ces grands groupements coopératifs, se place ce que l'on appelle l'Union régionale, laquelle domine l'ensemble des succursales et des coopératives d'une région donnée. Les deux plus importantes sont celles de la région parisienne et celle de Lorraine. L'Union régionale des coopérateurs de la région parisienne englobe à elle seule plus de 600 magasins et plus de 1000.000 sociétaires (Seine et départements voisins) (2). Tout naturellement, la gestion d'un vaste organisme de ce genre est quelque chose de comparable à la gestion d'une formidable entreprise commerciale ordinaire. Généralement, à la tête d'une Union régionale est un administrateur délégué, investi de pouvoirs très étendus, et au-dessous de lui une série de directeurs techniques spécialisés par services.

L'attitude des pouvoirs publics à l'égard des coopératives de consommation

Par ailleurs, les coopératives de consommation depuis 1914, se sont rapprochées des pouvoirs publics Ceux-ci pendant longtemps , ont hésité sur l'attitude qu'il leur convenait de prendre à l'égard de la formule de la coopération de consommation. Ils gardaient une certaine réserve, pour des motifs d'ordre politique, parce que le petit commerce capitaliste représente une très forte puissance électorale que l'on n'aime pas à mécontenter.

Ils sont sortis de cette réserve depuis 1914 par suite des raisons qui ont été indiquées plus haut : hausse des prix et désir de donner satisfaction aux consommateurs mécontents. Les pouvoirs publics ont tenté en tous pays de lutter contre la vie chère, ils s'y sont essayés par les moyens divers. Certains ont

(1) Voir, sur ce point, G. Pirou : "Nouveaux aspects du coopératisme" dans le volume "Doctrines sociales et Science économique", librairie du Sirey, 1929.
(2) Cette Union possède à Alfortville, des entrepôts couvrant une superficie de 40.000 mètres carrés.

Source : BIU Cujas

ouvert, des boutiques municipales, d'autres ont taxé les prix du commerce ordinaire. Mais ces tentatives n'ont pas toujours donné de très bons résultats. Alors dans la plupart des pays, les pouvoirs publics ont compris que le meilleur moyen de lutter contre la vie chère était d'utiliser les coopératives de consommation. Ils ont facilité leurs approvisionnements et leur ont demandé de pratiquer des prix modérés, et de servir ainsi de frein au commerce.

Rapprochement des pouvoirs publics et des coopératives de consommation depuis 1914

Ce rapprochement de la coopérative de consommation et des pouvoirs publics a entraîné un certain nombre de conséquences. C'est ainsi que la loi du 7 Mai 1917 est venue organiser le crédit aux coopératives. Un peu plus tard, en 1918, a été organisé le Conseil Supérieur de la Coopération dont une section s'occupe plus particulièrement de la coopération de consommation. Enfin, en 1924-1925, lorsqu'a été organisé le Conseil National Economique, on a demandé à la Fédération nationale des coopératives de désigner les représentants des consommateurs.

Les presses universitaires

Quant aux branches d'activité commerciale, il convient de signaler que, depuis 1914, la coopération de consommation s'est étendue à certaines catégories d'activités, où jusqu'alors elle n'avait pas pénétré. En 1921, ont été créées les Presses Universitaires groupement coopératif, qui s'est proposé un double but d'édition et de librairie.

La Banque des coopératives de France

En 1922, a été fondée la Banque des Coopératives de France, institution dont l'essor a été rapide, mais qui s'est trouvé l'année dernière dans une situation très difficile en raison de la crise et aussi de très lourdes fautes de gestion.

Section II

Le mécanisme interne des sociétés coopératives de consommation

§ 1 - Les méthodes de vente

La règle de vente au prix courant.

Les Equitables pionniers de Rochdale avaient posé, au point de vue de la vente, trois règles qu'une coopérative de consommation devait, d'après eux, nécessairement suivre.

1°- La première, c'est celle de la vente au prix courant, au prix du commerce ordinaire. A première vue, cette règle semble étrange, car l'objectif poursuivi par les fondateurs d'une coopérative, et en particulier par les Equitables pionniers de Rochdale, c'est

« Les Cours de Droit »
3 Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

d'échapper au tribut trop lourd que les commerçants prélèvent sur les consommateurs et il semble, par suite, que le premier résultat de la création d'une coopérative devrait être l'abaissement du prix de vente.

Cependant, les Equitables pionniers de Rochdale recommandèrent et appliquèrent pour leur part, le principe de la vente au prix du commerce ordinaire.

C'est qu'en faveur de cette règle militent diverses raisons, que les Equitables pionniers de Rochdale ont eu le mérite de percevoir très clairement, dès l'origine du mouvement, et que l'expérience est venue confirmer.

Tout d'abord, la vente au prix de commerce ordinaire aura pour effet d'atténuer l'hostilité des commerçants à l'égard de la coopérative. Il est incontestable que si la coopérative pratiquait des prix de vente très nettement inférieurs à ceux du commerce les commerçants se sentiraient touchés; ils se ligueraient contre la coopérative naissante, qui est encore fragile, et peut-être succomberait. Si, au contraire, les commerçants voient que la coopérative pratique les mêmes prix qu'eux, il leur semblera que la lutte est plus loyale, et ils n'auront plus une aussi vive hostilité.

En faveur de la vente au prix courant, on peut invoquer une seconde considération; c'est que seul, ce système va permettre de vendre, non pas seulement aux membres de la coopérative, mais au public. Et la vente au public est, comme nous le verrons, un autre principe des Pionniers de Rochdale. Si la coopérative décidait de vendre au public à un prix qui soit inférieur au prix du commerce, elle ferait profiter les non coopérateurs d'un avantage auquel, manifestement, ils n'ont pas droit. Les coopérateurs, en fondant leur groupement, ont consenti certains sacrifices; ils ont apporté leurs économies; ils se sont imposés de gérerla société, d'en surveiller l'existence. S'ils n'ont pas plus d'avantages que l'acheteur quelconque, qui entre à la coopérative comme il entrerait à la boutique commerciale située à quelques pas plus loin, il y a là quelque chose de choquant.

D'autre part, pour pratiquer deux prix différents suivant que l'on a affaire aux coopérateurs, ou aux non-coopérateurs, il faudrait exiger la présentation de la carte de coopérateur pour tout achat quelconque si minime qu'il soit; on risquerait la fraude qui consisterait, pour des non-coopérateurs, à demander à des coopérateurs de faire leurs achats en leur nom. Par conséquent, si on veut vendre au public, il faut vendre au prix du commerce ordinaire sauf, par des moyens que

Source : BIU Cujas

nous indiquerons, à répartir entre les coopérateurs le profit réalisé.

Enfin, les Pionniers de Rochdale, dont nous avons souligné l' idéalisme, voyaient un dernier avantage à la vente au prix du commerce. Réalisant des bénéfices, obtenant un excédent, la coopérative pourra faire de cet excédent ce qu'elle voudra, et elle en emploiera généralement une partie à des oeuvres de solidarité sociale, à des oeuvres d'éducation coopérative, ce qu' elle ne pourrait pas faire, si, vendant au prix de revient, elle arrivait simplement à équilibrer ses recettes et ses dépenses.

Cette première règle de la vente au prix courant est généralement respectée par l'ensemble des coopératives. Toutefois, il arrive assez souvent que les coopératives pratiquent un prix légèrement inférieur au prix du commerce ordinaire, supérieur cependant au prix de revient, et leur laissant par conséquent un bénéfice. Cela se pratique surtout dans les pays et aux époques où la coopérative, estimant excessifs les bénéfices prélevés par les commerçants, veut jouer le rôle d'un frein et d'un régulateur à l'égard de ces prix.

La règle de la vente au comptant

2°- La seconde règle posée par les Equitables pionniers de Rochdale était celle de la vente exclusive au comptant. Les Pionniers de Rochdale proposaient et pratiquaient cette règle de la vente au comptant parce que la vente au crédit a cette conséquence immorale de faire payer aux individus solvables et honnêtes une prime, qui est la conséquence du fait qu'il existe à côté d'eux des consommateurs moins solvables, moins honnêtes. Un commerçant qui pratique la vente à crédit, c'est-à-dire qui livre les fournitures et consent à n'être pas payé immédiatement, court par là même un risque. Etant donné la diversité de la clientèle d'un commerçant, il est fatal, quand on fait la vente à crédit, que l'on ait un certain pourcentage d'insolvables. Tout naturellement le commerçant va vouloir se couvrir en relevant légèrement le prix de chacun des articles vendus. Si bien que les consommateurs solvables et honnêtes, ont à subir une charge qui, en bonne justice, ne devrait pas les frapper.

Les Pionniers de Rochdale adressaient d'ailleurs à la vente à crédit un second reproche, c'est qu'elle stimule la consommation d'une manière excessive, parce qu'elle engage les individus à faire des achats qui ne correspondent pas à leurs disponibilités actuelles et qui excèdent peut-être leurs disponibilités à venir. En leur livrant des marchandises sans exiger le paiement en échange, on incite les consommateurs à

Source : BIU Cujas

des dépenses que, correctement, ils ne devraient pas faire.

Mais, sur ce point de la vente au comptant, les Pionniers de Rochdale n'ont pas été toujours suivis. En fait, un assez grand nombre de coopératives ont été amenées à pratiquer la vente à crédit, parce qu'elles avaient en face d'elles, comme concurrents, de petits commerçants qui faisaient un large crédit à leur clientèle.

C'était le cas, notamment, pour la boulangerie coopérative, Il y a, dans la classe ouvrière, un manque d'harmonie entre les recettes et les dépenses, puisque les dépenses, surtout celles d'ordre alimentaire, sont journalières, et que les recettes arrivent à la fin de la semaine ou de la quinzaine; il est à peu près indispensable que la boulangerie,qu'elle soit coopérative ou capitaliste, consente un certain crédit à ses clients.

On peut ajouter qu'une raison d'humanité impose à la boulangerie de ne pas refuser aux clients, le pain dont ils ont besoin, qu'ils n'ont pas le moyen de payer immédiatement, mais qu'ils espèrent pouvoir régler sur la paye suivante.

Donc, un assez grand nombre de coopératives pratiquent la vente à crédit, et on a même vu des coopératives débaucher les clients d'une autre coopérative, en consentant à vendre à crédit, alors que leur concurrente respectait le principe des Pionniers de Rochdale.

La règle de la vente au public

3°- Le troisième principe des Pionniers, c'est celui de la vente au public: La coopérative ne va pas vendre uniquement à ses associés; elle va tenir boutique ouverte, et le public va pouvoir s'y adresser. La raison d'être de ce principe, c'est d'abord que la vente au public est pour la coopérative un excellent moyen de propagande. Il y a beaucoup d'individus, qui ne se laisseraient pas séduire, si on se bornait à leur parler d'une manière théorique de la nécessité d'adhérer à une coopérative. Mais si on leur laisse la possibilité, lorsqu'ils ont un achat à faire, de venir s'y approvisionner, ils constatent que la coopérative a des produits qui valent les produits du commerce ordinaire, et consent pour ses membres certains avantages supplémentaires; on peut espérer qu'ils adhéreront au groupement.

D'autre part, la vente au public augmente très sensiblement le chiffre d'affaires, par suite,permet de répartir sur une masse plus importante, les frais généraux qui sont, dans une certaine mesure, fixes : (frais de loyer, de personnel, etc...) Il s'ensuit que le prix de revient de l'unité va baisser, en sorte

Source : BIU Cujas

que les coopérateurs seront eux-mêmes bénéficiaires de cette pratique de la vente au public.

En France, environ la moitié des coopératives ont adopté ce troisième principe des Pionniers de Rochdale. Mais en fait, le pourcentage des ventes faites au public, dans les coopératives qui les admettent ne dépasse pas 20 % de l'ensemble des ventes, parce que les non coopérateurs qui viendront par hasard s'approvisionner à la coopérative ou bien seront satisfaits de ce que la coopérative leur aura vendu, ou en seront mécontents. S'ils sont satisfaits, ils prendront l'habitude de s'y approvisionner, et on arrivera assez facilement à les transformer en coopérateurs, d'autant plus qu'ils y auront, comme on va le voir, un intérêt direct.

§ 2 - Méthode d'emploi des bénéfices

Répartition des bénéfices de la coopérative entre ses membres au prorata des achats effectués pour chacun d'eux.

Ici se place la règle fondamentale de la coopération de consommation, le critère qui permet de reconnaître une coopérative de consommation, et de la distinguer d'un établissement capitaliste ordinaire. Dans la coopérative de consommation, les bénéfices, au lieu d'être répartis, comme dans une entreprise ordinaire au prorata de l'apport en capital, sont répartis entre les coopérateurs , au prorata de leurs achats. En d'autres termes, lorsque, en fin d'exercice on connaît le montant global du bénéfice, de ce qui reste une fois payés tous les frais, on le répartit entre les associés de la coopérative proportionnellement au montant des achats qui ont été effectués par eux au cours de l'exercice qui vient de s'écouler.

Pour bien comprendre quelle est la conséquence de cette répartition, on peut prendre un exemple numérique . Voici un article qui se vend dans le commerce ordinaire 3 francs; notre coopérative le vend également trois francs. Ces 3 francs représenteront 2 frs50 de prix de revient (achat de l'objet, loyer, paiement des employés, etc) puis 50 centimes de surplus. Dans une entreprise ordinaire, ces 50 centimes formentle bénéfice , et vont à la masse des actionnaires (si l'affaire est montée sous la forme de la société par actions) au prorata des actions possédées par chacun des associés. Dans notre coopérative, ces 50 centimes vont retourner à l'acheteur, auquel on dira : En vous faisant payer 3 francs, la coopérative a trop perçu : ce trop perçu nous vous le rendons ou, pour employer le terme technique, nous vous le ristournons (Les coopératives évitent, en effet, de dire qu'elles font des bénéfices et qu'ensuite elles les distribuent à leurs

Source : BIU Cujas

associés, elles disent qu'elles ont du "trop perçu", et que ce trop perçu , elles le ristournent aux coopérateurs). Si l'on envisage l'ensemble de l'opération, pour le coopérateur, on voit qu'on lui a fait payer 3 francs, et qu'en fin d'exercice on lui rend 50 centimes. Cela revient au même que si le tribut du commerçant étant supprimé, on avait demandé au coopérateur au moment de l'achat, uniquement le prix de revient de l'objet qui lui est vendu.

Les coopérateurs ont longtemps insisté très fortement sur ce point, pour une raison d'ordre fiscal, parce qu'il existe, chez nous, en particulier, un certain nombre d'impôts qui atteignent les bénéfices des commerçants. C'était au XIXème siècle, la patente, et c'est aujourd'hui l'impôt sur les bénéfices des entreprises commerciales.

Les coopératives déclaraient qu'elles ne devaient pas payer cet impôt, car elles n'étaient pas des commerçants, et ne faisaient pas de bénéfices.

Différence entre la vente au prix de revient et la vente au prix courant avec ristourne

Seulement, ce raisonnement des coopérateurs n'était que partiellement exact, car lorsqu'on vend au prix courant, et qu'on ristourne ensuite en fin d'exercice, on ne peut pas dire que cela revienne exactement au même que si l'on avait pratiqué la vente au prix de revient. Il y a entre les deux systèmes plusieurs différences, dont voici les trois principales.

A) D'abord, il y a lieu de noter que, dans le commerce, le pourcentage des bénéfices du commerçant est extrêmement variable, suivant les catégories d'articles qu'il vend.

Par exemple, on peut se rendre dans une épicerie pour y acheter des conserves ou du sucre, Suivant que l'on fait un achat de 100 francs de sucre ou de 100 francs de conserves, le bénéfice réalisé par l'épicier est très différent. Sur les conserves, il est considérable, tandis que sur le sucre, il est très faible; parfois même l'épicier vend le sucre au-desous du prix de revient pour attirer la clientèle. La coopérative vend conserves et sucre aux mêmes prix que l'épicier. Et comme elle a sensiblement le même prix de revient que lui, on peut présumer que ce qu'elle perçoit en trop n'est pas la même somme qu'il s'agisse de 100 francs de conserves ou qu'il s'agisse de 100 francs de sucre. Sur le sucre, elle perçoit en trop une très petite somme, 2 ou 3 francs peut-être. Pour les conserves, sur les 100 francs, c'est peut-être une somme de 12 ou 15 francs qu'elle perçoit en sus du prix de revient.

Mais naturellement quand on distribue en fin d'année le trop perçu, on ne peut pas ristourner aux

Source : BIU Cujas

consommateurs d'après la catégorie des produits qui ont été achetés: on prend comme base le montant global des achats faits par le client, quels que soient ces achats. En sorte que, si l'on forme l'hypothèque théorique de deux coopérateurs, dont l'un au cours de l'année n'aura acheté à la coopérative que des conserves et dont l'autre n'aura acheté que du sucre, s'ils ont fait par exemple, l'un et l'autre pour 1000 francs d'achats, on va leur ristourner en fin d'exercice une même somme, on donne donc à l'acheteur de conserves moins que son trop perçu et à l'acheteur de sucre plus que son trop perçu.

B) Notons, en second lieu, que l'emploi par le coopérateur de la somme mise à sa disposition ne sera pas du tout le même, s'il en bénéficie au moment de l'achat, sous forme d'une réduction de prix, ou s'il la touche en fin d'exercice, sous forme de ristourne Si la coopérative, au lieu de pratiquer le système de la ristourne pratiquait celui de la vente au prix de revient, le résultat pour le coopérateur serait qu'à chacun des achats qu'il ferait, il débourserait une somme un peu plus faible. Il est vraisemblable qu'il emploierait cette différence de quelques centimes ou de quelques francs, à des achats de consommation courante, Mais si, en fin d'exercice, on lui ristourne une somme de plusieurs centaines de francs, il y a des chances qu'il l'applique à une dépense qui ne sera pas d'ordre alimentaire, qui sera par exemple l'achat d'un meuble, le règlement d'une dette en souffrance, etc.. bref à une dépense qu'il ne lui était pas facile de couvrir, à l'aide des recettes de son budget ordinaire.

C) Enfin, il y a une troisième différence qui au point de vue des principes, est la plus importante, c'est que la plupart des coopératives, et en tous cas, celles qui tiennent à l'idéal des Pionniers de Rochdale se gardent de répartir , entre les coopérateurs, la totalité du trop perçu. Elles en emploient une partie à des oeuvres d'éducation, de solidarité ou de propagande coopérative.

Ainsi, l'Union des coopérateurs de la région parisienne qui est une des plus importantes de France, doit statutairement consacrer, chaque année, 5 % de son trop perçu à des oeuvres de ce genre.

§ 3 - Méthodes d'achat et de production

La coopérative recherche tout naturellement comme le fait le commerçant capitaliste, les moyens d'abaisser son prix de revient, Pour cela, deux solutions

Source : BIU Cujas

s'offrent à elle; d'abord l'achat en gros, et ensuite la production directe.

L'achat en gros. Ses avantages

A - L'achat en gros. C'est le groupement d'un certain nombre de coopératives qui vont faire en commun leurs achats. Les avantages de ce groupement apparaissent très facilement. C'est en premier lieu, la réduction du prix, parce que les fournisseurs seront d'autant plus désireux de ne pas laisser échapper un client qu'il est plus important, Et lorsqu'il s'agit par exemple, de la Fédération britannique des coopératives qui fait des achats de plusieurs millions de kilog. de thé à la fois, les fournisseurs consentiront les sacrifices maxima.

En second lieu, le groupement des achats permet d'empêcher le boycottage par les fournisseurs locaux. Si une série de coopératives , appartenant à des villes différentes, s'approvisionnent en commun et en dehors de la région, elles ne dépendent pas des commerçants en gros de leur localité.

Un troisième avantage est la suppression des pots de vin que les administrateurs des coopératives touchaient souvent des fournisseurs. Si on pratique le groupement des achats, avec des services très organisé on pare, en une certaine mesure, à cet inconvénient.

Enfin, on supplée à l'inexpérience des administrateurs de coopératives naissantes, qui ne sont pas habitués aux affaires commerciales.

Les deux formes de l'achat en gros.

Pratiquement, ce groupement pour l'achat peut prendre deux formes, Tantôt, c'est un simple office de renseignements; en ce cas, il se borne à renseigner les diverses coopératives sur les fournisseurs, leurs tarifs, leurs conditions, mais ce sont les coopératives qui passent les commandes pour leur compte et à leurs risques.

Les magasins en gros

Tantôt on arrive à une forme plus évoluée, celle du magasin en gros, qui fait les achats pour son compte et dont les coopératives sont les clients . Les Magasins de gros les plus importants, sont ceux d'Angleterre et d'Ecosse, celui de Manchester ne compte pas moins de 20.000 ouvriers et employés.

En France, le Magasin de gros est beaucoup moins développé, parce que, jusqu'en 1912, il existait deux formations rivales. Néanmoins, il a déjà un chiffre d'affaires considérable (neut cent millions de francs pour l'exercice 1933) et vient au cinquième rang dans le monde, après ceux de Manchester, de Glasgow, de Copenhague et de Bâle.

La production directe.

B - La production directe - Après avoir supprimé le profit commercial, les coopératives devaient être tentées d'aller plus loin et de supprimer aussi le pro-

Source : BIU Cujas

fit industriel. Mais elles n'ont pu se lancer dans cette voie qu'après la création des vastes organismes d'approvisionnements en gros, dont nous venons de parler.

De fait, le Magasin de Gros de Manchester possède six domaines agricoles; il y cultive les fraises et les tomates; il a aussi des plantations de thé à Ceylan et aux Indes; il est propriétaire de forêts de palmiers en Afrique, il n'a pas moins d'une cinquantaine de fabriques de conserves, de confitures, de chocolat, de chaussures, etc..

Quant au magasin de gros français, il s'est lancé lui aussi, mais d'une manière plus timide, sur la voie de la production directe. Il a des usines et des fabriques, dont il tire environ 25 millions de francs chaque année, il a en particulier trois magasins de chassures et trois fabriques de conserves (1).

(1) Pour l'exposé et la discussion de la doctrine coopérative, on se reportera au livre de M.G.Pirou : Doctrines Sociales et Science Economique, Sirey 1929.

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3

Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U

Source : BIU Cujas

TITRE V

LES BANQUES

Les trois phases de l'évolution économique d'après B.Hildebrand

Certains économistes allemands, en particulier Bruno Hildebrand, quand ils veulent caractériser l'économie moderne, et la différencier des périodes antérieures disent que nous sommes à l'époque de l'économie de crédit. Ils distinguent trois phases dans l'évolution des sociétés.

1°- L'économie en nature ou échange des marchandises contre des marchandises.

2°- L'économie monétaire, ou échange des marchandises contre la monnaie, de la monnaie contre les marchandises.

3°- L'économie de crédit.

L'économie de crédit

De fait, il est incontestable que le crédit tient une place prépondérante dans notre vie économique d'aujourd'hui. Qu'est-ce que le crédit?

Qu'est-ce que le crédit ?

Faire crédit à quelqu'un, c'est mettre à sa disposition un bien présent, immédiatement livré, en échange d'un bien futur. L'opération à crédit s'oppose à l'opération au comptant, où la prestation et la contre-prestation sont effectuées en même temps.

On se sert du terme crédit, parce que toute opération à crédit implique un élément de confiance. L'une des deux parties fournit immédiatement sa prestation et devra attendre quelque temps la prestation de l'autre; elle lui fait donc confiance.

Il résulte de cette définition que les opérations à crédit sont beaucoup plus fréquentes qu'on ne le croit souvent. Un individu, propriétaire d'un immeuble le loue; si le locataire ne paye pas son loyer d'avance il y a un élément de crédit. Toutefois, le crédit,dans cette opération, n'est pas considérable parce que le propriétaire garde la propriété de son immeuble et a des moyens d'action contre le locataire qui n'exécute pas ses engagements.

La vente à crédit.

Le caractère d'opération à crédit est beaucoup

Source : BIU Cujas

Le prêt d'argent

plus marqué dans la vente à crédit et dans le prêt, surtout le prêt d'argent. Dans l'hypothèse du prêt d'argent, la somme prêtée cesse d'être la propriété du prêteur, elle tombe dans le patrimoine de l'emprunteur, et devient le gage commun de tous ses créanciers sans que le prêteur ait un privilège particulier sur les deniers qu'il a fournis. Si, au bout de quelques mois, l'emprunteur est insolvable, qu'il ait 100.000 frs d'actif, et un million d'engagements, tous ses créanciers devront subir une réduction des 9/10 de leur créance. Tout prêt d'argent implique par conséquent un risque. Le prêteur fait confiance à l'emprunteur.

Importance du crédit dans l'économie moderne.

Pourquoi les opérations à crédit, en particulier le prêt d'argent, ont-elles pris dans nos sociétés modernes, une importance primordiale. Il faut, pour le comprendre, nous rappeler les caractères essentiels de nos sociétés modernes.

L'allongement du processus de la production le rend nécessaire

D'abord, au point de vue technique, la production est de plus en plus capitalistique. On emploie des voies indirectes, permettant une utilisation meilleure des forces naturelles. Il en résulte qu'un intervalle de temps qui va croissant s'écoule entre le début et l'achèvement du processus de la production. Comparons la production d'un vêtement dans l'économie primitive, où l'homme se vêtissait de peaux de bêtes, avec la confection d'un vêtement d'aujourd'hui. La fabrication d'un vêtement, jadis, demandait quelques heures, dans nos sociétés modernes, si nous tenons compte du temps consacré non seulement à la fabrication du vêtement, mais à la production des matières premières et des machines utilisées dans la fabrication, il ne suffit plus de quelques heures; des semaines, des mois, des années peut-être sont nécessaires. Or, c'est seulement quand se termine le processus, quand le consommateur achète le vêtement, qu'on peut se passer complètement du crédit, Le client achète le vêtement et er verse le prix, c'est une opération au comptant, Mais toute la série des opérations précédentes implique nécessairement un recours au crédit. Car, ou bien les collaborateurs successifs ont attendu, pourêtre payés, que le consommateur verse le prix du vêtement, ils ont alors fait crédit, puisqu'ils ont fourni leur prestation sans en recevoir immédiatement la contrepartie. Ou bien, toutes les opérations se sont règlées au jour le jour, par exemple, le tailleur a règlé ses matières premières, le jour où il les a achetées, et a reçu paiement du vêtement le jour où il l'a livré au commerçant, mais alors, dans l'intervalle de temps qui a séparé les deux opérations, il n'a pu vivre et

Source : BIU Cujas

payer ses collaborateurs, qu'en obtenant , dans des conditions que nous indiquerons, l'aide d'une banque qui lui a prêté l'argent, et lui a permis d'anticiper les résultats de sa production en cours. De toutes façons,donc, la technique capitalistique implique un recours généralisé au crédit.

Les principes du droit moderne le rendent facile

Si la technique de la production moderne rend le crédit nécessaire, les caractères juridiques de la production moderne en rendent l'obtention facile . Dans les sociétés anciennes , notamment dans l'ancien droit romain, le lien juridique du débiteur au créancier présentait deux caractères; d'une part, il était purement personnel, la créance était donc incessible; d'autre part, l'exécution était garantie par des sanctions rigoureuses sur la personne même du débiteur en cas d'insolvabilité. Ce régime était favorable au créancier, parce que la rigueur des sanctions diminuait ses risques de n'être pas payé, mais, par suite de la personnalité du lien, le créancier, était obligé de rester créancier, jusqu'à l'échéance, et ne pouvait pas se substituer un tiers.

Disparition de l'exécution sur la personne

Ces deux caractères se sont peu à peu atténués grâce à une évolution qui a été amorcée par le droit romain, et s'est poursuivie dans le droit moderne. Aujourd'hui, la sanction est moins rigoureuse que jadis Il n'y a plus d'exécution sur la personne. Son dernier vestige, la contrainte par corps, a été aboli chez nous en 1867, en matière civile et commerciale. Le créancier est donc moins protégé. D'autre part, le caractère personnel du lien de créance a complètement disparu. Le créancier qui a besoin de mobiliser sa créance avant l'échéance, de la transformer en argent liquide, peut le faire par tous les procédés de cession que lui offre le droit civil et commercial moderne.

Transmissibilité des créances

Ces transformations juridiques ont permis à tous ceux qui ont des capitaux disponibles, et n'en ont pas l'emploi, de les prêter en gardant la possibilité,le cas échéant, de les récupérer par la vente de leurs titres en bourse. Elles ont permis à ceux qui n'ont pas de capitaux et en ont besoin, de seles procurer par des prêts à plus ou moins long terme.

Les banques assurent la liaison entre ceux qui disposent de capitaux et ceux qui en ont besoin

Pour achever l'évolution, il fallait des institutions spéciales qui établissent la liaison entre ces deux catégories d'individus. Ces agents de liaison,ce sont les banques. Il ne faut pas croire que les banques sont une invention moderne; il en existait dans l'Antiquité, On a trouvé, jusque dans l'histoire la plus ancienne de la Chaldée, des institutions qui leur res-

Source : BIU Cujas

semblent. En Grèce, à Rome, les banques étaient très développées. Après avoir presque disparu dans le Haut-Moyen Age, elles ont reparu quand la vie économique s'est ranimée.

Développement du crédit dans les banques modernes

Mais les anciennes banques différaient profondément des banques modernes. Elles rendaient surtout à leurs clients des services de réglement et de caisse. Elles faisaient pour eux le change des monnaies, opérations d'autant plus nécessaire que les monnaies présentaient une grande diversité. Les banques modernes font aussi ces opérations, mais en outre, elles sont le centre et les instruments d'opérations de crédit proprement dit, et c'est à ce titre qu'elles doivent retenir ici notre attention.

Chapitre I

LES OPERATIONS DE BANQUE

Classification des opérations de banque

Les banques font le commerce de l'argent. De la même manière qu'un commerçant achète des marchandises pour les revendre et réaliser un bénéfice, les banques empruntent des capitaux qu'elles prêtent ensuite à leurs clients, leur bénéfice résultant de la différence entre le taux d'intérêt qu'elles consentent à leurs prêteurs et celui qu'elles demandent à leurs emprunteurs.

Pour apporter de la clarté dans la classification des opérations de banque, il faut distinguer les opérations à court terme et les opérations à long terme.

Section 1

Les opérations à court terme

Elles consistent, d'une part, à emprunter des capitaux pour une période de temps brève, d'autre part, à prêter ces mêmes capitaux pour une période également brève, de telle manière que s'équilibrent ces deux opérations complémentaires.

§ 1 - Les dépôts

C'est le dépôt en banque qui apporte aux établissements de crédit leur principale ressource à court terme. Historiquement, la réception de sommes d'argent en

Source : BIU Cujas

dépôt des particuliers, paraît avoir été une des premières formes de l'activité des banques. Au Moyen Age, il règnait une telle insécurité générale des relations et des propriétés, qu'il n'était pas prudent de faire voyager de l'argent ou de le garder dans sa demeure. Pour se débarrasser des risques de perte ou de vol, on prenait l'habitude de confier aux banques, aménagées à cet effet, les sommes d'argent dont on ne prévoyait pas qu'on aurait à se servir dans un avenir prochain.

Caractère originaire des dépôts en banque

Il n'est pas inutile de dégager les caractères du dépôt en banque sous cette première forme.

Dépôt régulier

1°- C'était un dépôt régulier, c'est-à-dire dans lequel le banquier, lorsque le client lui demandait la restitution du dépôt, devait rendre les espèces mêmes qui lui avaient été confiées. Souvent d'ailleurs, les dépôts étaient apportés en sacs ficelés et cachetés et le banquier devait s'abstenir de les ouvrir pendant la durée du dépôt.

Moyennant un droit de garde

2° - Il en résulte que celle des deux parties qui rendait service à l'autre était le banquier, qui se chargeant de conserver ces sacs, était obligé d'avoir des locaux aménagés à cet effet, et d'en assurer la surveillance. Aussi le client devait-il verser au banquier une certaine somme, à titre de droit de garde.

Caractères différents du dépôt moderne.

Avec le temps ces deux caractères initiaux se sont complètement transformés. Le dépôt moderne en banque a une physionomie toute différente.

Dépôt irrégulier

1°- Il est devenu un dépôt irrégulier, c'est-à-dire que le banquier au jour de la restitution du dépôt, doit rendre une somme identique, sans être tenu de fournir les espèces mêmes qui lui avaient été confiées. Par suite, pendant toute la durée du dépôt, il n'est plus contraint de conserver dans ses coffres les fonds reçus, il peut les utiliser, les prêter à autrui sous cette seule réserve qu'il doit être en mesure, le jour où le client lui demande le remboursement du dépôt, de restituer, non pas les espèces mêmes, mais une somme de même montant.

La banque verse un intérêt au déposant

2° - Dès lors, celle des deux parties qui rend le plus de service à l'autre, ce n'est plus le banquier mais le déposant. En confiant à la banque des fonds importants, le déposant lui permet d'en tirer bénéfice. Aussi, tandis que jadis, le client devait à la banque un droit de garde, maintenant c'est le banquier qui verse au client un intérêt.

Pourquoi cet intérêt est faible

A la vérité, cet intérêt est généralement minime, parce que (du moins dans la forme la plus typique du dépôt à court terme, le dépôt à vue) le client peut

Source : BIU Cujas

demander le remboursement à tout moment; la banque est par suite obligée de garder dans ses caisses, non pas la totalité des dépôts, mais une fraction importante pour pouvoir répondre aux demandes de retrait.

En outre, elle ne pourra employer qu'à des prêts à court terme la partie qu'elle ne garde pas, car la banque assez imprudente pour prêter à long terme les fonds qui lui ont été prêtés à court terme, risquerait d'être un jour dans l'impossibilité de restituer les dépôts. Et naturellement, les prêts à court terme lui rapporteront moins que des prêts à longue échéance. Pour ces deux raisons, le taux de l'intérêt servi aux déposants à vue, ne peut être que faible.

Origines variées des dépôts

La pratique des dépôts permet aux banquiers de centraliser dans leurs caisses des sommes d'argent très importantes. Les banques draînent ainsi :

Capitaux en attente de placement

1° - Les capitaux en attente de placement. Par exemple, un particulier aisé hésite entre des titres de diverses catégories qu'on lui a recommandés; il fait une enquête sur leur valeur respective. Ou bien, il attend qu'ils aient en bourse, un cours moins élevé. Plutôt que de les garder chez lui, de s'exposer à une perte ou à un vol, notre particulier dépose ses fonds à vue dans une banque. Quand son choix sera définitif, il donnera ordre à la banque de prélever sur son compte de dépôt, le montant de l'achat des valeurs qu'il aura résolu d'acheter.

Parcelles de revenus destinées à une consommation prochaine

2° - Les parcelles de revenu destinées à être consommées dans un avenir prochain. Les dépenses d'un individu ou d'une famille se présentent ordinairement avec un caractère de régularité quotidienne, tandis que les recettes n'ont pas nécessairement le même rythme. Un fonctionnaire reçoit son traitement une fois par mois, un retraité touche sa pension, un rentier touche ses coupons tous les trois mois, ou tous les six mois. Il existe donc un décalage entre l'encaissement des recettes et le décaissement des dépenses. Le retraité, le rentier, qui au début du trimestre reçoivent une somme qui leur permettra de faire face aux dépenses du trimestre, peuvent déposer à vue, dans une banque, une partie de leur pension et de leurs coupons, puis ils retireront graduellement, au cours du trimestre ou du semestre, les sommes destinées à la couverture des dépenses quotidiennes.

Importance des dépôts en banque

L'expérience montre que ces deux sources atteignent par pays un total très important. Avant la guerre, les dépôts à vue dans les grands établissements de crédit s'élevaient en France à 8 milliards de francs, en Angleterre à 25 milliards, aux Etats-Unis à 40 milliards.

Source : BIU Cujas

§ 2 - L'escompte

Définition de l'escompte

L'escompte des effets de commerce est l'opération principale qui permet aux banques d'utiliser productivement les dépôts. L'escompte, c'est l'achat au comptant, par le banquier, d'une créance à terme constatée par un effet de commerce.

Les effets de commerce

Il existe deux types principaux d'effets de commerce, le billet à ordre et la lettre de change.

Un commerçant détaillant achète, à un commerçant de gros, un stock de marchandises. La règle constante du commerce est que le détaillant reçoit les marchandises sans les payer immédiatement, cela lui serait impossible, car ce n'est pas le jour même de la livraison qu'il vendra la totalité du stock. Il se peut cependant, que le grossiste ait besoin d'argent. Les effets de commerce et l'escompte permettent de concilier les deux situations.

Le billet à ordre

Le détaillant, débiteur du grossiste, lui remet un billet à ordre, par lequel il s'engage à lui payer, dans un certain délai (90 jours par exemple) la somme représentant le montant des fournitures. Il signe un billet ainsi rédigé :

La clause à ordre

Au 1er Juin prochain, je paierai à un tel la somme de tant :

Le billet à ordre, porte généralement la mention à un tel ou à son ordre. Le détaillant s'engage ainsi, non seulement envers le grossiste, mais envers tout individu, même inconnu de lui, qui serait porteur du billet à l'échéance. Le passage du billet de main en main se constate au dos du papier, par l'endossement. Le grossiste, au lieu de conserver le billet dans son portefeuille jusqu'à l'échéance peut ainsi le transmettre à un tiers, qui peut à son tour s'en dessaisir au profit d'un autre, et ainsi de suite.

La lettre de change

La lettre de change est plus complexe. Au lieu de deux personnes, comme le billet à ordre, elle en met en présence trois. Elle présente cette particularité qu'elle permet de règler, en une fois, deux opérations Supposons que, en même temps que le détaillant doit au grossiste le prix de fournitures, celui-ci doive la même somme à son fournisseur. Par exemple, un épicier de détail achète 1000 kilogs de sucre à un épicier en gros, qui les a achetés à un raffineur. La lettre de change va permettre d'éteindre la dette du détaillant envers le grossiste et la dette du grossiste envers le raffineur. Au lieu d'une promesse de payer, la lettre de change est un ordre de payer, par lequel

Source : BIU Cujas

de ces trois personnes appelée le tireur donne à une deuxième le tiré, l'ordre de payer à une troisième, le bénéficiaire. Elle est rédigée comme suit :

Au 1er Juin prochain, veuillez payer à M. X. ou à son ordre, la somme de 10.000 francs.

Le papier est signé par le tireur et envoyé au tiré. Le tireur a émis ce titre parce qu'il a une dette envers le bénéficiaire, mais ce qui lui permet de donner un ordre de payer, c'est que le tiré est son débiteur à lui. Le tireur est donc à la fois créancier du tiré et débiteur du bénéficiaire. Dans notre exemple, le tireur est le grossiste, débiteur du raffineur, et créancier du détaillant, il tire une lettre de change, par laquelle il ordonne au détaillant de payer 10.000 francs au raffineur. Si le détaillant s'exécute à l'échéance, les deux lettres sont éteintes.

La clause à ordre

Par ailleurs, la lettre de change peut comporter comme le billet à ordre, la clause à ordre. Celui qui se présentera à l'échéance sera vraisemblablement une personne tierce inconnue du détaillant. Le tiré sera naturellement libéré envers le tireur par le paiement aux mains du porteur de la lettre de change.

L'escompte permet au porteur de l'effet d'obtenir de l'argent avant l'échéance

Ceci posé, les créanciers qui ont en main un billet à ordre ou une lettre de change, peuvent avoir besoin d'argent, tout de suite. Ils vont en obtenir en s'adressant à une banque et en lui demandant d'escompter leur effet de commerce. Le grossiste ou le raffineur dira à la banque: voici un titre qui me constitue créancier de 10.000 francs, au 1er Avril, pouvez vous m'avancer immédiatement cette somme défalcation faite des intérêts de 10.000 francs, depuis aujourd'hui jusqu'au 1er Avril?

L'escompte est pour la banque le moyen d'employer productivement les fonds de ses déposants.

L'avantage de l'opération pour le raffineur est qu'il obtient immédiatement de l'argent liquide.

Quant à la banque, l'escompte des effets de commerce va lui fournir un excellent moyen d'utiliser des fonds reçus en dépôt. C'est en effet, une opération très sûre, puisque, en échange de l'argent qu'il avance, le banquier reçoit un papier qui engage la responsabilité de tous ceux qui l'ont signé. Au jour de l'échéance, le banquier se présentera chez le débiteur; si celui-ci ne paie pas, il a un recours contre tous les signataires successifs; il suffit que l'un d'eux soit notoirement solvable pour que la banque soit assurée d'être payée.

L'escompte est une opération sûre grâce à la responsabilité solidaire de tous les signataires de l'effet. L'escomp-

D'autre part, l'escompte est une opération à court terme, car dans la pratique du commerce, les effets ne sont pas souscrits à très lointaine échéan.

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

te n'immobilise les fonds que pour un court délai

ce. Sauf dans ces cas particuliers, que nous retrouverons, ils sont généralement à trois mois (90 jours) Le créancier auquel a été remis, initialement, l'effet de commerce, n'a pas, d'ordinaire, besoin d'argent dès cette remise, et garde quelque temps l'effet en portefeuille. Quand il se présente au guichet de la banque pour le faire escompter, il ne reste, le plus souvent que quelques semaines à courir avant l'échéance. La banque trouve ainsi, dans l'escompte, le moyen d'employer les fonds reçus en dépôt, sans les immobiliser longtemps.

Comme le taux d'escompte demandé par la banque est plus élevé que le taux d'intérêt qu'elle sert à ses déposants, elle réalise finalement un bénéfice. Si elle verse un intérêt de 1 % et que le taux de l'escompte est de 3 %, il lui reste un bénéfice de 2 % une fois l'opération réalisée.

§ 3 - Les avances sur titres

Utilité de l'avance sur titre pour le capitaliste

L'avance sur titre met en rapport, comme l'escompte, la banque et un individu qui a besoin d'argent. Mais, tandis que le client, dans le cas de l'escompte est un industriel, ici c'est souvent un capitaliste, un rentier, non engagé dans les opérations industrielles et commerciales, mais qui a en portefeuille des valeurs mobilières, des titres tels que, obligations de chemins de fer, actions de grandes sociétés, etc... Quand il a besoin d'argent, il peut s'en procurer en vendant ses titres en bourse. Seulement, il se peut que la réalisation de ces titres à ce moment, soit pour lui une opération désastreuse. Il suffit de supposer une dépréciation générale des valeurs mobilières; s'il vend son titre, il subira une perte sèche; soit, par exemple, un individu qui possède des titres de rente 3 %, achetés avant la guerre, au prix de 80 à 90 francs, et qui, en 1926, ne valaient plus que 50 francs environ, la perte atteindra près de 50 % du capital. S'il espère que les cours remonteront dans l'avenir, le capitaliste préférera garder la propriété de son titre, et se faire prêter de l'argent en donnant au banquier, ce titre de garantie. Il devra naturellement servir au banquier des intérêts pendant le temps du prêt.

Conditions que doit remplir l'opération au regard de la banque

Pour que l'opération de l'avance sur titres puisse être consentie par la banque sans danger pour elle, il faut que plusieurs conditions soient réunies.

1°- Quant à la durée de l'avance sur titres, elle doit être courte et ne pas dépasser un mois ou deux. Une banque qui emploierait une grande partie de ses

Source : BIU Cujas

Courte durée des avances

fonds de dépôts à des avances à plus long terme, pourrait être très gênée, si, au bout de quelques semaines, les déposants demandaient leur remboursement. N'ayant que des titres qui ne sont pas sa propriété, et pas de disponibilités en caisse, il lui serait impossible de rembourser . Il faut donc que la banque se réserve la faculté de réclamer le remboursement des avances, après quelques semaines ou quelques mois. Rien n'empêche d'ailleurs, à l'échéance, de les renouveler, si la banque voit qu'elle n'a pas à craindre, dans un avenir prochain, une demande massive de remboursement.

Valeurs de père de famille

2° - Quant à la nature des titres donnés en gage, il faut qu'ils soient de tout premier ordre, que ce soient des "valeurs de père de famille", comme on dit en langage de bourse, et que, par suite, il n'y ait pas beaucoup de risques d'un fléchissement brusque et considérable des cours. Le prêt en effet, n'est sûr que dans la mesure où il est garanti par les valeurs données en gage, Aussi les banques ont-elles dressé une liste des titres sur lesquels, elles acceptent de faire des avances.

Limitation du prêt à 80 % de la valeur des titres en bourse.

3° - Quant au montant des avances, comme, même pour les valeurs de père de famille, il se produit des fluctuations de bourse, parfois très sensibles, la banque ne doit jamais prêter la valeur totale en bourse du titre. La plupart limitant le maximum des avances à 80 %.

Sous ces réserves, les avances sur titres apparaissent, comme l'escompte, un bon moyen de servir de contre-partie aux dépôts à vue (1)

Section II

Les opérations à long terme

Certaines banques ont pensé qu'à côté des opérations à court terme, elles auraient profit à se lancer dans des opérations à plus longue échéance.

A l'aide de quelles ressources peuvent-elles pratiquer ces opérations?

---

(1) Il existe encore une autre opération bancaire à court terme très importante : le report, mais on n'en peut comprendre le mécanisme que si l'on est familiarisé avec le fonctionnement de la Bourse, aussi en renvoyons-nous l'étude à plus tard.

Source : BIU Cujas

Les dépôts à vue, nous le savons, ne se prêtent normalement qu'à des opérations à court terme, mais une banque n'a pas à sa disposition que des dépôts à vue.

Le capital

1°- Elle a, d'abord, son capital, qui, pour certains grands établissements, atteint plusieurs centaines de millions. Il a été fourni par les actionnaires et il est la propriété de la banque qui ne risque pas d'avoir à le rembourser à bref délai. Sans doute, une partie de ce capital a été consacrée aux installations de la banque, mais généralement, en dehors de cette partie immobilisée, une fraction du capital demeure disponible pour des opérations de prêt à long terme.

Les réserves

2° - Les réserves, sont les sommes que la banque met de côté chaque année, qu'elle ne distribue pas sous forme de dividende à ses actionnaires, les réserves sont sa propriété. Elle peut donc sans incorrection les immobiliser en un placement de longue durée.

Les dépôts à long terme

3° - La banque peut avoir reçu des dépôts à long terme. Un particulier peut accepter de déposer des fonds dans une banque, non pas pour quelques jours ou quelques semaines, mais pour plusieurs mois ou plusieurs années. Il demande naturellement à la banque un intérêt plus élevé. Si la banque consent à lui payer cet intérêt il n'y a pas de raison pour qu'il ne lui confie pas ses capitaux au lieu de les employer à acquérir des actions ou des obligations.

4° - Enfin, même pour ce qui est des dépôts à vue ou à court terme, l'expérience montre que, sauf des cas exceptionnels, les déposants ne se présentent au remboursement chaque jour, que pour une faible part du montant des dépôts, Si la banque a reçu un milliard si elle en conserve une fraction liquide, pour faire face immédiatement aux demandes de remboursement, si elle en affecte une autre à l'escompte et aux avantages sur titre, il semble qu'elle puisse sans grand danger consacrer une dernière fraction à des opérations à plus longue échéance. Il n'y aurait catastrophe que si tous les déposants poussés par une panique, se précipitaient à la banque pour demander massivement le remboursement; sans exclure complètement cette hypothèse, on peut dire qu'elle ne se présente pas dans la vie financière normale.

Une partie de dépôts à court terme.

Ainsi donc, à l'aide de son capital, de ses réserves, de ses dépôts à long terme, d'une fraction de ses dépôts à court terme, la banque va pouvoir se lancer dans des opérations à longue échéance.

Les opérations à long terme,

Ces opérations seront pour elle plus productives que les prêts à court terme, parce qu'elle pourra exi-

Source : BIU Cujas

sont plus productives pour la banque Elles permettent de répondre aux demandes des industriels et des commerçants désireux d'étendre leurs entreprises et des inventeurs désireux de tirer parti de leurs découvertes.

ger un taux d'intérêt plus élevé, Et elles lui permettront de répondre à un certain nombre de demandes de l'industrie et du commerce, différentes des demandes à crédit à long terme, dont nous avons parlé précédemment. Un industriel, un commerçant, désire élargir son entreprise, mais il n'a pas à sa disposition les capitaux nécessaires, Il ne lui suffit pas d'obtenir l'escompte de ses effets de commerce, il lui faut de l'argent à plus longue échéance, Un inventeur a découvert un secret de fabrique, et n'a pas les moyens financiers de le mettre en valeur. Il lui faut des capitaux pour plusieurs années. Ces besoins de crédit sont tout à fait distincts de ceux auxquels correspondent l'escompte et l'avance sur titre, et supposent un emprunt à longue échéance.

§ 1 - Les ouvertures de crédit

Définition de l'ouverture de crédit.

L'ouverture de crédit consiste, de la part de la banque, à consentir à un de ses clients (le plus souvent un industriel ou un commerçant) une avance à découvert, c'est-à-dire non gagée, d'une certaine somme généralement importante, pour une assez longue durée. Par exemple, la banque ouvre à un industriel un crédit de 100.000 francs, pour cinq ans. Cela ne veut pas dire qu'elle lui verse immédiatement 100.000 francs, mais qu'à mesure de ses besoins, le client pourra s'adresser à la banque, et lui demander de l'argent, jusqu'à concurrence du crédit qui lui a été ouvert. L'ouverture de crédit s'analyse juridiquement en une promesse de prêts échelonnés dans le temps et dont le maximum est prédéterminé.

Généralement, l'ouverture de crédit n'est pas gagée. La seule garantie de remboursement pour la banque est la solvabilité personnelle de l'emprunteur, la confiance qu'elle met en lui.

Ses dangers

L'ouverture de crédit est donc toujours une opération grave, surtout si on la compare à l'escompte et à l'avance sur titres. D'une part, elle implique une immobilisation de fonds pour une longue durée, tandis que les fonds avancés sous la forme de l'escompte rentreront dans 90 jours au maximum. Ici la banque se dessaisit pour plusieurs années. D'autre part, la seule base est la confiance personnelle dans l'industriel, tandis que, dans l'escompte, il y a toujours à l'origine de l'opération un contrat portant sur des marchandises.

Cependant, l'ouverture de crédit est admissible généralement pour une banque qui ne travaille pas exclusivement avec des dépôts à vue, à condition qu'elle se présente, franche, loyale, et ouverte. Or, parfois les banques veulent bien apporter à leurs clients

Source : BIU Cujas

industriels et commerçants, l'appui d'une ouverture de crédit mais n'osent pas l'inscrire sur leur bilan sous sa véritable forme. Par exemple, une banque dispose de dépôts à vue, c'est-à-dire de ressources pour un temps limité. Si elle pratique une ouverture de crédit, opération à long terme, il suffit de regarder ses bilans pour constater un défaut d'harmonie entre les ressources avec lesquelles elle travaille et leur utilisation. Ses adversaires auront beau jeu à dire: vous avez des fonds à court terme, vous les immobilisez, c'est une politique imprudente, car si une panique se produit, et que les clients présentent des demandes massives de remboursement de leurs dépôts, vous serez hors d'état d'y faire face. Aussi certaines banques ont-elles essayé de dissimuler des ouvertures de crédit, au moyen de l'escompte d'effets de complaisance.

L'escompte d'effets de complaisance.

Soit une banque désireuse de prêter à un client son appui pour plusieurs années, mais qui ne veut pas le faire sous la forme franche de l'ouverture de crédit. Elle s'entend avec le client. Celui-ci apporte à l'escompte un effet de complaisance, c'est-à-dire une lettre de change qui ne correspond pas à une opération commerciale réelle, (par exemple une lettre de change sur un tiré, qui n'est pas effectivement son débiteur). La banque sait que c'est un effet de complaisance, et que le jour de l'échéance, le tiré ne paiera pas. Cependant, elle accepte d'escompter l'effet, elle le met en portefeuille et dans son bilan, elle inscrit l'opération sous la rubrique: Escompte de papier commercial.

Comme moyen de dissimuler une ouverture de crédit

Que va-t-il arriver le jour de l'échéance? Le caractère mensonger de l'effet de commerce va-t-il apparaître? Nullement. La banque prêteuse et l'industriel emprunteur sont d'accord pour remplacer le papier échu par un autre à trois mois, qui, à son tour, trois mois plus tard, sera remplacé par un nouveau papier, et ainsi de suite . Pratiquement, l'industriel a les fonds à sa disposition pendant plusieurs années, mais dans le bilan apparait, non pas une ouverture de crédit, mais une succession d'escomptes.

§ 2 - La commandite

Définition de la commandite

De toutes les formes du crédit à long terme, la commandite est la plus énergique, celle qui apporte l'appui le plus sérieux, mais aussi celle qui engage au maximum la responsabilité de la banque.

La commandite est la participation directe de

Source : BIU Cujas

la banque à la constitution et au développement d'une entreprise industrielle. La différence essentielle entre ce mode de crédit et les précédents, c'est que la banque n'est plus un simple créancier, elle devient un commanditaire associé à la direction, à la gestion de l'entreprise.

Gravité de cette opération

En conséquence, une banque qui veut pratiquer la commandite, sur une large échelle, ne doit pas seulement apprécier la valeur financière, mais avoir des vues sur le côté technique de l'entreprise. La commandite est, au reste, toujours une opération aléatoire, mais comme la banque rend un service signalé, elle peut en échange demander une rémunération importante, un intérêt élevé et une part sérieuse des dividendes.

Section III

L'émission des valeurs mobilières

Dans les diverses opérations que nous avons analysées jusqu'à présent, la banque intervient comme une sorte d'écran entre le prêteur et l'emprunteur . Il n'y a pas de contact direct entre le capitaliste prêteur et l'industriel ou commerçant emprunteur. L'opération se décompose en deux parties: le prêt du capitaliste à la banque sous la forme de dépôt; puis le prêt de la banque, à l'industriel sous la forme de l'escompte, de l'ouverture de crédit, de la commandite.

La banque n'est plus un écran, mais un trait d'union entre le capitaliste prêteur et l'industriel emprunteur

Nous allons voir maintenant, le rôle de la banque prendre un autre caractère. Elle ne sera plus un écran, mais un trait d'union. Son action va consister, non à s'interposer entre le prêteur et l'emprunteur , mais à faciliter leur liaison, C'est ce qui se produit lorsque la banque se charge d'une émission de valeurs mobilières.

§ 1 - Rapports entre la banque et la société émettrice

Quand une grande entreprise se fonde à un capital considérable, il lui faut faire appel au public. On procède à une émission d'actions. Il en est à peu près de même quand un Etat ou une grande ville ont besoin d'argent. Ils s'adressent à la masse des capitalistes en lui offrant des titres (rentes sur l'Etat, obligations de la ville de Paris, etc...)

Les banques peuvent comprendre leur rôle de deux manières.

Source : BIU Cujas

Dans une première modalité, la banque est uniquement intermédiaire. Elle se charge de recevoir et de transmettre à la société émettrice les souscriptions des capitalistes qui lui exprimeront leur désir de participer à l'émission. Sur ces souscriptions, la banque prélève une commission.

Tantôt la banque n'est qu'un intermédiaire

Si les particuliers ne se présentent pas, une fois la période de souscription close, la banque remet les titres non souscrits à la société. Quels que soient les résultats de l'opération elle ne court donc pas de risques. Sa commission est plus forte si tous les titres sont placés, mais, en cas d'insuccès, elle ne subit qu'un manque à gagner et non une perte.

Tantôt elle prend ferme l'émission

Une deuxième modalité, très différente, fait courir à la banque des risques. Mais, en cas de réussite lui rapporte davantage . Soit une société qui n'est pas très connue, et qui veut faire une émission de 10.000 titres de 1.000 francs. Elle vient trouver la banque et lui dit : voulez-vous prendre ferme mon émission? Si oui, je vous la donne contre le paiement de 8.000 titres soit 8 millions. Si vous placez la totalité des titres, vous aurez un bénéfice de deux millions. Mais si vous ne placez que la moitié des titres, vous serez en déficit de trois millions. Quand la banque estime qu'elle a des chances sérieuses d'écouler la totalité de l'émission, elle a intérêt à cette prise ferme qui lui permet, en compensation du risque couru, d'exiger un bénéfice plus élevé. C'est par ce procédé qu'ont été lancées des émissions célèbres, notamment celle des valeurs russes avant la guerre.

§ 2 - Rapports entre la Banque et les souscripteurs.

Ici encore, il faut distinguer deux modalités.

La plus simple se borne à annoncer par affiches, que, de telle date à telle date, on pourra souscrire, aux guichets de la banque, à l'émission de telle société. Si la valeur est sûre, le procédé suffit parfois. Sur cette seule indication, il se présentera une telle foule de souscripteurs que le montant des souscriptions sera supérieur à l'émission. La société demande un million; il y a des souscriptions pour 5 millions. On procède alors à une réduction proportionnelle ; à celui qui a souscrit 5 actions, on en donne une, à celui qui a soucrit 10 actions, on en donne 2, etc...

Seulement, cette annonce d'une émission à l'avan-

Source : BIU Cujas

ce laisse aux capitalistes la possibilité de réfléchir, de se renseigner; une opinion collective se forme. Si elle est désavantageuse, par suite de critiques contre la solidité de la société, de l'insuffisance du taux d'intérêt, etc.... il se peut que l'émission échoue. C'est pourquoi , pour les émissions qui ne sont pas de tout premier plan, et qui peuvent prêter à des hésitations, on emploie des procédés plus perfectionnés.

Le lancement de l'émission

La campagne préparatoire de presse

On prépare d'abord le lancement de l'émission par toute une campagne de presse financière, Comme cette campagne demande de l'argent, le premier soin de l'établissement émetteur est d'établir un budget de publicité, dont les fonds sont remis à un "fermier". Celui-ci touche une somme forfaitaire (d'où ce nom de "fermier"), et la distribue comme il l'entend, au mieux de l'émission, souvent même sans avoir à en rendre compte. En fait, le meilleur moyen de publicité, pour une société, est d'obtenir l'insertion de notes favorables dans les bulletins financiers des grands journaux. Ces insertions sont souvent plus efficaces que des insertions dans les journaux financiers spéciaux qui ne sont pas lus par tout le monde. Aussi se paient-elles très cher. Avant la guerre, un grand journal du soir avait un "bulletinier", qui non seulement ne recevait aucune rémunération du journal, mais lui versait 100.000 francs par an, pour avoir le droit d'y insérer une fois par semaine, son bulletin financier.

L'affermage de la publicité

Les démarcheurs

Quand le terrain est préparé par cette campagne de presse, il reste, pour la banque qui s'est chargée de l'émission, à achever de convaincre sa clientèle, Suivant qu'il s'agit de telle ou telle catégorie de clients, elle procède différemment. Les gros clients sont vus personnellement par le directeur ou le fondé de pouvoir; la masse, par des démarcheurs, des placeurs qui vont au besoin à domicile, et font miroiter les avantages de l'opération.

Action des guichetiers

Enfin, et c'est peut être le moyen le plus efficace, les employés des guichets, quel que soit leur service, ont mission, à l'occasion des opérations qu'ils font avec les clients, de leur glisser une note ou une phrase qui appâte le client, et lui démontre les avantages de l'émission. Très souvent, ces guichetiers sont au courant de la psychologie des clients Ils ont l'habitude de les voir, ils les connaissent personnellement. Ils savent leur orientation d'esprit, la composition de leur portefeuille, ils pourront trouver les arguments adaptés à la mentalité de chacun d'eux.

Source : BIU Cujas

Section IV

Opérations destinées à attirer et à retenir la clientèle capitaliste

Utilité de ces opérations

Ces opérations assez diverses sont en quelque manière le support de toutes les autres. Directement, elles rapportent peu aux banques, mais elles ont l'avantage d'établir avec la clientèle, un contact constant qui sert de base aux autres opérations.

La location des coffres-forts

1°- La location des coffres-forts permet aux particuliers de mettre à l'abri des risques de perte ou de vol, non seulement des espèces monnayées, et des valeurs mobilières, mais des objets précieux: bijoux, argenterie, etc.. L'avantage de cette opération pour la banque est d'obliger la clientèle à fréquenter le local de la banque. Le client viendra

Elle fait venir le client à la banque

chercher ses bijoux quand il en aura besoin, il passera périodiquement pour surveiller ses titres, détacher ses coupons, vérifier les versements à faire sur ses titres non libérés, les tirages de titres amortissables, etc...Pour aller aux coffres-forts, installés généralement au sous-sol, le client est obligé de passer par le rez-de-chaussée, il verra les affiches, il sera soumis plus ou moins à l'influence du personnel.

Caractère juridique de l'opération

Remarquons que la location de coffres forts est juridiquement une sorte de retour à la forme originelle des dépôts en banque. Nous avons vu que le dépôt en banque aujourd'hui dépôt irrégulier, était à l'origine, un dépôt régulier. Le banquier devait rendre identiquement l'objet même, déposé sous forme de sac cacheté et non une somme équivalente, de même la banque doit conserver sans pouvoir les utiliser, sans même avoir à les connaître, les objets déposés par le client dans son coffre. Aussi, ce n'est pas la banque qui doit une rémunération au client, mais le client à la banque sous forme de droit de location.

Modicité du droit de location

Ce droit de location est généralement modique, surtout si l'on tient compte des frais énormes de premier établissement, de l'installation des coffres-forts et de surveillance du service. Cela nous confirme dans l'idée que l'avantage du service des coffres-forts pour la banque n'est pas tant le montant des droits qu'elle prélève que le contact établi avec la clientèle.

Le service des titres

2° - La plupart des banques offrent à leurs clients de s'occuper, s'ils le désirent, des titres

Source : BIU Cujas

dont ils sont propriétaires. Il ne s'agit plus d'accorder au client un emplacement ferme, auquel il a seul accès, mais de lui dire: confiez-nous vos titres, nous nous chargerons de toutes les opérations qu'ils nécessitent. Le client est déchargé dès lors d'une série d'opérations dont chacune est minime, mais dont l'ensemble représente pour un gros capitaliste, une tâche assez occupante.

Voici à titre d'exemple, quelques-unes de ces opérations.

Libération de titres

a) Souvent quand un capitaliste a acquis un titre, il ne l'a pas entièrement libéré. La société émettrice ne demande parfois qu'un versement immédiat partiel sur le titre souscrit, un quart, par exemple. Le souscripteur d'un titre de 1.000 francs, verse 250 francs, et reçoit un titre de 1.000 francs, il devra se libérer ultérieurement du surplus. Il lui faudra donc surveiller les dates des versements. La banque se charge de faire, pour son compte, les versements en temps voulu.

Détachement des coupons

b)Les titres, libérés ou non, comportent des coupons. Tous les trois mois, ou tous les six mois, le propriétaire doit reprendre son titre, détacher un coupon, se faire payer; c'est un dérangement, une perte de temps. En déposant son titre à la banque, le client s'évite tout souci de ce genre.

Recouponnement

c) Le titre comporte une feuille de coupons correspondant à quelques années. Quand la feuille est terminée, il faut faire recouponner le titre, l'envoyer au siège social, qui le vérifie et joint une nouvelle feuille de coupons. La banque se chargera de cette opération.

Vérification des tirages

d) Quand le titre est une valeur à lots, il faut vérifier les tirages; si le propriétaire laisse passer un certain délai, il peut perdre par prescription le lot gagné. La banque lui offrira de vérifier ces tirages.

Remarquons que ce même individu qui confie ses titres à la banque, y a généralement un compte de dépôt d'argent. Quand il aura des versements à effectuer sur des titres, par exemple, la libération des trois quarts, il suffira à la banque de puiser au compte du déposant..Inversement, quand elle aura touché un coupon ou un lot, elle en versera le montant à l'actif du compte de son client.

Comment les diverses opérations de banque forment un tout

Et surtout, la banque qui connaît les versements en espèces que le client fait à son compte, et la composition de son portefeuille, est parfaitement éclairée sur sa psychologie. Elle sait à quelle catégorie sociale il appartient, s'il est hardi ou prudent, s'il préfère les valeurs sûres à faible

Source : BIU Cujas

intérêt ou les valeurs aléatoires à grand rendement, les valeurs nationales ou internationales. De la sorte, la banque est en mesure de remplir le rôle de conseiller et de confident de son client. On voit qu'en somme les diverses opérations de banque que nous avons successivement analysées s'épaulent les unes sur les autres et forment un tout.

Chapitre II

LES ETABLISSEMENTS DE CREDIT

Les banques d'émission (Renvoi)

Nous laisserons de côté dans ce chapitre, l'étude d'une catégorie de banques très importantes, les banques d'émission, chargées de lancer dans le public les billets de banque. Bien que ces banques fassent à côté de l'émission des billets, la plupart des opérations bancaires ordinaires, nous n'en parlerons pas pour le moment, parce que leur fonction est d'ordre monétaire. Le billet de banque est une sorte de monnaie. On en comprendra mieux le mécanisme et la réglementation lorsque nous étudierons la monnaie.

Nous ferons abstraction aussi, en principe, de tout ce qui s'est passé dans l'ordre bancaire depuis 1914, parce que les circonstances de la guerre et d'après guerre ont déterminé de tels changements dans le fonctionnement des établissements de crédit, qu'il conviendra d'y consacrer un chapitre spécial.

Section 1

La spécialisation bancaire

En étudiant l'industrie, nous avons constaté à notre époque, une tendance générale à une spécialisation, très accentuée dans la grande industrie. La loi de la spécialisation croissante gouverne également l'organisation moderne du commerce. En est-il de même dans l'ordre bancaire ?

Avantages de la spécialisation bancaire

Le problème est assez complexe, parce que la spécialisation présente ici des avantages et des inconvénients .

Quelles raisons poussent dans l'ordre bancaire à la spécialisation?

Compétence plus grande

1°- Une banque spécialisée, de même qu'une usine spécialisée , par le fait même qu'elle ne se livre qu'à une catégorie d'opérations, peut les mieux con-

Source : BIU Cujas

naître dans le détail, les accomplir à de meilleures conditions. Si, par exemple, une banque est spécialisée dans la commandite industrielle, par le fait qu'elle ne s'occupe que de cette opération, elle pourra avoir un service particulier pour apprécier la solidité et les chances d'avenir des sociétés industrielles et commerciales. Elle pourra apporter à cette opération plus de prudence, de sagacité, de compétence qu'une grande banque qui fait en même temps d'autres opérations.

Harmonie entre les opérations

2°- Une autre raison, plus particulière à l'ordre bancaire, milite en faveur de la spécialisation. Une banque qui, se cantonnant uniquement dans les opérations à court terme, ne recherche que des dépôts à vue, et n'utilise ses ressources qu'en escomptes et en avances sur titres, aura, de ce fait, une harmonie, une correspondance dans ses opérations actives et passives, que ne connaît pas une banque non spécialisée, faisant à la fois des opérations à court terme et des opérations qui impliquent une longue immobilisation.

Inconvénients de la spécialisation bancaire

Mais la spécialisation comporte, par contre, dans l'ordre bancaire, certains inconvénients graves.

1°- Nous avons souligné, dans le chapitre précédent, que l'ensemble des opérations bancaires s'épaulent et se soutiennent les unes les autres, par le fait que, toutes, elles s'adressent à deux mêmes clientèles : les capitalistes d'une part, les industriels et les commerçants de l'autre. La spécialisation fait disparaître cette entr'aide. Supposons qu'une banque se cantonne dans l'émission des valeurs mobilières ; cette banque n'aura pas de contact permanent avec les capitalistes, tandis que le grand établissement, ayant une clientèle qui vient tous les jours dans ses bureaux pour toutes sortes de motifs, disposera de moyens d'actions plus puissants, et sera finalement bien mieux en mesure d'assurer le placement de l'émission.

2°- Chacune des catégories d'opérations bancaires implique un risque. Imaginons qu'une banque se spécialise dans la commandite des affaires industrielles locales. Une crise se produit, soit crise de consommation, si le public se détourne de cet article, comme il arrive pour les articles de mode, soit crise de production, si l'industrie locale a un soubassement agricole, et que la production soit compromise par un cataclysme quelconque (grêle, phylloxera, etc. Une banque spécialisée sera touchée par la crise de telle manière qu'elle ne pourra pas la surmonter. Une banque qui fait en même temps des opérations d'escompte, d'avances sur titres, etc..comme il est

Source : BIU Cujas

vraisemblable que la crise n'atteint pas en même temps et au même degré la clientèle commerciale et la classe moyenne, ne sera frappée que dans une parti de son activité et pourra en conséquence mieux suppor ter la conjoncture temporairement défavorable.

§ 1 - Les banques spécialisées

La spécialisation bancaire en Angleterre

L'exemple le plus net est fourni par l'Angleterr Sur le marché financier anglais, existent trois grandes catégories de banques.

1°- Les banques de dépôt, dont les ressources proviennent de dépôts à vue ou à très court terme. Avec ces ressources, elles font à peu près uniquement des avances gagées (sur lettres de voiture, sur warrants, sur récépissés, etc...). Elles ne font jamais de commandite, et très rarement des émissions de valeurs mobilières. Quand elles lancent des émission elles prêtent simplement leurs guichets à la société émettrice , à titre d'intermédiaire et sans courir de risque.

Les banques financières

2° - Les banques financières travaillent avec leurs capitaux et des dépôts à long terme; elles prennent ferme des émissions de valeurs mobilières, elles font à l'occasion, de la commandite. Le plus souvent elles revêtent un caractère familial. Ce ne sont pas de grandes sociétés anonymes, mais des banques privées, appartenant à une famille de financiers. Par exemple, la banque Rotschild à Londres.

Les banques coloniales et étrangères

3°- Les banques coloniales et étrangères s'occupent uniquement de financer, soit par l'escompte du papier de commerce à court terme, soit par des prêts à long terme, le commerce d'outre-mer, c'est-à-dire les affaires traitées avec l'étranger et les colonies.

§ 2 - Les banques non spécialisées

Les banques à tout faire en Allemagne

A l'opposé du type anglais, se place le type allemand, des banques à tout faire. Les grands établissements de crédit allemands pratiquent toutes les opérations bancaires. Par exemple, la Deutsche Bank reçoit des dépôts à vue, à court terme, à long terme elle travaille également avec son capital et ses réserves. A l'aide de ces ressources diverses, elle fait toutes sortes d'opérations: escompte, avances sur titres, émission de valeurs mobilières, ouvertures de crédit, et, sur une large échelle, commandites industrielles.

On rencontre parfois, à côté de ces banques, d' autres banques en apparence spécialisées, dans le

Source : BIU Cujas

commerce d'exportation, mais ce ne sont, en réalité, que des filiales des grandes banques à tout faire. Le principe de l'indifférenciation est donc poussé en Allemagne au maximum.

§ 3 - Le type intermédiaire - Les banques françaises

En France, la spécialisation n'est pas poussée aussi loin que dans les banques anglaises, mais, pourtant les banques ne sont pas indifférenciées comme en Allemagne.

Les grands établissements de crédit français

1°- Un certain nombre de grands établissements de crédit (les plus connus du public sont : le Crédit Lyonnais, la Société Générale, le Comptoir National d'Escompte) apparaissent à première vue comme des banques à tout faire. Ils ont des ressources très diverses: dépôts à échéances variées, capital important, grosses réserves. Ils se livrent à toutes sortes d'opérations, Rien de ce qui est bancaire ne leur est, semble-t-il, étranger.

Opérations qu'ils s'interdisent

Toutefois, il existe certaines catégories d'affaires qu'ils ne font que d'une manière secondaire; les opérations de crédit à long terme, et plus précisément la commandite, Quant au lancement des émissions d'affaires industrielles nouvelles, ils y jouent un rôle en ce que, très souvent, ils mettent leurs guichets à la disposition des émetteurs, mais ce sont d'autres banques qui étudient l'affaire et fixent , d'accord avec la société émettrice, les conditions de l'émission.

La haute banque

2° - A côté des grands établissements de crédit, on rencontre en France, des banques d'un caractère plus spécialisé, Il y a, d'abord, ce qu'on appelle la Haute Banque, formée par un petit nombre de maisons importantes d'origine ancienne. Elles ont pour fonction principale de gérer la fortune mobilière d'une clientèle peu nombreuse, mais très riche.

Les banques d'affaires

3° - Enfin, les banques d'affaires, se chargent principalement, sinon exclusivement, d'émission de valeurs mobilières; elles sont de création relativement récente. Les premières remontent au lendemain de la guerre de 1870, quand se sont multipliées les demandes de fonds de la part d'Etats étrangers, dépassant le disponibilités de la haute banque, qui auparavant s'en occupait particulièrement.

Le Krach de l'Union générale

Les banques d'affaires ont pris de l'extension à la suite d'un événement qui a exercé une influence essentielle sur l'orientation des banques françaises le Krach de l'Union Générale en 1882. Cette banque

Source : BIU Cujas

avait été fondée en 1878, pour lutter contre la haute finance, et en particulier les Rothschild. Elle avait une clientèle aristocratique qui appartenait principalement aux milieux catholiques, tandis que banque Rotschild recrutait plutôt ses clients dans les milieux israëlites. L'Union Générale se lança dans des affaires spéculatives un peu hasardeuses, qui tournèrent mal. A la suite d'une vive campagne dirigée contre elle, elle s'effondra en 1882.

Or, un des grands établissements de crédit, le Crédit Lyonnais, entretenait des relations étroites connues du public, avec l'Union Générale. La faillite de celle-ci détermina une sorte de panique parmi les déposants du Crédit Lyonnais: comme la plupart des dépôts étaient à vue ou à court terme, les clients précipitèrent en foule et exigèrent le remboursement en quelques jours de la moitié des dépôts. Le Crédit Lyonnais put y satisfaire, grâce aux réserves importantes qu'il avait constituées, mais son directeur, M. Germain se rendit compte que, pour un établissement de crédit, tenant ses ressources de dépôts à vue et à court terme, il y avait un risque grave à s'occuper d'opérations impliquant de longues immobilisations. Il résolut de s'interdire les opérations à long terme et comportant des aléas. C'est à partir de ce moment que les grands établissements de crédit ont cessé de faire des prêts à long terme et des commandites.

Il était naturel qu'alors se créât une catégorie nouvelle de banques qui allaient se spécialiser dans des opérations à longue échéance, très productives quand elles réussissent. De fait, il s'est fondé un petit nombre de grosses banques d'affaires, dont les principales, avant la guerre, étaient la banque de l'Union parisienne fondée en Décembre 1904, et la Banque de Paris et des Pays-Bas, créée en 1872.

Les banques d'affaires se spécialisent dans l'étude et le lancement des affaires nouvelles

La structure de ces banques d'affaires est très différente de celle des grands établissements de crédit. Elles ont des bureaux d'études financières, remarquablement organisés, qui étudient les affaires nouvelles françaises et étrangères, et qui évaluent leurs chances d'avenir. De ces affaires, les unes réussissent brillamment, d'autres végètent, d'autres échouent. Aussi suivant les années, les bilans des banques d'affaires donnent des résultats très variables. Par exemple, la Banque de Paris et des Pays-Bas a réalisé, en 1906, 9 millions de bénéfices; en 1907, aucun bénéfice et même des pertes sensibles; en raison de la crise américaine; en 1908, 6 millions de bénéfices, en 1909, 12 millions. C'est pourquoi ces ban-

Source : BIU Cujas

ques sont amenées, dans les années heureuses, à ne distribuer qu'une part des profits réalisés, Le reste est mis en réserve, et sert à donner en dividende dans les mauvaises années.

Liens entre les grands établissements de crédit et les banques d'affaires

Pour terminer ce tableau du degré de spécialisation dans la banque française, il faut ajouter qu'en réalité, il existe des liens assez étroits entre les grands établissements de crédit et les banques d'affaires . Il ne faudrait pas croire que le krach de l'Union Générale ait coupé complètement ces liens. Les banques d'affaires et les grands établissements de crédit ont besoin les uns des autres. Les établissements de crédit ont besoin des banques d'affaires, parce qu'ils n'ont pas les moyens ni l'envie d'étudier eux-mêmes les affaires nouvelles. Inversement,la banque d'affaire a besoin du grand établissement de crédit, pour que celui-ci, grâce à son contact direct avec la clientèle, puisse écouler plus facilement l'émission. Avant la guerre, il existait, pour les grandes émissions, une sorte de consortium, comprenant les grands établissements de crédit et les principales banques d'affaires.

Le consortium

Section II

La concentration bancaire

Depuis un demi-siècle, on constate une tendance très générale, en tous pays, à la concentration des établissements de banque.

§ 1 - Causes de la concentration bancaire

Les causes de la concentration industrielle ne jouent pas en matière bancaire.

S'agissant de l'industrie, il nous a semblé que les facteurs essentiels du mouvement de concentration sont la supériorité de l'outillage mécanique de la grande usine, et l'économie notable de ses frais généraux . Or, dans la banque, ces deux chefs de supériorité ne jouent pas.

Le commerce de banque ne comporte pas d'outillage mécanique

1°- L'outillage mécanique, qui tient une place de premier plan dans l'usine, est très secondaire dans la banque. En France, en particulier, les neuf dixièmes des opérations bancaires sont le fait de la main d'oeuvre humaine. Il y a bien des machines à écrire, certains mécanismes perfectionnés de transmission automatique des cours de bourse. Mais la grande masse des opérations sont faites à la main.

La grande banque ne réalise aucune économie sur les frais généraux

2°- Il n'y a pas non plus, dans la grande banque d'économie sur les frais généraux. Au contraire,la grande banque, se caractérise par des frais généraux

Source : BIU Cujas

extrêmement lourds. Elle recherche des emplacements dans les rues les plus fréquentées, Elle achète ou loue des terrains à des prix fort élevés, elle y édifie des constructions somptueuses et elle les aménage luxueusement.

Causes spéciales de la concentration bancaire

Ce n'est donc, ni sur l'outillage mécanique, ni sur les frais généraux, que la grande entreprise bancaire affirme une supériorité. C'est dans un ordre de considérations spéciales à la banque, qu'il faut chercher les causes véritables de la concentration bancaire.

La grande banque se procure plus facilement les fonds dont elle a besoin, parce qu'elle inspire plus de confiance au public

et qu'elle lui donne plus de facilités.

1°- La grande banque trouve plus facilement que la banque de petite dimension, à emprunter les fonds dont elle a besoin, parce que son importance même inspire confiance au public. Celui qui vient déposer des fonds n'attache pas une extrême importance au taux de l'intérêt, mais il veut être certain que le jour où il aura besoin de son argent, il sera remboursé. Il faut donc qu'il ait pleine confiance dans la solvabilité de la banque. L'expérience montre que le luxe des installations, l'existence de grands établissements dont le nom et les succursales sont partout, est un élément précieux de confiance. La grande banque, donne en outre à la clientèle des facilités que ne peut pas fournir une banque qui n'a qu'un rayon d'action restreint. Le particulier qui voyage a la possibilité grâce à la grande banque à établissements multiples, de retirer en un point quelconque, les fonds qu'il a déposés en un autre point. S'il s'adresse à une banque qui ne comporte que quelques établissements, celle-ci pourra bien avoir des correspondants, mais le retrait des fonds sera plus compliqué. Grâce à ces facilités et à la confiance qu'elle inspire, la grande banque est mieux à même de drainer les capitaux.

La grande banque emploie plus productivement les fonds qu'elle a ainsi draînés.

2°- D'autre part, la grande banque peut employer productivement avec moins de risques, les capitaux ainsi drainés, parce qu'elle traite une masse énorme d'opérations et que, dès lors, la loi des grands nombres entre en action. Plus le nombre des opérations est élevé, plus il est facile, par application de cette loi, de prévoir et de limiter les risques.

Prévision plus exacte des risques.

Atténuation des risques, grâce à l'extension géographique de son champ d'action

Les risques qu'elle court sont d'ailleurs atténués par l'extension géographique de son champ d'action. Cette considération se rapproche de celle que nous avons donnée à propos de la spécialisation, sans se confondre avec elle. Une banque non spécialisée peut compenser ses risques par la diversité de ses opérations. Une banque spécialisée ou non, ayant un vaste rayon d'action, voit s'atténuer ses risques, par l'étendue même de son rayonnement. Quand une

Source : BIU Cujas

crise éclate, elle est souvent locale, elle touche particulièrement telle région ou telle branche d'industrie, mais elle n'atteint pas le pays tout entier. Grâce à ses succursales essaimées un peu partout, le grand établissement peut diminuer son activité, là où sévit la crise, pour la transporter là où elle n'exerce pas ses ravages. Il est donc mieux à même de supprimer les risques, que si son rayon d'action se limitait à une seule région.

§ 2 - Formes de la concentration bancaire

Suivant les pays, la concentration bancaire prend deux formes tout à fait distinctes, la forme fédérative qui l'emporte en Allemagne et aux Etats Unis, la forme centralisée, qui domine en France et en Angleterre.

I - La forme fédérative

La concentration fédérative

Il y a concentration fédérative, quand l'extension de la grande banque se fait, non par la création de succursales nouvelles, mais par l'entente de la grande banque et d'anciennes banques locales. Prenons l'exemple de l'Allemagne, soit une grande banque la Deutsche-Bank, qui a étendu à peu près son activité sur tout le territoire de l'Allemagne, Cette extension ne s'est pas réalisée, comme en France, par la création successive d'un nombre croissant de succursales.

Ses procédés

Absorption de la banque locale

Parfois la Deutsche -Bank a absorbé la banque locale préexistante, en lui laissant l'apparence d'une banque autonome, en conservant son personnel, en maintenant à la tête de cette banque, qui devient sa filiale, son ancien directeur.

Achat d'actions de la banque locale

Parfois, elle n'a même pas été aussi loin .Elle s'est contentée d'acquérir un certain nombre d'actions de la banque locale, en quantité suffisante pour pouvoir parler aux assemblées générales, et y indiquer ses directives et les faire triompher.

Accord avec la banque locale

Enfin, il est même arrivé que la pénétration de la Deutsche - Bank dans la banque locale a été moins profonde encore. Celle-ci conservait alors, réellement son autonomie, mais une sorte de cartel, sur des points déterminés, était conclu entre elle et la grande banque.

Lorsque la concentration bancaire, effectuée sous la forme fédérative, est terminée, on est en présence , non pas de quelques grandes banques ayant chacune leur réseau de succursales qui ont tué les ban-

Source : BIU Cujas

ques locales, mais de groupes de banques, dont chacun comporte une grande banque à sa tête, et derrière elle, un ensemble de banques, locales ou régionales, qui marchent dans son sillage.

Les 4 grands groupes de banques en Allemagne

Ainsi se sont constitués en Allemagne quatre grands groupes :

1° - Le groupe de la Deusche-Bank
2° - Le groupe de la Diskonto Gesellschaft
3° - Le groupe de la Dresdner Bank
4° - Le groupe de la Bank für Haendel und Industrie.

Peu de temps avant la guerre de 1914, une fusion partielle avait été réalisée entre le second et le quatrième groupe.

Mentionnons, pour achever de donner une idée de la concentration bancaire allemande, avant la guerre, qu'une entente existait entre ces quatre groupes pour se partager le financement et le lancement des grandes émissions.

Quelles ont été les conséquences économiques de cette concentration fédérative allemande ?

En étudiant la spécialisation, nous avons montré qu'elle l'emporte dans certains pays, mais qu'au contraire, en Allemagne, domine le type de la banque à tout faire. Or, précisément, cette non spécialisation a son origine dans le caractère fédératif de la concentration bancaire allemande, tandis que la spécialisation extrême des banques anglaises, la spécialisation, moins poussée mais réelle, des banques françaises, s'expliquent par le caractère centralisé et non fédératif de la concentration en ces pays. L'extension des grandes banques en Allemagne s'est opérée sans entraîner la disparition des banques petites et moyennes. Devenue une annexe de la grande banque, la banque locale a pu continuer toutes les opérations qu'elle faisait précédemment. Au lieu de les faire à son profit et en toute autonomie, elle travaille désormais, en une certaine mesure, pour le compte et au profit de la grande banque.

Le crédit aux affaires locales

Parmi ces opérations figurent en particulier la commandite des affaires industrielles, et l'aide aux entreprises locales, sous forme de prêts à moyenne et à longue échéance. Ces opérations pour lesquelles la banque locale était bien outillée parce qu'elle connaît le milieu local et qu'elle peut apprécier la solvabilité des affaires, elle continue à s'y livrer, dans le sillage de la grande banque.

Les chaînes de banques aux Etats Unis

Aux Etats-Unis, la concentration s'est réalisée de la même manière qu'en Allemagne. Il y a non plus

Source : BIU Cujas

des groupes de banques, comme en Allemagne, mais, expression encore plus significative, des "chaines de banques". Les chefs de ces chaînes sont généralement des hommes d'affaires, qu'on retrouve également à la tête des trusts. Les mêmes personnages dirigent la grande industrie trustifiée et la banque concentrée. Il y a trois principales chaînes de banques désignées du nom du financier qui est à leur tête : la chaîne Rockfeller, la chaîne Pierpont-Morgan, et la chaîne Venderbilt.

II - La forme centralisée

La constitution des grands établissements de crédit en France

Nous nous bornerons à l'étudier dans sa réalisation française. Avant 1860, il n'existait en France (en dehors de la Banque de France que nous laissons de côté pour le moment) que des banques de caractère local et de très moyenne importance. Depuis cette époque, se sont créés de grands établissements de crédit, avec des capitaux importants et des affaires de très large envergure. Avant la guerre, les principaux de ces grands établissements étaient : le Crédit Lyonnais, le Comptoir National d'Escompte et la Société Générale. Puis, - mais ces deux derniers beaucoup moins importants: le Crédit Industriel et Commercial et la Société Marseillaise. Il aurait été plus logique, étant donné leur importance inégale, de réserver le nom de grands établissements de crédit aux trois premiers. C'est une circonstance secondaire qui les réunit tous les cinq, le fait qu'ils publiaient des bilans périodiques aux mêmes dates, ce qui permettait de les grouper, dans une même statistique, En 1913, dernière année normale, leur capital total dépassait un milliard, leurs dépôts 5 milliards, leur portefeuille d'effets commerciaux atteignait environ 3 milliards 1/2. La concentration bancaire en France était donc déjà très avancée.

La lutte des grands établissements et des banques locales sur le terrain de l'escompte

Sous quelle forme s'était-elle effectuée ?

La concentration bancaire a été en France le résultat d'une lutte très âpre, engagée entre les grands établissements de crédit et les banques locales préexistantes. De cette lutte, les grands établissements sont sortis victorieux; de même que dans l'industrie, la grande entreprise l'a emporté sur l'établissement de petite dimension. La lutte entre les grands établissements et les banques locales se déroula sur le terrain de l'escompte des effets commerciaux

La victoire des grands établissements

Pour les raisons précédemment indiquées, la loi des grands nombres permet aux grands établissements de crédit, de mieux mesurer et couvrir les risques. Ils

Source : BIU Cujas

sont donc placés dans de meilleures conditions que les petites banques pour faire à un taux modéré l'escompte du papier commercial. S'étant rendu compte de la supériorité que leur assurait l'amplitude de leurs opérations, les grands établissements ouvrirent un peu partout des succursales qui engagèrent le combat contre les banques locales. Dès l'ouverture de leurs succursales, ces établissements de crédit envoyèrent des démarcheurs, des pisteurs, qui travaillaient méthodiquement la clientèle, allaient dans les maisons, d'étage en étage, visiter les industriels, les commerçants, les artisans. Ils se procuraient parfois, par des procédés peu scrupuleux, la liste des clients des banques locales, en les achetant aux employés de ces banques.

La succursale de la grande banque offrait à ses clients des conditions meilleures que la banque locale, au point de vue du taux de l'escompte et de la proportion des effets admis à l'escompte. Les industriels et les commerçants furent très flattés par ces démarches spontanées, d'autant plus qu'ils étaient habitués à trouver à la banque locale une certaine raideur d'attitude.

Les banques locales perdirent ainsi peu à peu une des sources les plus productives de leurs profits.

Pourquoi le grand établissement peut difficilement pratiquer le financement des affaires locales

La grande banque n'essaya pas d'engager la lutte contre la banque locale sur le terrain de la commandite aux affaires locales, et des crédits à long et à moyen terme. Autant elle était outillée supérieurement pour l'escompte, autant elle l'était peu pour le financement des industries locales. A la différence de la banque locale, la succursale avait un personnel sans attaches profondes avec la région. Le grand établissement envoie généralement un débutant dans une petite succursale, s'il réussit on le nomme dans une ville plus importante, puis dans un grand centre.

Supériorité de la banque locale sur ce terrain

La carrière d'un directeur de succursale, comme celle d'un fonctionnaire quelconque, implique ainsi une suite de déplacements qui empêchent un enracinement dans une région donnée. Par suite, le chef d'une banque locale connaissait beaucoup mieux les ressources locales que le directeur de la succursale d'une grande banque. Aussi, des directeurs de succursales, agissant d'ailleurs sur les instructions de l'administration centrale, se sont-ils généralement abstenus de pratiquer les opérations d'avances à découvert et de commandite locale.

La concentration centralisée entraîne la spécialisation

Bref, le caractère centralisé de la concentration bancaire eut pour conséquence que les grands établissements de crédit français ne sont pas devenus des ban-

Source : BIU Cujas

ques à tout faire, comme les groupes de banques allemandes. Par le fait de la concentration centralisée, avec un personnel sans attaches locales, ils ont été amenés à s'interdire certaines opérations bancaires, à se spécialiser dans certaines autres.

Les banques locales d'abord ont essayé de lutter sur le terrain de l'escompte, Quand elles se sont aperçues que la victoire était impossible sur ce terrain, mais que pour les affaires locales(commandites et avances à long terme) elles conservaient des avantages sur les banques à succursales multiples . elles ont vu qu'il leur fallait, pour survivre en face des grands établissements, spécialiser elles aussi leur activité.

La politique des banques lorraines

Les premières banques locales qui l'ont compris (et qui, à cause de cela, n'ont pas connu au XIXème siècle la crise où beaucoup d'autres ont sombré) sont les banques lorraines et surtout les quatre grandes banques de Nancy. Elles se sont résignées à abandonner aux grands établissements de crédit les opérations à court terme pour se cantonner dans les opérations à moyen et à long terme. Elles ont été amenées à prendre alors une structure tout à fait différente de celle des grands établissements.

Forte proportion du capital par rapport aux dépôts.

Dans ceux-ci, la proportion des dépôts au capital (c'est-à-dire de l'argent d'autrui à l'argent de la banque) est de 300 à 100; autrement dit, pour les trois quarts, ils travaillent avec de l'argent qui n'est pas à eux. Dans les quatre grandes banques lorraines, à la veille de la guerre, la proportion n'était que de 150 à 100. Or, une banque qui travaille dans une large mesure avec ses propres fonds peut les immobiliser beaucoup plus aisément que celle qui travaille avec des fonds qui peuvent lui être réclamés d'un moment à l'autre.

Forte représentation des industriels de la région dans les conseils d'administration des banques locales.

D'autre part, les quatre grandes banques de Nancy comprenaient, sur 35 administrateurs, 21 industriels soit près des deux tiers, occupant 230 sièges environ dans les industries régionales les plus diverses. Il existait donc un contact très étroit, une pénétration profonde, entre ces banques locales et les industries locales.

Effort des banques locales en vue de participer aux grandes émissions.

Et dès lors, travaillant pour une grande part avec leurs propres fonds, dirigées par des hommes éclairés sur la valeur et la solidité des industries locales, les banques lorraines ont pu facilement pratiquer deux catégories d'opérations dangereuses pour les grands établissements: l'avance à long terme aux industries locales, et l'émission de valeurs locales.

Grâce à cette spécialisation, les banques locales ont pu résister à la concurrence des

Source : BIU Cujas

grands établissements de crédit. Seulement, cette spécialisation avait l'inconvénient de les écarter d'une catégorie d'opérations très fructueuses: les émissions de grandes valeurs françaises ou étrangères.

C'est pourquoi un certain nombre de banques locales eurent l'idée, pour s'assurer le bénéfice de ces émissions, de pratiquer à leur tour la concentration bancaire, en se superposant un organisme de coordination qui offrirait une surface suffisante pour pouvoir prendre part, à côté des grandes banques, aux principales émissions. En 1899, fut créé le syndicat des banques de province, qui se transformait, en 1904, en "Société Centrale des Banques de province".

Le Syndicat et la Société centrale des banques de province

En résumé, à la veille de la guerre, on trouvait en France, une concentration bancaire qui se manifestait de deux manières. 1°- Par le développement des grands établissements de crédit, à vastes capitaux et à affaires énormes; 2° - Par la fédération des banques locales en un organisme de grande envergure, qui prétendait se placer sur le même plan que les grands établissements de crédit.

Chapitre III

LES BANQUES DEPUIS 1914

Section I

Les opérations de banque

§ 1 - Les dépôts

Dans les derniers jours de Juillet 1914, au moment où le public commence à pressentir un danger sérieux de guerre, il se produit ce qui arrive presque toujours quand les événements sont incertains: un grand nombre de déposants veulent retirer tout ou partie de leurs dépôts pour avoir chez eux de l'argent liquide, en vue de parer à toute éventualité. Le 1er Août 1914, le gouvernement prend un certain nombre de mesures. Il édicte la prorogation des échéances commerciales, c'est-à-dire décide que les effets de commerce qui sont à échéance au 1er Août 1914 et devraient être payés ce jour, sont prorogés. Le paiement en est remis à une date ultérieure.

La prorogation des échéances du 1er Août 1914

Quelles allaient être les conséquences de cette mesure au point de vue des établissements de crédit?

Source : BIU Cujas

Ils avaient en portefeuille des effets de commerce à échéance très prochaine, et ils étaient fondés à penser que ces effets représentaient de l'argent quasi liquide, puisque transformables sous peu en argent. La prorogation des échéances modifie la situation, ces effets sont bloqués en portefeuille pour un temps indéterminé.

D'une part donc, ces banques ne peuvent plus transformer leur papier commercial en argent, et d'autre part, les déposants affluent pour retirer leurs dépôts. C'était pour les banques, une situation inextricable. Aussi, ce même 1er Août 1914, le gouvernement, en même temps qu'il prorogeait les échéances commerciales, décidait le moratoire des dépôts en banque, c'est-à-dire qu'il donnait aux banquiers le droit de refuser aux déposants même à vue, le remboursement de leurs dépôts. Les déposants ne pouvaient retirer qu'une somme de 250 francs et 5 % de surplus. Le même décret décidait que si le déposant était un industriel ou un commerçant, et justifiait qu'il avait besoin de retirer une somme plus élevée pour payer son personnel, le moratoire pouvait être écarté.

Le moratoire des dépôts en banque

Conséquences de cette mesure

Le public fut surpris et choqué par ce moratoire des dépôts en banque. Les déposants considéraient que l'argent par eux déposé à la banque était à leur entière disposition. Ils n'avaient consenti à recevoir un intérêt très faible, qu'en raison de cette faculté du retrait à vue. Ils estimèrent que dans le moratoire, il y avait quelque chose de comparable à une faillite, à la rupture des engagements pris.

Fléchissements des dépôts

Froissé et déçu, le public, pendant un certain temps, manifeste son mécontentement, en s'abstenant de revenir à la pratique des dépôts en banque. Cependant, dès les premiers jours, les banques avaient annoncé qu'à côté des comptes de dépôts d'avant-guerre, soumis au moratoire, elles ouvraient de nouveaux comptes sans moratoire. Puis même pour les comptes d'avant-guerre, dès la fin du mois d'Août 1914, et dans les mois suivants, de nouveaux décrets restreignirent le domaine du moratoire, et permirent des retraits de 1.000 frs, plus un pourcentage supplémentaire de 20, 25, 40 et en décembre 1914, 50 %. Enfin, à partir du 1er Janvier 1915, les grands établissements de crédit déclarèrent renoncer volontairement au bénéfice du moratoire. Cependant, la méfiance subsiste, A la fin de la guerre le chiffre des dépôts dans les grands établissements de crédit demeurait, en valeur-or, très inférieur à ce qu'il était en 1914.

Reprise depuis 1918

Ce n'est que depuis 1918, et lentement, que le public a repris l'habitude des dépôts en banque. Cela tient il est vrai pour une part à ce que le public avait à sa disposition dans les bons de la D.N. dont

Source : BIU Cujas
« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite

nous parlerons prochainement, un instrument de placement à court terme, qui est devenu, dans l'après-guerre un concurrent redoutable du dépôt à vue et à court terme. A l'heure actuelle, les dépôts ont dépassé le niveau d'avant-guerre, compte tenu du changement survenu dans l'échelle monétaire. Pour les trois plus grands établissements de crédit, le montant des dépôts atteignait au 31 Décembre 1932, près de 35 milliards (contre 5 en 1913). Un an plus tard (31/12/33) il n'est plus que de 30 milliards, ce qui s'explique par l'accroissement de la thésaurisation, conséquence de l'incertitude économique et politique.

§ 2 - L'escompte

La statistique du portefeuille ne permet pas de mesurer l'importance de l'escompte

Depuis 1914, l'escompte a suivi une courbe analogue à celle des dépôts: fléchissement du fait de la guerre, puis reprise progressive du moins jusqu'à la crise économique actuelle. A la vérité, les statistiques ne nous permettent pas de mesurer, d'une manière précise cette courbe. Les grands établissements de crédit publient bien des bilans, comprenant une rubrique intitulée: Portefeuille commercial, mais, depuis 1914, ils englobent sous cette rubrique, outre l'escompte des effets de commerce, un élément nouveau les bons de la défense nationale possédés par eux, sans faire le départ entre les effets de commerce et les bons.

Substitution des opérations au comptant aux opérations à crédit pendant la guerre

A défaut d'indications numériques, nous pouvons toutefois nous appuyer sur les rapports aux assemblées générales, qui, pour les années de guerre et les années immédiatement postérieures à la guerre sont uranimes à constater la diminution très notable de la quantité des effets de commerce escomptés par les banques. Les raisons en sont faciles à apercevoir au 1er Août 1914, le gouvernement décidait la prorogation des échéances commerciales, la conséquence de cette mesure fut que les industriels et commerçants substituèrent aux opérations à crédit des opérations au comptant ce qui, au point de vue de l'évolution économique générale, était une régression. L'échafaudage délicat du crédit, bloqué au 1er Août 1914, était momentanément écarté par le paiement au comptant; les effets de commerce et l'escompte n'avaient plus de raison d'être.

Reprise à partir de 1920

Une fois la guerre terminée, la pratique des opérations à crédit, avec émission de billets à ordre et de lettres de change, a peu à peu repris. Si nous consultons ici encore les rapports aux assemblées générales, nous voyons qu'en 1920, ils signalent la reprise de la pratique des effets de commerce et de l'escompte. Depuis lors, cette reprise n'a fait que s'accentuer à mesure que l'on revenait plus complè-

Source : BIU Cujas

tement à une vie économique normale.

Toutefois, en ces dernières années, le développement de la crise économique ayant entraîné un ralentissement très sérieux des affaires, le montant des escomptes a de nouveau fléchi. Pour les trois plus grands établissements de crédit, le portefeuille (effets de commerce et bons de la D.N.) de 20466 millions au 31 Décembre 1932 était tombé à 18.736 au 31 Décembre 1933.

§ 3 - Les Bons de la Défense Nationale

Les bons de la Défense nationale

La guerre donne lieu à des besoins d'argent formidables et immédiats de la part de l'Etat. Faute de pouvoir se les procurer immédiatement par l'impôt, en tous pays, les pouvoirs publics ont eu recours à l'emprunt, sous des formes diverses, à long terme et à court terme. Ce qui est particulier au financement français de la guerre, c'est l'invention, à la fin de 1914, d'un instrument d'emprunt qui, à l'expérience, s'est révélé très puissant : le bon de la Défense nationale, créé sur l'initiative du ministre des finances d'alors, M. Ribot. Ce n'est pas lui, semble-t-il, qui en eut la première idée, et le mérite paraît en revenir à Alfred Neymark, directeur du journal financier, "Le Rentier".

Raisons de leur succès

Le bon de la Défense Nationale se présentait sous la forme d'un titre à court terme, trois mois, six mois, un an. Il rapportait un intérêt qui a varié suivant les époques et les conditions du marché des capitaux, mais qui fut toujours supérieur au taux d'intérêt des dépôts à court terme dans les banques. D'autres avantages augmentaient encore l'attrait de ces bons pour les souscripteurs. L'intérêt était payé d'avance au moment de la souscription. Pour avoir un bon de 100 francs à trois mois, le souscripteur n'avait pas à verser 100 francs, mais cette somme diminuée de l'intérêt pour trois mois.

L'escompte des Bons de la Défense Nationale

Quand il ne restait plus à courir qu'un délai de moins de trois mois, le bon pouvait être escompté par la Banque de France. Le porteur du bon pouvait ainsi à volonté le transformer en argent liquide.

Le succès des bons de la Défense Nationale fut énorme. Il semble même avoir dépassé les espérances, et peut-être, les désirs du ministre des finances

Les bons comme substitut des dépôts

Deux catégories de souscripteurs formèrent la clientèle de ces bons: le public et les banques. Pour le public, les Bons de la Défense Nationale furent le substitut des dépôts en banque à vue et à court terme. Pour les banques, les Bons de la Défense Nationale

Source : BIU Cujas

Les Bons comme substitut de l'escompte

furent le substitut du papier de commerce. Les banques ayant des fonds, voulant les utiliser d'une manière sûre et sans une longue immobilisation, et n'ayant plus l'escompte comme avant la guerre, trouvèrent dans le Bon de la Défense, un moyen excellent de faire fructifier leur argent. Le Bon était garanti par le crédit de l'Etat; il était à court terme; en cas de crise, la banque pouvait transformer ses bons en argent liquide, en les réescomptant à la Banque de France. A tous égards, donc, le bon de la Défense Nationale répondait parfaitement aux besoins des banques.

Transformations entraînées par les bons dans notre organisation bancaire

Quelles ont été les conséquences économiques et financières de la pénétration dans l'organisme bancaire de cet instrument nouveau.

Les banques devenues intermédiaires entre l'Etat et les capitalistes

1° Avant la guerre, les Banques étaient essentiellement, des intermédiaires entre les producteurs et les capitalistes. Par le fait qu'elles souscrivaient des bons de la Défense nationale en grande quantité, et qu'elles en plaçaient dans leur clientèle, elles sont devenues les intermédiaires entre l'Etat et le public. On a pu même dire - et la formule est exacte jusqu'à un certain point - que l'Etat est devenu, par le Bon de la Défense nationale, la plus grande banque française de dépôts.

L'Etat, banque de dépôts

Il s'ensuit que le risque du retrait en masse que couraient les banques de dépôts fut désormais couru par l'Etat. Si les particuliers venaient à se présenter en masse pour demander le remboursement des bons échus, ou même simplement cessaient de les renouveler, l'Etat serait incapable de faire face à une demande massive de remboursements, sauf par une émission formidable de billets de banque.

Risques courus de ce fait par l'Etat

2°- Certaines catégories d'individus, plus particulièrement les classes rurales, qui, avant la guerre, étaient demeurées assez réfractaires aux valeurs mobilières, se sont laissées gagner peu à peu par les avantages des bons de la Défense Nationale. On a vu des paysans qui avant guerre thésaurisaient des billets de banque, accepter de prendre peu à peu, lentement d'ailleurs, des Bons de la Défense nationale les considérant un peu comme des billets de banque portant intérêt. Puis une partie de ces masses rurales ont accepté de consolider leurs bons en titres d'Etat à plus long terme.

Pénétration des bons et des opérations bancaires dans les classes rurales

Source : BIU Cujas

Section II

Les établissements de crédit

§ 1 - La concentration bancaire

La guerre et les grands établissements de crédit

Les progrès de la concentration bancaire depuis 1914, se sont manifestés de diverses manières; 1°- Les grands établissements de crédit ont vu s'accroître leur importance.

Multiplication des succursales et agences

Pour mesurer cet accroissement, il ne faut pas se borner à comparer leurs chiffres d'affaires, parce que depuis 1914, les chiffres sont démesurément grossis par le changement dans l'échelle des valeurs. Mais si nous prenons des indices échappant à cette déformation, par exemple le nombre des succursales et des agences, nous voyons qu'il est sensiblement supérieur au chiffre d'avant-guerre. C'est un symptôme incontestable de concentration bancaire. En particulier, les grands établissements de crédit, à côté de leurs succursales, agences, bureaux permanents, ont créé et multiplié des bureaux intermittents, ouverts les jours de foire et de marché seulement, jusque dans les plus petits chefs lieux de canton. C'est la conséquence de la pénétration croissante des habitudes bancaires dans les milieux ruraux.

Les bureaux intermittents.

Apparition de deux nouveaux grands établissements.

2° - Une deuxième manifestation de la concentration bancaire est l'apparition, à côté des grands établissements de crédit d'avant guerre, de deux banques nées ou du moins devenues de grandes banques depuis 1914 : la Banque Nationale de Crédit et le Crédit commercial de France.

En 1931, la Banque Nationale de Crédit a subi une crise. Les pouvoirs publics ont dû la renflouer pour éviter une catastrophe dont les répercussions eussent été très graves (20.000 à 30.000 faillites a déclaré M.A.Tardieu dans son discours de Bullier, 6 Avril 1932).

La guerre et les banques d'affaires.

3° -L'activité des banques d'affaires pendant la guerre a pris des formes nouvelles. A l'instigation du gouvernement, elles ont drainé les valeurs mobilières étrangères possédées par des capitalistes français. Elles ont cherché à se les faire céder, en faisant appel au patriotisme de leurs propriétaires. Et elles les ont remises,(-notamment les valeurs américaines) aux pouvoirs publics qui ont pu obtenir ainsi des pays étrangers des crédits à long terme gagés sur ces valeurs. D'autre part, les banques d'affaires ont apporté leur appui aux industries de guerre. Elles

Drainage des valeurs mobilières étrangères.

Appui aux industries de guerre.

Source : BIU Cujas

Le financement des grandes affaires

ont essayé d'orienter leur clientèle capitaliste, vers les affaires travaillant pour la Défense Nationale.

Ces formes d'activité ont été naturellement temporaires. Depuis la fin de la guerre, les banques d'affaires se sont tournées à nouveau vers le financement des grandes affaires, principalement des affaires étrangères. Plus particulièrement, la Banque de Paris et des Pays-Bas, s'est orientée vers la Bulgarie, la Pologne, la Roumanie, et les affaires de pétrole. La Banque de l'Union Parisienne, vers la Tchéco Slovaquie, et la Hongrie et les affaires métallurgiques. Schneider

La banque de l'Union parisienne a subi, elle aussi en 1931, le contre-coup de la crise économique et la valeur en bourse de ses actions a considérablement baissé. métallurgie Schneider.

La guerre et les banques locales

4°- Que sont devenues, depuis 1914, les banques locales?

Un certain nombre d'entre elles se sont transformées en banques régionales, c'est-à-dire ont essaimé

Les banques régionales

un nombre croissant de succursales s'étendant sur un ou plusieurs départements, en particulier: Le Crédit du Nord, la Société Marseillaise, la Société nancéienne. Plusieurs d'entre elles ont été durement atteintes par l'effet de la crise économique.(1)

La Société centrale des banques de province

Quant à la société centrale des banques de province, ses destinées ont été assez agitées. Elle avait essayé d'être à la fois une banque de dépôt et une banque d'affaires. Elle avait créé de très nombreuses succursales, où elle recevait les fonds à court terme. Et elle s'intéressait à des affaires spéculatives assez aléatoires, et comportant de longues immobilisations. Or, il y a toujours quelque chose d'assez délicat dans cette juxtaposition de deux catégories d'opérations qui ne se correspondent pas parfaitement De fait, la Société Centrale des banques de province a connu en 1921, une période difficile, Elle a failli sombrer, et n'a été sauvée que par l'appui des grands établissements de crédit, à la demande des pouvoirs publics. Depuis, elle a été réorganisée sur des bases nouvelles, Mais elle vient de subir une nouvelle crise dont il n'est pas certain qu'elle réussisse à triompher.

La crise de 1921

(1) Le Crédit Industriel et Commercial a renfloué ou racheté un grand nombre de banques locales en difficulté, en sorte qu'en 1933 il était à la tête d'un groupe disposant de 1.400 succursales et représentant un capital de 1.200 millions.

Source : BIU Cujas

4°- Signalons enfin que, depuis 1914, les succursales en France des banques étrangères se sont beaucoup développées. Ces succursales de banques (anglaises et américaines notamment) s'occupent en particulier de la clientèle de voyageurs venant en France; elles procèdent au financement de toutes leurs opérations pendant leurs voyages. Elles s'intéressent aussi aux opérations des producteurs et commerçants français en relations avec les pays étrangers, surtout les Etats-Unis.

La guerre et les succursales des banques étrangères en France

La concentration bancaire en Angleterre

On voit que, en somme, la concentration bancaire s'est très sensiblement accentuée en France, depuis 1914. Ce mouvement n'est pas spécial à la France. En Angleterre, à la suite d'une série de fusions, se sont créés cinq grands établissements de crédit de grande envergure, appelés les cinq gros : "The big five". Ils jouent en Angleterre, sur la place de Londres, un rôle de premier plan et on suit avec beaucoup d'attention les rapports annuels des directeurs de ces établissements, aux assemblées générales, qui donnent sur la situation financière des vues très intéressantes.

Les "big five"

En Allemagne, le mouvement de "rationalisation" des banques a abouti, au terme d'une série de fusions, à la formation de deux grandes institutions
1°- La Deutsche Bank und Discontogesellschaft qui est la plus importante par le montant de ses dépôts.
2°- La Dresdner-Danat Bank qui représente le plus gros capital. La Danat était elle-même le résultat de la fusion de la Darmstaedter et de la National Bank. Elle a failli disparaître en 1931 et n'a été sauvée que par appui de l'Etat.

§ 2 - La spécialisation bancaire

C'est ici peut-être que nous trouvons les innovations les plus importantes. A côté des banques préexistantes, il s'est créé, en ces dernières années, des organismes nouveaux (généralement à l'instigation et avec le concours financier des pouvoirs publics) en vue de donner satisfaction à des besoins de crédit que les grands établissements existants n'assuraient pas d'une manière satisfaisante. Nous parlerons successivement du crédit populaire, (c'est-à dire du crédit à la petite et moyenne industrie et au petit et moyen commerce), puis du crédit à l'exportation.

Source : BIU Cujas

A - Le crédit populaire

Nécessité et difficultés du crédit pour la petite production

L'industriel et le commerçant moyens avaient, avant la guerre, beaucoup de mal à trouver le crédit qui leur était nécessaire. Un petit établissement est généralement peu connu sur la place et n'offre pas une solidarité qui s'impose à tous. Quand les petits producteurs se présentaient dans une banque pour demander du crédit à court terme, la grande banque, qui souvent ne connaissait pas même leur nom, et ne pouvait mesurer leur valeur pécuniaire, était peu tentée de leur venir en aide.

Or, le petit industriel et le petit commerçant sont de ceux qui ont le plus besoin de crédit, parce que leur clientèle (surtout dans le bâtiment, le vêtement., l'alimentation) est habituée à ne pas payer immédiatement les factures.

Les banques Schultze Delitsch en Allemagne

En certains pays, dès avant la guerre, on avait trouvé la solution par la création d'organismes spéciaux, sur le principe de l'association des intéressés. En 1850, en Allemagne, dans la petite ville de Delitsch, le juge Schultze eut l'idée de créer une sorte de banque populaire. C'était une association de petits industriels, commerçants, artisans qui empruntaient de l'argent en se déclarant tous solidairement responsables des dettes de chaque membre. Les capitalistes prêtaient beaucoup plus aisément à l'association qu'à un membre pris individuellement. En prêtant à un membre, ils risquaient son insolvabilité, en prêtant au groupe; ils ne risquaient de n'être pas remboursés, que si tous se révèlaient incapables de payer. Aussi cette formule réussit-elle brillamment, il se créa, dans différentes régions, en Allemagne, de ces banques populaires, que l'on a parfois appelées coopératives mais qui, en réalité, n'en sont pas, car en fin d'exercice, elles partagent les bénéfices au prorata du capital, ce qui est contraire au principe coopératif.

Ce ne sont pas des coopératives

Les banques populaires se répandirent également en Autriche et en Italie, où un grand homme d'Etat, M. Luzzatti s'en fit le propagandiste.

En France

En France, avant la guerre, il n'existait à peu près rien de ce genre, et cela était d'autant plus regrettable que la petite industrie et l'artisanat ont chez nous, une importance spéciale.

ERRATA : Page 291, ligne 34: au lieu de : les conséséquences du développement de l'outillage en Angleterre., lire : en agriculture.

Source : BIU Cujas

Les lois de 1917 et de 1920.

La loi du 13 mars 1917, modifiée par la loi du 7 août 1920, s'efforce de combler en partie cette lacune. Le projet initial comportait deux parties, le crédit à long terme et le crédit à court terme. Comme le crédit à long terme était particulièrement difficile à mettre sur pied, cette partie du projet fut abandonnée. Seul a été organisé le crédit à court terme.

La loi de 1917 prévoyait deux séries d'organismes:

Organisation du crédit à court terme.

1° - A la base, de petites cellules, un peu analogues aux associations imaginées par Schultze, les sociétés de caution mutuelle. C'était des groupements de petits industriels ou commerçants qui ajoutaient la signature du groupement sur les effets de commerce à celle des membre du groupement.

Les sociétés de caution mutuelle.
Les banques populaires.
Leur caractère coopératif.

2° - Au-dessus de ces cellules, la loi de 1917 créait des banques populaires. A la vérité, il en existait déjà quelque-unes -(notamment, depuis 1893, à Menton). Mais les lois de 1917 et de 1920 tendent à généraliser l'institution. La loi de 1920 interdit à toute banque ne possédant pas les caractères qu'elle indique, de prendre ce nom. La banque populaire doit être une véritable coopérative de crédit, elle doit donner au capital un intérêt forfaitaire et distribuer ses bénéfices au prorata, non pas des apports en capital, mais des affaires faites par ses membres avec elle.

Leur rôle.

Le rôle de la banque populaire est de faire des prêts sous forme d'escompte aux petits industriels et aux petits commerçants. L'effet de commerce signé par le débiteur est transmis à la société de caution mutuelle qui ajoute sa signature, puis présenté à la banque populaire qui l'escompte.

Le concours financier de l'Etat.

Pour pouvoir escompter, il faut que la banque populaire ait des fonds. Elle les tire principalement d'avances faites par l'Etat. La loi de 1917 autorisait le gouvernement à disposer en faveur des banques populaires de 12 millions provenant d'une avance de 20 millions faite par la Banque de France à l'Etat.

Résultats des lois de 1917 et de 1920.

En fait, il ne s'est créé que très peu de sociétés de caution mutuelle. Les banques populaires se sont au contraire multipliées. Dès 1920, la dotation prévue était épuisée. Il a fallu l'accroître depuis 1921, les banques populaires se sont fédérées et ont créé au-dessus d'elles une caisse centrale des banques populaires, organe de réescompte. Mais ce succès est dû essentiellement à la générosité de

"Les Cours de Droit" 3, Place de la Sorbonne, 3 U Répétitions Écrites et Orales Reproduction interdite

Source : BIU Cujas

l'Etat (1).

B - Le crédit à l'exportation

En France, avant la guerre, les exportateurs n'obtenaient pas facilement de crédit auprès des grandes banques qui leur objectaient l'ignorance où elles étaient de la solvabilité de leurs débiteurs étrangers, et l'impossibilité d'immobiliser à longue échéance les fonds reçus en dépôt. D'autres pays, au contraire, avaient su, par divers moyens, organiser le crédit à l'exportation.

Les Banques coloniales et étrangères en Angleterre

En Angleterre, les banques coloniales et étrangères avaient ouvert des milliers de comptoirs dans monde entier. Chacune d'elles se cantonnait dans une région d'exportation déterminée. Ces banques appliquaient systématiquement le procédé des renouvellements. Quand on leur présentait un effet sur l'étranger, à un an, elles le mettaient en portefeuille, et lui substituaient un effet à trois mois, donc aisément escomptable. Au bout de trois mois, elles remplaçaient cet effet échu, par un second, également à trois mois, et ainsi de suite, jusqu'à ce que l'effet initial n'eût plus que trois mois d'échéance; elles le sortaient alors de leur portefeuille, et il pouvait être escompté normalement.

Le procédé des renouvellements

Les banques anglaises pratiquent aussi très largement, pour financer le commerce d'exportation, le système du crédit par acceptation, dans lequel la banque, au lieu de prêter de l'argent, prête en quelque sorte son crédit. Le client tire sur elle une traite, que la banque accepte, et cette acceptation rend la traite aisément négociable. Au jour de l'échéance le client couvre la banque du montant de la traite en sorte que le banquier n'a pas, en fait, à avancer les fonds.

(1) En outre, une organisation spéciale a été créée par le crédit en faveur des artisans (loi du 27 Décembre 1923. Décret du 27 Juillet 1924). Sur un fonds de dotation qui s'élevait en 1933 à 70 millions, des avances sont faites par le Ministère du Travail aux sociétés coopératives d'artisans, à un taux qui est actuellement de 3,50 % par an. Ces avances sont remboursables par annuités sur une période n'excédant pas dix années. Les prêts peuvent être faits aussi aux artisans à titre individuel. Toute cette législation n'a pas jusqu'ici donné de résultats importants (Cf. la thèse de M. Debré. L'artisanat, classe sociale, Paris 1934).

Source : BIU Cujas

(Sur le mécanisme du crédit par acceptation cf. la thèse de M. Vigreux, Paris 1831).

Le crédit à l'exportation en Allemagne

En Allemagne, où la spécialisation bancaire n'existe pas, les grandes banques à tout faire pratiquent aussi très largement le crédit à l'exportation. Elles avaient organisé d'une manière très scientifique la documentation nécessaire pour asseoir ce crédit sur des bases sûres. Elles possédaient des fichiers sur lesquels était tenu au jour le jour le bilan des événements économiques et politiques susceptibles d'influencer les courants d'affaires de telle ou telle région. Elles pouvaient ainsi se livrer au crédit d'exportation sans trop de risques.

En France

Après la guerre, on a songé, en France, à remédier à la lacune que présentait, sur ce point, notre système bancaire, en créant un organisme spécialisé. Puisque les grandes banques déclaraient que la nature de leurs ressources et leur structure ne leur permettaient pas de pratiquer elles-mêmes le crédit à l'exportation, on leur demanda de lui venir en aide en subventionnant très largement une banque spéciale qu'on allait créer. Ce fut la Banque Nationale Française du Commerce Extérieur, qui a été fondée par la loi du 23 Octobre 1919, et a commencé à fonctionner en 1920. Elle a été créée au capital de 100 millions, souscrits pour un tiers, par les banques françaises, et, pour les deux autres tiers, par le commerce et l'industrie. L'Etat a fourni un gros appui financier par une subvention annuelle et des avances sans intérêt pouvant aller jusqu'à un total de 25 millions.

Création de la Banque Nationale du Crédit extérieur. Origine de ses ressources

Mais l'essor de cette banque s'est trouvé assez sérieusement entravé par une clause des statuts, adoptée à la demande des grands établissements de crédit. Ceux-ci quand l'Etat leur a demandé de soutenir cet organisme, y ont consenti, à la condition qu'il ne serait pas, pour eux, un coucurrent. Dans ce but, ils ont fait insérer une clause qui interdit à la nouvelle Banque d'avoir, en France, des succursales et des agences, et même ne lui permet d'en ouvrir à l'étranger que là où il n'existe pas de succursales ou d'agences des grands établissements de crédit, à moins d'une entente avec eux (I).

Entraves mises à son développement.

(I) La Banque Française d'acceptation, créée le 30 décembre 1930 avec le concours des grandes banques françaises au capital de cent millions se propose de développer chez nous, à l'exemple de la place de Londres, le crédit d'acceptation. Mais son développement a été entravé par la crise économique et la regression du commerce extérieur en ces dernières années.

Source : BIU Cujas

Chapitre IV.

LE CREDIT AGRICOLE.

Nécessité du crédit en agriculture.

Dans le chapitre précédent, nous nous sommes occupés à peu près exclusivement des industriels et des commerçants; nous avons vu leurs besoins de crédit et les diverses institutions bancaires qui y répondent. Les agriculteurs, eux aussi, ont besoin de crédit à long terme et à court terme; à long terme pour l'amélioration des fonds: construction de bâtiments, transformation de prairies en terres à céréales etc...: à court terme, parce que, dans l'agriculture, il n'y a pas généralement correspondance entre les recettes et les dépenses. Les dépenses de l'agriculteur et de sa famille, et les salaires qu'il doit payer, sont réguliers et quotidiens. Les recettes sont au contraire, beaucoup moins régulières que dans les entreprises industrielles et commerciales, parce que l'agriculture est soumise au rythme des saisons, du climat, de la température. A certaines époques, on fait des récoltes, à d'autres, la terre se repose. Aussi la trésorerie d'une entreprise agricole est-elle assez difficile à établir. La période des récoltes se traduit par de gros encaissements; mais c'est toute l'année que les décaissements s'effectuent. Par suite, il peut être utile au paysan, de trouver du crédit pendant quelques semaines, quelques mois, ou même une année pour anticiper les résultats d'une production en cours.

Le crédit à long terme.

Le crédit à court terme.

Modalités du crédit agricole d'après les garanties sur lesquelles il repose.

Le crédit agricole peut prendre diverses formes, suivant son assiette et les garanties sur lesquelles il repose.

I° - Il se peut que l'agriculteur fournisse à son prêteur une garantie immobilière; il emprunte une somme et donne en garantie son fonds de terre ou ses batiments. Il contracte alors un emprunt hypothécaire. Si, le jour de l'échéance, il est insolvable, le prêteur a certains droits sur la terre ou sur les bâtiments donnés en hypothèque. Ces droits s'analysent en un droit de préférence et un droit de suite. A supposer que l'on soit obligé de vendre les biens de l'agriculteur et que le total de la somme produite ne permette pas de désintéresser tous les créanciers, le

Le crédit hypothécaire.

Source : BIU Cujas

créancier hypothécaire vient par préférence sur le prix du fonds, il peut se trouver complétement désintéressé, alors que les autres ne touchent rien. Quant au droit de suite, il signifie que si l'agriculteur aliéne son fonds à un tiers, celui qui lui a prêté de l'argent et a reçu une hypothèque, peut aller reprendre ce bien dans le patrimoine de l'acquéreur.

Le crédit mobilier.

2° - Il se peut que l'agriculteur donne en garantie ses biens mobiliers, son capital d'exploitation, plus particulièrement sa récolte engrangée ou même sur pied.

Le crédit personnel.

3° - Il se peut qu'il ne donne pas de garantie spéciale, mais simplement sa solvabilité personnelle, la confiance que le prêteur a en lui.

D'où trois formes de crédit agricole: crédit hypothècaire, crédit mobilier, crédit personnel.

Section I

Le crédit hypothécaire.

Inconvénients du crédit hypothécaire.

Quand le paysan veut emprunter de l'argent à long terme, il n'en trouve généralement que s'il donne une hypothèque sur son fonds. Mais le crédit hypothécaire présente certaines difficultés, et se heurte à certains obstacles.

Il entame le crédit de l'emprunteur.

D'abord, du côté de l'emprunteur; il est très grave pour lui de consentir un prêt de ce genre, car du jour où une hypothèque est prise sur sa propriété, sa solvabilité se trouve entamée. Si ultérieurement il a de nouveau besoin d'argent, le fait que le créancier hypothécaire premier en date, passera avant le deuxième créancier éventuel, empêche l'agriculteur de trouver du crédit.

La créance n'est pas mobilisable.

Quant au prêteur, il a, sans doute, un gage sûr, mais qui n'est pas sans inconvénient pour lui, par le fait qu'il lui est très difficile de le mobiliser, s'il a besoin d'argent avant l'échéance. Les procédés rapides de transmission des titres au porteur ou à ordre ne s'appliquent pas aux créances hypothécaires. ce ne sont pas les règles du droit commercial, mais celles du droit civil qui entrent en jeu. La cession d'une créance hypothécaire est soumise à des formalités compliquées. Pratiquement, le créancier aura peine à transformer sa créance en argent avant l'échéance.

C'est pourquoi on s'est efforcé, en certains pays, d'assouplir les règles du droit commun pour améliorer le crédit hypothécaire, et l'on a, à cette fin, essayé d'organiser la négociabilité des créances

Source : BIU Cujas

hypothécaires, pour permettre au créancier, s'il a besoin d'argent avant l'échéance, de mobiliser sa créance aussi aisément que s'il était porteur d'un effet de commerce ordinaire.

§ I - Négociabilités des créances hypothécaires

Insuffisance de la publicité des aliénations et des constitutions.

Que faut-il pour qu'un individu qui détient une créance hypothécaire puisse la transformer facilement en argent liquide?

I° - Il faut d'abord que son titre de créance soit tout à fait sûr. Or le tiers auquel on offrira une créance hypothécaire est souvent mis en défiance; il est tenté de dire: qui m'assure que celui qui a consenti l'hypothèque est réellement propriétaire du bien, et que l'hypothèque viendra en bon rang?

La difficulté est d'autant plus grande en France, que les registres d'inscription des hypothèques sont établis sur une base personnelle. S'ils étaient organisés dans un cadre réel, en se reportant à la page relative à tel immeuble, on saurait s'il est grevé d'hypothèque. Quand le registre est tenu dans un cadre personnel, on peut seulement rechercher si, du fait de telle personne, existe une hypothèque sur tel immeuble, mais rien ne dit que sur une autre page, du fait d'une autre personne, il n'existe pas d'inscription.

En outre, certains créanciers privilégiés n'ont pas besoin de faire inscrire leur hypothèque, une hypothèque de cette nature n'apparait donc pas sur les registres. Dans ces conditions, on n'est jamais certain qu'un immeuble n'est pas déjà hypothéqué, ni même que tel individu en est bien propriétaire.

Le système des Livres Fonciers L'Act Torrens.

Il en est autrement dans certains pays qui, pour faciliter la mobilisation des créances hypothécaires ont adopté le système des livres fonciers. Il a été inauguré en Australie, en 1858, par une disposition législative, dont le promoteur était le colonel Torrens ce qui fait que la loi qui a institué les livres fonciers, est généralement appelée l'Act Torrens. Voici en quoi consiste ce système, adopté ensuite dans d'autres pays, surtout des pays neufs. On créé un registre officiel qui est, pour la propriété foncière, l'analogue des registres de l'Etat civil en France pour les personnes. Sur ce registre, chaque immeuble et même chaque parcelle a une page. On y indique son plan cadastral qui fait foi en cas de contestation sur les limites. Puis, on mentionne tous les droits qui existent sur le fonds dont il s'agit: droit de propriété, servitudes, hypothéques. Un certain délai est donné pour que les intéressés fassent valoir leurs

Tenue des registres par parcelle.

Source : BIU Cujas

droits. En cas de contestation, on examine les titres respectifs des parties et on inscrit sur le registre ce qui a été décidé.

Valeur absolue attachée aux mentions des registres.

Une fois cette période terminée, les droits inscrits sont fixés "ne varietur". A supposer qu'une personne, qui n'a pas été prévenue en temps utile, démontre qu'elle était le véritable propriétaire, on ne revient pas sur la décision prise et inscrite au registre foncier. Une caisse spéciale permet d'indemniser en ce cas le propriétaire évincé. Et toute convention intervenue ultérieurement et donnant à tel ou tel individu des droits sur la terre ou l'immeuble doit, pour être opposable aux tiers, être mentionnée sur le registre.

Sécurité qu'ils assurent aux transactions.

Il résulte de ces dispositions qu'à un moment quelconque, il suffit de se reporter à la page relative à tel ou tel bien pour connaitre immédiatement tous les droits existants à ce jour sur cette terre. Si le propriétaire offre à un individu de lui vendre ou de lui hypothèquer son fonds, le tiers peut vérifier très aisément la consistance matérielle, et la situation juridique de ce fonds.

Négociabilité des créances hypothécaires.

2° - Une fois tout aléa écarté de ce côté, il faut que le titre hypothécaire soit aisément négociable. Sur ce point encore, des mesures spéciales ont été prises en certains pays. En 1860, la ville de Brême reprenant une idée admise en France, sous la Révolution mais non mise en application, reconnut aux propriétaires le droit de créer sur leur bien des bons hypothécaires, que le propriétaire pourrait négocier au fur et à mesure de ses besoins, dans les conditions simples du droit commercial. L'individu qui est propriétaire d'une terre valant, je suppose 10.000 marks a le droit d'émettre 10 bons de 1.000 marks, numérotés de 1 à 10, étant entendu qu'à l'échéance, s'il est solvable, le bon numéro 1 viendra le premier, puis le numéro 2, le numéro 3 et ainsi de suite. Si, entre temps, une baisse dans la valeur des terres se produit, et que le bien évalué 10.000 marks n'en vaille plus que 8.000, les porteurs de bons numérotés de 1 à 8 seront payés à l'exclusion des deux autres.

L'agriculteur n'épuise pas son crédit du premier coup.

Quel est l'avantage de ce système? Il a pour objet de répondre à une des difficultés signalées plus haut. L'agriculteur n'est pas obligé d'épuiser d'un seul coup tout son crédit. Un agriculteur est solvable; il est amené à donner une garantie à un premier créancier. Il n'offrira pas tout de suite le bon numéro 1; mais par exemple le bon numéro 5, qui présente encore une grande solidité puisque pour qu'il ne fût pas payé il faudrait supposer une baisse de plus

Source : BIU Cujas

de 50 % de la valeur du fonds. A mesure que l'agriculteur a davantage besoin d'étayer son crédit personnel, il donnera des bons de numéros décroissants; à la fin seulement, il donnera les premiers numéros, qui trouveront preneur, même si sa situation personnelle est mauvaise, puisque les porteurs des premiers numéros ne courent pratiquement aucun risque. En réalité, il n'a pas été fait un usage aussi large qu'on aurait pu l'attendre de ce système cependant ingénieux. Le plus généralement, pour essayer d'organiser le crédit hypothécaire, on s'est engagé dans une toute autre direction que nous allons maintenant indiquer.

§ 2 - Les sociétés de Crédit foncier.

Rôle des Sociétés de crédit foncier.

C'est la solution pratiquée en particulier en France. La Société de Crédit foncier est une sorte d'intermédiaire placé entre l'agriculteur, qui a besoin d'argent et consent à donner une hypothèque, et le capitaliste qui a des fonds disponibles, et désire un titre aisément négociable.

Le Crédit foncier de France.

Le Crédit Foncier de France, fondé par le décret du 28 mars 1852, est un établissement privé, mais soumis au contrôle de l'Etat, lequel nomme son gouverneur et son sous-gouverneur.

Il emprunte des fonds par obligations amortissables à lots.

Le Crédit Foncier se procure des fonds en les empruntant aux capitalistes. Il leur remet en échéange des obligations qui rapportent un certain intérêt et sont généralement amortissables. Chaque année, le Crédit Foncier rembourse un certain nombre d'obligations par tirages. En outre, il pratique le système des valeurs à lots. L'appât de la perspective d'un lot fait accepter aux capitalistes un taux d'intérêt moins élevé.

Le Crédit Foncier fait deux sortes d'emploi de ces fonds: Il consent des prêts: 1° -Aux communes, 2° -Aux agriculteurs, avec garantie hypothécaire. L'avantage de cette combinaison, c'est qu'elle apporte aux capitalistes la négociabilité qu'ils désirent avant tout puisque les obligations du Crédit Foncier se vendent et s'achètent en bourse aisément. En même temps ces obligations constituent un placement très sûr, puisque les prêts du Crédit Foncier sont faits soit à des collectivités publiques, soit à des particuliers, sur garantie hypothécaire.

Il consent des prêts amortissables aux propriétaires.

Les prêts sont faits surtout aux propriétaires de terrains à bâtir

Mais ce qui diminue l'intérêt de l'institution, c'est qu'en fait, la majorité des prêts du Crédit Foncier sont accordés, non pas à des agriculteurs pour améliorer leur fonds, mais à des individus qui ont

Source : BIU Cujas

des terrains, et veulent faire bâtir. Le Crédit Foncier leur consent un prêt à longue échéance et amortissable. L'emprunteur devra chaque année verser une annuité représentant l'intérêt et une partie du capital qui sera ainsi libéré en 25, 50, 75 ans. Si au cours de la période du prêt, l'emprunteur cesse de payer, le Crédit Foncier a, pour garantie, la construction édifiée (I).

Section II

Le crédit agricole mobilier.

Les avances sur warrants dans le commerce et l'industrie.

Le crédit agricole mobilier est gagé sur les récoltes. Le prototype en est emprunté à une pratique bancaire de l'industrie et du commerce; les avances sur warrants. Les warrants sont des certificats de dépôt des marchandises. Un particulier dépose dans un magasin général des marchandises: sucre, café, céréales, etc.. Les marchandises ne peuvent être retirées que par celui qui présente le warrant, lequel est un papier composé de deux parties: le "warrant" proprement dit, et le "récépissé". Quand un commerçant qui a des marchandises en stock, a besoin d'argent, il porte ces marchandises au magasin général et reçoit un warrant. S'il transmet ensuite à un tiers une des parties du warrant, pendant tout le temps où ce tiers le détient, personne ne pourra retirer du magasin général les marchandises qui sont sous la garantie de son prêt. Les marchandises sont donc immobilisées dans le magasin général et demeurent la garantie du prêteur.

Difficultés d'application à l'agriculture.

On a essayé de s'inspirer de ce système en matière agricole, mais de graves difficultés se présentent. Autant il est facile de consigner des marchandises industrielles dans le magasin général d'une ville, autant, il est impossible d'obliger l'agriculteur à apporter à la ville qui est peut être très éloignée de son exploitation, ses denrées agricoles, d'ailleurs

(I) D'autre part, pour atténuer la crise du logement, aigüe au lendemain de la guerre, une loi du 15 juillet 1928 sur les habitations à bon marché a établi un programme de 260.000 logements dont à l'heure actuelle plus de 150.000 sont construits avec 600 millions de subventions de l'Etat et 8 millions d'avances consenties aux Sociétés H.B.M. par l'Etat, au taux normalement bas de 2 % qui constitue une véritable subvention déguisée.

"Les Cours de Droit"
3, Place de la Sorbonne, 3
U
Répétitions Écrites et Orales
Reproduction interdite

Source : BIU Cujas

souvent encombrantes, et de conservation difficile et précaire.

La loi du I8 juillet I896.

Aussi, quand le législateur a, par une loi du I8 juillet I896 (I) créé le warrant agricole, il a admis la possibilité pour le cultivateur de warranter ses denrées agricoles sans les donner en dépôt à un magasin général, en les conservant dans ses greniers ou même sur pied. Il en résulte que le prêteur sur warrant agricole n'a plus la même garantie que dans le warrant industriel ou commercial. L'agriculteur, gardant à sa disposition les marchandises, peut, s'il est de mauvaise foi, les aliéner clandestinement, son prêteur voit s'évanouir sa garantie. Pour diminuer ce risque, des pénalités très rigoureuses ont été prévues contre le cultivateur qui dispose abusivement des marchandises warrantées.

En I933 il a été établi environ 20.000 warrants portant sur des produits d'une valeur de 720 millions sur lesquels étaient effectés des prêts d'une valeur de 372 millions. Depuis l'aggravation de la crise économique, l'institution a pris plus d'essor. Les agriculteurs étant obligés d'avoir recours davantage à l'emprunt. Les prêts sur warrants sont le plus souvent effectués par les caisses de crédit agricole dont nous allons parler dans la section suivante.

Section III

Le crédit agricole personnel.

Certaines institutions sont venues, ici encore, essayer d'organiser le crédit agricole, en étayant la solvabilité plus large, d'un groupement qui se porte caution pour lui.

Les caisses Raiffeisen en Allemagne.

En Allemagne vers I850, au moment même où Schulz ébauchait les banques populaires, un bourgmestre nommé Raiffeisen, eut l'idée de créer des mutuelles de crédit agricole, c'est-à-dire de petits groupements d'agriculteurs, qui donneraient leur signature solidaire et augmenteraient ainsi la solvabilité de chacun d'eux. Ces caisses Raiffeisen furent l'analogue, pour le crédit agricole, des caisses Schulze-Delitsch pour le crédit à la petite industrie. Toutefois, les caisses Raiffeisen avaient un caractère beaucoup plus philantropique et généralement un esprit confessionnel marqué. Elles ne prélevaient qu'un taux très modique d'intérêt, et ne distribuaient aucun dividende.

L'organisation française du crédit agricole.

(I) complétée par une autre loi du 30 avril I906.

Source : BIU Cujas

Elles ont eu un très grand succès en Allemagne, et se sont répandues en Belgique, en Russie et en Italie. Elles ont reçu quelques applications en France, sur l'initiative d'un propagandiste M. Durand.

Par ailleurs, le crédit agricole a été chez nous organisé sur une base moins mutualiste, moins philantropique, plus étatiste, par une série de lois et en particulier, la loi du 5 août I920. L'organisation française du crédit agricole personnel, se présente sous la forme d'un édifice à trois plans superposés.

Les caisses locales.

Au rez-de-chaussée, des caisses locales, groupements de paysans ou de collectivités agricoles, syndicats ou coopératives. Elles ont pour fonction d'escompter les effets de commerce signés par leurs membres.

Les caisses régionales.

Au premier étage, les caisses régionales ont pour objet principal le réescompte des effets de commerce. L'agriculteur présente l'effet signé par lui, à la caisse locale, puis à la caisse régionale, il comporte alors trois signatures. Particularité importante, car la Banque de France accepte à l'escompte les effets revêtus de trois signatures. Le papier passé par ces deux caisses est donc bancable, il vaut presque de l'argent liquide.

La caisse nationale.

Enfin, au 2ème étage, l'Office National du Crédit agricole, créé par la loi de I920, est un établissement public chargé de répartir entre les caisses régionales les avances de l'Etat. Une loi du 9 août I926 a transformé l'Office National en "Caisse Nationale de Crédit agricole. Fin I932, il existait près de I00 Caisses régionales et plus de 6.000 caisses locales. Les caisses régionales détenaient pour deux milliards et demi de dépôts et avaient reçu en I932, plus de 600 millions d'avances de la Caisse Nationale .

Source : BIU Cujas

Troisième partie.

LE MECANISME DE LA VIE ECONOMIQUE

MONNAIE.

TITRE I

LA MONNAIE.

Dans l'économie moderne, on n'échange plus directement des marchandises contre des marchandises, on échange des marchandises contre de la monnaie, c'est la vente, ou de la monnaie contre des marchandises, c'est l'achat. Pourquoi a-t-on recours à ce circuit, en apparence compliqué? Afin de comprendre les raisons de cette substitution, et l'intervention de l'instrument monétaire, il faut procéder à une étude historique.

Source : BIU Cujas

Chapitre I

LES ORIGINES ET L'EVOLUTION HISTORIQUE DE LA MONNAIE.

Section I

L'âge du troc.

Le système primitif du troc.

Dans toutes les sociétés, on constate, en remontant assez loin dans leur histoire, qu'il y a eu une période primitive dans laquelle les relations d'échange s'effectuaient par le troc des marchandises contre des marchandises. L'échange direct ne présentait pas alors d'inconvénient, parce que les relations d'échange étaient exceptionnelles. Dans les sociétés primitives, ce n'est que rarement que les échanges s'effectuaient de famille à famille ou de tribu à tribu. Ils n'intervenaient que pour les denrées que la tribu ne produisait pas, et qu'elle était obligée d'acheter à d'autres tribus voisines. Mais, à mesure que l'évolution historique et sociale se déroule, les relations sociales deviennent plus nombreuses. Alors apparait dans les sociétés, l'inconvénient du troc, l'impossibilité de le maintenir d dans une économie à rythme rapide.

Ses inconvénients.

Quelles sont donc les défectuosités du troc?

Difficulté de trouver un coéchangiste

1°- Le troc n'est possible que si chacun des co-échangistes possède la marchandise qui est l'objet des désirs de l'autre, et souhaite acheter la marchandise disponible entre les mains de l'autre. Or, cette double coïncidence est assez anormale. Supposons qu'un individu possède un boeuf et consente à s'en débarrasser, et qu'il désire à la place une table. Il faut qu'il trouve un coéchangiste qui, à la fois ait une table disponible et désire acquérir un boeuf. Il sera exceptionnel de trouver un coéchangiste qui ait à la fois cette disponibilité et ce besoin.

Inégale valeur des objets à échanger

2° - Pour aboutir à l'échange, il faut que les objets à échanger soient de valeur approximativement égale. Supposons que le propriétaire d'un boeuf veuille

Source : BIU Cujas

acquérir une pioche, et trouve en face de lui un individu qui a une pioche et désire un boeuf; s'ensuit-il que l'échange va se faire? Non, les deux objets n'ont pas une importance égale, et l'individu qui veut se débarrasser de son boeuf ne va pas le donner contre la pioche seule. L'opération se complique donc, il faut qu'il trouve chez le coéchangiste, non seulement une pioche, mais une série d'autres objets arrondissant le lot, objets dont il ait besoin, et de l'autre désire se débarrasser.

Impossibilité de déterminer l'échelle des valeurs.

3° - En outre, dans le mécanisme des échanges par troc, il est à peu près impossible de déterminer avec précision l'échelle relative des valeurs des divers objets. Supposons, en prenant nos mesures modernes pour faciliter l'expression, qu'on échange un kilo de cuivre contre 5 kilogs de fer; nous avons alors une mesure du rapport des valeurs entre le cuivre et le fer, mais cet échange ne donne la mesure de valeur du fer qu'en fonction du cuivre. Une deuxième relation d'échange de 3 kilogs de bois contre 10 kilogs de blé, nous donnera la mesure respective de la valeur du bois et du blé. Mais nous n'apercevons pas la relation de la valeur entre le cuivre et le blé. Dans une société à base de troc, nous n'avons donc d'appréciation des valeurs que des marchandises prises deux à deux, et non pas de chacune en fonction de toutes les autres.

Etant donné ces inconvénients du troc, dès que la vie économique se développe, il faut y remédier Le troc ne nous donne ni un moyen facile d'échanger des marchandises, ni un moyen facile de mesurer leur valeur.

Section II

Les marchandises-monnaies

Les marchandises monnaies

Le passage du troc à la monnaie moderne a été le résultat d'une longue évolution dont le premier stade est l'apparition des marchandises-monnaies. La marchandise-monnaie, c'est une marchandise que les individus d'une société et d'une époque donnée, prennent l'habitude d'accepter en paiement, même s'ils n'en ont pas directement besoin avec l'arrière pensée de la revendre ensuite pour se procurer des objets qui leur sont nécessaires.

Quelles conditions doit présenter une marchandise pour bien remplir cette fonction de marchandise-monnaie?

Source : BIU Cujas

Elles doivent être de consommation générale et de conservation facile

Il faut naturellement une marchandise de consommation générale à l'époque et dans le pays dont il s'agit. Celui qui la reçoit, s'il n'en a pas besoin, pourra alors l'écouler aisément. Il faut, en outre, que la marchandise soit facilement conservable, puisqu'il va la garder un temps indéterminé, et ne s'en dessaisira que par la suite.

Exemple de marchandises monnaies

Suivant les pays, et les époques, ces marchandises sont très variées. Dans l'Antiquité classique, ce sont les bestiaux et surtout les moutons et les boeufs qui jouent ce rôle. On a même tiré de cette constatation une explication étymologique, d'ailleurs contestée le mot latin pecunia, qui veut dire argent, fortune, viendrait de pecus, troupeau . En Afrique, ce rôle est joué par des toiles appelées guinées, d'où viendrait le terme de guinée, appliqué à la monnaie. Au Thibet, on s'est longtemps servi de petits blocs de thé comprimé, en Virginie du tabac, aux Indes occidentales, du sucre, à Terre-Neuve, de la morue séchée; en Afrique des esclaves. Tous ces objets possèdent, à quelque degré les qualités exigées: ils sont d'une conservation aisée et de consommation générale à l'époque et dans le pays dont il s'agit.

Elles atténuent les inconvénients du troc

Grâce à l'intervention des marchandises -monnaies les deux inconvénients du troc se trouvent atténués.

en facilitant les échanges

D'une part, il n'est plus besoin de la double coïncidence dans les disponibilités et les désirs des coéchangistes. Un individu a un boeuf et désire une table. Celui qui a une table n'a pas de boeuf. Le propriétaire du boeuf, le vend en échange de la marchandise-monnaie, puis remet ultérieurement à un autre coéchangiste cette marchandise-monnaie en échange de la table .L'ensemble de l'opération peut ainsi se réaliser aisément.

et la mesure des valeurs

D'autre part, les individus prennent l'habitude quand ils ont ou désirent acheter une marchandise de l'évaluer en fonction de la marchandise-monnaie. L'individu saura que son boeuf vaut 100 paquets de thé. Comme la même opération est faite par les autres pour les marchandises dont ils disposent, toutes les marchandises s'évaluent en paquets de thé. Ceux-ci seront non seulement l'intermédiaire des échanges, mais l'instrument de mesure des valeurs; grâce à cette marchandise tierce, toutes les autres s'évaluent en celle-là. Si l'on sait qu'un boeuf s'échange contre 100 paquets de thé, et une table contre 10 paquets de thé, on mesure immédiatement la valeur respective du boeuf et de la table, la place de l'un et de l'autre objet dans l'échelle des valeurs des marchandises les plus diverses.

Mais elle ne

L'évolution ne devait pas s'arrêter là. La mar-

Source : BIU Cujas

les supprime pas complètement

chandise-monnaie atténue, mais ne supprime pas les inconvénients du troc. Ce double rôle d'instrument d'échange et de mesure des valeurs, elle ne le joue qu'incomplètement. Voyons les défectuosités des marchandises -monnaies, pour comprendre les phases ultérieures de l'histoire de la monnaie.

La marchandise monnaie n'est pas d'ordinaire économiquement divisible

En tant qu'instrument des échanges, les marchandises-monnaies laissent subsister certaines difficultés. Supposons que dans une société, et à une époque donnée, la marchandise-monnaie soit un mouton, et qu'un individu ait besoin d'acheter une petite quantité de sel. Va-t-il, en échange du sel, donner un mouton? Non. Va-t-il donner une fraction du mouton? Il le pourrait, mais cela impliquerait que l'on tue le mouton, et de ce fait, il deviendrait une denrée périssable, qui ne répondrait plus aux besoins de la marchandise-monnaie.

Elle ne permet qu'une mesure imparfaite des valeurs

Quant à la fonction de mesure des valeurs, elle présente encore des difficultés. Si je dis d'un objet qu'il vaut trois moutons, cela n'a de sens précis que dans la mesure où j'ai déterminé au préalable de quel genre de mouton il s'agit. Si je me sers de paquets de thé, il faut préciser quelle consistance, quel poids, et quelle quantité de thé. Il reste donc, avec les marchandises-monnaies, quelque chose de difficile dans les échanges, d'un peu vague dans la mesure des valeurs.

Point d'aboutissement de l'évolution monétaire

Aussi s'est produite une nouvelle évolution, dont les points de départ sont très différents, puisque ce sont les diverses marchandises-monnaies, et dont le point d'aboutissement est toujours le même. Dans toutes les sociétés, quelle que soit la marchandise-monnaie adoptée à l'origine, on arrive, lorsque l'évolution économique se développe, à substituer à cette marchandise, le métal précieux.

Section III

Le triomphe des métaux précieux

Aptitudes monétaires des métaux précieux

Les causes profondes qui ont conduit toutes les sociétés parvenues à un certain degré d'évolution à abandonner les marchandises-monnaies pour les métaux précieux sont que ceux-ci présentent certains caractères qui les rendent plus aptes que toutes les autres marchandises à remplir la double fonction de la monnaie instrument des échanges, et mesure des valeurs.

Ils sont très recherchés

1°- Les métaux précieux sont toujours une marchandise très désirée, très recherchée, à quelque époque et dans quelque pays que ce soit. L'argent et l'or,

Source : BIU Cujas

en effet, se prêtent admirablement à la satisfaction du besoin de parure et d'ornement. Or, les études sur les sociétés primitives montrent qu'il est l'un des plus vifs, même dans les sociétés rudimentaires. En outre, l'argent et l'or se prêtent à la confection d'objets fins, délicats, artistiques, pouvant se travailler aisément, on peut leur donner un aspect séduisant, de sorte qu'ils sont assurés de trouver preneurs.

Ils sont rares et d'une grande valeur spécifique.

2° - Par ailleurs, l'or et l'argent sont relativement rares, et l'ont été surtout jusqu'à une époque récente dans l'histoire de l'humanité. En raison de leur rareté, jointe à la généralité des désirs auxquels ils répondent, ils ont une grande valeur spécifique c'est-à-dire sous un faible volume et un faible poids, ils se prêtent donc à un entassement qui permet de réaliser sous un encombrement restreint une accumulation de valeur considérable.

Ils sont inaltérables

3° - Les métaux précieux sont inaltérables. Ils ne s'oxydent pas au contact de l'air. Les risques de détérioration par les agents naturels sont réduits au minimum.

Ils ont une qualité constante

4° - Les métaux précieux sont d'une qualité relativement constante. Tout lingot d'or ou d'argent présente les mêmes caractères chimiques. A égalité de quantité, il y a donc toujours égalité de valeur, ce qui facilite l'examen. Pour mesurer la valeur du métal précieux, il suffit de le peser.

Ils sont divisibles matériellement et économiquement

5° - Enfin, et ce n'est pas le moindre avantage, les métaux précieux sont divisibles matériellement et économiquement. Pour bien comprendre cet avantage, remarquons que si, au lieu de l'or, on adoptait comme monnaie une pierre précieuse, à la rigueur elle serait divisible matériellement, mais comme sa valeur est fonction de sa grosseur, si on la coupe en quatre, chaque parcelle ne représente pas le quart de la valeur initiale. Les pierres précieuses n'ont donc pas la même aptitude que les métaux précieux à jouer le rôle d'instrument monétaire.

Telles sont les raisons qui expliquent que, dans toutes les sociétés, on ait adopté comme monnaie les métaux précieux.

Section IV

L'évolution des métaux précieux comme monnaie

Apparition des caractères spécifiques de la monnaie

Une fois le troc abandonné et la marchandise monnaie remplacée par les métaux précieux, il restait au métal précieux à se dégager peu à peu des caractè-

Source : BIU Cujas

res initiaux des marchandises, pour prendre les caractères spécifiques de la monnaie proprement dite.

Passage de la monnaie pesée à la monnaie comptée

A - Notons d'abord le passage de la monnaie pesée à la monnaie comptée. A l'origine, les métaux précieux jouent le rôle de monnaie en conservant leur aspect de marchandises. Ils sont utilisés en lingots, en barres, en bagues, etc.. Pour connaître la valeur de ces objets d'or ou d'argent, il fallait déterminer leur poids. Dans les opérations d'échange, le recours à la balance était par suite de toute nécessité. Cela nous explique certaines formes juridiques, notamment les formes anciennes de la vente romaine, avec le concours obligé du libripens. Même quand l'usage de la monnaie pesée eut disparu, le libripens subsista longtemps, en vertu de cette loi générale que les formes juridiques survivent souvent aux raisons qui les ont originairement expliquées.

La monnaie frappée

Ce n'est que peu à peu qu'on est passé des métaux précieux, marchandises monnaie, à la monnaie proprement dite. Les lingots ont reçu un poids et une forme déterminée, qui leur donnent une certaine uniformité. Puis, on a frappé sur ces lingots une marque attestant leur poids et leur titre. Lorsque les commerçants ou banquiers qui apposaient des marques jouissaient de la confiance générale, le public se contentait de regarder les empreintes sans éprouver le besoin de vérifier le poids, et ainsi l'habitude de la pesée des lingots disparut.

Passage du lingot à la pièce plate

B - En même temps, par une évolution qui s'entremêle à la précédente, la monnaie se modifie dans sa présentation matérielle. Elle abandonne la forme de lingots bruts, de barres, de bagues, etc, pour adopter une forme monétaire, spéciale. A l'origine, on choisit une forme ovoïde, peu à peu, à cette forme ovoïde, on substitue le disque, la pièce plate à cause de ses avantages dont voici les principaux :

Ses avantages

1° - Il est impossible de frauder la pièce en la "fourrant", en coulant à l'intérieur un métal de moindre valeur, tel que le plomb, fraude courante avec la forme ovoïde.

2° - Il est commode d'empiler les pièces les unes sur les autres.

3° - L'usure est réduite et égalisée, Même très usagées, les pièces peuvent remplir tant bien que mal leur fonction monétaire.

Passage de la monnaie facultative et privée à la monnaie obligatoire et publique

C - Enfin, en même temps que s'opère le passage de la monnaie, pesée à la monnaie comptée, et du lingot à la pièce, se fait le passage de la monnaie facultative et privée, à la monnaie obligatoire et publique.

Source : BIU Cujas

Dans toutes les phases antérieures, les échanges avec monnaie s'accomplissent sans intervention des pouvoirs publics. C'est par le fait de la coutume qu'on adoptait telle marchandise, comme monnaie. Les premières empreintes ont été l'oeuvre de personnalités privées, commerçants et banquiers. A un certain moment de l'évolution ces caractères disparaissent. Les empreintes et certifications de poids et de titre deviennent le fait des pouvoirs publics. En raison des avantages de cet instrument monétaire, l'

Le cours légal

Etat s'aperçoit qu'il a intérêt à en généraliser l'emploi, à le rendre obligatoire. Alors apparait la notion du cours légal, c'est-à-dire l'obligation pour le créancier d'accepter en paiement la monnaie qui lui est offerte.

Survivance des stades antérieurs

L'évolution est alors accomplie. D'ailleurs cette évolution, si elle est achevée dans les pays de l'Europe occidentale, ne l'est pas encore partout. Dans certaines régions de l'Afrique, le troc subsiste comme mode normal des échanges. Les caravanes apportent à la

Le troc en Afrique

côte les produits de l'intérieur et les échangent contre les étoffes, les armes, les verroteries apportées par les navigateurs et les explorateurs. Les relations se font, par troc, sans intermédiaire de marchandises tierces.

La monnaie lingot en Asie

De même, certains pays, qui connaissent et emploient les métaux précieux, leur ont conservé leurs caractères primitifs, de monnaie-marchandise. Ainsi, en Chine, au début du XXème siècle, le métal précieux qui servait d'intermédiaire était l'argent, pesé sous forme de lingot, et non compté.

Chapitre II

LA MONNAIE METALLIQUE

Dans ce chapitre, nous étudierons la monnaie métallique sous son aspect d'avant-guerre. Un chapitre ultérieur exposera les transformations apportées en matière monétaire par la guerre et l'après guerre.

L'empreinte des monnaies certifie leur poids

Dans nos sociétés modernes, on compte les pièces de monnaie, on ne les pèse plus. Mais ce n'est pas à dire que la considération de poids ne joue aucun rôle dans le système monétaire. Si l'on ne pèse plus la monnaie à chaque transaction, c'est que les pesées ont été faites une fois pour toutes. Prenons, par exemple, la pièce d'argent, sur laquelle était inscrite

Source : BIU Cujas

avantla guerre la mention : 1 franc. Par le fait que l'Etat inscrit cette indication, on est certain que la pièce contient un poids d'argent déterminé,car l'autorité fabriquait le franc de la manière suivant un kilogramme d'argent est divisé en 200 parties; sur chacune d'elles on porte la mention: 1 franc. La pièce de 1 franc a donc le poids de 1/200° de kilog. soit 5 grammes.

Le titre des monnaies

Toutefois, il faut complèter un peu cette notion sommaire, parce qu'en fait, pour des raisons techniques, il n'y a pas de pièces composées exclusivemen d'argent ou d'or. Pour donner aux pièces plus de solidité, en permettre l'usage plus prolongé, les pièces d'or ou d'argent sont composées d'un alliage comportant une forte majorité d'or ou d'argent,et, pour un faible pourcentage, un métal d'une qualité inférieure. En France, le titre des monnaies d'or était avant guerre, de 900/1000 , c'est-à-dire qu'une monnaie d'or, contenait 900 parties de métal d'or fin et 100 parties d'alliage. C'est cette proportion de méta précieux qu'on appelle le titre de la pièce.

Nécessité d'employer plusieurs métaux

Ceci posé, les grands pays ont eu, au XIXème siècle, à résoudre un problème monétaire, dont il nous faut d'abord bien poser les termes. Ce problème ne consiste pas à se demander si l'on va se servir, dans le système monétaire, d'un seul ou de plusieurs métau car il y a nécessité absolue de se servir de plusieurs Si l'on adoptait comme monnaie unique l'or, on ne pourrait pas frapper en or les petites pièces de 5 ou 10 centimes, elles seraient impalpables. Inversement, si l'on se servait pour ces pièces d'un métal vulgaire, on ne pourrait pas l'employer pour les pièces de 10, 20 , 40 et 100 francs leur poids les rendrait inutilisables.

Aussi, presque tous les pays ont-ils introduit dans le système monétaire plusieurs métaux : l'or pou les grosses pièces, l'argent pour les pièces moyennes, le billon pour les petites monnaies. Monnaies de billon, d'argent et d'or coexistaient à peu près dans tous les pays avant la guerre.

Caractères différents de la monnaie d'or et de billon

On était également d'accord pour donner à la monnaie de billon des caractères différents de ceux de la monnaie d'or. Si nous comparons la pièce de billon française de 10 centimes à la pièce d'or de 20 francs, elles présentaient deux différences essentielles.

Pouvoir libératoire illimité de l'or

1°- La monnaie de billon avait une force libératoire limitée. Un débiteur d'une somme de 50.000 frs ne pouvait pas obliger son créancier à les recevoir e billon. Les pouvoirs publics avaient édicté un maximum.

Source : BIU Cujas

mum. Pour l'or, au contraire, celui qui devait un million, pouvait forcer son créancier, à le recevoir en totalité en or. L'or avait une force libératoire illimitée.

Frappe libre de l'or

2° - La monnaie d'or jouissait de la frappe libre refusée à la monnaie de billon. La frappe libre ce n'est pas le droit pour les particuliers de frapper eux-mêmes leurs lingots d'or, et de les transformer en monnaie, c'est le droit de le porter à l'Hôtel des Monnaies, de demander qu'il soit frappé et qu'on leur rendre l'équivalent en monnaie.

La frappe libre maintient l'égalité de la valeur monétaire et de la valeur commerciale

Avec la frappe libre, il y a nécessairement égalité entre la valeur commerciale et la valeur monétaire de l'or. Une monnaie d'or sur laquelle est inscrite la mention: 20 frans, a une valeur monétaire de 20 frs. Sa valeur commerciale est le prix qu'on pourrait en tirer en la vendant comme lingot. Avec la frappe libre, les deux valeurs sont égales, car si la valeur monétaire était supérieure, à la valeur commerciale, les gens qui ont des lingots les feraient transformer en monnaie. Et si c'était la valeur commerciale qui était la plus élevée, ceux qui ont des pièces d'or les vendraient sur le marché des lingots.

Absence de frappe libre pour le billon

Etant donné que , pour le billon, il n'y avait pas de frappe libre, le possesseur de bronze ne pouvait pas le transformer en pièces de monnaie. Le pont était aussi coupé entre la valeur commerciale et la valeur monétaire du billon. Il pouvait y avoir et il y avait dissociation complète de ces deux valeurs. La pièce de monnaie portant la mention: 10 centimes était formée de métaux valant à peine la moitié de cette somme.

Position du problème monétaire

En un sens donc, tous les systèmes monétaires sont polymétalliques, puisqu'ils se servent de plusieurs métaux. Mais la question qui a donné lieu au XIXème siècle, à d'ardentes controverses, est celle de savoir lequel de ces divers métaux servira à fabriquer la monnaie principale, possédant les deux attributs de la force libératoire illimitée et de la frappe libre, et si l'on donnera à un seul métal ou à plusieurs ce caractère de monnaie principale.

Les trois problèmes possibles

Au problème ainsi posé trois solutions sont possibles :

Le monométallisme argent

1°- donner à l'argent le caractère de monnaie principale; cette solution porte le nom dé monométallisme argent. Cela ne veut pas dire un système monétaire dans lequel il n'y a que de l'argent, mais un système dans lequel les pièces d'argent seules ont force libératoire illimitée et frappe libre.

Le monométalmisme or

2° - Donner à l'or seul les attributs de la monnaie principale: c'est le monométallisme-or.

Source : BIU Cujas

Le bimétallisme

3° - Mettre l'or et l'argent sur le même pied, donner à la fois aux pièces d'or et aux pièces d'argent la force libératoire illimitée et frappe libre: c'est le bimétallisme.

Section 1

Le monométallisme argent

Le monométallisme argent est un système dans lequel l'argent seul sert à fabriquer la monnaie principale. Si nous insistons sur cette définition, c'est qu'elle permet d'écarter immédiatement, comme étant en dehors de notre étude, certains pays que l'on appelle parfois monométallistes argent, parce que la circulation y est surtout faite d'argent. Certains peuples d'Afrique ou d'Asie ne connaissent que très peu l'or. Ils se servent du métal argent, mais sous forme de lingots qu'il faut peser à chaque transaction. En Chine, actuellement encore, dans certaines régions, on utilise, pour les transactions, les lingots sous formes de petits sabots estampillés par les banquiers ou par de gros commerçants qui en garantissent le poids. Ce n'est pas là une monnaie véritable au sens moderne. Ces pays ne sont pas monométallistes argent. Ce sont seulement des pays à circulation d'argent.

Pays monométallistes argent à la vieille de la guerre

Au contraire, étaient monométallistes argent, avant la guerre, le Maroc, l'Abyssinie, la Perse, l'Afghanistan, la Bolivie, et l'Equateur.

Dans tous ces pays, il n'y avait pas ou peu d'or en circulation et, dans la mesure où l'or circulait, il n'avait pas le caractère de monnaie véritable. Les pièces d'or étaient admises dans les transactions en tant que lingots d'or, donc à un cours qui variait suivant les circonstances. Il n'existait pas de rapport fixe de valeur entre l'or et l'argent.

Inconvénient du monométallisme argent avec circulation d'or: instabilité de la valeur de l'or

Ce système du monométallisme argent peut fonctionner, et a fonctionné dans de grands pays pendant longtemps, quand, en fait, il y a peu d'or en circulation. Mais, lorsque, sous l'influence de causes dont nous reparlerons, l'usage de l'or se développe, le monométallisme argent présente un inconvénient pratique très grave. L'or n'ayant pas une valeur monétaire fixe, le particulier auquel on offre un lingot d'or ne sait pas très exactement quelle en est la valeur véritable. Cette valeur varie de jour en jour, comme celle d'une marchandise quelconque. Seuls les spécialistes, les techniciens, banquiers, financiers, gros commerçants, peuvent l'accepter en paiement sans courir

Source : BIU Cujas

ce risque. Aussi, dès que l'or se répand, le public demande-t-il aux autorités compétentes l'abandon du système et de son remplacement par un autre régime décernant à l'or une valeur monétaire invariable.

Augmentation de la production et du stock d'or dans la seconde moitié du XIXème siècle.

En fait, dans la seconde moitié du XIXème siècle, l'or se répandit peu à peu dans les transactions en conséquence d'un fait capital qui domine l'histoire monétaire moderne: l'accroissement considérable de la production de l'or. Comparons à cet égard le début et la fin du XIXème siècle, Au début, la production annuelle de l'or était d'environ 15.000 kilogs, à la vérité, l'élément dont il faut tenir compte pour en mesurer les répercussions sur le système monétaire n'est pas tant la production annuelle que le stock d'or existant dans le monde à un moment donné. Mais l'accroissement de la production annuelle a été si marqué qu'il s'est traduit par une augmentation très sensible des stocks. Si nous comparons deux périodes de durée très inégale, d'une part, la longue période qui va de la découverte de l'Amérique (1492) à 1840, et d'autre part, la période de 1840 au début du XXème siècle, nous constatons que de 1492 à 1840, il a été extrait environ 4 millions de kilos d'or. De 1840 à 1906, plus de 13 millions de kilos. Ainsi, dans un espace de 60 années a été jetée sur le marché une quantité d'or plus que triple de celle qui avait été produite au cours de trois siècles et demi, de sorte que le stock d'or existant qui, en 1840, atteignait au maximum 3 millions de kilos d'or (une partie des quantités extraites ayant disparu, s'étant usée ou perdue) a presque quintuplé en 60 ans.

Elle a entraîné la faillite du monométallisme argent

Un tel fait devait exercer une influence profonde sur les systèmes monétaires et, en particulier, déterminer la faillite générale du monométallisme argent. Du jour où l'or se répandit, il devint impossible de le laisser circuler avec une valeur chaque jour variable. C'est pourquoi les grands pays qui, à un moment donné, s'étaient ralliés au monométallisme argent, furent amenés , dans la seconde moitié du XIXème siècle, à l'abandonner. La France qui, sous la Révolution, était monométalliste argent, l'Allemagne, l'Autriche, la Hollande, renoncent à ce système et se trouvent alors en présence d'un dilemne. Il leur faut choisir entre deux solutions : substituer comme monnaie principale l'or à l'argent, en réduisant l'argent au rôle de monnaie d'appoint c'était le monométallisme or, ou bien donner à l'or une valeur fixe, sans lui subalterniser l'argent; avoir, par conséquent, deux monnaies principales, c'était le bimétallisme.

remplacé par le monométallisme or ou le bimétallisme

Source : BIU Cujas

Section II

Le monométallisme - or

Le monométallisme or comporte une circulation argent et billon

Le monométallisme or est un système monétaire encore relativement simple, mais déjà plus compliqué que le monométallisme argent. Tandis que le monométallisme argent ne comportait généralement qu'une faible circulation d'or, le monométallisme or comporte toujours une circulation d'argent. Si un système monétaire utilisait uniquement l'or et le bronze, sans métal intermédiaire, il faudrait, pour les expressions monétaires moyennes, une pièce d'or très petite ou une pièce de billon très grosse, elles seraient également incommodes. Les systèmes qui adoptent le monométallisme or se servent donc quand même de l'argent.

Mais les monnaies d'argent n'ont pas une valeur variable

La question est alors de savoir la situation qu'il faut faire à l'argent. On aurait pu penser à donner à l'or la qualité de monnaie principale et à admettre la circulation de l'argent en lui laissant son caractère de lingot, en l'acceptant dans les échanges pour sa valeur commerciale. Mais c'eut été simplement déplacer la difficulté sans la supprimer; avec le monométallisme argent, il était difficile de connaître la valeur variable de l'or; la même difficulté se fût présentée pour la valeur variable de l'argent.

On n'a donc pas pu s'arrêter à cette solution. Il a fallu trouver un système qui donne à l'or la valeur d'une monnaie principale, à l'argent, la valeur d'une monnaie secondaire, mais en établissant un rapport fixe de valeur entre l'or d'une part, l'argent et le billon d'autre part.

Un rapport fixe de valeur existe entre la monnaie d'or et la monnaie d'argent

Empruntons un exemple à l'Angleterre qui, à la veille de la guerre, était le type du pays monométalliste or; en Angleterre, l'unité monétaire était la livre sterling qui, d'après la loi de 1816, représentait un poids d'or fin (on peut négliger l'alliage) de 7 grs 32. A côté de cette pièce d'or, la loi avait créé une pièce d'argent, le shilling qui pesait, d'après la loi, 5 grs 23 d'argent fin; enfin, une troisième décision légale avait décidé qu'il faudrait 20 shillings d'argent pour faire sa valeur monétaire égale à celle de la pièce d'or d'une livre.

Il faut bien comprendre ce que supposait implicitement la coexistence de ces trois règles. Ces 20 shillings avaient un poids déterminé par la loi. Puisqu'un shilling représentait 5 grs 23, 20 shillings représentaient un poids d'argent 20 fois plus

Source : BIU Cujas

élevé ou 104 grs 60. D'autre part, la livre dont la valeur monétaire était égale à celle des 20 shillings avait un poids fixé par la loi à 7 grs 32.

Le système monétaire anglais Rapport fixe du 14,29

Voilà donc deux poids, l'un d'argent de 104 grs 60, l'autre d'or de 7 grs 32, qui, d'après la loi anglaise, ont une valeur monétaire égale.

Si nous divisons 104,60 par 7,32, nous obtenons pour quotient: 14,29. Ainsi, aux termes du système monétaire anglais, pour avoir la même valeur de monnaie en or et en argent, il fallait un poids en argent 14,29 fois supérieur au poids en or. Inversement si l'on met dans une balance deux poids égaux de monnaie d'or et de monnaie d'argent, un kilogramme de pièces d'or et un kilogramme de pièces d'argent, les pièces d'or représentent une valeur 14,29 fois supérieure à celle des pièces d'argent. On traduisait tout ce système en disant qu'en Angleterre, le rapport légal de l'or et de l'argent était de 14,29 ou, plus brièvement encore, les techniciens disaient que le rapport anglais était "du 14,29".

Bien entendu le rapport fixé par la loi anglaise n'était pas arbitraire. Ce n'est pas au hasard que le législateur en 1816 avait choisi 14,29. Ce rapport correspondait, à ce moment-là, au rapport de l'or à l'argent sur le marché des lingots. Car il faut toujours se souvenir que l'or et l'argent ne servent pas uniquement comme monnaies. Des gens recherchent l'or et l'argent pour d'autres usages, tels que les fabrications de bijoux, l'orfèvrerie, etc. Il y a donc un marché de l'or-lingot, de l'argent-lingot. En 1816, le rapport commercial de l'or à l'argent était approximativement de 14,29, c'est-à-dire que, sur le marché des lingots de Londres, un lingot d'or pesant le même poids qu'un lingot d'argent, se vendait 14,29 fois plus cher. Le rapport monétaire a donc été adopté à l'origine parce qu'il correspondait au rapport commercial.

Mais le rapport monétaire est resté fixé, tandis que le rapport commercial a varié

Mais ce rapport naturel à l'origine, est devenu ensuite arbitraire, artificiel. Du fait qu'il a été inscrit dans la loi, le rapport monétaire de l'or à l'argent est, depuis 1816, fixé ne varietur, tandis que sur le marché des lingots, le rapport de l'or et de l'argent, comme de toutes les marchandises n'allait pas être immobilisé.

Déprédiation graduelle de l'argent au XIX° siècle

A la veille de la guerre, sur le marché des lingots, l'or et l'argent, étaient entre eux dans le rapport non plus de 1 à 14,29, mais de 1 à 29. Pour avoir sur le marché, des lingots de valeur équivalente, il fallait prendre un lingot d'argent pesant 29 fois plus que le lingot d'or. Dans le commerce l'or et

Source : BIU Cujas

l'argent s'échangeaient donc dans le rapport de 29 à 1. Au point de vue monétaire, c'était toujours la proportion de 14,29 qui restait en vigueur.

L'argent devient par conséquent une mauvaise monnaie

Quelles étaient les conséquences de cette discordance?

Si nous prenons le shilling, il continuait à avoir la même valeur monétaire, mais il avait, comme lingot, une valeur commerciale beaucoup moindre qu'au début du XIXème siècle. L'argent était devenu ce qu'on appelle une "mauvaise monnaie"; c'est-à-dire une monnaie dont la valeur nominale est supérieure à la valeur commerciale. La valeur nominale, le pouvoir d'achat du shilling, sa force libératoire, étaient en 1914, comme en 1816, le 1/20 ème de la livre. Sa valeur réelle c'est-à-dire sa valeur sur le marché des lingots, sa valeur commerciale, s'était effondrée d'environ moitié.

Mais précisément, en prévision de cette discordance entre le rapport légal immuable et le rapport commercial destiné à se modifier, la loi anglaise de 1816 avait pris, à l'égard des pièces d'argent, deux dispositions supplémentaires, qui achèvent de préciser la physionomie du système monétaire britannique.

Force libératoire limitée de la monnaie d'argent

1°- Elle avait donné aux pièces d'argent une force libératoire limitée, A la différence de la livre sterling, la pièce d'argent, dans le système anglais, n'était qu'une monnaie d'appoint, le shilling n'avait force libératoire que jusqu'à 2 livres. Un individu débiteur de 5 livres ne pouvait pas obliger son créancier à recevoir en shilling plus de 2 livres. Il était obligé de lui verser 3 livres en or.

Absence de frappe libre pour elle

2° - La loi de 1816 avait écarté la frappe libre pour les monnaies d'argent. Tandis que le porteur d'un lingot d'or pouvait à tout moment se présenter à l'Hôtel des Monnaies britanniques et demander en échange de son lingot un poids égal de monnaie d'or, le possesseur d'un lingotd'argent ne le pouvait pas.

La discordance des rapports légal et commercial n'avait pas d'inconvénient

L'Etat en bénéficiait lorsqu'il frappait des pièces d'argent.

La discordance croissante entre le rapport légal et le rapport commercial n'avait par suite pas d'inconvénient. On savait que les pièces d'argent étaient de la mauvaise monnaie, et l'on ne s'inquiètait pas. Quant à l'Etat britannique, il réalisait du fait de cette discordance, un avantage appréciable quand il frappait de nouvelles pièces d'argent, car il se procurait les matières premières , les lingots d'argent à bas prix sur le marché commercial, et il bénéficiait de la différence entre la valeur commerciale et la valeur monétaire des shillings qu'il lançait dans la circulation.

Donc, le monométallisme or, avec une seule monnaie principale, l'or, et des monnaies d'appoint,

Source : BIU Cujas

Adoption du monométallisme or par de nombreux Etats

l'argent et le bronze, pouvait parfaitement fonctionner. De fait, il fut adopté successivement, avec des modalités diverses par l'Allemagne, la Russie, l'Autriche, les Etats Scandinaves, le Japon, l'Egypte, et certains Etats Balkaniques.

Section III

Le bimétallisme

Le bimétallisme est la solution qu'ont été amenés à adopter les pays qui ont dû renoncer au monométallisme argent et n'ont pas voulu se convertir radicalement au monométalisme - or.

§ 1 - En quoi consiste le bimétallisme?

Les trois caractères du bimétallisme

Le bimétallisme s'analyse en trois caractères Les deux premiers sont propres au bimétallisme, le troisème lui est commun avec le monométalisme-or.

Le bimétallisme s'analyse en trois caractère. Les deux premiers sont propres au bimétallisme, le troisième lui est commun avec le monométallisme or.

La force libératoire illimitée de l'or et de l'argent

Il convient cependant de le mettre en lumière, parce que toutes les difficultés du système bimétalliste viennent de la coexistence des deux premiers caractères et du troisième.

1° - Les pièces d'or et d'argent, ont les unes et les autres force libératoire illimitée.

2° - Pour les deux métaux or et argent, existe la frappe libre.

3° - Un rapport légal de valeur monétaire existe entre les deux métaux.

Frappe libre de l'or et de l'argent

Pour mieux comprendre le système bimétalliste, prenons un exemple pratique emprunté à l'histoire de la France. Sous la Révolution, le législateur français avait d'abord décidé que les pièces d'or pourraient circuler, mais sans avoir une expression monétaire fixe; elles étaient reçues en paiement pour leur valeur commerciale variable.

Rapport fixe de valeur monétaire entre les deux métaux

A l'usage, le public n'admit pas cette solution. Il demanda impérieusement un système meilleur, comportant une valeur fixe des deux métaux. Une loi ultérieure essaya de lui donner satisfaction: c'est la loi du 7 Germinal an XI (28 Mars 1803) qui a posé les bases fondamentales de notre système monétaire, tel qu'il subsistait encore à la veille de la guerre.

Rapport de valeur monétaire entre l'or et l'argent 15,50

La loi du 7 Germinal an XI, institue comme unité monétaire le franc, pièce d'argent pesant 5 gram

Source : BIU Cujas

mes au titre de 900/1000 de fin, En mêmetemps, elle déclare que dans un kilo d'or, au titre de 900/100° on taillera 155 pièces de 20 francs,. Avec un kilogra d'or, on obtient donc une valeur de 155 x 20, soit 3.100 francs .

Mettons un kilo d'or sur un plateau d'une balance, si, dans l'autre plateau on place 1 kilo d'argent, comme nous savons que la pièce d'argent de un franc pèse 5 grammes, que donc on taille dans 1 kilo d'argent 200 pièces de un franc, nous pouvons dire que ce second plateau contient une valeur monétaire de 200 frs. Avec deux poids égaux d'un kilo, nous fabriquons donc, d'un côté, 3.100 francs en pièces d'or, et de l'autre côté 200 francs en pièces d'argent.De là se déduit le rapport légal fixe entre les deux métaux dans le système monétaire français. Il est de 3.100 : 200 ou 15,50. Ce n'est donc pas tout à fait le rapport adopté par la loi britannique de 1816. Le rapport français est "du 15 I/2". Si nous avons deux masses de pièces françaises d'or et d'argent de même poids, l'or a une valeur monétaire 15,5 fois supérieure à celle de l'argent; si nous avons deux masses de même valeur monétaire, le poids des pièces d'argent est 15,5 fois supérieur à celui des pièces d'or.

La pièce d'or et la pièce d'argent de 5 francs

Ce qui achève de montrer que c'est bien le rapport de 15 I/2 qu'on trouvait dans le régime de la loi du 7 Germinal an XI, c'est qu'il a existé à un certain moment dans le système monétaire français deux pièces de 5 francs, l'une d'argent, l'autre d'or. Leur poids respectif était de 25 grammes pour la pièce d'argent, de 1 gr 613 pour la pièce d'or. Or, il y a la même relation entre 25 et 1,613 qu 'entre 15,5 et 1.

§ 2 - Inconvénients du bimétallisme

Discordance entre le rapport légal et le rapport commercial variable

Pour les comprendre, il faut nous rappeler qu' il existe , sur le marché des lingots d'or et d'argent, un cours commercial, soumis à d'incessantes variations. Or, du moment que le système monétaire, bimétalliste ou monométalliste, fixe un rapport immuable (en France 15,5) entre la monnaie d'or et la monnaie d'argent et que le rapport commercial est soumis à des variations incessantes, il est certain, même si, au premier moment la concordance existe entre le rapport légal et le rapport commercial, que cette concordance ne subsistera pas indéfiniment. Puisque l'un, le rapport légal est fixe, et que l'autre, le rapport commercial, varie, il y aura nécessairement des discordances.

Baisse de valeur de l'or sous le Second Empire

En fait, au cours du XIXème siècle et surtout

Source : BIU Cujas

dans sa seconde moitié, il y eut des discordances très nettes dans des sens différents. Sous le Second Empire, on découvre des mines d'or très riches, ce qui entraîne, sur le marché des lingots, une diminution de la valeur de l'or. Il en résulte que le rapport commercial de l'argent à l'or, ne se maintient pas de 1 à 15,5. Que devient-il? dans quel sens évolue-t-il, du fait de l'abondance de l'or? Il s'élève, car du moment que la valeur de l'or baisse, on obtiendra pour une même quantité d'or, une moindre quantité d'argent. Le rapport passe de 1 - 15,5 à 1 - 15.

Effondrement de la valeur de l'argent après 1870

Après 1870, nouvelle discordance en sens inverse et beaucoup plus forte. Sous l'empire de causes que nous exposerons plus loin, la valeur commerciale de l'argent s'effondre. Le rapport commercial de l'argent à l'or baisse, puisque l'argent vaut moins qu'auparavant, pour avoir une valeur équivalant à un kilo d'or, il faut donner, non plus 15,5, mais 16, 17, 18 et à un moment jusqu'à 31 kilos d'argent.

Rappelons-nous, par ailleurs, que le bimétallisme suppose la frappe libre pour les deux métaux. Et n'oublions pas que, dans la seconde moitié du XIXème siècle, si certains pays, comme la France, sont bimétallistes, à côté d'eux, d'autres pays se sont rangés au monométallisme or, l'Angleterre, par exemple. La frappe libre existe dans ces pays, pour un des métaux, l'or, mais non pour l'argent.

Comment la dépréciation de l'argent a faussé le bimétallisme

Placé dans cette ambiance, le régime bimétallisme ne tarda pas à se trouver complètement faussé.

Prenons, pour raisonner, un exemple concret, emprunté à l'histoire monétaire après 1870, au moment où la dépréciation de l'argent est déjà assez notable, puisque le rapport commercial est de 1-17. Le fonctionnement du système bimétalliste a été compromis par l'intervention de deux éléments: les paiements que les Français avaient à faire à l'étranger, et la spéculation.

Les paiements des Français à l'étranger

1°- Les paiements à l'étranger

Soit un Français débiteur d'un Anglais, pour une valeur monétaire de 3.100 francs. Si son créancier était Français, il pourrait à volonté le régler en or ou en argent. Le créancier serait obligé d'accepter puisque sous le régime bimétalliste intégral l'or et l'argent ont cours légal et force libératoire illimitée. Il serait d'ailleurs indifférent au débiteur de payer en or ou en argent.

Le créancier étranger n'accepte les pièces d'argent

Les choses changent, si le créancier est étranger, Anglais par exemple. La règle du cours légal, de la force libératoire illimitée, édictée par l'autorité française, ne vaut que sur le territoire fran-

Source : BIU Cujas

qu'à leur valeur commerciale inférieure à leur valeur réelle

çais; elle ne s'impose pas aux créanciers anglais. Si le débiteur français offre à son créancier britannique de le payer en or ou en argent, à son choix, le créancier lui dira : j'accepte à la rigueur d'être payé en argent mais comme les pièces françaises d'argent que vous m'enverrez, je ne puis pas m'en servir dans mes paiements en Angleterre, je ne pourrai que les prendre au poids. Or, en ce moment, le rapport commercial est de 17, si vous voulez me donner en argent l'équivalent commercial de 1 kilo d'or, il faut m'envoyer 17 kilos d'argent, et non 15,5 .Le débiteur aurait beau objecter que dans la circulation français 15 K 5 d'argent font 3.100 francs, comme 1 kilo d'or, Peu m'importe, dira le créancier britannique, puisque je ne vis pas en France, Donnez-moi 1 kilo de pièces d'or, soit 17 kilos de pièces d'argent.

Le débiteur français avait donc intérêt à envoyer des pièces d'or

Or, ces 17 kilos de pièces d'argent représentaient une valeur monétaire française de 3.400 francs Le débiteur français ayant à faire un paiement à l'étranger, avait donc le choix entre l'envoi de 3.100 francs en pièces d'or ou de 3.400 francs en pièces d'argent. Il n'hésitait pas à envoyer de l'or et non de l'argent. Tous les paiements que les débiteurs nationaux ont à faire aux créanciers étrangers vont donc se faire en or, c'est-à-dire dans celle des deux monnaies qui n'est pas dépréciée. Résultat : les pièces d'or vont partir à l'étranger pour les paiements à y effectuer. On ne verra plus l'or dans les relations entre débiteurs et créanciers français. Les débiteurs paieront leurs créanciers français en argent, s'abritant derrière la force libératoire illimitée de l'argent sur le rapport de 1 à 15,5.

D'où un excès de l'or à l'étranger

Cet exode est limité au solde débiteur de la balance des comptes non réglé par compensation

Ce mécanisme a donc pour conséquence, l'exode de des pièces d'or. Toutefois si les paiements à l'étranger avaient été le seul élément d'exode de l'or, ils n'auraient peut-être pas suffi à couler le système bimétalliste. Nous avons supposé que le Français était obligé de payer son créancier anglais en monnaie métallique. En fait, comme on le verra plus tard, les réglements internationaux, ne se font pas normalement en monnaie métallique, mais plus simplement par compensation; les créances des Français sur les Anglais et des Anglais sur les Français se neutralisent;dans la mesure où aux Français débiteurs d'Anglais correspondent des Anglais débiteurs de Français, les opérations se règlent par compensation réciproque et sans envoi d'argent.

Le raisonnement garde toutefois sa force, quand les relations commerciales et financières entre la France et l'Angleterre se soldent défavorablement pour

Source : BIU Cujas

la France, c'est-à-dire quand les Français débiteurs d'Anglais sont plus nombreux que les Anglais débiteurs de Français. La compensation une fois faite, il reste un solde passif au compte des Français; une partie des dettes ne sont pas éteintes. Pour ce solde défavorable, de la balance des comptes, les paiements se font en métal. Le raisonnement reprend sa vigueur: c'est de l'or qui sort.

La spéculation

2° - La spéculation

A côté des paiements à l'étranger, un autre élément, plus général et plus important, vint bouleverser complètement le système bimétalliste, c'est la spéculation.

Plaçons-nous encore après 1870, à l'époque où le rapport légal est de 15,5 et le rapport commercial de 17. En France, règne le bimétallisme, avec la frappe libre de l'or et de l'argent; en Angleterre, la frappe libre de l'or seulement. Il se trouve des spéculateurs pour faire l'opération suivante, très fructueuse . Ils se procuraient un kilog. d'or sous une forme quelconque, en lingot, ou en monnaie frappée. Ils le transportaient sur le marché commercial de Londres. A l'aide de ce kilog. ils achetaient de l'argent, ils pouvaient s'en procurer 17 kilogs. Ils revenaient en France avec ces 17 kilos d'argent et se présentaient à l'Hôtel des Monnaies. En supposant la loi de Germinal an XI toujours intégralement appliquée, c'est-à-dire la frappe libre pour l'or et l'argent, ces spéculateurs pouvaient avec leurs 17 kilos d'argent, obtenir sous déduction des frais de frappe, 17 kilos de pièces françaises d'argent. Celles-ci représentaient une valeur, non plus de 3.100 francs, mais de 3.400 francs que les spéculateurs écoulaient ensuite dans la circulation française. Le bilan de l'opération était au point de départ; un kilogr. d'or, d'une valeur de 3.100 frs

Son mécanisme

à l'arrivée, 17 kilogr. de pièces françaises d'argent, une valeur de 3.400 francs , l'opération rapportait 300 francs.

Ses résultats

Naturellement cette spéculation devint de plus en plus fructueuse, à mesure que s'accentua la dépréciation de l'argent, et que le rapport passa de 17 à 18, 19, 20, etc.

Sorties de l'or

Quels en étaient les résultats ?

A celui qui s'y livrait, il fallait un kilogr. d'or, La manière la plus simple de se le procurer était de drainer un kilogr. de pièces françaises d'or, qu'il emportait à l'étranger. L'or français disparaissait donc.

Augmentation de la circulation française de pièces d'argent

2ème résultat : L'Hôtel des Monnaies était obligé de transformer le lingot d'argent en pièces d'argent.

Source : BIU Cujas

En même temps que la circulation française se vidait de son or, elle se remplissait donc d'argent . Très vite, par cette pratique spéculative, l'or devint invisible, cependant que la circulation française était submergée par les pièces d'argent.

La loi de Gresham. La mauvaise monnaie chasse la bonne

On a donné de cette situation une formule dont le succès vient de cequ'elle est simple et pittoresque On en trouve les origines dans une comédie d'Aristophane. Sa forme définitive est due au Chancelier britannique Thomas Gresham, d'où son nom de loi de Gresham. Quand dans un pays, deux monnaies légales sont en circulation, la mauvaise monnaie chasse la bonne.

Un pays qui adopte le régime bimétalliste se condamne ainsi à n'avoir pratiquement dans sa circulation intérieure que des pièces de monnaie dépréciée.

Section IV

Les correctifs du bimétallisme

Le bimétallisme international

Ces correctifs dont l'un demeura théorique, et dont l'autre fut appliqué en réalité, visent à conserver le bimétallisme en le remaniant sur les points où il s'était montré défectueux.

§ 1 - Le bimétallisme international

Les partisans de ce système proposaient une entente, non pas nécessairement entre tous les Etats du monde entier, mais entre les principaux Etats, et qui aurait pour objet de fixer d'une manière uniforme le rapport monétaire entre l'or et l'argent.

Ce rapport uniforme éviterait l'exode de la bonne monnaie et l'afflux de la mauvaise.

Les inconvénients incontestables du bimétallisme disaient-ils, disparaîtront si les principaux Etats adoptent un rapport légal fixe, uniforme entre l'or et l'argent. D'où vient, en effet, la déformation du bimétallisme ? Des paiements à faire à l'étranger, et du jeu de la spéculation. Or, ces deux opérations sont rendues possibles parle fait que, tandis qu'en France, à un certain moment, il existe un certain rapport entre l'or et l'argent, avec frappe libre, dans un autre pays, l'Angleterre par exemple fonctionne un régime monétaire différent, sans frappe libre de l'argent. Si tous les grands Etats s'entendaient pour adopter, par exemple, le rapport I à 17 avec frappe libre des deux métaux, il y aurait dans tous les pays équivalence, entre 1 kilogr. d'or et 17 kilogr. d'argent. S'il en était ainsi, il serait

Source : BIU Cujas

complétement indifférent au créancier anglais de recevoir en paiement I kilogr. d'or ou I7 kilogr. d'argent; et il serait indifférent au débiteur d'envoyer I kilogr. d'or ou I7 kilogr. d'argent puisque dans les deux pays, l'or et l'argent, seraient dans le rapport de valeur de I à I7.

La rapport commercial s'y conformerait.

Les partisans du bimétallisme international allaient même plus loin, et prétendaient que si tous les Etats se mettaient d'accord pour adopter un rapport monétaire uniforme, le rapport commercial devrait s'y adapter. S'il est vrai que l'or et l'argent servent à fabriquer des objets d'art, des bijoux, de l'orfévrerie, il est incontestable que cette utilité est peu de chose, comparée au débouché formidable qu'est l'emploi de l'or et de l'argent comme monnaie. La commande des Hôtels des Monnaies en or ou en argent est si manifestement l'exécutoire principal des lingots d'or et d'argent, que le jour où l'on saurait que tous les Hôtels des Monnaies font leurs commandes sur la base du rapport de I à I7, c'est ce rapport qui s'imposerait sur le marché des lingots, et qui déterminerait la valeur commerciale de l'argent.

Echec du bimétallisme international.

Pourtant, malgré l'âpreté et l'ampleur des campagnes faites aux Etats-Unis et en France, en faveur du bimétallisme international, cette thèse n'a pas réussi à triompher. Elle était en effet moins solide qu'elle ne paraissait à première vue; à l'application, elle se serait heurtée à des difficultés sans doute insurmontables.

Modalités d'application proposées.

Au moment où on la soutenait, la déchéance de l'argent était un fait déjà accompli sur le marché des lingots. On était très loin du rapport initial de I, I5,5. On pouvait dès lors concevoir deux modalités dans l'application du rapport uniforme proposé par le bimétallisme international.

Adopter le rapport I5,5

Les plus hardis préconisaient l'adoption d'un rapport monétaire ne tenant pas compte de la déchéance commerciale de l'argent. Ils suggéraient de reprendre par une convention internationale, le rapport du début du XIXème siècle, I à I5,5.

Adopter un rapport adapté à la dépréciation de l'argent.

D'autres se montraient plus prudents; ils se résignaient à la dépréciation acquise de l'argent. Mais ils voulaient empêcher qu'elles'aggravât et ils proposaient pour rapport monétaire uniforme le rapport de I à 20 par exemple.

Mais l'une et l'autre de ces modalités devaient rencontrer de sérieuses difficultés.

Le rapport international à I5,5 aurait

A - Imaginons que les Etats se soient entendus pour revenir, par un accord commun, au rapport de I à I5,5. Dans les décades qui venaient de s'écouler,

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Source : BIU Cujas
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U

stimulé à l'excès la production de l'argent.

on avait, quand le rapport commercial était de Ià 20, continué à extraire l'argent des mines. C'était donc que les exploitations de mines d'argent étaient encore rémunératrices. Supposons que, par une décision internationale, les Hôtels des Monnaies de tous les grands pays s'engagent à frapper en monnaie d'argent, les lingots sur la base de I5,5 kilogr, I5,5 d'argent auraient valu ce que valaient 20 kilos d'argent la veille. Par cette décision on aurait donc augmenté très sensiblement la valeur des lingots d'argent.

Le résultat aurait été la mise en exploitation, à un dégré intense, de nouvelles mines d'argent, par l'appât de ce bénéfice inattendu. Les Hôtels des Monnaies, au lendemain de l'établissement de cette parité auraient été submergés par l'apport des producteurs d'argent, au moment même où le public se rendait compte que les monnaies d'argent étaient incommodes, encombrantes, et où l'accroissement de la production de l'or permettait de jeter dans la circulation une quantité d'or suffisante pour alimenter les paiements; il y avait quelque chose d'irrationnel dans cette opération.

B - Cet inconvénient n'existait plus, si l'on adoptait, comme rapport uniforme, le rapport de I à 20 Il n'y avait plus de prime à l'exploitation de nouvelles mines argentifères. Mais un autre inconvénient, particulièrement pour la France, fit écarter cette solution.

L'adoption comme rapport monétaire du rapport commercial aurait entraîné la refonte des pièces d'argent au préjudice de l'Etat et de la Banque de France.

Supposons consacré internationalement le rapport de I à 20. Il résultait de l'adoption de ce rapport la nécessité de refondre les pièces d'argent françaises, notamment la pièce de 5 francs. Le jour où serait adopté comme rapport monétaire, le rapport commercial de I à 20, elle n'aurait plus qu'une valeur réelle de 3 francs 75 environ. Il aurait donc fallu la refondre.

Quelles auraient été les victimes de l'opération? C'eut été l'Etat français qui aurait reçu des pièces de 5 francs et les aurait relancées dans la circulation pour 3 frs 75. C'eut été aussi la Banque de France qui avait une très grosse encaisse métallique constituée pour une fraction importante de pièces d'argent de 5 frs. Si l'on remaniait ces pièces, on diminuait sensiblement la valeur de son encaisse d'argent.

Aussi fut-on obligé de renoncer aux projets du bimétallisme international sous leurs deux modalités. Cependant on ne pouvait pas s'en tenir au bimétallisme. Comme on ne voulait pas en France, en venir au monométallisme or, il fallut trouver un système intermédiaire qui nous reste à exposer.

Source : BIU Cujas

§ 2 - Le bimétallisme incomplet.

Caractère empirique des correctifs appliqués.

Le bimétallisme incomplet, appelé aussi bimétallisme boiteux, n'est pas une conception doctrinale, mais le résultat d'une série de remaniements empiriques nécessités par les circonstances. On ne peut bien comprendre le système monétaire français tel qu'il fonctionnait à la veille de la guerre, que si l'on retrace l'histoire rapide de ses remaniements successifs dont chacun a correspondu à un état de fait temporaire.

Découverte de mines dans le Second Empire.

Prenons pour point de départ, le bimétallisme intégral institué par la loi du 7 Germinal an XI, impliquant frappe libre et force libératoire illimitée pour l'or et pour l'argent, avec rapport de I à I5,5 entre la monnaie d'argent et la monnaie d'or. Sous le Second Empire, on découvre en Californie, et en Australie, des gisements d'or extrêmement riches, d'où accroissement de la production annuelle de l'or, et la baisse de la valeur de l'or sur le marché des lingots. Par suite une discordance se produit entre le rapport légal et le rapport commercial de l'or et de l'argent.

Elle entraîne une baisse de l'or et l'exode de l'argent.

Dans le troisième trimestre de I859, le rapport commercial était de I à I5,03 au lieu de I5,5. Pour obtenir un kilog. d'or, il suffisait de donner I5 kilog.03 d'argent au lieu de I5 kilog. 5. Cette discordance légère cependant, suffit à détruire l'équilibre du système bimétallisme français, par le fait des paiements à l'étranger et de la spéculation. A l'inverse de l'hypothèse précédemment analysée, ces paiements et cette spéculation entraînaient la sortie de l'argent. C'est l'or qui était la mauvaise monnaie, la monnaie dépréciée. La bonne monnaie, c'est-à-dire l'argent, filait à l'étranger, et l'or restait exclusivement réservé aux paiements à l'intérieur.

Les financiers anglais viennent chercher en France les pièces d'argent pour régler le passif britannique aux Indes.

La spéculation fut en partie l'oeuvre des banquiers britanniques, qui avaient à faire, pour leur pays, d'importants paiements aux Indes. Pour saisir le mécanisme de cette spéculation, qui a joué un rôle décisif, il faut savoir que l'Inde n'acceptait alors en paiement que l'argent, et que la balance des comptes entre l'Inde et l'Angleterre, c'est-à-dire le rapport des créances et des dettes, se soldait par un passif important au compte de l'Angleterre, d'où la nécessité pour l'Angleterre d'envoyer chaque année aux Indes du métal argent.

Comment allaient procéder les banquiers anglais?

Source : BIU Cujas

Supposons qu'ils eussent été obligés de se procurer le métal argent sur le marché britannique. Le rapport commercial était alors de I à I5,03. Ils auraient donné I kilog.d'or soit en lingots, soit en monnaie, et obtenu I5 kilog.03 d'argent. Grâce au système bimétallisme français, ils avaient un moyen d'opérer plus fructueusement. C'était d'envoyer à Paris, à l'Hôtel des Monnaies, I kilog. d'or, en demandant sa transformation en pièces d'or. Ils recevaient, d'après la loi de Germinal an XI, I55 pièces de 20 francs en or. Puis, ils échangeaient ces pièces d'or françaises contre des pièces françaises d'argent. En échange de leurs I55 louis d'or, (soit 3.I00 francs) ils se procuraient 620 pièces de 5 francs (soit également 3.I00 francs).

Une fois cette opération terminée, ils avaient en mains des pièces d'argent représentant I5 kilogr.5 d'argent. Grâce à ce détour, avec I kilogr. d'or, ils avaient obtenu I5 kilogr.5 d'argent sur le marché français alors que sur le marché commercial anglais, ils auraient obtenu seulement I5kilogr.03. Ils gagnaient environ I/2 kilogr. d'argent. Si l'opération était répétée souvent, elle était très fructueuse.

Disparition de l'argent de la circulation monétaire en France.

Plus de 2 milliards de pièces françaises d'argent furent ainsi fondues et refrappées pendant cette période aux Hôtels des Monnaies de Bombay et de Madras. Le résultat pour la circulation française fut la disparition de l'argent qui était alors bonne monnaie. C'était une conséquence très fâcheuse pratiquement, parce que la circulation française fut privée tout à coup des pièces d'argent de 5frs, 2 frs, I frs,0fr50 et 0.fr 20.

En raison des réclamations très vives du public gêné dans ses transactions quotidiennes, les pouvoirs publics furent obligés d'intervenir en France et aussi dans les pays voisins bimétallistes.

L'union monétaire latine. La convention du 23 décembre I865. Abaissement du titre des pièces d'argent.

Par une convention du 23 décembre I865, quatre pays: la France, l'Italie, la Suisse et la Belgique, s'entendirent pour constituer l'Union Monétaire Latine. Ils décidèrent d'abaisser le titre des pièces d'argent de 900/I.000 à 835/I.000. La valeur intrinsèque des pièces d'argent était sensiblement diminuée ,et cette diminution était même telle, que les pièces d'argent devinrent immédiatement de la mauvaise monnaie d'une valeur réelle notablement inférieure à leur valeur nominale.

Retrait de leurs caractères de monnaie principale.

Aussi les pays signataires de l'Union latine convirent-ils en même temps de retirer aux pièces d'argent la qualité de monnaie principale, c'est-à-dire le pouvoir libératoire illimité et la frappe libre.

Source : BIU Cujas

En prenant cette mesure, ces pays abandonnèrent le bimétallisme intégral, dont le caractère essentiel est d'attribuer aux deux métaux frappe libre et force libératoire illimitée.

Exception pour la pièce d'argent de 5 frs.

Cependant, ils ne venaient pas au monométallisme or, parce qu'ils laissaient en dehors de la réforme ainsi édictée, la pièce d'argent de 5 frs. Ils lui gardaient sa force libératoire illimitée, sa frappe libre, son titre de 900/I.000. En cela, ces pays restaient donc bimétallisme partiellement, puisque leurs pièces de 5 francs demeuraient monnaie principale comme l'or.

Comme il n'était rien changé à la condition juridique de la pièce de 5 francs, il n'était pas porté remède pour elle à la situation antérieurs. La spéculation allait continuer à la faire disparaître de la circulation française. Les pays signataires de l'Union latine décidèrent, pour parer à l'absence de la pièce d'argent de 5 francs, de frapper des pièces de 5 francs en or; c'est à ce moment qu'une même expression monétaire de 5 francs a été représentée par deux pièces, l'une d'argent, qu'on ne voyait plus, et l'autre d'or.

La frappe de pièces de 5 francs en or.

La dépréciation de l'argent après I870.

Grâce à cet ensemble de mesures, on réussit à peu près à corriger les inconvénients du système monétaire. Les choses restèrent sans changement jusqu'en I870. A ce moment, le bimétallisme a de nouveau été faussé par une raison inverse, parce que commence à se produire la dépréciation de l'argent, qui va s'accentuer par la suite. Il en résulte une discordance du rapport légal et du rapport commercial, mais en sens inverse. Le rapport commercial passe de I5,5 à I6, I7, I8, etc. Cette discordance fait jouer le mécanisme des paiements étrangers et de la spéculation. La bonne monnaie, qui cette fois, est l'or, disparaît, on ne trouve plus dans la circulation de pays de l'Union latine, que des pièces d'argent. Comme la frappe libre n'existe plus que pour les pièces d'or et pour la pièce d'argent de 5 francs, c'est par le canal de cette dernière que la spéculation va jouer.

Mesures adoptées pour remédier à l'exode de l'or.

Limitation de la frappe libre des pièces d'argent de 5 francs.

Les pouvoirs publics interviennent d'abord par des mesures temporaires, des palliatifs. En septembre I873, un arrêté ministériel décide, pour entraver la spéculation, de limiter la frappe journalière des pièces d'argent de 5 francs à un maximun de 280.000 francs. Ce n'était plus déjà tout à fait la frappe libre intégrale, puisqu'une fois cette limite atteinte les porteurs de lingots d'argent étaient forcés de repasser le lendemain.

Source : BIU Cujas

On décida aussi de remettre aux individus qui apportaient les lingots d'argent, un bon permettant de retirer les pièces d'argent dans un certain délai, aussi long que possible, pour faire perdre aux spéculateurs, par l'immobilisation des fonds, une partie des bénéfices de l'opération. Ce palliatif fut insuffisant, parce que le bénéfice augmentait avec la dépréciation croissante de l'argent.

Suspension pour suppression de la frappe libre pour la pièce d'argent de 5 francs.

Enfin, une loi du 5 août 1876, suspend temporairement la frappe libre des pièces de 5 francs. Cette mesure est rendue définitive par la loi du 31 juillet 1878. Le 5 novembre 1878, une nouvelle convention internationale intervient entre les quatre Etats de l'Union latine, auxquels vient s'en joindre un cinquième la Grèce. Cette convention édicte la suppression de la frappe libre pour les pièces de 5 francs.

Il ne subsiste plus du bimétallisme que le pouvoir libératoire illimité de la pièce de 5 francs.

A partir de ce moment, les Etats de l'Union latine pratiquent un régime intermédiaire entre le bimétallisme et le monométallisme, mais plus voisin du monométallisme or que du bimétallisme. Ce régime diffère profondément du bimétallisme, en ce que les pièces d'argent ne jouissent plus de la frappe libre et que, sauf la pièce d'argent de 5 francs, elles n'ont plus le pouvoir libératoire illimité.

Mais par ailleurs, le système n'est pas le monométallisme or, puisque subsiste, pour la pièce de 5 francs, un des attributs de la monnaie principale, le pouvoir libératoire illimité. Un individu débiteur de I million peut forcer son créancier à recevoir le paiement total uniquement en écus de 5 francs.

La convention de 1878 avait un caractère temporaire et pouvait être dénoncée. En fait, elle a survécu jusqu'à la guerre.

Chapitre III

LA MONNAIE DE PAPIER.

Autorités émettrices du papier monnaie.

La monnaie de papier peut être émise soit par l'Etat, comme l'ont été pendant la Révolution française les assignats, soit par une ou plusieurs banques privées ayant des rapports avec l'Etat, comme la Banque de France, la Banque d'Angleterre.

Le cours libre.

Par ailleurs, on distingue la monnaie de papier à cours libre, à cours légal, à cours forcé. Le cours

Source : BIU Cujas

libre signifie que la monnaie n'est qu'une monnaie facultative, et que personne n'est obligé de l'accepter dans les paiements. Lorsque la monnaie a cours légal, les créanciers sont obligés de l'accepter en paiement; elle a force libératoire. Ces deux expressions, cours libre et cours légal, s'appliquent à la monnaie de papier, comme à la monnaie métallique.

Le cours légal.

Le cours forcé.

Au contraire, l'expression de cours forcé n'a d'emploi que pour la monnaie de papier. La monnaie de papier à cours forcé est celle que les individus qui la recoivent en paiement ne peuvent pas porter à l'établissement émetteur en exigeant de lui le remboursement en espèces métalliques. En d'autres termes; quand la monnaie de papier a simplement le cours légal (c'était la situation du billet de banque français avant la guerre) le créancier est obligé de l'accepter en paiement, mais aussitôt qu'il l'a reçue, il peut se présenter à l'établissement émetteur, à la Banque de France, et demander en échange sa valeur en monnaie métallique. Quand la monnaie de papier a cours forcé (c'est le régime du billet de banque français de 1914 à 1918) non seulement les créanciers sont obligés de le recevoir en paiement, mais ils ne peuvent pas exiger de la Banque de France, le remboursement en espèces.

Monnaies de papier convertibles ou inconvertibles.

Pour exprimer la même idée, on dit encore, que tantôt la monnaie de papier est convertible, c'est-à-dire peut être transformée en espèces métalliques demandées à l'établissement émetteur, et tantôt inconvertible.

La papier monnaie.

On a coutume d'appeler papier-monnaie, le papier inconvertible, quelle que soit l'autorité émettrice. Le papier monnaie peut donc être émis par une banque ou par l'Etat.

Section I

La nature originelle du billet de banque.

En fait, les premières monnaies de papier ont été des billets de banque, et il importe de savoir dans quelles circonstances des banques se sont décidées à lancer dans la circulation ces billets. Nous exposerons ainsi le point de départ de la monnaie de papier. Nous verrons ensuite l'évolution qui l'a conduite à sa situation actuelle.

C'est au milieu du XVIIème siècle qu'apparaît le billet de banque, et l'on en attribue l'invention au fondateur de la banque de Stockholm, Palmstruch. A la vérité, déjà bien avant Palmstruch, il existait des papiers qui peuvent à première vue sembler tout à

Source : BIU Cujas

fait analogues aux billets de banque de Stockholm. Les banquiers d'Italie et de Hollande, ainsi que les orfèvres de Londres, émettaient depuis quelque temps déjà des billets. On a même, remontant plus haut dans l'histoire, fait remarquer que les banquiers romains avaient créé et réussi à faire circuler une espèce de billet: le receptum. Mais il existe une différence essentielle entre ces anciens billets et ceux de la banque de Stockholm; ils représentaient purement et simplement de la monnaie métallique que les banquiers et les orfèvres gardaient dans leurs caisses. C'étaient par conséquent des récépissés de dépôt. Si un banquier lançait dans la circulation une certaine quantité de billets, cela signifiait qu'il avait dans ses caisses une somme, d'un montant égal, en monnaie métallique. Ces anciens billets étaient donc simplement représentatifs d'espèces contenues dans les caisses de la Banque.

Les billets de la banque de Stockholm au XVIIème siècle.

La Banque de Stockholm a été la première, à l'instigation de Palmstruch, à greffer l'émission des billets de Banque sur ses opérations ordinaires d'escompte et à lancer des billets qui n'étaient que pour partie représentatifs d'espèces métalliques. Or, c'est ce caractère d'une monnaie en partie fiduciaire, qui est à l'origine du développement moderne de la monnaie de papier.

Leur caractère en partie fiduciaire.

Comment la Banque de Stockholm procéda-t-elle à ses premières émissions de billets?

Ils étaient émis à l'occasion de l'escompte.

Un commerçant lui présentait un effet de commerce à l'escompte. Normalement, elle aurait dû lui donner, en échange, des espèces métalliques. Elle préférait lui remettre à la place des billets. Quels étaient les avantages de cette opération pour le commerçant et pour le banquier?

Le billet était un effet de commerce substitué à l'effet escompté.

A - Pour le commerçant, à première vue, l'opération semble étrange. S'il apporte à la Banque un effet de commerce et demande, qu'on l'escompte, c'est qu'il a besoin d'argent liquide, de numéraire. La banque répond à ce besoin si elle lui donne des espèces en échange; on ne voit pas qu'elle y réponde si, en échange de l'effet de commerce, elle lui remet un autre papier. Pourtant, à l'origine, le papier de la Banque de Stockholm n'est autre chose qu'un effet de commerce. Le commerçant apporte un effet signé d'un débiteur quelconque; en échange, la banque lui remet un effet signé par elle.

Avantages pour le commerçant

Cependant, en réalité, l'opération est avantageuse pour le commerçant, car cet effet de commerce nouveau, que la Banque de Stockholm lui remet, vaut mieux pour lui que l'effet de commerce dont il se

Source : BIU Cujas

dessaisit. Il a un double avantage; il est plus commode et plus sûr.

Le billet est plus commode.

1°- Il est d'abord plus commode. Le billet de banque est d'une valeur invariable, tandis que la valeur actuelle d'un effet de commerce ordinaire varie chaque jour. Un effet de commerce de 1.000 francs, à échéance du 1er Juillet, n'a pas la même valeur au 1er Mai et au 1er Juin. En se rapprochant de l'échéance, sa valeur actuelle augmente chaque jour d'une petite fraction. Il faut, pour calculer cette valeur, rechercher chaque fois combien il reste de jours avant l'échéance, et faire une opération arithmétique.

Il est d'une valeur invariable

Au contraire, l'effet de commerce nouveau, que la Banque de Stockholm substitue à l'effet de commerce ancien, est d'une valeur invariable, parce qu'il est à vue. A tout moment, sa valeur actuelle se confond avec sa valeur nominale; il est échangeable au guichet de la Banque immédiatement pour 1.000 francs.

et d'une valeur ronde.

Il est plus commode aussi, parce que sa valeur est ronde, en harmonie avec le système monétaire. L'effet de commerce émis à l'occasion d'une opération commerciale a une valeur correspondant à cette opération. Si l'opération porte sur 662 frs 45, l'effet de commerce est du même montant. Il ne pourrait servir à éteindre d'autres opérations que si leur valeur était égale, coïncidence très rare. Le commerçant a donc un avantage de commodité à l'échanger contre une liasse d'effets de commerce de 500 frs. 100 frs, 50 frs (et 2,45 de monnaie complémentaire).

Il est transmissible au porteur.

Le billet de banque est plus commode encore parce qu'il est transmissible au porteur. Il suffit qu'un individu le remette à un autre pour lui transférer tous ses droits. Un effet de commerce n'est transmissible que par endossement; c'est une formalité peu compliquée, mais qui implique cependant une mention écrite.

Le billet est plus sûr

2° - En même temps que plus commode, le billet de banque est plus sûr, parce que mieux garanti. Tandis que l'effet de commerce est signé d'un individu quelconque, le billet de la banque de Stockholm est signé par une banque que tout le monde connaît, dont la solvabilité est indiscutée. Celui à qui il est remis est tranquille et certain d'être payé. Il n'en est pas de même avec un effet de commerce ordinaire, qui ne peut circuler qu'entre un nombre restreint de personnes connaissant la place et la signature du débiteur.

Avantages de l'émission pour la Banque

Il n'était donc pas du tout indifférent pour le commerçant d'échanger son effet de commerce contre un billet de la banque de Stockholm.

« Les Cours de Droit »
Source : BIU Cujas 15, rue de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U

B) D'autre part, l'opération était également plus avantageuse pour la Banque. Pour le comprendre, il faut nous rappeler ce qu'est un banquier .C'est une manière de commerçant, dont le commerce porte sur de l'argent. C'est un individu qui, d'une main se procure desfonds, et de l'autre, les lance dans la circulation. Son bénéfice résulte de la différence des taux de ces opérations d'emprunt et de prêt. Le bénéfice sera donc au maximum quand sera réduite au minimum la charge d'emprunt des fonds dont il se sert. L'idéal pour lui, serait de lancer dans la circulation des fonds qu'il n'aurait pas eu à emprunter, qu'on lui aurait apportés gratuitement.

Le billet de banque procure à la Banque des fonds presque gratuits.

Or, l'émission des billets de banque permet au banquier de se procurer des fonds presque gratuitement. A la vérité, quand il fait l'escompte en remettant des billets de banque, ces billets lui ont tout de même coûté quelque chose. La dépense même n'est pas négligeable car pour éviter les contrefaçons, il faut apporter beaucoup de soin à la fabrication des billets . Cependant, avant-guerre, l'émission d'un billet de 100 francs revenait approximativement à 0 fr 07. C'était donc une charge très faible, beaucoup moindre qu'un service d'intérêt.

Toutefois, il ne faut pas s'en tenir compte à cette vue un peu simpliste: la banque ne va pas pouvoir émettre des billets sans aucune contre-partie, et en ne supportant comme charge que les frais d'émission . Puisque le billet comporte la mention "payable à vue", cela signifie que la Banque est tenue de rembourser ses billets en espèces métalliques quand le porteur le lui demande. Par suite, la situation d'une banque qui émet des billets est plus délicate que celle d'une banque qui n'en émet pas.

Toutefois la banque d'émission doit garantir l'émission par une encaisse métallique plus forte que si elle n'était que banque de dépôt.

Pour mesurer la différence d'un mot, rappelons la physionomie générale des opérations d'une banque de dépôt et d'escompte. A tout moment, elle a un passif et un actif. Son passif exigible est le montant des obligations immédiates qui pèsent sur elle, il est égal au total des dépôts à vue que la banque est tenue de rembourser. L'actif réalisable comprend les effets de commerce escomptés, puisque tout effet en portefeuille lui donne le droit d'être payée à l'échéance. Il comprend en outre son encaisse métallique, et une banque est toujours obligée de conserver une certaine encaisse, pour éviter le décalage entre le passif résultant des dépôts, qui est immédiatement exigible, et l'actif qui n'est pas immédiatement disponible, les effets de commerce en portefeuille n'étant payables que dans quelques semaines ou quelques jours.

Source : BIU Cujas

Une banque d'émission, comme la Banque de Stockholm, qui fait toutes les opérations d'une banque ordinaire, et en outre lance des billets a, au passif exigible le montant de ses dépôts, et en outre, le montant des billets en circulation dont tout porteur peut exiger le remboursement en espèces. A l'actif liquide, elle a les mêmes éléments que la banque ordinaire. Une banque d'émission qui ne veut pas courir de risques excessifs, est obligée, par suite, de conserver une encaisse métallique beaucoup plus forte que celle des banques qui ne pratiquent pas l'émission de billets. Or, dans la mesure où la banque qui émet des billets accroît d'autant ses réserves métalliques, elle ne réalise aucune économie.

Elle réalise une économie dans la mesure où les billets dépassent cette encaisse.

Précisons tout cela par un exemple numérique.

Soit une banque qui a reçu 3 millions de dépôts en monnaie métallique. Elle peut :

1° - Faire, à l'aide de cette monnaie métallique 3 millions d'escompte d'effets de commerce. Son bénéfice est la différence des taux d'intérêts.

2° - Emettre des billets purement représentatifs. La Banque place dans ses caisses les 3 millions reçus en dépôt. Elle émet 3 millions de billets, et avec ces billets, elle fait l'escompte; Elle ne réalise aucune économie, par rapport à la première banque, et elle supporte, en outre, des frais supplémentaires d'émission.

3° - Emettre 5 millions de billets, faire donc 5 millions d'escompte en conservant dans ses caves les 3 millions de numéraire. La banque qui agit ainsi se dit que les porteurs de billets, et les déposants de fonds, ne viendront pas tous à la même minute demander leur remboursement; elle accepte un certain risque. Jusqu'à concurrence de 2 millions, soit l'excédent de la circulation de billets sur l'encaisse métallique, elle se sert pour les employer productivement, de fonds qui ne lui ont coûté que l'impression du papier.

En résumé, l'opération d'émission des billets est avantageuse à la fois pour le public et pour la banque. Au public, elle donne, en échange, d'un effet de commerce, un instrument plus commode et plus sûr. A la banque émettrice, elle fournit des fonds quasi-gratuits dans la mesure où l'émission dépasse l'encaisse.

Source : BIU Cujas

Section II

La fonction monétaire du billet de banque

Le billet de banque, effet de commerce, est devenu une monnaie

L'étude des origines historiques du billet de banque nous montre que, sous sa première forme, il n'est autre chose qu'un effet de commerce de nature particulière, et que son émission s'est greffée sur les opérations ordinaires des banques; les dépôts et l'escompte. Si nous nous en tenions là, nous ne verrions pas les traits essentiels que présentent les billets de banque et les banques d'émission à l'heure actuelle.

Les banques d'émission ont pris une physionomie spéciale.

Dans notre monde moderne, le billet de banque n'est plus un effet de commerce; il est devenu une véritable monnaie. L'émission des billets de banque ne vient plus se greffer sur l'ensemble des opérations ordinaires des banques. Elle a une telle importance, elle revêt de tels caractères, que certaines banques se sont spécialisées dans ces émissions et ont pris, de ce fait, une fonction distincte. A côté des banques ordinaires, qui ne font pas l'émission des billets, existent des banques d'émission qui ont généralement un statut particulier, et ordinairement un monopole, comme la Banque de France chez nous. Ainsi s'est transformée la nature du billet de banque et, parallèlement, la physionomie des banques d'émission.

§ 1 - Le billet de banque comme monnaie

A l'origine le porteur du billet de banque se faisait rembourser en espèces

A l'origine, le billet de banque est un effet de commerce, c'est-à-dire une promesse de payer. Il est destiné dans un avenir incertain, mais sans doute prochain, à se transformer en espèces métalliques. Le créancier reçoit cette promesse de payer, en se disant que, lorsqu'il aura besoin de fonds, il saura où s'adresser. L'effet de commerce ne remplace donc pas la monnaie, il en diffère simplement l'intervention: c'est une promesse de monnaie.

Puis, on prit peu à peu l'habitude de le donner et de le recevoir en paiement

Mais nous avons vu que les caractères particuliers de cet effet de commerce le rendaient plus commode et plus sûr. Par suite, il circule aisément, alors que l'effet de commerce ne circulait pas, ou ne circulait que peu. Un effet de commerce ordinaire ne reste pas sans doute dans les mêmes mains, entre l'émission et l'échéance; quand le porteur a besoin d'argent, il le transmet à un banquier. Mais les transactions ne

Source : BIU Cujas

dépassent jamais un petit nombre de personnes, et elles s'arrêtent toujours à l'échéance.

Le billet circule alors comme une véritable monnaie

Le jour où l'inventeur du billet de banque (qui peut-être ne s'est pas rendu compte de la pleine portée de son invention) a lancé dans le monde ce papier d'une circulation plus facile, portant une valeur ronde, invariable, payable à vue, il a donné à la monnaie métallique un concurrent virtuel, et un succédané redoutable. Dans la situation originelle, le créancier acceptait le billet de banque parce qu'il savait qu'il pourrait toucher des espèces à la banque. Quand, peu à peu, le billet de banque passe de mains en mains, on cesse bientôt, dans la vie quotidienne, de songer à le présenter au guichet de la banque, à le transformer en monnaie. Celui qui l'a reçu le donne à son tour; il circule comme intermédiaire des échanges; il est devenu une véritable monnaie.

Il se substitue à la monnaie métallique dans les échanges

La circulation du billet de banque vient donc du fait que chaque individu qui le reçoit sait qu'il pourra s'en servir comme moyen de paiement. Sans doute, si dans le public, il naissait des doutes sur la solvabilité de la banque, il se pourrait qu'ils influassent sur l'acceptation des billets, et que ceux-ci n'eussent plus alors la qualité monétaire. Il n'en est pas moins vrai que le jour où le billet de banque devient d'une circulation normale courante, il n'est plus seulement une promesse d'obtenir de la monnaie métallique, il se substitue au métal. Alors qu'auparavant les opérations d'échange se faisaient à l'aide de la monnaie métallique, elles se font désormais à l'aide du papier, devenu l'intermédiaire des échanges.

Avantages de cette substitution. Au point de vue général

Cette substitution du papier à la monnaie métallique devait avoir des conséquences capitales. Elle a été un fait heureux au point de vue de l'intérêt général, et de l'intérêt national.

Elle libère une partie des métaux précieux de l'emploi monétaire

et permet de les affecter à la satisfaction des besoins de parure, ornementation, etc..

D'abord, la substitution du papier au métal est avantageuse au point de vue général. Supposons que dans le monde existe une circulation monétaire métallique de 5 milliards. On introduit des billets de banque pour une valeur de 5 milliards, couverte par une encaisse de 3 milliards. Cette émission a pour résultat de libérer de l'emploi monétaire, une valeur de 2 milliards de métaux précieux, et de permettre de les utiliser pour d'autres emplois. Les lingots d'or et d'argent, nous le savons, peuvent être utilisés pour l'orfèvrerie, la bijouterie, etc..Jusqu'à concurrence de 2 milliards, on pourra, grâce à eux, satisfaire des besoins de cet ordre. C'est un avantage pour l'ensemble de l'humanité.

Source : BIU Cujas

Le renouvellement du stock monétaire est moins coûteux

En outre, les instruments monétaires s'usent à la longue, il faut les remplacer, S'agissant de la monnaie métallique, ce remplacement absorbera de nouvelles quantités d'or et d'argent, tandis que lorsque les billets sont usés, il suffit d'en imprimer de nouveaux, ce qui n'implique qu'une dépense de matière première et de main d'oeuvre beaucoup moindre.

Au point de vue national

D'autre part, la substitution du papier à la monnaie métallique comporte, pour la nation, certain avantages, L'Etat qui procède à cette substitution au lieu de disperser dans la circulation la monnaie métallique, peut la concentrer dans les caves de l'établissement émetteur, et constituer une réserve métallique. Il peut aussi se servir de l'or et de l'argent disponibles pour faire à l'étranger des achats de marchandises.

L'Etat peut constituer une rèserve métallique

Si une guerre éclate, les avantages de la réserve en monnaie métallique apparaissent. Cette réserve peut servir à des achats massifs à l'étranger.

et se créer des ressources en temps de guerre

Enfin, si, dès le temps de paix, le public s'est habitué à se servir du papier comme monnaie, ses habitudes ne sont pas trop changées, quand on donne au papier le cours forcé, et que l'on en augmente la quantité. Un Etat qui a habitué ses nationaux au papier, trouve dans l'émission de quantités nouvelles de billets, un moyen de couvrir ses dépenses de guerre.

§ 2 - De la liberté à la réglementation

En même temps que le billet de banque changeait de caractère, les banques changeaient de physionomie Tant que l'émission du billet de banque se présentait comme la substitution d'un effet de commerce à un autre, on pouvait penser qu'elle était une affaire privée, qui ne regardait que l'établissement émetteur et le public, et dont l'Etat n'avait pas à s'occuper. N'importe quelle banque qui trouvait preneur pouvait pratiquer l'émission. Au contraire, quand le billet de banque cesse d'être un effet de commerce pour devenir une monnaie, étant donné que le fait de battre monnaie est traditionnellement un attribut des pouvoirs publics, on s'habitua peu à peu à considérer que l'émission des billets était une affaire dans laquelle l'Etat devait avoir au moins un droit de regard. Si le billet devenait une monnaie, il était d'intérêt général, et national qu'il ne risquât pas de subir des effondrements, des dépréciations qui seraient ressenties par tout le public.

Quand le billet de banque fut devenu une véritable monnaie , à la liberté d'émission se substitua la réglementation

Une première conséquence de cette évolution du billet de banque a été en matière d'émission la subs-

Source : BIU Cujas

titution de l'idée de réglementation à l'idée de liberté. Cette substitution ne s'est pas faite d'un coup parce que la nature nouvelle du billet de banque n'a pas été comprise immédiatement. Dans la première moitié du XIXème siècle, les controverses parfois très vives entre économistes et financiers, ont mis aux prises deux thèses, celle de la liberté, et celle de la réglementation.

La thèse de l'émission libre.

En quoi consistait la thèse de l'émission libre? Ses partisans estimaient inutile que les pouvoirs publics s'occupassent de l'émission des billets, parce que des lois économiques naturelles, qu'il suffit de laisser jouer, assurent d'elles-mêmes une correspondance entre le nombre des billets émis et les besoins de la circulation. Précisant la thèse, on établissait cette correspondance spontanée de la manière suivante:

L'émission des billets correspond au nombre des effets de commerce, c'est à-dire à l'activité générale

1° - Les billets de banque sont lancés dans la circulation à l'occasion d'actes de commerce, puisque l'émission se greffe sur l'escompte. Or, le nombre des effets de commerce en circulation ne dépend pas du bon vouloir de la banque d'émission, il est un symptôme de l'activité économique. Un nombre considérable d'effets de commerce indique une activité économique intense. L'émission de beaucoup de billets correspond donc à une situation prospère, à une création de nombreuses richesses qui appelle cette circulation de billets.

Les billets reviennent à la banque lors du paiement des effets de commerce

2° - Tout billet lancé dans la circulation ne va pas y rester indéfiniment. Le billet de banque s'est substitué à un effet de commerce. Cet effet, la banque le place dans son portefeuille. Le jour de l'échéance, elle présente l'effet chez le débiteur. Celui-ci paie en monnaie métallique ou en billets de banque. Une somme égale à celle lancée dans la circulation quelques jours ou quelques semaines plus tôt fait retour à ce moment à la Banque et l'ensemble de l'opération n'implique pas une longue période, puisque l'escompte est un acte à court terme.

Le public se fait rembourser les billets en excès.

3° - A supposer que, pour une raison quelconque, la banque émette des billets en excès, cette émission va se résorber d'elle-même, car dès que le public aura le sentiment qu'il circule des billets en nombre excessif, ceux-ci commenceront à se déprécier. Les porteurs se précipiteront à la banque d'émission et demanderont le remboursement. Les billets en excès vont rentrer immédiatement.

Conclusion : L'émission se proportionne naturellement aux besoins de la circulation, si, à un moment donné, elle les dépasse, la volonté des porteurs ré-

Source : BIU Cujas

tablit très rapidement l'équilibre.

La thèse de l'émission réglementée

En face de cette thèse, se place celle de l'émission réglementée. Pour établir qu'il y a lieu à une réglementation des billets par les pouvoirs publics, ses partisans s'attachent à montrer qu'il n'est pas exact qu'il existe une correspondance spontanée naturelle, immédiate, entre l'émission et les besoins.

La banque peut accroître excessivement le nombre des billets en abaissant son taux d'escompte

1°- Il n'est pas certain qu'à l'origine, quand les billets sont lancés dans la circulation, l'émission soit proportionnée aux besoins du commerce. Sans doute le nombre des effets de commerce est fonction de l'activité économique. Mais, dans une certaine mesure, la banque d'escompte peut augmenter ou diminuer à volonté, non pas le nombre des effets créés, mais le nombre des effets escomptés. Pour le diminuer, il lui suffit d'élever le taux de l'escompte, de rendre ainsi l'opération plus onéreuse pour les commerçants; pour l'augmenter, d'abaisser le taux de l'escompte, de rendre l'opération moins onéreuse. Soit donc une banque qui veut profiter au maximum de la faculté d'émission, il lui suffit d'adopter un taux d'escompte bas, pour que la masse des porteurs d'effets se présentent et lui fournissent l'occasion de lancer une quantité de billets, peut-être excessive, dans la circulation.

Les billets ne reviennent pas forcément à la banque par le réglement des effets

2°- Il n'est pas exact non plus que la valeur lancée par la banque dans la circulation soit destinée nécessairement à rentrer à bref délai. Si, au jour de l'échéance, le débiteur paie en monnaie métallique et que la banque ne garde pas cette monnaie dans sa caisse, si elle lance à nouveau ces espèces dans la circulation, (elle est tentée de le faire parce que les fonds en caisse sont improductifs) les billets émis par l'escompte sont en quelque sorte en l'air.

L'émission excessive ne se résorbe pas automatiquement et immédiatement

3°- Enfin, quand ils admettent que l'émission excessive se corrige automatiquement, les partisans de la liberté d'émission oublient que le public ne se rendra peut-être pas compte immédiatement que l'émission est exagérée; il ne comprendra que lorsque l'émission sera devenue si excessive que la banque ne pourra plus rembourser les porteurs de billets qui se présenteront en masse. Le déséquilibre sera alors évident. Il déclenchera une catastrophe dont le public tout entier sera victime.

Abandon de la thèse de la liberté d'émission

En somme, l'erreur des partisans de l'émission libre, a été de s'en tenir à la nature originelle du billet de banque, et de ne pas comprendre comment,

Source : BIU Cujas

peu à peu, cette nature s'est transformée. Leur raisonnement était un effet de commerce. Il devient de plus en plus erroné quand le billet de banque se transforme en une monnaie véritable. Aussi, en fait, ne trouve-t-on dans la pratique, qu'une seule application du système de l'émission libre, en Ecosse de 1817 à 1846. Partout ailleurs, le principe de l'émission libre a été abandonné, et les pouvoirs publics sont intervenus pour surveiller et réglementer l'émission.

Les trois types de réglementation

Mais, une fois admis, le principe de l'émission réglementée, les difficultés sont loin d'être résolues. Il s'agit de savoir de quelle manière, sous quelle forme, par quelles règles, les pouvoirs publics vont intervenir dans l'émission. A la veille de la guerre de 1914 il existait, à nous en tenir aux principaux pays, trois types bien distincts de réglementation.

Premier type

Couverture intégrale de l'émission

1er type: couverture intégrale de l'émission

Dans ce système, on n'autorise la banque d'émission à émettre des billets que dans la mesure où elle possède dans ses caisses des garanties très sûres et égales au montant de l'émission.

A ce type, se rattachent le système anglais et le système américain d'avant 1908.

A - Le système anglais.

Le système anglais

Aux termes de l'Act de 1844, disposition législative fondamentale (dont l'auteur était sir Robert Peel), la banque d'Angleterre ne peut émettre des billets que jusqu'à concurrence de son encaisse-or, plus une somme fixe : 18.450.000 livres (c'est-à-dire, au change d'avant-guerre, 465 millions de francs).

L'act de 1844 de Robert Peel

L'émission de la banque d'Angleterre est limitée à son encaisse plus une somme de 18.450.000 livres

Cette marge s'explique par le fait que l'actif de la Banque d'Angleterre ne se compose pas uniquement de son numéraire, mais aussi de son capital. Or, le capital de la Banque d'Angleterre est investi en rentes sur l'Etat, pour une somme de 190 millions de francs. D'autre part, la Banque d'Angleterre possédait au moment où a été promulgué l'Act de 1844, une créance sur l'Etat britannique équivalant à 275 millions. Si l'on additionne ces deux chiffres, on obtient 465 millions, soit le montant en francs de la somme à laquelle pouvait correspondre, en 1844, une émission de billets de la Banque d'Angleterre non gagée par son encaisse (1)

(1) Cette marge s'est trouvée augmentée au cours du

Source : BIU Cujas

En somme, la Banque d'Angleterre ne peut émettre de billets que dans la mesure où ils sont représentés par des garanties très sûres, du numéraire, et des créances sur l'Etat britannique, personnalité solvable, sauf une catastrophe qui emporterait tout le mécanisme économique, avec la Banque d'Angleterre elle-même.

Séparation du département de banque et du département d'émission

Pour assurer l'application stricte de l'Act de Robert Peel, la Banque d'Angleterre a été divisée en deux compartiments absolument séparés.

1°- Le département de banque: banking département chargé de toutes les opérations ordinaires que pourrait faire une banque ne pratiquant pas l'émission.

2° - A côté, et tout à fait distinct, le département d'émission, issue département, chargé uniquement d'émettre les billets.

Relation de ces deux départements

Quand le département de banque a besoin de billets pour effectuer ses opérations, il en demande au département de l'émission. Celui-ci en fournit sans contre-partie, tant que le montant des 465 millions n'est pas atteint. A partir du moment où ce chiffre est atteint, il ne délivre plus de billets qu'en échange d'une valeur égale en monnaie métallique. Il en résulte qu'a aucun moment l'émission des billets ne dépasse l'encaisse métallique augmentée de 465 millions.

Critique du système anglais

Quelle est la valeur de ce système?

Deux observations suffisent pour en faire la critique:

Les garanties en créances sur l'Etat ne sont pas immédiatement réalisables en cas de crise

1°- Il n'est pas établi qu'il assure à l'émission des billets une contre-partie absolument satisfaisante. Dans la mesure où il est gagé par la créance et les rentes sur l'Etat, il est incontestable que si c'est là une garantie sûre, ce n'est pas une garantie liquide qu'on puisse transformer immédiatement en argent aux jours de crise. Si une crise se produit (et c'est seulement alors que la réglementation de l'émission présente son intérêt) la Banque d'Angleterre aura beau se retourner contre l'Etat, il ne sera pas en mesure, sans doute, de lui donner des espèces. Et, à supposer que la Banque d'Angleterre, veuille vendre en Bourse ses rentes, elle perdra sensiblement sur le montant nominal, car, en temps de crise, toutes les valeurs se déprécient.

(1) -Suite- 19ème siècle à mesure que la Banque d'Angleterre a recueilli une partie du pouvoir d'émission détenu par les banques existant en 1844. Elle était avant la guerre de 19.750.000 livres soit environ 500 millions de francs.

Source : BIU Cujas

La limite d'émission atteinte, la Banque ne peut plus faire l'escompte.

2°- Par ailleurs, le système anglais présente un très grave inconvénient, en cas de crise ; il risque de se bloquer, si on veut respecter strictement l'Act de 1844. Si, à une circulation équivalant à 1.465 millions de francs correspond une encaisse équivalant à un milliard de francs, on est strictement dans les termes de l'Act de 1844. Supposons qu'une crise se produise, que va faire le département de banque? Puisqu'il y a crise, les commerçants ont besoin d'argent liquide, ils se présentent nombreux à la banque pour faire escompter leurs effets de commerce. Avec quoi le département de banque va-t-il pouvoir faire l'escompte? Il ne le pourra ni avec la monnaie métallique qu'il n'a pas, ni avec des billets, car pour en obtenir, du département de l'émission, il faudrait lui fournir de la monnaie métallique. Dans les termes stricts de l'Act, la banque sera obligée de fermer ses guichets à l'escompte. C'est une décision extrêmement grave, car tout notre métanisme économique moderne repose sur le crédit. Les commerçants comptent qu'ils pourront faire escompter leurs effets de commerce. Si on leur déclare que l'escompte est impossible, c'est pour un grand nombre, la faillite obligatoire.

Suspension de l'Act de Robert Peel à trois reprises

Il n'y a pas là un simple raisonnement, théorique A l'application, cet inconvénient s'est manifesté à plusieurs reprises dans la vie bancaire britannique. En 1847, en 1857, en 1866, une crise ayant éclaté, il a fallu, pour éviter la suspension de l'escompte, suspendre l'Act de Sir Robert Peel et autoriser l'émission des billets non gagés par l'encaisse et les rentes et créances sur l'Etat.

En 1880 et 1908 cette suspension n'a été évitée que grâce au concours de la Banque de France

Il est vrai que, de 1866 à 1914, il n'y a plus eu de suspension de l'Act de 1844, bien qu'il se soit produit des crises économiques et financières graves en Angleterre. Mais si l'on a pu éviter la suspension de l'Act de Peel, c'est qu'on a trouvé d'autres moyens

En 1890, à la suite de la faillite d'une grande maison de banque britannique, la Banque d'Angleterre s'est trouvée très gênée. pour éviter la suspension de l'Act de Peel, elle s'adressa à la Banque de France et en obtint un prêt de 75 millions en or. Sur la base de ces 75 millions, qui s'ajoutaient à son encaisse antérieure, elle put émettre pour 75 millions de billets de banque, dans les termes de l'Act de Peel.

Une seconde fois, en 1908, le marché britannique a été secoué par le contre-coup de la crise américaine de 1907. On réussit à éviter la suspension de l'Act de Robert Peel, grâce au concours de la Banque de France qui accepta à son propre escompte des effets

Source : BIU Cujas

de commerce britanniques pour un montant d'environ 90 millions.

Rigidité excessive du système anglais

A l'expérience le système britannique s'est donc révélé beaucoup trop rigide, puisque en période de crise il faut soit le suspendre, soit faire appel à des concours étrangers.

B - Le système américain avant 1908

L'émission des banques nationales aux Etats Unis devait être gagée intégralement par les rentes fédérales

Aux Etats-Unis, avant 1908, les banques d'émission, très nombreuses, qui portaient le nom de banques nationales, pouvaient, aux termes d'une loi de 1874, émettre librement des billets, sous la condition de déposer au Trésor des obligations fédérales, c'est-à-dire des titres de rente sur les Etats-Unis. Ce qui caractérise ce système, c'est l'idée qu'à tout billet émis, doit correspondre un dépôt en rentes, sur l'Etat. La philosophie générale en était donc la même que celle du système britannique: on considérait qu'il n'y avait rien de plus sûr, comme garantie d'émission que les titres d'Etat.

La garantie n'est plus intégrale en cas de crise.

Par là, ce système se heurtait aux mêmes objections que le système britannique. Supposons une crise: elle se traduit par le fléchissement notable du cours des valeurs fédérales. La garantie de la circulation n'est plus intégrale, comme on souhaitait qu'elle le fût.

Rigidité excessive du système

D'autre part, le système est bloqué au moment où il aurait besoin d'une certaine élasticité. En raison de la nécessité de déposer des obligations fédérales en échange des billets, l'émission est facile quand on peut se procurer aisément des obligations fédérales et difficile en cas contraire. Mais, comme aucune proportion n'existe entre le degré d'activité du commerce et le marché des obligations fédérales, il n'y a pas non plus proportionnalité entre le montant de la circulation et les besoins.

La crise de 1907-1908

En fait, en 1907 et 1908, au moment de la grande crise américaine, les inconvénients du système apparurent. On avait besoin d'émettre des billets en supplément parce que les commerçants gênés par la crise désiraient du crédit. Il fut impossible aux banques de répondre à ce besoin, faute de se procurer aisément des obligations fédérales. Le marché financier américain ne put sortir de la crise que par deux moyens :

Importation d'or

1° - Il s'adressa à l'Europe et importa de très grosses quantités d'or;

2° - Le marché américain créa spontanément une

Source : BIU Cujas

nouvelle monnaie, qui portait le nom de "certificats du Clearing House" (Chambre de compensation)

Emission de certificats du Clearing House

Ces billets étaient une création privée, ils n'avaient aucune base métallique, ils n'avaient pas le cours légal. Mais ils répondaient tellement à un besoin qu'ils circulèrent immédiatement et c'est grâce à eux que la crise put être conjurée.

Réforme de la loi du 30 Mai 1908

La nécessité de ces palliatifs avait mis en évidence la défectuosité du système américain. Dès la crise terminée, on songea à améliorer le système de l'émission, La loi du 30 Mai 1908 apporta certains assouplissements au système.

Elle admet d'autres titres en garantie

1°- Elle décida que, désormais, les billets de banques nationales pourront être couverts, non seulement par des titres de la dette fédérale, mais par une série d'autres obligations. En élargissant les catégories de titres, on assouplit le principe.

Elle admet des émissions gagées sur des opérations commerciales et faites par des associations de banques nationales

2° - La loi de 1908 autorise en outre une émission supplémentaire de billets, en cas de crise, par des organismes nouveaux, qui seront des associations de banques nationales. Cette émission supplémentaire pourra être gagée, non plus sur des titres, mais sur des opérations de réescompte du papier commercial, et d'avances sur nantissement. Comme, en cas de crise, l'escompte se fait plus important, et que les commerçants consentent généralement à donner leurs marchandises en nantissement, on pourra, sur ces deux bases, asseoir la circulation supplémentaire.

La loi du 23 Décembre 1913

En Novembre 1914, tout ce mécanisme disparut par suite de l'entrée en application d'une loi nouvelle votée le 23 Décembre 1913. Cette loi crée de nouveaux organismes qui jouent actuellement un rôle de premier plan dans l'organisation bancaire américaine . Ce sont les Banques fédérales de Réserve.

Les Banques fédérales de réserve.

Les Banques fédérales de Réserve reçoivent par cette loi, le droit d'émettre des billets, avec une couverture de 40 % en or, ce qui est l'expression d'un système tout différent de celui que nous exposons en ce moment.

Elles peuvent émettre des billets à couverture métallique de 40 %

Depuis 1914, circulent donc aux Etats-Unis, deux sortes de billets de banque, couverts diversement:

1°- Les billets des très nombreuses banques nationales, dont la couverture se rattache au premier type.

2° - Les billets des banques fédérales de réserve qui se rattachent à un second principe de couverture, dont nous allons maintenant parler.

Source : BIU Cujas

Deuxième type

Fixation d'un rapport légal entre la circulation et l'encaisse

2ème type de réglementation, le rapport légal entre la circulation et l'encaisse

C'est ce deuxième type qui avait été adopté avant la guerre, par la plupart des grands chefs Le choix du rapport était d'ailleurs varié suivant les pays, il était d'un tiers en Allemagne, en Belgique dans les colonies françaises (exception faite pour la Banque d'Algérie). La proportion était de 40 %, en Italie en Suisse, en Hollande, aux Etats-Unis (pour les billets des banques fédérales de réserve).

Pays soumis à ce système avant la guerre. Caractère théorique de ce système

Quelles sont les différences entre ce deuxième type et le premier ?

Au point de vue théorique, il en existe une, essentielle. Le premier système se rattache doctrinalement à la notion de la monnaie représentative. Il considère comme idéale, une circulation de papier garantie entièrement, ou chaque billet a sa contre-partie intégrale, dans la caisse de la banque d'émission.

Au contraire, le second type se rattache à la théorie de la monnaie fiduciaire. Il considère comme théoriquement admissible que la circulation ne soit gagée que partiellement et il va très loin dans cette voie puisque l'on admet que plus de la moitié de la circulation (66 ou 60 %) ne soit pas gagée.

Il se rattache à la théorie de la monnaie fiduciaire

Par suite, ce type comporte un risque . La garantie étant limitée à 33 ou 40 % si tous les porteurs de billets se présentent au remboursement, il sera matériellement impossible de les satisfaire tous intégralement.

Mais par là même, ce second type de réglementatio comprend mieux la nature du billet de banque que le pr premier. Le billet de banque, à l'origine simple effet de commerce, est devenu une véritable monnaie, qui circule et qui n'est qu'exceptionnellement présenté au remboursement. Il suffit donc , pour que la monnaie de papier fonctionne d'une manière satisfaisante, que le public ait confiance. Or, l'expérience a montré qu'une garantie de 33 à 40 % est généralement suffisante pour lui donner cette confiance.

Le système manque d'élasticité

Notons enfin, qu'entre ce système et le précédent, il existe un point de ressemblance. L'un et l'autre risquent de manquer d'élasticité en cas de crise. Imaginons qu'au moment où une crise éclate, l'encaisse soit de 100 millions et la circulation de

Source : BIU Cujas

300 millions.

La limite atteinte, la Banque ne peut plus faire l'escompte

Les commerçants présentent de nombreux effets à l'escompte et les porteurs de billets demandent en grand nombre le remboursement. La banque, liée par la règle du tiers, va-t-elle pouvoir continuer ses opérations? Elle sera arrêtée, comme les Banques du premier type. Comment pourrait-elle pratiquer l'escompte? Elle ne peut pas donner un seul billet supplémentaire; si elle dépassait le maximum de 300 millions, ne serait-ce que de 100 francs, la règle du tiers ne serait plus respectée. Elle ne peut pas distraire une somme, si minime soit-elle, de son encaisse, pour faire l'escompte car si elle diminuait son encaisse, la proportion du tiers ne serait plus atteinte.

ni rembourser les billets

Bien plus, il est interdit à la Banque de donner du métal en échange de billets car si l'on diminue de la même somme la circulation et l'encaisse, la règle du tiers cesse d'être respectée, 99 n'étant pas le tiers de 299.

En fait, l'élasticité est obtenue par une encaisse supérieure au rapport légal

A la vérité, le danger de blocage, est plus théorique que pratique, En fait, les Etats qui ont adopté ce système, comprenant la nécessité de conserver à l'émission une certaine élasticité, se sont constitué des encaisses dépassant sensiblement la proportion . Si, au moment d'une crise, l'encaisse est en fait de 50 % on peut, dans une certaine mesure, accroître l'émission ou diminuer l'encaisse tout en restant dans les limites du tiers ou du 40 % imposé par la loi.

Troisième type

Fixation d'un maximum à l'émission sans rapport avec l'encaisse

Le 3ème type. (Banque de France de 1883 à 1928)

Ce fut le régime de la Banque de France de 1883 à 1928. En 1883, le maximum de la circulation des billets fut fixé à 3 milliards 1/2 puis des lois successives relevèrent ce plafond. Au dernier renouvellement du privilège avant la guerre, en 1911, le maximum avait été porté à 6.800 millions. Mais il n'y avait pas de proportion légale, obligatoire entre l'encaisse et la circulation des billets.

Limitation de l'émission sans rapport entre l'encaisse et les billets. Elasticité de ce système

Ce système présente, par rapport aux deux premiers types des avantages incontestables de souplesse et d'élasticité. Les risques de blocage disparaissent. Une crise se produit-elle? La Banque de France va pouvoir aider à sa solution de deux manières.

1°- Si nous supposons atteint le plafond de l'é-

Source : BIU Cujas

En cas de crise, la Banque peut continuer l'escompte avec son encaisse.

mission (soit, avant la guerre, 6.800 millions) la Banque de France continue à faire l'escompte en se servant de son encaisse, qu'il ne lui est pas interdit de réduire, puisqu'il n'y a pas de pourcentage obligatoire entre l'encaisse et la circulation.

ou en demandant l'élévation du plafond d'émission

2° - Ou bien elle s'adresse à l'Etat, et lui demande de relever le plafond de l'émission. Elle obtient facilement une décision de ce genre, qui ne portera pas atteinte au principe de son statut. Le premier type, le type britannique, pose le principe de l'émission complètement garantie. Si l'on suspend l'Act de Robert Peel, c'est le principe même qui est compromis on désirait une émission complètement garantie, on ne l'a plus. Si l'on admet, au contraire, avec le système français, qu'une garantie totale des billets n'est pas nécessaire, ni même un rapport de l'encaisse à la circulation, mais simplement un plafond, celui-ci peut être plus ou moins élevé. C'est une question d'application et non de principe. Les pouvoirs publics accorderont plus aisément un changement de modalité qu'une suspension de principe. En fait, toutes les fois que la Banque de France a demandé des relèvements du plafond des émissions (et elle l'a fait à de nombreuses reprises, surtout depuis 1914) elle les a obtenus aisément.

Ce n'est pas une mesure aussi grave que la suspension de l'Act de Peel

Ce système n'offre aucune garantie véritable

Mais en face de ces avantages, l'inconvénient grave du système est de ne présenter en réalité aucune garantie véritable.

L'idée générale qu'essaient de traduire les divers systèmes d'émission, c'est que la circulation des billets de banque n'est plus, à notre époque, une affaire privée qu'on puisse laisser à l'initiative des particuliers. L'émission doit être réglementée, pour éviter les dangers d'une circulation excessive, entraînant une panique collective, une dépréciation des billets, le détraquement de tout l'appareil monétaire. Le système français d'avant guerre présentait-il à ce égard des garanties sérieuses? Evidemment, non. Etait-il une barrière sûre mise aux imprudences de la Banque? Non, puisqu'elle pouvait, en demeurant fidèle à son statut, réduire à zéro son encaisse.

Mais, en fait, les banques d'émission n'abusent pas de la situation

En réalité, la Banque de France n'a aucunement profité de la latitude qui lui était laissée pour diminuer son encaisse. Si elle avait eu la psychologie d'une banque purement privée et commerciale, cherchant à porter au maximum ses profits, elle aurait pu être tentée de s'engager dans cette voie. Car, plus une banque augmente son encaisse, plus elle diminue ses bénéfices, puisque l'encaisse, est improductive. Si elle n'avait pas gardé l'encaisse dans ses caves, elle

Source : BIU Cujas

aurait pu l'utiliser à faire de l'escompte, où d'autres opérations, dont elle aurait tiré un intérêt. Il y a donc un certain désintéressement à conserver une forte encaisse. C'est cependant ce qu'a fait la Banque de France.

§ 3 - De la multiplicité à l'unité.

A l'origine les banques d'émission étaient multiples et privées.

Nous avons vu qu'à l'origine, le billet de banque est un simple effet de commerce. Il en résulte deux conséquences:

I° - Il y a de nombreuses banques d'émission. N'importe quelle banque peut, si elle le veut, suivant l'exemple de la Banque de Stockholm fabriquer des billets. Ils circulent ou non, suivant que le public connaît ou non la banque, a ou non confiance en elle, mais toutes les banques peuvent tenter la chance.

2° - L'émission des billets de banque est une affaire purement privée, libre, une opération proprement commerciale. La Banque pratique ou non cette émission, suivant qu'elle y trouve ou non un avantage au point de vue de ses intérêts privés.

Quand le billet de banque devient une monnaie, la banque d'émission tend à devenir unique.

Mais nous savons que le billet de banque n'a pas conservé cette nature originelle. Peu à peu, du fait de ses avantages, il est devenu une sorte de monnaie. Alors, en même temps qu'il se transforme dans sa nature, les banques d'émission ont été amenées à changer de caractère. A mesure que l'importance de l'émission augmente, que son caractère monétaire se précise, la multiplicité et la diversité des banques d'émission tendent à s'effacer. Dans la plupart des pays, on va vers un système radicalement opposé, celui d'une banque d'émission unique, possédant un monopole.

et publique.

Puis, (et les deux évolutions sont étroitement entremêlées) tandis qu'à l'origine l'émission apparaît comme une opération qui ne change pas la nature de la banque, à mesure que le billet de banque devient une monnaie, il apparaît que son émission devient une affaire nationale. La banque d'émission cesse alors d'être une banque ordinaire, et devient dans une certaine mesure, une institution publique. Au point de départ de l'évolution on rencontre des banques d'émission multiples et privées; au point d'arrivée, une banque d'émission unique et en quelque manière publique.

Dans ce schéma, très général, nous avons simplifié pour mieux faire comprendre; la réalité est plus complexe. Suivant les pays, on rencontre une série

Répétitions Ecrites et Orales « Les Cours de Droit »
Reproduction interdite. 3, Place de la Sorbonne, 3
Source : BIU Cujas

de types distincts les uns des autres.

- Premier type -

Monopole d'une banque d'Etat.

Le premier type: monopole et banque d'Etat.

L'évolution est alors poussée à l'extrême aux deux points de vue. C'est ce premier type, qui, avant la guerre, était réalisé en Russie. Il existait dans ce pays, uns banque d'émission unique, la Banque Impériale de Russie, sous les ordres directs du ministre des Finances. Tous ses fonctionnaires étaient nommés, soit par oukase impérial, soit par arrêté du ministre des finances. Son capital avait été fourni par l'Etat; elle ne comportait pas d'actionnaires. Il y avait pourtant un comité de prêts et d'escompte auquel avaient accès un certain nombre de personnalités privées élues du commerce. Mais ce comité ne jouait aucun rôle dans l'émission qui était dirigée par un conseil d'émission, composé de fonctionnaires nommés par le Gouvernement. A tous égards, la Banque Impériale de Russie était donc une sorte d'annexe de l'Etat, un service public dépendant du Ministère des Finances.

- Deuxième type -

Monopole d'une banque privée.

Le second type: monopole et banque privée.

Ce deuxième type est le plus important en Europe. Plusieurs nuances doivent y être distinguées.

A - Première nuance: Contrôle de l'Etat prédominant.

C'était le cas, avant la guerre, pour la banque d'émission d'Allemagne, la Reichsbank. Il n'est pas tout à fait exact de parler ici de monopole de droit, car à côté de la Reichsbank subsistaient quelques banques qui avaient historiquement le droit d'émission, mais leur rôle était secondaire sur le marché financier.

La Reichsbank, fondée par la loi du 7 avril 1875 était une institution privée. Son capital avait été souscrit par des actionnaires. Il n'en est pas moins vrai que l'Etat exerçait sur sa gestion une influence prépondérante. Le Chancelier de l'Empire présidait le Conseil de Surveillance. Toute l'autorité effective appartenait à un conseil de direction, composé de membres nommés à vie par l'Empereur. Il

banque privée avec contrôle prédominant de l'Etat.
La Reichsbank.

Source : BIU Cujas

ne restait aux actionnaires qu'un rôle de second plan qu'ils exerçaient à l'assemblée générale annuelle, et à l'aide d'un comité permanent de contrôle, mais ils ne pouvaient que constater les irrégularités et protester contre elles, non les empêcher. Leurs dividendes étaient étroitement limités.

B - Deuxième nuance: Contrôle de l'Etat atténué.

Banque privée avec rôle atténué de l'Etat.

C'est le système français. La Banque de France est une société anonyme, fondée en 1800, qui n'a conquis que peu à peu le monopole de l'émission. L'Etat participe à sa direction. C'est le Président de la République qui nomme le gouverneur et les deux sous-gouverneurs. De leur côté, les actionnaires sont représentés par trois personnages, appelés les censeurs et par un conseil de 15 régents. En outre, ils ont le moyen d'action de l'assemblée générale, à laquelle ne peuvent participer toutefois que les 200 plus gros actionnaires. La grande différence de fonctionnement avec la Reichsbank est que les censeurs et les régents exercent une action effective tandis que les actionnaires de la Reichsbank jouaient un rôle plus effacé.

La Banque de France.

Obligations imposées à la Banque de France.

L'Etat a donc un droit de regard, par l'intermédiaire de hauts fonctionnaires. D'autre part, il profite de chaque renouvellement du privilège d'émission pour imposer à la Banque de France, un certain nombre de charges d'ailleurs légitimes, car le droit d'émettre des billets est un privilège, qui permet à la banque de se procurer des fonds presque gratuits. Il est naturel qu'en échange, l'Etat lui impose certaines obligations.

Voici les principales:

Redevance annuelle et avance à l'Etat. Aide gratuite au Trésor pour les mouvements de fonds.

1° - La Banque de France doit fournir à l'Etat une redevance annuelle importante. Elle est obligée également de faire à l'Etat des avances. C'est sur le montant de ces avances qu'il prélève les fonds pour le crédit agricole, et le crédit à la petite et à la moyenne industrie.

2° - La Banque de France est tenue de se faire gratuitement l'intermédiaire et l'auxiliaire de l'Etat pour l'encaissement de ses recettes et le décaissement de ses dépenses. Dans chaque département, un fonctionnaire d'Etat, le trésorier payeur général, est chargé de recouvrer les recettes de l'Etat et de payer ses dépenses. Il n'y aurait pas de difficultés si, dans un département donné, à tout moment, les recettes et les dépenses de l'Etat s'équilibraient.

Source : BIU Cujas

Le trésorier payeur général recevrait d'une main, ce qui est dû à l'Etat et paierait de l'autre ce qui est dû par l'Etat. Mais il est des à coups des discordances, entre les recettes et les dépenses; discordances dans le temps: à certains moments, il faut payer plus qu'on ne reçoit; discordance dans l'espace: sur certains points du territoire, l'Etat est débiteur plus que créancier; sur d'autres points, il est créancier plus que débiteur. Il faut donc, à côté et au-dessus de ces fonctionnaires, une organisation permettant de rétablir l'équilibre.

Compte-courant. Trésor à la Banque.

Ici intervient la Banque de France. Chaque trésorier payeur général a un compte-courant à la Banque de France, c'est à ce compte qu'il verse l'argent qu'il reçoit, c'est de ce compte qu'il tire l'argent dont il a besoin. Il existe d'autre part, au Ministère des Finances, un haut fonctionnaire, le Directeur du Mouvement Général des Fonds, dont le rôle est de veiller à ce qu'il y ait toujours des fonds disponibles là où il en est besoin. Grâce au compte-courant du Trésor à la Banque de France, le directeur du Mouvement Général des Fonds peut assurer cette correspondance des recettes et des dépenses. En effet, toute somme versée, par un trésorier payeur général, au compte-courant du Trésor à la Banque de France est, par le fait même, à la disposition du Ministre des Finances, qui peut l'utiliser sur un point quelconque du territoire. Si ce compte-courant n'existait pas, si la Banque de France ne se chargeait pas de faire ces virements, il faudrait à l'Etat un service très compliqué, très onéreux, dont il est ainsi déchargé.

Réglementation de l'escompte et des avances.

3° - Enfin, pour achever de tracer la physionomie générale de la Banque de France, il convient d'ajouter que pour ses opérations proprement commerciales, un certain nombre de règles lui sont imposées et sont inscrites dans ses statuts. Ces règles partent de l'idée générale qu'une banque d'émission n'est plus une affaire purement privée et commerciale, mais une affaire d'intérêt général, et qui doit fonctionner prudemment. On estime qu'un institut d'émission: I° - doit appliquer le même traitement général à tous ses clients; 2° - doit agir avec une extrême prudence dans ses opérations proprement bancaires. A ces idées se rattachent les règles suivantes:

Limitation de l'escompte à trois signatures et à 90 jours au maximum.

a) La Banque de France ne peut escompter que des lettres de change, revêtues d'au moins trois signatures ayant au maximum 90 jours d'échéance et tirées sur une place où la Banque de France possède une succursale. Un effet qui ne réunit pas ces con-

Source : BIU Cujas

ditions, n'est donc pas du papier "bancable".

Prohibition des comptes-courants

b) La Banque de France ne doit jamais ouvrir à ses clients que des comptes-courants créditeurs (I), et non des comptes-courants débiteurs. A aucun moment, elle ne doit être à découvert, elle ne doit courir aucun risque.

Conclusion: Physionomie complexe de la Banque de France.

c) Elle est obligée de pratiquer le même taux d'escompte pour tous ses clients, quelle que soit leur solvabilité, ou l'importance des effets présentés.

Par ces règles, la Banque de France se différencie des établissements ordinaires, qui jouissent de plus de souplesse et de liberté. La Banque de France a donc une physionomie complexe. C'est une banque privée, puisqu'elle a des actionnaires, mais elle est surveillée de près et contrôlée par l'Etat. En fait, ses actionnaires eux-mêmes ont le souci de mettre l'intérêt collectif au-dessus des préoccupations commerciales et privées.

C - Troisième nuance: absence de tout contrôle de l'Etat.

Banque privée sans contrôle de l'Etat. La Banque d'Angleterre.

L'exemple le plus net est celui de la Banque d'Angleterre. A proprement parler, la Banque d'Angleterre n'a pas le monopole de l'émission; à côté d'elle existent un certain nombre de banques distinctes, qui, dans une certaine mesure, ont conservé le droit d'émettre des billets. Mais leur circulation a été arrêtée au chiffre qu'elle atteignait en 1844, lors du vote de l'Act. Par suite, leur rôle dans l'organisation monétaire anglaise est de second plan; leur nombre est allé d'ailleurs en diminuant; elles étaient près de 300 en 1844; à la veille de la guerre, il n'en subsistait qu'une quarantaine. En fait, sinon en droit la Banque d'Angleterre, avant la guerre, jouissait donc d'un quasi monopole de l'émission des billets.

Son monopole.

Son autonomie.

Mais elle est demeurée une banque privée soustraite au contrôle et à l'emprise de l'Etat. La Banque d'Angleterre est, en effet, absolument autonome. Ce sont ses actionnaires qui exercent librement la gestion, comme ils l'entendent. D'ailleurs, l'esprit de tradition, très fort en Angleterre, et le sentiment qu'ont les actionnaires du rôle social de la Banque d'Angleterre a pour résultat que, bien que banque privée, la Banque d'Angleterre n'est pas gérée par des actionnaires avec le seul souci de l'intérêt commercial privé, mais comme une institution d'inté-

(I) lesquels ne portent pas d'intérêt.

Source : BIU Cujas

rêt général.

Par ailleurs, dernier trait, et non le moins important, d'elle-même, sans que l'Etat ait influé sur elle, la Banque d'Angleterre a pris une physionomie spéciale et est devenue quelque chose de tout à fait différent des établissements de crédit.

Sa spécialisation

C'est même en Angleterre que la différenciation de la Banque d'émission a atteint son maximum. La Banque d'Angleterre ne fait à peu près aucune opération de crédit proprement dite. Elle a bien un portefeuille d'effets de commerce, mais ils lui sont apportés par les autres banques, à la veille de l'échéance. Le porteur d'un effet qui désire le transformer en argent liquide s'adresse à une banque quelconque pour le faire escompter, puis, la veille ou l'avant-veille de l'échéance, cette banque porte l'effet au réescompte à la Banque d'Angleterre. Ce n'est pas à proprement parler un service d'escompte qu'elle demande alors, puisqu'on est à un jour ou deux de l'échéance la Banque pourrait attendre 24 ou 48 heures pour obtenir de l'argent liquide. En agissant ainsi, la Banque ordinaire a le souci de se débarrasser des formalités, des charges, des frais de recouvrement. Le service qu'elle demande à la Banque d'Angleterre, n'est donc pas un service d'escompte, mais d'encaissement. En fait, la Banque d'Angleterre se consacre presque exclusivement à sa mission de régulatrice du système de la circulation des billets de banque.

Le réescompte à la veille de l'échéance

Troisième type

Pluralité des banques d'émission, avec superposition d'un organisme de coordination et de contrôle

3ème type : Pluralité des banques d'émission avec superposition d'un organisme de coordination

C'est le système des Etats-Unis, tel que l'ont organisé les lois de 1908 et de 1913. Avant 1908, toute banque américaine, pouvait devenir banque d'émission, en se conformant à certaines règles précédemment indiquées, elle prenait alors le nom de banque nationale. Il existait aux Etats-Unis, vers 1908, environ 7.500 banques nationales. Donc, au point de départ de l'évolution, c'est à un très haut degré la multiplicité des banques d'émission. La crise américaine de 1907 montra l'inconvénient de ce système.

Le système américain depuis 1914

Source : BIU Cujas

Certains pensèrent à transplanter aux Etats-Unis le principe qui, peu à peu, l'emportait dans les grands pays de l'Europe occidentale, substituer à ces 7.500 banques nationales, une banque unique d'émission comme la Banque de France. Les Etats Unis envoyèrent en Europe une mission de techniciens, qui étudièrent de près notre régime bancaire, en virent les avantages. Mais on eut la crainte (en particulier le parti démocrate qui en 1912 revint au pouvoir) qu'un établissement étendant son activité à l'ensemble du territoire des Etats-Unis, eût une puissance trop formidable, et n'en vint à mettre sous sa dépendance tous les rouages de la vie publique américaine.

Pourquoi les Etats-Unis n'ont pas voulu d'une banque unique d'émission

La solution fut cherchée, d'abord dans des associations de banques nationales. La loi de 1908 en favorisa la création. Puis la loi de 1913 décida la création de 12 banques nouvelles, qui allaient devenir les instruments essentiels de l'émission aux Etats-Unis sous le nom de banques fédérales de réserve : Federal Reserve Banks. Les banques nationales furent requises d'adhérer à la banque fédérale de réserve de leur région. Les autres banques furent laissées libres de le faire ou non. A l'heure actuelle, près de 10.000 banques sont agrégées au Federal Reserve System. Environ 20.000 demeurent indépendantes . Mais ce sont pour la plupart des banques d'importance secondaire.

Création de 12 banques fédérales de réserve et adhésion obligatoire des banques nationales.

Il n'est pas inutile d'analyser les fonctions des banques fédérales de réserve, pour mettre en lumière l'analogie entre ces banques nouvelles et nos banques d'émission européennes.

Maintien des billets des banques nationales

1°- La loi de 1913 donne aux banques fédérales de réserve le droit d'émettre des billets. Elles n'ont pas le monopole de ces émissions, car à côté des billets émis par elles, subsistent les billets émis par les très nombreuses banques nationales. Là encore, des raisons pratiques et non théoriques expliquent cette décision. L'émission de billets des banques nationales était gagée par des titres de la dette fédérale. Près des trois quarts des titres de la dette fédérale avaient reçu cette affectation, et n'étaient pas possédés par des particuliers, mais par les banques nationales en garantie de leurs émissions. On pensa que, si l'on supprimait les billets des banques nationales, leur couverture étant ainsi libérée, il s'ensuivrait un afflux de titres sur le marché, et s'ils n'étaient pas absorbés par le public, une chute verticale de leur cours. C'est pour empêcher ce résultat qu'on maintint les billets des banques nationales

Faculté d'a-

Mais la loi de 1913 a donné aux banques fédéra-

Source : BIU Cujas

chat des titres des banques nationales par les banques de réserve

les de réserve le droit d'acheter aux banques nationales, leurs titres de la dette fédérale, et de garantir sur eux une émission. Si ce mouvement se généralisait, on aurait l'unité d'émission aux Etats-Unis Il y aurait toujours deux sortes de billets, les uns gagés par des titres de la dette fédérale, et les autres par une encaisse de 40 %. Mais ces billets seraient émis les uns et les autres par les banques fédérales. On n'en est pas encore là, il s'en faut. Cependant, d'ores et déjà ce sont les billets des banques fédérales de réserve qui tiennent en réalité la première place dans la circulation des Etats-Unis

Centralisation de réserves métalliques par les banques fédérales

2° - Les banques fédérales de réserve ont en second lieu pour mission d'assurer la constitution de réserves métalliques. Pour comprendre le mécanisme de la loi de 1913, il faut savoir qu'aux Etats Unis les Banques de dépôts sont obligées de conserver toujours liquide une fraction de leurs dépôts. Le législateur de 1913 les a, en outre, contraintes à verser une partie de cette encaisse à la banque fédérale de réserve à laquelle elles sont affiliées. Chaque banque de réserve arrive ainsi à se constituer une réserve métallique très importante.

Les Banques fédérales font certaines opérations de trésorerie de l' Etat

3° - Les Banques fédérales de réserve sont enfin chargées également par la loi de 1913 de fonctions de trésorerie pour le compte de l'Etat; elles effectuent pour lui certains déplacements d'argent et certains paiements.

Si nous jetons maintenant un coup d'oeil d'ensemble sur cette triple fonction: émission des billets de banque, constitution de réserves métalliques, service des encaissements et des décaissements du Trésor, nous pouvons conclure que chaque banque fédérale de réserve, dans son ressort, remplit à peu près les mêmes fonctions que nos banques européennes d'émission.

Conseil fédéral de réserve

Il n'en reste pas moins cette différence capitale que les banques fédérales de réserve sont au nombre de 12, tandis que dans les pays d'Europe, il n'y a qu'une seule banque d'émission importante par pays. Mais au -dessus des 12 banques fédérales de réserve,

Sa composition

la loi de 1913 a créé un organisme de coordination, le Conseil Fédéral de réserve : Federal Reserve Board. Tel qu'il a été organisé en 1913, le Conseil Fédéral de réserve se composait de 7 membres. Deux d'entre eux sont de hauts fonctionnaires de l'Etat, l'un d' eux, le Secrétaire de la Trésorerie, personnage tout à fait comparable à un ministre des finances, préside le Conseil. Les cinq autres membres sont nommés par

Source : BIU Cujas

le président des Etats-Unis, le Conseil présente donc un caractère étatiste très marqué.

Ses fonctions

Sur la demande des agriculteurs, en 1922, un huitième membre, représentant de l'agriculture, a été introduit dans le Conseil.

Les fonctions du Federal Reserve Board sont considérables :

Règlement d'application de la loi

1°- Il a pour mission de faire des réglements précisant et complètant les dispositions générales de la loi de 1913.

2°- Il a un droit de surveillance très étendu sur les opérations et les comptes des banques fédérales de réserve, et des banques qui leur sont affiliées. Il a ainsi la possibilité de vérifier et de contrôler les agissements d'un très grand nombre de banques. Pour ce qui est des banques fédérales de réserve, le Conseil examine à fond leurs comptes deux fois par an. Il nomme lui-même trois des membres du Conseil de direction de chacune d'elles, dont le président.

Autorisation d'émissions nouvelles ou de modifications du taux de l'escompte

3° - L'autorisation préalable du Conseil Fédéral de réserve est requise pour une quantité d'actes. Il faut son approbation pour toute émission de billets par les banques fédérales de réserve, toute création de succursale ou d'agence, toute modification du taux de l'escompte. Il s'est élevé toutefois en 1927, un conflit entre le Federal Reserve Board et la Banque de Reserve de Chicago, laquelle a refusé de se laisser imposer un taux d'escompte par le Board et a finalement fait prévaloir sa thèse.

Solidarité des Banques fédérales par le réescompte obligatoire en certains cas.

4°- Enfin, si une banque fédérale a besoin de fonds, le Conseil Fédéral peut obliger une autre banque fédérale à réescompter le papier de la première à un taux fixé par lui. Cette règle crée une solidarité obligatoire entre toutes les banques Fédérales de Réserve.

Conclusion générale sur les banques d'émission

Si nous essayons de tirer une conclusion générale des développements sur les banques d'émission, nous pouvons dire que sur un point l'évolution est très nette et son point d'aboutissement général en tous pays; à la multiplicité originelle des banques d'émission, s'est substitué un régime d'unité, qu'il y ait monopole de droit ou de fait, ou même multiplicité apparente dissimulant une grande cohésion.

De la pluralité à l'unité

Au contraire, sur un deuxième point, celui de savoir si la banque d'émission demeurera une banque privée, ou deviendra une banque d'Etat, l'évolution est moins nette, son terme moins certain. Il est

Banque d'Etat ou banque privée

Reproduction interdite. 3, Place de la Sorbonne, 3

Source : BIU Cujas

incontestable qu'en aucun pays, l'institut d'émission n'est demeuré complètement une banque privée. Mais suivant les cas, la solution est tantôt une banque d'Etat, tantôt une banque contrôlée par l'Etat, mais gardant son indépendance. Cette solution mixte présente certains avantages, en particulier celui de dissocier le crédit de la Banque et le crédit de l'Etat. Dans les pays où existe une Banque d'Etat, tout événement qui fait fléchir le crédit de l'Etat fait fléchir, dans la même mesure, le crédit de la Banque. Au contraire, dans les pays où fonctionne une banque d'émission dotée d'une certaine autonomie, c'est un fait que le crédit de la Banque et celui de l'Etat sont distincts. En réalité, d'ailleurs, il existe toujours une solidarité étroite entre l'Etat et la Banque d'émission, et une faillite de l'Etat entraînerait vraisemblablement la faillite de la Banque de France. Mais le public ne sent pas cette solidarité. Il a l'impression que les deux crédits sont distincts. Cela a permis parfois à la Banque de France de garder son crédit à peu près intact, même quand le crédit de l'Etat était sérieusement atteint.

La banque privée a un crédit distinct de celui de l'Etat

Section III

Le papier-monnaie

Rappelons la définition du papier-monnaie: c'est la monnaie de papier inconvertible, c'est-à-dire celle dont le porteur n'a pas le droit d'exiger de l'établissement émetteur qu'il la lui rembourse en espèces, celle qui est dotée du "cours forcé".

I - Les origines du cours forcé

Origines du cours forcé

Le cours forcé peut intervenir dans des circonstances très variées. Les deux principales sont les suivantes :

Le cours forcé comme moyen d'aider une banque en péril.

1°- Lorsqu'il est nécessaire d'aider une banque d'émission à sortir d'une situation difficile. Pour lui permettre de franchir cette période, les pouvoirs publics décrètent le cours forcé de ses billets. En 1716, avait été créée, en France, une banque dont l'histoire est célèbre, la banque de Law. Elle émettait des billets convertibles. Une spéculation effrénée s'engagea sur ces billets. Le public, qui avait d'abord eu une confiance absolue dans les entreprises de Law, commença à la perdre. Les demandes d'échange de billets contre de la monnaie métallique affluèrent alors aux établissements de la Banque. Les

Les billets de la banque Law

Source : BIU Cujas

pouvoirs publics qui, pour des raisons diverses, avaient le désir d'éviter une catastrophe de la Banque de Law décrétèrent en 1720 le cours forcé.

Les billets de la Banque de France en 1848

Autre exemple: la Révolution de 1848 se produisit à un moment où la situation économique générale en France était peu favorable. Une crise qui avait éclaté en 1846 n'était pas encore liquidée. Le public se précipita aux guichets de la Banque de France pour demander le remboursement des billets en espèces. Un décret du 15 Mars 1848 décida l'inconvertibilité des billets.

Le cours forcé comme moyen de procurer des ressources à l'Etat

2° -Il se peut, en second lieu, que le cours forcé intervienne comme moyen de procurer à l'Etat des ressources financières. Le cours forcé peut alors s'appliquer, soit à du papier d'Etat, soit à des billets de banque.

Cours forcé des billets d'Etat

1er cas - Le cours forcé fut décrété aux Etats-Unis en 1862 pour du papier émis par l'Etat auquel on donnait le nom de green backs, à cause de la couleur verte des billets au verso. Le cours forcé fut ici la conséquence de la guerre de Sécession et de la situation critique du Trésor américain.

Les green backs de la guerre de Sécession

C'est un peu aussi ce qui s'est produit sous la Révolution Française, pour les assignats. Créés le 17 Décembre 1789, les assignats, à l'origine, n'étaient pas du papier monnaie. L'Etat avait ordonné la vente des biens nationaux. Cette vente ne pouvant avoir lieu immédiatement, les assignats furent émis comme une sorte d'emprunt hypothécaire sur les biens non encore vendus, destiné à être remboursé au fur et à mesure de la vente. C'était une anticipation de recettes pour l'Etat, et un placement pour les preneurs d'assignats. Mais les pouvoirs publics eurent besoin d'argent, et pensèrent que les assignats étaient pour eux un moyen facile de s'en procurer. On dissocia l'assignat de sa base originelle, on le dota de l'inconvertibilité. Et à l'abri du cours forcé, l'émission des assignats prit une ampleur considérable.

Les assignats

Cours forcé des billets de banque d'émission

2ème cas - Un second procédé, plus subtil, consiste à doter du cours forcé les billets émis non pas par l'Etat, mais par la Banque d'émission. L'Etat s'adresse à la Banque d'émission et lui dit: "J'ai besoin d'argent immédiatement; faites-moi des avances en fabriquant des billets de banque que vous me remettrez. Comme vous n'avez pas le moyen d'augmenter votre encaisse en proportion, je donne, en échange du service que vous me rendez, le cours forcé à vos billets; je vous dispense de l'obligation de rembourser ces billets aux porteurs".

Source : BIU Cujas

Exemples historiques

C'est de cette manière que l'Angleterre a procédé en 1797, pour couvrir les frais de la guerre contre la France. De même, l'Italie en 1866, pour financer la guerre contre l'Autriche, la Russie, en 1865 pour la guerre de Crimée, et en 1878, pour la guerre contre la Turquie.

Il faut bien se rendre compte que cette combinaison est souvent, pour l'Etat, le seul moyen de couvrir ses dépenses de guerre. Le déclenchement d'une guerre moderne implique des dépenses formidables et immédiates. On ne peut pas demander des ressources à l'impôt, car les contribuables sont gênés par la guerre, On ne peut pas les demander à l'emprunt, car dans l'incertitude des événements, le public s'abstiendrait peut-être de souscrire. L'emprunt par l'Etat à la banque, avec contre-partie du cours forcé est l'unique solution possible. Et cette solution a l'avantage de ne pas bouleverser les habitudes du public. Puisque, en fait, dans la vie normale, le billet de banque convertible est devenu une monnaie qui circule de main en main, et dont les porteurs ne demandent pas généralement le remboursement en espèces, le cours forcé ne change rien aux habitudes du public. Sur le moment, il s'en rend à peine compte.

2 - Les effets du cours forcé

Rupture de la liaison entre l'or et le papier

Le cours forcé entraîne immédiatement la rupture de la liaison qui existait entre le métal et le papier. Tant que le billet de banque était convertible tant que le billet portant la mention 100 francs, pouvait être présenté à vue à la Banque de France, et transformé sur le champ en 5 pièces d'or de 20 francs, il existait un pont, une communication constante et régulière entre la monnaie métallique et la monnaie de papier. Il y avait nécessairement identité de valeur entre le billet portant la mention 100 francs et les 5 pièces d'or portant la mention: 20 francs. Il n'en est plus de même quand cesse la convertibilité.

Faculté d'accroître l'émission

D'autre part, le cours forcé donne à l'établissement émetteur (Etat ou Banque) la possibilité d'augmenter son émission. Tant que le papier peut être converti contre du métal, l'établissement émetteur, même si, juridiquement, cette obligation ne lui est pas imposée, est amené par prudence à conserver une certaine proportion entre son encaisse et sa circulation Du jour où le cours forcé le dispense de rembourser ses billets, il lui devient possible d'augmenter son émission, même si son encaisse n'augmente pas propor-

Source : BIU Cujas

tionnellement.

Double sens de la dépréciation

Il résulte de ceci que le cours forcé est susceptible de déclencher des effets de deux natures, que souvent on ne distingue pas, mais qu'il est nécessaire de dissocier; un effet psychologique et un effet mathématique.

L'effet psychologique :diminution de la confiance du public

1°- Un effet psychologique.

Il se peut que le public ait une moindre confiance dans une monnaie de papier devenue inconvertible et dont il sent qu'à l'abri de l'inconvertibilité on va peut être exagérer l'émission. Ce sentiment est assez naturel car auparavant, le billet valait de l'or; aujourd'hui, il ne vaut plus de l'or.

L'effet mathématique: diminution du pouvoir d'achat des billets.

2°- A côté de cet effet, et distinct de lui, un effet mathématique, mécanique. Supposons que la Banque d'émission profite très largement de la latitude donnée par le cours forcé, et double l'émission des billets. Elle en avait 5 milliards en circulation, elle en émet 5 autres milliards. Même si le public ignore cette émission supplémentaire, et que sa confiance ne soit pas entamée, un effet d'ordre mécanique va se produire. Pour le comprendre, il suffit de considérer chaque unité de monnaie, métal ou papier, comme une sorte de "bon" donnant droit de prendre une quote-part de l'ensemble des marchandises. Cette vue est un peu simpliste, mais pour une part, correspond à la réalité, Quand le nombre des billets double, il n'est pas possible que chacun d'eux garde la même valeur réelle qu'auparavant. Puisque le nombre des billets a augmenté sans que l'ensemble des marchandises ait augmenté également, chaque "bon" donne droit à une part plus faible du stock des marchandises. La valeur réelle du billet de banque son pouvoir d'achat, diminue donc avec l'augmentation du nombre des billets en circulation.

Conséquence de la dépréciation

Pénétrons mainteant plus concrètement dans l'étude des effets du cours forcé et examinons les symptômes de cette double dépréciation, psychologique et mécanique.

La prime de l'or

1°- Un premier symptôme est la prime de l'or. Quand il n'y a pas cours forcé, nous savons qu'un billet de banque sur lequel est inscrit 100 francs équivaut à 5 pièces d'or portant la mention 20 francs Quand la liaison est coupée entre le métal et le papier, il y a d'un côté une valeur en métal de 5 louis d'or , de l'autre côté, une valeur en papier. Nominalement, ces deux valeurs sont égales; mais en fait, elles ne vont pas tarder à se séparer. Des deux, celle qui sera supérieure à l'autre, sera la valeur métal, parce que l'or est une monnaie internationale.

Le métal conserve sa valeur internationale

Source : BIU Cujas

Il a une valeur générale, et, en conséquence, il sera préférable de posséder 5 louis d'or, représentant un pouvoir monétaire qui vaut en Angleterre, comme en France, plutôt qu'un billet de banque que n'acceptera pas un créancier britannique.

Le public attribue à l'or une valeur intrinsèque

A cette dissociation des deux valeurs et à la supériorité de la monnaie métallique, il y a une autre cause, le public a l'impression que l'or a une valeur intrinséque, qu'un louis d'or sur lequel est inscrite la mention : 20 francs vaut quelque chose, même indépendamment de cette mention. Il a le sentiment que, quels que soient les avatars du système monétaire dans l'avenir, les pièces d'or qu'il a dans son armoire auront toujours, comme lingot, une certaine valeur.

C'est là en partie une illusion

A la vérité, il y a là, dans une certaine mesure, une illusion. Car la valeur commerciale de l'or et de l'argent est pour une large part, la conséquence de leur emploi monétaire. Si l'Etat venait à renoncer un jour à l'or et à l'argent comme monnaie, les cours commerciaux de l'or et de l'argent comme lingots s'effondreraient. Mais, même si le sentiment des porteurs de métal est en partie une illusion, il est si ancré en eux, que le jour où le billet ne donnera plus droit à de l'or, ils se détourneront du billet, ce qui entraîne une dépréciation du papier et une "appréciation" de l'or.

La prime de l'or est parfois très faible

Cette prime de l'or est très variable d'amplitude suivant les cas.

L'expérience montre qu'elle demeure parfois très faible. En voici deux exemples :

La prime de l'or en 1848.

A - En France, en 1848, la prime de l'or ne dépassa pas 7 % , et dès le mois d'Août 1848, la prime de l'or n'était plus que de 8 pour 1000; cela tient à ce que la Banque de France, n'augmenta pas considérablement l'émission; elle ne profita que dans une très faible mesure de la latitude que l'inconvertibilité lui laissait.

On aperçoit ici une des idées essentielles qui dominent le sujet et montrent combien il faut éviter les formules trop générales. Le cours forcé donne à l'établissement émetteur la possibilité d'émettre des billets en quantité considérable. Reste à savoir en quelle mesure il en usera. S'il use de cette faculté très modérément, l'effet du cours forcé est minime, parfois même presque insensible.

La prime de l'or en 1870-1871

B) Au mois d'Août 1870, le cours forcé fut à nouveau décrété. Au plus fort de la dépréciation du billet de banque, en Septembre 1871, la prime de l'or ne dépassa pas 2,50 %, parce que le public conserva

Source : BIU Cujas

La prime de l'or est parfois considérable

sa confiance au billet, et que la Banque de France ne profita que modérément de la faculté de l'émission supplémentaire.

A l'inverse, en certains cas, la prime de l'or devient énorme. Voici un exemple français qui s'oppose aux deux précédents. A l'époque des assignats, quand le pont fut coupé entre l'assignat et la valeur foncière qui lui servait de garantie, les pouvoirs publics émirent des assignats en quantité formidable. La circulation des assignats atteignit un moment 45 milliards de francs, somme fantastique pour l'époque. Il s'ensuivit une prime de l'or qui alla croissant, à mesure que s'élevait le nombre des assignats et que la confiance du public diminuait. A la fin de 1792, un assignat de 100 livres valait 72 livres-or, En 1793, le même assignat ne valait plus que 22 livres-or, en 1795, 2 livres-or, en Mars 1796, sa valeur était tombée à 0,30 centimes.

Exemple des assignats

La hausse et le dédoublement des prix

2° - Un deuxième effet du cours forcé est la hausse et le dédoublement des prix. En temps normal quand la banque lance des billets dans la circulation elle le fait à l'occasion de l'escompte des effets de commerce. Or, un effet de commerce émis, suppose à sa base une opération commerciale réelle, une création de richesse, de sorte que, généralement les billets émis correspondent à des richesses qui sont ou vont être prochainement créées. Si le nombre des bons s'élève avec l'escompte, le stock des marchandises s'élève en même temps. Si à d'autres moments, l'activité économique se ralentit, il y a moins de marchandises, moins d'effets de commerce, donc moins de billets.

En temps normal l'émission faite à l'occasion de l'escompte correspond à une création de richesses réelles

Il en est autrement quand les pouvoirs publics ayant besoin d'argent, demandent à l'institut d'émission de grosses avances, et lui accordent le cours forcé : l'Etat possède alors une grande quantité de billets qu'il va lancer dans la circulation en paiement de ses fonctionnaires, de dépenses militaires, de fournitures de guerre, et il se peut que ces billets ne correspondent pas à des richesses réelles, ou correspondent à des richesses qui se volatisent presque immédiatement comme les munitions de guerre.

Sous le régime du cours forcé il n'en est plus ainsi

D'où hausse des prix

Il s'ensuit que le cours forcé aura généralement pour conséquence, la hausse du niveau général des prix, puisque, quand le nombre des bons double ou triple et que le nombre des marchandises n'augmente pas, chaque bon donne droit à deux ou trois fois moins de marchandises. Ce qui pouvait être acquis avec un billet, en demande deux ou trois. En apparence, la valeur du billet n'a pas changé, et c'est la

Source : BIU Cujas

valeur des marchandises qui a changé. Le billet porte toujours la mention: 100 francs. Mais tel objet qui valait auparavant 100 francs, en vaut maintenant 300. Seulement, si l'on cherche derrière cette apparence, on voit que le changement est du fait de la monnaie, et non du fait des marchandises.

La hausse des prix au temps des assignats

Des exemples historiques appuient ce raisonnement. En 1794, le quintal de blé valait 9.000 livres six ans auparavant, il valait 14 livres. C'est un décalage de valeur formidable, qui n'avait pas sa cause du côté du blé. Ce qui le prouve, c'est que l'on constatait des changements de valeur à peu près égaux pour les autres marchandises. Le quintal de seigle valait en 1790, 10 livres: en 1796, 8.000 livres. L'augmentation était analogue pour la viande et pour les autres denrées. Il arrivait même que les marchands refusâssent de vendre leurs denrées contre du papier monnaie, quelle qu'en fût la quantité, à quelque taux que ce fût.

Le dédoublement des prix

Si, au lieu d'assignats, on leur offrait de l'or leur attitude changeait, et les prix en or se retrouvaient voisins des prix de 1790. Il y avait donc dédoublement des prix, deux prix pour chaque marchandise; un prix en or, modéré, un prix en papier, extrêmement élevé, cette élévation pouvant atteindre l'infini quand le marchand refusait de vendre.

Ce dédoublement d'ailleurs, garde toujours un caractère occulte, car les pouvoirs publics, désireux de protéger la valeur du papier-monnaie doté du cours forcé, interdisent formellement cette double cotation qui rend manifeste la dépréciation des billets.

Changement des valeurs économiques et des conditions sociales

3° - Le cours forcé et l'augmentation démesurée de l'émission du papier entraînent enfin un véritable bouleversement dans l'échelle des valeurs économiques et des conditions sociales. En effet, s'il est vrai qu'il se produit une hausse des prix en papier, il s'en faut de beaucoup qu'elle soit immédiate et de la même amplitude pour toutes les valeurs. Si elle était instantanée, générale, égale, tout ce qui se vendait 100 francs auparavant, se vendrait désormais 500 francs ou 1000 francs, et toutes les valeurs étant immédiatement et uniformément transportées à un autre niveau, il n'y aurait pas de changement dans les rapports sociaux. Mais cette instantanéité et cette généralité ne se produisent pas et l'expérience montre que les répercussions de l'accroissement de l'émission sur les prix et les valeurs se conforment généralement aux directives suivantes :

Source : BIU Cujas

Hausse de prix immédiate des articles d'importation

A - Ce sont les prix des articles d'importation qui montent les premiers et beaucoup plus haut que les prix des articles de production nationale. La raison en apparait immédiatement. Du fait de la dépréciation de la monnaie nationale, ses rapports avec les monnaies étrangères sont modifiés instantanément(1) S'il existait un certain rapport entre le franc et la livre-sterling, que le cours forcé soit édicté en France, et que, par suite de l'inflation, chaque franc vaille moins, il faudra donner plus de francs pour avoir une livre-sterling. Immédiatement tous les articles de provenance étrangère, que les importateurs doivent payer à leurs vendeurs en monnaie étrangère, vont changer de prix, et leur prix en francs va monter immédiatement, dans la mesure de la dépréciation du franc.

Ils montent plus vite que les prix des articles de production nationale

Si nous considérons, au contraire, les marchandises de production nationale, le bétail, le blé, l'effet est beaucoup moins immédiat. Il existe un certain niveau des prix sur le marché français: ce n'est que peu à peu que l'effet psychologique et l'effet mécanique vont donner leurs résultats. La hausse des prix demeure pour eux, beaucoup plus lente.

Les prix de gros montent plus vite et plus haut que les prix de détail

B -Les prix de gros montent beaucoup plus vite et plus haut que les prix de détail. Pour les prix de détail, deux considérations maintiennent un certain temps les prix à un niveau plus bas. D'une part, le public habitué à un certain prix accepte moins aisément un changement de valeur. D'autre part, le commerçant de détail a constitué ses stocks (qu'il écoule par petites fractions) au moment où la dépréciation n'était pas commencée, ou était moins forte. Il n'est pas obligé de vendre au détail à un prix correspondant au prix nouveau. D'où un décalage entre les prix de gros et les prix de détail.

Les salaires et traitements montent moins que les prix

C - La hausse des salaires et traitements n'est pas non plus proportionnelle à la dépréciation de la monnaie nationale, parce qu'ici encore des traditions et des habitudes existent. Un changement suppose une action collective, des grèves ou des négociations pacifiques, ce qui demande du temps. Si les ouvriers ne sont pas disciplinés, leurs demandes de hausse de salaire n'aboutissent que partiellement. Les salaires ne sont pas entraînés dans le mouvement de hausse avec la même rigueur que les prix de gros et les prix d'importation.

(1)Les problèmes de change seront étudiés en seconde année.

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

La dépréciation monétaire favorise les débiteurs au détriment des créanciers

D - L'exécution des contrats à long terme demeure inchangée. Si un individu avait loué une terre par bail à ferme pour une période de 25 ans, moyennant un fermage de 1000 francs, il continue d'être tenu de donner 1.000 francs et pas davantage. Si au cours de ce quart de siècle se produit une inflation, qui change le niveau de l'ensemble des valeurs, il n'en continue pas moins de n'avoir à donner au propriétaire que 1.000 francs. De même, le porteur d'une rente sur l'Etat 3 % a droit à 3 francs par titre de 100 francs, et rien de plus. L'Etat lui paie 3 francs chaque année, même si par suite de l'inflation ces trois francs ne représentent plus que le 1/10 ou le 1/100 de leur valeur antérieure.

Il résulte de ces explications que les acheteurs et les créanciers sont généralement les victimes du cours forcé, parce qu'ils ont, comme consommateurs, à subir la hausse générale des prix et que leurs recettes n'augmentent pas en proportion de cette hausse. Au contraire, les débiteurs et les spéculateurs sont les bénéficiaires du cours forcé: les débiteurs, parce qu'ils se libèrent en versant la même somme nominale, dont la valeur réelle va en décroissant: les spéculateurs, parce que le cours forcé entraîne une mobilité des valeurs, de laquelle ils vivent, et qu'ils essaient de prévoir et de faire tourner à leur avantage.

Le régime des assignats a permis la libération des débiteurs et des acheteurs de biens nationaux

Aussi tous les historiens qui ont étudié la période des assignats sont-ils d'accord pour reconnaître que ce régime a permis l'affranchissement des débiteurs. Les paysans se libéraient du fermage d'une année, avec le travail de moins d'une semaine. La dépréciation des assignats a permis également la libération à très bon compte des acquéreurs de biens nationaux.

Augmentation des dépenses de luxe et réduction de l'épargne

E) Enfin, un dernier effet, et non le moins caractéristique, du cours forcé et de l'inflation, est l'augmentation des dépenses de consommation au détriment de l'épargne. Quand l'étalon monétaire devient instable, la nation tout entière s'aperçoit que la spéculation est plus avantageuse que le travail. Quand ces fluctuations ont le sens marqué d'une dépréciation croissante, toutes les classes sociales arrivent à considérer l'épargne comme une véritable duperie. Celui qui se prive pendant une année pour épargner une valeur monétaire de tant, la retrouve l'année suivante, avec la même expression nominale: mais avec une valeur réelle décroissante. Quand le public comprend cela, il s'abstient d'épargner, et il dépense au jour le jour, ou il achète des valeurs réelles. Au lieu d'être épargnant, le public se fait acheteur.

Source : BIU Cujas

Les exemples les plus nets de cette frénésie de dépense sont fournis par la période de la banque de Law. Les historiens notent alors un essor inaccoutumé des recettes des théâtres, du nombre des carrosses, et plus généralement de toutes les dépenses de luxe et de prodigalité.

3 - Comment prend fin le cours forcé

Reprise de la convertibilité aux conditions antérieures

Le cours forcé peut prendre fin de trois manières suivant que l'émission de billets, avec son cortège de conséquences, a été plus ou moins intense. Si l'on considère le cours forcé comme une sorte de maladie, trois remèdes sont possibles, suivant le degré de la maladie.

1° - Reprise de la convertibilité des billets aux mêmes conditions qu'avant le cours forcé, c'est-à-dire retour pur et simple à l'état de choses antérieur. C'est le seul moyen, pour les pouvoirs publics et pour la banque d'émission, de tenir l'engagement mentionné sur les billets de les rembourser en espèces métalliques à vue et au porteur.

Application après la guerre de 1870

Ce procédé a été adopté par la France après 1870. Comme la dépréciation du billet était faible et l'émission supplémentaire peu élevée, il n'y avait pas une disproportion sensible, même dans la période du cours forcé, entre l'encaisse et la circulation. Dès 1875, à une encaisse d'un milliard et demi correspondait une circulation de billets de 2 milliards et demi, couverte, par conséquent, dans une proportion de 60 %. A partir de ce moment, la Banque de France commença à rembourser en or les porteurs de billets qui le lui demandaient, bien que, juridiquement, elle n'y fut pas obligée. En 1877, la circulation était de 2 milliards et demi, l'encaisse de 2.200 millions. La Banque de France accentua ses remboursements volontaires. Le 1er Février 1878, le cours forcé fut abrogé légalement, mais personne dans le public ne s'en aperçut, parce que la Banque avait déjà repris largement la pratique des remboursements.

Reprise de la convertibilité à un taux nouveau qui consolide la dépréciation

2° - Reprise de la convertibilité à un taux nouveau, qui consolide une partie de la dépréciation. Cette solution s'impose quand la dépréciation a été de longue durée, et atteint un certain degré d'intensité, parce que, dans ce cas, l'écart est tel entre l'encaisse et la circulation, qu'il n'est plus possible de reprendre pratiquement la convertibilité sur la base du taux antérieur. Pour revenir à la stabilité monétaire, et ne pas renvoyer la convertibilité à 25 ou 30 ans, les pouvoirs publics sont obligés d'en-

Source : BIU Cujas

visager un autre remède.

Exemple de la Russie en 1897

En voici un exemple : en 1897, la Russie après une longue période de cours forcé, reprit la convertibilité sur la base d'un rouble-or, en échange d'un rouble et demi papier. La convertibilité se fit pratiquement de la manière suivante: On fit frapper des pièces d'or du même poids que les pièces anciennes de 10 roubles, et on inscrivit sur ces pièces nouvelles la mention de 15 roubles.

Démonétisation du papier monnaie. Billets de la Banque Law

3° - Le procédé le plus radical qui convient à l'état extrême de la maladie, est la démonétisation du papier-monnaie. La guérison est alors impossible il faut une véritable amputation. C'est ainsi qu'a fini le système de Law. Les billets de sa banque avaient reçu le cours forcé, le 28 Février 1720. Cette mesure n'empêcha pas leur dépréciation qui, en Novembre 1720, atteignait 90 %. A la fin de 1720, la Banque disparut et ses billets furent annulés.

Assignats

C'est aussi de cette manière qu'ont fini les assignats. Les pouvoirs publics avaient essayé d'enrayer leur dépréciation croissante. En 1795, ils avaient suspendu la fabrication des assignats, et par un geste symbolique, destiné à impressionner le public, ils avaient ordonné la destruction de la plaque lithographique servant à les graver. Cette mesure n'empêcha pas la dépréciation de se creuser davantage. Par la loi du 21 Mai 1897, les assignats qui n'avaient pas été échangés contre des mandats territoriaux (autre forme de papier-monnaie, dont la fortune ne fut pas plus brillante) furent purement et simplement annulés.

Chapitre IV

LES REGLEMENTS SANS MONNAIE

Dans quelques pays, à côté des réglements avec monnaie, on a vu se développer un système de réglements qui permet de se passer de toute espèce de monnaie. Nous étudierons successivement : l'instrument, le mécanisme, et les conséquences économiques des réglements sans monnaie.

Source : BIU Cujas

Section I

L'instrument des réglements sans monnaie

Le chèque

Définition du chèque

Le chèque peut se définir: une sorte de lettre de change dans laquelle le tiré, celui qui paiera, est un banquier. La formule du chèque est la suivante:

"Payez à M. un tel, ou à son ordre, la somme de tant".

Nous retrouverons donc dans le chèque, les trois personnages déjà rencontrés dans la lettre de change le tireur, qui lance le chèque dans la circulation, le bénéficiaire du chèque à qui il est remis, et le tiré, avec la particularité que ce dernier est toujours un banquier.

La provision

Le chèque suppose nécessairement une provision; c'est-à-dire que l'individu qui tire un chèque sur une banque doit y avoir préalablement versé des fonds à son compte, et il ne peut tirer de chèques que dans la mesure où son compte n'est pas épuisé. Sinon le chèque est émis sans provision et ce fait est un délit puni de peines sévères.

Origine du chèque

On a discuté beaucoup sur les origines du chèque. Il semble avoir été inventé par les praticiens anglais en vue de tourner la règle spéciale qui prohibait la création de banques nouvelles d'émission. Les banquiers essayèrent d'échapper à cette disposition, en acclimatant l'usage du chèque. Dans une large mesure, ils y ont réussi.

Le chèque ouvert.

Dans les pays où le chèque joue un rôle important, on distingue deux sortes de chèques: le chèque ordinaire, ou ouvert, et le chèque barré.

Le chèque barré

Le chèque ouvert est celuiqui peut être payé à n'importe quelle personne.

Barrement général. Le barrement spécial

Le chèque barré est celui qui ne peut être payé qu'à un banquier. Il comporte deux lignes qui le traversent diagonalement. Tantôt entre ces deux lignes ne figure aucune indication, c'est le barrement général. Tantôt entre ces deux lignes, est mentionné le nom d'une banque particulière, c'est le barrement spécial. Au cas de barrement spécial, le chèque ne peut être payé qu'à l'établissement dont le nom est mentionné entre les deux barres.

En Angleterre et aux Etats-Unis, le chèque a pris une importance considérable. Déjà au milieu du XIXème siècle, une enquête faite en Angleterre, indi-

Source : BIU Cujas

Importance des réglements par chèque en Angleterre et aux Etats-Unis

quait que les effets de commerce et les chèques représentaient 93 % du montant des réglements. Les billets de banque représentaient un peu moins de 5 %, et les réglements en numéraire un peu plus de 2 %. Une enquête faite aux Etats-Unis, au début du XXème siècle, donne des chiffres à peu près analogues Un peu plus de 90 % des transactions sont réglées par effets de commerce ou par chèques, 8 % par billets de banque et le reste en numéraire.

Section II

Le mécanisme des réglements sans monnaie

Les virements et compensation

Double fonction du chèque

Quelle est la fonction économique du chèque?

Le chèque instrument d'un retrait de fonds

Il se peut d'abord que le chèque soit purement et simplement un instrument de retrait de fonds. Un individu, par exemple, a touché au début d'un trimestre une somme qu'il affecte à ses dépenses de consommation pour la durée de ce trimestre. Il a intérêt à ne pas conserver chez lui cette somme, et à la déposer en banque à vue; elle lui rapporte un intérêt et il évite les risques de perte et de vol. La banque lui remet un carnet de chèques. Il s'en sert pour opérer par fractions successives les retraits de la somme déposée. Quand il a besoin d'argent, il détache un des chèques et le tire sur lui-même, c'est à-dire qu'il est à la fois le tireur et le bénéficiaire du chèque. Le banquier lui verse la somme inscrite sur le chèque sous forme de monnaie métallique ou de monnaie de papier.

ou d'un paiement où intervient la monnaie

Il se peut aussi que notre individu se serve du chèque comme d'un moyen de payer ses créanciers. Il pourrait règler son tailleur en espèces ou en papier. Si le tailleur y consent (son acceptation est nécessaire, car le chèque n'a pas cours légal) le débiteur lui remet un chèque ainsi rédigé :"Payez à Dupont ou à son ordre, la somme de tant"...Le chèque est signé Durand. Au dos, le tailleur (ou un tiers auquel celui-ci endosse le chèque) signe l'acquit. Ici encore, la monnaie intervient, quand le tailleur ou le tiers se présente au guichet de la banque, on lui remet de la monnaie en échange du chèque.

Le chèque instrument d'un réglement sans monnaie

2° - Beaucoup plus intéressante pour nous est l'utilisation du chèque comme instrument d'un réglement sans monnaie. Nous pouvons reprendre ici, en la modifiant très légèrement, la précédente hypothèse. Il suffit de supposer que le tailleur Dupont a, lui

Source : BIU Cujas

aussi, un compte en banque, et chez le même banquier que son débiteur Durand. Dans ce cas, le chèque va permettre d'éteindre la dette sans aucune intervention de monnaie. Imaginons que Dupont et Durand aient tous deux un compte de 10.000 francs au Crédit Lyonnais et que Durand doive 1.500 frs à Dupont. Il lui remet un chèque de 1.500 frs. Dupont, qui pourrait présenter ce chèque à la banque, pour obtenir 1.500 frs en numéraire, préfère envoyer le chèque purement et simplement au Crédit Lyonnais, en le priant d'en verser le montant à l'actif de son compte.

Grâce au système des virements

Le Crédit Lyonnais procède à deux écritures, qui suffisent pour éteindre la dette. Il débite de 1.500 frs le compte de Durand qui tombe à 8.500 frs, et il crédite de 1.500 frs le compte de Dupont qui passe de 10.000 frs à 11.500 frs. Grâce à ces deux écritures, le réglement est effectué sans aucune intervention de monnaie et par simple "virement".

et des compensations.

Toutefois, cette solution suppose que nos deux individus ont affaire au même banquier. Or, tandis que dans les sociétés modernes, il y a une tendance à l'unification des banques d'émission, le principe de la pluralité subsiste pour les banques de dépôts. Malgré un mouvement certain de concentration, dans aucun pays ne fonctionne une banque de dépôt unique. Il arrive donc souvent que les deux personnes en relations d'échange n'ont pas le même banquier. Dès qu'elles ont des banquiers différents, le système du virement ne joue plus. Si l'une a pour banquier B,et l'autre B', le tailleur qui a reçu un chèque en paiement, l'envoie à B, qui est obligé de le présenter à B' et de lui demander 1.500 francs. La monnaie réapparait. Il fallait donc un nouveau progrès. On y arrive par le système des compensations. Ce système semble avoir été découvert empiriquement par les garçons de recettes des banques de Londres, chargés d'encaisser les effets des clients de leur banque, et donc obligés de se rendre au siège des différentes banques. Au XVIIIème siècle, ces garçons de recettes s'avisèrent que chacune des banques étant à la fois créancière et débitrice des autres, il y avait des allers et retours de monnaies qu'on pourrait peut-être éviter. Le garçon de recettes de la Banque B se présentait à la Banque B' pour demander le réglement d'un chèque, la banque B' devait remettre la monnaie aux garçons de recettes de la Banque B. Quelques heures après, la situation inverse se présentait. La Banque B' créancière par un de ses clients de la Banque B était obligée de lui envoyer un autre garçon de recettes. Il n'y avait pas seulement une perte de temps

L'initiative des garçons de recettes de Londres au XVIIIème siècle

Source : BIU Cujas

matérielle pour les garçons de recettes, mais aussi pour chaque banque, la nécessité de conserver une encaisse monétaire considérable, pour faire face aux demandes de remboursement des autres banques.

Afin de s'éviter du travail et des déplacements, les garçons de recettes eurent l'idée de se réunir dans un cabaret et d'échanger directement entre eux sans intermédiaire de monnaie, les effets que leurs banques possédaient les unes sur les autres.

La pratique des foires de Champagne

A la vérité, les garçons de recettes de Londres, ont moins inventé que retrouvé le système des compensations. Déjà, il avait été pratiqué, et d'une manière systématique, dans les grandes foires du Moyen-Age, notamment dans les foires de Champagne. Le réglement des opérations effectuées à une foire se faisait généralement au début de la foire suivante. Les marchands s'aperçurent qu'ils étaient souvent réciproquement créanciers et débiteurs les uns des autres et qu'il leur était possible d'éteindre dans une large mesure ces créances et ces dettes réciproquement sans aller et retour de monnaie. Mais la pratique des compensations s'était perdue avec la décadence de ces foires.

Fondation du Clearing House

Les directeurs des banques de Londres virent d'abord d'un assez mauvais oeil, la pratique nouvelle de leurs garçons de recettes. Puis, ils en comprirent les avantages pour la banque, c'est-à-dire la possibilité de diminuer les encaisses improductives. Ils adoptèrent alors l'idée et lui donnèrent un caractère officiel. En 1775, fut fondé le clearing-house la Chambre de compensation de Londres.

Son fonctionnement

On peut définir le clearing house, une association entre un certain nombre de banquiers pour compenser les uns par les autres leurs comptes respectifs. En fait, le clearing house met en contact chaque jour, dans un local donné, les représentants des diverses banques. A l'ouverture de la Chambre de compensation chaque banquier envoie ordinairement deux délégués, un délégué sédentaire qui reste dans le local toute la séance, et un délégué mobile, appelé messager.

Le délégué sédentaire

Le délégué sédentaire a en main la liasse des effets de commerce et des chèques, représentant l'actif de sa banque sur toutes les autres. Chacune des autres banques lui communique les effets de commerce et les chèques que ces diverses banques ont sur elle, et dont le total représente son passif.

Le messager

Mais le délégué sédentaire n'est pas en mesure là où il est, privé de documentation, de contrôler la valeur des effets et des chèques qu'on lui présente.

Source : BIU Cujas

Ici intervient le messager. Il fait la navette entre la Chambre de compensation et sa banque et vérifie au siège de la banque le bien-fondé des titres présentés.

Le délégué mobile revient à la Chambre de compensation. On fait les corrections nécessitées par ses observations, on écarte les chèques sans provision et les effets douteux. Puis le délégué sédentaire rapproche les deux chiffres globaux: 1°- Montant des créances de sa banque sur l'ensemble des autres;

2° - Montant des dettes de sa banque sur l'ensemble des autres.

Principe de la compensation

Si le rapprochement montre que sa banque est débitrice plus que créancière, par exemple débitrice de 12.000 livres et créancière de 10.000 livres, elle a un passif de 2.000 livres. Le délégué sédentaire déclare que sa banque est débitrice de 2.000 livres vis-à-vis de la Chambre de compensation.

Si inversement, la banque est créancière plus que débitrice, le délégué de la Banque "appelle" cette différence, et la réclame à la Chambre de compensation C'est donc la Chambre de Compensation en tant qu'organisme distinct, qui a pour fonction d'effectuer finalement le réglement.Si chacun des délégués sédentaires a fait correctement ses opérations, il doit y avoir finalement, au point de vue de la Chambre de compensation, égalité des créances et des dettes.

On voit que ce système permet de supprimer l'intervention de la monnaie dans la mesure où les créances et les dettes se compensent. Pour l'excédent non compensé, qui ne représente d'ailleurs que 2 à 3 %, y aura-t-il un versement(en monnaie métallique ou en billets) de la banque débitrice, à la Chambre de compensation, puis de la Chambre à la Banque créditrice ?

Par un ultime perfectionnement, on écarte les versements en numéraire, même pour ces excédents. Toutes les banques adhérentes à la Chambre de compensation doivent avoir un compte à la Banque d'Angleterre. Elles se trouvent donc dans la même situation que les individus sur lesquels nous avons raisonné précédemment et qui avaient le même banquier. En fin de journée, on règle les différences par de simples virements opérés par la Banque d'Angleterre.

Importance des réglements par compensation

Grâce à ce mécanisme ingénieux, on arrive sur la place de Londres à éteindre une quantité formidable de réglements sans intervention d'aucune monnaie.Pour donner une idée de l'importance de ces réglements, avant la guerre (et les chiffres actuels sont naturellement beaucoup plus élevés) le montant des compensations dépassait un milliard par jour au

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

clearing-nouse de Londres, deux milliards par jour à celui de New-York.

Moindre importance des compensations en France

En France, il existe aussi une chambre de compensation, mais dont l'importance est beaucoup moindre. Dans la dernière année normale d'avant-guerre, la Chambre de compensation des banquiers de Paris a réglé par compensation, pour toute l'année, une trentaine de milliards d'opérations.

Les mandats rouges de la Banque de France

Mais il convient de dire qu'à côté des banquiers de Paris, un très grand nombre de banquiers, et même de particuliers, ont des comptes à la Banque de France et se servent d'une sorte de chèque d'un caractère particulier, émis par les seuls clients de la Banque de France, le mandat rouge, pour règler leurs transactions sans monnaie.

Malgré ce correctif, il reste que la pratique des virements et des compensations est beaucoup moins développée en France que dans les pays anglo-saxons, parce que le chèque, instrument de ces opérations, est beaucoup moins entré dans les moeurs.

Section III

Les conséquences des réglements sans monnaie

§ 1 - L'effacement des billets de banque

La circulation des billets est plus considérable en France que dans les pays anglo-saxons.

La première conséquence des réglements sans monnaie, dans les pays où les virements et les compensations sont au premier plan, est l'effacement des billets de banque. Si nous comparons ces pays avec ceux comme la France, qui ne pratiquent pas à un même degré l'usage du chèque, nous constatons immédiatement une différence. Le billet de banque est, dans un pays comme la France, l'instrument principal des réglements, tandis qu'il est au second plan dans les pays anglo-saxons.

Un chiffre montre clairement cette différence. Avant la guerre, la circulation des billets était en France de 6 milliards. En Angleterre, elle n'était que de un milliard.

Elle y est fiduciaire

D'autre part, si l'on compare le billet de banque dans son rôle et sa nature, en France et en Angleterre on constate une deuxième différence peut être plus significative. En France, et plus généralement dans tous les pays où les billets circulent pour une notable part, le billet de banque est une monnaie fiduciaire. La circulation des billets y dépasse sensiblement l'encaisse métallique avec toutes les conséquences que nous avons exposées.

Source : BIU Cujas

Dans les pays anglo-saxons elle est représentative

Au contraire, dans les pays à base de réglements par chèques, virements et compensations, la circulation fiduciaire du billet de banque est beaucoup moins large. Elle est arrivée à se rapprocher à peu près de l'encaisse, et il est même arrivé que l'encaisse soit supérieure à la circulation. Le billet de banque perd, de ce fait, le caractère de monnaie fiduciaire, pour redevenir ce qu'il était à l'origine de l'évolution, une simple monnaie représentative.

Fonction transitoire attribuée au billet de banque.

Il prépare les réglements sans monnaie.

S'appuyant sur ces constatations, Paul Leroy-Beaulieu en a conclu que le billet de banque avait dans la vie économique une fonction essentiellement temporaire. Il a été nécessaire, mais simplement comme un "échafaudage provisoire" suivant l'expression de Juglar, économiste de la seconde moitié du XIXème siècle. Le billet de banque a permis d'initier le public à une monnaie non métallique, à des réglements sans intervention de métal, et à se servir des banques, à entrer en relations avec elles au moyen de dépôts. Mais le jour où, à la suite de cette initiative, le système des dépôts est devenu normal, il est possible de supprimer cet échafaudage provisoire et, sur la base des comptes de dépôts en banque, d'asseoir le système des chèques, des virements et des compensations qui permet de rejeter à l'arrière plan les billets de banque.

§ 2 - Transformation du rôle et de la nature des banques de dépôts

Dans une première phase : L'évolution a tendu à séparer les banques d'émission des banques de dépôt.

Ici encore, il faut signaler une évolution assez curieuse, qui rappelle la théorie, chère au sociologue italien Vico, d'après laquelle l'évolution historique se ferait en spirale. A l'origine, il n'y a pas de différenciation entre les diverses espèces de banques, celles qui font simplement les dépôts et l'escompte, et celles qui font de l'émission greffée sur leurs opérations ordinaires. A ce moment, l'émission du billet de banque apparait comme l'émission d'un effet de commerce, et le même régime s'applique à toutes les banques de dépôts et d'émission; c'est le régime de la liberté et de la multiplicité des banques.

Dans une seconde phase, un rapprochement se fait entre les uns et les autres

Puis, dans une seconde phase, à mesure qu'apparait la fonction monétaire du billet de banque, une différenciation se creuse, chaque jour plus nette. A côté des banques ordinaires apparaissent les banques spécialisées d'émission qui prennent une physionomie distincte, deviennent réglementées, alors que les autres demeurent libres, et ont une tendance à l'uni-

Source : BIU Cujas

fication et à l'étatisation, tandis que les autres restent multiples et privées. A ce point de l'évolution, auquel nous sommes en France, il existe une différence d'aspect, très nette, entre les banques ordinaires et les banques d'émission.

Les pays à réglement sans monnaie tendent à réglementer les banques de dépôt

Mais l'évolution ne s'arrête pas là. Dans les pays pratiquant les réglements par chèques, virements et compensation, et en conséquence de ce développement des réglements sans monnaie, on revient dans une certaine mesure au point de départ. Quand il apparait que l'instrument des réglements sans monnaie prend la première place, si l'on songe qu'il repose nécessairement sur les dépôts, on s'aperçoit que les banques de dépôts deviennent le fondement de ces réglements. Si bien que l'écart qui existait dans la seconde phase, entre les banques de dépôts et les banques d'émission, en raison de l'aspect monétaire de ces dernières, diminue. Ce qui prouve que l'évolution se produit bien dans ce sens, c'est que dans les pays à circulation de chèques, de virements et de compensation, s'introduit l'idée de la réglementation des banques de dépôts. Cette idée de réglementation qui, au cours de la seconde phase, s'appliquait uniquement aux instituts d'émission, s'étend maintenant aux banques ordinaires.

Par là se comprennent un ensemble de dispositions déjà mentionnées dans le système des banques aux Etats Unis. La législation y comporte non seulement une réglementation de l'émission des billets de banque, mais aussi, ce qui n'existe pas en France, l'obligation pour toutes les banques de conserver liquide une partie de leurs dépôts. On voit le parallélisme des deux réglementations: d'une part, celle des banques d'émission qui, dans la plupart des pays, établit un pourcentage entre l'encaisse et l'émission; d'autre part, celle des banques de dépôt qui, aux Etats-Unis, les oblige à conserver liquide une proportion déterminée des dépôts.

Le rapport de l'encaisse aux dépôts aux Etats-Unis

Aux Etats-Unis, les banques de dépôts doivent avoir, à la banque fédérale à laquelle elles sont affiliées, une couverture de 3 % de leurs dépôts à terme, et de 4, 7, 10 ou 13 % suivant les cas, de leurs dépôts à vue (10 % en moyenne). De son côté, chaque banque fédérale doit avoir une réserve métallique de 35 % du montant de ses dépôts. En fait, elle a généralement une couverture beaucoup plus forte.

Source : BIU Cujas

Chapitre V

LA MONNAIE DEPUIS 1914

Section 1

Le financement de la guerre par l'inflation

Le problème de financement de la guerre

Pour comprendre le bouleversement monétaire pendant et après la guerre, il faut partir des données d'un problème, en apparence insoluble, qui s'est posé au début de la guerre à tous les belligérants, et en particulier à la France.

La guerre oblige les Etats à engager des dépenses formidables et immédiates. Comment les couvrir? Pour fixer les idées, en France, les dépenses de guerre ont atteint 40 milliards par année. Or, si l'on avait posé dans le premier semestre de 1914 à un financier ou à un économiste la question de savoir si l'Etat pourrait faire face pendant plusieurs années à des dépenses de l'ordre de 40 milliards par an, il aurait été fondé, semble-t-il, à répondre par la négative.

Quels sont, pour un Etat, les moyens de couvrir ses dépenses? On en aperçoit deux (qui seront exposés au cours de la législation financière en troisième année): l'impôt et l'emprunt.

Insuffisance de l'impôt

L'impôt, avant la guerre, fournissait, en moyenne 4 à 5 milliards, et cette charge était considérée par les contribuables comme très lourde. On pouvait envisager que l'Etat, en raison de la guerre, pût augmenter les impôts, mais il ne pouvait les augmenter raisonnablement de plus du double, et encore ce doublement pouvait-il apparaître comme une charge insupportable

et de l'emprunt

Quant à l'emprunt, il ne peut pas dépasser en une année, au maximum, la partie des revenus des individus non consacrés à leurs dépenses de consommation. Soit un individu qui gagne 10.000 francs par an et qui affecte à ses dépenses de consommation immédiate 6.000 francs. Le maximum qu'il peut fournir comme souscription à l'emprunt est de 4.000 francs, en supposant qu'il y affecte la totalité de ses fonds disponibles. Avant la guerre, les statisticiens les plus optimistes évaluaient cette somme disponible à 5 ou 6 milliards pour la France.

Source : BIU Cujas

Si nous imaginons donc l'Etat tirant le maximum possible des impôts et des emprunts, nous arriverons à un total d'une dizaine de milliards, soit le quart de ce que l'Etat a effectivement dépensé.

Aussi un certain nombre d'économistes et de financiers avaient le sentiment que l'Etat ne serait pas en mesure de supporter longtemps les charges d'une grande guerre, en raison de l'importance des dépenses qu'elle comporterait. Or, en fait, ni la France, ni aucun des belligérants n'a été arrêté dans la guerre par des raisons financières. Il y avait donc dans le raisonnement ci-dessus, à première vue pertinemment, une faiblesse et une lacune.

Financement de la guerre par l'inflation

La vérité c'est que, en tous pays, le financement de la guerre a été rendu possible par l'inflation. Mais l'inflation a pris des formes techniques différentes, suivant qu'il s'est agi de pays comme la France, dont la circulation normale est à base de billets de banque, ou de pays comme l'Angleterre dont les règlements se font normalement par chèques, virements, et compensations.

§ 1 - Le financement de la guerre en France

La convention de 1911

L'instrument essentiel du financement de la guerre en France, fut le recours de l'Etat à la Banque de France. Une convention du 30 Novembre 1911 avait prévu qu'en cas de mobilisation la Banque de France ferait à l'Etat une avance de 2.900 millions. Cette convention était demeurée secrète. En juillet 1914, le gouvernement fit savoir à la Banque de France qu'il en userait, le cas échéant; il eut ainsi, grâce à cette avance initiale, la possibilité de couvrir les dépenses des premières semaines des hostilités.

En échange de cette avance de la Banque de France, l'Etat prenait par une loi du 5 Août 1914, deux dispositions :

La loi du 5 Août 1914

1° - Il édictait le cours forcé du billet de banque. L'art. 3 de la loi du 5 Août 1914, était ainsi conçu: "jusqu'à ce qu'il en soit décidé autrement par une loi, la Banque de France est dispensée de l'obligation de rembourser ses billets en espèces", à partir de cette date (et jusqu'en 1928) le billet de banque est devenu, en France, du papier-monnaie.

Le cours forcé

Relèvement du maximum d'émission

2° - L'Etat accordait à la Banque de France, un relèvement du maximum d'émission. Dans le dernier état d'avant guerre, le statut de la Banque de France, ne l'obligeait, comme nous l'avons indiqué précédemment, à aucune proportion entre son encaisse et sa circulation, mais lui imposait un chiffre maximum d'émission, 6.800 millions. La loi de 1914 porta ce chif-

Source : BIU Cujas

fre à 12 milliards. Une série de lois ultérieures relevèrent à nouveau ce plafond de l'émission jusqu'à 41 milliards en Septembre 1920. Les avances successives de la Banque de France à l'Etat dépassaient à la fin de 1920, 26.600 millions. Nous verrons ultérieurement ce qu'il est advenu de l'émission et des avances après 1920.

De ce recours à la Banque de France par l'Etat, avec cours forcé et relèvement du plafond de l'émission, une première conséquence est évidente et n'appelle pas de longs commentaires. Grâce à ces avances, à ces liasses de billets à cours forcé, remis par la Banque à l'Etat, l'Etat a pu payer ses fournisseurs ses soldats, etc..

Augmentation des revenus en valeurs mobilières

Une deuxième, moins évidente, moins immédiate, est peut être plus importante encore. Tous ces individus, fournisseurs de guerre, soldats, etc.. auxquels l'Etat remettait des billets de banque, voyaient ainsi s'augmenter en valeur nominale, leurs revenus et leur fortune. Chaque billet de 100 francs qui sortait des presses de la Banque de France et que l'Etat remettait en paiement à l'un de ses créanciers, se trouvait ainsi augmenter de 100 francs le revenu de ce particulier.

mais non en valeur réelle

Il n'y avait pas, en réalité, un enrichissement réel des individus. Cet enrichissement n'eût été possible que si les signes monétaires plus nombreux, dont les individus étaient détenteurs, leur avaient donné droit d'acheter plus de marchandises qu'auparavant. Et pour cela, il eut fallu que le stock de marchandises se fut accru parallèlement à l'augmentation du nombre des billets. Il n'en était rien, au contraire. Les productions normales étaient atteintes, diminuées du fait de la mobilisation d'une grande quantité de travailleurs. Ceux qui n'étaient pas mobilisés devenaient de plus en plus producteurs d'instruments de guerre lesquels par définition disparaissaient très peu après avoir été produits, tels que les obus, et, à un moindre degré, les canons, les vêtements et les équipements militaires.

Donc, d'une part, le montant des signes monétaires s'élevait, à mesure que la Banque tirait des billets que l'Etat lançait dans la circulation, et, d'autre part, le stock des marchandises n'augmentait pas.

Hausse générale des prix

Pour comprendre les conséquences inéluctables de cette situation, reprenons une comparaison qui n'est peut être vraie que sous certaines réserves, mais qui est une image commode, et considérons le billet de banque, comme un "bon" donnant droit à une

Source : BIU Cujas

quote-part dans le stock global des marchandises. Ce gonflement des signes monétaires, non accompagné d'un gonflement égal du stock des marchandises, eut pour résultat que chacun de ces bons de 100 francs ne fut plus en mesure que d'acheter une quote-part de plus en plus réduite du stock de marchandises. Ce qui se traduisit, en fait, par la hausse générale et progressive des prix. Le gonflement des revenus en valeur nominale ne s'accompagne donc pas d'un enrichissement réel des individus. Un individu qui avait, avant la guerre, un revenu annuel de 10.000 francs, n'était pas plus riche avec un revenu de 25.000 frs s'il pouvait acheter moins de choses avec ces 25.000 francs qu'avec les 10.000 francs de 1914. Néanmoins, ce gonflement de toutes les valeurs nominales, ce changement dans l'échelle des valeurs, et de l'expression monétaire, furent la résultante de l'inflation, et vinrent rendre faux les calculs établis avant la guerre. Quand on calculait que l'impôt pouvait produire au maximum 4 à 5 milliards, et les emprunts d'Etat 5 à 6 milliards, il s'agissait de valeurs d'avant guerre. Le jour où s'est produit un fort gonflement des revenus, les données du problème ont changé. Les revenus devenant beaucoup plus élevés, en valeur nominale, sur ces revenus l'Etat peut prélever par l'impôt ou par l'emprunt, des sommes beaucoup plus fortes.

Le changement dans l'échelle des valeurs a permis des prélèvements beaucoup plus élevés en valeur nominale par l'impôt et par l'emprunt

Le résultat d'ensemble de l'inflation a donc été d'abord, résultat direct, de fournir à l'Etat des ressources, puis, résultat indirect, de modifier l'échelle des valeurs, d'augmenter en valeur nominale les revenus des individus et de permettre à l'Etat d'opérer des prélèvements (obligatoires, par l'impôt, ou volontaires par l'emprunt) atteignant des chiffres qui auraient semblé absurdes dans l'échelle des valeurs d'avant guerre.

Les Bons de la Défense Nationale.

En fait, le souci de rendre la guerre populaire amena l'Etat à demander peu à l'impôt et beaucoup à l'emprunt, et surtout sous la forme spéciale de l'

Errata

Page 248, ligne 26- au lieu de : dès 1852, lire : dès 1862.

Page 264, ligne 23- au lieu de : Elle déclare que l'adhérent est libre, lire: elle déclare que l'adhésion est libre.

Page 267, ligne 38- au lieu de : sont exploités en règle directe, lire: sont exploités en régie directe.

Source : BIU Cujas

emprunt à court terme, le bon de la Défense nationale.

Le circuit des billets

Il s'établit ainsi un circuit. La Banque de France remet à l'Etat des billets; l'Etat les lance dans la circulation, en les donnant à ses créanciers Puis, par les souscriptions aux Bons de la Défense Nationale , l'Etat reprend une partie de ses billets. Il les donne à nouveau à ses fournisseurs, en paiement de leurs créances. Ceux-ci les rendent à nouveau à l'Etat en souscrivant des bons de la Défense nationale. C'est grâce à ce mécanisme que l'ensemble formidable des dépenses de guerre a pu être couvert, en somme, sans difficultés.

Les emprunts de consolidation

Enfin, quatre emprunts de consolidation ont permis de transformer une partie appréciable des bons de la Défense nationale en emprunt à long terme, et de reculer dans l'avenir la solution définitive du problème de la liquidation financière de la guerre.

§ 2 - Le financement de la guerre en Angleterre

A première vue, il semble que l'Angleterre a couvert ses dépenses de guerre sans inflation. Sans doute, dès le début d'Août 1914, la Banque d'Angleterre obtint la suspension de l'Act de Sir Robert Peel, le droit d'émettre des billets au-dessus de la couverture métallique et de la somme fatidique de 19.750.000 livres, mais elle n'usa de cette faculté que pendant quelques jours: le 10 Août 1914 elle avait déjà cessé de le faire. Sans doute aussi, à côté du billet de la Banque d'Angleterre et intentionnellement distinct, pour éviter d'entraîner le crédit du billet de banque, dans des événements aléatoires, les pouvoirs publics décidèrent le 6 août 1914, la création d'un papier-

Les Currency-Notes.

monnaie d'Etat, appelé Currency-Notes, en théorie convertible en or, mais en fait inconvertible. Ces currency-Notes étaient destinées à fournir aux banques la monnaie nécessaire pour répondre aux besoins de leurs clients puis ils furent utilisés, parce qu'ils étaient commodes et acceptés du public, par le gouvernement qui couvrit ainsi une partie de ses dépenses de guerre. A la fin de 1919, il en circulait pour 356 millions de livres. Mais ce chiffre indique, par sa modicité relative, que les currency-notes n'ont pas joué en Angleterre, le rôle du billet de la Banque de France.

De fait, ce n'est pas par une inflation de monnaie, mais par une inflation de crédit, que l'Angleterre a couvert ses dépenses de guerre. Le mécanisme de cette inflation de crédit est un peu délicat à ex-

Source : BIU Cujas

poser, mais il est indispensable d'en donner une idée sommaire.

L'inflation de crédit.

On sait que, tandis qu'en France, l'instrument essentiel est le billet de la Banque de France, en Angleterre, les règlements se font par chèques, virements et compensations. Quand l'Etat britannique eut besoin d'argent, pour couvrir ses dépenses de guerre il s'adressa soit aux banques, soit au public. Aux banques, il demanda l'autorisation de tirer sur elles des chèques. Aux particuliers, il demanda de bien vouloir souscrire à ses emprunts. Mais ce n'est pas en monnaie que les souscriptions furent effectuées. Le client disait à la banque où il avait un compte de dépôt: l'Etat me demande de souscrire à son emprunt, donnez m'en les moyens; augmentez le montant de la somme que je puis tirer sur vous par chèque. La banque acceptait et c'est ainsi que les particuliers ont pu fournir à l'Etat britannique l'aide qu'il sollicitait d'eux.

Augmentations des tirages des chèques par l'Etat et par les particuliers.

Mais tout de suite une objection se présente à l'esprit. Ces procédés n'étaient-ils pas dangereux? N'aboutissaient-ils pas à créer des facilités de crédit ne reposant sur aucune base réelle?

En fait, les choses s'arrangèrent parce que les règlements britanniques se font par virements et compensations, par des jeux d'écritures. Tout s'est soldé, depuis le début jusqu'à la fin, de cette manière, sans que la Banque d'Angleterre ait eu besoin d'émettre des billets, puisque les règlements se faisaient sans monnaie.

Résultat de l'inflation de crédit.

Il n'en est pas moins vrai qu'il y avait accroissement du pouvoir d'achat de l'Etat et des particuliers sans accroissement corrélatif des marchandises. Si nous prenons le terme d'"inflation" dans un sens large, comme il faut le faire, pour englober sous un même terme les choses semblables, et que nous considérions qu'il y a une inflation toutes les fois qu'augmentent les disponibilités des individus, sans qu'augmente parrallèlement le stock des marchandises, nous sommes obligés de dire qu'il y eut, en Angleterre, comme en France, inflation. Un spécialiste des questions monétaires qui a étudié le financement de la guerre, en Angleterre, M. George-Edgar Bonnet, a calculé qu'en Angleterre, de la fin de 1913 à 1919, le pouvoir d'achat s'est multiplié par 2,5 alors que la masse des produits a plutôt diminué.

Source : BIU Cujas

Section II

Les conséquences de l'inflation.

L'inflation en Allemagne de 1918 à 1923.

Déjà avant la guerre, il existait une documentation abondante sur les effets du cours forcé et de l'inflation. Depuis 1914, la multiplicité des expériences, et surtout le degré formidable de l'inflation en certains pays ont apporté une moisson de renseignements supplémentaires. Sur la plupart des points les renseignements de la période d'avant-guerre se sont trouvés confirmés. Il serait facile de le montrer en détail, en prenant des exemples dans les différents pays. Attachons-nous au cas le plus significatif, celui de l'Allemagne, non dans la période de guerre, mais dans celle qui a suivi la guerre, de 1918 à 1923. Nous nous arrêterons en 1923, parce qu'à ce moment s'est ouvert un chapitre nouveau dans l'histoire monétaire de l'Allemagne.

Accélération des émissions de billets.

Si nous considérons la période de 1918 à 1923, nous constatons, en Allemagne, une inflation fantastique. En décembre 1918, le nombre des billets de la Reichsbank en circulation était de 22 milliards (somme déjà importante si on la rapproche du chiffre d'avant-guerre). En décembre 1920, nous trouvons la circulation aux environs de 70 milliards. En deux ans, elle a donc plus que triplé. A partir de 1921, l'augmentation se poursuit à un rythme accéléré; en décembre 1922, la circulation atteint 1280 milliards. Mais c'est surtout en 1923 que l'inflation monte pour atteindre des chiffres qu'on a qualifiés d'astronomiques. En décembre 1923, le montant de la circulation est d'environ 400 milliards de milliards.

Conséquences économiques.

Cette inflation a déterminé en Allemagne un certain nombre de phénomènes économiques et sociaux, où nous retrouvons, à une échelle grossie, les faits que nous avons constatés pour la période d'avant-guerre, dans les pays qui avaient pratiqué le papier-monnaie.

Hausse générale des prix, plus forte pour les prix de gros que pour les prix de détail.

1° - Hausse générale et considérable des prix, variable d'intensité, suivant qu'il s'agit de telle ou telle catégorie de prix. Si nous fixons à 100, en juillet 1914, l'expression des prix, en octobre 1922, les prix de gros sont à l'indice 44.000, les prix de détail à l'indice 28.000 seulement. Quant au niveau du salaire à la même date, il est de 17.000 à 20.000 donc plus faible encore.

Source : BIU Cujas

Si nous rapprochons les deux derniers chiffres, salaire et prix de détail, comme le niveau des prix de détail est un symptôme approximatif du niveau du coût de la vie, nous voyons que le salaire réel, c'est à-dire le pouvoir d'achat de l'ouvrier a diminué. L'ouvrier reçoit une quantité énorme de marks, 20.000 fois plus élevé qu'avant la guerre. Il est cependant moins riche qu'avant la guerre. Les ouvriers essayèrent bien de lutter contre le mécanisme dont ils étaient victimes, et d'obtenir l'adaptation automatique de leur salaire au coût de la vie. Ils demandèrent l'application du système de l'échelle mobile. Ils l'obtinrent dans certains cas, mais, même alors, la dépréciation de la monnaie et la hausse des prix s'accéléraient avec une rapidité telle, que le mécanisme d'ajustement de l'échelle mobile était toujours en retard.

plus forte pour le coût de la vie que pour les salaires.

Tentative d'échelle mobile.

Conséquences sociales.

2° - Changement dans les conditions sociales, dans l'échelle et dans les rapports des classes. Ici encore, avec un grossissement, nous retrouvons certaines conséquences de l'inflation. Les rentiers continuent à toucher une même valeur nominale, mais l'échelle des prix s'est à ce point modifiée, que cette valeur nominale est devenue voisine de Zéro. Les intellectuels, les professions libérales, dont les ressources n'ont pas suivi le mouvement d'augmentation des prix, sont également victimes de l'inflation. On cite des exemples pour la période 1922-1923, de misères d'intellectuels, d'avocats, de médecins, de rentiers et de retraités, si graves, qu'elles entrainèrent de nombreux suicides.

Victimes de l'inflation: les rentiers.

Les professions libérales.

En face de ces catégories de victimes, quel ont été les bénéficiaires de l'inflation?

D'abord, dans une certaine mesure: l'Etat, les finances publiques. Un article important du budget est le service de la dette. Or, la charge de la dette fléchit, pour tomber presque à zéro, à mesure que l'échelle des valeurs monte. L'Etat continuait à devoir à ses rentiers la même quantité de marks, mais à mesure que la valeur du mark tombait, cette somme représentait une valeur réelle qui s'amincissait de plus en plus. Par ailleurs, les recettes d'impôts de l'Etat s'acroissaient nominalement avec le niveau général des prix et des revenus. Il en résultait un allégement très sensible pour les finances publiques.

L'Etat: réduction de la charge de la dette publique.

Ont bénéfifié également de l'inflation, les industriels et commerçants qui, en période de hausse des prix, réalisent de très gros profits, ceux surtout qui eurent l'intelligence de transformer leurs

Les industriels et commerçants.

Source : BIU Cujas

profits en valeurs réelles au lieu de les conserver sous la forme monétaire où ils seraient allés en s'évanouissant.

L'intégration (rappel)

En parlant de l'intégration, nous avons vu qu'après la guerre, elle a pris une importance formidable, en Allemagne. La raison de cet essor temporaire était le souci des industriels de se garantir contre la dépréciation croissante du mark. Ils achetaient des usines, afin d'éviter de voir fondre entre leurs doigts, par l'effet de le dépréciation, les gains des années précédentes.(1).

Conséquences monétaires

3° - Un dernier effet de l'inflation, quand la dépréciation du mark atteignit un certain degré d'accélération, ce fut ce que l'on a appelé la fuite devant le mark. Les particuliers ne voulaient plus se servir du mark, ni comme intermédiairedes échanges, ni

La fuite devant le mark

comme instrument de mesure des valeurs. On a vu alors, par une régression curieuse, se développer le retour au troc, l'échange de marchandises contre les marchandises.

Le retour au troc, les contrats or

Puis, sont apparus les contrats et les emprunts libellés en or, en dollars et même en seigle ou en charbon. Cela ne veut pas dire que le débiteur s'engageait à fournir chaque année, une certaine quantité de seigle ou de charbon, mais à verser une somme en marks correspondant à la valeur d'une quantité

Les emprunts seigle ou charbon

donnée de seigle ou de charbon. Ainsi, le créancier était assuré de recevoir une quantité de monnaie représentant un pouvoir d'achat constant. Quand les choses en arrivent là, la monnaie nationale qui ne remplit plus ses fonctions, est condamnée à disparaître, et à faire place à une monnaie nouvelle.

Section III

Le retour à l'or

Diversité des procédés de retour à l'or

Les pays qui ont abandonné la monnaie métallique pour le papier-monnaie, ne l'ont fait qu'à leur corps défendant, sous la pression de nécessités impérieuses. Mais ce régime a entraîné de telles

(1)Cela explique que dans la période considérée la production allemande soit en plein essor. Les usines existantes travaillent à plein et on en édifie de nouvelles, telle la grande centrale chimique de Leuna (Westphalie) la plus puissante d'Europe.(V. sur ce point,A.Rivaud, Les crises allemandes, collection A. Colin, 1932.)

Source : BIU Cujas

conséquences, de telles instabilités de valeurs, que tous les Etats ont essayé, dès qu'ils l'ont pu, de rétablir le pont entre le papier et le métal.

Le retour à l'état d'avant-guerre(solution anglaise)

Les pays qui n'étaient atteints que légèrement, par exemple, l'Angleterre, ont cru pouvoir revenir à l'état de choses antérieur, c'est-à-dire rétablir la liaison entre le métal et le papier, exactement au point où elle se trouvait avant la guerre.

La démonétisation de la monnaie dépréciée (solution allemande)

A l'opposé, les pays très gravement atteints comme l'Allemagne, où l'inflation avait pris une telle ampleur qu'il n'était plus possible de songer à revenir à l'état de choses antérieur, ont dû recourir à un remède radical, et sacrifier la monnaie qu'ils ne pouvaient sauver pour la remplacer par une monnaie nouvelle.

Les solutions intermédiaires

Enfin, les pays qui se trouvaient dans une situation intermédiaire, avec une inflation plus grave que l'inflation anglaise, mais moins désespérée que l'inflation allemande, ont adopté un remède intermédiaire qui implique que l'on garde la monnaie dépréciée sans essayer de lui redonner sa pleine valeur d'antan, et que l'on rétablisse le pont entre elle et l'or à un niveau différent du niveau d'avant guerre. C'est ce qui s'est produit en France.

§ 1 - La solution anglaise

La revalorisation complète de la livre sterling était particulièrement désirable.

En Angleterre, au lendemain de la guerre, l'accord s'est fait très rapidement, dans le public et les sphères dirigeantes, pour rétablir le lien du papier et du métal dans les conditions d'avant-guerre. C'est ce qu'on appelle la revalorisation complète de la livre. On a poursuivi l'objectif suivant : redonner à la livre papier une valeur-or égale à celle qu'elle avait avant 1914.

parce que l'Angleterre voulait redevenir le centre financier du monde

Cette revalorisation complète de la livre apparaissait, en Angleterre, comme particulièrement désirable, parce que l'Angleterre, avant la guerre, était le centre financier du monde. C'est sur la place de Londres que se réglaient la plus grande partie des transactions internationales, avec la livre comme étalon.

Pendant les années de guerre, New-York, à l'abri du privilège que lui donnait sa situation de neutre pendant la plus grande partie des hostilités, tenta de ravir à Londres sa situation internationale. Le dollar était toujours demeuré monnaie-or. Le pont n'avait jamais été coupé aux Etats-Unis, entre le papier et le métal. Les Etats-Unis avaient, de ce fait, une monnaie stable, ne variant pas au gré des changements de la

Source : BIU Cujas

confiance, comme le fait une monnaie de papier qui n'a plus de support métallique. Naturellement, la place de Londres désirait se défendre et reprendre, après la guerre, sa suprématie. Les financiers pensèrent que, pour cela, il fallait redonner à la livre tout son prestige, donc toute sa valeur d'avant-guerre.

Elle était possible parce que la dépréciation de la livre n'avait pas dépassé 30 % au maximum.

Par ailleurs, cette remontée de la livre au pair apparaissait comme possible parce que, pendant les années de guerre, la dépréciation de la livre n'avait jamais atteint un taux très élevé. Rapportée au dollar, la livre d'avant guerre était dans le rapport de 1 livre pour 4,86 1/4 dollar-or. Au point extrême de dépréciation, en 1921, la livre valait encore 3,50 dollars. Dans la moyenne des années 1920-1921, la dépréciation de la livre par rapport au dollar n'a guère dépassé 30 %.

Il apparaissait donc que la maladie était légère et que la guérison pouvait être complète. Dès 1918, un comité nommé pendant la guerre, et présidé par le gouverneur de la Banque d'Angleterre, Lord Cunliffe déposait un rapport qui fut le point de départ de tout le mouvement de la revalorisation de la livre. Il déclarait possible et souhaitable le retour de la livre au pair. Il suffisait pour cela de s'attaquer à la cause de la dépréciation. Puisque cette cause était l'inflation, il fallait pratiquer une politique très stricte de déflation, agir sur le pouvoir d'achat et les disponibilités des individus pour en restreindre la quantité. Si, en face de stock des marchandises resté le même, on diminuait le nombre des bons, la valeur de chaque unité monétaire augmenterait et la livre remonterait à sa valeur antérieure.

Le Comité Cunliffe

De fait, c'est bien en ce sens que les pouvoirs publics s'engagèrent à partir de 1920. Sans entrer ici dans les détails de la politique suivie de 1920 à 1925 par le gouvernement britannique, indiquons son esprit général. On s'efforça de diminuer les currency-notes et les billets de la Banque d'Angleterre, forme classique de l'inflation, d'inflation pratiquée pendant les années de guerre, l'inflation de crédit. Dans ce but, la Banque d'Angleterre, d'accord avec les pouvoirs publics, se décida à élever le taux de son escompte. Alors que, pour stimuler les souscriptions aux emprunts de guerre, les banques avaient multiplié les facilités à leurs clients, et par là, accentué l'inflation, inversement, pour aider à la déflation, les banques restreignirent leurs crédits.

La déflation

Source : BIU Cujas

L'assainissement des finances publiques

Ce ne furent pas les seules mesures prises pendant la période 1920-1925. L'instrument essentiel du rétablissement monétaire britannique fut une politique de restauration des finances publiques. Un gros effort a été fourni à cet égard, à partir de l'exercice 1920-1921. Jusqu'alors, l'équilibre budgétaire en Grande-Bretagne, comme dans la plupart des pays belligérants, ne s'était réalisé qu'avec le concours de l'emprunt. A partir de 1920-1921, grâce à la compression des dépenses et à l'accroissement des impôts il ne fût plus nécessaire de recourir à l'emprunt. Alors disparût, grâce à l'équilibre budgétaire, la crainte que les pouvoirs publics ne fussent amenés à une inflation nouvelle. On voit ici la liaison du problème des finances publiques et du problème monétaire.

Quand toute menace d'inflation eut été écartée, le retour à la monnaie saine fut relativement aisé.

Le Gold Standard Act de 1925

Le rétablissement du pont entre l'or et le papier s'est réalisé en 1925, par une loi très importante, le Gold Standard Act (dont on trouvera le texte traduit dans la Revue d'Economie Politique, numéro de Septembre - Octobre 1925). Cet act a rétabli en Angleterre l'étalon-or.

Maintien du papier dans la circulation intérieure

Mais cela ne signifie pas le rétablissement effectif de l'or dans la situation intérieure. Cela ne veut pas dire qu'à partir de 1925, le papier est remplacé dans les paiements intérieurs par la monnaie d'or. Les diverses commissions anglaises chargées d'étudier la question s'étaient trouvées d'accord pour déclarer que le rétablissement effectif de la circulation d'or était pour le moins prématuré. Il aurait nécessité la constitution d'un très gros stock d'or coûteux, difficile à réunir et sans utilité L'objectif a été autre. On n'a pas tenté de fournir de l'or à chaque citoyen britannique, pour ses paiements quotidiens. On s'est borné à donner à la monnaie de papier, qui allait continuer à circuler, une fixité, une stabilité qu'elle n'avait plus depuis 1914. Rétablir le lien entre le papier et l'or, sans revenir à la circulation effective d'or, voilà quel fut l'objectif poursuivi. Et voici quelles mesures pratiques furent édictées à cette fin par la loi de 1925.

1°- D'une part, obligation, pour la Banque d'Angleterre, de fournir de l'or en barres, à qui lui en demande, mais seulement par grosses quantités, par somme minima de 400 onces d'or (environ 1.500 livres). Par conséquent, le possesseur d'un billet d'une livre ne peut pas porter à la banque d'Angleterre ce billet, et réclamer de l'or en échange. Mais l'indi-

Source : BIU Cujas

vidu qui a en main I.500 livres papier et à besoin d'or par exemple, parce qu'il a des paiements à faire à l'étranger) peut se présenter à la Banque d'Angleterre et exiger de l'or en barres, à un taux fixe de conversion.

Obligation de donner de la monnaie égale en échange d'or en barres.

2° - D'autre part, l'Act de I925 oblige la Banque d'Angleterre à remettre, en échange d'or en barres, de la monnaie ayant cours légal. (c'est-à-dire pratiquement des billets) également à un taux fixe.

3° - Enfin, la loi de I925 lève l'embargo mis en I9I4 sur la sortie de l'or, qui redevient donc une marchandise exportable.

De l'agencement de ces trois dispositions résulte le rétablissement du pont entre le papier et le métal: ceux qui ont des billets en quantité suffisante peuvent les échanger contre de l'or et inversement ceux qui ont de l'or peuvent l'échanger contre des billets. L'interchangeabilité est donc rétablie entre le papier et l'or. Et par ailleurs, puisque l'embargo est levé à l'exportation de l'or, celui qui a un paiement à faire à l'étranger, et dispose de monnaie nationale, peut l'échanger contre de l'or, et envoyer cet or à ses créanciers.

Levée de l'embargo sur l'exportation de l'or.

Le Currency Act Bank-notes Act de I928.

La réforme monétaire anglaise a été parachevée en I928 par le Currency and Bank Notes Act.

L'objectif principal de cet Act est la fusion des deux circulations papier qui existaient en Angleterre depuis I9I4: I°-celle des billets de la Banque d'Angleterre, les Bank-Notes, d'une valeur de 5 livres sterling au minimum, dont l'émission était règlementée par l'Act. de Sir Robert Peel de I844, que nous avons commenté antérieurement; 2°-celle des Currency-Notes, billets d'Etat de 1 Livre et de I0 shillings, créés en I9I4, comme nous l'avons exposé naguère. Désormais, tous les billets seront émis par la Banque d'Angleterre qui prend donc en charge les Currency-Notes et les échangera contre de nouvelles bank-notes de même valeur.

La fusion des deux circulations-papier.

Cette fusion des deux émissions a rendu nécessaires d'importantes modifications dans le statut de la Banque d'Angleterre et dans le système de couverture de l'émission.

Modifications dans le statut de la Banque d'Angleterre.

On se rappelle qu'avant I9I4, (aux termes de l'Act de I844) l'émission des billets devait être intégralement couverte par de l'or, sauf jusqu'à concurrence d'une somme de 20 millions de livres environ (un peu moins de 500 millions de francs) correspondant à des valeurs d'Etat et à une vieille créance de la Banque sur l'Etat.

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

Désormais, la partie de la circulation non couverte par de l'or pourra être beaucoup plus considérable puisqu'elle est fixée par l'Act de 1928 à 260 millions de livres couverts pour environ 90 % par des fonds d'Etat remis à la Banque (au moment de la fusion des deux circulations) par le "Currency-Notes Département ", c'est-à-dire par le service d'Etat qui avait assuré jusqu'alors la gestion des currency-notes.

La marge de 260 millions de livres.

On voit que, si le montant de la circulation non engagée par le métal a beaucoup grandi, le principe de la réglementation reste le même qu'en 1844. La Grande-Bretagne s'est refusée (malgré que certains financiers lui en eussent donné le conseil) à adopter le système en vigueur dans la plupart des autres pays, d'une proportionnalité de 30 à 40 %, entre l'encaisse et la circulation.

Toutefois, pour éviter les inconvénients d'excessive rigidité du système antérieur à la guerre, l'Act de 1928 y apporte un tempérament important. La Banque peut être autorisée par la Trésorerie à accroître le montant de l'émission non gagée par du métal, au-delà du maximum de 260 millions de livres, si la nécessité s'en fait sentir. Le maximum fixé par la loi n'est donc plus intangible.

Disposition supplémentaire.

Une dernière disposition de la loi de 1928 doit être encore mentionnée; c'est celle qui permet à la Banque d'exiger la remise de l'or (pièces et lingots) détenu par toute personne qui en posséderait un stock d'une valeur supérieure à 10.000 livres. Cette disposition confère à la Banque d'Angleterre un véritable pouvoir d'intervention directe dans la politique des grandes banques de dépôt. Elle permet à la Banque d'accroître ses réserves d'or. Il est fait exception toutefois à ce droit de réquisition en divers cas, en particulier quand il s'agit d'or destiné aux besoins immédiats du commerce international. Ainsi se confirme la doctrine déjà posée par l'Act de 1925 à savoir que l'or dans la vie économique d'aujourd'hui a pour fonction d'assurer la couverture de la circulation intérieure et la stabilisation des échanges internationaux mais non de servir d'intermédiaire effectif de transaction entre individus d'un même pays (I).

(I) On trouvera le texte de l'Act de 1928 dans la Revue d'Economie Politique N° de novembre-décembre 1928.

Source : BIU Cujas

§ 2 - La solution allemande

La solution allemande

La solution allemande a été différente parce que la situation était tout à fait autre. En 1923, la dépréciation du mark était telle, que le public ne voulait plus recevoir de marks-papier. Dès le début de 1923, il y avait un accord unanime pour reconnaître que cette situation ne pouvait se prolonger. Il fallait par un remède radical, revenir à la monnaie d'or. Le procédé employé se résume en deux opérations successives. On n'est pas passé d'un seul coup du papier à l'or. On a eu recours à l'intermédiaire d'une monnaie temporaire gagée, non pas sur du métal, mais sur des biens réels. Par une ordonnance du 13 Octobre 1923 les pouvoirs publics créaient un organisme nouveau, la Rentenbank. Cette banque n'avait qu'un capital virtuel, non versé, constitué par une hypothèque de 3.200 millions de marks-or sur la fortune nationale, qui se subdivisait en deux parties égales, l'une de 1.600 millions sur les biens fonciers et agricoles, l'autre de même valeur sur l'industrie, le commerce et la Banque. On a dit parfois que c'était là une sorte d'impôt sur le capital non levé. La Rentenbank reçut le droit d'émettre des rentenmarks, c'est-à-dire des billets d'un type nouveau.

La Rentenbank

Son capital virtuel

Les rentenmarks

Quels étaient les droits du porteur d'un de ces billets? Avait-il le droit d'obtenir de l'or? Non. Il avait simplement le droit, s'il le désirait, d'obtenir de la Banque, en échange de ce papier, un autre papier, une rentenbriefe, une lettre de rente, qui portait un intérêt, et était l'expression du gage hypothécaire. La rentenbriefe était ainsi assez comparable aux assignats, au début de leur histoire, quand ils représentaient des biens nationaux à vendre et qu'ils portaient intérêt.

Les rentenbriefes

Motif du succès du rentenmark

Ce mécanisme était compliqué, et à première vue, assez baroque. D'une manière générale, les spécialistes financiers se montrèrent très sceptiques sur ses chances de durée. Or, tout au contraire, cette institution a montré une solidité parfaite. Alors que le mark-papier s'était déprécié à peu près jusqu'à zéro, le rentenmark s'est fort bien tenu, quoi qu'il ne fut pas convertible en or. La raison en est que cette réforme a été appuyée très fermement par les milieux économiques, notamment par la grande industrie et par la Banque. Le gouvernement allemand était alors assez faible. Si la réforme n'avait eu pour support que le gouvernement seul, l'opinion n'aurait pas

Source : BIU Cujas

suivi. Quand on vit les forces réelles de l'Allemagne soutenir la rèforme, le public eut confiance.

Appui des milieux économiques.

D'autre part, quand en décembre I923, très peu après la mise en vigueur de la rèforme, le Gouvernement eut absorbé les crédits mis à sa disposition par la Rentenbank, il lui demanda une nouvelle avance. Celle-ci refusa. Le gouvernement dût boucler le déficit par d'autres moyens. Le public eut alors l'impression très nette qu'il n'y aurait pas d'inflation de rentenmarks. Dès lors, la valeur du rentenmark se maintint. Ceci montre que le fondement véritable de la stabilité d'une monnaie, n'est pas tant dans sa base métallique, que dans la garantie qu'il n'en sera pas émis en quantité excessive.

Le Reichsmark or.

En I924, la seconde étape a été réalisée: du Rentenmark, on est passé au Reichsmark, au mark-or. Le rentenmark, à l'origine, n'était pas doté du cours légal, les créanciers n'étaient pas obligés d'accepter un paiement en rentenmarks. La seule monnaie ayant cours légal c'était le mark-papier déprécié. Mais bien qu'il n'eût pas cours légal, le rentenmark fut naturellement accepté dans toutes les transactions parce que le public le jugeait plus solide que le mark ordinaire. Quand, en I924, on revint au mark-or, il fut décidé que le mark-or serait la monnaie légale, se substituerait au mark-papier. En même temps, on établit un taux d'échange entre le mark-papier et le mark-or, taux révélateur du degré de la dépréciation du mark-papier; un mark-or pour un million de millions de mark-papier (I.000.000.000.000).

Loi du 30 août I924.

Parallèlement à ce retour au mark-or, la reichsbank était reconstituée sur des bases nouvelles. Une loi du 30 août I924, édicta son statut. Elle fut créée avec un capital de 300 millions de marks-or. La Reichsbank doit avoir une couverture de 40 % au moins de sa circulation en or ou en devises (les 3/4 de cette couverture au moins en or). Dans certains cas, le coefficient de couverture peut tomber au-dessous de 40 %, mais alors la Banque doit payer au Reich un impôt sur la partie de sa circulation qui excède la proportion légale.

L'encaisse de la Reichsbank.

Naturellement, l'or ne circule pas effectivement dans les échanges inférieurs. Si les modalités ont donc été très différentes pour la réforme monétaire anglaise et la réforme monétaire allemande, le point d'aboutissement fut à peu près le même dans les deux pays; circulation intérieure de papier avec un lien entre ce papier et l'or.

Source : BIU Cujas

§ 3 - La solution française.

La France, la Belgique, l'Italie, ont adopté un système intermédiaire entre la solution britannique du retour à la pleine valeur d'avant guerre et la solution allemande de la démonétisation de la monnaie d'avant guerre. Avant 1914, il y avait, du fait de l'Union latine, égalité de valeur entre le franc français, le franc belge, le franc suisse et la lire italienne. Cette égalité de valeur s'apercevait lorsqu'on consultait la cote des changes, c'est-à-dire lorsqu'on se demandait combien il fallait donner de ces francs français, belges, ou suisses, ou de ces lires italiennes pour avoir l'équivalent d'une livre-sterling anglaise. En gros, il fallait en donner environ vingt-cinq. Seule la Suisse, qui a été très peu atteinte par la guerre, a pu conserver à sa monnaie la valeur d'avant guerre. Les trois autres pays, Italie France, Belgique, ont du consentir à une amputation dans la valeur de leur unité monétaire. Lorsque ces pays ont voulu établir le pont entre leur monnaie nationale et l'or, ils ont été obligés de le reconstruire en un pont différent de celui où il existait avant 1914.

Aux termes des rèformes monétaires qui ont été opérées dans ces trois pays, l'échelle des relations avec la livre sterling, se trouva la suivante: En Belgique, elle s'exprima par le chiffre 175. C'est-à-dire qu'il fallait donner 175 francs belges pour avoir l'équivalent d'une livre sterling. En Italie, par le chiffre 92,46. En France, enfin, approximativement, par le chiffre 125. La solution des pays latins fut donc bien une solution intermédiaire entre le retour à la pleine valeur d'avant guerre et l'abandon de la monnaie d'avant guerre. En outre, dans ce groupe de trois pays, la France occupe une situation intermédiaire puisqu'elle a adopté un taux qui implique une dépréciation moindre que la dépréciation belge, mais plus forte que la dépréciation italienne.

La solution française comme les solutions belge et italienne, est intermédiaire entre la solution allemande et la solution anglaise.

A - Le conflit des théories.

Les controverses doctrinales.

Au cours de quatre années qui ont précédé notre rèforme monétaire, s'est déroulée une controverse qui a mis aux prises les partisans des deux thèses opposées: la thèse de la revalorisation et la thèse de dévaluation.

Voyons d'abord en quoi consistait la thèse de revalorisation et sur quels arguments principaux

Source : BIU Cujas

elle s'appuyait. La France, déclaraient ses adeptes, doit poursuivre en matière monétaire le même objectif que la Grande-Bretagne. Elle doit essayer de redonner à son franc toute sa valeur d'avant guerre. Puisqu'un bon criterium de la valeur d'une monnaie nationale est l'expression de son rapport avec d'autres monnaies étrangères, et que, en 1914, la valeur du franc s'exprimait dans la cote des changes par l'équivalence: 25fr.22=1 livre sterling; il faut pratiquer une politique telle que l'on en arrive un jour dans la cote des changes à retrouver ce rapport réalisé.

Thèse de la revalorisation.

Les arguments invoqués en sa faveur.

Sur quels arguments s'appuyaient les revalorisateurs?

1° - Ils disaient d'abord que la revalorisation était le seul moyen d'éviter une sorte de faillite monétaire. Pour développer cette idée, ils se plaçaient successivement au point de vue de l'Etat et au point de vue de la Banque de France.

S'agit-il d'abord, de l'Etat? Ceux qui ont souscrits aux emprunts d'Etat, tout au moins aux emprunts émis avant 1914, ont remis à l'Etat de vrais francs. Il semble que si l'Etat se conduit honnêtement, il doit, tant pour le service des intérêts que pour le remboursement éventuel du capital, rendre des francs de même valeur, de même importance; et que c'est une sorte de faillite si ayant reçu de bons francs il en rend de mauvais.

Premier argument: La revalorisation est le seul moyen d'éviter une faillite.

Plaçons-nous maintenant au point de vue de la Banque de France. La Banque de France a lancé dans la circulation une masse de billets qui comportaient la mention "Payable à vue au porteur". Donc, celui à qui la Banque, en 1913 par exemple, remettait un billet sur lequel était la mention: "100 francs" était en droit d'attendre que la Banque lui donnerait à vue cinq louis de vingt francs ayant un certain poids. Cet engagement s'est trouvé temporairement suspendu par le fait des circonstances et de la volonté des pouvoirs publics en août 1914, lorsqu'on a édicté le cours forcé. Les partisans de la revalorisation ne protestent pas contre cette suspension temporaire, mais ils soutiennent qu'elle n'était admissible que si les porteurs de billets pouvaient espérer un jour, quand les effets de la guerre seraient suffisamment liquidés, retrouver leurs droits à convertibilité, leur droit à obtenir en échange de leurs billets le poids d'or ou d'argent déterminé par la loi de Germinal an XI.

Ainsi donc, si l'Etat, et si la Banque de France veulent se conduire honnêtement, ils doivent donner

Source : BIU Cujas

à ceux qui ont des droits sur eux, porteurs d'emprunt d'une part, porteurs de billets, d'autre part, des francs égaux en valeur à ceux qui existaient avant la guerre.

Second argument la revalorisation est le seul moyen de compenser les injustices provoquées par l'inflation.

2° - Un second argument en faveur de la revalorisation consistait à dire qu'elle était le seul moyen de réparer les injustices graves qui avaient été la conséquence de l'inflation et de la dépréciation du temps de guerre. Nous avons vu antérieurement que la dépréciation du franc et l'inflation avaient fait des victimes et des bénéficiaires; que, parmi les victimes il fallait compter tous ceux dont les revenus nominaux n'avaient pas augmenté parallèlement à la hausse des prix de toutes choses.

Qu'il y ait eu là une injustice, c'est ce que personne ne conteste. Quel est le moyen de réparer dans la mesure du possible, cette injustice? Il n'y en a qu'un: remonter graduellement la pente descendue. A mesure qu'on la remonterait, diminuerait et finalement s'effacerait le préjudice qui avait été causé aux rentiers. Voilà un individu qui en 1913 avait des rentes pour un montant de 5.000 francs par an. C'était une somme qui lui permettait à la rigueur de vivre à cette époque, qui le réduisait à peu près à la misère lorsque la dépréciation du franc a atteint son maximum le prix de toutes choses ayant doublé, triplé, quadruplé, le résultat était le même que si ces 5.000 frs s'étaient contractés jusqu'à ne plus être que I.000 francs ou I.500 francs. Mais si peu à peu le franc reprend sa valeur, notre rentier avec ses 5.000 francs se retrouvera finalement aussi riche qu'il l'était avant la guerre.

Dernier argument:prestige national.

3° - Enfin, on invoquait un dernier argument: considération de prestige, mais qui ne laissait pas insensible l'opinion publique. Si des pays vaincus dans la guerre, comme l'Allemagne, devaient normalement se résigner à une démonétisation de leur ancienne monnaie, à l'adoption d'une monnaie nouvelle, et à tous les sacrifices que cela implique, la seule politique compatible avec la victoire n'était-elle pas la restitution à l'unité monétaire de sa pleine valeur?

Thèse de la dévaluation.

Plaçons maintenant, en face de la thèse de la revalorisation, celle de la dévaluation, c'est-à-dire le rétablissement du lien entre le franc et l'or, à un niveau nouveau, rendant définitive une partie de la dépréciation de notre unité monétaire.

Premier argument:Dangers

1°-Un premier argument en sa faveur, c'est que la revalorisation à la supposer possible, demanderait un très long temps. En Angleterre, où la dépréciation

Source : BIU Cujas

d'une revalorisation trop prolongé.

maxima de la livre n'a pas dépassé 30 %, et encore pendant peu de temps, il a été relativement facile de redonner à cette monnaie sa valeur initiale. Mais en France, (et l'argument prenait d'autant plus de poids à mesure que le franc se dépréciait davantage) si l'on voulait remonter toute la pente descendue, on ne le pourrait faire qu'au terme d'une longue période, que les plus optimistes évaluait à 25 années. Qu'est-ce à dire, sinon que cette politique de revalorisation suppose que le pays, pendant au moins un quart de siècle, reste au règime de l'instabilité monétaire. S'il est vrai que la fonction de la monnaie implique essentiellement sa stabilité, la revalorisation risquait de priver le pays d'une véritable monnaie pendant de longues années alors que les autres nations auraient depuis longtemps remédié au mal de la monnaie instable.

Deuxième argument: la revalorisation avantagerait les spéculateurs.

2° - Les partisans de la dévalorisation adressaient à la thèse de leurs adversaires une autre objection. Ils disaient que la revalorisation profiterait aux spéculateurs, beaucoup plus qu'aux victimes de la dépréciation. Dans le raisonnement schématique que nous faisions tout à l'heure, à la suite des revalorisations, nous disions que tel individu appartenant à la clase moyenne, tel rentier, aurait été la victime peut être de la dépréciation de 1914 à 1926, mais qu'ensuite il deviendrait bénéficiaire de la remontée du franc et que les deux mouvements s'annuleraient. Cela n'est vrai que si notre individu garde la même position juridique pendant tout le cours de ce mouvement de dépréciation et d'appréciation. Or, dans beaucoup de cas, ce n'est pas ce qui se produit. Des individus qui possédaient des valeurs d'avant guerre, ont été amenés, précisément, par le malheur des temps et la dépréciation, à les liquider; ils avaient par exemple des titres de rentes sur l'Etat; pour ne pas mourir de faim ils les ont vendus. A partir de ce moment, l'opération pour eux est terminée; le sacrifice est définif, quelle que soit la politique monétaire suivie ultérieurement par l'Etat. Et ceux qui sont intéressés, à partir de ce moment-là, à une politique de revalorisation, ce ne sont plus les individus qui avaient apporté à l'Etat des francs d'avant guerre, ce sont les spéculateurs qui ont profité de leur gêne et qui leur ont acheté à bas cours leurs valeurs d'avant guerre; ces spéculateurs n'ont assurément aucun droit à voir les titres qu'ils ont acquis avec des francs dépréciés, reprendre peu à peu la valeur qu'ils avaient initialement.

Une troisième objection à la thèse de la revalo-

Source : BIU Cujas

risation, c'est que la revalorisation, si on l'avait poursuivie jusqu'à redonner au franc sa pleine valeur d'avant guerre, aurait déclenché une crise économique et même sociale redoutable. Nous avons vu précédemment que la multiplication des signes monétaires entraine une hausse des prix; si cette hausse des prix était instantanée et dû même rythme pour toutes les valeurs, il n'en résulterait pas de troubles graves, mais il n'en est pas ainsi; il y a des décalages dans les mouvements de valeurs, en sorte que l'inflation profite aux uns et nuit aux autres; nous avons vu que l'inflation et la dépréciation de la monnaie nationale, apportent un stimulant (un peu artificiel d'ailleurs) à l'industrie du pays et en particulier à l'industrie d'exportation. Si maintenant, nous retournons le raisonnement, nous voyons que lorsque la monnaie nationale "s'apprécie", il en peut résulter une situation économique très difficile pour l'industrie nationale, et il est parfaitement possible que la remontée de la livre à sa pleine valeur d'avant guerre ait eu une part large de responsabilité dans la crise économique et sociale (arrêt des exportations et chômage) qui a atteint l'Angleterre au cours des années d'après guerre.

Troisième argument: la revalorisation provoquerait une crise économique et sociale très grave.

De cet exemple de l'Angleterre, les partisans de la dévaluation tiraient un argument et disaient "Notre industrie française s'est trouvée aidée dans son expansion par la dépréciation même de la monnaie nationale; si nous essayons de remonter toute la pente de cette dépréciation, il arrivera un moment où ce stimulant de notre exportation disparaitra, et où nous connaitrons, au point de vue économique et social, une gêne sérieuse".

4° - Enfin, la revalorisation intégrale aurait été un désastre pour les finances publiques. La dépréciation de la monnaie nationale favorise, dans une certaine mesure, les finances publiques, parce qu'à mesure que la monnaie nationale se déprécie et que le niveau de toutes les valeurs s'élève nominalement, le rendement des impôts augmente, surtout pour les impôts sur les prix et sur les revenus. (Or, la plupart des impôts indirects sont établis en fonction des prix et la plupart des impôts directs le sont en fonction des revenus).

Quatrième argument la revalorisation serait un désastre pour les finances publiques.

Les dépenses de l'Etat, il est vrai, croissent aussi, en ce sens que lorsque l'Etat veut payer ses fonctionnaires et ses ouvriers ou passer des marchés de fournitures, il supporte la hausse générale des prix de toutes choses, mais il ne la supporte que dans une mesure atténuée, parce qu'il y a un poste des dé-

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

penses de l'Etat qui reste fixe et dont, par conséquent, la charge réelle va en diminuant au fur et à mesure de la dépréciation croissante de la monnaie nationale; ce sont les arrérages de la dette publique L'Etat s'est engagé à donner X francs, il continue à devoir la même somme et comme ses recettes, exprimées en francs, montent d'années en années, la charge de la dette publique est de plus en plus légère. Inversement si nous imaginons que la pente est remontée, que la valeur du franc va croissant, l'Etat continuera de devoir à ses créanciers, les mêmes sommes, cependant que le rendement des impôts directs et indirects se trouvera, en valeur nominale, réduit par la baisse des prix qui accompagne l'appréciation du franc; très vite l'Etat deviendra incapable de faire face à l'énorme dette contractée par lui depuis 1914.

B - L'évolution des faits - Pendant que se déroulait la controverse doctrinale, une solution provisoire intervenait sous la forme d'une stabilisation de fait de la valeur du franc à un niveau qui s'exprime par le chiffre d'environ 125 francs pour une livre sterling. Il nous faut rechercher comment la France à été amenée à cette stabilisation empirique. Puis, lorsque nous aurons indiqué les raisons de l'état de fait, qui a duré environ pendant 18 mois, de décembre 1926 à juin 1928, nous aurons à nous demander pourquoi, après avoir vécu, pendant 18 mois, sous le régime de la stabilité de fait, on est passé, par la loi du 25 juin 1928, à la stabilisation légale de la valeur du franc, à un niveau très proche de celui qui avait été conservé pendant ces 18 mois de stabilité de fait.

Les facteurs de la dépréciation extrême du franc en juillet 1926.

1° - Le 20 juillet 1926, le franc français avait atteint son point extrême de dépréciation. En juillet 1926, le franc s'est trouvé si déprécié qu'il fallait donner plus de 240 francs pour avoir l'équivalent d'une livre sterling. A quoi tenait cette dépréciation? C'est une question qui sera exposée en détail plus tard au cours de seconde année lorsque sera faite la théorie du change. Le taux de 240 francs pour une livre traduisait l'état d'extrême défiance de l'opinion publique, tant nationale qu'étrangère, sur la valeur présente et future du franc.

Pour une part, la dépréciation du franc tenait à la quantité de francs qui étaient en circulation en 1926. Pendant les années de guerre, des relèvements successifs avaient rehaussé le plafond de l'émission, et le nombre des billets en circulation atteignait en 1926 à peu prés cinquante cinq milliards. C'est un

Source : BIU Cujas

chiffre important. Ce n'est pas cependant ce facteur inflation et cette quantité de billets en circulation qui expliquent, pour la plus grande part, le niveau de dépréciation du franc à cette date, car nous verrons que la quantité des billets en curculation a, par la suite, dépassé largement le chiffre de 1926 et que cependant le franc s'est apprécié. La raison principale qui explique la dépréciation du franc en 1926 c'est qu'un mouvement s'est déclanché dans l'opinion publique qui avait comme résultat que les particuliers ne souscrivaient plus aux bons de la Défense nationale et il apparaissait que si le mouvement se prolongeait l'Etat ne pourrait plus trouver dans le Bon de la Défense Nationale la ressource commode dont il avait usé au cours des années antérieures. C'était alors le déséquilibre budgétaire à peu près inévitable, c'était le déficit à l'horizon et la crainte que l'Etat ne soit obligé, pour couvrir ses dépenses, de faire marcher la presse à billets. Ainsi donc, ce n'est pas tant le niveau de la circulation en juillet 1926 que les risques d'une inflation prochaine qui déterminèrent la perte de la confiance dans la valeur du franc.

Juillet-décembre 1926.

II - La période qui s'étend de juillet à décembre 1926, se caractèrise par la remontée très rapide de la valeur du franc. La raison principale en fut le "retour à la confiance" de l'opinion publique internationale et internationale. Pourquoi, à une défiance générale dans la solidité du franc a-t-on vu succéder aussi rapidement et d'une manière aussi ferme, la confiance? Cela tient d'abord à un changement dans les conditions de la vie politique et à la formation de ce qu'on a appelé "L'Union nationale" qui fit disparaître pour un temps les discussions et les querelles de partis. Cela tient aussi à ce que le Gouvernement formé à ce moment là, reposant sur l'Union Nationale, put faire adopter très rapidement, en août 1926, un programme budgétaire impliquant de nouveaux impôts très lourds, écartant tout risque de déséquilibre des finances publiques. En même temps, le retour de la confiance avait cette conséquence que, de nouveau, les souscriptions aux Bons de la Défense Nationale dépassaient les demandes de remboursement. Et par l'effet cumulé du rendement probable élevé des nouveaux impôts et des souscriptions prévues aux bons de la Défense Nationale, le péril d'un délabrement des finances publiques et de la necessité d'une inflation nouvelle se trouva écarté.

Remontée du franc

Ses causes.

Les facteurs psychologiques.

Par ailleurs, c'est un fait que les grands mouve-

Source : BIU Cujas

ments de psychologie collective, qu'il s'agisse de défiance ou de confiance, reposent généralement sur des éléments objectifs, mais les dépassent toujours. Dans les périodes de baisse et de panique, la défiance est plus grande qu'elle ne devrait l'être objectivement; inversement, lors du retour de la confiance, même si cette confiance repose sur des raisons objectives, il se crée des courants qui dépassent en portée ces éléments objectifs. C'est précisément ce que l'on a vu en juillet-décembre 1926. Lorsque la confiance générale est revenue, on a porté, en France et à l'étranger, sur la valeur future du franc, des jugements d'un extrême optimisme. Et alors, tandis que la spéculation dans la période précédente se faisait à la baisse du franc et que, croyant à la baisse, on l'accentuait, dans la période que nous examinons maintenant, la spéculation retournée s'est faite à la hausse du franc. Cela s'est traduit par une remontée telle qu'en décembre 1926, la valeur du franc en livres s'exprime par le chiffre 120. Alors qu'en juillet de cette année 1926, il fallait donner 240 francs pour avoir une livre, quelques mois plus tard, il n'en fallait plus donner que 120. De ce changement brusque, il y eut, naturellement, comme à toutes les fois que la valeur de la monnaie se modifie dans un sens ou dans l'autre, des bénéficiaires et des victimes. Les bénéficiaires ce furent les rentiers, les titulaires de revenus fixes, les salariés, les fonctionnaires, dans la mesure où la remontée de la valeur du franc eut comme conséquence la baisse des prix de toutes choses. A la vérité, dans ce second semestre de 1926, si l'on consulte les statistiques des prix, on remarquera bien une baisse, mais qui n'est pas, à beaucoup près, en proportion de la remontée de la valeur du franc. C'est que le cours de 240 francs qui avait été atteint en juillet 1926, n'avait pas duré assez longtemps pour que le mécanisme économique général s'y fut adapté. Les prix donc, n'avaient pas monté autant que s'était déprécié le franc, et, par suite, quand ils baissent dans le second semestre de 1926, ils ne baissent pas autant que remonte la valeur du franc. Ils fléchissent cependant assez sensiblement et, de ce fléchissement profitent naturellement tous les titulaires de revenus fixes qui touchent la même somme en francs, mais qui, à l'aide de cette somme, ont un pouvoir d'achat accru, puisque les prix de toutes choses sont en diminution. Mais si cette remontée de la valeur du franc profitait à quelques uns, elle nuisait à d'autres, en particulier aux producteurs, aux industriels, et plus particulièrement à ceux qui travaillent pour

Bénéficiaires et victimes de la remontée du franc.

Source : BIU Cujas

les marchés étrangers. Considérons un industriel français, qui vend ses produits sur le marché britannique: en Juillet 1926, lorsqu'il vendait un de ses articles une livre sterling sur le marché de Londres, cette livre sterling lui permettait d'obtenir 240 francs. Six mois plus tard, et par l'effet de la remontée du franc, s'il continue de vendre l'objet au même prix, il ne touche plus que 120 francs. Il a donc comme recette exactement la moitié de ce qu'il avait en Juillet précédent. Ses dépenses se sont-elles comprimées dans la même mesure? Son prix de revient a-t-il diminué dans la même proportion que son prix de vente? Assurément non. Parmi les éléments du prix de revient, il n'y en a guère qu'un qui suit immédiatement et directement les variations du change: c'est le prix d'achat des matières premières importées de l'étranger. Mais lorsque ce producteur français travaillait avec des matières premières nationales, lorsque, à ces matières premières, s'incorporait une main d'oeuvre nationale, comme le niveau général des prix français (et en particulier, des salaires) n'avait que peu baissé au cours du second trimestre 1926, notre industriel se trouvait dans cette situation que ses recettes diminuaient exactement dans la proportion de l'appréciation du franc et que ses dépenses ne diminuaient que dans une mesure beaucoup plus réduite. En réalité, les industriels français n'étaient pas encore dans une situation insupportable au mois de Décembre 1926, au moment où la livre valait 120 francs. Mais ils se rendaient compte que si le mouvement se poursuivait si après avoir eu en Décembre la livre à 120 francs, on avait, vers Février ou Mars, la livre à 100 ou même à 80, (ce qui était envisagé comme possible par suite du retournement du facteur psychologique) la situation deviendrait intenable pour eux. Aussi s'adressèrent-ils aux pouvoirs publics, auxquels ils demandèrent d'arrêter cette ascension du franc. Les pouvoirs publics ne pouvaient pas rester insensibles aux réclamations des producteurs français, d'abord parce qu'ils n'ont pas le droit de se désintéresser de l'économie nationale, mais aussi pour une raison plus directe, à cause des répercussions qu'avait la remontée de la valeur du franc sur les finances publiques françaises. Si l'on n'avait pas mis une sorte de cran d'arrêt à la remontée du franc, il serait arrivé un moment où la baisse des prix, s'accentuant à mesure que la valeur du franc remontait, aurait entraîné une diminution du rendement des impôts directs et indirects. Et la charge des arrérages de la dette publique n'étant pas réduite d'un

Inquiétude des industriels exportateurs

Source : BIU Cujas

centime par la remontée de la valeur du franc, l'équilibre budgétaire menaçait d'être tout à fait compromis.

III - C'est sous l'empire de ces considérations: 1°- désir d'éviter une catastrophe économique (et sociale si, des industriels tombent en faillite, les ouvriers avaient été réduits au chômage); 2°-désir de maintenir l'équilibre des finances publiques, qu'à la fin de Décembre 1926, le Gouvernement, non sans doute sans hésitation, se décida à arrêter, au moins provisoirement (car il semble qu'à ce moment-là, aucune décision définitive n'ait été prise) "l'appréciation" du franc. Le Gouvernement s'adressa à cette fin à l'institut d'émission, à la Banque de France, et le 23 Décembre 1926, la Banque de France, à la demande du Gouvernement, prenait la maîtrise du change et stabilisait la valeur du franc français en fonction de la livre à un niveau qui flotta d'abord pendant quelques semaines, puis se fixa, en Janvier 1927, entre 124 et 125. Ce niveau fut maintenu de Janvier 1927 à Juin 1928, moment où est intervenue la stabilisation légale. Donc, pendant une période d'environ 18 mois, la France a connu la stabilité de fait: stabilité, puisque la valeur du franc en fonction des monnaies étrangères n'a à peu près pas varié au cours de cette période, mais stabilité de fait et non de droit, puisque rien ne garantissait les producteurs, les spéculateurs, les financiers, que les pouvoirs publics et la Banque de France ne changeraient pas brusquement, d'un jour à l'autre, leur politique et le niveau du change.

L'intervention de la Banque de France sur le marché des changes (Décembre 1926)

La stabilité de fait fut assurée grâce à une mesure qui avait été insérée dans une loi du 7 Août 1926 au moment où le gouvernement d'Union Nationale avait fait adopter par le Parlement une série de dispositions inspirées du "plan des experts". Aux termes de cette loi la Banque de France était autorisée à acheter du métal-or et des devises étrangères, et il était stipulé que les billets de banque qui seraient émis à l'occasion de ces achats ne figureraient pas dans le montant des billets soumis à la règle du plafond. On se rappelle ce principe fondamental du Statut de notre Banque de France, que la Banque ne pouvait pas émettre des billets au delà d'un certain chiffre, le plafond inscrit dans la loi. C'était la seule règle imposée avant la guerre à la Banque de France qui par ailleurs, n'était pas tenue, comme certaines banques étrangères, à un certain pourcentage de stock-or, de stock-métal par rapport à son émission.

La loi du 7 Août 1926

Source : BIU Cujas

Ce plafond fixé, avant guerre à six milliards huit cents millions, avait été l'objet de relèvements successifs depuis 1914, et porté finalement, par une loi du 4 Décembre 1925 à 58,5 milliards. L'originalité de la loi du 7 Août 1926 c'est que la règle du plafond est écartée pour les billets qui seront émis à l'occasion d'achats de devises étrangères. La Banque aura par conséquent deux comptes de billets. Pour ceux qu'elle émettra en contre-partie d'achats de devises, liberté totale; elle pourra en émettre autant qu'elle le voudra, Pour les autres billets, émis à l'occasion de l'escompte, ou des avances que l'Etat lui demandera, elle continuera à ne pas pouvoir dépasser le plafond.

Pourquoi les experts avaient-ils recommandé, pourquoi le Gouvernement et le Parlement avaient-ils admis cette entorse au système du plafond? C'est que l'on avait considéré que lorsque les billets de banque sont émis pour payer l'achat de devises étrangères ces billets, par définition, sont couverts à cent pour cent. Et les experts avaient alors pensé que des billets créés dans ces conditions ne constituent pas de l'inflation. C'était là à la vérité, une notion de l'inflation très contestable. Si on adopte la définition que nous avons donnée antérieurement, si l'on considère qu'il y a inflation lorsqu'il y a multiplication du pouvoir d'achat des individus sans augmentation parallèle du stock des marchandises, il est possible qu'on fasse de l'inflation même lorsque les billets lancés sont couverts à cent pour cent dans les caisses de l'institut d'émission et nous verrons tout à l'heure, qu'en effet c'est bien ce qui s'est produit à un certain moment.

L'émission de billets en contre partie de l'achat de devises étrangères constitue-t-elle une inflation?

Quoi qu'il en soit, la conception des experts fit écarter la règle du plafond en cette hypothèse, et c'est cette disposition de la loi d'Août 1926 qui permit à la Banque de France, à partir de Décembre 1926 de stabiliser en fait le change. Le 23 Décembre 1926, la Banque déclarait qu'à partir de ce jour et jusqu'à nouvel avis, elle achetait et vendait à guichets ouverts des francs à un taux fixé par elle. Ce taux fut flottant pendant quelques jours, puis dans le courant de Janvier, il s'établit aux chiffres suivants : 124,02 comme cours d'achat (ce qui veut dire que la Banque donnait 12.402 francs en échange d'une traite de cent livres-sterling), 124,10 comme cours de vente, (ce qui veut dire qu'elle donnait cent livres sterling en échange de 12.410 francs. Dès lors, le pont se trouvait rétabli en fait entre le franc et la livre, puisqu'il y avait entre l'un et l'autre un taux de

Source : BIU Cujas

conversion fixe et connu, un cours d'achat et un cours de vente, qui ne différaient que dans d'étroites limites. Et comme la livre sterling était redevenue une monnaie d'or, indirectement un lien fixe était rétabli entre le franc et l'or.

Subdivision de la période de stabilité de fait en deux sous-périodes

IV - Pour voir ce qu'a donné dans l'application la loi du 7 Août 1926, il est nécessaire de subdiviser les 18 mois de stabilité de fait en deux sous-périodes dont la première va de Janvier à Octobre 1927.

1° - Nous avons vu qu'au cours du second semestre 1926, la psychologie française et internationale, s'était retournée et que l'on avait vu se généraliser un état d'esprit de confiance dans la valeur et dans l'avenir du franc. Cet état d'esprit subsiste au cours de l'année 1927. Il s'ensuit que la spéculation (et en particulier la spéculation étrangère) espérant que le franc vaudra plus dans l'avenir qu'il ne vaut à ce moment-là, va acheter des francs; elle va donc se présenter aux guichets de la Banque de France, offrir des livres, demander des francs en échange, avec l'intention, au bout de quelques mois ou de quelques années, quand le franc vaudra davantage de retransformer ces francs en devises étrangères. Le mouvement se fit sur une très large échelle. En Octobre 1927, la Banque de France avait reçu des devises étrangères pour près de 20 milliards de francs.

1ère sous-période : Janvier Octobre 1927

Elle avait par là même créé forcément pour 20 milliards de francs, puisqu'elle n'avait jamais pu encaisser une livre sterling sans en payer la valeur Pourtant, au cours de cette période, de Janvier à Octobre 1927, l'application de la loi d'Août 1926 n'entraîne pas d'inconvénients graves. Si nous nous reportons aux bilans hebdomadaires de la Banque de France, nous voyons que, de semaine en semaine, le poste de l'actif de la Banque qui a pour libellé "divers" va en augmentant; c'est qu'en effet on inscrit à cette rubrique les achats de devises étrangères. Et on serait naturellement porté à penser qu'en même temps a dû augmenter, au passif de la Banque, le poste "billets en circulation"; s'il est vrai que, toutes les fois que la Banque a acheté des devises étrangères, elle a donné des francs, puisqu'il y a 20 milliards de devises étrangères dans le portefeuille de la Banque de France, il devrait y avoir 20 milliards de billets de banque de plus dans la circulation.

Pourquoi dans cette première sous-période l'application de la loi du 7 Août 1926 ne comporte pas d'inconvénient ?

Or, quand on suit les variations du poste "billets en circulation", au cours de cette période, on s'aperçoit que, loin d'augmenter, la masse de billets en circulation a été plutôt en décroissance. Et c'est

Source : BIU Cujas

là un mystère qui a besoin d'être éclairci.

Comment se fait-il que la Banque de France ait reçu pour 20 milliards de devises et qu'il n'y ait pas eu un accroissement parallèle du nombre des billets. ?

C'est que les billets lancés par elle dans la circulation au moment où elle achetait des devises lui sont presque tous revenus dans cette période de Janvier à Octobre 1927.

Nous venons de voir que les spéculateurs qui se présentaient aux guichets de la Banque lui remettaient des devises étrangères et lui demandaient des francs. Qu'avaient-ils l'intention de faire de ces francs? Ils n'avaient aucunement celle de s'en servir immédiatement pour acheter des marchandises; ils jouaient à l'avenir du franc; ils voulaient par conséquent conserver ces francs pendant quelque temps, puis plus tard, quand la valeur du franc, par rapport aux devises étrangères aurait augmenté, liquider l'opération. Mais, naturellement, ces spéculateurs étaient trop avisés pour conserver improductifs leurs francs, pour les mettre dans un tiroir ou dans un bas de laine.

Leurs francs, il les déposaient à leur compte en banque, en attendant de voir quelle tournure prendraient les événements. A son tour, leur banque ayant ainsi des francs, et pour des chiffres assez considérables, essayait tout naturellement de leur faire rapporter un intérêt. Elle ne pouvait pas les investir en des opérations à long terme, parce que les spéculateurs s'étaient réservé le droit de les reprendre à vue. Il fallait donc qu'elle utilise ces francs en opérations à court terme. En fait, à cette date, il y avait deux investissements à court terme avantageux :

Le circuit

a) La souscription à des Bons de la Défense Nationale.

b) Le dépôt de fonds en compte courant au Trésor.

Or, par ces deux investissements, les francs rentraient dans les caisses de l'Etat. Plus les spéculateurs apportaient de devises étrangères aux guichets de la Banque de France, plus il y avait de francs lancés dans la circulation, mais ces francs, au bout d'un rapide circuit, se retrouvaient entre les mains de l'Etat. Qu'allait-il faire de ces sommes? Nous sommes, à ce moment, dans une période où l'équilibre budgétaire est assuré. Les lourds impôts votés en Juillet 1926 sont en application, si bien que l'Etat, par des recettes d'impôts et les souscriptions aux emprunts à long terme, a suffisamment d'argent

Source : BIU Cujas

pour couvrir ses dépenses. Il lui arrive en outre, et d'une manière un peu inattendue, des souscriptions considérables aux bons de la Défense Nationale et des fonds en quantité croissante aux comptes courants du Trésor. L'Etat estima que le meilleur emploi qu'il put faire de ces sommes, c'était de s'en servir pour diminuer la dette qu'il avait contractée vis-à-vis de la Banque de France du fait des avances considérables que depuis 1914, elle lui avait consenties.

L'Etat, donc, rembourse peu à peu à la Banque, en lui remettant des billets, les francs qu'il avait en excédent. A ce point-là, le circuit se trouvait fermé et les francs lancés par la Banque de France, étaient revenus à leur point de départ. Ce qui prouve bien que le mécanisme que nous venons de décrire n'est pas une construction de l'esprit, c'est que, quand on se reporte une fois encore aux bilans hebdomadaires de la Banque de France, on voit qu'à mesure qu'augmente le poste "divers", par suite des achats de devises étrangères, diminue le poste "avances de la Banque de France à l'Etat".

Diminution du poste "Avances à l'Etat

Tant que les choses se sont passées ainsi, l'application de la loi du 7 Août 1926 a été certainement très heureuse puisque :

a) La Banque de France se constituait un stock de devises étrangères qui avaient une valeur incontestable.

b) était évité l'inconvénient d'un accroissement du nombre des billets en circulation;

c) diminuait la dette de l'Etat vis-à-vis de la Banque.

Seconde sous-période : Octobre 1927 Juin 1928.

2°- Malheureusement, la situation devait se gâter à partir d'Octobre 1927. Nous entrons alors dans la seconde sous-période qui va d'Octobre 1927 à Juin 1928.

En raison même de l'assainissement financier, les pouvoirs publics entamèrent et poursuivirent une politique tenace et heureuse de diminution, puis même de suppression de la dette à court terme sous forme de Bons de la Défense Nationale. Successivement, l'Etat put supprimer les bons à trois mois, à six mois, à un an. Restaient (et subsistent encore à l'heure présente) les bons à deux ans, mais qui ne peuvent pas être considérés comme un placement à court terme, Les Banques qui, à l'aide des francs de leurs clients avaient, dans la période précédente, souscrit des bons à trois mois, six mois, un an, ne pouvaient faire de même avec les bons à deux ans, en sorte qu'une des voies par lesquelles le circuit s'accomplissait dans la période précédente, se trouve désormais fermée.

Source : BIU Cujas

Quant à l'autre, à savoir la possibilité pour les banques d'apporter des fonds en compte courant au Trésor, elle disparut aussi parce que, en conséquence de l'assainissement financier et dans le désir très louable qu'avaient les pouvoirs publics de supprimer une dette à court terme, le Ministère des Finances abaissa progressivement , jusqu'au chiffre infime de un pour cent, l'intérêt qu'il accordait aux comptes courants du Trésor. Les banques se trouvèrent alors dans cette situation de ne plus savoir comment employer, comment utiliser à court terme, les francs qui étaient à leur disposition et qu'elles ne pouvaient investir d'une manière durable et prolongée.

Elles se débrouillèrent de diverses façons, mais nous pouvons retenir, dès maintenant, qu'elles cessèrent d'apporter ces fonds aux caisses publiques. Par conséquent, les francs créés par la Banque de France au moment de l'achat des devises ne revinrent plus automatiquement à l'Etat, puis à la Banque de France, comme dans la période précédente. Aussi, dans cette seconde sous-période, voit-on le poste "billets en circulation" augmenter de mois en mois. Le montant des billets en Juillet 1926, au moment de la dépréciation maxima du franc, s'élevait à cinquante cinq milliards. En Octobre 1927, fin de la première sous-période, il était de cinquante trois milliards. En Mai 1928, vers la fin de la seconde sous-période, il atteint soixante milliards. Soixante milliards, de francs qui, entre les mains des particuliers constituent "du pouvoir d'achat" et c'est bien là, semble-t-il , une inflation au sens que nous avons précédemment donné à ce terme. Par ailleurs, dans cette seconde sous-période, la spéculation continuant de jouer en faveur du franc, les apports de devises étrangères se maintinrent très élevés. Au début de Juin 1928, au moment où interviendra la stabilisation légale, les achats effectués par la Banque de France en application de la loi du 7 Août 1926, atteignaient officiellement trente milliards; en réalité, si on tient compte de devises qui ne figuraient plus au bilan, mais qui appartenaient cependant toujours en réalité à la Banque de France, on arrive au chiffre de quarante cinq milliards; et non seulement le rythme des achats se maintenait, mais il s'accélérait. Dans la seconde quinzaine de Mai 1928, les offres de devises étrangères auxquelles la Banque est obligée de faire face, puisqu'elle a proclamé qu'elle achète à guichets ouverts, atteignent le chiffre de cinq cents millions de francs par jour.

Accroissement du poste "billets en circulation".

Accélération du rythme des achats de devises

Enfin, la gravité de la situation résultait

Source : BIU Cujas

aussi de ce que les apports de devises étrangères (et par conséquent les créations de francs) pouvaient s'enfler d'une manière en quelque sorte illimitée.

Le jeu de raquette des devises

Prenons l'exemple d'un spéculateur qui apportait à la Banque de France, une traite de cent livres sterling. La Banque était obligée, par application du principe qu'elle avait posé en Décembre 1926, de remettre 12.402 frs à ce spéculateur. Nous avons vu précédemment ce qu'il advenait de ces 12.402 francs. Demandons-nous maintenant - autre face de l'opération - ce qu'il advenait de la traite de cent livres. - Nous avons supposé jusqu'ici que le spéculateur apportait matériellement un papier contenant l'indication "cent livres" sterling" et que la Banque de France mettait ce papier dans son portefeuille, mais les choses se sont passées en réalité, d'une manière moins simple. Très souvent, le spéculateur se bornait à mettre à la disposition de la Banque de France, une valeur de cent livres sous la forme d'une inscription au compte de la Banque de France, dans une banque de Londres ou de New York. Si le spéculateur était un anglais, s'il avait un compte dans une banque de Londres, si la Banque de France avait aussi un compte dans cette banque de Londres, l'opération ne se faisait pas par le procédé rudimentaire de l'apport d'un papier de cent livres sterling à Paris, au guichet de la Banque. Il y avait un simple virement d'écritures; diminution d'une valeur de cent livres sterling à l'actif du compte du spéculateur, augmentation d'une valeur de cent livres sterling à l'actif du compte de la Banque de France. Et comme la Banque de France, matériellement, n'avait pas besoin des cent livres sterling, que même elle n'en avait que faire, elle laissait donc ces cent livres sterling là où elles étaient, c'est-à-dire à l'actif de son compte dans la Banque de Londres. La Banque de Londres, elle, essayait de tirer une utilisation productive de ce crédit de cent livres sterling qui était à sa disposition. Et si nous imaginons (ce qui n'est pas une pure hypothèse) qu'elle prêtait ces cent livres sterling à un second spéculateur et que ce second spéculateur ayant confiance lui aussi, en l'avenir du franc, faisait la même opération que le premier, c'est-à-dire demandait à la Banque de France de lui donner des francs et lui offrait en échange les cent livres, nous voyons que la Banque de France était amenée à livrer deux fois 12.402 francs et que la base de l'opération, de l'autre côté, c'était toujours les mêmes cent livres sterling. Ce qui se produisait deux fois, pouvait se produire trois, quatre cinq fois, indéfiniment; la même traite libellée en devises étrangères, pouvait, par une sorte de jeu de ra

Source : BIU Cujas

quette, allant fictivement d'Angleterre en France, revenant de France en Angleterre, retournant d'Angleterre en France, etc...obliger la Banque de France, prisonnière du principe qu'elle avait posé en Décembre 1926, à émettre chaque fois 12.402 francs.

Les palliatifs mis en oeuvre au début de 1928

Lorsque les dirigeants de la Banque de France et de l'Etat comprirent ce péril, ils essayèrent, par divers palliatifs, d'y parer.

Levée de la prohibition d'exporter des capitaux français (Janvier 1928)

Une première mesure fut la levée, en Janvier 1928 des prohibitions à l'exportation des capitaux qui avaient été édictées, soit pendant les années de guerre, soit après la guerre, lorsque règnait en France et dans le monde un sentiment de défiance sur l'avenir du franc français. En Janvier 1928, on renonce à ces mesures, par conséquent, les capitaux français deviennent libres de s'expatrier et les Français obtiennent le droit d'investir leurs disponibilités en monnaies étrangères Seulement, libres désormais de le faire, vont-ils le faire effectivement? Non, puisque dans cette période s'affermit le sentiment général de confiance dans le franc. Aucun résultat appréciable ne fut donc obtenu de la levée d'interdiction d'exportation.

La Banque de France essaya de transformer ses devises en or

Une seconde mesure prise par la Banque de France fut la transformation de devises étrangères en or. La Banque de France, au début de 1928, avait en portefeuille des devises étrangères considérables. Puisque ces devises valaient de l'or, elle essaya de les monnayer sur les places de New York et de Londres. A New York, la Banque de France réussit à acheter de l'or, pour des quantités assez considérables, puisque de Décembre 1927 à Juin 1928, elle acquiert pour cent soixante huit millions de dollars d'or américain, lequel fut transporté des Etats Unis en France, et vint accroître l'encaisse de notre Institut d'émission. Mais lorsque la Banque de France voulut pratiquer une politique analogue sur le marché de Londres, elle se heurta à des protestations très vives de la Banque d'Angleterre, qui ne voyait pas sans déplaisir diminuer le stock d'or anglais au profit du stock d'or français .Des représentations furent faites, des observations furent présentées et par la Banque d'Angleterre et par le Gouvernement anglais.

Résistance de l'Angleterre

Un dernier élément achèvera de nous faire comprendre pourquoi, à cette date de Juin 1928, la stabilisation légale devint une nécessité absolue.

Droit de la Banque de France de résilier les opérations à la fin du trimestre en cours

Lorsque, fin 1926 ,à la demande du Gouvernement, la Banque de France se décida à faire la stabilité de fait dans l'incertitude où l'on était alors de la tournure que prendront les événements, elle ne voulut pas prendre à ses risques et périls les opérations d'achat de

Source : BIU Cujas

devises étrangères dans lesquelles elle allait se lancer. Il fut donc entendu que la Banque de France opérerait pour le compte de l'Etat, et une disposition, introduite dans la convention à la demande de la Banque de France, donnait à celle-ci la possibilité de résilier à la fin de chaque trimestre les opérations d'achat et de vente de devises étrangères.

Il est probable que la Banque de France, inquiète vers Mai-Juin de l'énormité du portefeuille de devises étrangères qui se trouvaient accumulées chez elle, fit savoir au Gouvernement que, le cas échéant, elle invoquerait cette disposition pour résilier les opérations en cours. Par suite, il n'y avait plus qu'une solution possible, qui était la transformation de la stabilité de fait en stabilité de droit, et, en même temps, le passage de la convertibilité -devise à la convertibilité -or.

Conclusion

C'est ce double passage du fait au droit, et de la couverture -devise à la couverture-or qui a été réalisé par la loi du 25 Juin 1928.

Nécessité de la stabilisation légale

C- La loi du 25 Juin 1928

1- La monnaie métallique

Dispositions relatives à la monnaie métallique

1°- La loi du 25 Juin 1928 donne une nouvelle définition du franc français. Le franc, qui est notre unité monétaire, est défini par un certain poids d'or, poids de 65 milligrammes 1/2 (0,0655), au titre de neuf cent millièmes de fin. Comparons cette définition du franc de 1928 avec celle qui était contenue dans la loi de Germinal an XI. Une première différence apparait immédiatement dans le mode de définition du franc. Le franc de 1928 se définit par un certain poids d'or, le franc de Germinal an XI se définissait par un certain poids d'argent (cinq grammes au titre de 0,900). Mais il n'y a pas là une différence essentielle, parce que la loi de Germinal an XI établissait un rapport légal fixe entre l'argent et l'or. Comme ce rapport était du "15,5", on peut dire qu'indirectement le franc de Germinal se définissit par un certain poids d'or qui était son poids d'argent divisé par 15,5 soit 0 gr 3225.

Le nouveau franc

Quant au taux, le nouveau franc, le franc de 1928, ne vaut guère que le cinquième de ce que valait le franc de Germinal. Voici en effet, les chiffres : franc de Germinal - 0 gr 3225 en or; franc de 1928 : 0 gr 0655. A la vérité si l'on prend le cinquième de la valeur en or du franc de Germinal, on n'arrive pas exactement à la valeur du franc de 1928; le cinquième donne 0,0645 . Le franc de 1928 vaut donc un peu plus du cinquième du

Source : BIU Cujas

franc de Germinal.

On éxprime parfois ce changement dans l'échelle des valeurs en disant: le franc d'aujourd'hui vaut 0,20 centimes -or. C'est là une formule tout à fait incorrecte; on pouvait à la rigueur l'employer dans la période de stabilité de fait, mais depuis l'intervention de la loi, le franc est redevenu un franc-or. Il est même plus directement franc-or que celui de Germinal, puisqu'il se définit, dans la loi même, par un certain poids d'or.

La pièce d'or de cent francs

Le nouveau système monétaire, comporte des pièces d'or, des pièces d'argent, des pièces de nickel de billon.

Une seule pièce d'or est prévue, la pièce de 100 francs, au titre de 0,900 de fin. On se rappelle que les pièces d'or de notre système monétaire d'avant guerre présentaient les deux caractères qui permettent de reconnaître la monnaie-étalon: elles avaient la frappe libre et la force libératoire illimitée. Pour ce qui est de la force libératoire illimitée, la nouvelle pièce de 100 francs en est dotée. Un individu qui sera débiteur d'une somme quel qu'en soit le montant, pourra se libérer valablement en remettant des pièces de 100 francs. Mais pour ce qui est de la liberté de la frappe, il faut noter un très gros changement. Tant qu'un décret pris en Conseil des Ministres n'en aura pas décidé autrement, seule la Banque de France pourra demander à l'hôtel des Monnaies de frapper des pièces de 100 francs. Quant aux anciennes pièces d'or, celles que l'on frappait avant la guerre et dont il existait encore un stock important chez les particuliers, la loi du 25 Juin 1928 décide qu'elles cessent d'avoir cours légal. On ne pourra donc plus se libérer valablement en versant les anciens louis de 20 francs, Mais en même temps, il a été décidé que la Banque de France, rachèterait ces pièces comme lingots à leur poids et à la valeur qu'elles avaient en or.

Absence de la frappe libre

Les pièces d'argent. Abandon du bi-métallisme par la loi française

En ce qui concerne les pièces d'argent, un principe capital est inclus dans la loi du 25 Juin 1928 et différencie profondément notre nouveau système monétaire du régime d'avant -guerre. Ce principe, c'est la disparition de tout vestige au bi-métallisme.

On se rappelle comment la France, au début du XIX° siècle, avait adopté le bi-métallisme intégral, et comment, par la suite, elle en était venue à ce qu'on a appelé le bi-métallisme incomplet, boiteux, sans consentir cependant à passer intégralement au mono-métallisme. Le nouveau régime prévoit des pièces d'argent de dix et vingt francs, contenant respectivement

Source : BIU Cujas

10 grammes d'argent pour la pièce de dix francs et 20 grammes d'argent pour la pièce de vingt francs. Mais

1°- ces pièces seront fabriquées seulement pour le compte de l'Etat: pas de frappe libre, par conséquent ;

et 2° - elles auront un pouvoir libératoire limité à la somme de 250 francs. Elles ne sont donc que des monnaies d'appoint, elles joueront dans le système français le rôle que jouaient avant guerre dans le système mono-métalliste or anglais, les pièces d'argent. Au reste, pour bien marquer leur caractère de monnaie d'appoint, on ne leur accorde qu'un titre très faible, 0,680.

Comment se fait-il que la France ait renoncé ainsi complètement aubi-métallisme, alors qu'avant guerre, elle lui avait montré un attachement si ferme? C'est que les raisons de cet attachement avaient pratiquement disparu. Si la France s'était refusée à convertir toutes ses monnaies d'argent en monnaie d'appoint, si elle avait maintenu à la pièce de cinq francs, sa force libératoire illimitée, c'était pour éviter une démonétisation de nos pièces de cinq francs. La perte qui en serait résultée pour les particuliers, pour l'Etat et pour la Banque de France, dont le stock métallique comprenait une partie appréciable en pièces de cinq francs aurait été trop considérable. Mais il se trouve que pendant la guerre et au lendemain de la guerre, ce stock de pièces d'argent a à peu près complètement disparu; en même temps s'évanouissait l'objection contre l'introduction du mono-métallisme or en France.

Le montant total de la frappe des pièces de dix et vingt francs ne pourra pas dépasser la somme de trois milliards de francs (1)

La loi du 25 Juin 1928 n'indique pas expressément le rapport légal qu'elle institue entre l'or et l'argent, mais ce rapport peut se déduire, par le moyen

(1) Les pièces de 10 et de 20 francs ont été mises en circulation en 1933. Leur valeur intrinséque est de 1,50 pour la pièce de 10 francs et de 3 francs pour la pièce de 20 francs. Des pièces de 5 francs en nickel ont été également mises en circulation en 1933.

Source : BIU Cujas

d'une opération arithmétique très simple, de la définition que donne la loi, d'une part, de la pièce de cent francs en or, d'autre part, des pièces de 10 frs et 20 frs en argent, compte tenu, bien entendu du titre qui est différent pour les unes et pour les autres, (0,900 pour la pièce d'or, et 0,680 pour les pièces d'argent).

Le nouveau rapport 1 à 11,535

Quand on procède à cette opération arithmétique on voit que le nouveau rapport légal est environ de 11 1/2 exactement 11,535. Et si on se rappelle que le rapport légal d'avant guerre était de 15,5 on voit que dans le nouveau système l'argent a une valeur plus forte qu'avant guerre comparativement à l'or. Seulement ce nouveau rapport légal ne présente pas à beaucoup près l'importance de l'ancien. Comme dans l'ancien système existait (au moins initialement) la frappe libre pour les deux métaux, or et argent, il suffisait d'une discordance entre le rapport légal et le rapport commercial pour déclencher toute la série des perturbations que nous avons examinées antérieurement. Maintenant la France n'est plus du tout bi-métalliste et l'argent n'a pas la frappe libre; des discordances pourront donc se produire entre ce rapport légal, immuable, et le rapport commercial, variable, mais ces discordances n'auront aucune conséquence fâcheuse.

La monnaie de billon

Pour ce qui est enfin de la monnaie de billon, il est prévu des pièces en bronze d'aluminium dont la force libératoire sera limitée à 50 francs et des pièces en bronze de nickel dont la force libératoire sera limitée à 10 francs. Les pièces en bronze d'aluminium sont destinées à remplacer progressivement dans la circulation les jetons des Chambres de commerce de 2 francs 1 franc, et 0,fr 50 centimes. Une loi du 8 Avril 1931 en autorise l'émission pour un montant total maximum de 1,5 milliards, et elles ont commencé effectivement à circuler en 1931.

II - La monnaie de papier

I-Dispositions relatives à la monnaie de papier

S'agissant de la monnaie de papier, la loi du 25 Juin 1928 comporte 3 dispositions fondamentales :

- 1°- Retour au principe de la convertibilité,
- 2°- Changement du système de la couverture,
- 3°- Extinction de la dette de l'Etat envers la Banque.

Reprenons ces trois dispositions en marquant à propos de chacune d'elles, sa portée exacte et la nature des changements qu'elle introduit dans notre système monétaire et bancaire.

Premier princi-

1°- Le retour à la convertibilité est très net.

Source : BIU Cujas

pe :Retour à la convertibilité

si on se reporte au texte même de la loi du 25 Juin 1928. Dès son article 1er, la loi déclare qu'elle supprime le cours forcé des billets, tant pour les billets de la Banque de France, que pour ceux de la Banque de l'Algérie qui était soumise au même régime. Puis, dans son article 3, avec plus de netteté encore, la loi oblige la Banque à assurer, au porteur et à vue, la convertibilité en or de ses billets.

Si nous nous en tenions à ces deux articles, nous pourrions penser que tout vestige du cours forcé a disparu et que le billet de banque, inconvertible de 1914 à 1928, étant redevenu convertible en Juin 1928, la situation d'avant Août 1914 est désormais rétablie.

En réalité, il s'en faut de beaucoup qu'il en soit ainsi et il suffirait de se présenter à un guichet de la Banque de France en offrant un billet de cent francs et en demandant de l'or en échange, pour s'apercevoir de la différence. C'est qu'en effet, le retour de principe à la convertibilité s'accompagne de certaines dispositions complémentaires qui en limitent et en atténuent l'application. En premier lieu, notons que

Ce retour n'est pas complet pour l'instant

l'article 3 parle de la convertibilité en pièces d'or ou en lingots, mais si nous tenons compte de ce que les pièces d'or d'avant 1914 n'ont plus cours légal et de ce que les nouvelles pièces d'or, les pièces de cent francs, ne sont pas encore en circulation, nous voyons que la convertibilité en pièces d'or est pour l'instant pratiquement, impossible: il ne saurait donc s'agir que d'une convertibilité en lingots d'or. Par ailleurs, seconde restriction, le droit pour les porteurs de billets d'obtenir des lingots d'or est limité par deux dispositions :

1°- La conversion n'est exigible qu'au siège central de la Banque de France. C'est là une règle qui a été empruntée aux Statuts de la Reichsbank et de laquelle il résulte que si un individu se présente à un guichet quelconque de la Banque de France, on peut déjà de ce fait, lui opposer une fin de non recevoir.

2°- Et surtout la convertibilité ne peut, être exigée que par certaines quantités qui seront déterminées, dit la loi du 25 Juin 1928, par un accord entre le Ministre des Finances et de la Banque de France. Cet accord est intervenu, et il a fixé la somme de 215.000 francs, chiffre qui correspond au lingot d'or d'environ 12 Kilos (qui est le lingot de forme et de poids le plus courant).

Deuxième principe :changement du système de la couverture

2°- La seconde disposition fondamentale de la loi du 25 Juin 1928 , c'est le changement du système de la couverture .Avant guerre, le système légal de la couverture des billets de la Banque de France était celui du

Source : BIU Cujas

plafond: les pouvoirs publics imposaient à la Banque de France, de ne pas dépasser dans son émission un certain chiffre maximum, mais, par ailleurs, aucune prescription n'était imposée à la Banque de France, pour ce qui est du montant de son encaisse métallique. Le plafond était en 1914, de six milliards huit cents millions. Il a fait l'objet de relèvements successifs et, en 1928, au moment où intervient la nouvelle loi, le plafond est de cinquante huit milliards et demi, la loi du 25 Juin 1928 adopte, à cet égard, un système tout différent.

Adoption d'un rapport légal obligatoire entre l'encaisse et les engagements

La nouvelle réglementation rentre dans le troisième type étudié naguère, c'est-à-dire la fixation d'un rapport légal, obligatoire, entre l'encaisse et les engagements. Ce rapport, est de 35 %, ce qui veut dire que si la Banque a un total d'engagements égal à cent, elle doit avoir au moins une encaisse égale à 35.

Dans les systèmes qui, avant guerre, s'inspiraient de ce principe, ce que l'on prenait généralement en considération, c'était d'un côté, le montant des billets et de l'autre côté, le montant du métal. Toutefois nous avons eu l'occasion de signaler que dans certains pays qui pratiquaient très largement le système des dépôts en banque et des chèques, à côté de la proportion obligatoire entre l'émission et l'encaisse, la loi imposait parfois, aussi, une proportion entre les dépôts à vue et l'encaisse, les dépôts à vue constituant pour la Banque une dette immédiatement exigible qui est comparable à celle résultant des billets en circulation .Aux Etats-Unis, par exemple, les banques fédérales de réserve doivent avoir, d'une part, une réserve de 40 % du montant des billets, et d'autre part, une réserve de 35 % du montant des dépôts. La nouvelle réglementation française s'inspire de cette pratique étrangère, mais elle bloque en un seul total le montant des engagements de la Banque de France, c'est-à-dire que

35 % en or du montant des engagements à vue

les 35 % devront être la garantie de l'ensemble des engagements à vue de la Banque constitués par l'addition du montant des billets en circulation et de ce que l'on appelle les comptes courants.

Si on considère à un moment donné la situation de la Banque, elle a un certain nombre d'exigibilités qui sont :

1°- Le montant de tous les billets qu'elle a lancés dans la circulation et qui donnent aux porteurs le droit, avec les réserves que nous avons indiquées tout à l'heure, d'obtenir de l'or.

2°- Les sommes que la Banque de France a reçues en dépôt, et qu'elle est exposée , du jour au lendemain

Source : BIU Cujas

à devoir rembourser à vue, Si on bloque le total des billets en circulation, et des comptes courants créditeurs, et si on exprime ce total par le chiffre 100,il doit y avoir une couverture métallique en or égale à 35 au minimum.

Signalons enfin, que la nouvelle réglementation n'admet pas comme couverture les devises étrangères. C'est un point qui, lui aussi, doit être souligné parce que beaucoup d'autres pays ont procédé autrement et ont pensé que les devises étrangères valant de l'or, un portefeuille de devises est équivalent au point de vue de la garantie, à de l'or en lingots, ou en pièces. Cette assimilation n'a pas été admise par la loi du 25 Juin 1928, parce que dans la période de la stabilité de fait, dans les dix huit mois qui ont précédé la loi du 25 Juin 1928, on s'est aperçu que les devises étrangères ne valent pas tout à fait de l'or et qu'une convertibilité en devises n'est pas aussi solide qu'une convertibilité en or.

Troisième principe

3° - Une troisième disposition fondamentale de la loi du 25 Juin 1928, c'est l'extinction de la dette de l'Etat envers la Banque, Pendant les années de guerre, la dette de l'Etat envers la Banque avait augmenté dans des proportions considérables parce que l'Etat n'avait pas d'autres moyens de faire face à ses dépenses de guerre lorsque l'impôt et l'emprunt étaient insuffisants, que de se retourner vers la Banque de France et de lui dire : "Faites-moi une avance en billets qui me serviront à payer mes fournisseurs" à règler mes dettes". Le postes "avances de la Banque à l'Etat" était donc allé en grossissant d'année en année pendant la guerre et aussi dans les années qui ont suivi immédiatement la guerre. C'était là un des symptômes les plus graves du détraquement de la situation monétaire et financière de la France, et en même temps de la diminution de la solidité de notre Banque d'émission parce que, pour tous ces billets lancés dans la circulation à la demande de l'Etat, l'émission n'avait comme garantie que la créance de la Banque sur l'Etat, qui valait ce que valait l'Etat débiteur, et à certains moments, on avait pu se demander si l'Etat serait en mesure de payer ses dettes.En Juin 1928 au moment où intervient la stabilisation légale, la situation est déjà très améliorée parce que l'application de la stabilité de fait(surtout dans les mois de Janvier à Octobre 1927) a permis à l'Etat de rembourser une bonne partie de sa dette. Cependant, l'Etat restait encore, en Juin 1928, débiteur envers la Banque d'environ 20 milliards. La loi de Juin 1928 a pu éteindre d'un seul coup et à peu près complètement

Extinction de la dette de l'Etat envers la Banque

Source : BIU Cujas

cette dette par une opération qui est à la vérité un peu un tour de passe-passe , mais qui a eu ce résultat heureux que le bilan de la Banque de France a pu se trouver assaini. Jusqu'à cette date, le bilan de la Banque comprenait un certain nombre de postes (entre autre le poste "encaisse-or) qui continuaient d'être évalués en francs de Germinal, tandis que d'autres postes étaient évalués en francs dépréciés, ce qui rendait singulièrement obscurs les bilans puisqu'on ne pouvait pas totaliser correctement des francs de Germinal et des francs qui étaient à une toute autre échelle. Au lendemain du vote de la loi, l'évaluation de tous les postes a été faite en nouveaux francs de 1928. Il en est résulté un grossissement de certains de ces postes, non pas évidemment que la Banque soit devenue réellement plus riche, mais son encaisse-or évaluée en nouveaux francs se trouvait atteindre un chiffre environ cinq fois plus élevé qu'il ne l'était au bilan précédent. La loi du 25 Juin 1928 a décidé que ce grossissement de l'actif de la Banque étant la conséquence de la stabilisation légale, le bénéfice devait en revenir à l'Etat et être appliqué à l'extinction de la dette que l'Etat avait envers la Banque.

Il semble que la Banque de France n'a pas donné tout de suite son consentement à cette opération. Si l'on se reporte au compte rendu de l'assemblée générale des Actionnaires de la Banque de France , qui s'est tenue au début de 1929, on y voit une mention de ces resistances que la Banque de France a opposées pendant quelque temps, mais le compte rendu déclare que, comme il y avait là une condition de la stabilisation légale, la Banque a estimé qu'elle ne pouvait, en prolongeant sa résistance sur ce point, faire obstacle à une opération qu'elle savait utile et nécessaire au pays.

Il nous reste à situer le nouveau régime monétaire français dans l'ensemble des grands systèmes monétaires modernes.

Les trois grands systèmes monétaires contemporains

Le mono-métallisme argent et le bimétallisme ne sont plus aujourd'hui que des souvenirs ou des survivances. Mais le système de l'étalon-or peut revêtir trois modalités différentes: le gold standard, le gold exchange standard, le gold bullion standard.

1er système : le gold standard

Le gold standard, c'est l'étalon-or pur et simple. Ce système naturellement peut comporter une monnaie de papier, mais convertible en or, la convertibilité étant intégrale et sans limite: tout porteur d'un billet peut demander l'échange de ce billet contre l'or. C'est le système que l'Angleterre connaissait avant la guerre.

Source : BIU Cujas

2ème système : Le gold exchange standard

Un second système est le "gold exchange standard, c'est-à-dire l'étalon or pour l'extérieur. Ce système implique que les porteurs de la monnaie de papier peuvent obtenir de l'or lorsqu'ils justifient qu'ils ont des paiements à faire à l'étranger. Dans ce régime, il est entendu qu'on ne se servira pas de l'or dans les transactions intérieures. En fait, ce "gold exchange standard", dans lequel la convertibilité n'intervient que pour les règlements avec l'extérieur se traduit généralement par une convertibilité non pas en métal, mais en devises étrangères valant de l'or, et en effet, si l'on a le droit de convertir les billets seulement quand on a des règlements à faire à l'étranger, il est indifférent de recevoir de l'or ou des devises étrangères; mieux même, on préfère recevoir des devises étrangères. Si bien qu'en fait, quand la convertibilité est ainsi limitée aux réglements extérieurs cette convertibilité n'est généralement pas une convertibilité en or, mais en devises.

3ème principe: "le gold bullion standard"

Un troisième système monétaire, c'est le "gold bullion standard". Les possesseurs de monnaie de papier peuvent obtenir, en échange de leurs billets, de l'or en lingots, mais généralement ce droit n'est accordé que dans certaines conditions et pour certaines quantités. Le porteur d'un billet de banque ne pourra pas obtenir un lingot d'or; il n'y a pas d'ailleurs dans le commerce de lingots d'or qui correspondent à la petite valeur d'un billet; seul celui qui aura réuni une passe de billets suffisante pourra obtenir en échange un lingot qui généralement a une valeur de plusieurs centaines de mille francs. Il n'aura pas d'ailleurs à justifier qu'il a besoin de cet or pour des réglements extérieurs.

Place occupée par notre système monétaire français

Quelle place occupe dans cet ensemble théorique notre nouveau système monétaire français. Pendant les dix-huit mois de stabilité de fait qui ont précédé la loi du 25 Juin 1928, nous pratiquions le second système: convertibilité en devises, la stabilité de fait reposait, on se le rappelle, sur la décision prise par la Banque de France, en Décembre 1926, et maintenue jusqu'à Juin 1928, d'acheter et de vendre à guichets ouverts, sans limitation de quantités, du franc et des livres.

Pratiquement donc, pendant toute cette période, le porteur de billets de la Banque de France avait la possibilité d'obtenir en échange, s'il le désirait, des livres sterling. En réalité, pour les raisons que nous avons indiquées, c'est plutôt l'opération inverse qui a été faite par les spéculateurs, parce que ces spéculateurs, jouant à la hausse du franc, plutôt que de

Source : BIU Cujas

porter des francs, pour obtenir des livres, portaient des livres pour obtenir des francs, mais on avait le droit de faire l'opération dans les deux sens. Nous pouvons donc dire que pendant ces dix-huit mois, le franc était redevenu convertible; s'il ne l'était pas en or (or-pièces ou or-lingots) il l'était en livres sterling.

Depuis la mise en vigueur de la loi du 25 Juin 1928, nous sommes passés du second système au troisième: convertibilité limitée en lingots, Convertibilité limitée puisque la loi du 25 Juin 1928 ne donne le droit d'obtenir de l'or qu'au porteur d'une certaine quantité de billets. Convertibilité en lingots, puisque les anciennes pièces d'or n'ont plus cours légal et que les nouvelles pièces de cent francs ne sont pas encore en circulation.

Comparaison des solutions anglaises et françaises

L'Angleterre, de par la loi de 1925, était aussi à ce troisième régime. Nous avons signalé, quand nous avons commenté la réforme monétaire britannique que, tandis qu'avant la guerre, il y avait en Grande-Bretagne une convertibilité générale et que n'importe quel porteur de billets de la Banque d'Angleterre pouvait obtenir des pièces d'or en échange, la convertibilité rétablie en 1925 n'existait qu'en lingots et par grosse quantité. Et il semble à première vue que notre nouveau système monétaire français est tout à fait comparable au nouveau système monétaire anglais (1). Mais quand on pousse un peu plus loin l'analyse quand on tient compte non pas seulement des stipulations de la loi française actuellement en vigueur, mais de l'esprit général de cette loi, quand on se reporte surtout à l'exposé des motifs qui accompagnait le projet, on aperçoit une différence de principe entre les deux systèmes. L'Angleterre, à la suite de l'avis exprimé par les spécialistes qui ont préparé les grandes lois monétaires d'après-guerre, semble avoir adopté le "gold bullion standard", comme système permanent; elle semble s'être ralliée à cette idée, que c'

Différence entre ces deux solutions

est un luxe parfaitement inutile que de se servir d'or dans les rapports entre nationaux. Il semble par conséquent que l'Angleterre ait renoncé à rétablir chez elle la convertibilité intégrale. Quant au contraire, on lit l'exposé des motifs du projet d'où est sortie la loi française du 25 Juin 1928, on voit que les auteurs de ce projet restent fidèles en doctrine à l'idée de la convertibilité générale. Ils n'ont pas pu passer de la théorie à l'acte parce qu'il aurait été dangereux de rétablir brusquement la convertibilité complète, que cela eut risqué d'entraîner un afflux

(1) dont on verra dans la section suivante qu'il a cessé de fonctionner en Septembre 1931.

Source : BIU Cujas

des porteurs de billets aux guichets de la Banque de France, et de vider son stock d'or sans profit pour personne, Mais les auteurs de la loi du 25 Juin 1928 paraissent avoir caressé l'espoir que dans l'avenir et dans un avenir peut-être prochain, on pourrait reprendre la convertibilité générale.

Section IV

La rupture entre la livre sterling et l'or (1931)

Le 20 Septembre 1931, un communiqué de Downing street était remis à la presse, libellé dans les termes suivants : "Le Gouvernement de Sa Majesté, après entente avec la Banque d'Angleterre, a decidé qu'il était devenu nécessaire de suspendre, pour le moment, l'application de la Sous-Section II de la Section I du Gold Standard Act de 1925".

Le communiqué du 20 Septembre 1931

Communiqué sybillin à première lecture, mais dont il est facile d'apercevoir le sens exact en se reportant à la loi de 1925. Cette sous-section II de la Section I, c'était la première des trois dispositions qui ont été commentées antérieurement quand nous avons parlé du retour à l'or en Grande-Bretagne. C'était l'obligation, pour la Banque, de vendre à toute personne qui en ferait la demande à son siège principal, des lingots d'or sous forme de barres de 400 onces d'or fin, en échange de monnaie légale. Cette sous-Section II, par conséquent, donnait aux porteurs de livres sterling le droit d'obtenir un lingot d'or en échange, à condition d'apporter une quantité suffisante de livres-papier pour qu'elles correspondent au lingot d'or.

C'est de cette disposition que le communiqué du 20 Septembre annonçait la suspension, et dès le lendemain, une loi du 21 Septembre régularisait cette décision.

Ainsi était rompu le lien qui depuis 1925, existait entre le papier et l'or.

§ 1er - Les causes de la rupture

Il importe de bien comprendre qu'il n'y a pas eu chez les dirigeants, de la politique britannique une volonté réfléchie d'abandonner l'étalon-or, On a suspendu l'Act de 1925 sous la pression des nécessités et parce qu'on ne pouvait pas faire autrement.

Quelles étaient donc ces nécessités? En Mai1930, les réserves en or de la Banque d'Angleterre

Source : BIU Cujas

atteignaient 163 millions de livres sterling. Un an après en mai 1931, elles n'étaient plus que de 149 millions. Quelques mois plus tard, elles étaient tombées à 133 millions.

Le 24 août, un Ministère d'Union Nationale succédait au Ministère travailliste, mais cela ne réussit pas à modifier le cours des choses et les réserves d'or de la Banque d'Angleterre continuèrent à diminuer. En deux mois, du milieu de juillet au 21 septembre, les ventes d'or et de devises étrangères s'élèvent à 200 millions de livres.

La fuite de l'or.

Les autorités britanniques, c'est-à-dire la Banque d'Angleterre d'une part, la Trésorerie d'autre part, essayèrent de compenser ces fuites d'or et de devises en obtenant des crédits étrangers. Le 1er août 1931, un crédit de 50 millions de livres sterling était ouvert, à Paris et à New-York, à la Banque d'Angleterre. A la fin du mois d'août ce crédit était presque épuisé. Le 10 septembre, un nouveau crédit de 80 millions de livres était ouvert dans les mêmes conditions et sur les mêmes places. Il était absorbé presque immédiatement par les demandes de change des banquiers étrangers et des capitalistes anglais.

L'épuisement des crédits.

Ce sont ces conditions: fuite de l'or, épuisement des crédits, disparition des devises, qui ont obligé les pouvoirs publics et la Banque à suspendre le jeu de l'Act de 1925.

Mais cela ne nous fournit qu'une description externe et non pas une explication véritable, car il reste à savoir pourquoi l'or s'enfuyait, pourquoi les devises étrangères disparaissaient, pourquoi les crédits ouverts à la Banque d'Angleterre étaient ainsi volatilisés en quelques semaines.

Le courant de défiance et ses causes.

La vérité est que la confiance dans les destinées dans la solidarité, dans l'avenir de la monnaie anglaise avait disparu et en ce sens, la situation de l'Angleterre, en septembre 1931, était comparable à celle que nous avons connue en France en 1926, au moment de la crise du franc.

Pourquoi cet état d'esprit envers une monnaie qui, pendant longtemps, avait été considérée comme la meilleure et la plus solide des monnaies? Pour apporter quelque clarté dans l'exposé, il est nécessaire de distinguer les causes immédiates et la cause profonde de cette crise de confiance.

Le déséquilibre budgétaire.

Parlons d'abord des causes immédiates.

On a souvent incriminé -en particulier dans les

Source : BIU Cujas

commentaires français de ces événements-,le déséquilibre du budget britannique. De fait, le budjet de la Grande-Bretagne,qui avait été mis en équilibre après la guerre et à la veille du retour à l'or, avait ensuite cessé de l'être. Un rapport qui fut publié en juillet I93I au nom du Comité des Economies et que l'on appelle généralement le "Rapport May" (du nom de son auteur) montre que de I925 à I93I, deux budgets seulement ont été en excédent: celui de I928 et celui de I929. Quatre ont été en déficit: I926, I927, I930, I93I.

De I925 à I93I, les dépenses publiques ont augmenté de I30 millions de livres et un des éléments importants de cette augmentation ce sont les secours de chômage, qui avaient été institués avant la guerre par la loi de I9II et dont le poids se faisait de plus en plus lourd d'année en année, à mesure que le chômage s'étendait et que les pouvoirs publics se montraient plus larges dans l'octroi des indemnités.

A la suite de la publication du "Rapport May" le Chancelier de l'Echiquier déposa un projet de budget complémentaire pour l'année I93I-I932, afin de redresser les finances publiques britanniques. Il se heurta au sein du cabinet travailliste à des résistances qui entraînèrent la chute du gouvernement et la formation du Ministère d'Union Nationale.

Le rétablissement de l'équilibre budgétaire.

A peine entré en fonctions, le nouveau Ministère (qui avait le même chancelier de l'Echiquier que le précédent) fit des coupes nombreuses dans les dépenses publiques, en particulier les traitements et les secours de chômage, et établit des impôts complémentaires sur les revenus, sur le tabac, le pétrole, les spectacles, etc...

En sorte que, a la suite de l'établissement de ce budget, l'équilibre était rétabli dans les finances britanniques. Un économiste anglais très connu, M. Layton a pu écrire: "La Grande-Bretagne a abandonné l'étalon d'or après avoir mis ses finances en ordre et non avant". (I)

On voit qu'il existe ici une très grande différence entre l'expérience anglaise et l'expérience française de I926. La dépréciation du franc en I926 eut certainement comme origine le déséquilibre budgétaire et le franc a remonté dès que l'équilibre a été à nouveau assuré.

En Grande-Bretagne, la chute de la livre s'est

(I)Revue d'Economie Politique, N° de mars-avril I932

Source : BIU Cujas

produite au lendemain du redressement budgétaire. Ce n'est pas de ce côté qu'il faut chercher la cause principale des événements de septembre 1931.

Pour dégager cette cause, il nous faut dire quelques mots de deux notions, qui seront expliquées au cours de Seconde Année: la notion de balance commerciale et la notion de balance des comptes. On entend par balance commerciale d'un pays, le rapport entre ses importations et ses exportations. On entend par balance des comptes le rapport entre ses créances et ses dettes.

La balance commerciale est incluse dans la balance des comptes; mais la balance des comptes comporte bien d'autres éléments que ceux de la balance commerciale. La plupart de nos vieux pays d'Europe ont normalement une balance commerciale en déficit, c'est-à-dire que leurs importations dépassent leurs exportations. Mais cela n'est pas grave parce que, d'ordinaire, ils corrigent ce déficit de leur balance commerciale par certains éléments de la balance des comptes.

Le déséquilibre de la balance des comptes.

L'Angleterre, dès avant la guerre, avait normalement une balance commerciale déficitaire, mais ce déficit était comblé très facilement à l'aide des revenus des capitaux anglais placés à l'étranger et des frêts que touchent les navires britanniques qui circulent dans le monde, qui transportent des marchandises et se font payer ce transport.

Ceci posé, jusqu'en 1930, le déficit de la balance commerciale (qui s'était accru pour des raisons qu'on retrouvera tout à l'heure) était compensé largement par les "exportations invisibles" dont on vient de parler: revenus des capitaux placés à l'étranger et frêts des navires britanniques. On estime que ,compte tenu de ces "invisibles", la balance britannique se soldait par un excédent d'actif de 130 à 150 millions de livres, que la Grande-Bretagne replacait à l'étranger et qui, par conséquent, renforcait d'année en année sa situation.

La baisse des exportations "invisibles" en conséquence de la crise économique.

Cela a cessé d'être vrai, à partir de 1930 et sous l'influence de divers événements dont il faut indiquer au moins les principaux.

En premier lieu, la crise économique a fait baisser sensiblement les revenus des entreprises financées par les capitaux anglais à l'étranger et aussi le montant des frêts. On estime que ces deux postes, entre 1929 et 1931, ont subi une baisse de 135 millions de livres.

En second lieu, les événements bancaires et politiques internationaux qui se sont déroulés à partir

Source : BIU Cujas

de 1930, ont déclenché des phénomènes psychologiques qui sont venus détraquer complétement la balance des comptes britanniques.

Pour le comprendre, il faut savoir que l'Angleterre, traditionnellement, est un des principaux banquiers du monde. Elle a continué dans les années d'après guerre, à jouer ce rôle et en particulier, elle a avancé des sommes considérables aux pays de l'Europe Centrale, à l'Autriche, et à l'Allemagne. Elle prêtait le plus souvent des fonds qui ne lui appartenaient pas (c'est le propre du banquier de procéder ainsi) des fonds qu'elle empruntait elle-même à l'étranger, par exemple à la France, à court terme, et en n'accordant qu'un faible taux d'intérêt.

Les prêts de l'Angleterre en Europe centrale.

Le "bloquage" des crédits.

L'opération était parfaitement légitime, à condition que, travaillant sur des capitaux prêtés à court terme, l'Angleterre n'immobilisât pas ces capitaux en investissements à long terme. Elle n'a pas toujours eu cette prudence, et même les prêts à court terme qu'elle avait consentis, se sont trouvés, pour une large fraction bloqués et "gelés" au cours de l'année 1931 et au moment même où les prêteurs, pris de peur, entendaient procéder au rapatriement en masse de leurs avances.

Le premier en date des événements qui ont produit ce détraquement, ce sont, en octobre 1930, les élections hitlériennes en Allemagne. En quelques jours, l'encaisse de la Reichsbank diminue de plus d'un million et une fuite des capitaux allemands commence qui devait se prolonger pendant plusieurs mois. Le 11 mai 1931, éclate le krach d'un grand établissement de crédit autrichien, le Crédit Anstalt, et c'est un second ébranlement des marchés financiers mondiaux.

Le 13 juillet, nouvelle secousse par le krach de la Danat Bank, qui, nous l'avons indiqué précédemment, était un des établissements de crédit les plus importants d'Allemagne.

L'exode des capitaux britanniques.

Il faut ajouter qu'en Angleterre même les capitalistes anglais avaient, de leur côté, commencé à prendre peur, à douter de la solidité de la monnaie anglaise: dans les derniers mois du règne du ministère travailliste, il semble qu'un exode important de capitaux britanniques s'est effectué.

Si on mentionne enfin, que dans les premiers jours de septembre 1931, quand le gouvernement d'Union Nationale a voulu appliquer son programme d'équilibre budgétaire, il s'est heurté à des résistances et que la flotte britannique a paru marquer des velléités de révolte, on en a assez dit, pour carac-

Source : BIU Cujas

tériser l'atmosphère psychologiquegénérale qui a déclanché les retraits d'or, de capitaux, de devises et qui a rendu nécessaire la suspension de la convertibilité en or.

La cause profonde de la fragilité de l'organisme britannique.

Seulement, si l'organisme britannique s'est trouvé dans l'impossibilité de résister à la crise, c'est apparemment que cet organisme était fragile, plus fragile qu'avant la guerre. Et il faut connaître les raisons de cette fragilité, qui datent de plus loin que les événements des années I930 et I93I, pour apercevoir la cause profonde de la chute de la monnaie anglaise.

Pour cette analyse, on se reportera au petit livre de M. A. Siegfried: "Le crise britannique au XX° siècle" publié avant les événements de septembre I93I: ceux qui l'avaient lu n'ont éprouvé aucune surprise, quand ils ont appris la suspension du "gold bullion standard".

M. A. Siegfried montre, d'une manière lumineuse le malaise économique profond dont souffrait l'Angleterre économique d'après guerre. D'une manière chronique permanente, l'Angleterre d'après guerre a dû supporter le fardeau d'un chômage très lourd. Non seulement il y a eu chômage, en Angleterre comme dans le reste du monde, aux époques de crise (dont l'une se place en I920 et l'autre à partir de I929-I930) mais même entre ces deux dates, le chômage a subsisté; il y avait en I92I, 2 millions I/2 de chômeurs, en I93I 2.600.000. Jamais au cours de la décade 2I-3I, le nombre des chômeurs n'est descendu au-dessous de I million.

La balance commerciale.

Accroissement des importations

Un second symptôme du malaise résulte de cette balance commerciale qui normalement était en déficit en Angleterre, comme dans les autres vieux pays d'Europe, mais dont le déficit est allé en s'accroissant dans la période d'après-guerre.

Diminution des exportations.

Entre I9I4 et I929, alors que les exportations diminuaient en quantité de I/5, les importations augmentaient de I/5. En I93I, le déficit de la balance commerciale dépasse 400 millions de livres.

D'où venait cette infériorité de la Grande-Bretagne dans la lutte économique mondiale?

Il faut, pour l'expliquer, tenir compte du développement de forces motrices nouvelles telles que l'électricité ou le pétrole, que l'Angleterre ne possède pas, ou possède peu, qui sont devenues les concurrents du charbon pour lequel l'Angleterre avait une supériorité incontestable.

Il faut retenir aussi l'arrêt de l'émigration dû

Source : BIU Cujas

à ce qu'un certain nombre de pays dans le monde se sont fermés aux travailleurs britanniques ce qui a entraîné un pléthore de population ouvrière sans emploi.

Responsabilité à cet égard de la politique de revalorisation intégrale de la livre.

Mais à ces divers éléments, il faut en ajouter un qui nous intéresse davantage ici, c'est le facteur monétaire; il semble bien que, dans une grande mesure, le malaise économique de l'Angleterre vient des conditions dans lesquelles s'est effectué chez elle le retour à l'or et que l'Angleterre a suivi une politique monétaire trop ambitieuse quand elle a voulu redonner à sa livre sterling sa pleine valeur d'avant-guerre.

A première vue pourtant, on pourrait penser que le choix du taux de stabilisation ne doit pas exercer d'influence sur la vitalité économique d'un pays. Une fois la stabilisation effectuée, pourquoi tout l'organisme économique ne s'adapterait-il pas à la monnaie nouvelle, qu'elle soit forte ou qu'elle soit faible? Le raisonnement serait bon s'il pouvait y avoir une adaptation de toutes les valeurs à l'étalon nouveau, mais nous savons, par nos études antérieures qu'il n'en est pas ainsi.

Si on raisonne sur le cas de l'Angleterre, on voit qu'entre 1924 et 1930, il s'en faut de beaucoup que tous les prix aient baissé dans la même mesure, dans la même proportion. Pour les prix de gros, les statistiques révèlent une baisse de 30 %, mais pour les prix de détail il n'y a qu'une baisse de 10 %, et pour les salaires une baisse presque négligeable de 2 %. En d'autres termes, l'Angleterre a souffert, dans l'après guerre, de ce que ses prix de revient et ses prix de vente étaient trop élevés et n'ont pas subi les compressions nécessaires. En particulier, le taux du salaire s'est révélé à peu près rigide, à peu près incompressible. Dès lors, produisant à un prix trop élevé, l'Angleterre s'est trouvée défavorisée sur les marchés étrangers, et là est sans doute la raison la plus profonde de la fragilité de l'organisme britannique, qui ne lui a pas permis de résister à l'ébranlement produit par les inquiétudes nationales et mondiales de l'année 1931.

Pour faire comprendre tout ceci, un commentateur s'est servi d'une image très caractéristique empruntée à un numéro de music-hall de l'humoriste Grock.

Sur la scène, un piano de dimension considérable, un tabouret et rien d'autre. Grock entre, s'approche, et constate qu'il y a trop de distance entre le tabouret et le piano, et que, par conséquent, il

Source : BIU Cujas

ne peut pas jouer; il prend un air désespéré, comme si la situation était vraiment catastrophique, et feignant de croire qu'il n'y a qu'un moyen d'y porter remède, qui serait de transporter le piano pour le rapprocher du tabouret, il se rend vers le piano, fait de vains efforts pour l'ébranler et n'y parvient pas. Le public rit, parce qu'il y a un contraste - le rire nait toujours d'un contraste- entre ce que fait Grock et ce qu'il serait rationel de faire: prendre le tabouret, et le rapprocher du piano.

On aperçoit quel est le plan de comparaison entre cette scène et notre matière. Agir, pour rétablir l'équilibre, sur l'ensemble des prix, c'est entreprendre une tâche peut être insurmontable, qui en tous cas est formidable, c'est vouloir remuer le piano. Si on ne peut y parvenir, il n'y a qu'un moyen de réadapter le système, c'est l'action beaucoup plus facile, beaucoup plus simple, sur la monnaie. En modifiant l'échelle des valeurs monétaires, on arrivera pratiquement au même résultat que si l'on avait agi sur l'ensemble des prix.

Cette image me parait utile, à une condition cependant, et sous une réserve: il ne faut pas se figurer que la Grande-Bretagne a délibérément, par un choix conscient, abaissé la valeur de sa livre pour profiter des avantages économiques que cet abaissement lui donnerait. La Grande-Bretagne a laissé fléchir la livre parce qu'elle n'a pas pu faire autrement, parce qu'il y avait une véritable hémorragie du stock de métal et de devises de la Banque d'Angleterre et qu'il fallait absolument l'arrêter. Seulement, la Grande-Bretagne s'est aperçue ensuite des avantages que cette politique, qu'elle avait pratiquée contrainte et forcée, apportait à son économie nationale.

§ 2 - Les résultats de la rupture.

A - Répercussions sur les autres monnaies.

La livre a entraîné dans son sillage, toute une série d'autres monnaies. C'est ce qui s'est produit d'abord, pour la plupart des monnaies des pays nordiques. Seule la Hollande, a réussi à rester fidèle à l'étalon or, non sans d'assez grosses difficultés, lorsque après la livre, le dollar eut fléchi à son tour dans des circonstances que nous exposerons bientôt.

Les autres pays nordiques ont dû abandonner aussi l'étalon-or. La Suède et la Norvège le 27 décembre 1931, le Danemark dès le 22 septembre, la Finlande le

Source : BIU Cujas

12 octobre.

Il y eut connexité entre le fléchissement de la livre et le fléchissement de ces monnaies en raison des liens très étroits, soit d'ordre industriel et commercial, soit d'ordre financier entre la Grande-Bretagne et ces différents pays. Il suffira d'indiquer à cet égard qu'en Norvège, les industries de constructions navales sont quasi en totalité financées par l'Angleterre, et qu'au Danemark 60 % des exportations sont dirigées vers l'Angleterre.

Les Dominions et les colonies britanniques ont été amenés aussi, pour la plupart, à accommoder leur monnaie au fléchissement de la livre sterling, ce fut le cas de l'Australie, de la Nouvelle-Zélande, et en décembre 1932 (donc avec un décalage de plus d'un an) de l'Union Sud-Africaine.

L'Union Sud-Africaine est un pays de producteurs d'or, et la situation d'une entreprise qui produit de l'or présente au point de vue économique une particularité curieuse, c'est que les prix de vente de cette entreprise, sont, par définition, toujours en valeur-or, puisque c'est de l'or que cette entreprise vend, tandis que ses prix de revient (salaires, coût des installations, service des intérêts, etc) se paient en monnaie nationale; il s'ensuit que si dans un pays il y a une prime de l'or sur la monnaie nationale, les entreprises productrices d'or en profitent à plein.

C'est afin de faire bénéficier de cette prime leurs producteurs d'or que les dirigeants de l'Union Sud-Africaine ont décidé, fin 1932, de laisser tomber leur monnaie.

B - Répercussions sur l'économie nationale britannique.

1° - Quel a été l'effet du fléchissement de la livre sterling sur le niveau des prix intérieurs?

On eut pu penser que la dépréciation très accentuée de la livre aurait comme conséquence une hausse des prix britanniques intérieurs; ce n'est pas ce qui s'est produit.

Les prix britanniques, au cours des trois dernières années, sont restés à peu près stationnaires; ils ont eu même plutôt une tendance à fléchir, ce qui veut dire qu'ils ont baissé considérablement si on les traduit en or.

ERRATA

page 381, ligne 5: au lieu de "la solidarité", lire "la solidité"

page 400, ligne 5 : au lieu de solidarité lire solidité

Source : BIU Cujas

Comment expliquer ce paradoxe économique de prix qui ne montent pas alors que la monnaie nationale a baissé en valeur ?

On en peut donner plusieurs raisons dont l'effet s'est additionné pour expliquer le résultat global.

D'abord, la discipline incontestable à laquelle se sont pliés les producteurs et les commerçants britanniques: les pouvoirs publics leur ont demandé de ne pas relever les prix intérieurs de manière à ne pas neutraliser les avantages qui pouvaient résulter, pour l'expansion britannique, de la baisse de la valeur de la monnaie nationale. Mais cette discipline n'eut pas suffi, s'il ne s'était pas ajouté d'autres éléments.

Un second élément ce fut l'ampleur mondiale de l'abandon de l'étalon-or, et c'est pour cela que tout à l'heure nous insistions sur les répercussions du fléchissement de la livre dans un certain nombre de grands pays du monde. Pourquoi normalement, la baisse de la valeur d'une monnaie nationale entraîne-t-elle une hausse des prix intérieurs. C'est que tous les producteurs nationaux qui ont à acheter des matières premières à l'étranger sont obligés de les payer d'autant plus cher que la monnaie nationale vaut moins comparée à la monnaie du pays qui vend. Or ici, le mécanisme n'a pas joué, parce que beaucoup de pays qui étaient fournisseurs de la Grande-Bretagne avaient laisé fléchir aussi leur monnaie, en sorte que le rapport relatif entre la monnaie britannique, et par exemple, les monnaies nordiques demeurait le même quoique les valeurs absolues aient changé.

En troisième lieu, la Grande-Bretagne a eu la chance que ces événements se sont déroulés dans une période qui a vu par ailleurs une baisse sensible des prix mondiaux évalués en or , si bien que la consistance des prix britanniques est dans une certaine mesure la résultante de deux mouvements: une monnaie nationale qui a fléchi, et des prix mondiaux qui ont également fléchi, les deux mouvements se sont neutralisés.

Enfin, il faut signaler qu'il ne s'est produit en Grande Bretagne au cours des deux années aucune dépréciation interne ni mathématique, ni psychologique de la monnaie nationale; pas de dépréciation mathématique parce que l'inflation a été évitée;

Erratum

Page 412, ligne 3: au lieu de : Le mécanisme de la monnaie, lire : le mécanisme de la vie économique.

"Les Cours de Droit" U Répétitions Écrites et Orales
3, PLACE DE LA SORBONNE, 3 Reproduction interdite

Source : BIU Cujas

pas de dépréciation psychologique, parce qu'on eut très vite confiance, en Grande-Bretagne, dans les destinées de la monnaie britannique, si bien que les phénomènes de fuite collective devant la monnaie qui se produisent parfois au lendemain d'une dévaluation ont pu être évités.

Quel a été l'effet du fléchissement de la livre sur l'industrie britannique ?

D'abord, on a pu constater une diminution du chômage qui a fléchi de trois millions de chômeurs à deux millions et demi (1). Puis, un déplacement très caractéristique de l'activité industrielle s'est effectué; cette activité est descendue en quelque sorte du Nord Vers le Sud et aux environs de Londres; les grandes industries traditionnelles établies dans le Nord du Pays (industries textiles, charbon, métallurgie) continuent de connaître une crise très sévère, mais par contre dans le Sud, et dans la région londonienne, naissent et se développent des industries nouvelles répondant le plus souvent à des besoins, très modernes (outillage électrique, radiograme, automobile, cinéma,) favorisées par la chute de la livre, ces industries connaissent une relative propsérité.

Enfin, il faut mentionner une sorte de changement de la mystique britannique. Alors que jadis toute l'industrie était orientée vers la conquête des débouchés étrangers, aujourd'hui la formule du "Buy British" "Achetez anglais" est devenue une sorte de "leit motiv" ; l'industrie pense plus à s'assurer l'exclusivité du marché national qu'à essayer de conquérir le monde.

Toutes ces transformations sont, dans une large mesure, liées au fléchissement de la livre.

3°- Quels ont été les effets du fléchissement de la livre sur le commerce de la Grande-Bretagne?

C'est un fait que le déficit de la balance commerciale a sensiblement diminué; mais cette diminution est due beaucoup plutôt à un fléchissement des importations qu'à une augmentation des exportations, et là il faut dire que les événements ont en partie confirmé et en partie démenti les prévisions des théoriciens.

(1) Entre 1933 et 1934, l'indice de la production industrielle a augmenté de 12 %.

Source : BIU Cujas

S'agit-il des importations? C'est une confirmation que la pratique a apporté à la théorie. La théorie affirmait que la baisse de valeur de la monnaie nationale est un frein aux importations, et il est facile de comprendre en effet qu'un producteur français qui vend en Angleterre , si le niveau des prix britanniques n'a pas changé, et que, par conséquent, il continue de vendre son produit une livre comme avant 1931,ne touche plus aujourd'hui que 73 francs alors qu'il en touchait 125 antérieurement. Cela va le décourager de vendre en Grande-Bretagne. C'est bien ce qui s'est produit, et les pays les plus touchés dans leurs exportations vers la Grande-Bretagne ont été naturellement ceux qui restaient fidèles à l'étalon-or, et au premier rang la France: les exportations de France à destination de Grande-Bretagne ont baissé considérablement depuis la fin de 1931.

Ajoutez que jouant comme un autre frein, il faut tenir compte de la politique protectionniste dans laquelle la Grande-Bretagne s'est engagée au cours de ces dernières années.

Si nous passons maintenant aux exportations,nous trouvons un démenti à la théorie traditionnelle.Cette théorie prévoyait que la baisse de valeur de la monnaie nationale serait un stimulant aux exportations: le producteur britannique qui vend sur le marché français, si les prix britanniques n'ont pas bougé , va pouvoir vendre 73 francs en France l'objet qu'auparavant il était obligé de vendre 125, et il semble qu'il va pouvoir inonder le marché français, en se substituant aux producteurs des autres pays; pourtant, cela ne s'est pas produit; les exportations britanniques n'ont pas augmenté comme on aurait pu s'y attendre (1) et cela pour deux raisons :

D'abord, parce que au cours des deux dernières années, la crise économique mondiale a réduit la capacité d'achat du monde entier. Puis aussi parce que les pays qui étaient menacés de l'invasion de produits britanniques se sont défendus en relevant leurs barrières douanières, en mettant des taxes compensatrices de change, et en pratiquant la politique du contingentement.

Donc, sur ce point, les espérances que l'on pouvait avoir en Grande-Bretagne n'ont pas reçu satisfaction, mais il n'en demeure pas moins que le déficit de la balance commerciale s'est sensiblement atténué du fait du ralentissement des importations.

(1) On note cependant un accroissement de 8 % en 1934 par rapport à 1932.

Source : BIU Cujas

4° - Pour achever de faire le tour de la situation économique britannique, demandons-nous ce qu'est devenue, au cours des trois dernières années, la situation financière ?

Elle s'est améliorée dans des conditions tout à fait inespérées, mais explicables, cependant.

Le budget pour 1932 / 1933 était à peu près en équilibre. Il accusait un léger déficit de 5 % mais qui était dû au dernier paiement substantiel qui fut fait, au cours de cet exercice par la Grande-Bretagne aux Etats-Unis. Pour les exercices suivants, ces paiements ont été suspendus. Le budget pour l'exercice 1933/1934, se solde par un excédent de 29 millions de livres. Cela a permis de prendre un certain nombre de mesures qui ont été naturellement très populaires; rétablissement intégral des indemnités de chômage qui avaient été diminuées dans les exercices antérieurs; réduction du taux de l'income tax, qui était auparavant d'un shilling par livre sterling et qui a été abaissé à 6 pences par livre, ce qui a profité à tous ceux qui paient l'impôt sur le revenu et en particulier à ceux qui ont de gros revenus. On a pu également réduire le taux de l'impôt sur les automobiles; on a diminué l'amputation des traitements des fonctionnaires qui avait été réalisée dans les exercices antérieurs. Plus brillantes encore sont les perspectives connues, il y a quelques semaines, pour l'exercice 1934/1935. Le chancelier de l'Echiquier, dans l'exposé des motifs du projet du budget, n'a pas hésité à déclarer que la Grande-Bretagne avait d'ores et déjà accompli 80 % du chemin qu'elle avait à faire pour retrouver sa prospérité d'avant guerre. Cela a permis une nouvelle réduction de l'income tax, laquelle cette fois, a été calculée (par une technique, dans le détail de laquelle je n'ai pas le loisir d'entrer) de manière à favoriser surtout les petites fortunes, non pas les classes pauvres qui ne paient pas l'impôt sur le revenu mais les classes moyennes. On a réduit également l'impôt sur les billets de théâtre et sur les places populaires des cinémas; enfin, on a pu rétablir intégralement les traitements des fonctionnaires aux taux d'avant la crise.

Toute cette politique s'inspire de l'idée qu'en allégeant les charges fiscales on augmente la capacité d'achat et de consommation, que par là même on lutte contre la crise économique et que le Trésor retrouvera, par l'intensification de l'activité commerciale ce qu'il perd au premier abord par la diminution du taux des impôts. Cela s'est vérifié,

Source : BIU Cujas

pour l'exercice précédent, en matière d'automobiles. On avait abaissé sensiblement le taux de l'impôt sur la circulation des autos et la conséquence a été qu'au cours de 1934/1935, le nombre des automobiles en circulation a augmenté dans une mesure considérable.

Si, enfin, on recherche quelle a été la raison profonde de ce rétablissement, en somme aisé et rapide, du budget britannique, on s'aperçoit que cette raison essentiellement est dans l'économie qui a été réalisée par la conversion de la dette flottante. La situation du marché monétaire et financier était telle que cette conversion a été rendue possible, et comme la charge de la dette publique dans le budget britannique (comme dans le budget de tous les grands Etats qui ont connu la guerre) est un poste très important de dépenses, il s'en est suivi une économie massive . Le service annuel de la dette publique a fléchi de 77 millions de livres entre 1930/1931, et 1933/1934.

§ 3 - Perspectives d'avenir

Le problème est complexe, parce que en Grande-Bretagne, même il y a des désaccords profonds sur le but à atteindre, sur la politique à suivre. Les producteurs et les financiers, ne voient généralement pas les choses de la même manière.

Les producteurs souhaitent que le fléchissement de la monnaie britannique ne soit pas suivi d'un fléchissement des autres monnaies parce que les avantages qu'ils peuvent tirer de ce fléchissement seraient évidemment neutralisés si les autres pays se mettaient au pair de la livre dépréciée; c'est ce qui fait que quand le dollar s'est trouvé engagé à son tour dans la voie du fléchissement, dans des conditions que nous exposerons prochainement, les producteurs britanniques ont été fort inquiets.

Les financiers ne raisonnent pas de la même manière parce qu'il y a pour eux une question de prestige de la livre et, que ce prestige sera intact malgré la chute de la livre si le monde entier s'engage dans la même politique que la Grande-Bretagne.

Pour les mêmes raisons, quand on parle, du taux auquel pourrait se faire la stabilisation légale, les producteurs souhaitent qu'il soit le plus bas possible parce que leur prime est fonction de l'écart entre l'ancien taux et le nouveau; tandis que les financiers pour ce motif de prestige dont nous venons de parler, voudraient que le nouveau taux ne soit pas humiliant pour la monnaie britannique.

Source : BIU Cujas

Il semble que dans l'année qui a suivi Septembre 1931 on avait eu la pensée qu'il serait possible de ne pas revenir à l'étalon-or, et de faire une sorte d'union monétaire autonome qui engloberait l'ensemble de l'Empire britannique et des pays satellites. Cette thèse qui avait eu un certain succès parait être passée à l'arrière plan et à l'heure actuelle, les dirigeants de la politique britannique semblent reconnaître qu'il y aura lieu, un jour ou l'autre, de revenir à l'étalon-or, mais ils déclarent que la stabilisation légale de la monnaie britannique ne pourra se faire que quand un certain nombre de conditions auront été remplies.

De ces conditions, un expert britannique très connu Sir Frederic Leith Ross a indiqué, en Janvier 1933, quelles étaient les plus essentielles à son sens, et sa déclaration présente une certaine importance, parce qu'elle semble bien qu'elle avait un caractère semi-officiel. A cette date de Janvier 1933 (antérieure à la Conférence économique de Londres) Sir Frederik Leith Ross posait quatre conditions à une stabilisation légale de la livre sterling.

1°- Un réglement préalable du problème des dettes de guerre, parce qu'un pays ne peut choisir un taux définitif pour sa monnaie que s'il connaît l'ensemble de ses charges, et par conséquent, il ne peut pas le faire s'il ignore ce qu'il devra verser aux Etats-Unis.

2°- Le redressement de la balance commerciale britannique (nous avons vu que, pour une part, cette condition est réalisée).

3°- Un fonctionnement normal de l'étalon-or. La plupart des financiers britanniques estiment que le fonctionnement de l'étalon-or a été faussé en ces dernières années en raison d'une mauvaise distribution des stocks de métal-or qui à leur avis sont beaucoup trop concentrés en deux pays. Les Etats-Unis et la France et quand ils parlent du fonctionnement normal de l'étalon-or, cette formule recouvre la revendication d'une nouvelle distribution des réserves d'or qui diminuerait la part des Etats-Unis et de la France et augmenterait la part des autres.

4°- Un relèvement sensible des prix mondiaux.

Depuis cette déclaration des faits nouveaux sont apparus; en particulier la chute du dollar et le développement de l'expérience Roosevelt. En Juillet 1933 la délégation britannique, qui avait participé aux travaux de la Conférence de Londres, faisait une déclaration de laquelle il résulte que à l'heure actuelle la volonté de la Grande-Bretagne est de ne se lier dans

Source : BIU Cujas

sa politique monétaire ni au groupe des pays restés fidèles à l'étalon-or, ni au sort du dollar. Elle entend conserver sa pleine indépendance et réserver sa décision définitive.

Au reste, un fonds de régularisation des changes doté de moyens très puissants, intervient d'une manière efficace, (par une technique qui sera exposée dans la théorie du change l'année prochaine) pour maintenir le cours du change au niveau voulu par l'autorité britannique. Jusqu'à présent ces interventions ont réussi à maîtriser le cours des changes, Mais tout cela n'empêche pas que sans doute (dans un avenir qui n'est pas très prochain) la Grande-Bretagne reviendra à l'étalon-or à un taux qui ne sera plus le taux de jadis et qui consacrera tout ou partie de la dépréciation actuelle.

Section V

La rupture entre le dollar et l'or

§ 1 - Le premier ébranlement

Il fut le résultat d'une crise bancaire amorcée en Novembre 1932. A cette date 25 banques de l'Etat de Nevada avaient dû fermer leurs portes à cause d'un retrait massif des dépôts; avec le concours de l'Etat elles avaient pû rassurer leur clientèle et rouvrir leurs guichets.

En février 1933, des événements plus graves se produisent dans l'Etat de Michigan. Le Gouvernement est obligé d'édicter, pour une semaine, un moratoire qui implique la fermeture de 550 banques, et l'immobilisation d'un total de dépôts représentant un milliard et demi de dollards. Ce moratoire bancaire fit rapidement tache d'huile. Le Ier mars 12 Etats étaient sous le régime du moratoire; le 3 mars 23; le 5, le Président Roosevelt décrétait pour quatre jours à partir du lendemain, un moratoire bancaire national accompagné d'une série de mesures dont l'embargo sur la sortie de l'or.

Ce fut là le premier acte d'une politique qui devait aboutir à la rupture complète entre le dollar et l'or.

Quelles étaient les causes de cette crise bancaire? C'était essentiellement l'impossibilité où se trouvaient les banques, les chemins de fer, les compagnies d'assurances, les paysans, de tenir les engagements qu'ils avaient pris quelques années auparavant.

Source : BIU Cujas

Dans la période de prospérité, de très gros prêts avaient été consentis à des sociétés et aux agriculteurs. Depuis lors la chute du niveau des prix était venue déprécier les actifs économiques et les rendre en quelque sorte illusoires.

Si l'on prend comme chiffre de base 100 en 1913, les prix de gros étaient, en janvier 1928, à l'indice 147, et en janvier 1933, à l'indice 82.

Cette chute considérable des prix rendit inextricable la situation. Notez que parmi les banques les plus endettées se trouvaient 15.000 petites banques qui n'étaient pas affiliées au système fédéral de réserves, lequel englobait environ 6.000 banques, (les plus importantes du pays).

Tant que les déposants n'avaient pas demandé le remboursement de leurs dépôts, l'ensemble du système pouvait tenir, mais en 1932 la défiance commence à se répandre. Un organisme récemment créé, la Corporation de Reconstitution Financière, publie un rapport duquel il résulte que la plupart des banques, des compagnies d'assurance, des chemins de fer, n'ont pu tenir le coup qu'avec l'aide de l'Etat.

Ajoutez que l'ensemble du système monétaire américain se caractérisait par ceci que sur une base d'or relativement minime, il avait été échaffaudé des crédits beaucoup trop élevés. Un spécialiste français des questions monétaires M. Giscard d'Estaing a estimé qu'à un dollar-or de cette époque correspondaient 14 dollars de billets, chèques, virements, etc. alors que pour la France la proportion était de 1 à 4. Le public en arriva à se défier de la monnaie fiduciaire, et plus encore du chèque, et à exprimer le désir d'obtenir de l'or à la place de cette monnaie de papier. Il s'ensuivit une série de phénomènes qui sont tout à fait classiques.

1° - Diminution de l'encaisse des banques: les particuliers se présentent pour demander le remboursement des billets en métal.

2° - Accroissement de la circulation: les banques pour faire face à leur situation gênée, essayent d'émettre plus de billets, l'accroissement atteignit 37 % en 10 jours.

3° - Enfin, baisse du pourcentage de couverture, puisque le nombre des billets augmentait au moment où le métal diminuait. Au début de mars le pourcentage était descendu aux environs de 40 %, ce qui était la proportion minima imposée par la loi aux banques fédérales de réserve.

En raison de cette situation, les pouvoirs publics se décidèrent d'une part à un moratoire général

Source : BIU Cujas

pour éviter lesretraits des banques et d'autre part à l'embargo sur l'or pour éviter la sortie du métal.

On eut un moment l'espoir que la situation allait se rétablir. Dès le II mars les banques fédérales reprenaient leurs opérations; le 20 mars I4.000 banques avaient rouvert leurs guichets; le 5 avril le Président Roosevelt levait l'embargo sur l'or et donc autorisait la sortie, sous condition que l'on justifie que l'on avait besoin de cet or pour les règlements extérieurs.

La crise semblait enrayée. Un autre décret du même jour 5 avril ordonnait aux particuliers et aux sociétés de remettre à la Trésorerie d'Etat les quantités d'or supérieures à I00 dollars qu'ils pouvaient détenir sous peine de sanctions très sévères (allant jusqu'à 2 à I0 ans de prison). Grâce à cet ensemble de mesures, on pouvait croire que l'alerte était terminée. Il n'en était rien et quelques jours plus tard les événements devaient prendre une tournure beaucoup plus grave.

§ 2 - L'abandon de l'étalon-or.

Cet abandon se place le I9 avril I933; à cette date, en effet, on annonce dans la presse que l'embargo sur l'or est rétabli. On se souvient que dans le mois précédent cet embargo avait été décidé, puis qu'au bout de quelques semaines, la situation s'améliorant sensiblement, il avait été levé.

Au premier abord, on pourrait donc penser que la mesure d'avril n'est que la reprise de celle de mars, mais ce rétablissement de l'embargo s'accompagne d'un certain nombre de dispositions qui en aggravent singulièrement le caractère.

C'est d'abord une déclaration du Secrétaire du Trésor, aux termes de laquelle l'embargo nouveau implique l'abandon de l'étalon-or, alors qu'au début de mars, lors du premier embargo, on avait dit très nettement le contraire.

Puis le Président Roosevelt demande le droit de réduire jusqu'à concurrence de 50 % le poids du métal représenté par le dollar. Le texte qui est destiné à lui octroyer ce droit est déposé le I9 avril en même temps que l'on établit l'embargo sur l'or; il est voté par le Congrès et par la Chambre des Représentants au début du mois de mai à une très grosse majorité.

Enfin, -troisième mesure qui achève de marquer la rupture entre le dollar et l'or-,les deux assemblées décident en juin que les contrats et emprunts

" Les Cours de Droit "
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Écrites et Orales
Reproduction interdite
Source : BIU Cujas

libellés en or pourront être exécutés en dollars papiers, c'est-à-dire que les débiteurs se libèrent en donnant en dollars papier la somme nominale inscrite au contrat.

Il est incontestable que cette troisième mesure constituait une rupture d'engagement pris, et une sorte de faillite. Mais, il est non moins certain qu'elle était inévitable parce que la clause "payable en or" était en quelque sorte de style dans la plupart des contrats et des emprunts aux Etats-Unis. On estime que les dettes stipulées avec cette clause atteignaient 100 milliards de dollars, en sorte que si l'on n'avait pas pris cette disposition il se serait produit un dédoublement de la monnaie; le dollar-or aurait continué d'être la monnaie de compte, cependant que le dollar-papier aurait été la monnaie de règlement effectif.

Ainsi donc, par cette série d'actes se marque la volonté des pouvoirs publics de créer un dollar papier désormais complétement séparé de l'or.

La question qui se pose avant d'aller plus loin dans l'analyse des événements, est de savoir quelles raisons ont amené les pouvoirs publics à la date du 19 avril 1933, à prendre une décision aussi grave.

Cette raison ne doit pas être cherchée du côté de nécessités techniques extérieures, et c'est déjà là une première différence entre la crise du dollar et celle de la livre sterling. En effet si nous recherchons quelle était, au moment où ces événements se produisent, la situation de la balance commerciale américaine (rapport des importations et des exportations), nous voyons qu'elle était favorable pour les Etats-Unis. Si de la balance du commerce nous passons à la balance des comptes qui est un bien meilleur indice de la situation réelle d'un pays (rapport des créances et des dettes) nous voyons que cette balance des comptes était également favorable. Si, enfin nous recherchons quel était le montant des avoirs en dollars détenus hors des Etats-Unis, soit par les banques d'émission, soit par des particuliers, nous voyons qu'ils étaient très faibles.

Il n'y avait donc pas, il ne pouvait y avoir une pression du monde sur les Etats-Unis rendant inéluctable l'abandon de l'étalon-or; cette hémorragie" d'or et de devises que nous avons constatée en Angleterre et qui a rendu fatale la crise de la livre sterling, nous ne la trouvons nullement ici.

On ne peut pas davantage trouver l'explication cherchée du côté des nécessités techniques intérieures.

Source : BIU Cujas

Au cours des semaines qui précèdent le 19 avril, l'encaisse-or des banques fédérales de réserve, loin de diminuer, a augmenté; depuis le début de mars, elle s'est accrue de 500 millions de dollars. La circulation des billets n'est, à cette date, nullement excessive; il y a bien eu sans doute une certaine inflation de billets de banque (d'ailleurs modérée), mais on constate par ailleurs une déflation de crédit très massive. Voici un chiffre qui en est le symptôme et la preuve: les dépôts en banque ont baissé, en 1931 et 1932 de 53 milliards de dollars à 42 milliards. C'est donc un dégonflement de 11 milliards de dollars, et cette déflation fait plus que compenser l'inflation légère de billets de banque.

Ainsi donc, pas d'inflation véritable; une encaisse-or qui n'est nullement menacée; là encore, différence capitale entre la situation américaine et la situation anglaise que nous avons précédemment étudiée.

Nous arrivons donc à cette conclusion que si le 19 avril les Etats-Unis ont abandonné l'étalon-or ce n'est certainement pas parce qu'ils y ont été contraints soit pour des raisons extérieures, soit par des raisons techniques internes.

Arrivons maintenant à l'indication de l'explication véritable. La vérité est que les Etats-Unis ont décidé très délibérément de couper le lien entre le dollar et l'or pour résoudre par là les problèmes nés de la crise économique, et en particulier le problème, insoluble autrement, de l'endettement américain.

Nous avons donné précédemment quelques chiffres qui ont permis de mesurer l'importance de ces dettes contractées au temps de la prospérité et devenues insupportables parce que la crise économique avait entrainé une baisse notable des prix.

Comment remédier à cette situation? On avait songé d'abord -et il est manifeste que les pouvoirs publics ont cherché la solution de ce côté en premier lieu- à un assainissement qui discriminait les entreprises pouvant être sauvées et lesentreprises perdues. Seulement, on n'a pas pu poursuivre dans cette voie parce qu'on s'est aperçu que cela aurait entraîné un très grands nombre de faillites, que les entreprises non sauvées auraient été très nombreuses, d'où chômage et risque de difficultés sociales. Alors, ne pouvant pas chercher la solution dans cette voie, on a été amené à s'engager dans l'autre, qui est celle de la manipulation monétaire: alléger toutes les dettes en conservant leur même montant nominal, mais en réduisant la charge réelle du fait de l'abaissement de la valeur de la monnaie.

Source : BIU Cujas

Que telle ait bien été l'idée directrice du Président Roosevelt, cela résulte de son discours radiodiffusé du 7 mai 1933, dont voici quelques lignes significatives:

"L'Administration a un but précis, c'est de faire monter le prix des matières premières à un niveau tel que les débiteurs pourront rembourser leurs dettes au moyen d'une monnaie équivalente à celle qui existait au moment où les emprunts ont été contractés".

Et le Président Roosevelt poursuivait: "Nous n'avons pas l'intention de leur procurer un dollar tellement bon marché qu'elles pourraient rembourser moins qu'elles n'ont reçu; en d'autres termes, nous cherchons à corriger une erreur, non à créer des erreurs nouvelles en un sens opposé".

Cette doctrine du Président Roosevelt, on l'a traduite d'une manière concrète et expressive par l'image suivante. Voici, a-t-on dit, un paysan qui, avant la crise, a emprunté de l'argent et qui à l'aide de cet argent a acheté un cochon. Depuis lors, les prix de toutes choses, et en particulier des produits agricoles, se sont effondrés, en sorte que si aujourd'hui notre paysan veut rembourser sa dette, il lui faut pour obtenir la somme nécessaire à se libérer, vendre sur le marché non pas un mais deux cochons; c'est une charge trop lourde pour lui; il faut arriver, par la manipulation monétaire, à faire remonter les prix de telle manière qu'en vendant un seul cochon, notre paysan puisse de libérer.

Voilà quelle a été la pensée directrice de la politique du Président Roosevelt. A cette date du 19 avril 1933, cette politique se traduit uniquement par des mesures monétaires; celles que nous avons indiquées et commentées plus haut.

Mais par la suite,-et c'est peut-être là le côté le plus intéressant de cette histoire-, le Président Roosevelt fut entraîné à déborder le domaine des mesures de techniques monétaires stricto sensu.

§ 3 - Le développement de l'"Expérience Roosevelt"

Nous allons étudier, dans ce paragraphe, les formes diverses et successives que la politique américaine a prises depuis le mois d'avril 1933. Ne pouvant évidemment entrer dans tous les détails, nous ne retiendrons que les très grandes lignes et les éléments essentiels, en indiquant chemin faisant les quelques meilleurs ouvrages auxquels on peut se référer pour compléter le tableau sommaire qui va être donné.

L'ensemble des mesures que l'on groupe sous le

Source : BIU Cujas

nom d'Expériences Roosevelt" peut se ranger sous trois rubriques:

I° - Mesures monétaires et bancaires;

2° - Mesures économiques, qui elles-mêmes se diviseront suivant qu'elles touchent l'industrie et l'agriculture;

3° - Mesures financières et douanières.

I° - Mesures monétaires et bancaires.

A - La politique monétaire. A cet égard, deux dates sont à retenir: octobre I933 parce qu'à ce moment commence la politique des achats massifs d"or; février I934 parce qu'à cette date est effectuée la dévaluation provisoire du dollar.

I° - Octobre I933. La politique des achats d'or.

Elle est annoncée par un discours du Président le 22 octobre. Le Président Roosevelt annonce que désormais un prix officiel de l'or sera coté à Washington et que la "Reconstruction Finance Corporation" (Corporation de Reconstruction Financière)achètera à ce prix l'or extrait des mines américaines et éventuellement l'or apporté à Washington du reste du monde.

Le but de cette politique d'achats massifs d'or était d'obtenir un fléchissement du dollar à la cote des changes sur laquelle le dollar manifestait une certaine résistance. Comme toute la politique du Président Roosevelt dès l'origine était tendue vers la baisse du dollar,la politique des achats massifs d'or était une pièce du système. Aussi bien, l'annonce de ces achats d'or à un cours nouveau eut bien le résultat espéré et même dépassa le but qu'on se proposait d'atteindre, parce que aux Etats-Unis, et plus encore à l'extérieur, quand on vit que le Président Roosevelt s'enfonçait dans le sens de la baisse du dollar, on eut la crainte de dépréciations ultérieures plus marquées encore et apparurent certains symptômes de "fuite devant le dollar"un peu comparable à ce qu'a été la fuite devant le franc en I926 ou la fuite devant le mark au moment de l'hyper-inflation. A la fin de I933, un peu imquiets de ces symptômes, les pouvoirs publics aux Etats-Unis sont d'une grande prudence dans leurs déclarations.

2° - En février I934 se place la seconde grande mesure monétaire, et la plus importante, la dévaluation provisoire du dollar, mais il faut bien comprendre ce qu'il y a lieu d'entendre sous ce terme. C'est un message de janvier I934 qui annonce à cet égard les intentions du Président. La loi est votée le 29 janvier par le Congrès et promulguée 48 heures plus tard. Cette loi consacre une dévaluation d'environ 40 %

Source : BIU Cujas

par rapport à l'ancienne parité.

On se souvient qu'un des premiers actes par lesquels s'était marquée la rupture entre le dollar et l'or, était le droit que s'était fait donner le Président Roosevelt de pouvoir dévaluer jusqu'à concurrence de 50 %; la décision définitive prise en février I934 réalise une dévaluation effective de 40,94 %. Le nouveau dollar, le "dollar de février I934" correspond donc à 59,06 % de l'ancien dollar, du dollar d'avant I933; traduit en francs à la cote des changes, cela donne une parité d'un peu plus de I5 francs par dollar, (exactement I5,07).

Cette dévaluation se traduit par un cours d'achat de l'or qui est de 35 dollars par once d'or. Aussi bien, le premier février, le Secrétaire du Trésor déclarait-il officiellement que la Banque Fédérale de Réserve de New York, agissant au nom de son département achèterait, à ce prix de 35 dollars l'once, tout l'or qu'on lui apporterait.

L'intérêt principal de cette dévaluation, c'est qu'elle a permis à l'Etat de réévaluer à la nouvelle parité les stocks d'or. On sait que toutes les fois qu'un pays procède à une dévaluation officielle, il réévalue les stocks d'or et s'attribue le bénéfice de l'opération; c'est ce qui s'est fait en France au moment du vote de la loi du 25 juin I928. Aux Etats-Unis, les stocks d'or évalués en dollaror representaient 4 milliards de dollars. La réévaluation à la nouvelle parité, avec dévaluation de 40 %, donne un profit de 2,7 milliards. Ce profit a été versé par l'Etat au fonds d'égalisation des changes; il a constitué la première mise de ce service qui s'efforce, par des achats et des ventes judicieusement opérées, de maintenir sur le marché des changes le niveau du dollar au taux désiré par les pouvoirs publics.

Il faut ajouter immédiatement que cette dévaluation de février I934 n'engage pas l'avenir et qu'elle a un caractère essentiellement provisoire. La loi d'avril I933 demeure en vigueur. Le Président garde donc la possibilité de dévaluer jusqu'à concurrence de 50%; il lui reste ainsi une marge de I0 % entre la dévaluation acquise (40 %) et la dévaluation possible en vertu des droits que la loi d'avril a conférés au Président et personne ne peut dire à l'heure actuelle si la Président usera ou non de cette marge.

B - La politique bancaire.

Au cours des derniers mois, une réforme bancaire très importante a été réalisée aus Etats-Unis. Pour le détail des dispositions qui sont intervenues, dispositions extrêmement compliquées et touffues, voir un ar-

Source : BIU Cujas

ticle très détaillé de M.W. Oualid, dans le Revue de Droit bancaire 1933.

Ces mesures de réforme bancaire visent d'une part les banques de dépôts et d'autre part les banques d'émission.

1° - S'agissant des banques de dépôts, on a tenté d'instituer une séparation très nette entre la banque de dépôt et la banque d'affaire. Le principe posé a été que les banques de dépôt doivent se limiter strictement aux opérations de crédit à court terme et que leur actif doit toujours demeurer liquide. Toutes autres opérations de banque (en particulier, les opérations à long terme) impliquant immobilisation et les opérations spéculatives impliquant aléa doivent être réservées aux banques d'affaires. Sans doute cela était déjà dans les principes d'une technique bancaire correcte, mais jamais jusqu'à présent on n'avait posé, d'une manière aussi rigoureuse, comme obligatoire, la spécialisation des banques de dépôts et des banques d'affaires.

D'autre part, on a créé un fonds d'assurances qui est à moitié mutualiste, à moitié étatiste, c'est-à-dire qui fonctionne partie à l'aide des fonds qu'ont versés les banques, partie à l'aide de fonds d'Etat. En cas d'insolvabilité d'une bannque de dépôt ce fonds d'assurance interviendrait de manière à assurer aux déposants la restitution de leurs dépôts.

On voit quel est le but de l'ensemble de ces mesures; il s'agit pour l'avenir d'éviter les erreements du passé et d'assurer aux déposants à court terme la quasi certitude d'être remboursés.

2° - S'agissant des banques d'émission, une série de dispositions nouvelles viennent compléter et modifier le système d'organisation de l'émission aux Etats-Unis.

a) En premier lieu, renforcement du contrôle des banques Fédérales de Réserve sur les banques qui leur sont affiliées. On se souvient qu'il y a 12 banques fédérales de réserve, une par région, et qu'à chacune de ces banques sont agrégées en quelque sorte un certain nombre de banques d'importances moyenne ou petite. Désormais, le capital minimum des banques affiliées devra être de 50.000 dollars, alors qu'auparavant il n'était que de 25.000 dollars. C'est dire qu'on ne veut pas que des banques d'une importance trop médiocre et ne présentant pas de garantie sérieuse soient accrochées au Système Fédéral de Réserve.

b) En second lieu, renforcement du contrôle du Fédéral Réserve Board sur les Banques Fédérales de Réserve. Aux termes des dispositions nouvelles, le

Source : BIU Cujas

Fédéral Réserve Board devient le véritable directeur de l'activité monétaire et bancaire des Etats-Unis: il reçoit en particulier la mission d'unifier l'action des banques fédérales de réserve bien plus strictement qu'elle ne l'était auparavant. Cela est important, parce que (nous l'avons vu antérieurement en comparant l'organisation de l'émission aux Etats-Unis et dans les pays d'Europe) il y avait à cet égard une différence entre les deux systèmes: l'unification très poussée dans les pays d'Europe l'était beaucoup moins aux Etats-Unis. Aujourd'hui cette différence, sans disparaitre complétement, s'est beaucoup atténuée, puisque maintenant le Fédéral Reserve Board domine et contrôle toute la politique américaine d'émission.

c) Enfin, renforcement des pouvoirs de l'Etat sur Système Federal de Reserve. A cet égard; la disposition la plus typique est l'obligation qui a été imposée aux banques fédérales de réserve de verser au Trésor toutes leurs réserves d'or. Les banques fédérales de réserve ont reçu des "certificats d'or", en échange de ces versements de métal; ainsi, toutes les réserves d'or se trouvent désormais concentrées à la disposition des pouvoirs publics. C'est là, à n'en pas douter, une étatisation très marquée du système bancaire américain. Cette étatisation s'est réalisée aussi par un autre moyen. Au cours des deux dernières années, un grand nombre de banques se sont trouvées en difficulté; elles ont dû se tourner vers l'Etat pour lui demander de les aider et de les renflouer. L'Etat a accepté, mais en échange du concours qu'il apportait ainsi, il s'est fait remettre, pour un montant de 700 millions de dollars, des actions de préférence qui lui fournissent la possibilité d'intervenir dans les débats des Conseils d'administration de ces banques et d'y faire entendre sa voix.

2° - Mesures d'ordre économique.

Comment le Président Roosevelt a-t-il été amené à passer de l'ordre bancaire à l'ordre économique. Pour le comprendre, il faut se rappeler, une fois de plus, quel était le but de toute la politique initiale de manipulation monétaire.

Ce but, c'était, d'une part, d'alléger les masses agricoles de dettes d'un poids excessif par le moyen d'une hausse des prix; c'était d'autre part, de relever les salaires qui commandent le pouvoir d'achat des masses dont la concentration est une des causes de la crise économique actuelle.

Or, à ce double égard, il est apparu assez vite que les mesures de manipulation monétaire, si on s'en tenait à elles, ne permettraient pas de réaliser

Source : BIU Cujas

comlètement le programme. D'une part, dans l'industrie la hausse des prix qui était la conséquence même de la politique de manipulation monétaire venait neutraliser la hausse des salaires; le pouvoir d'achat des masses ouvrières nominalement augmenté par la hausse des salaires, ne l'était pas réellement si en face de cette hausse, se plaçait un relèvement des prix.

D'autre part, dans l'agriculture, les paysans se plaignaient de ce que la hausse des prix risquait d'être précaire et des mesures n'étaient pas prises pour lutter contre les causes profondes de la chute des prix intérieurs. Puisque cette chute était due à la surproduction, il ne pouvait y avoir de relèvement durable des prix que par une limitation de la production.

Les pouvoirs publics ont été par suite inéluctablement amenés à envisager des mesures directes relatives soit à l'industrie soit à l'agriculture

Nous parlerons d'abord de celles qui concernent l'industrie, c'est-à-dire de la politique des Codes.

1°- La politique industrielle. Les Codes et la N.R.A.

Nous nous bornerons ici encore aux lignes essentielles en renvoyant pour plus de détails à un livre de M. Herbette "L'Expérience Roosevelt et l'industrie" publié récemment par la Société d'Etudes et d'Informations Economiques. (1934).

La politique des Codes a été instituée par une loi du 16 Juin 1933. Là encore, pour faire comprendre ce qui s'est passé, il faut exposer les idées générales qui sont à la base du système.

Le Président Roosevelt, et ses principaux lieutenants , les ont exposées d'une manière très nette et voici schématiquement,à quoi elles se ramènent.

Les Etats-Unis, doivent surtout compter sur leur marché intérieur pour absorber la production de leurs industries. Or, la demande sur le marché national dépend de la capacité d'achat des masses populaires: elle dépend donc, au premier chef, des salaires. Il faut, par suite, trouver un moyen d'augmenter la puissance d'achat de la classe ouvrière et puisque cette puissance d'achat est très fortement atteinte par le fait du chômage,il faut diminuer le chômage et accroître par là,le montant global des salaires.Afin de lutter contre le chômage,il convient de réduire la durée du travail des ouvriers sans réduire leurs gains individuels.La réduction de la journée de travail permettra d'embaucher de nouveaux ouvriers.Et (à condition,bien entendu,que le salaire journalier ou hebdomadaire ne soit pas réduit parallèlement à la diminution du nombre d'heures de travail par jour ou par semaine)la capacité d'achat globale des ouvriers sera sérieusement accrue.

Source : BIU Cujas LA SORBONNE 2 Reproduction interdite

Mais alors, une objection vient immédiatement à l'esprit. Cette politique ne va-t-elle pas entraîner un alourdissement du prix de revient dont l'industrie va faire les frais? Le Président Roosevelt répondit que l'accroissement du pouvoir d'achat global de la masse ouvrière permettra aux industries de trouver des débouchés nouveaux, donc d'accroitre leur production, donc de réduire leur prix de revient unitaire. Et sans doute pour que ce mécanisme joue à plein, il faudra que s'écoule un certain temps; les dirigeants de la politique américaine déclarent expressément que, pendant la période de transition, le capital doit se contenter d'une part réduite et, au besoin, renoncer temporairement à tirer de la production un profit.

Voyons maintenant comment ces idées directrices ont été appliquées.

On a voulu réaliser, dans chaque industrie, un accord entre les chefs d'entreprise, sous l'égide du Gouvernement, avec le concours loyal de la main d'oeuvre. Cet accord doit entrainer une réduction des éléments non humains du prix de revient. Nous disons éléments "non humains" ,puisque les compressions ne doivent pas porter sur le salaire, lequel doit, au contraire, être porté au maximum. Que sont ces éléments non humains qui, peuvent être réduits par un accord entre les chefs d'entreprises? Ce sont les ristournes, les commissions, les frais divers que l'on atténuera par une rationalisation plus poussée de la production, et l'accord permettra aussi la suppression de ce que l'on appelle la concurrence déloyale, c'est-à-dire le débauchage du personnel d'une entreprise par les concurrents, la guerre des prix, etc..

Cette politique comporte deux innovations fondamentales par rapport à la pratique antérieure et au droit traditionnel des Etats-Unis.

La première c'est l'abandon à peu près complet de toute la législation contre les trusts. Jusqu'alors les pouvoirs publics avaient surveillé avec une assez grande sévérité les coalitions et les ententes entre les chefs d'entreprises, on les considérait comme dangereuses, on les voyait d'un oeil défavorable, Maintenant, au contraire, on va pousser à la coalition les pouvoirs publics eux-mêmes vont travailler à réaliser l'entente entre les entreprises.

La seconde innovation qui, au point de vue social présente un très grand intérêt, c'est la reconnaissance de la liberté syndicale. L'article 7 § A de la loi du 16 Juin 1933 est le texte décisif à cet égard.

Source : BIU Cujas

Cet article qui a donné lieu aux Etats-Unis à de très vives discussions pose le principe du droit des ouvriers à s'organiser et à négocier avec les patrons par l'entremise des représentants de leur choix. C'est par conséquent, le droit reconnu aux ouvriers de former des syndicats, des "Labour Unions", dont un grand nombre sont affiliés à l'American Federation of Labor (Fédération américaine du Travail).

Cette reconnaissance du droit pour les ouvriers de former des syndicats et de discuter avec les patrons par l'entremise des délégués syndicaux nous paraît en Europe quelque chose de tout à fait banal, mais aux Etats-Unis dans beaucoup d'industries, les chefs d'entreprises avaient manifesté une hostilité très vive à l'égard de l'activité syndicale. Aux unions syndicales, ils avaient opposé les "Company Unions", groupements d'ouvriers par entreprise. Le morcellement de la masse ouvrière en autant de groupes qu'il y a d'entreprises permettant aux patrons de tenir discrétionnairement dans leur main le personnel. Aussi, nous verrons que l'application de cet article 7, § A, a donné lieu à des résistances patronales acharnées.

Pour mettre en application ces idées et les réaliser dans les délais les plus rapides, les pouvoirs publics ont créé une administration nouvelle que l'on désigne généralement par les lettres N.R.A. c'est la National Recovery Administration dont le Président est le général Johnson.

La N.R.A. s'est mise immédiatement à l'oeuvre, et dès le 9 Juillet un premier Code pouvait être promulgué qui s'appliquait à l'industrie textile, puis, comme la préparation des autres codes se heurtait à certaines difficultés et qu'il s'élaborait avec une lenteur que les pouvoirs publics trouvaient excessive, le 20 Juillet était publié ce que l'on appelle le "Blankett Code" par lequel les pouvoirs publics, passaient au-dessus de la tête des groupements professionnels, s'adressaient directement à chaque employeur, et lui offraient un accord type dont les lignes étaient très simples et qui impliquait surtout la limitation de la durée du travail, la fixation d'un taux minimum de salaires, l'interdiction d'embaucher les mineurs de moins de 16 ans, Les pouvoirs publics demandaient aux employeurs de souscrire à ce Blankett Code et pour les pousser à apporter dans le plus bref délai leur adhésion, on créait l'insigne de l'Aigle Bleu qui serait accordé aux employeurs qui auraient donné leur consentement.

Le mouvement se développa dans un courant de

Source : BIU Cujas

vif enthousiasme populaire; beaucoup d'employeurs acceptèrent les stipulations du Blankett Code. Il s'agissait surtout au reste de stimuler l'adoption des codes véritables, des codes spéciaux par industrie ; de fait, dans les mois suivants, un assez grand nombre de codes ont été adoptés et promulgués. On trouvera le texte de quelques-uns de ces codes pris parmi les plus significatifs, dans le livre de F. Herbette.

A l'heure actuelle, on estime qu'environ 16 Millions d'ouvriers sont régis par des Codes, que dans quelques mois il y en aura 24 millions, comme il y a à peu près 27 millions d'ouvriers codifiables, on voit que l'application du système est déjà très large

2° - La politique agricole.

D'une part, pour assurer une hausse durable des prix, les pouvoirs publics ont compris qu'il fallait lutter contre la cause même de l'avilissement, C'est -à-dire contre la surproduction; ils ont choisi un certain nombre de produits agricoles dont les plus importants sont le blé, le coton, le riz, et le lait; Pour ces produits qui présentent une importance particulière, on a décidé que les agriculteurs qui consentiraient à réduire leur production seraient indemnisés. Un crédit de 500 millions de dollars a été voté à cet effet; un autre de 300 millions est destiné à acheter les récoltes excédentaires.

D'autre part, pour assurer la libération des paysans du fardeau des dettes qui pesaient sur eux, fardeau qui avait été diminué déjà par la dévaluation du dollar, on a mis à la disposition des banques rurales une somme de 2.300 millions de dollars destinés à accorder aux agriculteurs soit des prêts nouveaux, soit des aménagements des prêts anciens.

3° - Mesures financières et douanières

Elles aussi se rattachent à l'ensemble des dispositions précédentes, si bien que l'expérience Roosevelt forme véritablement un tout.

1) Pour alimenter l'expérience il fallait se procurer des fonds. On a donc réduit un certain nombre de dépenses publiques, et c'est ainsi que les fonctionnaires (considérés comme des privilégiés parce qu'ils sont moins atteints que les autres classes de la nation par la crise) ont subi des diminutions de traitement dont le maximum a été fixé à 15 %.

En même temps, on augmentait certaines recettes et il faut citer à cet égard, comme révélatrice des tendances de la politique du Président Roosevelt, que des impôts nouveaux ont été mis sur les dividendes des actions, et sur les bénéfices nets des socié-

Source : BIU Cujas

tés lorsqu'ils dépassent un certain chiffre, Ces mesures se rattachent à l'idée générale que nous avons rencontrée déjà et sur laquelle nous aurons à revenir, à savoir que la répartition du revenu national doit être modifiée au détriment des capitalistes, et et au profit des ouvriers.

B) En ce qui concerne enfin les mesures douanières, afin d'éviter l'envahissement du marché intérieur par les produits étrangers, le droit a été donné au Président des Etats Unis de modifier les tarifs douaniers dans la limite de 50 % au dessus ou au-dessous des tarifs existants, et on lui a accordé également le droit de modifier les prohibitions d'entrée et les licences d'importations.

§ 4 - Les résultats de l'expérience Roosevelt

Ce n'est qu'un bilan tout à fait provisoire et conditionnel que nous pouvons dresser. A la date d'aujourd'hui, l'expérience Roosevelt est en cours, et personne ne peut savoir quels nouveaux développements elle prendra dans l'avenir. Nous devons donc nous borner à essayer de "faire le point" avec toutes les réserves que comporte la complexité du problème.

L'expérience Roosevelt a-t-elle réussi? A-t-elle échoué? les deux thèses sont soutenues et la vérité semble être intermédiaire.

Il nous faut prendre successivement les postes principaux du bilan et marquer à propos de chacun d'eux ce qu'a donné jusqu'à présent la politique suivie depuis un an par le Président Roosevelt.

A)L'agriculture

Il est incontestable que la situation de l'agriculture s'est trouvée profondément améliorée par le jeu du New Deal; améliorée, d'abord, parce que les prix des produits agricoles ont sensiblement monté. Entre Octobre 1933 et Décembre 1934, la hausse n'a pas été inférieure, pour les produits agricoles, à 30 %. En rapprochant ce chiffre de ceux des autres catégories de produits, on verra que la hausse des prix agricoles a été la plus forte. Il est vrai que si les prix agricoles ont plus monté que les autres, cela tient pour une part à ce que, dans la période antérieure, ils étaient descendus plus bas . Il faut tenir compte aussi de ce qu'en 1934, si les agriculteurs ont mieux vendu, ils ont en revanche, moins vendu; ils ont gagné davantage par unité de vente, mais le nombre d'unités de vente a été moindre, par suite de l'application même de la politique de Roosevelt, entraînant une restriction des surfaces cultivées, mais également pour un motif extérieur à l'

Source : BIU Cujas

expérience Roosevelt: une sècheresse prolongée, qui a entraîné une mauvaise récolte. Cela a permis aux commentateurs de dire que la nature elle-même est venue au secours de Roosevelt, car il est incontestable que cette sècheresse a déterminé une augmentation des prix et la diminution des stocks-or, ce sont là précisément deux objectifs que le New Deal poursuivait.

Compte tenu, d'une part, des recettes réalisées par les agriculteurs par la vente de leurs produits, et, d'autre part, du montant des indemnités qui leur ont été versées par les pouvoirs publics en compensation de la restriction des surfaces cultivées, les revenus des agriculteurs ont beaucoup monté. Au début de Janvier 1935, plus de 580 millions de dollars avaient été versés par les pouvoirs publics à titre d'indemnité compensatrice des restrictions de culture Si bien que si l'on additionne 1° le montant de ces indemnités 2° les recettes réalisées par les agriculteurs du fait de la vente de leurs produits, on arrive à un total, pour 1934, de six milliards de dollars, alors qu'en 1933, les revenus agricoles n'avaient été que de 5 milliards et en 1932, d'un peu plus de 4 milliards. Incontestablement donc, la situation des agriculteurs s'est profondément améliorée.

B-L'industrie

B- L'industrie :

Pour l'industrie, le bilan est moins brillant et plus complexe. Les premiers mois de l'expérience Roosevelt nous permettent de constater une très vive reprise. Si nous considérons la production de l'acier, elle est représentée en Mars 1933 par l'indice 33 et en Mars 1934, par l'indice 100. Pour le bâtiment, l'indice est 19 en 1933 et 50 en 1934. Mais, ensuite le relèvement a été beaucoup plus lent. L'indice global de la production industrielle représenté par 100 en 1926 (c'est-à-dire dans la période de prospérité) était tombé à 76 en 1933; il s'est relevé, mais assez légèrement, en somme, à 79 en 1934. Ce n'est là, d'ailleurs, qu'une moyenne globale, sans grande signification, parce que pour les Etats-Unis, comme pour l'Angleterre cette moyenne recouvre en réalité des mouvements divers et de sens opposés à l'intérieur du groupe industriel. D'une part, un essor très net de certaines industries (industrie de l'automobile et sidérurgie); d'autre part, un marasme, persistant de certaines autres industries (et en particulier du textile).

Ce relèvement assez modéré après les premiers mois, de la production industrielle, s'accompagne d'une extension progressive du système des codes; la codification est à l'heure actuelle à peu près achevée, car on estime à 95 % du montant de l'industrie, les branches qui d'ores et déjà sont soumises au système et même

Source : BIU Cujas

il y a tendance, à l'heure actuelle, sinon à restreindre la codification, tout au moins à la simplifier. Sous le général Johnson, la codification était arrivée à un très grand détail, mais aussi à une très grande complication. Il existait plus de 800 codes et certains ne s'appliquaient qu'à des industries ou à des branches d'activité tout à fait restreintes; on cite, par exemple, qu'il existait un code spécial pour la fabrication des biscuits pour chiens, un autre pour les producteurs de bonbons de réglisse, et un pour les fabricants de manches à balai, etc...

Lorsqu'il y a quelques mois, le général Johnson a été remplacé à la direction de la N.R.A. par D. Richberg, un esprit nouveau, plus souple a animé l'administration et l'on s'efforce, à l'heure actuelle, de ramener à 200 environ le nombre des codes en simplifiant et en élargissant l'application de chacun d'eux. Ces codes nouveaux se rangeront sous 22 catégories et ces 22 catégories entreront, elles-mêmes, dans quatre rubriques .

1°- Les industries qui se rattachent aux productions de base,

2°- les industries de transformation;

3°- Les industries de services (en y comprenant les transports et les spectacles;

4°- Le commerce.

C- Politique sociale

C- Politique sociale

Il est certain qu'il s'est produit une diminution du chômage, surtout dans les premiers mois de l'application de la politique Roosevelt. Le nombre de chômeurs avait atteint un maximum de 13 millions; il tombe assez rapidemnt à un chiffre variant entre 10 et 11 millions, A l'heure actuelle encore, il semble qu'il se tient à ce niveau.

Il est non moins certain qu'il y a eu une hausse très sensible des salaires; en 1934, par rapport à 1933, les salaires ont haussé de 24 % pour les manoeuvres et de 15 % pour les ouvriers qualifiés. Comme le coût de la vie n'a monté que de 6 %, il en est résulté une augmentation non pas seulement des salaires nominaux, mais aussi des salaires réels,(c'est-à-dire de la masse de satisfactions que l'ouvrier peut se procurer).D'autre part, le nombre des ouvriers occupés a augmenté puisque le chômage s'est réduit.Il s'ensuit que le montant des sommes perçues par la classe ouvrière, le salaire global a monté plus encore que le salaire individuel; on estime qu'il s'est accru d'au moins 55 %. Or, comme un des objectifs de la politique Roosevelt était précisément cet accroisse-

Source : BIU Cujas

ment du pouvoir d'achat de la masse ouvrière, il faut dire que, sur ce point, elle a donné des résultats appréciables.

Seulement, cette amélioration de la situation des ouvriers, a une contre-partie: des difficultés sociales des troubles graves et parfois violents, se sont produits, en particulier en 1934. Si l'on se rapporte au volume récemment paru : "Chronologie économique internationale", publié par les soins de l'Institut de Recherches Economiques et Sociales, et si on suit à la rubrique "Etats-Unis", la série des événements de 1934, on est frappé de retrouver, presque à tout instant la mention de troubles sociaux et de grèvessouvent violentes. En particulier, dans le textile, une grève mêlée d'incidents graves, a duré pendant toute une partie de 1934. La cause principale de ces troubles doit être cherchée dans l'application du fameux article 7 § A du N.I.R.A. Les ouvriers réclamaient la reconnaissance par les patrons des Labour Unions; les patrons restaient attachés aux Company-Unions.

Sous la direction de Johnson, les pouvoirs publics se sont prononcés de manière nette en faveur des Labour Unions . Sous l'administration moins radicale de Richberg on met à peu près sur le même plan les deux formes d'action collective ouvrière: le groupement par entreprises et le groupement par profession.

D-Les prix

D - Les prix

Les statistiques révèlent une hausse générale des prix, mais d'une amplitude très variable selon les catégories de produits. Si nous considérons l'année 1934, comparée à 1933, nous voyons que les prix des objets manufacturés ont monté de 11 %, que les prix des denrées agricoles, ont monté de 24 %, donc davantage que le coût de la vie n'a monté que de 6 %. Or, ces étagements et ces décalages dans la hausse des prix, sont bien ce que les dirigeants de la politique Roosevelt recherchaient , puisqu'ils voulaient 1° favoriser l'agriculture et 2° accroître les salaires réels des ouvriers . Ils souhaitaient donc que le coût de la vie monte moins que les prix de gros, que les prix des articles fabriqués, monte moins que les prix agricoles, et que l'ensemble des prix monte moins que n'avait baissé le dollar. C'est bien ce qui s'est produit et il s'ensuit que les prix or américains ont fléchi; puisqu'ils ont moins monté en monnaie national que la monnaie nationale n'a baissé par rapport à l'or.

Cela cesse toutefois d'être vrai s'agissant de quelques catégories de matières premières à caractère très spéculatif: blé, coton, cuivre, pour lesquels

Source : BIU Cujas

on a pu enregistrer des hausses allant jusqu'à 70 %.

E - Le commerce extérieur.

La balance commerciale des Etats-Unis, à la différence de celle des vieux pays d'Europe, est normalement favorable, ce qui signifie que d'ordinaire les exportations dépassent les importations. En ces dernières années, elle est devenue plus favorable encore et à cet égard le gain de 1934 par rapport à 1933 n'est pas inférieur à 66 %. D'où vient que la balance est meilleure qu'elle ne l'était auparavant? Cela tient à ce que d'une part les importations ont sensiblement baissé (de 20 % environ) la baisse du dollar a été un frein à l'importation; nouvelle confirmation de la théorie traditionnelle. Quant aux exportations, elles ont augmenté sensiblement au début, fléchi ensuite, lorsque la reprise économique mondiale qui avait paru se dessiner, s'est trouvée arrêtée, mais au total ce fléchissement a été léger et comme la diminution des importations était très nette la différence entre les deux s'est trouvée augmenter.

F les consommateurs.

Les consommateurs ont adressé d'assez vives critiques à la politique du N.R.A. Ils ont déclaré être les victimes de cette politique, puisqu'elle a entraîné une hausse générales des prix, une hausse moindre mais encore réelle, du coût de la vie alors que beaucoup de consommateurs ne voyaient pas leurs ressources augmenter dans la même mesure. Ils ont fait remarquer en outre que la mise en sommeil de la loi sur les trusts et l'organisation officielle des ententes entre industriels par catégories professionnelles, plaçaient les consommateurs en face d'un quasi monopole de la production dont assez souvent les producteurs ont profité pour imposer aux acheteurs des conditions draconniennes.

G - La situation financière.

C'est le point noir de l'expérience Roosevelt. Tout ce déroulement de cet ensemble de mesures économiques et monétaires a coûté très cher et s'est traduit par une aggravation sensible de la dette publique. Là nous avons un contraste, par conséquent, avec l'expérience anglaise. L'Angleterre, au cours de ces dernières années, a pu réduire sa dette publique par d'opportunes conversions. Les Etats-Unis, au contraire, ont vu augmenter le fardeau de leur dette. En 1929, elle se montait au total de 17 milliards de dollars; en janvier 1933, elle était à 22 1/2 milliards, en 1934 à 27 milliards; pour la fin de 1936 on prévoit un montant de 36 milliards, chiffres très importants en valeur absolue qui apparaissent cependant

Source : BIU Cujas

compatibles avec les possibilités financières des Etats-Unis qui sont un pays très vaste, très peuplé et très riche.

H - La situation monétaire.

La situation monétaire des Etats-Unis apparaît à l'heure actuelle comme saine; il n'y a pas eu d'inflation de billets; la circulation était en 1933 de 5,1 milliards; en mars 1935, de 5,5 milliards, donc un accroissement très modéré. Le stock d'or en mars 1935, était de 8,1/2 milliards. Il n'y a pas non plus d'inflation de crédit, tout au contraire, à l'inflation des crédits formidable dans la période de prospérité, a succédé un resserrement des dépôts en banque; ils étaient de 60 millions de dollars en 1929; ils ne sont plus que de 42 millions de dollars en 1934.

Enfin, il faut signaler qu'une partie du bénéfice réalisé par le Trésor au moment de la réévaluation de l'encaisse métallique, lorsque la stabilisation provisoire du dollar a été effectuée, a été consacrée au rachat des consolidés américains c'est-à-dire des rentes qui gageaient les billets des banques nationales. Dans le système américain, on se rappelle qu'il existe deux sortes de billets de banque: les billets anciens des banques nationales, couverts par les consolidés, et les billets plus récents des Banques Fédérales de Reserve. Lorsqu'on avait créé les banques fédérales de Reserve avec pouvoir d'émission, on n'avait pas voulu supprimer les billets des banques nationales, parce que cela aurait entrainé l'afflux sur le marché de tous les consolidés. La difficulté a été tournée grâce à la dévaluation du dollar; les fonds provenant du bénéfice réalisé par le Trésor à la suite de la réévaluation de l'encaisse métallique, permettent de racheter les consolidés et lorsque cette politique aura atteint son terme; les billets des banques nationales disparaitront.

Pour en avoir terminé avec l'étude de l'expérience Roosevelt, il nous reste à nous demander quel en est finalement le caractère dominant.

Sur ce point, deux thèses se sont trouvées en présence. Les uns ont déclaré que la politique Roosevelt était l'application systématique d'une doctrine réfléchie; les autres ont soutenu, que la politique Roosevelt se caractérisait par l'opportunisme, par l'absence de doctrine à priori, par un flottement dans le déroulement de ses mesures successives. Cette seconde thèse a été présentée de manière

Source : BIU Cujas

humoristique par un américain qui avait été reçu par Roosevelt et qui en sortant de cette visite communiqua ses impressions à un familier du Président, en ces termes: "Le Président me parait un homme comparable à Christophe Colomb". Déjà le familier du Président voyait en ces paroles un grand compliment, dont il était fier, lorsque son interlocuteur précise sa pensée: "Lorsque Christophe Colomb naviguait, il ne savait pas où il allait;lorsqu'il est débarqué, il ne savait pas dans quel pays il se trouvait; lorsqu'il en est reparti, il ne se doutait pas d'où il venait".

La vérité me paraît intermédiaire entre ces deux thèses absolues. L'objectif du Président Roosevelt et de son "Brain's" a été très vite déterminé et est resté assez fixe, cet objectif c'est de relever les prix pour libérer la classe paysanne d'une dette excessive et c'est aussi de redistribuer les revenus de manière à en donner davantage aux masses ouvrières et moins aux capitalistes. Cette redistribution des revenus était motivée, non pas tant par des considérations de justice sociale, que par des raisons proprement et strictement économiques. La pensée de Roosevelt et de son entourage, c'est que la crise mondiale est venue d'une mauvaise distribution des richesses; elle tient à ce que les capitalistes perçoivent trop et les masses populaires, pas assez. Les capitalistes touchant plus que ce qui correspond à leurs besoins de consommation, sont amenés à investir le surplus et à entreprendre ainsi des productions excessives, les masses populaires ne recevant pas assez, n'ont pas les moyens de consommer cette production. Pour rétablir l'équilibre entre la production et la consommation, on doit donc poursuivre une distribution plus égalitaire des revenus.

Mais si l'objectif semble ainsi avoir été fixé dès l'abord et être resté à peu près immuable, il est incontestable que les moyens mis en oeuvre ont été assez flottants et empiriques. D'une politique purement monétaire à l'origine, on a été entraîné, par la force des choses, à des mesures extra-monétaires. Dans l'ordre monétaire, tantôt on a visé à une chute du dollar aussi profonde que possible, tantôt à un arrêt de la chute et à une stabilisation. Donc opportunisme dans les moyens mis en oeuvre mais assez grande permanence dans l'objectif poursuivi à l'aide de ces moyens divers et successifs.

Source : BIU Cujas

Section VI

Les données actuelles du problème monétaire en France

Un premier paragraphe marquera la position du problème; un second fera connaître les deux thèses en présence, celle des partisans et celle des adversaires d'une nouvelle dévaluation; un troisième paragraphe indiquera objectivement les éléments qui permettent de se faire une opinion impartiale.

§ I - Position du problème.

Un premier point parait tout à fait certain et aide à poser le problème sur son véritable terrain: la situation technique du franc, au point de vue monétaire, est, à l'heure actuelle très solide, et il est exclu que la France puisse être contrainte à une dévaluation pour des raisons de technique monétaire, comme l'a été l'Angleterre, pour sa livre, en septembre 1931.

L'encaisse or de la Banque de France a, au cours de ces dernières années, considérablement augmenté. Fin 1928, l'encaisse de la Banque de France s'élevait au chiffre de 32 milliards.

Fin 1930 à 53 milliards;

Fin 1931 à 68 milliards;

Fin 1932 à 83 milliards; le chiffre record fut atteint par la situation hebdomadaire du 9 décembre 1932: 83.359 millions. Depuis, un fléchissement s'est produit, mais qui est demeuré modéré et qui nous laisse, à l'heure actuelle, en face d'une encaisse considérable. Fin 1933 - 77 milliards; avril 1934 -75 milliards; avril 1935 - 80,9 milliards.

En face de cette encaisse, il faut placer une circulation de billets dont les mouvements ont été sensiblement parallèles à ceux de l'encaisse: accroissement de 1928 à 1932, avec fin 1932, le chiffre de 82.7 milliards. Ensuite, un certain dégonflement fin 1933: 80.6 milliards; avril 1934: 81.5 milliards, avril 1935: 82.3 milliards.

Si nous comparons le montant actuel des billets au montant actuel de l'encaisse-or nous voyons que la couverture est très supérieure au minimum légal.

Demandons-nous, d'après les chiffres du dernier

Source : BIU Cujas

bilan, quelle est la proportion, non entre l'or et les billets, mais entre le montant des engagements à vue et le stock métallique. On se souvient que le montant des engagements à vue est donné par le total des billets et des dépôts. Ce montant, aux termes du dernier bilan, est de 101.2 milliards; il est couvert par l'encaisse métallique à concurrence de 79.97 %. Or, suivant la loi monétaire du 25 juin 1928 la proportion minimum entre le montant des engagements à vue et de l'or, est de 35 %. Il y a donc une marge considérable entre le pourcentage légal et le pourcentage effectif actuel qui est de 80 % environ. Si donc certains événements amènaient une diminution de l'encaisse métallique de la Banque de France, il y aurait un long chemin à parcourir pour descendre jusqu'au niveau du minimum légal. Une seule éventualité qui pourrait faire s'effondrer l'encaisse de la Banque de France pour la rapprocher dangereusement du minimum légal, c'est la reprise de la circulation effective des pièces d'or de 100 francs. Il y aurait, dans ce cas, un tel mouvement de thésaurisation d'or, que l'encaisse de la banque de France en serait sérieusement menacée, mais la reprise de la frappe des pièces d'or de 100 francs n'a sans doute, nous l'avons vu antérieurement, qu'un caractère symbolique et ne prépare pas la reprise prochaine de la circulation effective de ces pièces.

Ainsi il est tout à fait exclu que nous puissions être obligés, dans l'avenir prochain, de renoncer à la parité actuelle du franc, pour des raisons techniques monétaires.

Quel est donc le problème? Car il y a cependant un problème et dont on discute beaucoup, surtout depuis quelques mois.

En réalité, il s'agit de savoir si nous ne serons pas amenés, volontairement et pour des motifs autres que ceux de technique monétaire, à changer la définition, la teneur en métal fin de notre franc. C'est sur le plan économique et financier, que se pose l'option.

Deux thèses sont en présence; j'exposerai rapidement les arguments essentiels sur lesquels elles reposent. Ensuite, un troisième procédera à un examen objectif et tentera de dégager la leçon des récentes expériences étrangères.

§ 2 - Les deux thèses en présence .

Comme nous ne disposons que d'un temps limité, je serai forcé de me borner aux données tout à fait

Source : BIU Cujas

essentielles. Voici une courte bibliographie sélectionnée pour ceux qui désireraient procéder à une étude plus approfondie.

Pour ce qui est d'abord de la thèse de la dévaluation, on pourra se reporter aux discours et art. qui ont été écrits et prononcés par M.Paul Reynaud; en particulier à un art. de l'Information qui a fait beaucoup de bruit au moment où il est paru, et ou l'auteur a résumé très clairement sa thèse sous la forme de 36 propositions.

La thèse dévaluatrice a été défendue également par M.Raymond Patenôtre, dans un livre qui a pour titre "Voulons-nous sortir de la crise?" (Plon 1934).

La thèse adverse, qui entend maintenir au franc sa valeur actuelle, a été exposée dans les discours de notre ministre des Finances, M Germain-Martin, en réponse aux interventions à la Chambre de M. Reynaud; elle l'a été aussi de manière très claire, dans les art. de M. Frédéric Jenny, lechroniqueur financie du Temps (numéro qui parait le Dimanche soir et porte la date du Lundi).

Cette thèse a été également bien présentée dans une brochure très libéralement répandue au momen où elle a paru, dont l'auteur est M.Duchemin, le Président de la Confédération Générale de la Production Française, et le titre: "Y aurait-il intérêt à dévaluer le franc ?".

Enfin, on pourra lire avec profits un art. de caractère très objectif, qui envisage l'ensemble du problème, donné par M. B. Nogaro, à la Revue Economique Internationale, (janvier 1935) sous le titre "Le problème de la dévaluation en France".

Essayons maintenant d'exposer sommairement, mais sans rien omettre d'essentiel, les deux thèses en présence et les arguments invoqués en faveur de chacune d'elles.

A - La thèse de la dévaluation.

1°) Une baisse de la valeur du franc, déclare-t-on dans cette thèse, est le seul moyen de ramener les prix des marchandises françaises, à la parité des prix mondiaux. A l'appui de cet argument on fait valoir que les prix mondiaux ont beaucoup baissé en ces dernières années, qu'au contraire les prix français ont baissé infiniment moins, en sorte qu'ils sont, à l'heure actuelle, sensiblement plus élevés (de 25 à 30 %) que les prix mondiaux.

Or, il est impossible d'arriver directement à une compression des prix français. Cela est impossible parce que certains éléments de ces prix apparaissent comme rigides, comme irréductibles. C'est

Source : BIU Cujas

le cas des impôts qui sont très lourds, qui constituent une part importante du prix de revient des entreprises françaises et que l'on ne peut pas espérer raisonnablement diminuer en ce moment, étant donné l'état de nos finances publiques. C'est le cas aussi des salaires qui se sont révélés en France, comme partout, dans le monde, difficiles à réduire au-dessous de certains taux.

D'ailleurs, la politique française de protection agricole et cette technique douanière récente (qui sera exposée au cours de l'année prochaine) dont les contingentements sont la partie la plus significative, ont non seulement comme résultat, mais comme but, de maintenir les prix français à un niveau élevé. En sorte qu'il n'y a pas à penser que les pouvoirs publics qui font ainsi des efforts considérables pour assurer aux producteurs une rémunération suffisante et, donc, pour empêcher la baisse des prix, se résigneront à un effort de compression directe de ces prix.

Cependant, il est indispensable d'arriver à rétablir l'équilibre, à supprimer l'écart entre les prix mondiaux et les prix français, car un pays qui a des prix nationaux trop élevés s'isole du reste du monde, se ferme les débouchés internationaux, condamne à la paralysie son industrie et son commerce. Et l'on fait valoir en ce sens que notre balance commerciale a été, ces dernières années, en très fort déficit, précisément en raison du fléchissement de nos exportations, lié au niveau trop élevé de nos prix intérieurs. Ce déficit était, pour 1933, de 10 milliards; il est vrai qu'en 1934, le déficit a été sensiblement moindre, mais il ne faut pas se hâter de se réjouir et de penser que les choses s'arrangent d'elles-mêmes, car, à la vérité, la diminution du déficit a été due à une contraction générale des importations et des exportations; il est bien certain que le déficit serait réduit à zéro si notre pays n'importait plus rien et n'exportait plus rien, mais cette situation n'est assurément pas l'idéal.

Au surplus, dans la mesure où nos exportations ont légèrement augmenté en 1934 sur 1933, reste à savoir si cette augmentation n'est pas due à une exportation de matières premières et de produits semi-fabriqués, ce qui serait un symptôme défavorable et la conséquence de l'atonie de nos industries françaises de transformation.

Enfin, la hausse des prix français par rapport aux prix mondiaux est venue tarir un des éléments de ce qu'on appelle nos exportations invisibles, les dépenses de tourisme. Les voyageurs du monde entier viennent de moins en moins en France puisqu'ils

Source : BIU Cujas

savent qu'ils y paieraient plus cher ce qu'ils consommeraient et ce qu'ils y achèteraient que s'ils allaient dans d'autres pays : en 1928, nos recettes touristiques étaient évaluées à 10 milliards par an, en 1933, elles n'ont pas été supérieures à 2 milliards.

2° - A côté de ces arguments d'ordre économique on invoque, en faveur de la dévaluation, un argument d'ordre financier. La situation de notre budget et de notre trésorerie est, à l'heure actuelle, extrêmement délicate. Or, les dévaluateurs déclarent que l'opération qu'ils préconisent apporterait à la Trésorerie et au budget un soulagement très net. Quand un pays dévalue, il peut appliquer à sa Trésorerie ou à son budget, le bénéfice qui résulte de la réévaluation du stock métallique. Nous avons rencontré déjà cette opération lorsque nous avons commenté la loi de stabilisation française de 1928; nous avons vu qu'à ce moment-là le changement dans la définition du franc a permis de réévaluer l'encaisse de la Banque de France, que l'Etat a déclaré qu'il s'attribuait le bénéfice de cette réévaluation et l'Etat s'en est servi pour éteindre le plus clair de sa dette à l'égard de la Banque de France. Les autres pays qui ont procédé à une dévaluation ont aussi réservé à l'Etat le bénéfice de cette réévaluation. A combien se monterait-il dans le cas de la France? Une dévaluation de 30 % qui ramènerait le franc à environ 45 milligrammes d'or (quand actuellement il est de 65 m,5) permettrait, par la réévaluation à ce nouveau taux de 80 milliards de notre encaisse-or de la Banque de France, de réaliser un bénéfice de plus de 30 milliards.

Les dévaluateurs, proposent pour cette somme diverses affectations. Les uns disent : "Ces 30 milliards permettraient à l'Etat de rembourser les emprunts qu'il a émis en ces dernières années à des taux trop modérés". D'autres déclarent : "Ces 30 milliards pourraient être donnés à la Trésorerie, lui apporteraient une aisance certaine pour de longs mois, assureraient, par conséquent, que des emprunts nouveaux ne vont pas être nécessaires et, par là, apporteraient au marché des rentes plus d'aisance et plus de souplesse". D'autres affirment qu'on pourrait à l'aide de cette somme, créer un fonds de soutien des rentes qui permettrait à leur cours en bourse de s'élever et qui, par conséquent, viendrait neutraliser pour les rentiers l'inconvénient que par ailleurs la dévaluation entraîne à leur égard.

Enfin certains dévaluateurs estiment que l'on pourrait se servir d'une partie de ces 30 milliards

Source : BIU Cujas

pour engager des dépenses de caractère économique, de remise en marche de notre organisme industriel; on verra que la Belgique parait vouloir s'engager dans cette voie.

3°- En dernier lieu, les dévaluateurs invoquent à l'appui de leur thèse, un certain nombre d'exemples étrangers. C'est ce point surtout qui a été développé par M. Paul Reynaud dans les 36 propositions dans lesquelles il a résumé sa doctrine; et voici quelques-uns de ses arguments dans ce domaine : quarante-neuf nations, nous dit-il, situées dans toutes les parties du monde, ont dévalué leur monnaie depuis le début de la crise. Elles étaient en effet quarante neuf au moment où M. Paul Reynaud écrivait son article, depuis il s'en est ajouté quelques autres dont nous reparlerons, la Belgique, le Luxembourg, et tout récemment l'Etat libre de Dantzig, qui il y a quelques jours, a dévalué de 42 % sa monnaie, le florin. Ces dévaluations de crise sont très différentes des dévaluations d'après-guerre. Les dévaluations d'après-guerre étaient dues à l'excès d'inflation lequel avait entraîné une hausse des prix, tandis que les dévaluations de crise sont dues à l'excès de déflation, génératrice d'une baisse excessive des prix. M. Paul Renaud rappelle que s'agissant des matières premières, l'effondrement des prix depuis 1929, a atteint la proportion formidable des 2/3.

De ces cinquante nations qui ont dévalué, aucune, affirme M. Paul Renaud, ne regrette de l'avoir fait; dans aucune il ne s'est produit de véritable inflation, partout on a constaté une amélioration du crédit public, une baisse du taux de l'intérêt, une baisse du prix de la vie (à l'exception des Etats-Unis qui, eux, avaient au contraire voulu la hausse générale des prix). Tous les pays qui ont dévalué ont connu une certaine reprise et une diminution du chômage, alors que la crise s'aggrave et que le chômage augmente dans les pays du bloc-or.

Notre auteur ajoute que l'inertie des prix de détail, un fait économique certain, et qui résulte de nombreuses expériences, joue pour les pays dévaluateurs et contre les pays du bloc-or. Elle joue en faveur des pays dévaluateurs puisqu'elle a cette conséquence que les prix de détail montent moins que les prix de gros; elle joue contre les pays du bloc-or en ce sens que ces pays s'ils voient baisser leurs prix de gros ne voient pas baisser dans la même mesure leurs prix de détail.

Source : BIU Cujas

B - La thèse hostile à la dévaluation

Aux sources indiquées précédemment, il convient d'ajouter un document tout récent qui constitue la dernière manifestation des adversaires de la dévaluation; c'est la déclaration faite hier par la Conférence des Présidents de Chambres de commerce, laquelle groupait 126 Chambres de Commerce et, par conséquent, paraît bien traduire à l'heure actuelle l'état d'esprit dominant des milieux commerciaux. On trouvera le texte de cette déclaration dans la plupart des journaux d'hier et, en particulier, dans le journal "Le Temps", n° du 9 Mai .

Les adversaires de la dévaluation soutiennent d'abord qu'il n'y a point de comparaison à établir, d'analogie à instituer entre la situation de pays comme l'Angleterre et celle d'un pays comme la France. Entre l'Angleterre et la France , il existe deux différences qui dominent le débat: 1° - la France a déjà procédé à une première dévaluation, en 1928, et d'une amplitude sérieuse puisque elle a été des 4/5 èmes de la valeur antérieure du franc. 2° - La livre sterling par l'étendue de l'Empire britannique, par le nombre des pays qui, en dehors de l'Empire Britannique, sont en quelque sorte des satellites de l'Angleterre, revêt le caractère d'une monnaie internationale, tandis que le franc a le caractère d'une monnaie strictement nationale. Ayons donc présentes à l'esprit ces deux différences et nous allons voir, disent les adversaires de la dévaluation, que si celle-ci est décidée à nouveau chez nous, elle aura des conséquences certainement néfastes.

Que résulterait-il, en effet, d'une dévaluation intervenant en France quelques années après une première amputation, et à l'égard d'une monnaie qui a un caractère strictement national?

Voici ce qui vraisemblablement se produirait : d'abord une nouvelle spoliation, et injuste, des épargnants, plus généralement des titulaires de revenus fixes qui ont déjà été dûrement touchés en 1928. Il est vrai qu'il n'y a véritablement spoliation des porteurs de revenus fixes que si la dévaluation entraîne un maintien des prix, car si elle pouvait s'accompagner d'un maintien des prix intérieurs, les possesseurs de revenus fixes ne s'en apercevraient pas en quelque sorte. Les Anglais possesseurs de rentes, de traitements, de salaires, n'ont pas souffert dans leur situation individuelle de la baisse de la livre en 1931, puisque les prix de ce qu'ils achètent avec leurs revenus fixes, n'ont à peu près pas bougé. Mais c'est

Source : BIU Cujas

ici que se place la considération essentielle des adversaires de la dévaluation: il n'y a pas à espérer disent-ils, dans le cas de la France, le maintien du niveau des prix intérieurs. L'annonce d'une prochaine nouvelle dévaluation déclancherait dans le pays une sorte de panique, une fuite devant cette monnaie nationale déjà amputée une première fois en 1928, dont on envisagerait une seconde amputation et dont rien ne garantirait que cette seconde amputation serait la dernière.

Ce qui aggrave les choses, c'est l'importance, de la thésaurisation, à l'heure actuelle, en France. On l'évalue généralement à une trentaine de milliards en billets de banque (abstraction faite de la thésaurisation en métal-or). S'il apparaît à leurs porteurs qu'en les conservant dans leur bas de laine ou dans leur tiroir ils vont perdre automatiquement une partie de leur valeur par suite de la dévaluation, il est à penser que leurs propriétaires vont les sortir brusquement, et s'efforcer, avant que la dévaluation ne soit réalisée, avant, en tous cas, que la hausse des prix ne soit acquise, de les transformer en valeurs réelles. Par là ils vont rendre inévitable cette hausse des prix.

S'il en est ainsi, les avantages économiques escomptés de la dévaluation ne se produiront pas. Les dévaluations supposent toujours que la hausse des prix intérieurs ne suivra pas la dévaluation ou qu'elle ne sera que très faible, et c'est pour cela que la dévaluation leur paraît devoir favoriser l'essor de l'économie nationale et permettre la résorption du chômage, mais si les prix intérieurs montent dans la mesure où la monnaie a baissé, l'écart qui existe à l'heure actuelle entre les prix français trop élevés et les prix mondiaux ne sera en rien diminué. Finalement donc la dévaluation choquante au point de vue de la justice, risque de déterminer une panique qui, par suite de la hausse inévitable des prix (qui ne s'est pas produite en Angleterre, mais qui se produirait en France) n'aurait pas les résultats économiques que les dévaluateurs en attendant.

Je me suis efforcé d'exposer les deux thèses sans les affiablir et sans rien omettre des arguments que l'on invoque en leur faveur. Voyons maintenant, objectivement, ce qu'il en faut penser.

III - Les éléments d'une opinion objective.

Un certain nombre des arguments invoqués par les dévaluateurs me paraissent correspondre à la réalité objectivement constatée. Mais il y a aussi, à mon

Source : BIU Cujas

sens, dans leur thèse, certains points faibles ou contestables .

A- Ce qu'il y a de vrai dans les arguments des dévaluateurs.

1°- Et d'abord, il est exact que la France a des prix trop élevés et que ces prix n'ont aucune tendance naturelle à rejoindre les prix mondiaux.

Les adversaires de la dévaluation ont soutenu assez souvent au cours des controverses que d'eux-mêmes les prix mondiaux se rapprochaient des prix français parce que, disaient-ils, il y a un effort général dans le monde pour atténuer la crise et, à cette fin, pour relever les prix; ce relèvement des prix mondiaux a pour effet que l'écart entre le prix mondial et le prix français se corrige de lui-même dans, par conséquent, que la France ait rien à faire à cet égard. L'argument est, en réalité, peu probant, parce que, à mesure dans les pays qui dévaluent, il est incontestable (et nous y reviendrons tout à l'heure) que les prix-or baissent. Or, à mesure que le nombre des pays qui dévaluent augmente, il s'ensuit une accentuation de la baisse générale des prix -or, dans le monde. Il n'est pas davantage à penser que la France renoncera à cette politique de protection agricole qui apparaît malheureusement comme une nécessité et qui a comme conséquence que les prix agricoles français n'ont pas fléchi, du fait de la crise, comme ont fléchi les prix mondiaux.

2°- Il est exact également que les pays qui ont dévalué ont vu leurs prix monter, moins que n'a baissé leur monnaie, ce qui fait, que les prix or des pays qui ont dévalué ont baissé.

Si, pour avoir une notion précise, et, en quelque sorte, parlante, de ce fait, vous vous reportiez aux "Tableaux de l'Economie Française", qui ont été publiés récemment par l'Institut de Recherches Economiques et Sociales, vous verriez que les prix or de tous les pays qui ont procédé à une manipulation monétaire ont au lendemain de cette manipulation, fléchi d'une manière extrêmement nette et sensible.

Par là, il est incontestable que leurs producteurs ont été avantagés, qu'ils se sont trouvés placés dans une meilleure situation au point de vue de la concurrence internationale. Il est non moins certain que la hausse du coût de la vie dans les pays qui ont dévalué, a été plus faible que la hausse des prix de gros et que parfois même, la hausse du coût de la vie a été très légère, en sorte que les consommateurs n'en ont pas beaucoup pâti.

A l'appui de cette affirmation, et abstraction

Source : BIU Cujas

faite de l'exemple britannique dont nous avons parlé antérieurement, on peut invoquer les expériences récentes de dévaluations faites en Tchéco-Slovaquie et en Belgique; deux pays qui dans leur structure économique, sont plus comparables à la France que la Grande-Bretagne.

Demandons-nous donc, comment s'est faite la dévaluation en Tchéco-Slovaquie, l'année dernière, en Belgique il y a quelques semaines, quels résultats ont été obtenus.

I - La dévaluation Tchéco-Slovaque (1934)

La Tchéco-Slovaquie a procédé à l'opération le 18 Février 1934. Pour caractériser cette dévaluation, et l'opposer à celle de l'Angleterre et des Etats Unis, on a dit qu'elle a été faite à froid, alors qu'en Angleterre elle avait été réalisée à chaud. L'Angleterre a dévalué, parce que contrainte et forcée, tandis que la Tchéco-Slovaquie a procédé à l'opération d'une manière volontaire.

En outre, la dévaluation s'est faite, en ce pays, de façon instantanée: dans le même moment la Tchéco-Slovaquie a renoncé à l'ancienne parité et en a adopté une nouvelle, tandis que la Grande-Bretagne a laissé flotter sa monnaie depuis 1931 et ne l'a pas encore rattachée à l'or à une nouvelle parité.

La dévaluation thcéco-slovaque du 18 Février 1934 a été de 1/6ème. La situation technique de la monnaie thcéco-slovaque était, à cette date, parfaitement saine: la Tchéco-Slovaquie avait, dans les caisses de son Institut d'Emission, une encaisse-or très honorable et qui n'était pas menacée. Qu'est-ce qui a donc amené les Tchéco-Slovaques à faire la dévaluation? C'est l'échec total de la politique qu'ils avaient essayée pendant un certain nombre de mois et qui était une politique de déflation. La Tchéco-Slovaquie avait procédé à une compression très énergique de ses dépenses publiques.(qui avait atteint 30 % en trois ans). Elle avait aussi diminué la quantité de sa monnaie en circulation. Il en était résulté une véritable asphysie économique. La baisse du commerce extérieur avait été de 21 % en 1933 par rapport à 1932 et de 71 % par rapport à 1929. C'est cela qui a amené la Tchéco-Slovaquie à substituer à une politique condamnée par l'expérience l'essai d'une autre politique, l'action sur la monnaie, afin d'essayer de ranimer l'économie nationale. Et comme c'est précisément sur ce plan économique que se placent en France les dévaluateurs, de là vient l'intérêt pour nous de l'expérience Tchéco-Slovaque.

Or, il semble bien ,pour autant que l'on en puisse

Source : BIU Cujas

juger après un peu plus d'une année d'application, qu'au total l'économie tchéco-slovaque s'est ressentie favorablement de la politique inaugurée en Février 1934. J'en tirerai la preuve d'un article récent consacré à la question par M. Frédéric Jenny dans le Temps, article qui n'est pas suspect puisque M. Jenny est un des adversaires les plus décidés et les plus représentatifs de la dévaluation. Or, M.Jenny reconnaît que les prix en Tchéco-Slovaquie depuis un an ont monté moins que la monnaie n'a baissé; la baisse de la monnaie était de 16,66 % ; la hausse des prix de gros pour une année (Février 1934-Février 1935) n'a atteint que 7,2 %, et si l'on considère ce que l'on appelle la catégorie spéciale des prix sensibles, on voit que ces prix eux-mêmes n'ont monté que de 13 %.

Ce sont les prix agricoles qui ont monté le plus et, pour une part, cela est l'effet d'une mauvaise récolte due à la sécheresse, par conséquent extérieure à l'expérience monétaire.

Les prix de détail et le coût de la vie n'ont monté que très peu; il est vrai que l'Etat a pris des mesures extrêmement sévères pour interdire aux commerçants de détail les hausses injustifiées des prix, et la stagnation des prix de détail depuis le début de l'expérience tchéco-slovaque tient certainement pour une part à la politique énergique du gouvernement en cette matière.

Les exportations tchéco-slovaques ont augmenté d'un quart, ce qui est considérable, mais il faut ici tenir compte d'un élément qui vient compliquer la situation et qui empêche de porter entièrement à l'actif de la dévaluation ce brillant résultat. Pour une part, l'accroissement des exportations tchéco-slovaques semble dû à des achats massifs de l'Allemagne au cours de l'année 1934, achats en matières premières et en produits textiles, et aussi à des achats de Chine et de Turquie qui portent sur du matériel de guerre. Toutefois, même défalqués ces éléments de caractère exceptionnel , il reste un accroissement d'environ 10 %.

L'indice de la production industrielle s'est élevé lui aussi de 10 %. Là encore, naturellement,il faut tenir compte des éléments anormaux qui sont venus augmenter les possibilités d'exportation et donc de production .

Le nombre des faillites a diminué de 40 % en 1934 par rapport à 1933.

En face de ces éléments qui semblent bien impliquer une reprise sérieuse de l'industrie tchéco-slo-

Source : BIU Cujas

vaque, il faut placer, par une anomalie étrange les constatations faites en matière de chômage. Du moment que l'industrie a repris un certain essor, et que les exportations ont augmenté sensiblement, on devrait s'attendre à un fléchissement très marqué du chômage ; ce fléchissement s'est bien produit dans les premiers mois: le nombre des chômeurs qui était de 844.000 en Février 1934 était tombé à 569.000 en Juillet 1934, mais il a remonté ensuite pour atteindre en Février 1935, 834.000, c'est-à-dire, à 10.000 près, le chiffre de Février 1934, du début de l'expérience.

Il n'en reste pas moins qu'au total l'économie Tchéco-Slovaque paraît à l'heure actuelle dans une situation meilleure (ou moins mauvaise) qu'il y a un an.

II - La dévaluation belge -(1935)

A la fin de Mars, par conséquent il y a quelques semaines, la Belgique a procédé à son tour à une opération de dévaluation. La chute du Ministère Theunis fut suivie par l'avènement d'un gouvernement de forme et de type nouveaux, présidé par M. Van Zeeland, qui a déposé immédiatement un projet de dévaluation. Ce projet fut voté le Samedi 30 Mars par les deux Assemblées: la dévaluation réalisée a été de 28 %. Comme le projet permettait de la fixer entre 25 et 30 %, il reste donc encore une très petite marge de 2 % qui pourra être franchie ultérieurement.

Le nouveau franc belge représente environ onze centimes du franc d'avant-guerre, et approximativement la moitié du franc français actuel (195 francs belges, 67 contre 100 francs français).

Naturellement on a procédé, comme toujours quand il y a dévaluation, à une réévaluation de l'encaisse de la Banque Nationale de Belgique; cette réévaluation a été faite sur la base de 25 % alors que la dévaluation effective est de 28 %. Elle a donné une plus value de 3 milliards 700 millions; la plus forte part de cette somme, exactement 2 milliards 100 millions, a été affectée au financement d'un vaste projet, de caractère assez socialisant, (il faut se rappeler que dans le nouveau ministère le parti socialiste est largement représenté), qui tendra à atténuer la crise et le chômage, selon l'inspiration du fameux plan développé dans les mois qui ont précédé ces événements par le théoricien socialiste belge, Henri de Man.

1°- Les causes de la dévaluation belge ont été principalement d'ordre bancaire. Les banques belges avaient cette particularité qu'elles n'étaient point spécialisées: elles étaient à la fois banques de dé-

Source : BIU Cujas

pôts et banques d'affaires et l'association de ces deux caractères a toujours quelque chose d'aléatoire et de dangereux. On l'a bien vu: la crise économique a entraîné le bloquage d'une grande masse des crédits que les banques avaient consentis à l'industrie. Les déposants, quand ils ont compris cette situation et la fragilité qui en résultait, se sont présentés nombreux pour obtenir le remboursement de leurs dépôts. En trois semaines, du 28 Février au 21 Mars, la circulation fiduciaire augmentait de 600 millions, et ceci est la conséquence de cela, les banques ayant besoin de fonds liquides pour rembourser les dépôts se sont adressées à l'Institut d'Emission, c'est-à-dire à la Banque Nationale de Belgique, pour obtenir ces fonds liquides, et c'est ce qui a obligé la Banque Nationale de Belgique à accroître sa circulation.

En même temps les capitalistes inquiets, d'autant plus inquiets que l'on commençait à parler de dévaluation) se sont mis à fuir devant la monnaie belge et à demander de l'or, si bien qu'en même temps il y avait accroissement de la circulation fiduciaire et diminution de l'encaisse de la Banque Nationale de Belgique (diminution de un milliard en trois semaines). Le gouvernement Theunis, dans la dernière période de son règne, se décida à interdire l'exportation de l'or pour arrêter cette hémorragie, et il autorisa la Banque Nationale de Belgique à ne plus remettre de lingots en échange des billets, mais alors le pont était coupé entre la monnaie nationale et l'or. Il s'ensuivit immédiatement un fléchissement considérable du franc belge à la cote des changes. La situation était telle qu'il fallut choisir entre la décision d'un moratoire bancaire général et, la dévaluation, et on aperçoit ici, l'analogie avec la situation des Etats-Unis la veille de la chute du dollar .

On s'est décidé pour la dévaluation: les financiers et les banquiers ont fait campagne à fond pour cette dévaluation.

2° - Les résultats de la dévaluation belge.

Il ne peut s'agir que d'un bilan extrêmement limité puisque l'expérience n'a duré encore que quelques semaines.

a) Effet de la dévaluation sur les prix :

Si nous nous reportons à l'indice mensuel des prix de détail pour les mois de Mars et Avril, nous voyons que pour Mars il est de 621 et pour Avril à 629 (base 100 en 1913). C'est donc une hausse de huit points, ce qui est assurément faible, Toutefois, il faut tenir compte, de certains éléments complémen-

Source : BIU Cujas

taires. D'abord ce n'est qu'une moyenne et qui, paraît-il, recouvre des hausses très variables suivant les localités, certaines régions accusant une hausse d'environ 25 points. En second lieu, il faut remarquer que cet indice mensuel est établi sur des données prises, pour chaque mois dans la période allant du 10 au 20. Un certain nombre des prix relevés pour Avril sont donc les prix du 10 et il paraît que si l'on avait pris les chiffres de la fin d'avril, la hausse eût été sensiblement plus forte. En particulier, pour le pain, qui est un élément important des budgets populaires, et qui a haussé, à l'heure actuelle, d'un peu plus de 18 % puisque le prix au kilog. est passé de 1 fr 35 à 1 fr 60.

Les pouvoirs publics ont pris des mesures extrêmement sévères pour freiner la hausse des prix de détail. Une disposition toute récente vient d'édicter des peines de prison (pouvant aller jusqu'à un an) et d'amende (pouvant s'élever jusqu'à 100.000 francs) pour les commerçants qui pratiqueraient des prix supérieurs aux prix normaux, le prix normal étant celui qui est justifié par l'état du marché et les frais normaux d'exploitation.

Si nous passons des prix de détail au prix des matières premières, nous voyons qu'ils ont haussé davantage et que pour certaines matières premières la hausse atteint 40 %.

b) Effet sur la production

Il semble qu'il y ait déjà une amélioration assez sensible qui est signalée en particulier dans l'industrie du meuble et dans le bâtiment. Cette amélioration apparaît également si l'on considère les chiffres du chômage. Les chômeurs recensés étaient avant la dévaluation environ 300.000. Sur ces 300.000, 30.000 environ ont été réembauchés. Seulement, il faut tenir compte de ce qu'un autre élément est, dans une certaine mesure, à l'origine de cette reprise d'activité économique et de cette résorption partielle du chômage: l'exposition de Bruxelles.

Ceci montre la difficulté d'obtenir par la méthode inductive, des résultats tout à fait certains. Dans les premières leçons de ce cours, nous avons exposé la querelle des méthodes. Nous avons montré que l'expérience strictement scientifique est impossible en matière économique et nous avons alors indiqué que certaines interventions gouvernementales pouvaient être considérées comme une sorte de succédané de l'expérience scientifique.

Nous voyons aujourd'hui qu'il est bien difficile d'arriver à des résultats certains, même dans ce cas.

Source : BIU Cujas

S'agissant de l'Angleterre, par exemple, nous avons noté une amélioration très certaine de la situation économique britannique, en ces dernières années, mais nous avons dû nous poser la question de savoir si cette amélioration vient de la politique monétaire du gouvernement ou de sa politique douanière britannique qui s'est modifiée à peu près en même temps.

Pour l'expérience tchécoslovaque, nous avons constaté également une reprise sensible de l'activité économique, mais nous nous sommes demandé si elle vient de la dévaluation ou de l'intensification survenue à peu près en même temps des achats de l'Allemagne, de la Chine, de la Turquie.

En Belgique, l'interférence de la dévaluation et de l'Exposition ne permet pas davantage de dégager des conclusions tout à fait sûres.

c) Effet sur le mouvement des capitaux.

Il s'est produit, en Belgique, depuis la dévaluation, un afflux très sérieux de capitaux. On évalue les entrées de capitaux depuis les premiers jours d'Avril 1935, à 5 milliards de francs belges (de nouveaux francs, bien entendu, puisqu'on évalue tout désormais, en fonction de la parité nouvelle. Pour une part, il s'agit là du rapatriement des capitaux belges, qui étaient sortis quand on craignait la dévaluation et qui sont rentrés une fois la dévaluation effectuée, pour réaliser le bénéfice résultant de la différence des deux parités. Pour une part aussi, il semble que cet afflux provient de capitaux étrangers qui ont considéré que pendant un certain temps le nouveau franc belge serait sans doute une monnaie de refuge, parce que la dévaluation étant effectuée, il était invraisemblable qu'une autre amputation soit faite sur cette monnaie dans un avenir prochain.

d) Effet sur le commerce extérieur.

Il n'existe pas encore de statistiques qui permettent de savoir comment ont été modifiées les importations et les exportations, mais nous savons quelle a été l'attitude prise à cet égard par les pouvoirs publics. On a craint, en Belgique, que les grands pays acheteurs de produits belges, ne prennent des mesures de représailles pour se protéger contre l'invasion des marchandises belges.

Le gouvernement a alors entamé des pourparlers avec ses acheteurs (qui sont principalement la France, les Pays-Bas, l'Angleterre, l'Allemagne). En ce qui concerne la France, on a abouti très rapidement à un accord sur la base suivante: il a été entendu que la France ne prendrait aucune mesure de représailles à l'égard des articles de provenance belge; le

Source : BIU Cujas

gouvernement belge s'est engagé en revanche à demander à ses exportateurs de continuer à vendre en France les articles belges au même prix en monnaie française qu'avant la dévaluation.

Si maintenant, nous essayons de dégager de l'examen des expériences étrangères: anglaise, américaine, tchécoslovaque, belge, l'enseignement qu'elles comportent, il me semble que d'une manière générale, ces expériences confirment la thèse que la dévaluation donne parfois, des résultats favorables à l'économie nationale. Elle se traduit parfois - pas toujours - par un accroissement des exportations; elle entraîne, souvent, un relèvement de l'activité économique nationale et une certaine atténuation de la crise et du chômage. Si bien que l'expérience étrangère paraît plutôt confirmer la thèse des dévaluateurs que celle des adversaires de la dévaluation.

B - Ce qu'il y a de contestable dans la thèse de la dévaluation.

Il faut, ici, retenir deux considérations, l'une et l'autre essentielles:

1°- Une dévaluation en France, -si du moins cette dévaluation se faisait par une mesure isolée,- risquerait peut-être, d'entraîner une panique et une hausse des prix plus accentuée que dans les pays étrangers. Chez nous, en effet, certains éléments particuliers risquent de neutraliser les effets que la dévaluation a pu entraîner dans d'autres pays . Si les adversaires de la dévaluation n'ont sans doute pas tort de souligner que la France ayant déjà dévalué, il y a quelques années, l'opinion publique est chez nous plus susceptible et que si une seconde dévaluation intervient maintenant, le public risque de perdre toute confiance en la solidité de notre monnaie. Indiquons aussi que la puissance politique des organisations du commerce de détail empêcherait, peut-être, en France, d'édicter ces mesures draconiennes qui ont été prises en Tchécoslovaquie et en Belgique et qui sont absolument nécessaires, si l'on veut empêcher qu'au lendemain de la dévaluation, ne se produise une hausse considérable des prix de détail.

Pour ces diverses raisons, il ne faut pas trop vite tirer du bilan, favorable en somme, des expériences étrangères, un argument décisif en faveur d'une dévaluation en France. La vérité paraît être qu'il est à priori impossible de déterminer de manière certaine quels seraient les effets d'une dévaluation du franc. Ils dépendent essentiellement de l'ambiance psychologi-

Source : BIU Cujas

que et de l'atmosphère politique qui entoureraient une semblable mesure.

2° - D'autre part, des expériences étrangères, il résulte que la baisse de la valeur d'une monnaie n'entraîne pas une hausse des prix intérieurs aussi forte qu'a été la baisse de la monnaie, en sorte que toujours les prix, traduits en or, baissent. Nous l'avons constaté pour l'Angleterre, les Etats-Unis, la Tchécoslovaquie, la Belgique. Ceci posé, on peut se demander si la multiplication du nombre des pays qui dévaluent, entraînant une baisse de plus en plus accentuée des prix dans le monde, n'est pas le contraire de ce qu'il faudrait pour que la crise économique s'atténue.

Cet aspect du problème a été signalé de manière très nette par M. Germain Martin (parlant, non en qualité de Ministre des Finances, mais comme économiste) à la dernière réunion des économistes de langue française qui s'est tenue en Mars. M. Germain Martin a fait remarquer que la reprise économique mondiale suppose une hausse des prix-or (car la crise n'est pas autre chose, comme on le verra ultérieurement, qu'une chute brusque et excessive des prix qui paralyse les affaires. La thèse que soutenait M. Germain Martin était, en conséquence, que si l'on voulait coopérer à la reprise économique mondiale, il fallait s'opposer à l'extension de la dévaluation des monnaies nationales.

C'est là une manière de poser le problème qui est intéressante, car elle nous amène à nous apercevoir, en allant tout au fond de l'analyse, une sorte d'opposition, de contraste entre le point de vue de l'économie nationale et celui de l'économie mondiale.

Il est certain que la dévaluation est une forme d'économie dirigée appliquée à la monnaie: c'est l'intervention des pouvoirs publics, exerçant une action directe sur un des éléments essentiels de l'économie nationale. Or, les mesures d'économie dirigée sont prises par les pouvoirs publics uniquement dans l'intérêt national, sans considération des intérêts du reste du monde (1). Il en est de même de la politique de manipulation monétaire. Les Etats qui font une dévaluation, quand ils n'y sont pas contraints par la force des choses, y sont amenés par la considération des intérêts économiques, financiers, bancaires

(1) Cf. G. Pirou. L'Economie Dirigée, dans le n° de Mars 1935 de la Revue L'ETAT MODERNE.

Source : BIU Cujas

de la nation, sans que l'on recherche si cette mesure favorable, peut-être à l'économie nationale, ne va pas à l'encontre des intérêts de l'économie mondiale. Mais, précisément, cette constatation conduit à penser que le mouvement de dévaluation ne s'arrêtera sans doute pas au point où il est actuellement et que d'autres pays seront entraînés à leur tour car à l'heure actuelle, dans le monde, les forces nationales sont infiniment plus puissantes que les forces internationales.

En ce qui concerne la France, s'il apparaissait qu'elle doive, sous l'empire des considérations économiques et financières que nous avons indiquées précédemment, procéder à une amputation nouvelle de la valeur de sa monnaie, il serait grandement à souhaiter que cet alignement de la valeur du franc, se fasse en liaison avec la stabilisation internationale des monnaies encore flottantes. Si la dévaluation avait lieu dans ces conditions, elle aurait plus d'avantages que d'inconvénients. Si elle se fait par mesure isolée, et dans une ambiance d'inquiétude, il n'est pas certain qu'elle ait les heureux effets que ses partisans en attendent.

Conclusion

Nature de la monnaie :Trois théories: 1°-Théorie métalliste de la monnaie

La nature de la monnaie -

Dans la doctrine, trois grandes conceptions se sont trouvées aux prises en ce qui concerne la nature de la monnaie.

1°- La théorie métalliste, qui a été celle de la plupart des économistes classiques, affirme que l'intervention de l'Etat, en matière monétaire, est simplement déclarative de valeur et non pas attributive de valeur. Les pouvoirs publics peuvent reconnaître la valeur d'une monnaie, mais ils ne peuvent pas la créer de toutes pièces; ce qui donne à une monnaie sa valeur, c'est ce qu'elle vaut en tant que marchandise. Il s'ensuit que la seule bonne monnaie est la monnaie métallique. Naturellement,les partisans de cette thèse savent bien qu'il existe et qu'il circule des monnaies autres que les monnaies métalliques, mais les monnaies de papier, à leur avis, ne valent que dans la mesure où elles ont un support métallique. Le billet de banque a une valeur parce qu'il permet à son porteur d'obtenir des espèces métalliques en échange. Et,à supposer que le cours forcé soit donné à cette monnaie de papier, si elle garde cependant une valeur,c'est que l'on peut espérer que ce cours forcé ne sera que temporaire, qu'il y a simplement suspension de la con-

Source : BIU Cujas

vertibilité et qu'un jour viendra où cette convertibilité sera reprise. Dans cette doctrine, on ramène donc toujours la valeur de la monnaie à la valeur commerciale du métal qui lui sert de support.

Critique de cette conception

La théorie métalliste paraît inexacte et il semble que l'expérience monétaire récente est venue montrer à bien des égards sa fausseté. Tout d'abord, c'est un fait que des monnaies non métalliques circulent et sont acceptées aisément dans les échanges, sans que ni ceux qui les donnent, ni ceux qui les reçoivent, aient en vue la possibilité de leur conversion en métal. Des enquêtes qui ont été menées dans les pays à cours forcé, en particulier en Amérique du Sud, ont établi, pour la période d'avant-guerre, que les particuliers, lorsqu'ils reçoivent la monnaie de papier à cours forcé n'ont aucunement dans l'esprit la possibilité d'une reprise des paiements en espèces; on accepte la monnaie de papier parce qu'on sait que quand on aura un paiement à faire, on pourra la donner à son tour en échange, mais la circulation de cette monnaie ne repose en aucune façon sur l'espoir de la reprise lointaine et aléatoire de la convertibilité. Notons au surplus que cette valeur intrinséque du métal qui sert à faire la monnaie est, dans une large mesure, une illusion, car si les Grands États se mettaient d'accord pour renoncer à se servir de la monnaie métallique, il y aurait un tel afflux de métal sur le marché des lingots d'or, que la valeur commerciale de l'or s'effondrerait: bien loin que la valeur monétaire de l'or soit un simple reflet de la valeur commerciale, il faut plutôt dire que c'est l'emploi monétaire qui soutient le cours commercial des lingots d'or.

2° - Théorie étatiste de la monnaie

2° - Une seconde théorie, qui est aux antipodes de la première, est la théorie étatiste de la monnaie. Elle a été développée en particulier par un économiste allemand, Knapp, dans un ouvrage qui porte précisément comme titre "La théorie étatiste de la Monnaie". A l'inverse des classiques, les partisans de cette seconde théorie prétendent que l'intervention des pouvoirs publics, en matière monétaire, est absolument décisive, qu'elle n'est pas seulement déclarative, qu'elle est attributive de valeur; d'après eux, la monnaie ne circule que dans la mesure où les pouvoirs publics lui ont donné le cours légal.

Cette seconde théorie se heurte, elle aussi, à un certain nombre de constatations que l'on peut tirer de l'expérience.

Critique de cette conception

Pour prendre un exemple dans la période d'avant-guerre, il a existé une monnaie (le thaler Marie-Thérèse, qui a circulé pendant une longue période dans

Source : BIU Cujas

certaines colonies sans avoir jamais reçu aucun pouvoir libératoire, aucune force légale, de la part des pouvoirs publics.

A l'inverse, il y a des monnaies qui reçoivent la consécration légale et qui, cependant, perdent progressivement toute valeur, qui cessent de circuler, qui cessent d'être acceptées par les particuliers. On se rappelle que ce fut le cas pour le mark-papier dans les années 1922 et 1923; le mark-papier était une monnaie à cours légal, il gardait juridiquement la force libératoire; il perdait cependant peu à peu (et très rapidement même, dans la dernière période de son histoire) sa valeur. Bien plus, pendant la période de transition qui a permis de passer du mark-papier au nouveau mark-or, nous avons vu que le rentenmark n'avait pas cours légal et que c'était toujours l'ancien mark-papier qui l'avait . Cependant le mark-papier était rejeté par les particuliers et n'avait plus qu'une valeur infime, tandis que le rentenmark sans cours légal, réussit à maintenir sa valeur pendant toute la période de transition. L'explication de tous les faits de valeur monétaire par l'intervention des pouvoirs publics n'est donc pas une explication satisfaisante.

3°-La théorie psychologique de la monnaie

3°- Reste une troisième théorie qui paraît la plus exacte et que l'on appelle généralement la théorie psychologique de la monnaie. Elle part de cette idée que la monnaie remplit sa fonction lorsqu'elle circule. Par suite, la valeur de la monnaie repose non pas sur son support métallique, non pas sur la volonté des pouvoirs publics, mais sur le consentement général des particuliers. La monnaie vaut tant que les particuliers l'acceptent; la monnaie perd sa valeur lorsque les particuliers commencent à se défier de ce qu'elle est et surtout de ce qu'elle va devenir. Mais il faut alors se demander pourquoi les particuliers, en certains cas, acceptent, en d'autres cas, refusent telle ou telle monnaie.

Ici, il est impossible d'apporter une réponse unique, et il faut mettre en vedette les éléments de psychologie et non pas tant de psychologie individuelle que de psychologie collective; en matière monétaire comme en diverses autres matières économiques, (celle des opérations en bourse, par exemple), il se crée des courants de confiance ou de défiance. Ces courants reposent généralement sur des éléments objectifs, mais souvent ils les dépassent. Si nous reprenions à la lumière de cette idée générale, l'histoire monétaire de la France dans la période d'après guerre, nous pourrions trouver des illustrations frappantes de cette

Source : BIU Cujas

interprétation. En 1926, la dépréciation progressive du franc reposait incontestablement sur certains éléments objectifs mais à un certain moment, une sorte de panique s'est produite qui a entraîné une dépréciation du franc supérieure à ce qu'aurait dû être la dépréciation rationnelle. A l'inverse, quand s'est formé le contre-courant de retour à la confiance, quand le franc en six mois a repris 50 % de sa valeur, et que de la livre à 240, on est passé en six mois à la livre à 120; quand, ensuite, dans la période de stabilité de fait, la spéculation sur le franc a pris une telle ampleur que la Banque de France s'en est trouvée sérieusement gênée, le retour à la confiance reposait sur des éléments objectifs, mais le courant de psychologie qui s'était formé dépassait ces éléments.

Si l'on admet la théorie psychologique de la monnaie, on est d'ailleurs amené à reconnaître la part d'exactitude que contiennent les deux autres théories qui sont excessives, en tant qu'elles veulent donner une interprétation générale des phénomènes monétaires, mais qui renferment tout de même une âme de vérité, La théorie métalliste est vraie en ce sens que la confiance des particuliers est généralement plus solidement assise, plus constante, plus permanente, quand elle s'applique sur une monnaie qui a une base métallique. Et sans doute, il est vrai que cette base métallique est pour une part une illusion, puisque, si l'emploi monétaire cessait pour le métal, la valeur du métal s'effondrerait, mais peu importe qu'il y ait là une réalité ou une illusion; ce qui compte, en l'espèce, c'est l'état d'esprit des individus qui ont généralement confiance dans une monnaie à base métallique.

La seconde théorie, elle aussi, contient une part de vérité, car l'intervention des pouvoirs publics l'attribution du cours légal à certaines monnaies, accentue sans aucun doute, tout au moins en circonstances normales, la facilité avec laquelle les individus acceptent cette monnaie dans les transactions. Si bien que le fait pour une monnaie d'avoir force libératoire, lui donne le plus souvent, non pas toujours, une circulabilité plus grande.

Finalement, on voit que, pour apercevoir ce qu'il y a de juste dans la théorie métalliste et dans la théorie étatiste, il faut les englober dans une interprétation plus large et qui est donnée par la théorie psychologique de la monnaie.

Source : BIU Cujas

TITRE II

LA VALEUR ET LES PRIX

Dès que la science économique s'est constituée on s'est préoccupé de découvrir l'explication de la valeur et des prix. Dans les très nombreuses tentatives qui ont été faites à cet égard, deux directions doivent être distinguées. Les plus ambitieuses théories s'attaquent au fondement même de la valeur. Elles s'efforcent d'en mettre au jour les causes profondes en les ramenant à l'unité. D'autres se bornent à essayer de découvrir les lois qui régissent les prix et d'en donner les formules. Nous consacrerons à ces deux groupes de théories, deux chapitres successifs.

Chapitre 1er

LE FONDEMENT DE LA VALEUR

Nous nous bornerons à étudier deux théories très célèbres, qui recherchent le fondement de la valeur, l'une du côté des producteurs et de l'effort fourni par eux: c'est la théorie dite de la valeur-travail; l'autre, du côté des consommateurs et de la satisfaction par eux obtenue: c'est la théorie de la valeur-utilité.

Section 1

La théorie de la valeur-travail

Théorie de la valeur-travail

La théorie de la valeur-travail a été esquissée par plusieurs économistes classiques. On en trouve les premiers éléments chez Adam Smith, et chez Ricardo Elle a reçu sa forme systématique et complète chez Karl

« Les Cours de Droit »
3, Place de la Sorbonne, 3
Répétitions Ecrites
Reproduction Interdite
U
Source : BIU Cujas

Marx. A cause de cela, et parce qu'elle est, dans l'oeuvre de Marx, liée à toute une doctrine sociale, la théorie de la valeur-travail a été passionnément discutée. Elle a trouvé comme défenseurs acharnés, un certain nombre d'auteurs qui se rattachent au courant socialiste; elle a été critiquée âprement par les économistes qui sont hostiles au socialisme. A la vérité, on s'aperçoit aujourd'hui, qu'il n'y a pas un lien nécessaire entre la théorie de la valeur-travail et le socialisme, et que l'on peut soit admettre, soit rejeter, la théorie marxiste de la valeur sans être obligé pour cela d'admettre ou de rejeter l'ensemble de la doctrine socialiste. L'exposé et la critique de la théorie de la valeur-travail peuvent donc se faire sur un plan purement scientifique et sans qu'on veuille en tirer pour ou contre le socialisme, de conclusion générale.

Expression de la théorie chez Karl Marx

La théorie de la valeur-travail, à la prendre chez Karl Marx, peut s'exprimer dans la forme suivante: la valeur d'échange des marchandises se mesure d'après les quantités de travail incorporées en elles. Sans doute si le travail humain, s'appliquait sur une chose inutile, sur une chose qui ne tenterait aucun consommateur, ce travail ne serait pas générateur de valeur. En ce sens, Karl Marx admet que l'utilité des choses est une condition de la valeur; mais il ne pense pas que l'utilité des choses permette d'obtenir une mesure de la valeur. Entre choses utiles, ce qui fait que certaines ont plus de valeur que d'autres, ce sont les quantités de travail incorporées dans les unes et dans les autres. Comment Karl Marx prétend-il démontrer cette proposition?

Le point de départ de son raisonnement, c'est que la valeur d'échange s'exprime toujours par une équation, par une égalité.

Si nous laissons de côté pour l'instant l'intervention de la monnaie dans les échanges, si nous imaginons deux objets s'échangeant l'un contre l'autre, nous aurons par exemple l'égalité suivante : un quintal de froment = 50 Kgs de fer. Du moment que l'échange exprime ainsi une égalité, il faut qu'entre les deux choses échangées, il y ait une qualité commune. Quel peut être cet aspect qui permettra de dégager l'égalité entre les deux choses? Ce ne sont certainement pas les propriétés géométriques, physiques, chimiques des choses, qui sont très variables entre les objets que l'on échange les uns contre les autres. Si nous prenons, d'un côté le blé, de l'autre côté le fer, il n'y a physiquement, ni chimiquement aucune identité entre ces deux objets d'échange; ce ne peut pas être non plus

Source : BIU Cujas

dit Karl Marx, l'utilité, car le fer et le blé n'ont pas la même utilité, ne répondent pas aux mêmes besoins .. et c'est justement parce qu'ils n'ont pas la même utilité que l'on recourt à l'échange. Celui qui donne le blé pour recevoir le fer, accorde au fer une plus grande utilité qu'au blé; son coéchangiste a l'état d'esprit inverse; l'échange se fonde donc sur la différence des utilités et ce n'est pas en considérant les choses sous leur aspect d'utilité que nous pourrions découvrir l'élément commun entre ces deux choses. Finalement, Karl Marx arrive à cette conclusion qu'entre les deux objets échangés, il n'y a qu'une seule qualité commune, à savoir que, l'un et l'autre, ils sont le résultat d'un travail accumulé; non seulement travail fourni par ceux qui ont transformé la matière première en article fabriqué, mais encore travail antérieur de ceux dont l'activité a permis l'obtention de la matière première.

La théorie marxiste de la valeur-travail se complète par deux adjonctions.

1°- Quand Karl Marx parle de travail accumulé, quand il dit dans des formules expressives que la valeur c'est de la "gelée"de travail, du travail "coagulé", il ne s'agit pas, dans sa pensée, du nombre d'heures de travail qui ont été effectivement fournies par les collaborateurs de la production; si l'on partait de cette notion on aboutirait à cette conséquence manifestement absurde qu'un ouvrier qui travaille lentement qui est maladroit ou paresseux,passant plus d'heures que son voisin à la fabricationd' un objet, donnerait à cet objet plus de valeur que n'en a celui que fabrique son voisin. Quand Marx parle de quantité de travail, il s'agit du travail socialement nécessaire c'est-à-dire du travail qui est nécessaire pour obtenir l'objet dont il s'agit en se plaçant dans des conditions moyennes, en supposant un ouvrier ayant un degré moyen ordinaire d'habileté et d'intensité de travail.

Le travail socialement nécessaire.

2°- Karl Marx ne nie pas qu'il y ait différentes espèces de travail, que toutes les sortes de travail ne doivent pas être mises sur le même plan; il dit lui-même qu'il faut distinguer le travail qualifié et le travail simple; exemple de travail qualifié : celui du menuisier d'art; exemple de travail simple: celui du manoeuvre.

Travail qualifié et travail simple

Tenant compte de ces éléments, on doit, pour connaître la valeur d'une chose, affecter d'un coefficient spécial, le travail incorporé dans ces choses,quand il s'agit d'un travail qualifié; ce que Karl Marx exprime en disant que le travail qualifié est un multiple du

Source : BIU Cujas

travail simple: soit deux objets, un dans lequel est incorporée une heure de travail d'un ouvrier d'art, un autre dans lequel sont incorporées trois ou quatre heures de travail d'un manoeuvre, il se pourra que finalement l'un et l'autre ajoutent à la matière première la même valeur de travail, en raison du coefficient différent dont il faut affecter les oeuvres.

Critiques de cette théorie

On peut critiquer de deux manières, et sur deux plans, la théorie de la valeur-travail. On peut d'abord en faire une critique rationnelle, c'est-à-dire reprendre le raisonnement de Karl Marx, et essayer de mettre au jour les vices de raisonnement qui se trouvent inclus dans la démonstration de Karl Marx. Ce travail a été fait d'une manière magistrale par un économiste autrichien Bohm-Baverk, dans un ouvrage traduit en français, sous le titre "Histoire critique des théories de l'intérêt du capital (1)".

1°-Critique rationnelle

Renvoi à Bohm Baverk

Le second aspect de la critique, le seul que nous retiendrons ici, consiste à confronter la théorie de la valeur-travail avec les faits. Cette confrontation montre qu'il y a un désaccord certain, incontestable, entre la thèse qui explique tous les faits de valeur par l'élément travail et la réalité économique et sociale.

Confrontation de la théorie avec les faits.

Et d'abord, il y a des choses qui ont une valeur d'échange sans aucune incorporation de travail en elles; c'est le cas pour une source d'eau minérale, pour un gisement de pétrole, qui jaillissent naturellement, auxquels par la suite, on est amené à appliquer certaines doses de travail humain pour régulariser le débit, pour mieux l'utiliser, mais indépendamment de ce travail humain ultérieur, le jaillissement naturel de la source d'eau minérale ou de pétrole donne des valeurs échangeables sans qu'à ces valeurs correspondent aucun travail. C'est le cas aussi de la terre; sans doute, en la travaillant, les hommes augmentent la valeur de la terre, mais indépendamment de tout travail humain, à ne considérer que sa fertilité naturelle, la terre donne des produits ayant une valeur d'échange, (exemple des forêts vierges qui n'ont pas été travaillées par l'homme, et dont le bois a cependant une valeur échangeable).

Second désaccord: il y a des choses qui, dans le temps, changent de valeur bien que la quantité de travail incorporée en elles demeure constante; l'exemple classique et typique est celui des vins; ils ont, une certaine année, une valeur que l'on pourrait à la rigueur considérer comme la concrétisation du travail qui a été fourni par leur fabrication; mais

(1)Cf. G.Pirou, L'Utilité Marginale, Ed.Domat-Montchrestien, 1932.

Source : BIU Cujas

cinq ou dix ans plus tard, le vin a une valeur d'échange supérieure, et cependant aucun travail humain supplémentaire ne s'y est appliqué. Un autre exemple aussi typique , c'est le cas des terrains qui se trouvent aux alentours d'une ville en formation et en développement. Tel terrain, en une certaine année, a une valeur définie. Si nous supposons, comme l'a fait un économiste américain célèbre, Henry George, qu'on ne fasse rien sur ce terrain, ou que l'on se borne par un petit travail à l'entourer de murs, puis que l'on repasse au bout de cinq, dix, quinze , vingt ans, on verra que le terrain aura augmenté formidablement de valeur d'échange, et on ne peut pas trouver les causes de cette augmentation du côté d'une incorporation de travail humain sur cette terre, puisqu'il n'y a eu aucun travail nouveau.

Troisième désaccord: il y a des choses qui ont coûté le même temps de travail et qui arrivent à avoir des valeurs très différentes. C'est ainsi que deux tableaux de deux artistes différents, ou même deux tableaux d'un même artiste, auxquels l'artiste aura peut-être consacré le même temps, pourront avoir des valeurs d'échange tout à fait diverses, parce qu'on appréciera plus le premier que le second. De même, le travail humain appliqué à l'extraction dans une mine de fer d'un côté , dans une mine d'or d'autre part, donnera des produits qui auront des valeurs d'échange fort inégales, la valeur de l'or étant, toutes choses égales d'ailleurs, très supérieure à la valeur du fer, sans que l'on puisse dire que cette différence s'explique par une incorporation de travail humain plus considérable du côté de l'or que du côté du fer. Dans tous ces cas, donc, il y a désaccord manifeste entre les constatations que l'expérience nous permet de faire et la théorie de la valeur-travail. Et nous sommes conduits nécessairement à cette conclusion que, dans la valeur des choses, dans la détermination des prix des marchandises, à côté des éléments de l'ordre de la production, et en particulier à côté du travail, interviennent certainement d'autres éléments: les exemples mêmes que nous donnions tout à l'heure nous montrent que ces autres éléments, il faut aller les chercher du côté de la consommation, de la monnaie, des acheteurs, de leurs désirs, de leurs appréciations.

Section II

La théorie de la valeur-utilité

D'après les auteurs qui se rangent dans ce second

Source : BIU Cujas

courant, les créateurs de la valeur, ce sont les consommateurs, et non les producteurs. Les choses ne varient que parce que les acheteurs éventuels les désirent et dans la mesure où les acheteurs éventuels consentent à les payer à un certain prix. La valeur d'échange dérive de la valeur d'usage, et la valeur d'usage est fonction de l'utilité.

Qu'est-ce que la valeur d'échange ?

Précisons la signification exacte de ces termes: La valeur d'échange, c'est l'importance de la chose sur le marché, mesurée par la quantité d'autres marchandises ou de monnaie que l'on est susceptible d'obtenir en donnant l'objet dont il s'agit. Un article a une haute valeur d'échange si le possesseur de cet article, en le portant sur le marché, peut obtenir en échange une grande quantité d'autres marchandises ou une grande quantité de monnaie.

Qu'est-ce que la valeur d'usage ?

La valeur d'usage, c'est l'importance de l'objet pour l'individu qui en est possesseur. Remarquez que ces deux valeurs, valeur d'échange et valeur d'usage, impliquent une comparaison, un rapport, une sorte d'échelle : dans cette échelle, une place est donnée à la chose par rapport aux autres. Mais quand il s'agit de la valeur d'échange, la comparaison est établie d'après les estimations du marché, tandis que dans la valeur d'usage, la comparaison est établie d'après l'appréciation personnelle de l'individu. Enfin, la troisième notion, la notion d'utilité, peut se définir très simplement : c'est l'aptitude de la chose à satisfaire un de nos besoins: Tandis que la valeur d'usage implique une comparaison, une importance relative de la chose et des autres, l'utilité implique simplement une appréciation portée sur une chose indépendamment de toute comparaison avec les autres choses; une chose est utile si elle satisfait un de nos besoins; elle est inutile dans le cas contraire.

Qu'est-ce que l'utilité ?

La valeur d'échange s'explique par la valeur d'usage.

Il est évident qu'il n'y a pas un parallélisme constant entre la valeur d'échange et la valeur d'usage; tel objet aura pour nous une grande valeur d'usage et n'aura qu'une faible valeur d'échange. Ainsi, des papiers de famille, des lettres intimes, pourront avoir pour l'individu une grande valeur d'usage, c'est-à-dire que dans son échelle des valeurs notre individu mettra ses papiers de famille très haut, mais en même temps, ils n'auront qu'une valeur d'échange infime et peut-être nulle, car sur le marché ces papiers de famille ne vaudraient pas grand' chose. Inversement, il y a des choses qui ont une valeur d'échange importante et une valeur d'usage infime ou nulle. Si nous supposons un individu qui reçoit par héritage un piano et qui en a un chez lui, ce

et celle-ci a pour fondement l'utilité.

Source : BIU Cujas

second piano risquera sans doute de l'encombrer, ne lui fournira pas de services très appréciables, c'est-à-dire que dans son échelle des valeurs, l'individu placera ce piano très bas, et cependant sur le marché le piano représentera une valeur d'échange appréciable. Ainsi donc, il existe manifestement des discordances entre les valeurs d'échange et les valeurs d'usage, mais il se pourrait que les valeurs d'échange fussent cependant dérivées des valeurs d'usage; il se pourrait que la valeur d'échange sur un marché donné, pour un objet déterminé, fût la moyenne des valeurs d'usage de cet objet pour l'ensemble des individus qui font partie du marché. Il se pourrait aussi que la valeur d'usage , c'est-à-dire l'appréciation que porte l'individu dans son échelle individuelle, fût fonction de l'utilité et qu'il accorde une grande valeur d'usage aux objets auxquels il accorde une grande utilité. Précisément, la théorie que nous avons à examiner maintenant voit les choses de cette manière.

§ 1 - L'utilité-rareté

1°-La théorie de la valeur-utilité

La notion d'utilité dont il s'agit ici doit être prise dans un sens purement économique. Entendons par là qu'il s'agit de la satisfaction d'un de nos besoins ou mieux, d'un de nos désirs, sans que nous ayons à considérer si cette satisfaction est conforme ou non à l'hygiène, à la morale, et même à notre intérêt bien entendu. Cette précision n'est pas inutile, parce que, dans le langage courant, on oppose d'ordinaire le terme utile au terme nuisible; s'agissant d'une consommation qui est recherchée par certains individus mais qui est contraire à leur santé ou à leurs intérêts on se servirait plutôt pour la qualifier du terme nuisible que du terme utile. Dans le langage économique faisant abstraction de toute considération morale, on emploie le mot utilité pour désigner "le fait pour une chose d'être désirée par les hommes" sans que nous ayons à savoir si ce désir est légitime ou non, du point de vue de la morale. Voulant éviter la confusion qui peut se produire quand on prend ainsi un terme du langage courant en lui donnant un sens autre que le sens ordinaire, certains auteurs avaient forgé des termes spéciaux pour désigner l'aptitude des choses à satisfaire les besoins des hommes. Charles Gide avait voulu lancer le terme "désirabilité". Un économiste italien Pareto avait prôposé un terme forgé du grec "Ophélimité" mais aucun de ces mots n'a réussi à passer dans le langage des économistes qui continuent à se servir du terme "utilité". Ajoutons que, quand on

Caractère subjectif de la notion d'utilité

Source : BIU Cujas

parle de l'utilité, il s'agit de la croyance des hommes concernant les propriétés de la chose que cette croyance soit fondée ou non. Nous appelons utile, une chose que les hommes croient capable de satisfaire à leurs besoins, même si cette chose, objectivement considérée, en est tout à fait incapable. C'est ainsi qu'il y a des produits pharmaceutiques qui n'apportent en réalité aucune amélioration véritable dans l'état des malades; il suffit que les malades croient qu'ils seront guéris par eux pour que ces produits pharmaceutiques aient une valeur. Ce qui importe, ce qui compte c'est la croyance subjective de l'individu et non pas les propriétés objectives de la chose. Ce point de vue a été mis en lumière, d'une manière très nette, il y a déjà longtemps, par l'économiste français Condillac, en 1776, dans un ouvrage intitulé :"Le commerce et le Gouvernement considérés par rapport l'un à l'autre". On y trouve la formule suivante : "La valeur des choses est dans le jugement que nous portons de leur utilité".

Utilité et rareté

Seulement, il est bien évident qu'il n'y a pas identité entre la valeur d'usage et l'utilité. Car il y a des choses qui sont très utiles (en ce sens qu'elles satisfont un de nos besoins essentiels) et qui cependant ont une faible valeur d'usage; dans notre échelle de valeurs, dans notre appréciation personnelle, nous ne les mettons pas très haut. L'exemple classique que l'on donne généralement pour faire saisir cette absence de parallélisme, c'est la comparaison entre l'eau et le diamant. Il est bien certain que l'eau satisfait à un besoin plus essentiel que le diamant, et cependant, nous nous sentirons plus privés si nous perdons le diamant que si nous perdons le litre d'eau; il apparaît par conséquent tout de suite que, dans la valeur d'usage elle-même, interviennent d'autres éléments que la seule considération de l'utilité. Les auteurs qui ont développé la théorie de la valeur-utilité, et en particulier Condillac, s'en sont bien aperçu et ils nous disent qu'un second élément intervient à côté de l'utilité comme fondement de la valeur d'usage; c'est la rareté. Condillac, sur ce point encore, a une formule très nette :"La valeur des choses, dit-il, croît dans la rareté et diminue dans l'abondance, au point de devenir nulle". Précisons ce que les auteurs entendent par rareté; il ne s'agit pas de la rareté mathématique, matérielle, absolue; il ne s'agit pas pour une chose, du fait d'exister dans le monde en un petit nombre d'exemplaires. La notion économique de rareté est une notion relative: la rareté, c'est l'insuffisance du nombre

Source : BIU Cujas

d'exemplaires existant par rapport aux besoins exprimés.

La critique principale que l'on peut adresser à la théorie de l'utilité-rareté, c'est qu'elle n'a pas réussi à assigner à ces deux éléments: utilité et rareté, leur part respective d'influence dans la mesure de la valeur. Si nous nous reportons, là encore, à Condillac, qui est l'auteur qui a donné l'expression la meilleure de la théorie simple de l'utilité, nous voyons qu'il nous déclare que de deux objets également utiles, c'est le plus rare qui aura le plus de valeur. Puis Condillac ajoute que, de deux objets également rares, c'est le plus utile qui aura le plus de valeur. Mais ce sont là deux hypothèses relativement simples; dans la réalité, lorsque nous sommes en présence de deux articles, il arrivera souvent que le premier soit plus utile et moins rare, que le second soit plus rare et moins utile. La théorie de Condillac ne nous permet pas de savoir lequel de ces deux objets aura une valeur supérieure à l'autre.

Les choses en étaient là, et la théorie de l'utilité-rareté se trouvait dans une impasse par l'impossibilité où étaient ses défenseurs, de réduire à l'unité ces deux éléments hétérogènes et d'accorder à chacun d'eux sa part respective d'influence, lorsqu'à la fin du dix-neuvième siècle, une tentative fut faite pour tirer de la notion d'utilité une explication totale de la valeur et prix, en donnant de cette notion d'utilité une interprétation nouvelle: c'est la théorie de l'utilité marginale (on dit encore : "utilité finale" ou "utilité limite")

§ 2 - L'utilité marginale(1)

La première ébauche de cette théorie se trouve dans deux mémoires d'un ingénieur français, nommé Dupuit, mémoires qui furent publiés en 1844 et 1849 et qui viennent d'être réédités.(2) Mais la théorie ne fut vraiment développée sur le plan économique que sensiblement plus tard, et par trois auteurs de nationalités différentes, qui ne semblent pas s'être connus, s'être influencés les uns les autres et qui, à peu près à la même date, chacun par son effort de réflexion propre, sont arrivés à des formules,sinon ri-

(1) Cf. G.Pirou, l'Utilité Marginale, Editions Domat-Montchrestien, 1932.
(2) J.Dupuit - De l'Utilité et de sa mesure, Turin 1934.

Source : BIU Cujas

goureusement identiques, du moins très voisines. Ces auteurs sont : 1° - l'anglais Stanley Jevons (1871), 2° - l'autrichien Karl Menger (1871), et 3° - un économiste français (que l'on croit généralement suisse, parce qu'il a enseigné à l'Université de Lausanne, mais qui était de nationalité française) : Léon Walras (1874);

La théorie de l'utilité marginale fut adoptée par un grand nombre d'économistes anglais et par la plupart des économistes américains. En particulier, deux auteurs des Etats-Unis : Clark et Carver lui donnèrent son plein épanouissement en l'étendant à l'ensemble de la répartition des richesses.

Si nous voulons prendre une vue sommaire, élémentaire, de la théorie de l'utilité marginale, il faut diviser l'exposé en deux parties: voir d'abord comment, par la notion d'utilité marginale, les auteurs dont nous venons de parler expliquent la valeur d'usage, puis, ensuite, dans une seconde partie, comment ils rendent compte de la valeur d'échange.

A-Explication par la notion d'utilité marginale, de la valeur d'usage.

A - Utilité marginale et Valeur d'Usage.

Empruntons à Karl Menger, l'exemple sur lequel nous raisonnerons. Imaginons un agriculteur qui a à sa disposition un stock de 6 hectolitres de blé. Il se demande ce qu'il va faire de ces hectolitres, à quel usage il va les affecter, quelle utilité il va en tirer; pour cela, il confronte cette provision de blé avec l'ensemble de ses besoins. Il recherche quels sont ceux qui peuvent être satisfaits à l'aide du blé, puis il procède à un classement. Le premier

L'exemple des hectolitres de blé.

hectolitre de blé, nous pouvons supposer qu'il l'affecte à son alimentation et à celle de sa famille; ce premier hectolitre répond, par conséquent, à un des besoins les plus essentiels de l'individu. Mais il se peut qu'à l'aide d'un seul hectolitre, le besoin d'alimentation de l'individu et de sa famille soit pleinement assuré. Le second hectolitre, il l'affectera à un autre de ses besoins par exemple aux semailles. Le troisième, il l'affectera à la nourriture de son bétail de labour et c'est là encore un besoin très important, puisque son exploitation ne peut continuer à fonctionner que si le bétail qui est attaché à l'exploitation demeure en état de vie; néanmoins, c'est un besoin moins urgent que celui auquel correspondait le premier hectolitre. Si nous continuons, nous pouvons imaginer que le quatrième hectolitre sera appliqué à confectionner des gateaux, le cinquième à fabriquer de l'eau de vie de grain, et s'il en reste encore un sixième, nous pouvons supposer avec Menger, que le sixième sera jeté aux moineaux, ce qui, dit

Source : BIU Cujas

justement Menger, est encore une utilisation puisque l'individu aura quelque satisfaction à penser que les moineaux seront nourris grâce à son blé. Mais, assurément, la satisfaction qu'il en éprouvera sera infiniment moindre, donc l'utilité de ce sixième hectolitre sera plus faible, que celle des premiers.

Utilités différentes.

Ceci posé, du fait que nous avons ainsi classé les hectolitres de blé dans un ordre d'utilité décroissante, il résulte que ces six hectolitres, bien qu'ils soient interchangeables, bien qu'ils soient rigoureusement identiques les uns aux autres, ont cependant des utilités tout à fait différentes. Nous pouvons, si nous le voulons (cela n'est pas essentiel d'ailleurs pour le raisonnement) chiffrer ces utilités; nous dirons que celle du premier hectolitre, celui qui est affecté à notre alimentation, pourra se traduire par le chiffre 10 puis nous prendrons ensuite des chiffres décroissants, et nous pouvons arriver, pour le sixième hectolitre, à l'évaluation par le chiffre 3.

Valeurs d'usage égales déterminées par l'utilité de la dernière unité.

Supposons, maintenant, que par suite d'un événement quelconque, l'individu se trouve privé du second hectolitre (quelqu'un le renverse dans de telles conditions que le blé n'est plus utilisable). Notre individu va-t-il se sentir très privé? La perte qu'il va éprouver du fait de cet événement se mesurera-t-elle par l'importance du besoin auquel nous avions donné le numéro 2 tout à l'heure, et qui était un besoin très important puisqu'il s'agissait du blé destiné aux semailles. Evidemment non; notre individu se consolera assez aisément de la disparition de l'hectolitre numéro deux, et pourquoi? parce qu'il ne renoncera pas pour autant à faire ses semailles; il prendra le sixième hectolitre et le mettra à la place du second. Il fera donc ses semailles comme si rien ne s'était passé, et la seule conséquence de l'événement qui est arrivé, c'est qu'il ne jettera pas de blé aux moineaux. Ainsi, bien que l'utilité des six hectolitres soit tout à fait différente, l'importance de l'un quelconque des hectolitres se mesurera, pour l'individu, à la perte de l'utilité qu'il devait retirer du dernier hectolitre du sixième dans l'exemple que nous avons pris. Et s'il est vrai que la valeur d'usage d'un bien est l'importance que nous attachons à ce bien dans notre échelle des valeurs, nous pourrons dire que le second hectolitre avait une très grande utilité, mais qu'il n'a pas une très grande valeur et que la valeur d'usage de l'un quelconque des six hectolitres se mesure à l'utilité non pas de cet hectolitre, mais bien du dernier des hectolitres qui se trouve à notre disposition. Ceci

Source : BIU Cujas

immédiatement nous fait comprendre qu'il n'y ait pas parallélisme forcé entre l'utilité et la valeur d'usage, puisque la valeur d'usage d'une chose ne se mesure pas sur l'utilité de cette chose, mais sur l'utilité d'un autre exemplaire, le dernier de la série que nous possédons.

En même temps, nous apercevons comment l'utilité et la rareté interviennent l'une et l'autre dans la valeur d'usage.

Reprenons l'exemple de l'eau et du diamant. Les premiers verres d'eau qui sont à notre disposition ont une utilité immense, énorme pour nous, puisque si nous ne les avions pas, nous ne pourrions pas nous désaltérer mais, par le fait de l'abondance de l'eau, nous avons à tout moment à notre disposition une provision d'eau considérable pour laquelle nous pourrions faire l'opération que nous avons faite tout à l'heure pour les hectolitres de blé; c'est-à-dire classer tous les verres d'eau dans un ordre d'utilité décroissante; nous arriverions très vite à des verres qui ne nous seraient plus de grande utilité, parce que nous serions désaltérés; si la valeur d'usage d'un verre d'eau quelconque, se mesure non pas à l'utilité de ce verre d'eau supposé séparé des autres, mais à l'utilité du dernier verre d'eau dont nous pouvons disposer, le fait de l'abondance de l'eau, sans diminuer l'utilité des premiers verres, diminue la valeur d'usage de l'un quelconque d'entre eux.

Au contraire, la rareté du diamant fait que l'utilité finale du diamant, l'utilité de la dernière unité que nous pouvons envisager, se trouve être très élevée; donc, bien qu'"in genere", l'utilité de l'eau soit plus grande que celle du diamant, nous comprenons maintenant pourquoi la valeur d'usage d'un verre d'eau est très inférieure à la valeur d'usage d'un diamant.

Explication par l'utilité finale, de la valeur d'échange.

B- Utilité marginale et Valeur d'échange.

C'est la valeur d'échange qu'il y a lieu, en dernière analyse d'expliquer puisque, en matière économique, ce sont les conditions de l'échange et le mécanisme des prix qu'il faut élucider.

Menger raisonne sur deux individus: l'un que nous pouvons appeler A, qui possède un stock de sel, et qui désire acquérir du riz. Nous voyons tout de suite, par cet exemple, que Menger se place dans des conditions d'économie très primitive; il aura ensuite à rechercher dans quelle mesure cet exemple éclaire les conditions de la vie économique moderne. En face de A, un autre individu B, possède un stock de riz et désire du sel. L'échange va s'établir sous la forme

Source : BIU Cujas

du troc entre nos deux individus. Voyons de quelle manière va s'organiser cet échange, en nous servant pour éclairer notre analyse, des notions d'utilité-limite et de valeur d'usage. Plaçons-nous d'abord du côté de A, il donnera à son coéchangiste une première poignée de sel pour obtenir une première poignée de riz. Par le fait qu'il prendra une poignée de sel dans un stock qui est considérable, notre individu se privera d'une très faible valeur. Ce stock de sel qui forme une masse, nous pouvons par la pensée le décomposer en une série de mesures de sel. La première est très utile à l'individu pour assaisonner ses aliments la seconde l'est déjà moins, la troisième moins encore et plus le stock est considérable, moins la dernière des poignées de sel a de valeur d'usage pour l'individu en question. Ainsi donc, cette première poignée de sel qu'il prendra dans un stock massif a pour lui une faible valeur d'usage; ce sera donc une très petite privation s'il s'en déssaisit. A l'inverse, par application toujours des mêmes idées générales, la première poignée de grain qui lui sera donné par son coéchangiste, ne venant pas s'ajouter à un stock préexistant, aura pour lui une très grosse valeur d'usage, parce que cette seule poignée de riz, il l'appliquera à celui de tous ses besoins pouvant être satisfaits par le riz, qui est le plus urgent. Si donc, nous supposons que notre individu est affamé, la première poignée de riz, en lui permettant de se rassasier, sera pour lui d'une très grosse valeur d'usage. A. sortira donc de l'opération avec un bénéfice net considérable. Si l'on ne s'arrête pas à cet échange d'une poignée de sel contre une poignée de riz, et que l'on continue l'opération avec une seconde poignée de sel que donnera A, en échange d'une seconde poignée de riz, qui lui sera remise par B.(appliquant toujours l'analyse à laquelle nous avons procédé tout à l'heure, et raisonnant sur les hectolitres de blé, analyse qui était indépendante de l'exemple choisi), nous pouvons dire que la seconde poignée de sel dont A. se privera, a pour lui déjà une plus grosse valeur d'usage que la première, puisqu'elle fait partie d'un stock qui est moindre et que si, au lieu de considérer le stock massivement, on le décompose, en une série de mesures, la liste étant moins longue, la dernière des unités a une utilité plus grande que la dernière de tout à l'heure. Inversement, la seconde poignée de riz qu'il reçoit,n'a déjà plus pour lui la même valeur d'usage que la première quand elle était seule. Pourquoi? Parce qu'à l'aide de la première, il a pu partiellement satis-

L'échange riz contre sel.

Source : BIU Cujas

faire son besoin d'alimentation et que la seconde s'appliquant à un besoin partiellement satisfait, lui donnera un plaisir moindre. Il se pourra cependant qu'à la seconde poignée, notre individu A, donne encore moins qu'il ne reçoit, mais nous pouvons affirmer que l'écart entre la valeur d'usage qu'il donne et la valeur d'usage qu'il reçoit, qui était formidable pour la première poignée, est déjà atténuée pour la seconde; il abandonne plus et il reçoit moins qu'à la première opération. S'il en est ainsi, si à chaque nouvelle poignée, notre individu fait un sacrifice plus grand et reçoit un avantage plus petit, si la grandeur du bénéfice réalisé par lui diminue d'une poignée à l'autre, il arrivera certainement un moment où la grandeur de l'écart sera réduite à zéro et où ce qu'il donnera représentera pour lui la même valeur d'usage que ce qu'il recevra. A ce moment-là dit la théorie de l'utilité marginale, l'opération d'échange va s'arrêter. Supposons que cette situation d'égalité entre la valeur donnée et la valeur reçue s'obtienne à la septième poignée, si on continue cependant et si on veut faire porter l'échange sur une huitième poignée, notre individu donnera une valeur plus grande que celle qu'il a donnée à la septième, recevra une valeur moins grande que celle qu'il a reçue à la septième et par conséquent, mathématiquement, l'opération sera pour lui désavantageuse: s'il a sa pleine liberté économique (et nous raisonnons dans une hypothèse de liberté des individus, en supposant qu'ils ne sont pas contraints d'accomplir des actes économiques contraires à leurs intérêts), l'individu se gardera bien de prolonger l'opération jusqu'au moment où il donnerait plus qu'il ne recevrait; il s'arrêtera donc exactement à ce point, où il y aura égalité entre la valeur d'usage de ce qu'il donnera et la valeur d'usage de ce qu'il recevra. Mais si nous nous rappelons que toutes ces poignées de sel successives sont identiques les unes aux autres, comme étaient identiques dans l'exemple précédent les hectolitres de blé, nous voyons que, au moment où l'opération d'échange s'arrête, les sept poignées données et les sept reçues par l'individu ont en réalité toutes la même valeur d'usage, une valeur d'usage qui se mesure par l'utilité de la dernière des poignées données. Ainsi, il semble établi que la notion de l'utilité marginale, gouverne non seulement la valeur d'usage, mais aussi les conditions de l'échange et que l'on peut découvrir les secrets des lois de la valeur en s'attachant à l'utilité et uniquement à l'utilité, à condition de ne pas s'arrêter à l'utilité in genere,

L'égalité des utilités des dernières portions échangées

Source : BIU Cujas

globale, d'une provision de biens, mais de considérer l'utilité de l'unité limite, de l'unité qui sera peut être échangée, qui peut-être ne le sera pas.

Il est vrai que nous nous sommes placés, pour raisonner sur cet échange, uniquement du côté d'un des échangistes, or, pour que l'échange ait lieu, il ne faut pas simplement que A. le désire, il faut aussi que B. l'accepte. Mais si nous passons maintenant du côté de B. nous voyons qu'en gros les choses se règleront de la même manière. B. sera très avantagé par l'opération à son début, puisqu'il donnera des poignées de riz prises dans un gros stock, et par conséquent, qu'il se privera peu et qu'il recevra des poignées de sel qui viendront constituer un stock inexistant pour lui jusqu'alors et que, par conséquent, il en tirera un gros avantage. Toutefois, le désir respectif qu'ont les deux échangistes d'acquérir ce qui leur manque et de ne pas se dessaisir de ce qu'ils ont, n'a pas nécessairement la même intensité chez l'un et chez l'autre. Il est possible par exemple, que B. qui a le stock de riz, désire plus garder son riz et désire moins acquérir de sel que A. ne désire faire l'opération inverse. Et c'est alors ici une complication; nous disions tout à l'heure que A. pousserait l'opération jusqu'à une septième poignée, mais il se peut très bien que B. dont la psychologie est différente, veuille s'arrêter dès la quatrième, ait l'impression dès la quatrième que ce qu'on lui demande, (une poignée de riz de plus) est plus intéressant pour lui que ce qu'on lui offre (une poignée de sel de plus). Cependant, il faut arriver, par définition, à ce que les quantités données et reçues de sel et de riz coïncident. Pour réaliser l'accord entre ces deux individus qui ont ainsi des échelles respectives d'appréciation différentes, on modifiera les proportions des quantités données et reçues.

Pour appâter en quelque sorte son coéchangiste, à partir du moment où B. se montrera rétif, A. essaiera de l'inciter à poursuivre cependant, en lui offrant en échange d'une poignée de riz, soit une poignée 1/2 de sel, soit quelque chose d'autre en outre. D'une manière ou d'une autre, on arrivera ainsi à ajuster les quantités de telle manière que quand l'opération s'arrêtera, et c'est là la conclusion essentielle de toute cette analyse, il y aura égalité pour chacun des coéchangistes, entre ce qu'il donne et ce qu'il reçoit.

En essayant d'écarter certaines critiques qui

Source : BIU Cujas

leur avaient été faites, les partisans de la théorie de l'utilité marginale, ont été amenés à y apporter de nouveaux développements également intéressants et importants. On n'avait pas manqué de leur objecter que les hypothèses sur lesquelles ils raisonnent sont très différentes de la vie économique réelle surtout à notre époque; et on avait souligné immédiatement deux de ces différences qui sautent aux yeux; c'est d'abord que, dans la vie économique moderne, on ne pratique plus sauf d'une manière tout à fait exceptionnelle, l'échange marchandise contre marchandise. Puis, dans la plupart des cas, lorsque l'individu se présente comme acheteur, il ne cherche pas à se constituer un stock en achetant une série d'unités d'un bien donné, unités applicables à des besoins différents; il se présente comme acheteur d'une unité, d'une table, d'un livre, d'un vêtement et par conséquent le classement des unités successives d'un stock d'après les besoins divers auxquels peuvent servir ces unités, apparait comme trouvant peu d'applications dans la vie économique concrète.

Application de la théorie

Les économistes de l'école autrichienne, ont répondu que tout au contraire, dans la vie économique la plus moderne, on rencontrait, et d'une manière normale des situations qui permettent d'utiliser leurs hypothèses et leurs raisonnements.

Le cas de la monnaie

D'abord, c'est un fait que, normalement, dans les échanges intervient la monnaie; on n'échange pas marchandise contre marchandise, mais marchandise contre monnaie; et monnaie contre marchandise. Mais la monnaie nous fournit précisément l'exemple d'un stock d'unités successives, interchangeables (un billet de cent francs est identique à un autre billet de cent francs) et applicable aux besoins les plus divers (puisque, à l'aide de ces billets, on peut se procurer toutes sortes de choses) et alors, considérant la fortune de chaque individu ou le revenu de chaque individu exprimé en monnaie, nous pouvons imaginer que l'on décompose cette fortune, ce revenu, en une série de billets de cent francs, ou en une série de tranches de mille francs, chacune de ces tranches pouvant être affectée à tel ou tel besoin. L'intervention de la monnaie, loin de rendre irréels les exemples sur lesquels nous avons raisonné, permettrait, au contraire, de leur donner une application fréquente et courante. Pour un individu que nous pouvons supposer, en poussant les choses à l'extrême, n'avoir à sa disposition pour tout revenu qu'un seul billet de cent francs ce billet aurait une très grosse utilité, parce qu'il lui serait nécessaire pour se procurer les choses essentielles à sa subsistance. Au contraire, pour

Source : BIU Cujas

un millardiaire, un billet de cent francs de même contexture, de même composition matérielle, représente une très faible valeur. Nous en comprenons la raison si nous décomposons par la pensée ce milliard, en une série de billets placés par ordre d'utilité décroissante, et si nous songeons que la valeur d'usage de l'un quelconque de ces billets est déterminée par l'utilité du dernier billet du stock.

Les cas des matières premières et de la main d'oeuvre

D'autre part, quand on nous dit que dans la vie économique réelle, l'individu achète une seule unité pour l'affecter à un seul besoin, on oublie qu'à côté des articles fabriqués, il y a les matières premières les produits du sol et du sous-sol, le travail humain, et que ce sont là des exemples de choses qui, suivant les cas, peuvent recevoir telle ou telle affectation, peuvent être appliquées par les hommes à la satisfaction de tel ou tel besoin. Si nous sommes en présence du produit d'une mine de fer, il se peut que l'on oriente le minerai vers telle ou telle direction, pour la fabrication de tel ou tel objet. Pour la détermination de la valeur de ces catégories très importantes de biens économiques, matières premières, travail humain, sol, sous-sol, s'appliquent donc les raisonnements que nous avons retracés tout à l'heure et par exemple, la valeur du travail humain (c'est-à-dire le salaire de l'ouvrier) se mesure par l'utilité du travail que fournit le dernier des ouvriers (les ouvriers étant classés dans l'ordre d'utilité décroissante des efforts fournis par eux). Si bien qu'après la notion de l'utilité marginale, l'école a dégagé une notion dont il sera reparlé plus tard à l'occasion du salaire; la notion de l'ouvrier marginal, de celui dont on se demande si on va l'embaucher ou non

L'ouvrier marginal.

L'ouvrier marginal, en matière de main d'oeuvre et de salaire est comparable à la dernière poignée de riz ou à la dernière poignée de sel, pour laquelle on se demandait si on allait faire ou non l'opération parce qu'on était arrivé à la limite, à la marge, au point où l'opération va cesser d'être avantageuse et va devenir désavantageuse.

Critiques présentées à la théorie de l'utilité marginale

Quelle que soit la subtilité de ces analyses théoriques présentées par les adeptes de l'économie marginale, la plupart des économistes français, sauf quelques exceptions d'ailleurs notables, rejettent la théorie de l'utilité marginale, non pas comme fausse, mais comme incomplète. (1). Ils estiment qu'il est im-

(1)Cf. sur ce point,G.Pirou, Doctrines Sociales et Science Economique, 1 volume, In 8, Librairie du Sirey 1929.

Source : BIU Cujas

possible d'expliquer complètement le mécanisme de l'échange et des prix en se plaçant uniquement au point de vue de la valeur d'usage, au point de vue de l'utilité de la chose pour l'acheteur. Ils disent que dans une vie économique comme la nôtre, fondée sur la division du travail, sur la spécialisation des tâches, sur la production massive et en série, le prix des choses résulte toujours d'une combinaison entre les prétentions des vendeurs et les possibilités des acheteurs, S'agissant des possibilités des acheteurs, c'est-à-dire de la limite jusqu'à laquelle ils consentent à pousser leur sacrifice, on doit reconnaître qu'elles sont essentiellement fonction de l'utilité des choses pour eux. Mais s'agissant des prétentions des vendeurs, dans une économie à division du travail, il faut dire (du moins, c'est là le sentiment général des économistes français)que c'est sur autre chose que la valeur d'usage et sur l'utilité qu'elles s'appuient. Prenons le cas d'un industriel qui livre sur le marché des quantités d'étoffes. Quelle est l'utilité, quelle est la valeur d'usage de ses étoffes pour lui, industriel. Elle est nulle où à peu près, et on peut dire qu'il ne s'en préoccupe pas. Dans une économie spécialisée, l'individu se cantonne dans une production particulière et les choses qu'il produit n'ont peut être pour lui aucune utilité,aucune valeur d'usage . Cela ne veut pas dire qu'il poussera l'échange jusqu'à abandonner presque pour rien ce qu'il donne. Un des critiques de la théorie de l'utilité marginale, Cornélissen, donne sur ce point quelques exemples assez pittoresques. Il cite le cas du distillateur Bols d'Amsterdam, qui était un abstinent: pour lui, par conséquent, la valeur d'usage des liqueurs qu'il vendait était égaleà zéro,puisqu'il n'en consommait pas. Cependant, ce distillateur, lorsqu'il apportait ses liqueurs sur le marché avait certaines prétentions définies. Quels sont les éléments qui déterminent ces prétentions? Il y aura à le rechercher, mais il apparait tout de suite qu'ils ne peuvent pas se trouver dans le domaine de l'utilité de la valeur d'usage.

Méconnaissance des conditions qui régissent l'offre,dans une société reposant sur la division du travail.

Puis, - autre critique - dans les conditions de la vie économique moderne, à côté des éléments de pure psychologie individuelle, interviennent, et de plus en plus, des éléments de psychologie collective et d'ordre social; le développement moderne et l'efficacité de la publicité, de la réclame, ne peuvent s'expliquer complètement que par le fait que cette publicité, cette réclame, déclenchent des courants de psychologie collective et imposent en quelque sorte

Source : BIU Cujas

aux acheteurs, aux consommateurs, des denrées, des marchandises et des prix qui ne sont pas le résultat d'un choix individuel et réfléchi. C'est ce qui a conduit un psychologue français, Gabriel Tarde, à dire qu'une des lacunes de la théorie de l'école autrichienne c'était l'oubli du rôle que joue en matière économique l'interpsychologie.

Méconnaissance du rôle de la psychologie collective et des courants sociaux.

Nous arrivons ainsi à cette conclusion qu'aucune des explications que nous avons discutées ne nous apporte une lumière complète sur le fondement de la valeur.

Chapitre II

LES LOIS DES PRIX

Section I

Les notions d'"offre" et de "demande"

Qu'est-ce que l'offre sur le marché? Ce sont les quantités que les producteurs, les marchands apportent au marché et sont disposés à vendre. Qu'est-ce que la demande ? Ce sont les quantités que les consommateurs éventuels désirent et qu'ils sont en mesure de payer. Mais ce qui complique les choses, c'est que cette offre d'une part, cette demande, d'autre part, ne sont pas généralement des quantités fixes et que, dans une certaine mesure, l'offre et la demande varient lorsque varie le prix.

S'agit-il d'abord de l'offre? Quand les prix sont bas, l'offre se restreint; les producteurs se réservent, ils stockent les marchandises en attendant des temps meilleurs. L'exemple courant et classique de cette pratique, c'est celui du marché des oeufs; à certaines époques de l'année, il y a des producteurs et des intermédiaires qui mettent les oeufs de côté en attendant une autre saison où ils présument que les cours seront plus élevés.

Influence du prix.
1°-sur l'offre

A l'inverse, il y a, quand les prix montent, une augmentation de l'offre, des quantités qui avaient été mises en réserve, ressortent, attirées par la hausse des cours.

2°- sur la demande

S'agit-il maintenant des relations entre la demande et le prix? Si le prix est élevé, la demande s'en trouve découragée, les consommateurs éventuels s'abstiennent; ils renoncent à donner satisfaction à

Source : BIU Cujas

un de leurs désirs, ou bien ils attendent que les prix soient plus favorables, ou encore, ils se tournent vers une autre marchandise qui, en quelque mesure, leur permettra d'apaiser leur besoin. Quand au contraire, les prix baissent, la demande s'en trouve surexcitée; peuvent venir comme acheteurs ces couches de consommateurs qui désiraient déjà l'article auparavant, mais qui ne songeaient pas à l'acheter, parce qu'il dépassait leurs disponibilités.

Pour exprimer ce fait que l'offre et la demande ne présentent pas des quantités fixes, mais des quantités qui varient lorsque varient les prix, certains économistes ont construit la courbe de l'offre et la courbe de la demande.

§ 1 - La courbe de la demande

La courbe de la demande

Sur une ligne horizontale O. X. on exprime les différents prix possibles en partant du point O. en allant vers le point X. par une distance qui est d'autant plus grande que les prix sont plus élevés. On mettra, par conséquent, à un millimètre du point O un point A. qui représentera le prix de 1 franc, puis un millimètre plus loin, un point B. qui représentera le prix de deux francs, etc.. De chacun des points ainsi déterminés, A B C D, correspondant aux divers prix possibles, on élève sur la ligne O X une perpendiculaire, et on exprime sur cette perpendiculaire les quantités demandées à chacun des prix. Enfin, on réunit sur une ligne le sommet de ces différentes perpendiculaires, et c'est cette ligne qui est la courbe de la demande. Quelle que soit la marchandise dont il s'agit, la courbe de la demande a toujours une même allure générale: son orientation générale sera du Nord-Ouest, au Sud-Est.

Son orientation générale

Pourquoi en est-il ainsi? Parce que très généralement (et sauf quelques exceptions que l'on peut négliger dans une théorie schématique) les quantités demandées diminuent à mesure que les prix s'élèvent.

Mais il faut tout de suite ajouter que, s'il y a ainsi une orientation commune à toutes les courbes, de la demande, chaque marchandise, chaque service a, dans ce cadre général, une courbe qui lui est propre.

O A B C D X

A-Cas de la demande inélastique.

A - D'une part, il existe des marchandises pour lesquelles les variations de la demande sont très peu sensibles par rapport aux variations des prix. C'est ce que l'on exprime en disant que pour ces marchandises, la demande est inélastique. Rentrent dans cette catégorie :

Source : BIU Cujas

1°-Les articles spéciaux

1°- Certains articles spéciaux tels que les tonneaux. La demande de tonneaux est variable d'année en année, mais l'élément qui commande ces variations n'est pas le prix; c'est l'état de la récolte. Lorsque la récolte est abondante, il y a une demande considérable de tonneaux, quel qu'en soit le prix; lorsque la récolte est mauvaise, il y a une demande raréfiée de tonneaux, quel qu'en soit le prix. Retenons donc que pour des articles de ce genre (on a donné aussi l'exemple un peu macabre des cercueils) - le facteur principal des variations de la demande, c'est quelque chose d'autre que les mouvements éventuels des prix. Si donc, pour des articles de ce genre, nous dressons notre courbe de la demande, nous voyons que, à une date déterminée, un certain état de la récolte étant donné, la demande sera à peu près la même quel que soit le prix. Et sur notre graphique, ce fait se traduira par ceci: les perpendiculaires successives élevées sur la ligne de base O X, auront à peu près toutes la même hauteur, puisque les quantités demandées ne varieront pas beaucoup d'un prix à l'autre et la ligne qui rejoindra leurs sommets sera beaucoup plus une ligne ouest-est qu'une ligne nord-sud. Si même on va jusqu'à l'hypothèse, d'ailleurs purement théorique, d'une demande qui serait absolument inélastique, c'est-à-dire qui serait absolument invariable, quel que soit le prix, toutes les perpendiculaires ayant la même hauteur, la ligne qui rejoindrait leurs sommets serait rigoureusement parallèle à la base.

(Tonneaux, cercueils)

O A B C D X

2°-Les articles de première nécessité

2°- Rentrent également dans la catégorie des marchandises à demande peu élastique, les articles de première nécessité, tels que le pain, le sel, dont on a absolument besoin, dont, par conséquent, la demande diminuera peu si le prix hausse, et dont on ne désire qu'une certaine quantité, dont par conséquent, même si le prix baisse sensiblement, on n'achètera pas des quantités croissantes. Pour ces articles de première nécessité, la courbe de la demande se rapprochera, sans jamais s'identifier complètement avec elle, d'une parallèle à la ligne de base.

3°-Les articles de grand luxe

3°- Rentrent enfin également dans cette catégorie les articles de grand luxe, recherchés par une clientèle riche qui ne regarde pas à la dépense. Il peut même arriver que cette clientèle ait d'autant plus le désir d'acheter un article, que cet article coûte plus cher, en sorte qu'exceptionnellement dans ce cas, il pourrait arriver que la courbe de la demande n'ait pas l'allure générale d'ordinaire, et qu'elle soit

Source : BIU Cujas

orientée du sud-ouest au nord-est.

B-Cas de la demande très élastique.

B- A l'inverse, il existe des marchandises pour lesquelles la demande est extrêmement sensible et varie en hausse ou en baisse, très considérablement pour un changement même minime de prix.

Les articles de demi-luxe

Rentrent d'une manière générale dans cette catégorie, les articles de demi-luxe, qui ne sont pas des articles de première nécessité et qui s'adressent à des classes autres que la classe très riche. Comme on peut s'en passer, si le prix s'élève trop, la demande sera fortement découragée, comme ils s'adressent à une clientèle qui n'est pas très riche, qui par conséquent regarde à la dépense, les variations de prix se répercuteront immédiatement sur les quantités demandées.

Souvent, il arrivera que la courbe de la demande pour un article déterminé, s'effondrera brusquement à un certain point. La courbe sera restée à peu près constante et n'aura fléchi que peu quand on sera passé de un franc à deux francs, et si l'on passe de deux francs à deux francs vingt cinq, on verra brusquement la demande s'effondrer. Quand il en est ainsi, c'est qu'il existe un succédané auquel on n'avait pas recours jusqu'à présent, et dont il devient avantageux de se servir quand le prix dépasse deux francs.

O A B C D X

O A B C D X

§ 2 - La courbe de l'offre

La courbe de l'offre

Procédons de la même manière que pour la courbe de la demande, et sur la ligne de base O X exprimons les différents prix possibles en allant de gauche à droite; puis, élevons des perpendiculaires et traduisons sur chacune de ces perpendiculaires les quantités offertes à chaque prix. Comme à mesure que les prix montent, l'offre se trouve encouragée et que les marchandises stockées quand le prix était bas apparaissent peu à peu sur le marché quand le prix s'élève, la courbe de l'offre qui va relier les sommets de nos perpendiculaires, aura une orientation générale; du sud-ouest au nord-est, ce qui veut dire, qu'en allant de gauche à droite, elle s'élèvera progressivement.

Son orientation générale

Mais là encore, il s'en faut de beaucoup que la courbe de l'offre soit la même pour toutes les marchandises, elle est au contraire très variable et on a pu dire que quelqu'un qui aurait étudié avec une attention suffisante les courbes d'offre et de demande des marchandises serait capable, à la vue d'une courbe, de dire de quelle marchzndise il s'agit.

Cas de l'offre très élastique

La courbe de l'offre tendra à se rapprocher de la verticale si l'offre est très élastique, c'est-à-

Source : BIU Cujas

dire si une légère augmentation du prix fait augmenter considérablement l'offre sur le marché. C'est ce qui se produit quand il existe des stocks considérables de marchandises qui se réservent de venir ou de ne pas venir sur le marché, d'entrer ou non dans l'offre effective suivant le prix qui sera pratiqué, Et cette situation sera au maximum s'il s'agit d'une marchandise aisément conservable, qu'il n'y a par conséquent aucun inconvénient à stocker, en attendant des cours favorables.

O A B C X

Les valeurs mobilières

On verra par la suite que tel est le cas pour les capitaux liquides et les valeurs mobilières, ce qui explique qu'à la bourse, (en circonstances normales, et lorsque n'interviennent pas certains facteurs perturbateurs dont on aura à reparler) il suffit, pour les rentes sur l'Etat de tel ou tel type, d'une hausse ou d'une baisse de vingt cinq ou cinquante centimes, pour faire affluer ou refluer des quantités considérables de titres.

Cas de l'offre peu élastique

Au contraire, la courbe de l'offre tendra à se rapprocher d'une parallèle à la ligne de base, c'est-à-dire d'une ligne horizontale, si l'offre est inélastique si elle est très peu sensible aux augmentations ou aux baisses de prix. Prenons l'exemple d'une marchandise périssable, c'est-à-dire pour laquelle le stockage ne peut pas dépasser quelques heures ou quelques jours. Il pourra arriver que l'offre soit à peu près la même quels que soient les prix pratiqués.

O A B C X

Le poisson

Exemple typique: le marché au poisson dans une localité où il n'existe pas de frigorifique: une certaine quantité de poisson est apportée dans ce centre; on ne peut pas en avoir de quantité supplémentaire, donc il n'y aura pas augmentation de l'offre, même si les prix s'élèvent; on est obligé d'écouler toute la quantité apportée, donc même si les prix sont bas, l'offre ne diminuera pas sensiblement.

Section II

Les prix de concurrence

Soit une marchandise dont nous est donnée la courbe de l'offre et la courbe de la demande à un moment précis du temps; il s'agit de savoir comment se détermineront les prix et à quel niveau ils se fixeront. C'est un problème complexe, c'est pourquoi il faut en décomposer l'étude; a la suite de ceux qui ont élaboré la théorie de l'offre et de la demande, nous distinguerons deux grandes situations; la situation de concurrence et la situation de monopole.

Source : BIU Cujas

S'agissant des prix de concurrence dont nous nous occuperons dans cette section, nous aurons, dans un premier paragraphe, à indiquer les effets immédiats de la rencontre de l'offre et de la demande, ce qui nous donnera le prix d'équilibre momentané. Puis dans un second paragraphe, nous étudierons la réaction du prix sur l'offre, ce qui nous permettra de dégager le prix d'équilibre stable. Et enfin, dans un troisième et dernier paragraphe, nous dégagerons les rapports entre ces prix d'équilibre et la vie économique réelle.

§ 1 - Le prix d'équilibre momentané

§ 1-Effets immédiats de la rencontre de l'offre et de la demande

Deux principes dominent la matière :

1°- Sur un marché donné, à un moment donné, il ne peut y avoir qu'un seul prix pour une marchandise d'une certaine qualité. Cependant, les acheteurs éventuels ont des dispositions diverses et les vendeurs éventuels ont des prétentions diverses. Pourtant, il ne peut y avoir qu'un seul prix, parce que, chez tous, joue le principe de l'intérêt personnel, qui s'oppose à ce qu'un individu paie vingt cinq francs, par exemple, un article qui peut être vendu au même moment et dans la même qualité, vingt francs à son voisin. Notre premier individu, a peut-être un tel besoin de l'article dont il s'agit, qu'à la rigueur il le paierait soixante-quinze ou cent francs. Cependant il n'acceptera pas de le payer vingt cinq francs s'il sait qu'à côté de lui, un autre acheteur peut avoir le même article de même qualité pour un prix inférieur à vingt cinq francs. De même le producteur qui préférerait baisser l'article à quinze francs plutôt que de le remporter, ne consentira pas cependant à le vendre vingt francs, s'il sait qu'à côté de lui, un de ses concurrents trouve aisément à le vendre vingt deux francs, Ainsi, à cause du jeu de l'intérêt personnel, il va y avoir nécessairement un prix unique sur un marché donné, à un moment donné, pour un article donné. Quel va être ce prix unique? C'est ici qu'intervient le second principe :

2°- Le prix unique est celui qui permet de réaliser l'équilibre de l'offre et de la demande, c'est-à-dire celui qui correspond à l'intersection des deux courbes: courbe de l'offre et courbe de la demande.

Nous disons: intersection des deux courbes. Est-ce donc que les deux courbes vont nécessairement se rencontrer? Etant donné que l'une de ces courbes est infléchie du nord-ouest au sud-ouest, et l'autre

Source : BIU Cujas

du sud-ouest au nord-est, il est vraisemblable qu'elles se rencontreront; cela toutefois n'est pas absolument certain et on peut imaginer que la courbe de l'offre se tienne dans tout son parcours au dessus de la courbe de la demande. Dans ce cas, il n'y aura pas de prix parce qu'il n'y aura pas d'échange, les dispositions des individus seront telles que ceux qui apportent la denrée sur le marché veulent la vendre plus cher que ceux qui désirent cette denrée ne veulent la payer. Ils s'en retourneront les uns et les autres chez eux, sans avoir fait aucune opération.

Lorsque les deux groupes se rencontrent, c'est le point d'intersection, des deux courbes qui nous donnera le prix d'équilibre . Pourquoi cela? Parce qu'à ce point d'intersection, il y aura égalité entre l'offre et la demande. Si nous voulons, pour fixer les idées, prendre un chiffre, nous pouvons supposer que ce point d'intersection se trouvera sur la perpendiculaire élevée au point C de la ligne de base qui correspond au prix de cinq francs, Puisqu'il y a intersection des deux courbes, sur cette perpendiculaire, il y aura égalité entre l'offre et la demande. Le prix ne peut être que celui-là, car à tout prix supérieur à cinq francs, il y aurait déséquilibre par excès d'offre et insuffisance de demande. Et à tout prix inférieur à cinq francs, il y aurait déséquilibre par excès de demande et insuffisance d'offre.

§ 2 - Le prix d'équilibre stable

§ 2-Réaction du prix sur l'offre: le prix d'émission

Nous avons supposé jusqu'à présent (par une simplification qui était nécessaire pour le début de l'exposé) que les marchandises existent en quantité limitée, susceptibles seulement d'un stockage plus ou moins fort suivant les différents prix pratiqués. C'est la vérité pour certains objets dont nous avons eu l'occasion de parler déjà dans de précédents développements: les tableaux d'un maître disparu, par exemple, existent en quantité rigoureusement limitée. Mais, pour la plupart des marchandises, il y a un élément qui vient bouleverser toutes les combinaisons et qui fait que le prix momentané ne pourra pas le plus souvent devenir un prix stable. Continuons de raisonner sur notre exemple de tout à l'heure; une marchandise pour laquelle le prix d'équilibre momentané est de cinq francs. A ce prix, il était offert et vendu une quantité de quarante hectolitres. S'il s'agit d'une marchandise reproductible, d'une pièce de toile, d'une barre de fer, etc..et que le coût de production de la

Source : BIU Cujas

dite marchandise soit de deux francs, cette marchandise, vendue cinq francs, laisse entre les mains du producteur ou de l'intermédiaire, un bénéfice considérable de trois francs par unité vendue. Et il est fatal que l'appât de ce bénéfice détermine l'extension de la production, donc, l'apport sur le marché de quantités nouvelles. A partir du moment où ces quantités nouvelles viendront sur le marché, la courbe de l'offre se trouvera modifiée, et à supposer que la courbe de la demande pendant tout le cours de cette période, demeure inchangée, le point d'intersection entre les deux courbes ne sera plus le même que précédemment. Ainsi le prix que nous avons appelé "prix momentané", ne pourra pas continuer d'être pratiqué, il faudra aller vers un autre prix qui sera au point d'intersection entre la nouvelle courbe de l'offre et celle de la demande.

Supposons maintenant que la courbe de l'offre ayant été bouleversée par l'afflux d'une quantité formidable de marchandises, cet afflux ait comme conséquence que le prix d'équilibre momentané se trouve être un franc cinquante. Pas plus que le précédent ce prix là ne pourra être durable, parce que les producteurs, tirant une valeur d'un franc cinquante de marchandises qui représentent pour eux des frais de deux francs, seront en perte. Ils seront découragés et s'arrêteront, la courbe de l'offre à nouveau va donc se trouver modifiée, et, en supposant toujours la courbe de la demande inchangée, un autre prix momentané s'imposera.

On ira ainsi de prix momentanés en prix momentanés, jusqu'au moment où l'intersection de la courbe de l'offre et de la courbe de la demande nous donnera un prix qui ne suscitera plus de nouvelles réactions de la courbe de l'offre, c'est-à-dire un prix tel qu'il n'impliquera ni encouragement à des productions nouvelles, ni découragement des productions en cours. Or, de toute la série des prix momentanés, celui qui seul pourra devenir prix d'équilibre stable, c'est celui qui correspond au coût de production (en incluant dans ce coût de production une rémunération normale pour le chef d'entreprise).

Remarquons qu'il n'y a pas contradiction entre ce prix d'équilibre stable et la série des prix momentanés, à tout moment, le prix résultera de l'intersection entre la courbe de l'offre et la courbe de la demande et se fixera au point précis de cette intersection; mais tant que ce prix aura une influence sur la courbe de l'offre, les modifications de la courbe entraîneront la mobilité du point d'intersection; il

Source : BIU Cujas

y aura donc instabilité jusqu'au moment où le prix sera tel qu'il ne suscitera plus de réaction; ce prix qui ne suscite plus de réaction, c'est le prix qui correspond au coût de production.

Les variations du coût de production en fonction des quantités produites

Nous avons encore simplifié jusqu'à présent, parce que nous avons supposé que les marchandises peuvent être augmentées ou diminuées, avec le même coût de production par unité. En réalité, l'expérience montre qu'il n'y a que très peu de marchandises dont le coût de production à l'unité soit le même, quelles que soient les quantités produites. Dans la réalité, le coût de production à l'unité varie presque toujours, lorsque varient les quantités produites et c'est là un nouvel élément de complication dans les données du problème. En gros, on distingue deux catégories de marchandises :

Coût croissant

1°- Les marchandises reproductibles à coût croissant, c'est-à-dire celles dont le coût de production à l'unité s'élève quand augmente la production c'est le cas normal pour les denrées agricoles. Dans un certain état de la technique, on apporte sur le marché une quantité donnée de blé; s'il apparait que cette quantité est insuffisante, on peut intensifier la culture; seulement, comme il sera exposé plus tard en détail à l'occasion de la théorie de la rente, cette intensification implique, soit que l'on mette en culture des terres moins fertiles, soit que l'on pousse la production sur les terres très fertiles, en augmentant les avances de la main d'oeuvre, en capitaux, etc..Alors, les apports nouveaux de blé sur le marché, ont un coût de production à l'unité plus élevé que les apports antérieurs.

Les produits agricoles

En une telle hypothèse, le prix stable ne pourra pas être celui qui correspond au coût de production de toutes les unités apportées au marché puisque ce coût de production unique n'existe pas; il sera celui qui correspondra au coût des marchandises obtenues dans les conditions les plus difficiles et qui seront encore nécessaires à couvrir la demande. Pour ces marchandises là, il y aura identité du coût de production et du prix de vente; pour toutes les unités obtenues avec un coût de production inférieur, il y aura un écart qui pourra être stable, entre le prix de vente et le coût de production: le prix de vente sera, par exemple, de cinq francs: le coût de production, sur les terres moins fertiles dont la production sera encore nécessaire à couvrir la demande sera aussi de cinq francs, mais sur les terres plus

Source : BIU Cujas

fertiles, il sera par exemple de frs 3,50. Il en résultera un bénéfice de un franc cinquante qui restera entre les mains de l'heureux propriétaire de ces terres fertiles, c'est ce que Ricardo appelle la rente du sol.

Coût décroissant

2°- Une seconde catégorie qui est celle où rentrent la plupart des produits industriels ce sont les marchandises reproductibles à coût décroissant, c'est-à-dire pour lesquelles le coût de production à l'unité va en diminuant à mesure que les quantités produites augmentent. Pourquoi en est-il ainsi dans l'industrie? C'est un point que nous n'avons pas besoin de développer longuement, parce que, sous une autre forme et en d'autres termes, il a été traité dans une partie précédente du cours. C'est en raison des avantages de la concentration industrielle que l'entreprise qui travaille sur de grandes masses de matières premières, avec une main d'oeuvre considérable, peut jeter sur le marché des produits en quantité massive à un coût de production unitaire plus faible. Nous disions tout à l'heure que si le prix momentané se trouve dépasser sensiblement le coût de production (et nous supposions alors un coût de production unique pour tous les producteurs et pour toutes les quantités) la production se trouverait surexcitée et qu'il y aurait une baisse des prix momentanée. Si cet encouragement à la production détermine l'essor de la concentration industrielle, si ces productions massives sont le fait de grandes entreprises, le coût de production unitaire fléchira et de prix momentanés en prix momentanes, on arrivera à un prix d'équilibre stable qui correspondra au coût de production des usines les mieux placées, les mieux outillées, les mieux aménagées, si ces usines sont capables à elles seules d'alimenter tout le marché. On aperçoit alors le contraste, l'antithèse entre le prix des produits agricoles et le prix des produits industriels. Dans le cas des produits agricoles, il y a un coût croissant à mesure que les quantités produites augmentent et fixation du prix d'équilibre stable au niveau du coût de production le plus élevé. Dans le cas des produits industriels, il y a coût décroissant à mesure que les quantités produites augmentent et fixation du prix d'équilibre stable au niveau du coût de production le moins élevé.

Les articles industriels

Complément apporté à la théorie par Carey et Ferrara

Pour achever l'exposé de la théorie, il reste à indiquer un complément qui y a été apporté par Carey et Ferrara. Ceux-ci ont fait remarquer que ce

Source : BIU Cujas

qui importe ce n'est pas tant ce que l'objet a coûté à produire dans le passé, c'est ce que l'objet coûterait à reproduire dans le présent. Et cette précision n'est pas d'importance négligeable, car si, entre le moment où l'objet a été fabriqué, et celui où il se présente sur le marché, des procédés techniques nouveaux ont été découverts, il se peut que le coût de reproduction actuel de tel objet, soit sensiblement inférieur au coût de production de cet objet, quelques semaines ou quelques mois plus tôt.

Le coût de reproduction

La situation inverse peut aussi se présenter: si, entre temps, des impôts nouveaux ont été établis, à la production ou à la circulation des richesses, il se peut que le coût de reproduction de l'article dont il s'agit soit, à cause de cela, plus élevé que n'a été le coût de production à une époque où ces impôts n'étaient pas en vigueur. Ces discordances étant donc possibles et dans les deux sens, il n'est pas inutile de préciser que ce qui importe, c'est le coût de reproduction. Ce qui fait que des entrepreneurs nouveaux s'engageront dans la branche d'industrie, dont il s'agit, parce qu'elle laisse des profits anormaux, ou, au contraire, que des entrepreneurs se décourageront et se détourneront de cette branche, c'est la comparaison qu'ils établiront entre le prix de vente actuel et le coût de reproduction. C'est suivant que la différence entre ces deux éléments sera positive ou négative qu'il y aura un encouragement à des productions supplémentaires ou un découragement des productions antérieures.

§ 3 - Les prix d'équilibre et la vie économique réelle

Changement du coût de production au cours des temps

L'analyse à laquelle nous avons procédé est déjà complexe et cependant elle ne rend pas compte de toutes les conditions de la vie économique réelle. Nous avons supposé implicitement que, pendant le temps que dure la recherche du prix d'équilibre stable, les conditions économiques générales demeurent inchangées. Or, dans la vie réelle, les conditions économiques générales se transforment, se modifient incessamment, en sorte que, lorsqu'on arrive au prix stable qui ne devrait plus déterminer aucune réaction, de nouvelles réactions apparaissent du fait du changement intervenu, entre temps, dans les conditions économiques générales.

Il y a tout d'abord un élément qui au cours du temps varie nécessairement, c'est le coût de production lui-même. Nous supposions un article dont le prix

Source : BIU Cujas

était de cinq francs, et dont le coût de production était de trois francs; il nous semblait que ce prix de cinq francs ne pouvant être que momentané, des mouvements se produisaient et que finalement on arrivait au prix d'équilibre stable qui était aux environs de trois francs. Mais notre raisonnement supposait qu'au cours de cette période d'adaptation, le coût de production restait fixe. En réalité, ce n'est pas ce qui se produit, parce que tous les changements dans la technique de la production, ont une influence sur le coût. Donc, tout le mécanisme économique va se mettreen branle pour arriver à une adaptation du prix au coût, mais pendant que se poursuit cette adaptation le coût lui-même peut être abaissé sensiblement par un progrès de la technique et alors il faudra une seconde série d'efforts d'adaptation pour tenir compte de ce changement dans une des données du problème.

Changement de la demande au cours du temps.

Puis, il y a un second élément, qui lui aussi est variable normalement dans le temps et n'est immobile qu'exceptionnellement: c'est la demande elle-même D'abord, parce que la demande est soumise, pour un grand nombre d'articles, à l'influence et aux caprices de la mode, c'est ce qui se produit pour tous les articles de toilette, de vêtements. Même en laissant de côté ce facteur de la mode, il faut tenir compte de ce que la demande est influencée par tous les changements dans la composition et dans la densité de la population. Si entre une date et une autre, le nombre des individus augmente, la courbe globale de la demande s'en trouve fatalement modifiée.

Au cours de l'évolution, et en faisant abstraction des périodes anormales, le coût de production (premier de deux éléments dont nous venons de noter la variabilité dans le temps) a tendance à s'abaisser, parce que l'emprise croissante de l'homme sur la nature, le progrès des sciences théoriques et appliquées permet d'obtenir un même résultat avec un effort moindre. Toutefois, il y a un élément de coût de production qui au cours du temps a normalement tendance à augmenter, c'est la rémunération de la main d'oeuvre. Quant à la demande, au cours du temps et en période normale, elle a tendance à s'élever parce que normalement, la population augmente et que les gouts s'affinent et se multiplient (I). De ce que, de ces éléments variables dans le temps, certains ont une tendance

(I) Nous faisons abstraction, pour l'instant, des variations dans les quantités de monnaie dont disposent les acheteurs: leur influence sur les prix sera examinée ultérieurement.

Source : BIU Cujas

normale à augmenter, d'autres une tendance normale à descendre, il résulte qu'il est très difficile de découvrir une formule générale qui commande les variations historiques des prix. Ce n'est qu'en procédant à des études monographiques sur telle ou telle catégorie de produits considérés dans un pays donné et à une époque donnée, que l'on peut arriver à discerner le jeu respectif, des différents éléments que nous venons d'indiquer rapidement.

Section III

Les prix de monopole.

La courbe de la demande subsiste.

Les premiers éléments de la théorie des prix du monopole ont été aperçus par les économistes classiques et en particulier par Stuart Mill, mais le développement détaillé de la théorie a été présenté par deux économistes français: Cournot et Walras. L'intérêt pratique de cette théorie s'est accru au cours des cinquante dernières années à mesure que les situations de monopole se multipliaient par le développement des ententes, des cartels, des trusts, qui visent toujours même s'ils n'y réussissent pas complétement, à la domination et au monopole d'un marché. Pour bien comprendre la théorie des prix de monopole, il faut apercevoir tout de suite, parmi les données générales que nous avons rencontrées à l'occasion des prix de concurrence, quelles sont celles qui vont être modifiées.

Le monopoleur est maître de fixer, soit les quantités qu'il vend, soit le prix.

La situation de monopole n'a aucune influence sur la courbe de la demande: celle-ci résulte des désirs des consommateurs et de leurs moyens monétaires, ces désirs et ces moyens monétaires ne sont nullement influencés par la situation concurrentielle ou monopolistique des vendeurs. Seulement, il n'y a plus de courbe de l'offre puisque un seul individu ou un seul groupement est détenteur des marchandises et souverain maître de vendre la quantité qu'il lui plaît ou au prix qu'il lui plaît. Mais il faut immédiatement préciser que, puisque la courbe de la demande continue d'exister, le vendeur ou le monopoleur n'a pas la liberté de fixer arbitrairement à la fois les quantités et le prix. S'il fixe un de ces deux éléments, le second se trouve automatiquement déterminé. Supposons que notre monopoleur dise: "Je vendrai chaque année 10.000 hectolitres". Par le fait qu'il y a une courbe de la demande, le prix auquel il faudra vendre la denrée en question pour pouvoir écouler 10.000 hectolitres est déterminé et s'impose au monopoleur. A l'inverse, si notre monopoleur déclare (et c'est

Source : BIU Cujas

généralement ainsi qu'il procède): je vends le litre un franc, le nombre de litres qu'il vendra sera automatiquement déterminé par la courbe de la demande, laquelle implique, que, au prix de un franc le litre, tant de litres sont demandés et pas un de plus.

§ I - Le prix d'équilibre momentané.

§I-Le prix d'équilibre momentané.

Supposons que notre monopoleur possède une certaine quantité des articles qu'il veut vendre et que ces articles ne soient pas reproductibles. Nous pouvons imaginer, par exemple qu'il a fait le trust des tableaux existants d'un maître très connu et décédé. Puisqu'il est le seul à en vendre sur le marché il a un monopole; mais par le fait que le peintre est décédé, il y a impossibilité d'augmenter la quantité des tableaux existants. (à part l'hypothèse de fraude que nous laissons de côté). Notre monopoleur peut, soit jeter sur le marché tous les tableaux qu'il possède, soit en stocker et même en dissimuler un certain nombre: la question qui se pose à lui, c'est de savoir combien il en apportera sur le marché et quel sera le prix auquel il les offrira.

Si le prix était zéro, c'est-à-dire, si au lieu de les vendre, il les donnait, il écoulerait très facilement tout son stock, mais la recette qu'il réaliserait serait égale à zéro. Si nous supposons un prix infini, ou ce qui revient pratiquement au même, un prix si élevé qu'il ne trouve preneur pour aucun des tableaux, là encore la recette sera zéro. Entre ces deux extrêmes, une série de prix intermédiaires sont possibles et chacun de ces prix donne au monopoleur une recette qui est le résultat de la multiplication du prix par unité et du nombre d'exemplaires vendus à ce prix. Son objectif sera de découvrir, de tous les prix possibles, celui qui, multiplié par le nombre d'unités vendues à ce prix, donnera la plus grande recette. C'est ce que l'on exprime par la formule suivante; si l'on représente le prix que nous cherchons par P, le nombre d'exemplaires vendus à ce prix, par N, il faut arriver à un prix tel que l'on ait $P\,N > P'N'$ (P' étant tout autre prix et N' la quantité d'exemplaires vendus à cet autre prix). Eclairons cette formule par un exemple numérique. Soit un individu qui a réussi à accaparer entre ses mains toute la récolte de blé d'un pays, séparé du reste du monde par une très haute barrière douanière. Jusqu'à la récolte suivante, il dispose d'un monopole. S'il vend la mesure de blé au prix de I franc, et qu'à ce prix il vende 100.000 unités, il réalise une

Source : BIU Cujas

recette de I00.000 francs. S'il vend la mesure 5 francs nous pouvons supposer qu'il ne vendra plus que I0.000 unités, recette totale réalisée:50.000 francs. Et au prix de I0 francs, nous pouvons imaginer qu'il ne vende plus rien, par conséquent recette totale, zéro. De tous les prix successivement essayés, celui qui donne la plus grande recette, c'est le prix de 3francs Naturellement ce prix que l'on appelle le prix optimum sera plus ou moins élevé selon le dégré d'élasticité de la courbe de la demande. Si cette courbe est très élastique, le nombre d'exemplaires vendus diminue très fortement quand P augmente, alors notre monopoleur aura intérêt à fixer son prix assez bas. Si au contraire la courbe de la demande est très peu élastique, si la demande se maintient (parce qu'il s'agit par exemple, d'un objet de première nécessité) il est de l'intérêt de notre monopoleur de pratiquer des prix élevés, puisque la recette nette sera beaucoup plus considérable, la demande restant à peu prés la même et le prix unitaire augmentant.

Quoi qu'il en soit, l'application de cette formule $P N > P'N'$ conduira souvent le monopoleur à n'apporter sur le marché qu'une partie de ses marchandises. S' il s'agit d'articles faciles à conserver, notre monopoleur stockera le reste. Mais que va-t-il se passer pour des denrées périssables? Alors il se pourra que le monopoleur ait intérêt, lorsqu'il recherche égoistement la combinaison avantageuse, à faire disparaître à anéantir une partie de son stock plutôt que d'en vendre la totalité; quand on garde une partie de ce dont on dispose, si les consommateurs le savent, le sentiment qu'ils ont de l'existence de ce stock risque de peser sur les cours. Pour éviter cette pression du stock même invisible (et à plus forte raison quand il y a impossibilité de stocker parce qu'il s'agit de denrées périssables) le monopoleur sera donc amené parfois (ce qui est une pratique assurement antisociale, contraire à l'intérêt général, mais qui peut être conforme à son intérêt privé) à anéantir une partie de la production qui est entre ses mains. C'est ce qu'avait déjà aperçu Adam Smith lorsqu'il signalait que la Compagnie des Indes, qui avait un monopole sur les épices brûlait dans les années de récolte très fertile, une partie de cette récolte, et ne conservait que ce qu'elle estimait pouvoir vendre en Europe au prix par elle fixé. D'autres applications de cette pratique sont bien connues, par exemple le cas des Japonais, détruisant certaines années une partie des oeufs de leurs vers à soie pour éviter d'avoir une production trop considérable et

Source : BIU Cujas

par l'effet de cette production, un effondrement des cours.

§ 2 - Le prix d'équilibre stable.

§2-Le prix d'équilibre stable.

Le prix optimum momentané n'est pas nécessairement un prix stable, en particulier quand il s'agit d'objets reproductibles. Si nous reprenons notre précédent exemple numérique, nous voyons qu'au prix de vente de trois francs, notre monopoleur réalisait une très grosse recette globale. Mais supposons qu'il s'agisse d'articles qui avaient été produits par les soins du monopoleur dans ses usines et qui peuvent être reproduits demain; demandons-nous si cette grosse recette totale lui laisse un bénéfice substantiel. Pour le savoir, nous sommes obligés de rechercher quel était son cout de production; si ce cout était de trois francs, il a beau écouler une grande quantité d'exemplaires et avoir entre les mains une recette brute élevée, il n'aura réalisé finalement aucun bénéfice. Quelle sera sa réaction? Tout naturellement, il estimera que les résultats de l'exercice en cours n'ont pas été favorables et il essaiera de rectifier le tir pour les exercices suivants. Nous voyons par conséquent qu'en matière de prix de monopole comme en matière de prix de concurrence, il se peut que le prix déclenche des réactions de l'offre que, par suite, il y ait des prix momentanés successifs et que l'on n'arrive qu'au bout d'un certain temps au prix d'équilibre stable, en entendant toujours par là le prix qui ne déclenchera pas de nouvelles réactions, de nouveaux changements dans l'élément offre.

Quel va être ce prix d'équilibre stable pour les marchandises reproductibles? Il nous faut ici compliquer un peu la formule que nous avons donnée précédemment, parce qu'il faut faire entrer en ligne de compte outre l'élément prix, l'élément coût de production.

$(P-C)N > (P'-C')N'$

Si l'on représente le prix unitaire par P, le coût de production à l'unité par C, le nombre d'unités vendues par N, on arrive à cette forme $(P-C)N > (P'-C')N'$.

Prenons là encore un exemple numérique de manière à apercevoir le fonctionnement de la formule. J'emprunte cet exemple à Cournot, qui a exposé très clairement la théorie des prix de monopole en raisonnant sur l'hypothèse d'une source thermale. Il imagine -c'est un cas de monopole extrêmement net, une société qui a l'exploitation d'une source et qui se demande combien elle vendra de bouteilles par an et à quel prix.

L'exemple des bouteilles d'

Si le coût de production par bouteille est de dix centimes, que l'on vende la bouteille vingt centimes

Source : BIU Cujas

eau minérale.

et que, à ce prix, on écoule cent vingt mille bouteilles, la recette brute totale, c'est-à-dire P N, sera de vingt quatre mille francs. Le bénéfice net, c'est-à-dire (P-C) N sera douze mille francs.

Il se peut en second lieu que l'on songe à vendre la bouteille vingt cinq centimes. A ce prix, naturellement, on en vendra moins que dans l'hypothèse précédente. Nous pouvons supposer que la courbe de la demande est telle qu'on vendra cent mille bouteilles. Recette brute totale: vingt cinq mille francs. Bénéfice net: quinze mille francs.

Troisième hypothèse: bouteille vendue cinquante centimes; fléchissement très net de la demande; on n'écoulera plus que quarante mille bouteilles. Recette brute, vingt mille francs; bénéfice net: seize mille francs.

Et enfin, dernière combinaison envisagée, on vend la bouteille un franc. On n'en vend plus que cinq mille à ce prix, P N donne cinq mille francs et (P-C) N donne quatre mille cinq cents francs.

C	P	N	P N	(P-C)N
0,I0	0,20	I20.000	24.000	I2.000
0,I0	0,25	I00.000	25.000	I5.000
0,I0	0,50	40.000	20.000	I6.000
0,I0	I,00	5.000	5.000	4.500

Le tableau ci-dessus (I) montre que le plus avantageux de tous ces prix, si l'on tient compte simplement de la recette totale, c'est le prix de vingt cinq centimes qui donne une recette de vingt cinq mille francs, mais que le prix d'équilibre stable, celui qui donne le bénéfice net le plus élevé, ce sera le prix de cinquante centimes.

Prix et cout de production.

On aura remarqué que le prix d'équilibre stable à la différence de ce qui se passait dans la théorie des prix de concurrence, est sensiblement supérieur au coût de production. Il peut y avoir un écart énorme entre le prix de vente et le coût de production, sans que cet écart déclanche la série de phénomènes qui obligeait, dans l'hypothèse de libre concurrence, ce prix de vente à se rapprocher du coût, et en effet.

(I)On a supposé pour simplifier que le coût unitaire reste le même quand varient les quantités produites. En réalité, dans l'hypothèse du monopole comme dans celle de la concurrence, le coût est susceptible de varier en fonction des quantités.

Source : BIU Cujas

s'il n'y a pas de concurrence possible, s'il existe une seule source dans la région, s'il n'y a pas possibilité, pour des concurrents attirés par l'écart entre cinquante centimes et dix centimes, de monter des entreprises nouvelles et de déterminer un afflux de bouteilles d'eau sur le marché, l'écart pourra subsister d'une manière permanente. Voilà établi (nous l'avons constaté empiriquement lorsque nous avons parlé des cartels et des trusts) l'écart théorique entre le prix stable de concurrence qui doit être aux environs du coût de production et le prix stable de monopole qui peut être très éloigné du coût de production. Il faut toutefois ajouter immédiatement sinon un correctif, du moins un complément, à savoir que s'il n'y a pas, dans le cas de monopole, identité entre le prix de vente et le coût de production, il existe cependant un certain parallélisme entre ces deux éléments, en ce sens que si le coût de production varie dans le temps (s'il s'élève par suite d'une augmentation des salaires, ou s'il s'abaisse par suite de progrès techniques) généralement, et toutes choses égales d'ailleurs, le prix de monopole, le prix optimum, le prix qui laisse le plus grand bénéfice net, aura tendance à monter ou à baisser parallèlement. On s'en rendra compte en reprenant le tableau de tout à l'heure, et en supposant que le coût unitaire passe de dix à vingt cinq centimes, ou au contraire qu'il s'abaisse de dix centimes à cinq centimes. La courbe de la demande étant supposée constante, on verra que l'intérêt du monopoleur sera de relever son prix, s'il y a augmentation du coût de production à l'unité, d'abaisser son prix, s'il y a fléchissement du coût de production à l'unité.

Cette observation présente un gros intérêt pratique étant donné que le monopole permet, dans bien des cas, de comprimer, le coût de production. On se rappelle que lorsqu'un cartel ou un trust se forme, il peut arriver (par suite de la diminution possible des dépenses de réclame ou d'un aménagement plus rationnel des installations et pour diverses autres raisons encore) qu'il y ait une baisse du coût de production unitaire. Quand se sera formé dans une branche de production un cartel ou un trust, un monopole ou un quasi monopole, il y aura tendance à la hausse des prix de vente, puisque les prix pourront se séparer désormais du coût de production, auquel ils étaient liés inévitablement quand il y avait concurrence, mais, à l'inverse, le fléchissement possible du coût de production, conséquence du monopole, permettra peut être un abaissement du prix de vente.

Source : BIU Cujas

Théoriquement, il n'y a rien d'impossible à ce que, au lendemain de la constitution d'un monopole, les prix devente soient plus bas qu'ils ne l'étaient auparavant, en laissant cependant une marge appréciable entre le prix et le coût. Nous pouvons imaginer que dans la concurrence, le coût de production était de huit francs à l'unité, et le prix de vente, aux environs de huit francs, prix d'équilibre stable. Quand se créa le monopole, si le coût de production tombe de 8 à 5, le prix de vente ne tombera pas aux environs de 5 francs, mais il se pourra qu'il soit de sept francs, laissant un sérieux bénéfice par unité, et demeurant cependant inférieur au prix de vente de l'époque concurrentielle. A la vérité, le cas que nous venons d'imaginer théoriquement ne se réalisera presque jamais en fait, parce que les chiffres que nous avons supposés présentent un caractère exceptionnel. Il est très rare que l'on puisse réaliser, en conséquence de la création du monopole de telles compressions sur le coût de production, qu'il tombe de huit à cinq et rare aussi que l'intérêt du monopoleur ,avec un coût deproduction de cinq, soit de pratiquer un prix de vente de sept. Dans la plupart des cas, ce qui se produira correspond plutôt aux chiffres suivants qui n'ont qu'une valeur symbolique. Cas de concurrence: coût de production: huit; prix de vente, huit Le monopole se réalise, permet une réduction du coût de production qui sera de sept au lieu de huit; l'existence du monopole permet d'élever les prix très sensiblement au-dessus du coût de production, et nous avons alors, par exemple, coût de production, sept, prix de vente: dix, donc supérieur au prix de concurrence.

§ 3 - Les prix multiples.

§ 3-Les prix multiples

Jusqu'à présent, par une simplification de théorie nécessaire puisqu'il fallait partir d'hypothèses schématisées et ensuite introduire peu à peu les complications, nous avons implicitement supposé qu'il y aurait un prix unique pour tous les consommateurs.Or, en fait, il arrive assez souvent que le monopoleur a la possibilité de faire payer pour une même marchandise, des prix différents à des catégories différentes de clients. Et cela vient naturellement modifier les données du problème. Nous parlerons d'abord de la multiplicité des prix proprement dite, qui est le cas théorique simple et nous verrons ensuite comment par une pratique très courante,on peut arriver à une situation qui est voisine de la multiplicité des prix, sans cependant se confondre complètement avec elle.

Source : BIU Cujas

A-La multiplicité des prix proprement dite

A - Les prix multiples pour une même marchandise

Cette hypothèse se réalisera rarement parce qu'elle suppose que le vendeur peut mesurer la capacité de paiement des diverses couches de clientèle. Elle suppose aussi qu'il s'agisse d'un service ou d'une marchandise non transmissible, car si on voulait pratiquer la multiplicité des prix pour une marchandise ou un service transmissible, une fraude se développerait immédiatement qui consisterait pour les gens riches à prendre livraison de la marchandise par l'intermédiaire de gens moins riches qu'eux. Quoique la réunion de ces deux conditions arrive rarement, elle se voit cependant parfois, et nous en avons un exemple assez net: C'est le cas du grand médecin qui jouit d'une sorte de monopole par le fait de sa réputation de spécialiste, et qui gradue le prix des visites ou le prix de ses opérations, suivant la capacité de paiement présumée de ses clients. Cette pratique, du prix multiple est très avantageuse pour le vendeur, Soit un médecin qui cherche quel sera le prix de sa consultation. Imaginons d'abord qu'il n'ait pas l'idée de pratiquer la multiplicité des prix, et qu'il veuille fixer un prix qui sera le même pour tous les clients Nous pouvons supposer qu'au prix de cinquante francs la consultation, il ait dans une période de temps donnée, mille clients; la recette sera donc de 50.000 francs. S'il élève le prix de sa consultation de 50 à 100 francs, il n'a plus mille clients, il en à un nombre qui n'est pas arbitrairement fixé par lui qui dépend de la courbe de la demande qui sera peut être de quatre cents; il réalise une recette de quarante mille francs; si enfin, nous imaginons qu'il élève le prix de la consultation à cinq cents francs et qu'il n'ait plus que cinquante clients, il réalise une recette de 25.000 francs. Donc des trois prix possibles, le plus avantageux pour lui est le prix le plus bas; celui de cinquante francs. Imaginons maintenant qu'il pratique la multiplicité des prix et applique les tarifs de 50, 100 ou 500 francs, suivant la fortune présumée du client, il demandera cinq cents francs aux cinquante clients qui peuvent payer cette somme et il réalisera de ce fait une recette de 25.000 francs. Il demandera ensuite 100 francs aux clients qui peuvent payer ce chiffre, mais notons qu'il n'y a pas quatre cents clients qui peuvent payer cent francs; puisque nous avons déjà "écrémé" en quelque sorte, de ces quatre cents, les 50 qui peuvent payer 500 francs, Il ne reste donc plus que trois cent cinquante clients

Exemple du médecin.

Source : BIU Cujas

pouvant payer 100 francs; de ce fait, il obtiendra une recette de 35.000 francs, s'ajoutant aux 25.000 francs. Puis il restera les autres clients au nombre de six cents qui lui donneront encore 30.000 francs. Si bien qu'il encaissera une recette totale de 90.000 francs qui sera presque le double de la recette maxima qu'il pouvait réaliser en prenant le plus avantageux de tous les prix uniques. La multiplicité des prix est donc très avantageuse pour le vendeur.

Elle peut également être avantageuse à certaines catégories de consommateurs, parce que, parfois, le plus bas des prix multiples se trouvera en dessous du prix unique qui aurait été pratiqué si l'on n'avait pas eu la ressource de la multiplicité. Et cela se produira surtout dans un cas comme celui du médecin, dont le coût de production, tout au moins dans sa plus grande partie, n'est pas un coût unitaire, c'est-à-dire un coût par consultation donnée, mais un coût global représentant les sommes dépensées par le médecin, pour ses études, son installation, etc.. et indépendant du nombre de consultations que le médecin donnera. Obtenant une rémunération très élevée des clients très riches, le médecin pourra peut-être soigner à un tarif abaissé les clients moins riches (nous laisserons de côté l'hypothèse des soins donnés dans un hôpital par exemple, parce que, quand il y a gratuité, il n'y a plus de prix, et que, par conséquent, on sort de la sphère de l'Economie Politique).

B - Les prix multiples pour des catégories diversifiées de marchandises

Voici quelle est l'hypothèse: le vendeur a en face de lui une masse de clients éventuels qui demandent tous le même service. Ces clients ont des possibilités de paiement très diverses, et alors le producteur a l'idée de diversifier le service qu'il rendra ou la marchandise qu'il fournira, de donner une qualité supérieure aux individus les plus riches et une qualité inférieure aux couches populaires. Un exemple très typique est celui des différentes classes de chemin de fer. Il s'agit bien d'un même service au sens large; le transport des voyageurs d'un point à un autre, mais à faire payer très cher à ceux qui le peuvent, en leur offrant les satisfactions particulières de la classe supérieure, et l'on aura des tarifs bas, les tarifs de la dernière classe, qui suivant les pays est la seconde, la troisième, la quatrième, pour permettre aux consommateurs pauvres de voyager.

Exemples des classes de chemin de fer.

Source : BIU Cujas

Exemple des diverses éditions d'un livre

Un autre exemple qu'il serait curieux d'étudier dans le détail, c'est celui du prix des livres. Très fréquemment, s'agissant d'un ouvrage déterminé, on en fait des éditions de luxe, on donne par conséquent cet ouvrage sous une modalité qui correspond en l'espèce à ce qu'est la première classe des chemins de fer; parce que, par définition, elle s'adresse à des clients qui ont le moyen de payer. Puis, on lance l'édition ordinaire, qui à l'heure actuelle est du prix de douze à quinze francs, ultérieurement enfin, il arrive que l'on fasse une édition populaire qui s'adressera aux couches de clients éventuels qui n'ont pas acheté le livre jusqu'alors parce qu'il était trop cher pour eux, et qui se laisseront tenter par le livre à deux, trois, quatre ou cinq francs, qui ne dépassera pas leurs possibilités.

Exemple des places de théâtre

Un autre exemple encore, est celui de la diversification des places de théâtre. Un spectacle étant donné, on gradue le prix des différentes places et des différents étages de manière à toucher les couches de clientèle, qui ont des capacités de paiement diverses. La pratique, devenue depuis quelque temps, régulière et presque commerciale des billets de faveur est aussi une application de cette idée de la multiplicité des prix pour des services diversifiés. Objectera-t-on qu'il n'y a pas de service diversifié, puisque le spectacle est le même pour celui qui a un fauteuil à billet de faveur, et pour celui qui, à côté de lui, paie le tarif plein? On peut répondre que l'esprit général du système consiste à donner d'abord le spectacle pendant quelque temps devant un auditoire qui paie plein tarif puis, à partir du moment où les recettes diminuent, où la salle de théâtre n'est plus pleine, on lance des billets à prix réduits, et on touche une seconde couche de consommateurs, qui ne seraient pas venus peut-être au théâtre s'ils n'avaient pas été attirés par ces billets à prix réduits. On ne leur donne pas tout à fait la même satisfaction qu'aux autres, par le fait que les abonnés à telle ou telle série de billets de faveur ne peuvent assister à la pièce que plusieurs semaines et parfois plusieurs mois après ceux qui paient le tarif plein. Il s'agit donc bien en l'espèce d'une combinaison ingénieuse, qui n'est que l'application en matière de spectacle de la formule générale, "diversification des services de manière à faire payer des prix différents à des classes différentes de consommateurs".

Source : BIU Cujas

Les prix de monopole dans la vie réelle

§ 4 - Les prix de monopole et la vie réelle

Dans la vie réelle, la théorie des prix de monopole, ne se vérifie pas complètement parce que deux facteurs complémentaires viennent, non pas la mettre en échec, mais en modifier à certains égards les résultats.

Les tâtonnements à la recherche de la courbe de la demande.

D'une part, la courbe de la demande, qui s'impose au monopoleur, n'est inscrite nulle part, Le monopoleur ne peut, dans aucune statistique, dans aucun document, trouver pour un article donné, quelle est cette courbe. Il n'y a donc qu'un moyen de savoir quels changements se produiront dans les quantités demandées lorsque les prix varieront: c'est de procéder à une série d'expériences. S'il s'agit d'un article qui est vendu depuis un certain temps cinq francs l'unité le monopoleur le portera à cinq cinquante, à six francs à sept francs, et il observera quelles seront les variations dans les quantités demandées. Ou bien il procédera à l'opération inverse. Il abaissera le prix et observera en quelle mesure cet abaissement déterminera une augmentation de la demande. Après une série d'expériences, il pourra expérimentalement dresser la courbe de la demande, mais il ne lui est pas possible de le faire autrement, que par ce procédé.Or, en fait, la plupart de ceux qui contrôlent un marché se figurent qu'ils sont souverains maîtres de ce marché.

Tendance fréquente des monopoleurs à croire la courbe moins élastique qu'elle ne l'est réellement.

Ils ont tendance à croire qu'ils peuvent relever les prix d'une manière très notable, et que la consommation ne s'en trouvera diminuée que de très peu. Ils ont, en d'autres termes, tendance à considérer que la courbe de la demande est inélastique et que par suite la meilleure politique est celle qui consiste à relever les prix. Le monopoleur a ainsi une inclination instinctive - cela en tous pays et quelles que soient les marchandises qu'il vend - lorsqu'il croit ne plus avoir à craindre la concurrence, à relever très fortement les prix, en pensant que la demande ne réagira pas d'une manière trop brutale et ce n'est qu'après coup, au bout d'un certain temps, instruit par les leçons de l'expérience, qu'il s'apercevra qu'il a pratiqué là une mauvaise politique.

Crainte de mécontenter l'opinion publique

A l'inverse, dans la vie économique concrète, un élément que nous n'avons pas eu à mentionner jusqu'à présent, incline souvent les prix de monopole dans le sens de la baisse, Cet élément c'est la crainte qu'a le monopoleur de mécontenter l'opinion publique. On pourrait à première vue, penser que le monopoleur, cherchant à exploiter une situation que parfois il n'a

Source : BIU Cujas

obtenue qu'au prix de longs efforts, se désintéressera de l'opinion publique. Il ne le peut pas, au moins dans les pays qui sont à quelque degré démocratiques, parce que, un mécontentement de l'opinion risque de se traduire, à plus ou moins longue échéance, par une action des pouvoirs publics et en particulier des Parlements, par l'adoption et le vote de mesures qui viendront gêner l'action du monopoleur. Cette crainte est très souvent un motif sérieux pour le monopoleur de modérer ses prix, de les relever moins qu'il ne pourrait le faire en s'inspirant uniquement de considérations économiques. C'est ce qui a permis à un économiste belge, M. Ansiaux, dans son Traité d'Economie Politique, de dire dans une formule expressive: "La crainte des représailles de la démocratie est pour le capitalisme le commencement de la sagesse".

Vue d'ensemble sur la théorie de l'offre et de la demande

Avant d'abandonner la théorie de l'offre et de la demande, demandons-nous très rapidement ce qu'il en faut penser. Cette théorie semble, dans ses grandes lignes exacte. Il faut cependant y apporter quelques réserves et quelques compléments. Une première lacune de la théorie de l'offre et de la demande, c'est qu'elle laisse de côté, l'action des éléments de psychologie sociale, de psychologie collective, qui cependant, dans la vie économique réelle, est très effective et très puissante. Lorsqu'on étudiera les opérations de bourse, on verra que les mouvements de bourse ne peuvent se comprendre que par l'intervention de ces courants de psychologie collective; de même, l'importance prise à notre époque par la réclame, l'action incontestable de la publicité sur la demande et sur les prix, ne peuvent s'expliquer que parce que la publicité met en jeu des courants d'imitation sociale d'action instinctive, qui ne sont pas le résultat d'un choix réfléchi, raisonné, individuel. Il faut donc dire que tout ce mécanisme de la combinaison de l'offre et de la demande, dont nous avons analysé les rouages, se trouve parfois modifié par l'intervention de courants collectifs de confiance et de défiance, d'optimisme et de pessimisme.

La théorie néglige les facteurs de psychologie sociale.

Elle ne vise que les produits consommables.

Une deuxième observation critique et complémentaire, c'est que la théorie de l'offre et de la demande telle que nous l'avons exposée, ne vise que les marchandises que les produits consommables. En réalité il y a valeur et prix pour toutes les choses qui se vendent et s'achètent, et c'est dire que la notion de valeur et de prix dépasse, et déborde, de beaucoup les marchandises, Il y a valeur et prix et par conséquent jeu de l'offre et de la demande pour le travail-

Source : BIU Cujas

humain et le prix de la main d'oeuvre, c'est le salaire. Il y a valeur et prix pour les emplacements, pour les immeubles, pour les capitaux et ce sont les théories de la rente et de l'intérêt. Ces diverses théories seront faites au cours de seconde année ; parce que la répartition traditionnelle des matières économiques, divise l'Economie Politique en quatre grandes parties: production, circulation, répartition, consommation; et qu'on traite les théories du salaire, de la rente, du profit, de l'intérêt à propos de la répartition. Mais la théorie économique, moderne - et ceci est un apport d'un auteur français, L.Walras - a rapproché ce que les classiques avaient séparé. On s'est rendu compte que les mêmes lois générales, avec naturellement des différences de détail et de modalité, commandent le marché des produits consommables, et les autres marchés, le marché du travail, le marché des capitaux, le marché du sol. La théorie à laquelle on arrive quand on part de cette idée, aboutit à une très large conception de l'équilibre économique, qui se présente sous la forme d'une série de marchés,

La conception de l'équilibre économique chez Walras

Les divers marchés et leur interdépendance

Walras distingue le marché des produits consommables et les marchés des services producteurs et il entend par services producteurs tous les éléments qui coopèrent à la fabrication des articles consommables, c'est à-dire le travail de l'homme, les emplacements, les matières premières, etc. Walras a montré qu'il n'y a pas là une série de mécanismes distincts les uns des autres et dont chacun formerait un ensemble clos, mais qu'en réalité, il y a intercommunication constante entre ces différents mécanismes, au point que tout élément qui vient modifier les données d'un marché risque d'avoir une répercussion sur tous les autres. Par cette notion générale, de l'équilibre économique et de l'interdépendance des marchés, on arrive à comprendre les relations exactes entre le coût de production et le prix de vente. Quand on recherche, comme le faisaient les économistes classiques, en quelle mesure le prix de vente dépend du coût de production et qu'on montre que le prix de vente est lié au coût, on aperçoit un aspect de la vérité, Quand on prétend, à l'inverse, comme le faisaient les économistes de l'école autrichienne, les partisans de la théorie de l'utilité finale, que les services producteurs, matières premières, main d'oeuvre, etc.. n'ont une valeur que parce qu'ils servent à fabriquer des articles consommables, on voit un autre aspect de la vérité.Mais la vérité totale implique que l'on se rende compte qu'entre les marchés des services producteurs d'une part, le marché des produits consommables, d'autre

Source : BIU Cujas

part, existent des relations d'interdépendance qui se traduisent par la notion mathématique de fonction; chacun de ces marchés est fonction de tous les autres; parfois, c'est le marché des produits consommables dont les variations influent sur les marchés des matières premières et du salaire; parfois, au contraire, ce sont des changements sur le marché du travail humain et des relèvements de salaires qui ont leurs répercussions sur le prix de vente. Il n'y a pas une relation irréversible de causalité entre tel ou tel de ces éléments; mais simplement des liens d'interdépendance tels que tout ce qui agit sur un des marchés est susceptible d'avoir une influence sur tous les autres.

La théorie suppose la non intervention des pouvoirs publics

Enfin, dernière observation, nous avons supposé jusqu'à présent, que les pouvoirs publics s'abstiennent de toute intervention en matière de fixation du prix. En réalité, à notre époque, les pouvoirs publics interviennent fréquemment dans la fixation des prix, en exerçant une action, soit sur la demande (rationnement, restrictions) soit sur l'offre (stockage et valorisation du café, du caoutchouc, du blé), soit sur le montant même du prix (taxation des loyers, lois sur la spéculation illicite, taxation du prix du blé, du pain, etc..).

Chapitre III

LES MOUVEMENTS GENERAUX DES PRIX

Les statistiques montrent que les prix varient sensiblement dans le temps. Ces variations sont souvent particulières à telle ou telle marchandise, C' est ainsi qu'à la suite d'une mauvaise récolte le prix du blé s'élève, ou que le prix des pneumatiques monte en conséquence du développement de l'automobilisme; ce n'est là que l'application du jeu de l'offre et de la demande que nous avons étudié dans le précédent chapitre. Indépendamment de ces mouvements des prix particuliers, il existe des mouvements d'ensemble, qui emportent si non la totalité, du moins la grande généralité des prix dans des courants de hausse et de baisse.

Source : BIU Cujas

Section 1

L'expression numérique des mouvements généraux des prix

Cette expression s'obtient par le moyen des nombres indices, des "index numbers". Le principe des index numbers est très simple. Supposons que nous désirions mesurer le mouvement général des prix entre les deux dates 1914 et 1934, il y a là une période de vingt ans, où nous savons que les prix ont haussé sensiblement, mais nous voudrions avoir une expression précise de cette hausse. Reportons-nous aux mercuriales, aux cours des marchés publiés dans les journaux économiques et financiers; ces documents nous indiquent pour les diverses marchandises le prix de 1914 à l'unité, au kilo par exemple et le prix de 1934. Supposons que pour trois marchandises, A.B.C. les statistiques donnent les indications suivantes :

A.	Prix à l'unité	1914 :	Frs:	30,00 -	1934	" 60,00
B.	" au kilo	1914 :	"	50,00	"	" 200,00
C.	" "	1914 :	"	100,00	"	" 500,00

Nous voyons que les prix de toutes ces marchandises se sont élevés, mais nous n'avons pas, par le simple rapprochement de ces six chiffres, une indication nette de la hausse générale des prix. Nous pouvons bien additionner les trois chiffres de 1914 et les trois chiffres de 1934; nous obtenons 180 pour 1914, 760 pour 1934, et cela nous indique que pour acheter un kilo de chacune des marchandises, il fallait dépenser une somme de 180 frs en 1914, une somme de 760 frs vingt ans plus tard, mais cela encore ne nous fournit pas une mesure précise du pourcentage d'augmentation des prix entre les deux dates. Pour l'avoir il convient de substituer à ces deux chiffres d'autres chiffres fictifs, qui vont nous permettre de prendre cette mesure précise qui jusqu'à présent nous manque. A cette fin, on remplace les chiffres de 1914, par le chiffre 100, et on recherche respectivement pour chacune des trois marchandises un chiffre qui soit par rapport à 100 ce qu'était le prix réel de 1934, par rapport au chiffre de 1914. Nous arrivons alors au tableau suivant :

La confection des index numbers.

Source : BIU Cujas

A. en 1914 Frs : 100 - En 1934 frs : 200
B. en " " : 100 - " " : 400
C. en " " : 100 - " " : 500

Si nous faisons l'addition, elle nous donne pour 1914, 300; pour 1934, 1.100. Si enfin, nous ramenons à nouveau à 100 le chiffre global de 1914 (ce qui s'obtiendra en divisant 300 par 3) puis si nous cherchons pour 1934 un chiffre qui soit par rapport à 100 ce qu'était 1.100 par rapport à 300, nous aboutissons finalement aux deux chiffres suivants : 1914...100; 1934 .....366,66. Nous avons maintenant une expression numérique de la hausse; les prix ont haussé entre les deux dates, non pas comme on le dit parfois de 366 %, mais de 266 %. Remarquez bien que toutes ces transformations ne nous apprennent rien de nouveau, n'ajoutent rien aux renseignements initiaux que nous avons tirés des statistiques et des journaux. Ce procédé a simplement l'avantage de nous donner une expression numérique précise et simple du mouvement général des prix.

Qui a inventé cette technique des nombres indices ? C'est un point controversé. Un Anglais, Evelyn en 1798, dans un livre sur les poids et mesures, l'indique très nettement. Mais les Italiens prétendent qu'un des leurs, Carli, dès 1764, avait également suggéré le système des nombres-indices. C'est là d'ailleurs un point qui ne présente qu'une importance très relative.

A notre époque, la pratique des nombres indices s'est beaucoup développée et une technique très compliquée s'est greffée sur le principe simple que nous venons d'indiquer (1). On établit les index-numbers de diverses façons suivant l'objectif que l'on se propose.

Les indices du coût de la vie

Supposons d'abord, que l'on veuille être renseigné sur les variations, entre deux dates, du coût de la vie. Dans les discussions qui s'engagent entre patrons et ouvriers sur le taux des salaires, les ouvriers très souvent appuient leurs demandes de relèvement de salaires sur ce fait que le coût de la vie s'est élevé; les patrons répondent que le coût de la vie n'a pas monté autant que le disent les ouvriers; d'où

(1) Cf. M. Olivier "Les nombres indices des variations des prix". Bibliothèque internationale d'Economie Politique. Giard, Editeur .

Source : BIU Cujas

l'utilité d'avoir à cet égard des nombres incontestables. Quand on veut obtenir un index-number de ce genre, il faut prendre comme base les prix de détail, parce que ce sont eux qui déterminent le coût de la vie et nous savons qu'il n'y a pas un parallélisme absolu et instantané entre les prix de gros et les prix de détail. Seulement les prix de détail ne sont pas faciles à connaître, parce qu'ils sont très variables, non seulement d'un pays à un autre, mais d'une localité à une autre, et dans une même ville, d'un quartier à un autre. On se reportera, aux catalogues des grands magasins, des coopératives de consommation, des économats, etc.. Une fois que l'on aura ainsi obtenu une série de prix de détail, il faudra affecter ces divers prix de coefficients correspondant à leur importance respective dans la consommation. Si entre deux dates le prix du pain est passé de 100 à 150 et que le prix du poivre soit passé de 100 à 50, ce serait une mauvaise méthode que de dire 100 et 100 d'un côté, donc 200, 150 et 50 de l'autre côté, donc 200, par conséquent, l'indice global n'a pas varié.

Prix de détail

Budgets ouvriers

En réalité, le pain et le poivre ne jouent pas le même rôle dans l'alimentation d'une famille ouvrière et la famille ouvrière souffrira plus de la hausse du pain qu'elle ne profitera de la baisse du prix du poivre. Si nous voulons avoir une idée exacte des variations du coût de la vie entre les deux dates, il faut affecter les prix des diverses marchandises de coefficients qui correspondent à l'importance approximative de ces marchandises dans la consommation de l'individu ou de la famille. Il a donc fallu procéder, pour l'établissement des indices du coût de la vie, à des études de budgets de familles ouvrières, et calculer la consommation moyenne en quantité des divers articles. Le service de la Statistique Générale de la France a ainsi déterminé treize marchandises: à savoir: onze denrées alimentaires, deux articles de chauffage et d'éclairage et il a recherché les quantités de ces treize marchandises consommées annuellement par une famille de quatre personnes. Il est arrivé ainsi à trouver pour le pain : 700 Kilogs, pour la viande, 200 Kilogs. etc.. cela a permis de dégager des coefficients que la Statistique Générale de la France applique pour l'établissement d'un index number des prix de détail qui est publié depuis 1913 dans son bulletin trimestriel. A une date plus récente, en 1920, ont été instituées des commissions départementales qui calculent les dépenses d'une famille ouvrière de quatre personnes en tenant compte des habitudes de la consommation locale. Le Bulletin trimestriel de la Statistique

Source : BIU Cujas

Générale de la France publie également ces chiffres et cela permet de suivre les variations du coût de la vie dans les différentes régions de la France.

Enfin, le Comité Technique de l'alimentation qui siège au Ministère du Commerce, a entrepris récemment (1931) la publication d'un nouvel indice établi d'après les prix et qualité de 73 articles servant à l'alimentation du consommateur moyen à Paris.

Les indices des prix de gros

Imaginons maintenant que l'on veuille connaître le mouvement général des prix entre deux dates en vue d'une étude non plus sociale mais strictement économique, pour tenter de découvrir les causes de ce mouvement des prix. Alors on établira l'index number d'une manière tout à fait différente. D'abord on prendra en considération, non plus les prix de détail mais les prix de gros, parce que pour eux, nous sommes beaucoup mieux renseignés. On se reportera aux prix de gros tels qu'on peut les connaître par les cotes des Bourses de marchandises, par les mercuriales des grands marchés. Ces prix, s'appliquant à des matières premières ou à des produits qui ne sont pas encore complètement terminés, qui sont donc assez homogènes, auront une consistance et une portée beaucoup plus certaine. La question se pose, - elle a donné lieu à des débats prolongés - de savoir si on affectera ces prix de gros de coefficients. Nous avons vu qu'il n'y a pas d'hésitation lorsqu'il s'agit d'un indice du coût de la vie, qu'il faut nécessairement prendre des coefficients d'après la consommation de la famille ouvrière. Le problème est au contraire très délicat, s'agissant des prix de gros et des index numbers à objectif strictement économique. Beaucoup d'économistes (en particulier les Français et les Anglais) pensent qu'il faut écarter ici, le recours aux coefficients. Ce que nous voulons connaître par un index number à objectif strictement économique, disent-ils, c'est le niveau général des prix entre deux dates, un peu comme un individu qui voudrait mesurer les différences de niveau d'un fleuve entre deux endroits séparés par une certaine distance. Pour cette mesure, on peut se servir aussi bien de la pile d'un pont que d'un roseau immergé dans l'eau; les dimensions de l'objet importent peu. De même, s'il s'agit de mesurer les changements du niveau général des prix, on peut prendre telle ou telle marchandise. Cette thèse n'est pas partagée par les économistes des Etats-Unis, lesquels sont portés à considérer qu'il faut affecter chaque prix d'un coefficient correspondant, à l'importance de la marchandise dans l'ensemble

Doivent-ils être pondérés?

Source : BIU Cujas

des transactions. A la vérité, le débat ne présente pas pratiquement un grand intérêt, car les indices établis par l'une et l'autre méthode, la méthode "non pondérée" et la méthode "pondérée" (on appelle indice pondéré celui dans lequel chaque marchandise est affectée d'un poids particulier), donnent à peu près en fin de compte les mêmes chiffres.

A l'heure actuelle, il existe un très grand nombre d'index numbers auxquels on se reporte quand on veut suivre les variations historiques des prix. En Angleterre, il y en a deux très importants ; c'est d'abord l'index de Sauerbeck; il est publié par un journal économique hebdomadaire, le "Statist". La période de base correspond aux années 1867 à 1877 (1) En utilisant des travaux antérieurs qui contenaient des renseignements sur les prix, on a fait remonter cet index Sauerbeck jusqu'à 1782, et ce sont des tableaux auxquels on se reporte généralement quand on veut étudier les mouvements des prix dans le passé. L'index Sauerbeck porte sur quarante cinq marchandises. Un autre index anglais, également très connu et souvent utilisé, est celui que donne régulièrement le périodique économique anglais "The Economist" . Il a porté d'abord sur vingt deux marchandises et ensuite sur quarante quatre. Il a comme base la période 1901 à 1905.

Aux Etats-Unis, existent plusieurs index qui sont caractérisés par le nombre très considérable des marchandises qui entrent dans le calcul. Le plus important des index américains, dressé par le Ministère du Travail, repose sur plus de sept cents marchandises.

En France, l'index le plus connu est celui de la Statistique Générale de la France, il est établi sur quarante cinq marchandises, à savoir : quinze denrées alimentaires, et vingt cinq matières industrielles. Depuis 1923, la Société d'Etudes et d'Informations Economiques publie aussi un index dont un des éléments est constitué par le prix des transports qui, généralement, n'entre pas dans les autres index.

Il existe trois sortes de mouvements généraux des prix

Quand, à l'aide de ces divers indices, on suit les variations des prix dans le temps, on ne tarde pas à s'apercevoir qu'il y a très nettement trois sortes de mouvements généraux des prix.

1°-Les variations saisonnières.

Il y a d'abord les mouvements saisonniers. Il arrive que l'indice varie assez sensiblement au cours d'une année, si on le suit de mois en mois. Ces changements sont la conséquence de l'absence de

(1)Elle a été récemment ramenée à 100 pour 1913.

Source : BIU Cujas Reproduction interdite

régularité dans les récoltes, et dans la production des matières premières qui sont sous la dépendance des circonstances atmosphériques; les variations saisonnières ne méritent pas qu'on s'y arrête longtemps.

2°-Les variations cycliques

En second lieu, il y a des mouvements d'une plus grande amplitude qui, généralement, portent sur plusieurs années. On constate que pendant quelques années les prix montent (non pas les prix de telle ou telle marchandise, mais l'ensemble des prix), puis, qu'à un certain moment, se produit une chute brusque, qu'après cette chute, les prix restent bas pendant encore quelques années. C'est là ce que l'on appelle les variations cycliques des prix; l'ensemble que nous venons d'évoquer schématiquement période d'ascension, chute brusque, période de dépression, constitue un cycle économique dont la durée est d'environ 7 à 12 ans. L'étude des variations cycliques des prix sera faite en seconde année.

3° Les variations de grande amplitude

Enfin, au dessus de ces variations cycliques et portant sur une plus longue période, on constate des mouvements que l'on appelle parfois "mouvements séculaires". Si nous prenons la période qui va de 1850 à la guerre, nous constatons que de 1850 à 1875, les prix montent, que de 1875 à la fin du XIXème siècle, ils baissent, que de 1896 à 1914, ils sont à nouveau en ascension. C'est là quelque chose de très différent du mouvement cyclique, de plus large comme amplitude, sans que cette amplitude mérite cependant à strictement parler, le qualificatif de "séculaire".

Section II

Les mouvements de grande amplitude

Pour rendre compte de ces mouvements, une théorie se présente qui a l'avantage d'être simple et claire, c'est celle qui les explique par le facteur monétaire.

§ 1 - L'explication monétaire des mouvements généraux des prix

§ 1- Explication monétaire de ces mouvements

1°- Tout mouvement général des prix de grande amplitude, dit-on dans cette thèse, tient à un changement dans la valeur de la monnaie. Et voici comment on raisonne pour appuyer cette proposition. Dans tout échange, il y a deux éléments: l'élément marchandise, et l'élément monnaie. Si l'on constate un mouvement général, la cause n'en peut être que du côté marchandises ou du côté monnaie. Mais les marchandi-

Source : BIU Cujas

ses sont très diverses, de contexture physique, de procédés de production, d'origine géographique; le pourcentage de main d'oeuvre qui y est incorporé varie beaucoup; l'influence de la température est très différente, suivant qu'il s'agit de l'agriculture ou de l'industrie. Comment se fait-il qu'il y ait, entre deux dates, un mouvement général de tension ou de dépression de tous les prix? Cela ne peut pas tenir au côté marchandises; par des facteurs de cet ordre, on peut bien expliquer les mouvements particuliers de tel ou tel prix, mais s'il y a un mouvement d'ensemble, s'il y a une vague générale, la cause doit en être cherchée du côté de l'élément qui se retrouve dans tous les échanges, l'élément monétaire. Gide donne à cet égard une comparaison qui permet de bien faire saisir la portée du raisonnement. Ptolémée dans l'Antiquité, expliquait le mouvement des astres par un déplacement de toute la voûte céleste de l'Orient à l'Occident. Puis Copernic est venu, qui a déclaré que ce mouvement apparent des astres s'explique non par un déplacement de la voûte céleste, mais par un déplacement de la terre sur laquelle nous sommes placés. Et ce qui fait que l'explication de Copernic est plus vraisemblable que celle de Ptolémée, c'est qu'il est bien difficile d'admettre que des astres aussi divers, aussi différents par leur importance et leur position que le soleil, la lune, les planètes, les étoiles, les nébuleuses, etc... soient emportés dans un mouvement uniforme sans changer respectivement de place. Au lieu de supposer que toutes ces planètes si diverses se déplacent, il est beaucoup plus naturel de penser que c'est la terre qui tourne. De même, s'il y a un mouvement de prix entre deux dates, il est vraisemblable que cela tient au facteur monétaire, qui se retrouve dans tous les échanges, plutôt qu'au facteur marchandise qui varie d'échange à échange.

Ptolémée et Copernic.

La théorie quantitative

2°- Après cette première proposition en vient une seconde. Les variations de la valeur de la monnaie tiennent au changement dans la quantité du stock monétaire et c'est ici la théorie connue sous le nom de théorie quantitative de la monnaie. Elle repose en somme sur une image dont nous nous sommes servis à plusieurs reprises, au cours de nos développements monétaires, parce qu'elle était commode, mais sur laquelle en passant nous avons fait, quelque réserve; c'est la comparaison de la monnaie, avec une sorte de "bon" donnant droit à prendre une quote-part de l'ensemble des marchandises. Si le stock des marchan-

Source : BIU Cujas

dises demeure inchangé et que le nombre des bons augmente, il s'ensuivra fatalement que chaque bon permettra d'acheter moins qu'auparavant, ce qui se traduira par une hausse générale des prix.

Preuves positives à l'appui de la théorie quantitative

De ces deux propositions ainsi liées qui expliquent les mouvements généraux des prix par le facteur monétaire et qui trouvent la cause des variations de ce facteur monétaire dans les changements dans la quantité de monnaie, on prétend apporter un certain nombre de preuves positives.

Si nous prenons d'abord l'Antiquité, nous voyons qu'en Grèce, l'exploitation des mines du Laurium détermina un afflux de métal dans la circulation et qu'il s'ensuivit une hausse générale des prix. De même à Rome, l'accaparement par les pouvoirs publics des trésors métalliques des provinces conquises, augmentant le stock monétaire, entraîna aussi une ascension des prix. Au Seizième siècle, tous les écrivains signalent une hausse soudaine des prix en France, en Espagne, en Italie. Entre le début et la fin du XVIème siècle, il y a en moyenne un triplement des prix. On recherche la cause de cette hausse, et c'est la première grande controverse économique, Jean Bodin déclare que la hausse générale des prix s'explique principalement par l'afflux des métaux précieux, que le Nouveau Monde déverse sur l'Europe. Là encore liaison, semble-t-il, entre l'accroissement des quantités de monnaie et le relèvement du niveau général des prix.

Arrivons à une période plus récente. De 1850 à 1873, ascension des prix. Elle tient, disent les partisans de l'explication monétaire, à la découverte et à la mise en exploitation des mines d'or de Californie et d'Australie. A la fin du XIXème et au début du XXème siècle, de 1896 à 1914, nouvelle hausse des prix. Elle s'explique par la découverte, à la fin du XIXème siècle de nouveaux gisements au Transwaal et par des procédés techniques nouveaux qui permettent un accroissement notable de la production de l'or. Dans un article de la Revue d'Economie Politique (1) en 1914, M. Rist s'est attaché à montrer qu'il y a parallélisme à peu près complet, pour cette période, entre la courbe de la circulation métallique et la courbe du niveau général des prix en France.

S'il s'agit enfin, non plus de la monnaie métallique, du stock métal, mais de la monnaie de papier (et sans parler pour l'instant des faits postérieurs

(1) Reproduit dans la volume : Essais sur quelques problèmes économiques et secondaires, Sirey 1933.

Source : BIU Cujas

à 1914 sur lesquels nous reviendrons) il suffit de rappeler la hausse des prix au temps de la grande activité de la banque de Law(1716-1720) et aussi la hausse formidable des prix au temps des assignats (1789-1796).

Les formules de la théorie quantitative

Les partisans de la théorie quantitative ne se sont pas bornés à apporter ces preuves positives à l'appui des deux propositions générales que nous avons énoncées; ils ont essayé d'enserrer tout cela dans une formule. A l'origine c'était une formule très simple. Si l'on représente les prix par P. la monnaie par M. et les transactions par T. on a $P = \frac{M}{T}$

$P = \frac{M}{T}$

d'où il résulte que si le nombre des transactions ne varie pas ou varie peu, P doit augmenter lorsque M augmente et inversement. On n'a pas tardé à s'apercevoir que cette formule était trop simple et que manifestement elle ne tenait pas compte de tous les éléments qu'il y a lieu de faire intervenir. L'économiste américain Irving - Fischer, au terme d'analyses approfondies, est arrivé à une formule plus complexe(1).

Irving Fischer apporte à la formule initiale deux compléments importants :

Les compléments d'Irving Fischer

Et d'abord, il fait remarquer que la monnaie circule plus ou moins vite, et que si, au cours d'une année, une pièce de monnaie circule plus que l'année précédente, cela revient au même que si l'on avait plusieurs pièces de monnaie. Il faut donc faire intervenir dans la formule, à côté de l'élément "quantité de monnaie", la "vitesse de circulation" de cette monnaie. Puis, dans nos sociétés modernes, à côté de la monnaie métallique ou de papier, entrent en ligne de compte, les succédanés de la monnaie dont nous savons que l'importance est croissante, à savoir les chèques: si la masse de monnaie métallique ne change pas au cours d'une année, mais que se développe la pratique du chèque, on arrive pratiquement au même résultat que si on avait à sa disposition une masse monétaire plus grande. Il faut donc prendre en considération les succédanés de la monnaie; mais, ce que nous disions tout à l'heure, pour la monnaie est vrai aussi pour les succédanés, ce n'est pas seulement leur nombre qu'il y a lieu de faire entrer en ligne de compte, c'est leur vitesse de circulation. Et alors Irving Fischer désignant par M les quantités de monnaie, par V la vitesse de circulation de cette monnaie, par M' les succédanés de la monnaie, par V' leur vitesse de circulation, arrive à la formule suivante :

$P = \frac{MV + M'V'}{T}$

(1) Cf. Irving Fischer, Le pouvoir d'achat de la monnaie , traduction française, Giard, Editeur .

Source : BIU Cujas

$P = \frac{MV + M'V'}{T}$ et c'est là l'expression la plus élaborée pour la période d'avant-guerre, de la théorie quantitative.

§ 2 - Critique de la théorie quantitative de la monnaie

Explications proposées par M. Lescure des mouvements des prix de la période de 1850-1914.

En France, plusieurs économistes se sont refusés à admettre comme vraie la théorie quantitative et l'explication monétaire des mouvements généraux des prix. C'est le cas pour M. Lescure et aussi pour M. Nogaro qui est un spécialiste des problèmes monétaires Ces auteurs et en particulier M.Lescure, estiment que l'on peut expliquer certains mouvements généraux des prix, très importants historiquement, par un autre facteur que le facteur monétaire, M. Lescure a développé cette thèse dans un article de la Revue d'Economie Politique de 1912 (1). Il a pris comme base de raisonnement la période 1850-1910, Cette période se décompose nous le savons, en trois sous-périodes : 1850-1875, hausse générale; 1875-1896, baisse générale; 1896-1910, hausse générale. Reprenons successivement ces trois sous-périodes et voyons si l'on ne peut pas expliquer les mouvements par des facteurs de l'ordre des marchandises.

Pour ce qui est d'abord de la hausse des prix de 1850 à 1875, elle s'explique, dit M.Lescure par la construction rapide et intense, dans cette période, des voies ferrées en Angleterre, en France, en Allemagne. Cette construction a nécessité un essor de la production métallurgique qui a entraîné, dans toutes les industries qui se rattachent à la métallurgie de gros profits. Par une répercussion toute naturelle, les métallurgistes et tous ceux qui vivent de près ou de loin des industries métallurgiques ont élargi leur consommation en articles de toute espèce, en vêtements (d'où essor des industries textiles) en articles alimentaires (d'où essor de l'agriculture), etc, en sorte que, dans les principales branches de la production, cette période se caractérise par le fait que la demande dépasse l'offre; il s'ensuit tout naturellement une hausse des prix qui d'ailleurs n'est pas uniforme quelles que soient les catégories de produits et qui est particulièrement intense dans la métallurgie, origine et centre de cette ascension.

(1) Republié récemment en volume sous le titre : Hausses et baisses des prix de longue durée. Editions Domat Montchrestien,1933.

Source : BIU Cujas

Dans la période suivante, 1875-1896, la construction des voies ferrées se ralentit, les progrès de la technique métallurgique permettent un abaissement des prix, la stagnation de l'industrie entraîne la stagnation de l'agriculture; un fait particulier, la crise phylloxérique vient détruire une partie du vignoble français, il s'ensuit une dépression des prix, générale mais variable d'intensité, là encore, suivant les catégories de produits.

Enfin, troisième période, 1896-1910 ascension nouvelle qui s'explique par l'essor des pays neufs tels que l'Argentine, le Brésil, etc... L'apparition de l'électricité, du moteur à essence, entraîne une demande de nombreux articles, force motrice, éclairag tramways, etc. La développement de l'automobilisme, et, par suite des menaces de guerre, de la marine militaire et marchande, déclanche un essor des constructions et des industries qui coopèrent à ces constructions. La demande dépasse l'offre et par suite, l'ascension des prix se produit sans qu'il soit nécessaire de faire appel, pour l'expliquer, au facteur monétaire.

La conclusion de M. Lescure sur ce point c'est qu'il y a une telle solidarité de tout le mécanisme économique, de tous les compartiments de l'ensemble économique, que des mouvements, partiels à l'origine, peuvent se généraliser; donc, il peut y avoir, des mouvements généraux des prix qui ont leur origine, leur cause et leur explication dans le facteur marchandise.

Comment d'après M.Nogaro l'accroissement du stock monétaire peut entraîner une baisse des prix

La critique de la théorie quantitative de la monnaie ne s'arrête pas là. Une seconde considération développée par M. Nogaro, mérite aussi d'être indiquée. M. Nogaro signale que lorsqu'il se produit, à une époque donnée, un accroissement de la quantité de monnaie par suite de la découverte de nouvelles mines d'or, il est possible que cet or nouveau n'aille pas dans la circulation, qu'il se concentre dans les caves de nos grands instituts d'émission.

De fait, nous avons signalé la tendance des grandes banques d'émission, à notre époque, à augmenter de plus en plus leur stock métallique. Lorsque les banques, qui ont ainsi un gros stock métallique, en profitent pour donner des facilités plus larges à la production, pour ouvrir des crédits aux industriels et aux commerçants, il est possible que cette pratique détermine un accroissement du nombre des marchandises fabriquées et jetées sur le marché, donc une tendance à la baisse des prix. Nous voyons alors un mécanisme

Source : BIU Cujas

inverse de celui que retrace la théorie quantitative; une augmentation des quantités de métal extrait qui aboutit non pas à une hausse, mais, par l'accroissement du stock marchandises, à une baisse.

Une troisième et dernière observation, s'adresse plus particulièrement à la formule perfectionnée qu'Irving Fischer a donnée de la théorie quantitative $P = \frac{MV + M'V'}{T}$. La critique vise moins l'exactitude de la formule ainsi élargie que sa portée explicative et sa signification profonde. Quand nous étions en face de la théorie quantitative, sous sa forme initiale, cette théorie avait un sens précis. Lorsqu'on disait : $P = \frac{M}{T}$ et quand M était surtout la monnaie métallique, la théorie signifiait ceci: quand s'accroît le stock de métal par la découverte de nouvelles mines ou par l'intensification de leur production, il s'ensuit une hausse générale des prix. Si à cette formule, on substitue celle, plus complète d'Irving Fischer, dont un des éléments est M', la masse des succédanés de la monnaie, étant donné que la masse des chèques qui sont émis dépend de l'activité économique du moment, on peut présumer que, à une époque d'essor économique, de transactions nombreuses, de mise en train de fabrications nouvelles, il y aura beaucoup d'opérations économiques, et à l'occasion de ces opérations, beaucoup de chèques; donc, M' augmentera en même temps que T, et la formule ne nous permet guère d'expliquer les fluctuations des prix P.

Comment la formule révisée par I.Fischer perd une grande partie de sa valeur explicative.

Conclusion sur la théorie quantitative

La conclusion qui se dégageait des discussions autour de la théorie quantitative avant la guerre, semblait être qu'il y avait du vrai dans cette théorie en ce sens que certains mouvements historiques du niveau général des prix paraissaient bien avoir leur cause dans le facteur monétaire. (Par exemple, la hausse des prix du XVIème siècle). Mais beaucoup d'auteurs trouvaient excessive sa prétention de fournir la seule explication possible des mouvements généraux des prix.

§ 3 - La théorie quantitative et les mouvements généraux des prix depuis 1914

Depuis 1914, nous avons, en matière de monnaie et de prix une moisson très riche d'expériences et particulièrement intéressante pour la science économique, parce que les mouvements sont très accentués et

Source : BIU Cujas

que, par conséquent, les faits se présentent comme au travers d'un microscope, d'un verre grossissant. Ces expériences viennent-elles confirmer ou infirmer l'explication monétaire des mouvements généraux des prix?

A certains égards, il semble que les faits récents apportent à la théorie quantitative une confirmation. Certains mouvements généraux des prix s'expliquent très vraisemblablement par le facteur monétaire.

S'agit-il, d'abord, des pays qui, depuis 1914, ont connu et pratiqué sur une large échelle le papier monnaie? Un certain nombre d'entre eux, se sont livrés, à l'abri du cours forcé, à une véritable débauche d'émission de papier-monnaie. C'est un fait que dans

Confirmation

ces pays, le niveau des prix s'est très sensiblement relevé et un tableau donné par la Revue d'Economie Politique en 1920, dans lequel se trouvent confrontés d'une part, l'accroissement de la circulation, d'autre part, la hausse des prix, relève un parallélisme impressionnant entre ces deux éléments pour des pays aussi divers que la France, l'Angleterre, le Canada, l'Italie, le Japon.

S'agit-il de la monnaie métallique? Si nous prenons un pays comme les Etats-Unis, qui est resté de 1914 à 1933 au régime de la monnaie d'or, et qui a connu cependant une hausse des prix assez sensible, les statistiques nous révèlent que le stock d'or des Etats-Unis s'est accru considérablement depuis 1914, en sorte que, là encore, apparaît un parallélisme entre le mouvement du stock de métal et la hausse des prix.

Seulement, d'autres faits survenus également depuis 1914 montrent, quand on les analyse d'un peu près, que la théorie quantitative ne suffit pas à expliquer tous les mouvements généraux des prix.

M.Aftalion, dans son ouvrage, "Monnaie", Prix et Change", a étudié de très près, pour la France et la période de 1920 à 1924, les mouvements de la circulation et des prix. Il a exprimé les uns et les autres par des graphiques, à l'aide d'une technique statistique très savante et il arrive à cette conclusion que les variations des prix ont été beaucoup plus amples que celles de la circulation. Bien plus, M.Aftalion établit que les variations des prix ont, dans la plupart des cas, précédé les variations de la circulation en sorte que le rapport a été inverse de celui que l'on formule dans la théorie quantitative. Au lieu que ce soit l'accroissement des quantités de monnaie qui ait été la cause de la hausse des prix,

"Les Cours de Droit"
3, PLACE DE LA SORBONNE, 3
U
Répétitions Écrites et Orales
Reproduction interdite
Source : BIU Cujas

Infirmations

c'est au contraire la hausse des prix qui a été cause de ce que les individus, devant payer plus cher pour tout ce qu'ils achetaient, ont eu besoin d'avoir à leur disposition une plus grande quantité de monnaie. Ils ont alors transformé une moindre fraction de leurs revenus en épargne, en Bons de la Défense, en souscriptions aux titres de rente; ils ont mis moins de monnaie de côté et l'Etat à qui, d'une part, on apportait moins de fonds sous forme de souscription aux emprunts à qui, d'autre part, on demandait de la monnaie, en remboursement des Bons venant à échéance a été obligé d'augmenter la quantité de billets mis à la disposition des particuliers. Si c'est bien ainsi que les choses se sont passées, la chaîne est inverse de ce que croyait la théorie quantitative, Celle-ci nous disait: à l'origine, accroissement de la quantité de monnaie, au terme, hausse des prix. La vérité (pour la France et pour ces années 1920-1924) paraît avoir été au contraire: à l'origine hausse des prix s'expliquant par d'autres raisons que le facteur monétaire; au terme, et par suite de la hausse des prix, accroissement de la quantité monétaire.

§ IV - La baisse actuelle des prix mondiaux et la théorie quantitative.

En ces dernières années, des controverses très vives se sont élevées dans le monde des économistes, qui ont remis en cause l'explication monétaire des mouvements généraux des prix. La "Délégation de l'or" de la Société des Nations, après avoir pris connaissance d'une série de mémoires écrits sur sa demande par des experts en matière monétaire, a semblé faire siennes en deux rapports -qui, à la vérité, avaient un caractère provisoire - les opinions émises par un économiste suédois, très connu, le Professeur Gustav Cassell et par un important financier britannique Sir Henry Strakosh, Président de l'Union Corporation de Londres. Plusieurs économistes français ont au contraire rejeté les théories de Cassell et de Sir Henry Strakosh, et exprimé le regret que la Délégation de l'or ait paru s'y rallier (1).

Exposons brièvement les deux thèses en présence.

---

(1) Le rapport final de la Délégation de l'or, publié en Juin 1932 est beaucoup plus modéré que les deux rapports provisoires de 1930 et 1931.

Source : BIU Cujas

I - L'explication monétaire de la baisse actuelle des prix

C'est délibérément du côté du facteur monétaire que G. Cassell se tourne. Puisqu'il s'agit d'un mouvement général des prix, tout autre explication écrit-il dans l'Information du 9 août 1930 "n'est que pure stupidité. La baisse actuelle tient à la pénurie de l'or qui s'aggrave de sa mauvaise répartition".

1° - S'appuyant sur les leçons de la période 1850-1910, Cassell et le statisticien Kitchin affirment qu'il faut que le stock d'or mondial s'accroisse annuellement de 3 % pour qu'il puisse faire face à un volume de transactions qui, normalement, augmente à mesure que l'activité économique se développe. Il montre que dans les moments où, au cours de la période 1850-1910, l'accroissement annuel du stock a été inférieur à 3 % il s'est produit une baisse générale des prix. Or entre 1913 et 1928, l'accroissement annuel moyen n'a pas dépassé 2%. Et depuis 1922, la plupart des pays qui durant la guerre avaient abandonné la monnaie d'or y sont revenus conformément aux recommandations de la Conférence Economique de Gênes. Même des pays qui avant-guerre, étaient bimétallistes, ont aujourd'hui une monnaie assise sur le seul métal - or.

2° - Globalement insuffisant, et risquant de le devenir davantage dans un prochain avenir, le stock d'or est en outre, d'après Cassell et Sir Henry Strakosh réparti d'une manière extrêmement défectueuse, certains Etats en accaparant une trop forte portion. Déjà en 1928, la France et les Etats-Unis détenaient à elles deux la moitié du stock d'or monétaire du monde. En 1930, elles en ont les 3/5 (2/5 aux Etats-Unis, 1/5 en France). La France possède ainsi 1300 frs d'or par habitant et les Etats-Unis 800, alors que l'Angleterre n'en a que 400 et l'Allemagne 200. Comme leur stock d'or est manifestement supérieur à leurs besoins, la France et les Etats-Unis ne peuvent les utiliser complétement et sont amenés à en "stériliser" une partie. Un quart de l'encaisse des Banques de réserve fédérale et 2/5 de l'encaisse de la Banque de France dorment ainsi dans des caves alors que cet or, s'il était ailleurs la base d'octroi de crédits, servirait à régler une quantité considérable de transactions. Les 30 milliards d'or transportés en France, de 1926 à 1930, permettraient peut-être s'ils n'étaient pas "stérilisés" d'effectuer

Source : BIU Cujas

I40 à I50 milliards d'échanges.

3° - Aux dires de Cassell et de Strakosh, la baisse actuelle des prix mondiaux, tient donc à la fois à la rareté de l'or, et, comme on dit en Angleterre, à sa "mal distribution". Or, cette baisse générale des prix est génératrice dans l'ordre économique de conséquences redoutables. Dans son mémoire, Sir Henry Strakosh a inséré un cartogramme en couleur fort impressionnant (que l'on trouvera reproduit en noir dans le livre de Georges Boris "Problème de l'or et la crise mondiale".(I) Il y montre que la baisse des prix, avantageuse pour le rentier, est accablante pour les producteurs. A la vérité, il n'y a rien là de bien nouveau. Il est naturel que la baisse des prix ait des conséquences inverses de la hausse et nous avons exposé antérieurement avec quelques détails le mécanisme par lequel l'inflation et la hausse des prix dans l'Allemagne d'après-guerre, ont ruiné les détenteurs de revenus fixes et favorisé au contraire les chefs d'entreprises. Le cartogramme de Sir Henry Strakosh a toutefois l'intérêt de chiffrer ces répercussions des fluctuations des prix sur la répartition du revenu national entre les différentes classes. Il montre en particulier, qu'avec une baisse de 60 % sur les prix, la part du revenu national prélevée par les rentiers passe de I/4 et 2/3 ne laissant qu'I/3 du revenu pour l'ensemble de la population active.

4° Puisque la baisse des prix est ainsi une catastrophe économique, il y a lieu d'essayer de l'enrayer et si ses causes sont d'ordre monétaire, c'est dans cette direction qu'il faut aller chercher les remèdes appropriés.

La Délégation de l'or présente à cet égard deux suggestions.

I° Elle recommande d'abord aux nations qui sont actuellement au régime du gold exchange standard ou du gold bullion standard de renoncer à revenir au gold standard pur et simple. C'est à la France surtout que s'adresse ce conseil. Et il est bien certain en effet qu'un retour à la monnaie-or dans les échanges intérieurs éparpillerait sans aucun profit pour personne le stock métallique de la Banque de France dont il y a mieux à faire.

2° La délégation suggère en second lieu une entente internationale en vue de l'abaissement des pourcentages imposés aux banques centrales, dans la plupart des législations, entre l'encaisse et l'émis-

(I) Librairie Valois.

Source : BIU Cujas

sion. Ces pourcentages sont généralement fixés à 33 ou 35 ou 40 %. De telles proportions s'imposaient peut-être au temps du gold standard, parce qu'alors la réserve métallique devait être en mesure de faire face aux demandes de remboursement des billets émanant des nationaux. En régime de convertibilité limitée les pourcentages pourraient être abaissés sans inconvénient et fixés entre 25 et 30 %. L'or ainsi libéré serait utilisé à des prêts aux nationaux qui en manquent et servirait de base à des combinaisons de crédit qui en multiplieraient le rendement.

II - Réserves et critiques.

La thèse de la Délégation de l'or, a été assez mal accueillie en France. Successivement M. Rist dans la Revue d'Economie Politique (Novembre-Décembre I930) et M.Nogaro dans la même Revue (Janvier-Février I93I) lui ont opposé un certain nombre d'objections Dans un numéro spécial de l'Europe Nouvelle (I8 Avril I93I) entiérement consacré à la question de l'or, ces deux auteurs et d'autres encore, ont marqué leur dissentiment avec G. Cassell et Sir Henry Strakosh (I)

A n'en retenir que l'essentiel, voici leurs principales objections.

I) Pour ce qui est d'abord des responsabilités des instituts d'émission et en particulier de la Banque de France dans la situation actuelle, M. Rist -bien placé pour en juger, puisqu'il remplissait les fonctions de Sous-Gouverneur de la Banque de France au moment de la stabilisation- affirme que la Banque n'a rien fait au cours de ces dernières années pour accaparer l'or, et qu'il lui est venu par le jeu de lois économiques naturelles dont Ricardo, il y a plus d'un siècle, exposait déjà le fonctionnement. Une banque d'émission, ajoute-t-il, joue en matière de crédit un rôle plus passif qu'actif. Elle ne peut en donner que dans la mesure où on lui en demande. En une période de dépression économique, comme celle où nous nous trouvons présentement, il est fatal que les demandes de crédit se fassent moins nombreuses et qu'une partie de la réserve soit, de ce fait, stérilisée.

2°- Quant à l'abaissement des pourcentages légaux entre l'encaisse et l'émission, M.Rist déclare qu'une telle mesure serait sans effet sur la politique

---

(I) Cf. également A Aftalion: "L'or, et sa distribution mondiale; Dalloz, I93I.

Source : BIU Cujas

des grands instituts d'émission de l'Europe occidentale et des Etats-Unis. Ceux-ci, en effet, se sont toujours efforcés de constituer de fortes encaisses, même lorsque la loi ne les y contraignait pas, ce qui était le cas pour la Banque de France avant 1928. En fait, là où existent des pourcentages légaux, les réserves se tiennent très sensiblement au-dessus du minimum imposé par la loi. Il est donc à présumer que l'abaissement du minimum n'aurait aucune influence sur le montant de la réserve effective.

Inopérante pour les grandes banques d'émission, la mesure risquerait par contre d'être singulièrement dangereuse pour les banques moins anciennes ou moins solides des pays de l'Europe Centrale ou Orientale, à structure principalement agricole. Celles-ci sont l'objet de demandes de crédit instantes de la part de paysans dont la solvabilité n'est pas toujours très sûre. Elles seraient fort tentées de réduite leur encaisse au strict minimum imposé par la loi et peut-être la confiance du public en serait-elle ébranlée.

3°- Pour ce qui est enfin de la thèse centrale sur laquelle repose toute l'argumentation de G.Cassell à savoir que la baisse actuelle des prix a sa cause dans l'insuffisance de l'or, M. Nogaro (adversaire, on se le rappelle, de l'explication systématique des mouvements généraux des prix par le facteur monétaire) estime que Cassell et ceux qui le suivent n'en ont nullement fourni une démonstration péremptoire. Sans que nous puissions insister sur toutes les réserves qu'adresse M. Nogaro à l'argumentation de Cassell indiquons simplement qu'il souligne avec force que notre appareil monétaire moderne est doté d'une large élasticité du fait qu'il ne comporte pas simplement l'usage de la monnaie métallique, mais aussi et de plus en plus, l'utilisation des dépôts en banque par le moyen de chèques, virements et compensation. Une adaptation peut se faire naturellement entre les besoins économiques et la masse des instruments monétaires par la contraction ou la dilatation des dépôts et des chèques qui accompagnera naturellement l'accroissement ou la diminution de l'activité économique. Par suite, il n'est nullement nécessaire de réaliser cette adaptation par une action directe sur les quantités de métal jaune.

ERRATA

P. 570 ligne 42. Au lieu de : "que si la dévaluation entraîne un maintien des prix, lire entraîne une hausse.
P. 572, ligne 18 :Supprimer : à mesure

Source : BIU Cujas

Précisons cette observation de M. Nogaro à l'aide d'un renseignement statistique emprunté précisément à un document de la Société des Nations (le rapport du professeur Loveday): si l'on tient compte non plus seulement du métal, mais de l'ensemble des instruments monétaires, à savoir: métal, billets, monnaies scripturales, on voit que de 1913 à 1928, l'ensemble des moyens monétaires a augmenté de 135 %, ce qui fait un accroissement de plus de 6 % par an, donc, très supérieur à ce minimum de 3 % indiqué par Cassell et Sir H. Strakosch. Si donc on envisage l'ensemble des instruments monétaires, on voit qu'il n'y a pas eu pénurie de ces instruments; qu'au contraire, grâce aux perfectionnements de la technique monétaire moderne, ils se sont accrus très fortement depuis la guerre .

Ces controverses qui se sont développées surtout aux alentours de 1930 ont perdu aujourd'hui de leur acuité parce que, à l'heure actuelle, personne ne prétend plus guère que l'interprétation de Cassell et de Strakosch suffise à expliquer la baisse des prix; c'est qu'en effet deux éléments sont intervenus dans le débat qui ruinent en fait cette idée.

Le premier c'est que dans ces dernières années l'extraction de l'or a beaucoup augmenté; en conséquence précisément de la baisse générale des prix mondiaux qui entraîne un accroissement du pouvoir d'achat de l'or, tandis que la valeur de toutes les marchandises autres que l'or baissait, la valeur de l'or augmentait. Ce fut un stimulant à l'intensification de l'extraction de l'or, laquelle, au cours de ces dernières années, a dépassé largement les 3 % de Cassell et de Sir H. Strakosh. Cependant la crise ne s'est pas atténuée, la baisse des prix mondiaux s'est poursuivie, ce qui montre bien que l'explication n'est pas à chercher du côté du facteur or.

Le second élément c'est que la crise a revêtu son maximum d'intensité aux Etats-Unis, et que les Etats-Unis étaient précisément de tous les grands pays du monde celui qui avait la réserve la plus forte, on ne peut donc pas rendre la pénurie d'or responsable de la crise, puisque la crise a atteint son acuité maxima dans le pays qui possède la masse d'or la plus forte.

§ 5 - L'interprétation des mouvements généraux des prix Par M. François Simiand

C'est la dernière modalité très originale,

Source : BIU Cujas

de l'explication monétaire des mouvements généraux des prix. Deux points méritent d'être particulièrement retenus; d'une part la cause des mouvements généraux des prix ce qui nous ramène à étudier la liaison qui existe dans la théorie de M. Simiand entre les prix et la monnaie; d'autre part, les effets des mouvements généraux des prix, ce qui nous montrera le lien entre la monnaie et le progrès économique.

1°- Prix et monnaie. - M. Simiand s'était proposé au début de ses recherches d'étudier les variations des salaires des ouvriers dans les mines de charbon en France; objet donc très limité quant à la catégorie de revenu, quant à l'industrie et quant au pays considérés (1). Il avait constaté qu'au cours du temps, le salaire des ouvriers a tendance à s'élever, mais que cette élévation du taux des salaires ne suit pas toujours le même rythme; il distinguait à cet égard deux sortes de périodes, celles que nous appellerons avec lui périodes A pendant lesquelles la hausse des salaires suit sa progression rapide et les périodes B pendant lesquelles il n'y a pas généralement baisse de salaire, mais constance ou hausse très modérée. Cette succession des périodes A et B se traduisant en fin de compte par un accroissement du salaire en longue période.

Arrivé à ce point de l'analyse, il fallait découvrir le pourquoi de cette inégalité dans le rythme d'accroissement du salaire; M. Simiand fut amené à s'apercevoir que les périodes A, étaient aussi des périodes de forte augmentation des quantités monétaires; tandis que les périodes B étaient des périodes de faible accroissement du stock monétaire.

Cette constatation ne valait, naturellement, que pour l'objet très limité sur lequel l'investigation avait porté, mais elle fut ensuite reconnue valable également pour des salaires autres que ceux des ouvriers des mines de charbon, pour des ouvriers autres que les français, pour des catégories de revenus autres que le salaire.

Bref, pour toutes les espèces de revenus et pour tous les pays, se retrouvait cette alternance de phases A et de phases B en sorte qu'il sembla à M. Simiand que le moteur auquel s'accrochait toute l'évolution

---

1) F. SIMIAND. Le salaire des ouvriers des mines de charbon en France, Cornely, 1907.

Source : BIU Cujas

économique c'était la quantité de monnaie suivant que cette quantité s'accroissait fortement ou légèrement, on était en présence de deux sortes de périodes économiques de caractères très différents.

Cette interprétation paraîtra sans doute très proche de la théorie quantitative de la monnaie; cependant, M. Simiand affirmait (et n'a cessé de maintenir au cours de toute son oeuvre) qu'il n'adhérait pas à la théorie quantitative de la monnaie; il la trouvait trop matérialiste et trop mathématique; il lui semblait que les phénomènes économiques ayant un caractère humain et un caractère social, le jeu des actions et des réactions que déclanche le facteur monétaire ne se présente pas sous une forme pouvant se prêter à une expression mathématique, même sous la forme évoluée et perfectionnée donnée par Irving Fisher.

En bref, voici comment M. F. Simiand construisait le schéma de ces actions et de ces réactions pour les deux périodes A et B (1)

Périodes A - Elles sont caractérisées par l'accroissement rapide des moyens monétaires, qu'il s'agisse de monnaie métallique ou de monnaies non métalliques (M. Simiand tout en reconnaissant qu'il y avait des différences entre l'une et l'autre modalité de la monnaie les englobait cependant dans une théorie d'ensemble).

L'augmentation de la masse des monnaies en phase A entraîne une hausse des revenus des individus d'où accroissement des commandes; qui détermine un accroissement de production: les chefs d'industrie produisent davantage pour répondre à des demandes plus nombreuses et en même temps les prix haussent parce qu'il y a une sorte de surenchère de la demande sur l'offre.

Pendant ces périodes A les ouvriers demandent des relèvements de salaires, ils y sont incités par la hausse générale des prix et par la prospérité économique de l'entreprise; les patrons peuvent accorder cette hausse de salaire en raison des recettes élevées qu'ils réalisent du fait de l'accroissement de production et de la hausse des prix.

Donc, en période A, on note un accroissement du salaire, mais non un accroissement corrélatif de l'effort ouvrier. C'est au contraire une des caractéristiques de ces périodes que la tendance à la stagna-

(1) Cf. F. Simiand : Le Salaire, l'Evolution sociale et la Monnaie, Alcan 1932, Cours d'Economie Politique Domat Montchrestien 1929-1931.

Reproduction interdite

Source : BIU Cujas

tion, voire même au ralentissement de l'effort ouvrier, en un temps de prospérité , on obtient aisément des gains et on s'endort un peu sur la facilité même avec laquelle ces gains sont réalisés.

Phases B - En raison de ralentissement dans l'accroissement des moyens monétaires , la demande se rétrécit, d'où tendance à la baisse des prix; mais nullement tendance au fléchissement de la production; tout au contraire, les chefs d'industrie (pour essayer de conserver autant que possible, le même revenu, quoique gagnant moins sur chaque unité) s'efforcent d'augmenter le nombre des unités qu'ils vendent. Par conséquent, ils intensifient leur production . Ils s'attachent, d'autre part, à comprimer leur prix de revient, seulement dans cet effort de compression, quand ils s'attaqueront au salaire, qui est un des éléments importants du prix de revient, ils se heurteront à la volonté de résistance des ouvriers qui désirent conserver leur salaire journalier ou hebdomadaire. D'où orientation des patrons vers une compression du prix de revient par d'autres voies - et ce sont les améliorations techniques -. Les ouvriers qui tiennent à garder leur salaire accepteront de leur côté de fournir un effort plus intense au cours de la journée ou de la semaine de travail.

Pourquoi les actions et les réactions prennent-elles la forme que nous venons d'indiquer?

Cela tient à ce que la psychologie des individus en présence est beaucoup plus complexe que celle de l'"homo économicus" des classiques et des néo-classiques, qui cherche le maximum de gain avec le minimum d'effort; Pour expliquer comment les choses se passent, il faut, dit M. Simiand, voir qu'il existe une certaine hiérarchie dans les mobiles humains ; on peut grouper ces mobiles en 4 catégories qui sont rangées par ordre d'intensité décroissante :

1°- La tendance à conserver son gain ;
2°- La tendance à ne pas augmenter l'effort;
3°- La tendance à accroître son gain,
4°- La tendance à diminuer l'effort.

C'est en raison de cette hiérarchie, et de cette inégalité dans la puissance des divers mobiles que les événements s'enchaînent comme nous l'avons dit tout à l'heure en phase A et en phase B.

En phase B, les ouvriers consentent à fournir un effort supplémentaire de manière à pouvoir conserver leur gain parce que le mobile 1 est le plus fort de tous.

En phase A, l'ouvrier n'augmente pas son effort

Source : BIU Cujas

mais il a tendance plutôt à le ralentir, parce que la tendance à ne pas augmenter l'effort n'est primée que par le mobile I (qui en l'espèce n'a pas à jouer, la conservation du salaire antérieur n'était pas contestée)

Il arrive même un moment où l'ouvrier ayant donné satisfaction à sa tendance à accroître son gain et ayant obtenu un relèvement de salaire, le 4ème mobile devient assez fort pour l'emporter, et plutôt que de poursuivre un nouvel accroissement de son gain, l'ouvrier relâche son effort.

Ajoutez que ce qui commande la psychologie de l'individu, c'est sa rémunération en monnaie; c'était une des idées maîtresses de M.Simiand que les notions économiques sont des notions monétaires, que par exemple quand on traite du salaire des ouvriers, il s'agit du salaire en monnaie, ce que la plupart des économistes appellent le salaire nominal; quant au salaire réel (c'est-à-dire à l'ensemble des satisfactions que l'ouvrier peut se procurer à l'aide de la somme d'argent qu'il reçoit) c'était à son avis une construction de l'esprit des économistes, mais non une réalité d'observation (1).

2 - Monnaie et Progrès Economique.

Le progrès économique se traduit 1°- par l'accroissement des quantités produites et mises à la disposition des consommateurs et 2° par l'augmentation des revenus des consommateurs, qui leur permet d'acheter cette masse accrue de marchandises.

En somme, le progrès économique c'est plus de satisfaction pour moins de peine.

Ce progrès économique, ainsi défini, est, d'après M. Simiand, le résultat de l'alternance des phases A et des phases B, et il ne se produirait pas si cette alternance n'existait pas.

Imaginons d'abord qu'il n'y ait que des phases A, c'est-à-dire qu'on constate au cours du temps une prospérité économique continue par suite d'un accroissement régulièrement rapide des moyens monétaires. Tous les individus feront des gains faciles, par suite, il se produira immanquablement un ralentissement de leur effort; il n'y aura pas incitation aux découvertes techniques. En fait, les progrès de la technique sont plus décisifs dans les périodes B que dans les périodes A, précisément parce que la difficulté des temps et des situations pousse à découvrir , à tout prix, des perfectionnements et des innovations.

(1) Cf. F. Simiand, La Monnaie, réalité sociale, Annales Sociologiques, Série D, 1934.

Source : BIU Cujas

A l'inverse, s'il n'y avait que des périodes B, si les phases B n'étaient pas précédées de phases A, ces phases B ne pourraient pas être génératrices de progrès économique; d'abord parce que , en phase B, les ouvriers s'accrochent à un niveau de gain, qu'ils ont obtenu dans la phase A antérieure et c'est parce qu'ils s'y accrochent que les patrons sont obligés de chercher le progrès technique dans un autre sens; les phases B ne sont donc instigatrices de découvertes que si elles ont été précédées d'une phase A qui a entraîné le relèvement du salaire de l'ouvrier.

Par ailleurs, les chefs d'industrie ne peuvent en phase B, trouver des procédés techniques meilleurs que si, dans une période A antérieure, ils ont mis de l'argent de côté, s'ils ont constitué des épargnes, car c'est à l'aide de ces épargnes qu'ils vont pouvoir fabriquer des machines, procéder à la mise au point des inventions, substituer aux méthodes de production anciennes des détours plus fructueux mais plus longs, plus capitalistiques, au sens technique du terme.

Finalement donc, les périodes A ne sont instigatrices de progrès que, si elles sont coupées par des périodes B, et les périodes B ne le sont que si elles sont précédées de périodes A.

L'aboutissement de toute cette analyse c'est que l'irrégularité dans le rythme d'accroissement de la monnaie qui au premier abord paraît irrationnelle et fâcheuse est en réalité heureuse et rationnelle.

M. Simiand tirait cette conclusion que c'est une erreur de vouloir par les systèmes de monnaie dirigée supprimer l'alternance des grandes périodes de facilité et de difficulté économiques.

Si maintenant nous essayons de dégager au terme de ce chapitre une appréciation sur la théorie quantitative de la monnaie, voici les points essentiels qu'il convient à mon sens de mettre en lumière :

1°- La théorie quantitative de la monnaie comporte une part de vérité en ce sens que certains mouvements généraux des prix au cours de l'histoire s'expliquent par le facteur monétaire ; nous citerons en ce sens la hausse des prix du XVIème siècle, celle de la période des assignats; celle de l'Allemagne , au temps de l'hyperinflation.

2°- Mais, la théorie quantitative de la monnaie semble contestable en tant qu'elle veut expliquer par le facteur quantitatif monétaire, tous les mouvements généraux des prix; il paraît établi

Source : BIU Cujas

que certaines hausses ou baisses générales des prix s'expliquent par d'autres éléments et en particulier les études de M. Aftalion semblent bien montrer que l'accroissement de la quantité de monnaie a été parfois non la cause mais la conséquence d'une hausse préalable des prix.

3° - En tant qu'elle est exacte, la théorie quantitative de la monnaie a de nos jours une signification moins précise et plus diluée qu'à certaines époques antérieures. D'abord, parce que les succédanés de la monnaie métallique se sont, comme nous l'avons vu, beaucoup développées et que la théorie quantitative de la monnaie qui a un sens très net quand il s'agit du métal (puisqu'elle ramène toute l'explication à un élément, la quantité de métal extrait des mines), perd de sa valeur explicative, et de son contenu même quand on y fait rentrer la monnaie scripturale qui s'adapte naturellement à la quantité des transactions et au degré d'intensité de l'activité économique.

En outre, la plupart des théoriciens sont arrivés aujourd'hui à substituer à la notion de quantité de monnaie la notion de montant du revenu; pour eux, les mouvements généraux des prix tiennent plus aux alternances, aux modifications dans le niveau des revenus des individus qu'aux variations dans le montant des quantités de monnaie. De fait la considération du revenu paraît rationnellement plus explicative que la simple considération de la quantité de monnaie; seulement, comme on le verrait, en se reportant aux ouvrages de M. Aftalion, quand on substitue à la notion de quantité de monnaie celle de montant des revenus, on passe du terrain mathématique sur le terrain psychologique puisque l'appréciation que les individus font de leurs revenus, l'emploi qu'ils décident de leur donner sont commandés par des évaluations qui pour une part sont de nature psychologique.

Nous arrivons ainsi à une conclusion qui se recoupe avec celle que nous avons donnée à la fin du titre sur la monnaie, à savoir l'importance très grande dans tous les phénomènes de valeur et de prix des faits et des analyses de psychologie individuelle, et plus encore peut-être des courants de psychologie sociale.

Source : BIU Cujas

Chapitre V

LES OPERATIONS DE BOURSE

L'origine historique des bourses doit être cherchéedans les foires et marchés. Les grandes villes commerciales qui étaient des centres de réunions périodiques éprouvèrent le besoin d'avoir des locaux où pussent se tenir ces réunions d'une manière permanente. On appela ces locaux les "loges" ou encore les "changes". A Paris, c'était le parloir auxbourgeois, qui était le siège d'une corporation puissante, celle des "marchands de l'eau". Dès le XVIème siècle, ces établissements commencent à prendre le nom de "bourses", en même temps que des édits royaux confirment officiellement leur existence et leur donnent un statut. La première bourse fut créée à Lyon, elle fut suivie d'autres à Toulouse, à Rouen, au cours du XVIème siècle. C'est sensiblement plus tard, en 1724, que fut organisée par un arrêt du Conseil du Roi, la Bourse de Paris. Et c'est seulement à l'époque contemporaine, que furent divisées et placées dans des locaux distincts la bourse des valeurs et la bourse des marchandises. Pour ce qui est de la France, la séparation s'est faite en 1889. Les bourses peuvent être définies de la manière suivante: ce sont des locaux où les hommes d'affaires se réunissent chaque jour, à des heures convenues pour acheter et vendre certaines valeurs ou certaines marchandises. Tout de suite marquons deux différences essentielles entre ces bourses et les foires ou marchés. D'abord dans les foires et les marchés, les marchandises qui font l'objet des transactions sont apportées effectivement, au moins sous forme de modèle ou d'échantillons. On traite sur des choses concrètes et présentes. A la Bourse, au contraire, la marchandise n'est pas présente.

Seconde différence : Les foires et marchés sont des réunions à intervalles plus ou moins espacés; les bourses sont des séances très fréquentes, d'ordinaire quotidiennes, ce qui donne à leurs opérations un caractère de continuité.

Source : BIU Cujas

Section 1

La technique des opérations de bourse

1° Opérations au comptant

Deux grandes catégories: les opérations au comptant et les opérations à terme. On dit plus brièvement, dans le langage boursier, "le comptant" et "le terme". Pour les opérations au comptant, pas besoin de longues explications; j'ai des fonds disponibles, je désire acheter une action du canal de Suez Je passe l'ordre à un agent de change, (nous verrons par la suite que c'est nécessairement par l'agent de change que l'opération doit être effectuée). Je lui passe ordre d'achat à un certain cours, 18.000 frs par exemple. Si, pendant la séance, ce cours est coté, l'opération est faite, je prends livraison de l'action , j'en verse le prix, et tout est terminé.

2°-Opération à terme

Plus complexe, dans sa technique et dans sa nature, est l'opération à terme. Elle se caractérise par ceci, que l'exécution, de part et d'autre, est remise à une date ultérieure. Distinguons tout de suite l'opération à terme de l'opération à crédit. Si j'achète une marchandise quelconque, une table, que je me la fasse livrer immédiatement et que j'obtienne du vendeur de ne la payer qu'au bout de six mois ou encore de ne la payer que par fractions échelonnées sur les mois qui vont venir, il y a là, non pas une opération à terme, mais une opération à crédit: une des prestations, la livraison de la table est effectuée immédiatement; l'autre seulement est remise à plus tard. Dans l'opération à terme, l'exécution des deux prestations est renvoyée à une date ultérieure. J'achète à terme une action du canal de Suez pour la somme de 18.000 francs, payable et livrable au 1er Juillet prochain; dès maintenant, les conditions de l'opération sont fixées d'une manière ferme, mais c'est seulement au 1er Juillet prochain que l'action me sera donnée contre versement d'une somme de 18.000 francs.

Ce qui fait l'intérêt économique de l'opération à terme, c'est qu'elle est l'instrument des spéculateurs c'est-à-dire des gens qui cherchent à réaliser un gain, du fait de la fluctuation du cours des marchandises et des valeurs.

Pour faire comprendre cela, supposons deux individus, A et B, qui passent à la date d'aujourd'hui un marché à terme: A achète à B pour le 30 Juin prochain

Source : BIU Cujas

dix actions de Suez à 18.000 francs l'action. A, l'acheteur, n'a peut-être aucune envie de placer du Suez dans son portefeuille, et peut-être même n'a-t-il pas le moyen de payer, au jour où l'opération s'exécutera, ces dix actions, de débourser la somme de 180.000 francs, mais il espère qu'au 30 Juin prochain le cours des actions de Suez à la Bouse aura monté. Il espère que le cours à cette date sera supérieur à 18.000 francs, qu'il sera, je suppose, 18.500 francs. Si ses prévisions et ses espérances se trouvent réalisées, notre individu A recevra les dix actions, les revendra immédiatement en bourse, touchera 185.000 francs donnera 180.000 francs à B, son vendeur, et conservera à titre de bénéfice 5.000 francs. L'opération, par conséquent, sera avantageuse pour lui si entre le moment où elle a été conclue et le moment où elle s'exécute, les cours de la valeur dont il s'agit ont monté. Nous pouvons donc dire que tout acheteur à terme espère la hausse, qu'il joue à la hausse ou, plus brièvement pour employer le langage de bourse, que tout acheteur à terme est un haussier.

L'acheteur à terme est un "haussier".

Quelle est maintenant la psychologie de son cocontractant B ? B ne possède vraisemblablement pas au jour où se conclut l'opération, les actions de Suez qu'il vend; mais il espère que d'ici le 30 Juin, les cours auront baissé. Si sa prévision se réalise et si au 30 Juin les cours sont, par exemple, à 17.500 francs, l'opération se dénouera très facilement et avec un bénéfice pour B. B achètera au comptant en bourse dix actions de Suez et les paiera 175.000 francs. Ces actions, il les remettra à son co-contractant qui lui doit 180.000 francs et B gardera finalement la différence entre les deux sommes, soit 5.000 francs. En somme, dans cette opération, les deux parties ont spéculé et spéculé en sens inverse.

Par ailleurs, ce qui importe à nos deux individus c'est la différence entre le cours auquel ils ont passé l'opération et le cours du comptant au jour de l'exécution. B n'a pas les actions de Suez et A, peut-être, ne désire pas les recevoir. Aussi arrivera-t-il souvent que le règlement se fera par le simple versement d'une différence: au lieu que B achète en Bourse effectivement les dix actions, les paie, les remette à son cocontractant et que son cocontractant à son tour les revende en Bourse, il y aura simplement remise d'une différence soit par A à B, soit par B à A, suivant que ce sont les prévisions de l'un ou de l'autre qui se sont trouvées vérifiées par l'événement.

La liquidation par simple différence

L'affinité entre l'opération de bourse et le pari ou le jeu, fait que le législateur a vu souvent

Source : BIU Cujas

cette opération d'un oeil défavorable. En France jusqu'en 1885, il était permis juridiquement au perdant de se soustraire au paiement de sa dette en invoquant l'exception de jeu (art. 1965 du Code Civil). Il n'en est plus ainsi depuis la loi du 28 Mars 1885 aux termes de laquelle est affirmée la légalité du marché à terme dans les termes suivants :

"Nul ne peut, pour se soustraire aux obligations qui en résultent, se prévaloir de l'article 1965 du Code civil, lors même qu'il se résoudrait par le paiement d'une simple différence".

Pour faciliter la conclusion et le règlement des marchés à terme, les bourses généralement édictent certaines règles, par exemple, l'obligation d'opérer sur une quantité déterminée de titres ou de marchandises. A la Bourse de Paris, on ne peut opérer que sur vingt cinq actions ou un multiple de vingt cinq; l'obligation aussi de conclure le marché pour une échéance fixe, non pas pour n'importe quel jour de l'avenir, mais généralement pour le 15 ou la fin du mois.

Les opérations à terme impliquent pour ceux qui s'y livrent un très gros risque dès que l'on traite sur un nombre important de titres, et la perte encourue tiendra peut-être simplement à ce que le spéculateur s'est trompé sur la date d'un mouvement. Il a spéculé à la hausse, il avait des raisons d'y croire, et peut être se produira-t-elle effectivement, mais elle ne se déclenche pas aussi vite qu'on l'avait espéré. Afin de corriger ces risques, de perte considérable due peut-être à une simple erreur de date, la technique des opérations de bourse comporte deux opérations complémentaires : 1°- le marché à prime, 2°- le report.

Le marché à prime

Le marché à prime, c'est le moyen de limiter un risque qui, autrement, serait trop lourd. Le report, c'est le moyen pour le spéculateur qui s'est trompé sur la date d'un mouvement, mais non pas sur le fond, de se rattraper en étendant dans le temps l'opération qu'il avait entreprise.

1°- Le marché à prime est une opération à terme dans laquelle une des parties se réserve d'abandonner le marché moyennant le paiement d'une somme forfaitaire qui est la prime. Exemple: A achète dix actions de Suez à 18.000 francs, "à prime dont dix". Cela veut dire que A se réserve le droit, sans que son co-contractant puisse s'en plaindre, si à l'échéance l'opération est pour lui mauvaise, d'abandonner le marché en versant à son co-contractant une prime forfaitaire

"Les Cours de Droit" 3, Place de la Sorbonne, 3 U Répétitions Écrites et Orales Reproduction interdite

Source : BIU Cujas

de dix francs par action. De cette manière, le risque couru par A, est dès l'abord limité puisqu'il invoquera la possibilité d'abandonner le marché dès que ce marché impliquera pour lui une perte supérieure à dix francs au maximum donc, sa perte sera de dix francs par action. Au contraire, sa possibilité de gain demeurera illimitée si ses espérances de hausse se trouvent confirmées par l'événement et si, au 30 Juin, au jour de l'exécution du marché, l'action de Suez vaut 18.500 francs, notre individu réalisera un bénéfice de 500 francs par action. Naturellement cette couverture du risque de perte par la prime se paie en ce sens qu'au moment où se conclut l'opération et où se fixe entre A et B le prix d'achat de l'action au 30 Juin, A n'obtiendra pas un prix aussi favorable dans le marché à prime qu'il obtiendrait dans le marché sans prime. Finalement, le marché à prime est celui qui convient au spéculateur prudent qui veut avoir des chances de gagner sans courir les risques d'une perte trop considérable.

Le report

2° - Pour comprendre le mécanisme du report et la psychologie des parties en présence, il faut là aussi raisonner sur un exemple numérique. A a acheté à B, pour le 1er Juin de cette année, dix actions de Suez à 18.000 francs, A espérait que d'ici le 1er Juin les cours monteraient et qu'il pourrait revendre ces actions avec bénéfice, ses prévisions ne se sont pas réalisées, et, au 1er Juin, le cours du Suez au comptant est de 17.800 francs. Mais A n'a pas perdu espoir, il croit avoir des raisons sérieuses de penser que dans les prochaines semaines, le mouvement de hausse qui a tardé va enfin se déclancher; il voudrait par conséquent proroger l'opération. Son cocontractant, B, pour qui l'opération est avantageuse veut l'arrêter là. Il déclare donc à A, qu'il lui apporte les actions et qu'il en demande le paiement.

La situation va pouvoir se résoudre au contentement des deux parties par l'intervention d'un troisième personnage, un capitaliste C, qui s'appelle le "reporteur". C tient à A, le raisonnement suivant; "ces dix actions de Suez que B vous apporte et dont vous ne vous souciez pas de prendre livraison, d'autant que vous ne pouvez peut-être pas les payer je vous les achète au prix de 178.000 francs, je vous les revends au 1er Juillet, c'est-à-dire dans un mois à 180.000 francs.

Voyons maintenant pourquoi cette opération est proposée par le capitaliste C et pourquoi elle va être acceptée par le spéculateur A.

Source : BIU Cujas

Prenons d'abord le point de vue de C; il fait en tout état de cause une excellente opération. Il n'est pas un spéculateur et les variations des Cours du Suez ne l'intéressent en aucune manière. Si nous dressons le bilan de l'opération pour lui, nous voyons qu'il fait en tout état de cause une opération fructueuse, et en même temps cette opération est pour lui tout à fait sûre, car pendant le mois qui va s'écouler entre le 1er Juin et le 1er Juillet, il sera en possession des actions; ces actions seront son gage.

En somme, ce qu'il fait, c'est purement et simplement un prêt sur gage; on lui confie pendant un mois des actions qui ont une valeur sûre; sur la base de ces actions, il prête une somme qu'au bout d'un mois on lui rembourse en lui donnant en supplément une somme de deux mille francs qui peut être considérée comme l'intérêt du prêt.

Est-ce que, cependant, notre capitaliste ne court pas tout de même un léger risque. Si à l'échéance au 1er Juillet, son cocontractant est insolvable et ne peut pas le payer et si, entre temps, une panique s'est produite à la Bourse et que le cours des actions de Suez se soit effondré notre capitaliste ne va-t-il pas subir une perte ? Il ne recevra pas l'argent de son cocontractant, devenu insolvable, et s'il vend à la Bourse les actions, il en tirera peut-être moins de 180.000 francs. En réalité, ce risque est purement théorique, s'il s'agit du moins de valeurs qui sont cotées à la Bourse de Paris, parce que l'opération, qui aura été passée nécessairement par l'intermédiaire de l'agent de change, met en jeu la responsabilité de l'agent de change au cas d'insolvabilité du client. Bien plus, l'organisation du groupement des Agents de change dont nous reparlerons par la suite, entraîne la responsabilité solidaire de tous les agents de change en cas de défaillance de l'un d'entre eux. Si bien que le capitaliste C fait une opération tout à fait sûre qui ne comporte pratiquement aucun risque et qui lui permet de tirer de son argent, pendant le mois où il le prête, un revenu appréciable. Cela est si vrai que le report est une des opérations de crédit à court terme auxquelles se livrent les grandes banques et que la Banque de France elle-même est autorisée à faire.

La psychologie du reporté.

Demandons-nous maintenant quelle est, dans l'opération de report, la psychologie de A. Tandis que C, le capitaliste, fait une opération manifestement avantageuse, il peut sembler au premier abord que A,

Source : BIU Cujas

fait une opération mauvaise, car c'est quelque chose d'un peu bizarre que de vendre un objet à une personne pour un certain prix et de lui racheter ce même objet à la même minute, pour un prix supérieur. Seulement A escompte fermement qu'au cours du mois, qui va commencer, la hausse se produira sur les actions de Suez, et si sa prévision n'est pas à nouveau démentie, il se pourra que finalement il ait eu raison de s'entendre avec le capitaliste C. Cette entente lui aura permis de proroger l'opération. Et si au cours du mois de Juin la hausse sur le Suez est telle qu'elle fasse plus que compenser la charge du report, alors finalement, lorsque tout se dénouera au 1er Juillet, notre spéculateur A se trouvera moins en perte que s'il n'y avait pas eu report, et peut-être si la hausse est assez accentuée sera-t-il en gain, tout compte fait, alors qu'il était en perte au 1er Juin.

La liquidation par filière dans les bourses de commerce

Nous avons raisonné jusqu'à présent sur des exemples empruntés à la Bourse des valeurs, nous aurions pu prendre aussi bien des exemples tirés de la bourse des marchandises, car il s'y fait aussi des opérations au comptant et des opérations à terme; des opérations fermes et des opérations à prime et le report n'y est pas inconnu. En outre, et en ce qui concerne la liquidation des opérations, certaines pratiques peu développées dans les bourses de valeurs sont au contraire très générales dans les bourses de marchandises. Pour comprendre la nécessité où l'on s'est trouvé dans les bourses de marchandises d'avoir à cet égard une technique spéciale il faut savoir que les opérations des bourses de commerce, sont généralement à plus longue portée que les opérations des bourses de valeurs; elles sont assez souvent à six mois ou à un an. Un long intervalle de temps s'écoule par conséquent entre le moment où l'opération à terme est conclue et le moment où elle se liquide et les deux individus qui sont parties à l'opération peuvent éprouver le besoin de fixer leur position, de limiter leur perte ou d'arrêter leur gain avant que l'on arrive au jour de la liquidation. Imaginons qu'un spéculateur B a acheté à la date d'aujourd'hui, livrables et payables au 1er Décembre, cent kilos de seigle à dix francs le kilo; puisqu'au 1er Juin, il voit que le seigle a monté et qu'il lui est possible de revendre ses cent kilos, toujours livrables et payables en Décembre au prix de douze francs. Il se peut qu'il entende se contenter de ce bénéfice de deux francs par unité, il trouve donc un acheteur C et il lui passe l'opération. Supposons maintenant

Source : BIU Cujas

qu'un mouvement inverse se produise dans les cours du seigle et qu'au 1er Septembre, C, constatant que les cours ont baissé, que par conséquent, il est en perte, veuille limiter sa perte; à cette date du 1er Septembre, il revend son seigle, toujours payable et livrable au 1er Décembre à huit francs le kilo; il perd quatre francs par kilo mais il aime encore mieux cela que de laisser l'opération courir jusqu'à la date d'aujourd'hui et le mois de Décembre, une série d'opérations qui se seront faites sur une quantité donnée de seigle payable et livrable à la date de Décembre. Arrive maintenant le 31 Décembre, si aucun mécanisme spécial de liquidation n'existait il n'y aurait pas d'autre moyen que de faire passer le seigle et l'argent entre les mains de tous ceux qui successivement ont pris position sur ce seigle et il faudrait par suite que A remette le seigle à B qui le remettrait à C qui le remettrait à D, etc... Ce serait là quelque chose de compliqué et de tout à fait inutile puisque pour tous les individus qui ne sont pas au début et au terme de cette chaîne, de cette filière", la seule chose qui importe, c'est le règlement de la différence, C'est pourquoi dans les bourses de commerce on a adopté le système de la liquidation par filières avec l'intervention d'un personnage spécialisé qui s'appelle le "liquidateur filiériste". Voici quelle sera la fonction du liquidateur filiériste: B avait acheté le seigle à A pour le prix de dix francs et il l'avait revendu à C pour le prix de 12 francs; il a droit à deux francs. Le liquidateur filiériste les lui remettra. C à l'inverse avait acheté à douze et revendu à huit; il est débiteur de quatre francs, il remettra les quatre francs au liquidateur filiériste. B et C étant ainsi liquidés et à supposer que l'opération se soit arrêtée avec D, reste le vendeur initial A qui a vendu à dix francs et l'acheteur final D qui a acheté à huit francs. D remettra les huit francs au liquidateur filiériste, lequel aura ainsi reçu les huit francs de D, les quatre francs de C, mais aura remis deux francs à A. Il aura ainsi en main : 8 + 4 - 2 = 10; il remettra ces dix francs au vendeur initial. Ainsi, le règlement de tous les intermédiaires dans la chaîne s'étant fait par simple différence, et le liquidateur filiériste ayant versé ou reçu les différences suivant qu'elles étaient actives ou passives, il lui sera possible et facile de mettre d'accord le premier et le dernier anneau de cette chaîne.

Le liquidateur filiériste

Dans certaines bourses de marchandises, (c'est le cas de la Bourse du Havre) intervient non pas un

Source : BIU Cujas

Les caisses de liquidation

individu, le liquidateur filiériste, mais un organisme spécial, la "Caisse de liquidation". La Caisse de liquidation est comparable à un "clearing house", à une chambre de compensation; elle centralise toutes les opérations; elle enregistre tous les contrats et dans chaque contrat elle fait la contre-partie, c'est-à-dire l'opération qui, si cette caisse n'existait pas, aurait mis en présence A et B, B et C,etc. Soit A, qui, sans l'existence de la Caisse, aurait vendu, à B, mille sacs de farine, l'opération est morcelée, A vend les mille sacs à la Caisse et la Caisse vend les mille sacs à B. La Caisse est ainsi partie dans toutes les opérations. Par suite, le jour où il y a lieu à liquidation, la Caisse peut liquider à chaque intermédiaire son compte par simple différence.

Section 2

Le rôle des opérations de bourse

A cet égard, dans la doctrine, deux thèses se sont opposées, l'une optimiste et l'autre pessimiste Il convient de les exposer successivement.

§ 1 - La thèse optimiste

La spéculation, déclarent ses défenseurs, joue dans la vie économique un rôle bienfaisant. Et à l'appui de cette affirmation on invoque les arguments suivants :

1°- La spéculation est un régulateur des cours, parce qu'elle est un avertisseur des mouvements futurs. Le spéculateur a pour fonction de prévoir les écarts entre le cours actuel et les cours de l'avenir; il dessine en quelque sorte à l'avance la courbe d'un mouvement qui s'affirmera ultérieurement, et il ne réalise de bénéfices que dans la mesure où ses prévisions sont fondées. Si je spécule sur le coton, je me tiens au courant à l'aide des publications spéciales, françaises et étrangères des perspectives de la prochaine récolte. Si les informations que j'ai pu réunir me permettent de penser que la récolte prochaine sera abondante, j'en conclus (application de la théorie générale de l'offre et de la demande) que les cours du coton ont chance de baisser. Puisque je crois à la baisse,je vais vendre du coton à terme. Si l'opération à terme n'existait pas, tant que quelques initiés seulement prévoient (avec d'ailleurs des risques d'erreur comme dans toute prévision) qu'il y aura une récolte abon-

La spéculation comme avertisseur des mouvements futurs

Source : BIU Cujas

dante, les cours du coton se maintiendraient, puis un beau jour, la récolte abondante serait jetée sur le marché, d'où un effondrement brusque des prix du coton; au contraire, si la spéculation peut se traduire par des opérations à terme, il y aura au lieu d'une chute brusque, une descente progressive et régulière.

et comme amortisseur des mouvements présents.

2° - La spéculation est en même temps, un frein aux mouvements présents. Imaginons qu'à un certain moment des mauvaises nouvelles arrivent en bourse au sujet d'une valeur: il s'ensuivra une panique, un afflux formidable d'ordres de vente; tous ceux qui détiennent cette valeur et qui sont impressionnés par les mauvaises nouvelles, veulent s'en débarrasser, d'où un effondrement des cours, qui va dépasser probablement la réalité et la portée des nouvelles sur lesquelles on se base. Mais à partir du moment où les spéculateurs se rendent compte que la baisse est exagérée, à partir du moment où ils vont penser que dans un avenir plus ou moins prochain les cours remonteront, ils vont spéculer à la hausse. Et par le fait qu'ils se porteront acheteurs à terme, ils réagiront dès maintenant contre ce mouvement de panique excessive, et prépareront la remontée des cours.

Cette double fonction d'avertisseur des mouvements futurs et d'amortisseur des mouvements présents, a permis à M. Charles Gide de dire que les spéculateurs remplissent un office comparable à celui des ingénieurs qui remplacent les escarpements brusques par des pentes douces prises de loin et sur lesquelles le commerce "au lieu de verser et de casser ses ressorts peut rouler sans accident et même sans trop de chaos".

Le marché à terme comme instrument d'assurance et de couverture.

3° - Enfin le marché à terme est parfois un instrument nécessaire d'assurance et de couverture pour les industriels et pour les commerçants. Tout chef d'entreprise, industrielle ou commerciale, se livre à des opérations qui, si bien menées qu'elles soient, comportent toujours une part de risque. Une opération industrielle demande l'écoulement d'un certain espace de temps entre le moment où on passe les achats de matières premières et le moment où on vendra les produits fabriqués, et à mesure que le caractère capitalistique de nos sociétés modernes s'accentue, cet intervalle a tendance à s'allonger. De même, dans le commerce, il s'écoule nécessairement un intervalle de temps entre le moment où le commerçant passe l'achat des articles qui constituent ses stocks et le moment où ce commerçant vend, unité par unité, ou par petites quantités, les articles qu'il aura

Source : BIU Cujas

ainsi groupés dans ses magasins. Pendant cet interval le de temps, il se produit fatalement des fluctuations des prix. Et ces fluctuations font courir à notre industriel et à notre commerçant, certains risques et certains aléas, même s'il n'est pas un spéculateur, même s'il n'essaie pas de gagner sur les différences de cours, s'il se borne à son pur rôle d'industriel ou de commerçant. Ces risques, ces aléas sont surtout graves dans deux hypothèses: a) d'abord quand il s'agit de marchandises qui sont soumises à des fluctuations de cours, d'une amplitude considérable. Supposons par exemple un importateur de café, qui, en Mai, achète cinq cents sacs de café livrables en Octobre: le prix auquel cet importateur pourra vendre son café au mois d'Octobre dépendra, dans une certaine mesure, des cours au comptant, du café à cette date, en sorte que si, entre Mai et Octobre, les cours baissent, notre importateur, pour s'être assuré à l'avance des stocks pour n'avoir pas voulu risquer d'être démuni en Octobre, se trouvera victime de sa prudence: le café qu'il aura acheté en Mai, lui reviendra à plus cher que le café qu'il achèterait au comptant en Octobre si entre Mai et Octobre s'est produite une baisse générale des cours. Il courrait d'ailleurs un risque en sens inverse, s'il attendait passivement le mois d'Octobre pour acheter au comptant le café qu'il vendra à ce moment-là, car, si entre Mai et Octobre, les cours montent, il serait défavorisé par rapport à ceux de ses concurrents qui auraient, en Mai, acheté du café livrable et payable en Octobre à un cours plus favorable.

B - Le risque couru est également grave quand il s'agit, non plus du commerçant, mais de l'industriel du filateur par exemple qui achète, en Mai, du coton lequel ne sera transformé en tissu qu'en Janvier; au moment où il entreprend l'opération, il espère qu'en Janvier le tissu se vendra un certain prix et il établit le bilan de l'opération sur cette espérance. Mais suivant que les prix d'ici Janvier prochain auront monté ou baissé, il y aura une part d'aléa considérable dans l'opération, d'aléa qui est en quelque sorte extrinsèque à un métier propre de l'industriel. Aux époques de grandes variations dans les changes, quand les industriels étaient obligés ainsi de commencer des opérations qui, nécessairement demandent plusieurs mois avant de se terminer et qu'ils ne savaient pas quels seraient alors les prix, ce caractère spéculatif de l'industrie devenait très gênant.

Si l'on veut éliminer ces aléas, il y a un premier moyen très simple mais pas toujours utilisable,

Source : BIU Cujas

c'est celui qui consiste, au moment même ou l'industriel ou le commerçant, passent leur marché de fourniture, au moment où l'importateur commande des sacs de café au Brésil, au moment où le filateur achète du coton, à vendre, pour un prix dès maintenant fixé ce café ou ces tissus qui seront fabriqués dans quelques mois. Si l'on y réussit, il n'y a plus d'aléas dans l'opération. Seulement, l'inconvénient de ce premier moyen, c'est que souvent il n'est pas réalisable parce que notre industriel et notre commerçant ont comme clients des commerçants de détail et des consommateurs et qu'il n'est pas dans les habitudes, dans les goûts du commerce de détail et moins encore des consommateurs, d'acheter à l'avance, à un prix dès maintenant fixé, des articles qui ne seront livrés que dans trois mois, six mois ou un an; à mesure qu'on avance dans la chaîne de la production, à mesure qu'on va des premiers stades vers les derniers, l'habitude du crédit et de l'opération à terme devient moins courante. Le consommateur généralement fait ses opérations au comptant, parfois même il se fait livrer tout de suite la marchandise et il la paie plus tard. Mais quant à passer une commande à un prix fixé, payable et livrable au bout de quelques mois, c'est une habitude à laquelle généralement il ne consent pas à se plier. Cependant, il y a quelques exemples d'application de cette première combinaison. Les importateurs de laine du Havre vendent souvent les laines qu'ils ont achetées alors qu'ils ne les ont pas encore reçues.ils les vendent à terme pour le jour où elles arriveront au Havre. Ce qui fait que, dans ce cas,la vente à terme est possible , c'est qu'on est encore à un des premiers stades de la production et que celui à qui l'importateur vend la laine, n'est ni un commerçant de détail, ni un consommateur, mais un industriel .Autre exemple, il arrive souvent que les sucreries vendent le sucre au moment même où elles achètent les betteraves qui leur serviront à le fabriquer.

Ce sont là des cas malgré tout exceptionnels. Le plus souvent l'industriel et le commerçant sont obligés de se couvrir, de s'assurer contre les aléas possibles par une seconde combinaison dont le mécanisme est un peu plus compliqué et c'est dans cette seconde combinaison que nous allons voir d'une manière assez imprévue la spéculation intervenir pour neutraliser les fluctuations des cours. Soit un importateur de café du Havre,qui veut se procurer une certaine quantité de café, cinq cents sacs par exemple pour Octobre prochain il les achète fin Mai, livrables et payables en

"Les Cours de Droit" U Répétitions Écrites et Orales
3, Place de la Sorbonne, 3 Reproduction interdite
Source : BIU Cujas

Octobre, à un prix qui est dès maintenant déterminé, par exemple vingt francs le sac. Mais il n'est pas sans inquiétude parce que ce café qu'il achète aujourd'hui, fin Mai, il ne sait pas exactement à quel prix il pourra le revendre en Octobre, puisqu'il ignore quelles seront les fluctuations des cours entre la date d'aujourd'hui et le mois d'Octobre; il se peut que d'ici Octobre les cours du café baissent et qu'en Octobre, au comptant, le café vaille quinze francs le sac, auquel cas l'opération sera désastreuse pour lui; il se peut aussi que d'ici Octobre les cours du café montent, que le café, au comptant, vaille trente francs le sac en Octobre, auquel cas l'opération qu'il passe en ce moment sera avantageuse pour lui. S'il n'a pas un tempérament de spéculateur, il peut désirer supprimer ces chances de gain et de perte qui résultent de ce qu'il ignore, quels seront les cours au comptant en Octobre. Et alors, pour neutraliser ces risques de gain ou de perte, il procède à l'opération suivante: il revend la même quantité de cinq cents sacs de café livrables en Octobre, au prix de vingt francs.

Quel est l'avantage de cette opération contradictoire: achat de cinq cents sacs de café livrables en Octobre à vingt francs le sac, vente de cinq cents sacs de café livrables en Octobre au même prix. Transportons-nous pour le comprendre au mois d'Octobre. Deux hypothèses : de Mai à Octobre, les cours ont monté, les cours ont baissé. Dans les deux cas, l'opération sera ce que l'on appelle "une opération blanche", c'est à-dire qui ne comportera finalement, quand tout sera dénoué, ni avantage ni perte.

Première hypothèse : les cours ont baissé. Nous avons supposé tout à l'heure que les cours, fin Mai, étaient de vingt francs, ils sont au comptant, en Octobre de quinze francs. De ce fait, et sur la première opération, notre individu se trouve désavantagé puisqu'il prend livraison effectivement de cinq cents sacs de café qu'il lui faut payer vingt francs, alors que s'il n'avait pas fait cette opération en Mai, s'il avait attendu purement et simplement Octobre, il aurait pu les avoir à quinze francs. Il est désavantagé en ce sens que le prix auquel il pourra revendre ce café à ses clients, en Octobre et dans les mois suivants, est forcément fonction des cours du café au comptant en Octobre. Mais nous avons en Mai doublé la première opération d'une vente de cinq cents sacs de café à vingt francs, livrables en Octobre. Pour exécuter cette seconde opération, notre importateur va acheter au comptant, sur le marché, cinq cents sacs de café, il les

Source : BIU Cujas

paie quinze francs, il les livre à vingt francs. Il gagne cinq francs par sac, et ce gain compense la perte qu'il a éprouvée du fait de la première opération.

Seconde hypothèse . Entre Mai et Octobre, les cours ont monté, le café au comptant, en Octobre, se vend vingt cinq francs.La première opération se dénoue par un bénéfice car on livre à notre importateur cinq cents sancs de café à vingt cinq francs. Il gagne donc cinq francs par sac, mais ce bénéfice ne va pas lui rester; là encore la seconde opération vient neutraliser la première, car il a vendu cinq cents sacs livrables en Octobre à vingt francs et il ne peut pas prendre pour exécuter son contrat, les cinq cents sacs de la première opération, puisqu'ils lui sont nécessaires pour sa clientèle; il n'a donc qu'un moyen de se libérer, c'est d'acheter cinq cents sacs sur le marché au prix actuel, c'est-à-dire vingt cinq francs, il verse donc vingt cinq francs par sac et il reçoit vingt francs en exécution de ce contrat de vente qui a été passé fin Mai, il perd cinq francs par sac, ce qui neutralise le gain réalisé sur la première opération.

On peut faire ainsi toutes les hypothèses et on verra que toujours par le fait que notre individu après avoir passé un marché réel d'achat de sacs de café dont il a besoin pour son commerce, a doublé cette opération d'une opération en apparence spéculative (qui a consisté à vendre du café qu'il n'a pas) neutralise la perte ou le gain qu'il pourrait réaliser sur la première opération, par un gain ou par une perte du même montant, si bien qu'à partir du moment où il s'est servi ainsi du marché à terme, il est garanti et couvert contre les fluctuations qui peuvent se produire dans les cours au comptant entre Mai et Octobre.

§ 2 - La thèse pessimiste

S'agit-il d'abord de la Bourse des valeurs ? Sans nier que la spéculation peut parfois régulariser et niveler les fluctuations des cours, on fait remarquer , dans la thèse pessimiste, qu'il y a à la bourse, deux catégories d'individus, les professionnels et les non professionnels, les initiés et les profanes et que très généralement, les non professionnels,les profanes sont victimes des professionnels, des initiés. Ils sont attirés, en effet, par l'appât de bénéfices faciles et ils sont contaminés en quelque sorte par cette erreur psychologique qui consiste à croire que

Initiés et profanes

Source : BIU Cujas

parce qu'une valeur a monté elle continuera de monter que parce qu'une valeur est en baisse elle va continuer de baisser. Et alors, pratiquement, que se passe-t-il? Les professionnels, les initiés déclanchent, par une campagne habile de publicité, certains mouvements en hausse ou en baisse: les non initiés, les profanes suivent et accentuent ce mouvent de hausse ou ce mouvement de baisse, se portent acheteurs des valeurs sur lesquelles il y a tendance à la hausse, vendeurs des valeurs sur lesquelles il y atendance à la baisse.

Quand les profanes suivent ainsi, d'une manière un peu moutonnière, l'indication qui leur a été donnée par les initiés, ceux-ci se retirent de l'opération. A un certain moment, on s'aperçoit que la hausse ou la baisse a dépassé de beaucoup les éléments objectifs qui avaient pu lui servir de base au début, et alors il se produit un renversement. Les cours, après avoir monté, fléchissent brusquement, ou après avoir fléchi, remontent brusquement . Sont victimes de ce renversement, ceux qui ont pris trop tard leur position, si bien que, en fait, l'opération de bourse et la spéculation sont souvent un moyen, pour des professionnels avisés, d'entraîner à leur suite la masse du public et que périodiquement il se produit à la bourse des kracks retentissants (tels que l'affaire du Panama, plus récemment les affaires Rochette, etc...)

Dans les bourses de marchandises, la situation est à peu près la même, car il ne faut pas croire que, dans ces bourses, il n'y ait à intervenir que les professionnels, que par exemple sur le marché à terme du café, au Havre, spéculent seulement ceux qui touchent au commerce du café, En réalité, pour une large partie de la population havraise, la spéculation sur le café devient un véritable jeu. C'est pourquoi, là aussi, il y a périodiquement des catastrophes, des kracks dont est victime la masse des non professionnels: un des kracks de ce genre les plus importants fut celui qui se produisit en 1900 sur la place de Roubaix.

L'accaparement

Pour ce qui est du marché à terme sur marchandises, la situation se trouve aggravée par les manoeuvres d'accaparement. On peut distinguer deux formes de l'accaparement sur marchandises; la plus simple consiste, de la part d'un groupe de spéculateurs, à réunir entre leurs mains la plus grande masse possible d'une marchandise donnée de façon à dominer le marché et à imposer ensuite des prix excessifs. Cette première forme de l'accaparement a perdu, de nos jours, beaucoup de son importance parce qu'il existe une très grande solidarité économique entre tous les marchés

Source : BIU Cujas

du monde, solidarité, croissante à mesure que se développent les facilités de communication, et aussi que cet accaparement se heurte dans beaucoup de pays à des entraves légales. Il n'a pas disparu complètement cependant et, en 1910, un spéculateur chilien a pu réussir une opération de cette espèce portant sur les sucres. Mais la forme la plus fréquente et la plus dangereuse à notre époque de l'accaparement est ce que l'on appelle "l'étranglement de fin de mois". Il suppose, pour réussir, une très grande discrétion au début de l'opération . Le spéculateur qui entend s'y livrer se rend maître dans le secret des filières qui ont été émises sur une marchandise particulière; On se rappelle que la liquidation par filière permet de règler la série des opérations faites sur une marchandise déterminée dans les mois qui ont précédé l'exécution du contrat.

L'étranglement de fin de mois

Le spéculateur se procure d'autre part une grande partie de la marchandise disponible sur la place et pour la date dont il s'agit. Ces préparatifs une fois accomplis, lorsqu'arrivent les derniers jours du mois, il démasque brusquement des batteries et appelle en livraison tous ceux qui se sont engagés à fournir la marchandise et qui espéraient se libérer par le paiement d'une simple différence. Il faut donc qu'ils se procurent effectivement la marchandise qu'ils ont promis de livrer à la fin du mois, mais ils ne le peuvent qu'en s'adressant à celui qui la détient et qui est précisément celui-là même qui les appelle en livraison, en sorte qu'ils sont à sa merci et qu'il peut leur imposer le prix qu'il lui plaît. Ces étranglements de fin de mois sont beaucoup plus fréquents que l'accaparement sous son ancienne forme, sa forme classique, et c'est ainsi que l'on peut voir à certains fins de mois des fluctuations considérables des cours, une hausse marquée dans les derniers jours du mois tenant à cette manoeuvre d'étranglement puis quand le spéculateur a raflé des bénéfices substantiels, un fléchissement des cours dans les premiers jours du mois suivant.

Source : BIU Cujas

Section 3

La nature des opérations de bourse

En un sens, les opérations de bourse peuvent être considérées comme une application de la théorie de l'offre et de la demande, et un certain nombre de règles ont été édictées, qui visent à ce que le marché de bourse réalise aussi complètement que possible le marché théorique, abstrait, idéal, que nous avons supposé lorsque nous avons construit la théorie de l'offre et de la demande. Le large écart qui existe entre ce marché idéal sur lequel nous raisonnions, et la vie économique réelle est dans une certaine mesure atténué lorsqu'il s'agit du marché de bourse.

Mais il y a un second aspect de la réalité que les économistes ont trop souvent négligé. Sur le marché de bourse plus encore que sur les autres marchés économiques réels, les courants de psychologie collective tiennent une place de premier ordre et souvent leur action vient contrecarrer et bouleverser le jeu des éléments et des facteurs rationnels. Nous étudierons en deux paragraphes rationnels, ces deux aspects complémentaires des opérations de bourse.

§ 1 - Le marché de bourse et la théorie de l'offre et de la demande

Une série de règles ont été édictées qui visent à organiser le marché de bourse de telle manière qu'il soit la réalisation aussi approchée que possible du marché économique idéal. Ces règles se rapportent à quatre points :

1° - On a essayé d'assurer autant qu'il est possible l'interchangeabilité complète des marchandises et des valeurs.

2° - On a voulu établir le contact le plus direct, le plus étroit possible entre les vendeurs et les acheteurs.

3° - Des mesures et des précautions sont prises pour donner la plus large publicité à toutes les offres et à toutes les demandes.

4° - L'intercommunication des marchés est organisée par le moyen des arbitrages.

L'interchangeabilité

1° - L'interchangeabilité des marchandises et des valeurs. L'identité des divers exemplaires offerts et demandés est réalisée d'une manière naturelle dans les bourses de valeurs, parce qu'un particulier

Source : BIU Cujas

qui veut acheter une obligation ou une action d'une société particulière, n'attache aucune importance à recevoir tel ou tel titre d'un type donné; il ne lui importe nullement d'avoir le titre qui porte le numéro 32.523 ou le titre qui porte le numéro 32.524; ces titres sont, de son point de vue, absolument interchangeables. Cette interchangeabilité n'existe bien entendu que dans un type donné et à l'intérieur d'une série. S'il existe plusieurs séries de titres, obligations ou actions ne donnant pas tout à fait les mêmes droits, l'interchangeabilité disparaît, c'est ainsi que nous avons parmi les valeurs françaises d'Etat d'avant guerre, le 3 % perpétuel et le 3 % amortissable, ce sont deux modalités de 3 %, par conséquent des titres qui rapportent le même intérêt, la même somme de trois francs par titre, mais, du fait que l'un est du type perpétuel et l'autre est du type amortissable, il y a une différence entre les deux séries, et par conséquent, il n'y a pas interchangeabilité d'une série à l'autre.

Dans les bourses de valeurs

Dans les bourses de commerce

Quand il s'agit de marchandises, l'interchangeabilité est moins facile à assurer, elle est en un sens quelque chose d'anti-naturel puisque il n'y a jamais deux objets qui soient absolument identiques et capables de donner exactement les mêmes satisfactions. Pour ce qui est des articles complètement fabriqués, tels que vêtements, tables, etc..l'interchangeabilité est même à peu près impossible. Mais on sait que, dans les bourses de commerce, les transactions portent d'ordinaire soit sur des matières premières, soit sur des articles bruts, Là il y a une plus grande homogénéité et la possibilité, en édictant un certain nombre de règles, d'organiser approximativement l'interchangeabilité.

Le "type"

Les règlements, ou à défaut de règlements écrits, les usages des bourses de commerce, déterminent pour chaque catégorie de produits un "type", et il est entendu que c'est sur ce type que portera l'achat et la vente. Ainsi, à la Bourse de Commerce de Paris, il y a trois qualités de sucre qui ont été définies d'une manière très, précise et qui sont désignées par des chiffres. En principe, c'est le sucre blanc n° 3 que doit livrer le vendeur, il peut toutefois livrer du sucre de qualité légèrement inférieure correspondant au n° 1 et au n° 2, mais dans ce cas, il y a "réfaction", c'est-à-dire diminution proportionnelle sur le prix.

La "réfaction"

Grâce à ces dispositions, on sait par avance et sans qu'il soit besoin de le stipuler expressément à chaque fois, sur quelle qualité de marchandise,

Source : BIU Cujas

portera le contrat et les cocontractants sont dès lors dispensés de s'occuper des diversités possibles dans les qualités; ils peuvent passer des contrats sans voir les marchandises qui en font l'objet.

La liste des titres ou des marchandises qui peuvent faire l'objet de transactions à la Bourse, constitue le "Bulletin de la cote". Cette liste est arrêtée par l'autorité qui est placée à la tête de la bourse et quand il s'agit de marchandises, cette autorité détermine les types adoptés.

A la Bourse des valeurs de Paris, c'est la Chambre syndicale des agents de change qui dresse la liste des valeurs admises à la cote. Cette admission est toutefois de plein droit pour les fonds publics français. Pour les autres valeurs, titres de Sociétés françaises ou valeurs étrangères, la Chambre Syndicale des agents de change, avant de prononcer l' admission à la cote, doit s'assurer que les conditions légales de négociabilité sont remplies. Elle a un pouvoir discrétionnaire à cet égard.

Le contact entre acheteurs et vendeurs

2° - L'organisation du contact entre les acheteurs et les vendeurs.

Ce contact est assuré par la réunion des uns et des autres dans le local de la Bourse à des heures convenues, Les transactions en ce lieu et à cette heure doivent se faire nombreuses et avec une extrême rapidité, et il est naturellement impossible, à propos de chacune de ces transactions, de rédiger un écrit, on a donc dû adopter une procédure expéditive, mais afin qu'il ne soit pas abusé de cette procédure qui ne laissera pas beaucoup de traces, il est nécessaire que n'interviennent dans les transactions que des personnes qui se connaissent, qui sont au courant de la technique de bourse et qui se font mutuellement confiance. Les opérations effectuées se traduiront simplement par une inscription brève faite par chacune des parties sur son "carnet". Il suit de là qu'en pratique, la faculté de conclure des affaires à la Bourse, qu'il s'agisse de bourse de valeurs ou de bourse de marchandises, est réservée à certaines personnes qui agiront soit pour leur compte, soit comme intermédiaire. A la Bourse des valeurs de Paris, pour les valeurs inscrites à la cote officielle, il existe un monopole des agents de change,. Toutes les transactions doivent être exécutées par l'intermédiaire de l'un d'eux. Sur le marché libre, c'est-à-dire pour les valeurs autres que celles qui sont admises à la cote officielle il se constitue des syndicats dont les membres s'engagent à ne traiter d'affaires à la Bourse qu'avec

Source : BIU Cujas

les personnes dûment agréées par leur syndicat. Par ailleurs, la Chambre Syndicale des Agents de change en France exige de ses membres l'engagement de ne traiter aucune affaire en dehors de la Bourse. Cette règle est posée, afin que, à la Bourse, se trouve concentrée la totalité des offres et des demandes. A la Bourse des valeurs, les intermédiaires sont tenus de garder le secret sur le nom de leurs clients. Il en résulte que, bien qu'ils soient intermédiaires, bien qu'ils agissent pour le compte de quelqu'un qui leur a passé un ordre, ils s'engagent personnellement vis-à-vis du cocontractant; au cas d'insolvabilité de leurs clients, ils supportent personnellement les conséquences de cette insolvabilité. Dans certaines Bourses, il est interdit aux agents de change d'agir autrement que comme intermédiaires. Il leur est interdit surtout de faire ce que l'on appelle la contre-partie, c'est-à-dire de se porter eux-mêmes cocontractants vis-à-vis de leurs clients, entendez par là que si le client leur passe l'ordre de vendre tant d'actions de telle espèce, il leur est interdit d'exécuter cet ordre en achetant pour eux les actions dont il s'agit, car alors les agents de change pourraient être portés à conseiller à leurs clients des opérations qui seraient désavantageuses pour ceux-ci et qui seraient avantageuses pour eux-mêmes.

La publicité des offres et des demandes

3° - La publicité des offres et des demandes.

Elle est réalisée par l'obligation de formuler offres et demandes à haute voix dans la partie du local de la Bourse qui est affectée aux négociations des titres ou des produits dont il s'agit. Pratiquement, celui qui a mission de vendre une certaine valeur se rend dans la partie du local de la Bourse affectée à la négociation de cette valeur, et il dit à haute voix : "A tel prix je donne". Il manifeste par conséquent expressément et publiquement quelles sont ses prétentions. Si quelqu'un lui répond : "A tel prix, je prends", l'opération est conclue. Si personne ne lui répond, de deux choses l'une: ou bien le prix qu'il avait indiqué était un prix limite, c'est-à-dire que le client lui avait dit : "Vendez à tel prix, mais pas au-dessous", notre intermédiaire qui a offert de vendre à ce prix et qui n'a pas trouvé preneur n'a plus qu'à se retirer. Ou bien, au contraire, on lui avait laissé plus de latitude et alors il renouvelle son offre à un prix un peu plus bas, et il procédera ainsi, par une série d'offres successives, jusqu'à ce qu'il ait, soit atteint la limite, soit trouvé un cocontractant, qui accepte son prix.

"Les Cours de Droit" U Répétitions Écrites et Orales
3, Place de la Sorbonne, 3 Reproduction interdite
Source : BIU Cujas

Lorsqu'une transaction se conclut, c'est-à-dire lorsqu'à la déclaration "A tel prix, je donne" répond la réplique, "A tel prix, je prends", immédiatement cette transaction doit être affichée; le cours qui vient d'être pratiqué doit être inscrit à la cote de manière à renseigner tout le monde sur la situation du marché.

Aucun cours ne peut être coté, tant que les offres formulées à des prix inférieurs ou les demandes formulées à des prix supérieurs n'ont pas trouvé de contre-partie. Tant qu'il existe des offres, à quatre cent cinquante francs, pour une valeur déterminée et que ces offres n'ont pas trouvé de contre-partie, il est impossible, d'inscrire le cours de quatre cent cinquante et un francs. Pourquoi cela ? Parce que celui qui offrait à quatre cent cinquante ne peut pas admettre de rester en l'air, si au même moment, quelqu'un qui offre à quatre cent cinquante et un trouve preneur.

Au cours d'une séance, il est possible que des cours différent sensiblement les uns des autres soient successivement inscrits à la cote pour une valeur donnée parce qu'au cours de cette séance, qui dure plusieurs heures, la situation du marché, la balance respective des offres et des demandes peut se modifier Si par exemple, la Bourse s'étant ouverte à midi, on apprend à midi vingt cinq, une mauvaise nouvelle (il s'agit je suppose d'un fonds d'Etat d'Amérique du Sud, et on reçoit un télégramme signalant que dans ce pays ont éclaté des troubles politiques) cela modifie la situation du marché: à partir de midi vingt cinq, il y aura un plus grand nombre d'offres et un moins grand nombre de demandes; tout naturellement les cours baisseront et ceux qui seront inscrits à la cote à midi trente pourront être très différents de ceux qui étaient inscrits à la cote à midi et quart. Les cours qui ont été pratiqués pendant la séance sont publiés dans les journaux spéciaux qui font ainsi connaître en dehors l'état du marché. Cette publicité s'est accrue d'une manière considérable en ces derniers temps par suite du développement de la radio-diffusion qui fait connaître les cours pratiqués dans les bourses, avant même que la séance soit terminée et d'une manière extrêmement large dans l'espace. Si une personne a donné mandat à un intermédiaire qualifié, d'exécuter une transaction à un certain prix, que la transaction ne soit pas exécutée et que cependant soit inscrit à la cote pendant la séance un cours plus favorable, l'intermédiaire est pécuniairement responsable de n'avoir pas exécuté la

Source : BIU Cujas

transaction alors qu'il aurait pu le faire s'il avait saisi le moment favorable.

L'intercommunication des marchés

4° - L'intercommunication des marchés.

Elle est assurée d'une manière aussi parfaite que possible, par le mécanisme des arbitrages. Il y a deux sortes d'arbitrages, les arbitrages de valeur à valeur ou de marchandise à marchandise d'une part, et les arbitrages de place à place d'autre part.

L'arbitrage de valeur à valeur.

A - Nous avons vu que l'interchangeabilité existe d'une manière complète au sein d'une catégorie donnée de valeurs, mais qu'elle n'existe pas s'il s'agit de valeurs différentes. Néanmoins, imaginons deux valeurs différentes appartenant à la même catégorie générale. Soit une obligation de la Compagnie de chemins de fer de l'Est et une obligation de la Compagnie des chemins de fer d'Orléans. Elles se rapportent à deux entreprises différentes, mais de même nature et sont garanties l'une et l'autre par l'Etat.

Si à un certain moment (par suite de circonstances dans l'examen desquelles nous n'avons pas à entrer) existe un écart sensible entre le cours en bourse de ces deux obligations, il se trouvera des financiers que l'on appelle arbitragistes, qui sont à l'affût de ces diversités dans les cours cotés pour des valeurs connexes, et qui, s'apercevant que l'une des deux valeurs est cotée plus haut que l'autre, vendront en Bourse celle qui est cotée le plus haut, et avec le produit de cette vente, achèteront l'autre; opération avantageuse puisqu'il s'agit là de deux valeurs qui, pratiquement, se valent à peu près. Quel sera l'effet de cet arbitrage, si surtout il est pratiqué d'une manière un peu massive. Par suite des ventes, s'abaissera le cours de la valeur qui était cotée trop haut relativement et à l'inverse remontera par suite des achats massifs, le cours de la valeur qui était cotée trop bas. En sorte que le système de l'arbitrage corrigera le déséquilibre qui existait entre ces deux valeurs et auquel ne correspondait pas une différence objective dans le rendement et dans la solidité des deux valeurs.

L'arbitrage de place à place

B - L'arbitrage de place à place a un rôle encore plus important et assure l'intercommunication des marchés, géographiquement éloignés les uns des autres. Un certain nombre de valeurs, comme aussi un certain nombre de marchandises, se négocient sur divers marchés de bourses, ainsi le coton fait l'objet de transactions dans les bourses du Havre, de Liverpool, de Hambourg. De même, les valeurs que l'on appelle internationales (c'est le cas par exemple pour certaines va-

Source : BIU Cujas

leurs de mines d'or très connues) sont l'objet d'un marché actif sur les places de Paris, de Londres, de New York, de Berlin. Sur chacun de ces marchés, l'unité de prix est assurée par les règles indiquées précédemment. Comment va-t-elle l'être de marché à marché? Ici encore, intervient l'arbitrage. Dès que les écarts entre le cours du coton à Liverpool et au Havre, sont tels qu'il peut y avoir intérêt, malgré les frais de transport et d'assurance à aller acheter du coton, sur celle des deux places où il est le moins cher pour le vendre sur celle où il est le plus cher. Il se trouvera des spécialistes qui procèderont à cette opération et, de ce fait, les cours baisseront là où ils étaient élevés, et ils monteront là où ils étaient bas.

Notons que l'opération ne commence pas à être avantageuse dès qu'il y a un écart, si petit soit-il, entre le cours coté à Liverpool et le cours coté au Havre. Il faut tenir compte des frais de l'opération lesquels sont variables suivant qu'il s'agit de telle ou telle marchandise. Il faut donc, pour chaque espèce de marchandises déterminer le point à partir duquel l'opération d'arbitrage de place à place deviendra avantageuse , calcul minutieux, qu'il faut recommencer de temps en temps, parce que les conditions générales des transports et des assurances varient.

On appelle parité l'écart de cours nécessaire pour compenser les frais de l'opération d'arbitrage et c'est seulement quand la différence entre les cours dépasse la parité que l'arbitrage entre en jeu.

§ 2 - Le marché de bourse et la psychologie collective

Le public de bourse considéré comme une foule

Le public de bourse présente les caractères psychologiques d'une foule, il a d'une foule l'aspect extérieur, foule agitée, bruyante, mais aussi foule relativement homogène, de gens ayant la même expérience professionnelle et tous animés d'une fièvre spéculative.

Son impressionnabilité

Les observateurs des marchés de bourse signalent que comme toutes les foules, le public de bourse est extrêmement impressionnable; le moindre bruit qui circule vient rassurer les uns, inquiéter les autres; il suffit d'une nouvelle sensationnelle pour déterminer un courant impétueux d'achat ou de vente. Cette sensibilité extrême du public de bourse a comme conséquence une tendance à l'exagération; non seulement la bourse est sensible à tous les faits extérieurs, mais

Source : BIU Cujas

elle les amplifie et les exagère. Par ailleurs, comme toutes les foules, le public de bourse est extrêmement crédule; il accueille les nouvelles sans pouvoir les vérifier, sans en avoir d'ailleurs le loisir, et il suffit souvent d'une information fallacieuse d'une agence, d'une nouvelle qui sera démentie quelques heures plus tard, pour déclancher un mouvement très important. Cette foule, comme toutes les foules, est extrêmement mobile; au cours d'une même séance, il arrive qu'il y ait une brusque dépression, puis une reprise. Le résultat c'est que, à la bourse de marchandises et plus encore à la bourse de valeurs, les prix prennent la forme d'une succession de vagues de hausse et de vagues de baisse. Parfois un mouvement d'optimisme emporte les valeurs les plus diverses, puis à cette vague d'optimisme succède une période d'abattement; on dit que la Bourse est mauvaise et elle l'est sur toutes sortes de valeurs si différentes qu'elles soient, sur les fonds d'Etat, et sur les valeurs industrielles, sur les valeurs françaises et sur les valeurs étrangères.

Sa mobilité

Sa crédulité

Quand on envisage ainsi les deux aspects des choses et non pas uniquement celui sur lequel les économistes ont généralement attiré l'attention, on voit que dans les bourses les prix ne sont pas toujours, ne sont même pas principalement le résultat de calculs individuels, d'opérations rationnelles et réfléchies; quelles que soient les précautions que l'on a prises pour concentrer à la Bourse toutes les offres et toutes les demandes, pour assurer l'interchangeabilité des produits, et l'intercommunication des marchés, l'existence de grands courants de psychologie collective fait que très souvent, bien plus puissants que les calculs individuels sont ces mouvements irréfléchis qui emportent les valeurs de bourse et font que les prix ne seront pas ce qu'ils seraient s'ils résultaient du contact logique, rationnel, calculé des offres et des demandes.

Conclusion sur les opérations de Bourse

Mais, et ce sera notre conclusion, il ne faut pas croire que ces constatations soient absolument spéciales aux marchés de bourse; si avant de terminer nous jetons un dernier coup d'oeil sur l'ensemble de la théorie des prix (dont notre étude des opérations de bourse n'était que le chapitre final) nous nous apercevons qu'à quelque degré, la même constatation s'impose quand il s'agit des autres valeurs et des autres prix; jamais la valeur et les prix ne sont la simple résultante d'appréciations individuelles et

Source : BIU Cujas

de calculs froidement logiques.

Conclusion générale

Tout fait économique comporte des éléments humains et sociaux. Si la technique et le droit constituent les cadres de la vie économique, les lois économiques mettent en jeu les ressorts de la psychologie individuelle et collective, leurs actions et leurs réactions en face des possibilités de satisfaction que nous offre le milieu naturel. C'est ce caractère psychologique qui rend malaisées les prévisions économiques. Et c'est lui aussi qui s'oppose à ce que l'on puisse enfermer l'explication des faits économiques dans des formules simples, rigides, mathématiques.

Les événements de ces derniers jours ont apporté une confirmation éclatante du rôle des éléments psychologiques dans les faits économiques et monétaires. En moins d'un mois, la Banque de France a vu diminuer son encaisse de plus de 7 milliards. Les sorties d'or, qui avaient atteint 1 milliard du 1er au 17 Mai se sont élevées à 5 milliards du 17 au 24 (en 8 jours) et à 3 autres milliards (en trois jours) du 25 au 27, et cela alors que la situation technique du franc était extrêmement forte, ainsi que nous l'avons expliqué antérieurement. Parti d'un groupe de spéculateurs étrangers, le mouvement est devenu vraiment grave quand, par la contagion de la défiance, il a commencé de gagner la masse des Français détenteurs de francs. Aussi, à l'heure actuelle, c'est moins de mesures techniques que d'un choc psychologique (retournant le courant collectif comme en Juillet 1926) que l'on peut attendre un redressement de la situation.

F I N

Cours terminé d'imprimer le 3 Juin 1935.

Source : BIU Cujas